



Informe sobre la situación económica y social de Aragón 2023

Edición resumida



Informe sobre la situación económica y social de Aragón

Edición resumida

Año 2023

Aprobado en sesión plenaria
del Consejo Económico y Social de Aragón
celebrada el 10 de julio de 2024



CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE ARAGÓN
COLECCIÓN INFORMES

El *Informe sobre la situación económica y social de Aragón en 2023* fue aprobado por el Pleno del Consejo Económico y Social de Aragón el día 10 de julio de 2024.

La parte “Panorama económico” fue elaborada por la Comisión de Economía del Consejo, con el apoyo del equipo técnico coordinado por la economista María Ángel Catalán Díez.

Las partes “Panorama laboral” y “Panorama social” fueron elaboradas por la Comisión Social del Consejo, con el apoyo del equipo técnico coordinado por el sociólogo Jesús Platero Briz.

© Consejo Económico y Social de Aragón, 2024.

La reproducción de esta publicación está permitida citando su procedencia.

Imagen de portada: www.freepik.es

Consejo Económico y Social de Aragón
c/ Joaquín Costa, 18, 1ª planta
50001 Zaragoza (España)
Teléfono: 976 71 38 38
cesa@aragon.es
www.aragon.es/cesa

ISSN: 2386-8473

Presentación

El Informe sobre la situación económica y social de Aragón es hoy, sin duda, la principal fuente de conocimiento sobre la realidad aragonesa. Ninguna otra realiza un acopio tan ingente de datos e informaciones sobre Aragón, las ordena y sistematiza, las sitúa en su contexto geográfico y temporal, y les brinda una interpretación.

Desde que el Consejo Económico y Social de Aragón publicó su primer Informe, el referido a 1991, no ha faltado a su cita anual. Disponemos, así, de una serie ininterrumpida de instantáneas sobre la situación económica y social de Aragón año a año, que nos permite no sólo reconocernos en lo que fuimos o lo que somos, sino apreciar cómo y cuánto hemos ido cambiando, y si lo hemos hecho empujados por inercias exteriores u orientados por nuestro timón.

Sin duda, durante estos 33 años muchas cosas han cambiado en Aragón, y también en el modo de exponerlo en el Informe del Consejo. Pero hay algunos rasgos que han permanecido siempre: objetividad, rigor técnico, reflexión detenida, debate sosegado y, para concluir, consenso en la valoración e interpretación de la realidad.

En este Informe, el de 2023, el nuevo Pleno del Consejo consideró oportuno introducir también algunas novedades. Por un lado, reducir su extensión, remitiendo algunas informaciones a fuentes de acceso inmediato, pero sin perder esencia ni capacidad explicativa. De este modo, además de su disponibilidad a través de la web, ha sido posible imprimir el Informe, con la intención de que vuelva a ser una obra de consulta inmediata para quienes reflexionamos habitualmente sobre Aragón.

Por otro lado, el Consejo entendió que podía aportar algo más que conocimiento sobre nuestro pasado inmediato: a partir del conocimiento podía aportar también ideas sobre el futuro de Aragón. De ahí que, manteniendo una clara separación entre información y opinión, se haya incorporado al Informe un nuevo capítulo con reflexiones y propuestas, en las que hay acuerdo unánime en el Pleno del Consejo, pero que sometemos en calidad de sugerencia al escrutinio de los aragoneses y a la consideración de los poderes públicos y los responsables de las instituciones aragonesas, especialmente del Gobierno de Aragón.

Con nuestro Informe aspiramos a aportar conocimiento –que está siempre en la base de las buenas decisiones–, con el objetivo de resultar útiles a los aragoneses. En cualquier caso, el Informe sobre el año 2024, que el Consejo está ya elaborando, nos dirá dónde estamos acertando y dónde –como hacen los sabios– deberemos rectificar.

Juan García Blasco

Presidente del Consejo Económico y Social de Aragón

Índice

PANORAMA ECONÓMICO	7
1. COYUNTURA ECONÓMICA	9
2. SECTORES ECONÓMICOS	16
2.1. Estructura empresarial	16
2.2. Agricultura y ganadería	17
2.3. Industria y energía	19
2.4. Construcción	24
2.5. Servicios	26
2.6. Administraciones públicas	36
3. FACTORES DE CRECIMIENTO: PRODUCTIVIDAD Y CREACIÓN DE VALOR	38
PANORAMA LABORAL	47
1. MERCADO DE TRABAJO, EMPLEO Y RELACIONES LABORALES	49
2. POLÍTICAS DE EMPLEO	56
PANORAMA SOCIAL	63
1. LAS CONDICIONES DE VIDA DE LOS ARAGONESES	65
2. DEMOGRAFÍA	69
3. SISTEMA EDUCATIVO	73
4. SALUD Y SANIDAD	77
5. VIVIENDA	81
6. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL	84
7. PROTECCIÓN E INCLUSIÓN SOCIAL	87
DE LA REALIDAD DEL PRESENTE A LOS RETOS DEL FUTURO	93

Panorama económico

1. COYUNTURA ECONÓMICA

1.1 PANORAMA INTERNACIONAL

La economía mundial mantuvo en el año 2023 un dinamismo que superó las previsiones iniciales, con un 3,2% según el Fondo Monetario Internacional (FMI)¹ y un 3,1% según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)². Este crecimiento se calificó por los analistas como resiliente, entendido como capacidad de adaptación ante una situación adversa, como las polícrisis o permacrisis en un entorno mundial con propensión a los shocks. El mundo estrenó la década con una pandemia en 2020 que congeló casi por completo la actividad, seguido de un gran desajuste entre oferta y demanda que dio lugar al inicio de un proceso inflacionario en 2021 y que posteriormente se intensificó en 2022 debido al aumento de los precios de las materias primas y de la energía por la invasión rusa de Ucrania.

Entre los factores que favorecieron el crecimiento en 2023, destacó la evolución positiva de la oferta, gracias a una mayor estabilización en los precios. También contribuyó la mayor oferta de mano de obra, debido a los flujos migratorios que impulsaron al mercado de trabajo, en muchas economías avanzadas. Por el contrario, entre los lastres al crecimiento, se identificaron la incertidumbre geopolítica y el endurecimiento de la política monetaria.

Por áreas geográficas, destacaron las alzas en el crecimiento de Estados Unidos y China, a diferencia de la debilidad del área del euro.

En la zona del euro, el PIB real apenas se incrementó en 2023 con un 0,4%, frente al avance en 2022 (3,4%). Esta desaceleración del crecimiento se debió en gran parte a las repercusiones económicas de la guerra en Ucrania, que tuvo efectos heterogéneos en los distintos países, consecuencia de sus diferentes estructuras económicas. Como resultado, el crecimiento europeo evolucionó a dos velocidades: por una parte, los países del sur como España, Portugal y Grecia presentaron un fuerte dinamismo, superior en promedio al 2%; por otra, los países del norte, especialmente Países Bajos, apenas crecieron. Estos países liderados por Alemania, conocida como la locomotora europea, acusaron debilidad en su crecimiento. Entre los motivos del crecimiento de los países del Sur destacaron algunos factores meramente geográficos como la distancia con Rusia, y, por tanto, la menor dependencia de la energía de Moscú, el mayor peso del turismo y del sector servicios, y la menor dependencia de la actividad manufacturera.

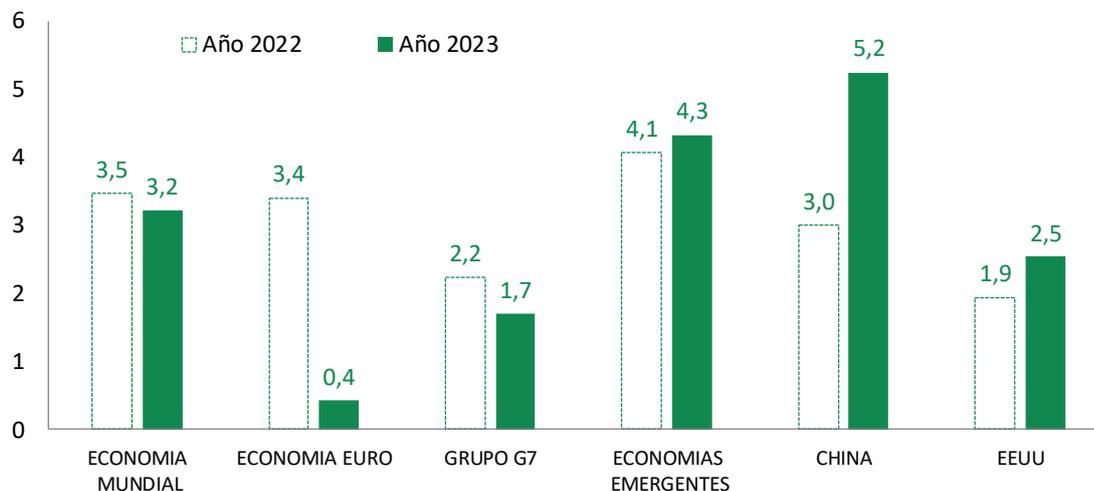
¹ Perspectivas de la economía mundial (informe WEO), abril 2024

² Perspectivas económicas de la OCDE, mayo de 2024

■ Gráfico 1

Evolución del PIB por áreas geográficas

Precios constantes. Tasa de variación anual (%). Año 2022 y 2023



Fuente: FMI. Elaboración propia

1.2 ECONOMÍA ESPAÑOLA

La economía española destacó en 2023 por registrar un crecimiento superior a las previsiones, según el informe anual del Banco de España, mostrando una mayor fortaleza a lo largo del año. Aunque, el ritmo de avance del PIB se ralentizó hasta situarse en el 2,5 % en promedio anual, frente al 5,8 % registrado en 2022, fue superior al estimado para la mayor parte de los países que forman la zona euro (UEM 0,4%).

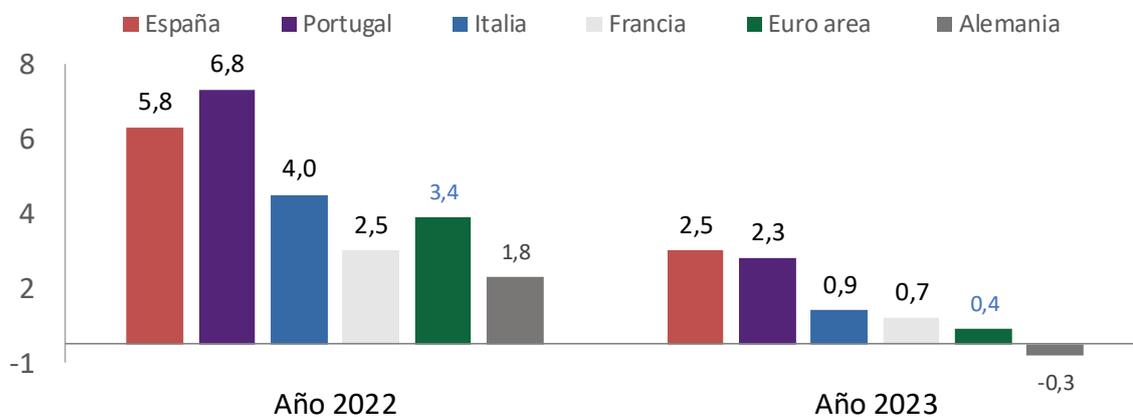
Según el Banco de España, la cuantificación de los factores que explicaron la diferencia del crecimiento del PIB entre España y la UEM a lo largo de 2023 fue la siguiente:

- Más de la mitad de la diferencia se explicaría por el papel de las perturbaciones nacionales de demanda; con un mayor impulso proveniente de la convergencia del consumo de los hogares hacia sus niveles previos a la pandemia; y un avance del 3,8 % del consumo público, siendo la evolución más dinámica que en el caso de la UEM (0,7%).
- Un tercio de la diferencia de crecimiento en 2023 respecto al conjunto de la UEM, se explicaría por perturbaciones de la oferta, más favorables para el dinamismo de la actividad en España. Por un lado, la desaceleración de los precios energéticos en España a lo largo de 2023 fue más temprana y acusada; y por otro, el mayor peso de los servicios en la estructura productiva de la economía española, que crecieron en 2023 a un ritmo superior al sector industrial; en particular, en aquellas ramas más dependientes de la energía.

■ Gráfico 1

Evolución anual del PIB por países europeos

Volumen encadenado. Tasa de variación anual (%). España y UEM. Año 2022 y 2023



Fuente: Eurostat. Elaboración propia

El nivel de PIB a finales de 2023 se situaba un 3% por encima del nivel prepandemia, tanto en España como en la UEM, pese a la mayor contracción de la economía española durante la crisis. En cuanto al PIB per cápita, mientras en la UEM se situaba un 2% por encima del nivel prepandemia, en España prácticamente se igualó, en un contexto de elevados flujos de inmigración registrados en los dos últimos años³.

En cuanto al análisis del crecimiento del PIB por el lado de la demanda, los principales impulsores fueron el elevado dinamismo del consumo privado y público. En primer lugar, las decisiones de gasto de los hogares fueron dinámicas por la resistencia del empleo y el avance de la renta real; en cuanto al consumo público, la retirada parcial de algunas medidas de apoyo frente a la crisis energética y el vigor de los ingresos públicos dieron como resultado un tono ligeramente contractivo de la política fiscal. Sin embargo, la incertidumbre percibida por las empresas, el endurecimiento de las condiciones de financiación, así como el retraso en la ejecución de los proyectos *NextGenerationEU* repercutieron negativamente sobre las decisiones de inversión de las empresas.

También la aportación de la demanda externa neta constituyó un soporte de la actividad, ya que las exportaciones españolas registraron mayor vigor —especialmente en el caso de los servicios turísticos— y las importaciones cierta debilidad, lo que aumentó de manera significativa el superávit por cuenta corriente. España cerró 2023

³ Más información en el Capítulo “2. Demografía” del Panorama Social de este Informe.

con el segundo mejor dato de exportación de su historia y casi 10 puntos superior al de la década anterior.

Por el lado de la oferta, destacó el crecimiento real del Valor Añadido Bruto (VAB) de aquellas ramas más ligadas al turismo, como las de comercio, transporte y hostelería, y las actividades artísticas y recreativas. En conjunto, el dinamismo registrado de estas ramas explicaría casi la mitad del crecimiento del VAB total en 2023, aunque su peso relativo en el VAB estuvo por debajo del 30%.

En el caso de la industria y la construcción, el VAB registró avances en el conjunto de 2023 del 1,8 % y del 2,3 %, respectivamente, mientras que el sector de la agricultura y ganadería sufrió un retroceso del 1,9%. Concretamente la rama manufacturera experimentó un incremento anual del 3,3%, destacando aquellas actividades más intensivas en el uso de energía en sus procesos productivos que presentaron un mejor comportamiento relativo en España, en comparación con otros países del área del euro.

El impulso fiscal proveniente del programa NextGenerationEU (NGEU) se sitúa entre los factores de soporte de la actividad en España para los próximos años. Según los datos procedentes de ELISA⁴, de los casi 70 mil millones de euros de fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) asignados a España, más del 80% estaba convocado para licitaciones o subvenciones al cierre del año 2023. El importe total resuelto de esas convocatorias rozó los 33 mm de euros, con una tasa de resolución -entendida como el porcentaje del importe resuelto sobre el convocado- superior al 57%, más alta para la AGE que para las CCAA Y EELL.

■ Cuadro 1

Ejecución de los fondos MRR por administración

Millones de euros y tasa resolución (%). España. Acumulado a 31/12/2023

	Asignado	Convocado	Resuelto	Tasa de resolución (%)
AGE	42.933	38.977	23.634	60,6%
CCAA y EELL	26.595	18.162	9.219	50,8%
TOTAL	69.528	57.139	32.853	57,5%

Fuente: Ministerio de Hacienda y Función Pública. Elaboración propia

⁴ ELISA, herramienta que ofrece información en su [web](#) tanto de los fondos gestionados directamente por la Administración General del Estado, como los transferidos a las Comunidades Autónomas a través de las Conferencias Sectoriales y los ejecutados por las corporaciones locales.

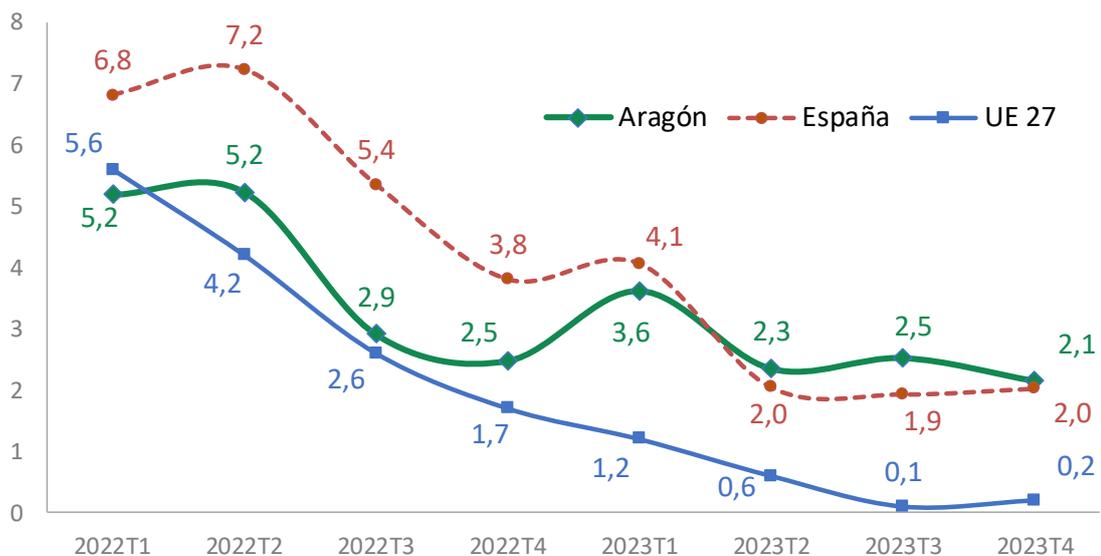
1.3 ECONOMÍA ARAGONESA

Crecimiento económico. La evolución anual del Producto Interior Bruto (PIB), alcanzó un promedio del 2,7% en el año 2023, dos décimas por encima del mismo registro para España (2,5%) según las estimaciones⁵ trimestrales ajustadas de efectos estacionales y de calendario del Instituto Aragonés de Estadística (IAEST) y del Instituto Nacional de Estadística (INE). Estas estimaciones anuales correspondientes al año 2023 muestran una ralentización en el ritmo de crecimiento de la economía aragonesa respecto a la estimación del año 2022, con una pérdida superior a un punto porcentual, menos intensa que la desaceleración de la economía española en más de tres puntos porcentuales.

■ Gráfico 1

Evolución trimestral del Producto Interior Bruto

Volumen encadenado. Tasas de variación (%). Aragón, España y Unión Europea. Años 2022 y 2023



Fuente: IAEST, INE y EUROSTAT. Elaboración propia.

En comparación con el resto de comunidades autónomas, Aragón con un avance del 2,1% en 2023 se situó en el séptimo puesto de crecimiento del PIB, según las estimaciones⁶ realizadas por la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIREF).

⁵ Las estimaciones del cuarto trimestre de 2023 publicadas por el [IAEST](#) en marzo de 2024 permiten calcular el promedio anual del conjunto del año 2023. El INE en su Contabilidad Nacional Trimestral publica tanto datos anuales como trimestrales de España.

⁶ Estimaciones realizadas por [AIREF](#) en febrero de 2024.

En el análisis de los componentes del PIB por el lado de la demanda interna, tanto el consumo como la inversión, aportaron de manera positiva al crecimiento en 2023, mientras que la demanda externa, medida por la diferencia entre la evolución de las exportaciones e importaciones, resultó negativa.

Desde la óptica de la oferta⁷, el crecimiento del Valor Añadido Bruto (VAB) de la industria manufacturera continuó su aceleración con un crecimiento medio del 5,6% (España 3,3%) prácticamente igual que en el año 2022, siendo el más dinámico de los sectores. El siguiente sector con mayor avance correspondió a servicios con un promedio del 2,7% (España 3,2%), mostrando menos de la mitad del dinamismo del año anterior. El sector de la construcción no confirmó su cambio de tendencia al ralentizar su crecimiento al 1,6% (España 2,3%), pendiente del mayor despliegue de los fondos procedentes de Europa y del aumento de la oferta del mercado inmobiliario. Por último, el sector de la agricultura y ganadería afectado por los problemas de sequía y altos costes de producción, sufrió un descenso del 2,7%, en línea con la evolución en la media española (-1,9%), aunque frenó el deterioro del año 2022.

Precios: La evolución de los precios en Aragón en el año 2023, medida por el Índice de Precios al Consumo (IPC) publicado por el INE, registró un crecimiento medio del 3,0%, muy inferior al 9,0% del año anterior. Esta subida de precios se situó por debajo del promedio nacional (3,5%), siendo la comunidad autónoma menos inflacionista junto con Madrid. Durante el año se produjo una fuerte y continua disminución en los productos energéticos, pero también una ralentización del ascenso del precio de los alimentos

Empleo: El mercado laboral mantuvo una gran fortaleza a pesar de la desaceleración de la actividad económica, creciendo a tasas notables en 2023. La afiliación en Aragón alcanzó una cifra máxima histórica, al igual que ocurrió en España, superando los 600.000 afiliados al finalizar el año, con aproximadamente 17.000 afiliados más (2,9%) que en diciembre del año anterior. La afiliación en promedio anual registró un incremento anual del 2,3%, ligeramente por debajo del dinamismo en la media española (2,7%).

Sector exterior: Los agregados de comercio exterior de mercancías, tanto de exportaciones como importaciones, registraron valores históricos en Aragón. En relación al año 2022, las importaciones aumentaron un 26,2%, la segunda tasa más alta por CCAA, y las exportaciones un 7,3%, la tercera tasa, con un balance más dinámico que la media nacional.

⁷Por el lado de la oferta del PIB disponemos de las estimaciones anuales en Aragón para el año 202, según a la Contabilidad regional del INE y el promedio anual de las estimaciones trimestrales del IAEST.

Sin embargo, el saldo comercial de la comunidad autónoma, como diferencia entre exportaciones e importaciones, arrojó por primera vez un déficit, rompiendo así el habitual superávit de años anteriores. Es destacable que el déficit comercial en Aragón se debió fundamentalmente al aumento del saldo negativo de “Bienes de equipo”, que se duplicó respecto al año anterior, y al menor saldo positivo del “Sector del automóvil” que prácticamente disminuyó a la mitad del saldo registrado del año anterior.

La tasa de cobertura como cociente entre exportaciones e importaciones se aproximó al 95% por debajo del registrado el año anterior (118%), aunque por encima de la media española (90%).

Saldo presupuestario: El Gobierno de Aragón cerró el año 2023 con un déficit 370 millones de euros⁸, superior en 23 millones al déficit del año 2022, lo que significó un incremento del déficit del 6,6%. En relación al PIB, el déficit representó un 0,8%, prácticamente lo mismo que el año pasado. La deuda pública en relación al PIB se situó en un 20,3%, reduciendo el nivel alcanzado en el año anterior (21,4%), y por debajo que la media de las administraciones autonómicas (22,2%).

⁸ Según el [Informe Trimestral de las Administraciones Públicas IV Trimestre de 2023](#), publicado por la IGAE.

2. SECTORES ECONÓMICOS

2.1 ESTRUCTURA EMPRESARIAL

La volatilidad y la incertidumbre en el contexto económico, así como las limitaciones de oferta, necesidad de mano de obra, las dificultades de financiación y el aumento en los costes de energía ocasionado por la invasión rusa en Ucrania afectaron a la actividad de las empresas aragonesas en el año 2023.

En consecuencia, el número de empresas activas con sede social en Aragón a 1 de enero de 2023 disminuyó un 6,1% respecto al año 2022, llegando a la cifra de casi 84.000 empresas, y sin poder alcanzar las cifras pre pandemia.

La estructura empresarial aragonesa fue muy similar a la española en prácticamente en todos sus ámbitos. En cuanto a su tamaño, la escasa dimensión empresarial en Aragón se constataba por la mayor representatividad de las pymes frente de las grandes empresas que solo representó 0,1% del total (España 0,2%). En cuanto a su actividad económica, el sector servicios concentró el 81% de las empresas, seguida por construcción (12%) y por industria (7%).

En cuanto a las asociaciones empresariales, los 13 *clusters* aragoneses denominados “Agrupaciones Empresariales Innovadoras”⁹, contaban con cerca de 1.000 empresas asociadas (705 pymes), representando más del 7% de las empresas españolas en este tipo de agrupaciones.

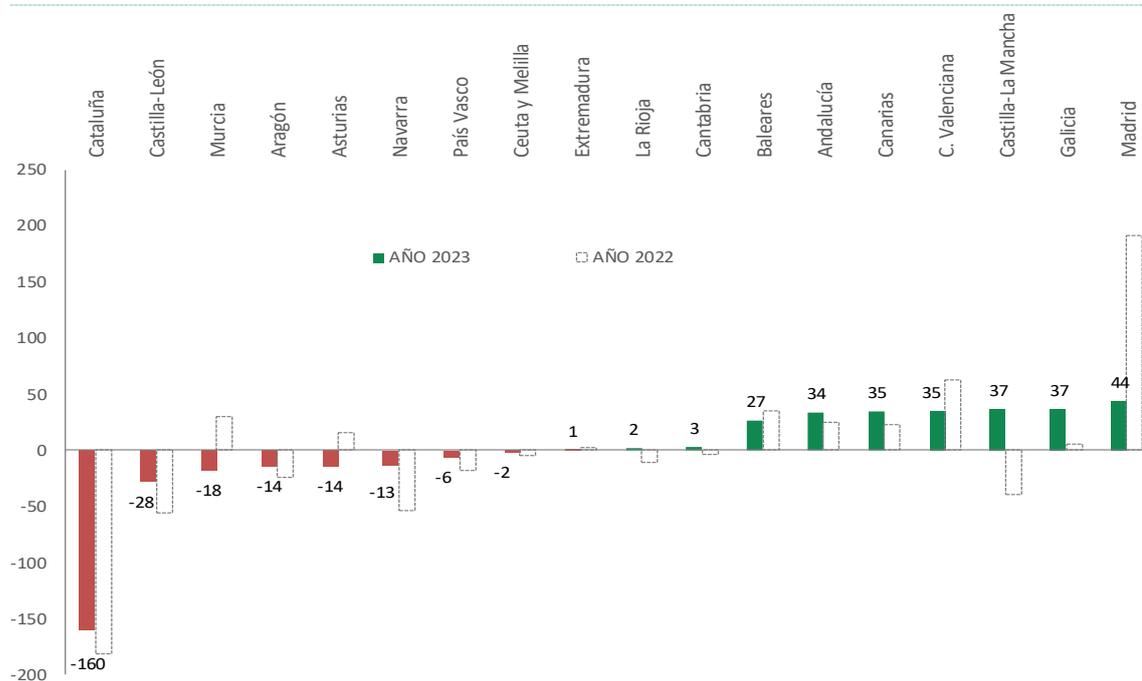
El año 2023 terminó con 40.569 empresas inscritas en la Seguridad Social, manteniéndose similar al año anterior, a diferencia del ligero crecimiento de la media española (0,6%).

En cuanto al nacimiento de nuevas empresas, se crearon casi 2.000 sociedades mercantiles en el año 2023, siendo un 2% del total creadas en España (108.091 empresas), avanzando un 8,1% respecto al año 2022. La tasa de propensión a la actividad emprendedora¹⁰ como indicador de creación de nuevas empresas, especialmente de las más pequeñas, se situó en Aragón en el 5%, por debajo de la media nacional (6%).

⁹ Una agrupación empresarial innovadora (AEI) se concibe como la combinación, en un espacio geográfico o en un sector productivo, de empresas y centros de investigación y de formación públicos o privados.

¹⁰ Informe GEM (*Global Entrepreneurship Monitor*) del año 2022

■ Gráfico 1

Saldo migratorio interno de empresas en territorio español
Porcentaje (%). Aragón y CCAA. Año 2023 y 2022

Fuente: Colegio de Registradores de España. Elaboración propia

En referencia al movimiento de empresas aragonesas dentro del territorio nacional, se obtuvo un saldo migratorio neto negativo en 2023, con una salida de 14 empresas por encima de las entradas, repitiendo el resultado respecto al año anterior, pero en menor cuantía. Tanto para las entradas como para las salidas de empresas, los orígenes y destinos preferidos fueron Madrid y Cataluña.

2.2 AGRICULTURA Y GANADERIA

La Agricultura y Ganadería constituye un sector fundamental en la economía aragonesa. Su Valor Añadido Bruto (VAB) representa el 5% del Producto Interior Bruto de Aragón, por encima de la misma representatividad en España (2,3%), el tercero más alto entre las CCAA. Pero también este sector es importante en la economía española, con una relevancia de su VAB del 7% en el total de España.¹¹ Pero la importancia de este sector va más allá del fundamento económico, pues además de ser proveedor de bienes esenciales para la población y de bienes industriales para la manufacturera, también es un sector con un fuerte impacto social.

¹¹ Datos obtenidos para 2022 de la Contabilidad Regional de España, elaborada por el INE.

El año 2023 estuvo marcado por una intensa sequía, especialmente relevante en el margen derecho del río Ebro y la alta competencia con el exterior. Sin embargo, el VAB del sector creció un 17,3% (13,6% en España) respecto al año 2022 mientras que el empleo avanzó un 5,3% (España 2,3%), alcanzando más de 40.000 personas. Si descontamos el efecto de los precios en la evolución del VAB, según las estimaciones de crecimiento del Gobierno de Aragón, resultó un descenso del 2,7%, en línea con la evolución en la media española (-1,9%), aunque frenó el deterioro observado en el año 2022 tan afectado por los problemas de sequía y de altos costes de producción.

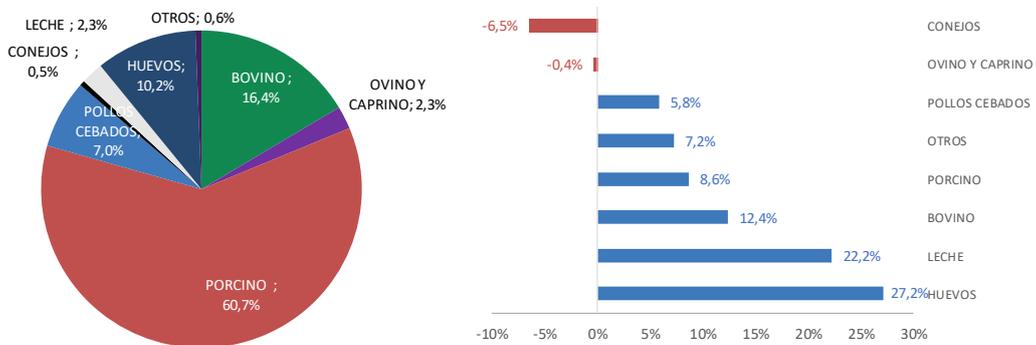
El subsector ganadero incrementó su participación en la Producción Final Agraria de Aragón hasta el 68%, mientras que el resto correspondió al subsector agrario, mayoritario en España con casi el 60%.

-En cuanto al **subsector ganadero**, su producción final avanzó un 10,2% en términos interanuales, destacando el peso del ganado porcino más del 60% que experimentó un avance de su producción de casi el 9% respecto al año anterior. Especialmente destacable en Aragón es la relevancia del sector porcino también en el empleo, representando el 12% de los trabajadores en régimen general del total del sector.

■ Gráfico 4

Producción final ganadera por producto

Peso sobre el total (%) y tasa de variación anual (%). Aragón. Año 2023



Fuente: Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente. Gobierno de Aragón.

-El **subsector agrícola** saldó el año 2023 con una producción final un 13,5% menor que el año anterior (-2,2% en España). La producción de cereales, tan relevante en Aragón, se redujo casi a la mitad muy afectada por la sequía prolongada, las bajas reservas hídricas y las altas temperaturas entre los meses de marzo a mayo. Sin embargo, la producción de frutales se incrementó casi un 40% como consecuencia de la buena cosecha de melocotones, cerezas y de almendras, principales cultivos de este tipo en Aragón.

La Política Agraria Común, gestionada por la UE con un tercio de su presupuesto es la política que apoya al sector primario. La Comisión Europea aprobó en 2022 el Plan Estratégico de la nueva Política Agraria Común (PEPAC) 2023-2027, el cual comenzó a aplicarse a partir del 1 de enero de 2023. Esta nueva reforma supuso un aumento de las cargas y tramitaciones para el agricultor, justificadas por la mayor seguridad alimentaria y la preocupación medioambiental, se convirtió en una de las principales preocupaciones para el futuro del sector. La comunidad autónoma de Aragón percibió casi 450 millones de euros en 2023, procedentes de los 7.200 millones de euros asignados a la administración central para llevar a cabo el Plan Estratégico de la nueva Política Agraria Común (PEPAC) 2023-2027.

La falta de relevo generacional constituye un problema estructural del sector, ya que, según un estudio llevado a cabo por la organización agraria UAGA, entre 2016 y 2022 únicamente se incorporaron al sector agrario 1.213 jóvenes, explicando que la media de edad de los trabajadores de este sector sea superior a los 60 años.

2.3. INDUSTRIA Y ENERGÍA

2.3.1 Evolución del sector

En febrero de 2023, el Consejo Europeo aprobó el Plan Industrial del Pacto Verde con el objetivo de impulsar la competitividad industrial en Europa con cero emisiones netas y situarla en una rápida transición hacia la neutralidad climática. En septiembre de 2023, la nueva hoja de ruta para los fondos NextGenerationEU se estableció en la Adenda aprobada por la Comisión Europea para la segunda fase del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia de España enfocada en el impulso a la industrialización estratégica.

En el año 2023, dentro del PERTE del Vehículo Eléctrico y Conectado se convocaron ayudas para proyectos de producción de baterías del vehículo eléctrico y para el impulso a la cadena de valor del vehículo eléctrico y conectado. A finales del año, se aprobaron de manera provisional cuatro proyectos de la empresa Stellantis para financiar las plantas de Madrid, Vigo y Zaragoza, sumando un total de casi 64 millones de euros.

La producción del sector industrial en Aragón aumentó en promedio anual en 2023 un 1,5% respecto al año 2022, según el Índice de Producción Industrial (IPI). Por el contrario, disminuyó en España (-1,2%) y la zona euro (-1,9%). En relación al nivel prepandemia, Aragón se situó casi un 2% por encima, mientras que en España seguía sin recuperarlo (-1,2%).

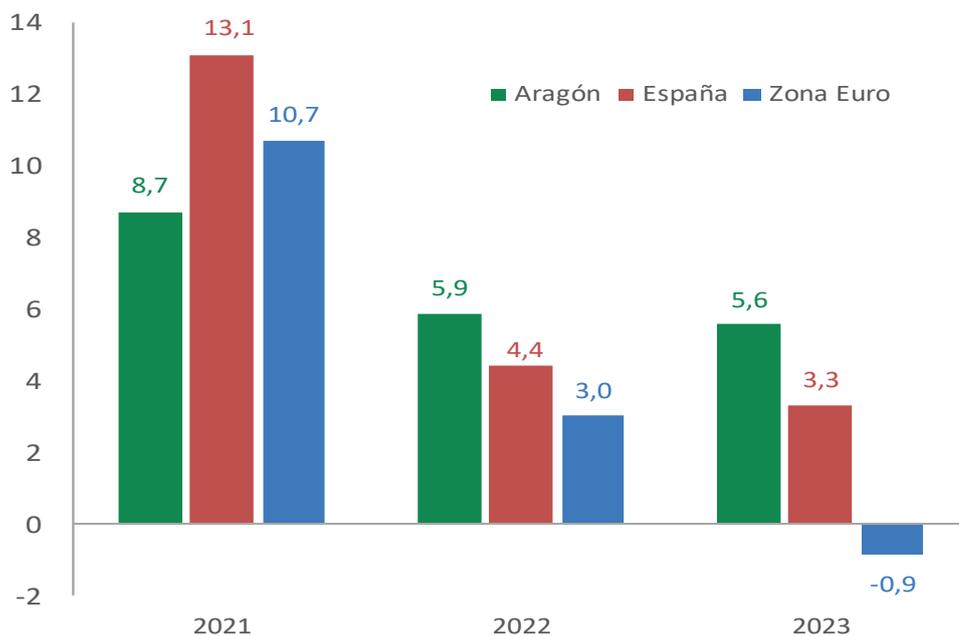
En el año 2023 los precios industriales en Aragón descendieron en promedio un 4,5%, de forma similar a la media española (-4,7%), según el Índice de Precios Industriales (IPRI), elaborado por el INE. Tras dos años de fuertes aumentos en los precios industriales, la disminución de los precios durante el año 2023, viene explicada en gran parte por la reducción de los precios de los productos energéticos en un 20,0%, a diferencia de los aumentos del año 2022 (80,7%).

Según la estimación del crecimiento económico en Aragón, elaborada por el IAEST, el VAB manufacturero en Aragón registró un aumento del 5,6% en promedio del año 2023 en relación al año anterior, por encima de la media española (3,3%). En comparación con el dinamismo del año 2022, mantuvo una tasa de crecimiento similar, a diferencia de la mayor desaceleración en España. Por el contrario, en la zona euro disminuyó casi un 1%, entrando en terreno negativo por primera vez desde la recuperación pospandemia.

■ Gráfico

Evolución del VAB de la industria manufacturera

Tasa de variación (%). España, Aragón y Zona Euro. Años 2021-2023



Fuente: IAEST, INE y Eurostat. Elaboración propia (*) La tasa de variación para Aragón en el año 2023 se calcula con el promedio de tasas de variaciones trimestrales.

Por ramas industriales, el mayor aumento correspondió a la producción de material de transporte en un 7,8% por encima del año 2022, la primera industria en Aragón, con una evolución muy similar a la de España. La segunda con mayor dinamismo, pero también

por peso en la industria manufacturera, le correspondió a “Alimentación, y bebidas” (5,4%), similar al impulso de la industria energética (5,0%).

Según la EPA, el empleo estimado del sector industrial alcanzó la cifra de más de 123.000 personas en el año 2023, con un peso superior al 20% del total de empleo, solo por debajo de La Rioja (28%) y Navarra (25%), ocupando el tercer puesto que tenía el País Vasco en el año 2022. El número de afiliados a la seguridad social registró una subida próxima al 2% respecto al año anterior, ligeramente por encima del dinamismo en España (1,7%).

En cuanto al número de empresas a 1 de enero de 2023, el sector industrial en Aragón contaba con más 5.800 empresas, disminuyendo en casi un 7% respecto al año anterior. Por tipo de industria, la mayor parte pertenecía a la industria manufacturera con más de 4.900 empresas, según el DIRCE elaborado por el INE.

2.3.2 Energía

La crisis energética iniciada en 2022, consecuencia del conflicto entre Rusia y Ucrania, se desvaneció con los primeros compases de 2023, debido a una rápida desaceleración de los precios energéticos en España a lo largo del año.

El aumento de la generación de energías renovables en las próximas décadas será indispensable para la transformación energética de la economía. Según la información publicada por REDEIA¹², en 2023 la producción de origen renovable en Aragón registró de nuevo un máximo histórico. El peso de las energías de origen verde en la estructura de generación eléctrica aragonesa se elevó al 82% en el ejercicio 2023, por encima del 75% que alcanzó en 2022. Entre las comunidades autónomas, Aragón se consolidó como la segunda con mayor proporción renovable, solo por debajo de Castilla y León. En España, la participación de la producción renovable en el mix nacional fue mayoritaria por primera vez en la historia, con una cuota del 50,3 % frente al 42,2 % que alcanzó en 2022.

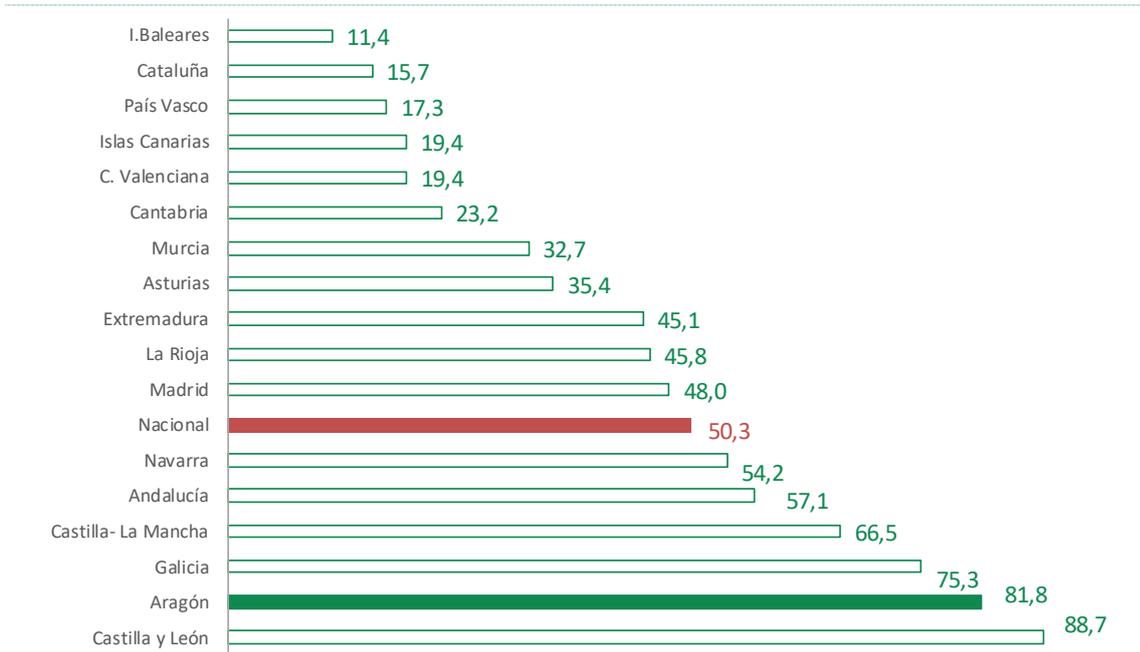
La primera fuente de energía en Aragón correspondió a energía eólica (54%), registrando la mayor proporción de generación eólica en su mix energético en relación al resto de regiones. También fue la segunda comunidad española con más producción eólica, representando el 19% de España. La provincia de Zaragoza lideró la producción de esta energía en 2023, entre el resto de provincias.

¹² [“El sistema eléctrico español.Informe 2023”](#). REDEIA

■ Gráfico

Energía renovable en la generación de energía eléctrica

Peso sobre el total (%). Aragón y CCAA. Año 2023



Fuente: Redeia. Elaboración propia

El saldo de intercambio de energía eléctrica en Aragón resultó más exportador en 2023, con un incremento de casi el 24% respecto al año 2022. El perfil excedentario y exportador de la comunidad volvió a agrandarse, ya que más de la mitad de la energía producida en la comunidad fue trasvasada a otras regiones.

Según el Índice de Producción Industrial (IPI) para Aragón, elaborado por el IAEST, la rama industrial que aglutinó “Energía y Agua” –en referencia a las secciones de “Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado” y “Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación” – avanzó en su producción un 5,0% respecto al año anterior, mientras que en España descendió (-4,5%).

En cuanto al empleo directo en la sección energética, medido por la afiliación a la Seguridad Social en el año 2023, casi alcanzó los 1.200 afiliados en Aragón —lo que supuso el 1,1% de la afiliación total del sector industrial (1,7% en España)— con un incremento del 5,1% con respecto al 2022 por encima del dinamismo de la media nacional (6,7%).

2.3.3. Agroindustria

La agroindustria transforma los productos agrícolas en bienes finales preparados para el consumo, agregando valor a los productos primarios, para posteriormente comercializarlos al final de su cadena de valor y garantizar su disponibilidad en diversas formas y presentaciones para el mercado. Las actividades industriales que se incluyen en la agroindustria son la industria alimentaria y la fabricación de bebidas.

El balance del año 2023 para la agroindustria en Aragón estuvo marcado por la fuerte sequía en el campo aragonés, resultado de las altas temperaturas y la escasez de lluvias, y por la incertidumbre derivada de los conflictos internacionales en Ucrania y Oriente próximo, que afectaron significativamente las cadenas de suministro, la evolución de los costes y las tensiones comerciales.

La producción de la industria de alimentación y bebidas en Aragón representaba casi el 22%¹³ de la industria manufacturera, siendo la segunda rama con mayor peso, por debajo del primer lugar que ocupaba en España (España 23%). También ocupó el segundo lugar en cuanto a las mayores ventas de la industria manufacturera, con 1 de cada 4 euros vendidos, a diferencia del primer puesto en España y la Unión Europea. En cuanto al empleo, al ser una actividad intensiva en mano de obra, la agroindustria lideró las cifras de mayor empleo, en relación al resto ramas manufactureras en Aragón, representando el 20% del total de afiliados de la industria manufacturera.

En el año 2023, la producción agroindustrial aumentó un 5,4% en comparación con el año anterior, acelerando el ritmo de crecimiento del año 2022 (1,1%). Por el contrario, la producción en España sufrió un retroceso (-2,4%), empeorando la evolución mostrada en el año 2022 (0,7%).

Los precios industriales en la agroindustria en Aragón crecieron en promedio del año 2023 un 1,9%, de manera mucho más moderada que en España (10,9%). Esta evolución mostró una desaceleración muy intensa en relación al año 2022 (24,6%), más acusada que en España (15,5%).

En cuanto a la inflación de los productos relacionados con la agroindustria¹⁴, los precios en Aragón subieron un promedio de casi el 10% en el año 2023, repitiendo prácticamente la subida en el año 2022 (11,3%). En España, esta inflación fue similar con crecimientos próximos al 11% tanto en el año 2023 como en 2022.

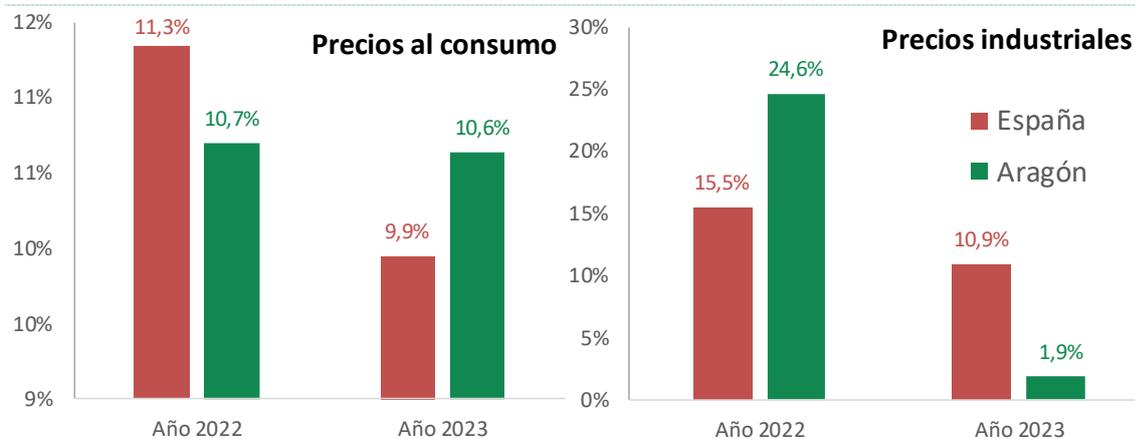
¹³ “Cuentas de la industria aragonesa. Año 2019” IAEST

¹⁴ Las ponderaciones aplicadas corresponden a las publicadas para la media nacional, para formar el grupo de productos relacionados con agroindustria.

■ Gráfico

Evolución de los precios en de la industria de alimentación y bebidas

Tasa de variación anual (%). España y Aragón. Años 2022 y 2023.



Fuente: INE. Elaboración propia

El empleo afiliado de la agroindustria aragonesa superó las 19.200 personas en promedio del año 2023. En relación al año anterior, la afiliación creció un 1,2%, por debajo de la media española (2,0%).

En cuanto al tejido empresarial, el número de empresas agroindustriales en Aragón a 1 de enero de 2023 bajó a menos de 1.000 empresas, según el Directorio Central de Empresas (DIRCE) elaborados por el INE. Respecto al año anterior, descendió un 6,2% de manera muy similar a la media española (-6,0%), básicamente debido a las empresas sin asalariados.

2.4. CONSTRUCCIÓN

El sector de la construcción incluye todas aquellas actividades generales y especializadas de construcción de edificios y obras de ingeniería civil, que engloban las tareas como la creación de obras nuevas, la reparación, ampliación y reformas de las mismas. La intervención pública adquiere un papel más sobresaliente como principal ejecutor de obra pública, así como proveedor de vivienda protegida y regulador de su actividad productiva.

En Aragón, la aportación de la construcción al PIB casi llegó al 5%, siendo similar a la media nacional y europea. Asimismo, el Valor Añadido Bruto de la construcción en 2023 aumentó en promedio anual un 1,6% (España 2,3% y UEM 1,0%).

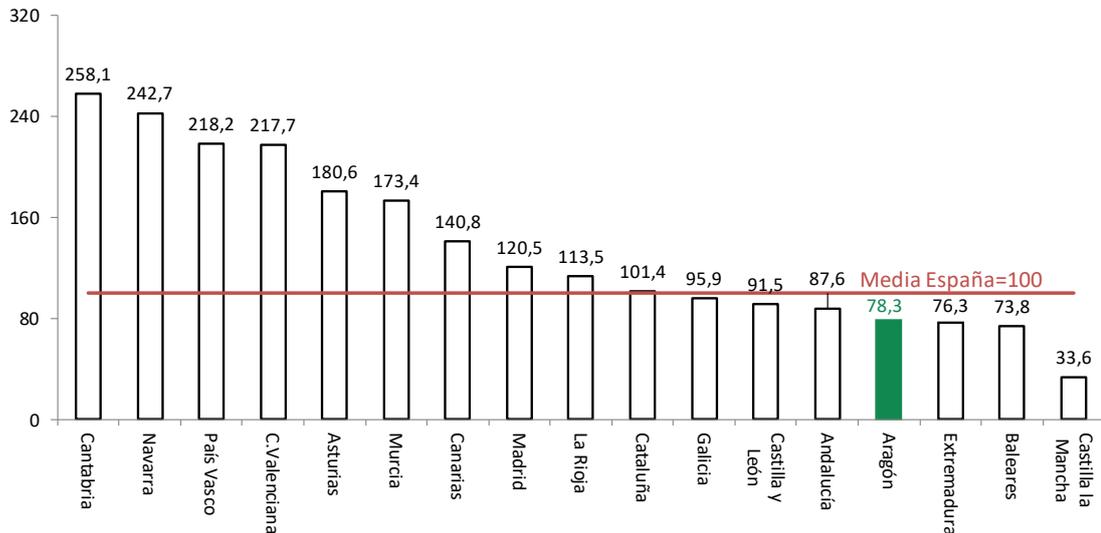
Respecto a las actividades de edificación realizadas en 2023, se iniciaron casi 3.700 viviendas en Aragón, experimentando un incremento del 7,7% respecto al año anterior.

Sin embargo, el número de viviendas terminadas disminuyó en 9,7%, hasta llegar casi a 2.300 viviendas, la mayor parte de promotor privado.

■ Gráfico 1

Licitación de la obra civil por habitante y kilómetro cuadrado

Índice (Base España=100). España y CCAA. Año 2023



Fuente: Ministerio de Transporte, Movilidad y Agenda Urbana. Elaboración propia.

La reforma fue la actividad principal realizada en el 60% de los edificios en el año 2023, registrando un descenso del 2,5% respecto al año anterior (España -3,6%) al amparo del ritmo de ejecución de los fondos en rehabilitación del PRTR. La actividad de obra nueva, que representó casi el 34%, bajó casi un 15% respecto al 2022 (España -6,8%).

Según el MITMA, la licitación oficial en construcción en Aragón creció un 33,2% en el año 2023, superando la cifra 800 millones de euros, al contrario que en España que registró una disminución de casi el 11%. La mayor parte se destinó a obra civil, experimentando un incremento de casi el 47%, siendo la sexta comunidad con mayor tasa de crecimiento respecto al año anterior, por encima de la evolución en España.

El número de empresas de la construcción en Aragón se cifró en 10.321 a 1 de enero de 2023 que supuso una reducción de más 1.100 empresas en Aragón respecto al año anterior (48.000 empresas menos en España). En cuanto al empleo registrado por las altas en Seguridad Social, el sector de la construcción en Aragón registró una media de casi 38.000 afiliados en el año 2023, un 1,2% más que en el año anterior, por debajo del dinamismo en España (3,8%).

En el mercado inmobiliario, el número de transacciones en Aragón se aminoró un 11,0% respecto al año anterior (España -8,8%), después de un año 2022 que registró el máximo

histórico de los últimos 10 años, al igual que a nivel nacional. El precio medio de la vivienda en Aragón subió casi un 4% en 2023, de forma similar a la media española. El coste medio de la vivienda se situó por debajo de la media nacional en casi un 7%.

2.5 SERVICIOS

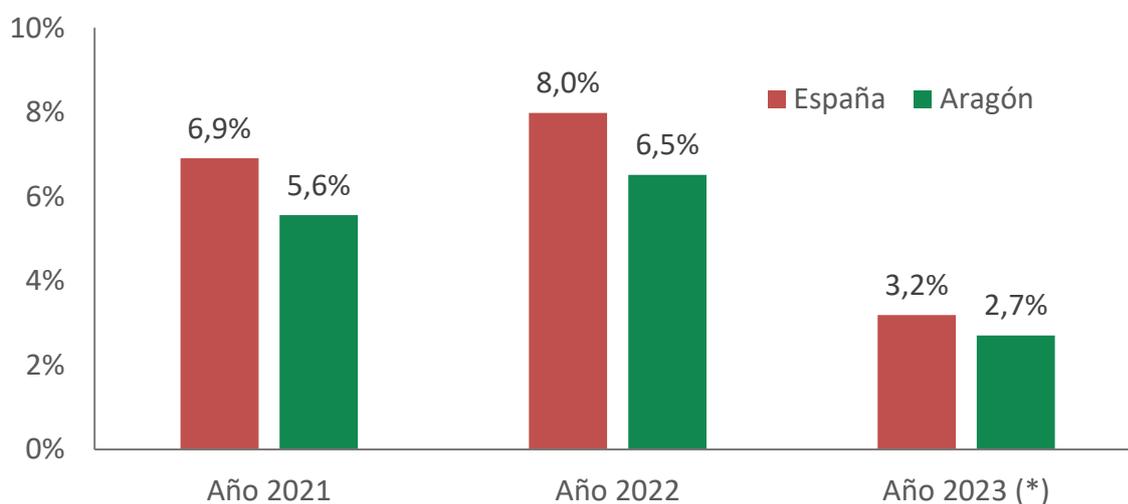
2.5.1 Evolución del sector

El sector servicios, al igual que en el año 2022, se convirtió en el mayor impulsor del crecimiento económico en 2023. Con un peso del 62% sobre el PIB en Aragón¹⁵ (España 68%), este sector contribuyó a explicar más del 60% del crecimiento en 2023 (España 90%). En el año 2023 fue el segundo sector que más creció en 2023, con una evolución anual de su VAB un promedio del 2,7%, tan solo cinco décimas por debajo de la media española (3,2%), según la estimación del Instituto Aragonés de Estadística y del Instituto Nacional de Estadística, respectivamente. El sector se mantuvo resiliente con tres años consecutivos de crecimiento después del profundo impacto de la pandemia en 2020, mostrando, sin embargo, una suave ralentización al registrar menor dinamismo que el estimado para 2022 (6,3%).

■ Gráfico 1

Evolución trimestral del VAB del sector servicios

Volumen encadenado. Tasas de variación anuales (%). Aragón y España. Años 2021-2023.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

¹⁵ Según la Contabilidad Regional de España en el año 2022.

En cuanto a las ramas de actividad del sector servicios, únicamente disponemos de evolución del VAB de dos ramas; en 2023 se siguió observando la evolución positiva de las actividades relacionadas con “Comercio, transporte y hostelería”, si bien el crecimiento fue significativamente menor que el observado en 2022. Esta rama que representaba el 19% del sector servicios (España 22%), experimentó un crecimiento medio anual del 5,0% en Aragón (España 4,6%) inferior al anotado en 2022 (13%). La otra gran rama del sector servicios, aquellos proporcionados por la administración pública con un 17% del PIB en Aragón (España 16%) tuvieron un avance positivo del 3,1% (España 2,8%).

La favorable evolución del sector servicios durante 2023 también se reflejó en el mercado laboral, que consolidó su crecimiento. En 2023 el sector servicios registró 413.500 ocupados, un 2,4% más que en 2022 (España 3,8%) según los datos del Instituto Nacional de Estadística. El número de afiliados en el sector servicios, que supone más de dos tercios de las afiliaciones totales, creció un 2,3% respecto al 2022 (España 3,1%), según los datos de la Seguridad Social. Este incremento se explicó gracias al aumento de los afiliados en el régimen general (el 85% de afiliados en el sector) que creció un 2,9% (España 3,8%). Sin embargo, los afiliados al régimen de autónomos anotaron una disminución del 0,6% (España 0,3%). Los buenos resultados en la cifra de afiliados se observaron en casi todas las ramas del sector servicios.

La facturación a precios corrientes del sector experimentó un aumento medio anual del 1,1% en 2023 (España 2,4%), según el índice de cifra de negocios, encadenando tres años consecutivos de crecimiento. Aunque positiva, esta cifra fue notablemente menor que el avance experimentado en 2022 (16,1%), y 2021 (el 18,0%). Esta ralentización estuvo condicionada por la evolución de la inflación.

Por subsectores dentro del sector servicios, la evolución fue heterogénea. Las ramas que experimentaron un mayor repunte de ventas correspondió a “Actividades administrativas y servicios auxiliares” (9,2%) mientras que en la media en España correspondió a “Hostelería” (12,5%). Destacó la rama “Transporte y almacenamiento” por el mayor descenso (-6,2%) debido a la suspensión de la ruta comercial por el mar Rojo y el Canal de Suez, a diferencia de la evolución positiva en España (1,0%).

2.5.2. Comercio

El comercio incluye las actividades de venta al por mayor, al por menor y los intermediarios del comercio, representando del 19% de la economía aragonesa¹⁶, por

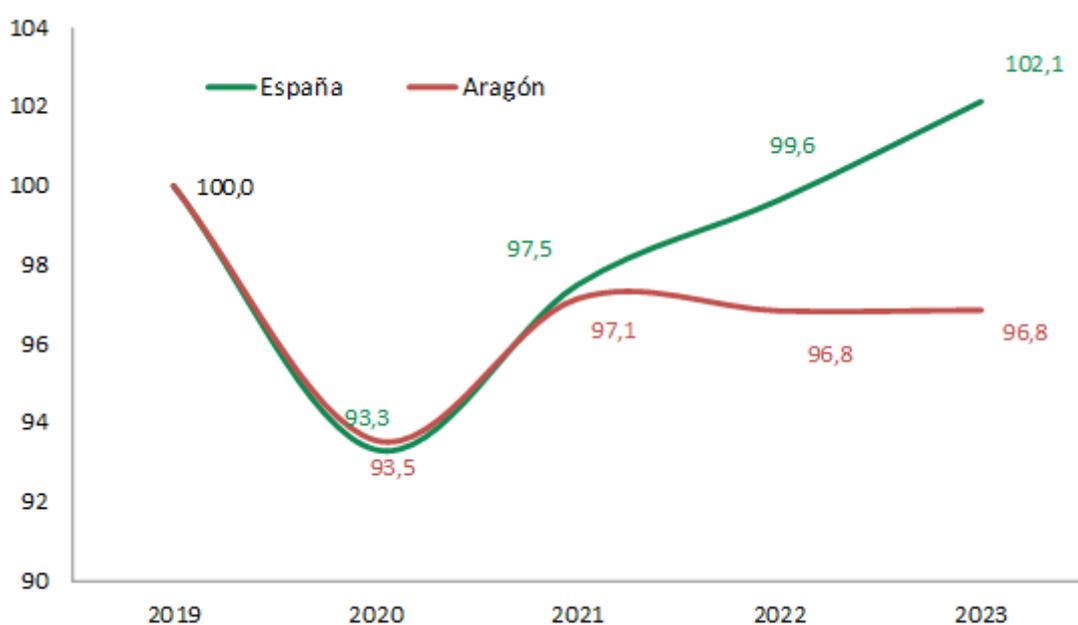
¹⁶ Dato obtenido de la publicación [“Sectores estratégicos. Aragón. Resultados Año 2020. Datos avance”](#)

debajo de la media en España (14%)¹⁷. La actividad comercial se contabiliza dentro de la rama del sector servicios “Comercio, transporte y hostelería” que representa el 19% (España 22%) del PIB de la economía aragonesa. En el año 2023, esta importante rama incrementó su Valor Añadido Bruto en un 5,0% (España 4,6%) en términos reales, ralentizando su ritmo de crecimiento con respecto al año 2022 (13%) según el IAEST y el INE.

■ Gráfico 1

Evolución anual de la facturación del comercio al por menor

Índice. Media anual a precios constantes (Base 2019=100). Aragón y España. Años 2019-2023



Fuente: INE e IAEST. Elaboración propia.

La facturación de las empresas dedicadas al comercio, medida a través del índice de la cifra de negocios corregido de efectos estacionales y calendario, **creció un 0,7%** en 2023 con los datos publicados por el IAEST¹⁸, superior a la atonía registrada a nivel nacional (0,0%). Con este modesto avance logrado en 2023, las ventas del comercio ralentizaron bruscamente su ritmo de crecimiento en comparación con los años 2021 y 2022, que experimentaron incrementos anuales del 16% cada uno (España 18% y 20%, respectivamente). Esta evolución de la facturación al estar valoradas a precios corrientes, resultó afectada por la creciente inflación.

¹⁷ Dato correspondiente al año 2022, obtenido de la Contabilidad Anual de España del INE.

¹⁸ Datos actualizados en mayo de 2024

Si descontamos los precios, la facturación del comercio al por menor se mantuvo estable registrando la misma cifra que en el año 2022 (España 2,5%), según los datos proporcionados por el IAEST, a diferencia del descenso anual del año anterior (-0,3%). En comparación a 2019, no se alcanzó el nivel de facturación prepandemia, a diferencia de la media en España (102). Las ventas del comercio minorista, sin incluir las estaciones de servicios, del grupo de “Alimentación” apenas crecieron un 0,1% (España 1,9%) mientras que para el “Resto” del comercio minorista avanzaron un 3,8% (España 6,4%), ambos registros a precios constantes.

En cuanto al empleo, el número de afiliados a la Seguridad Social se situó en casi 86.400, un 0,5% más que en 2022 (España 1,3%). Tras esta evolución, el sector comercial, más intensivo en mano de obra, empleó a 14 de cada 100 trabajadores en la comunidad. Atendiendo a su evolución por actividades, el comercio al por mayor y las ventas y reparación de motocicletas incrementaron su cifra de afiliados en un 2,2% y 0,3% respectivamente en 2023 (España 1,7% y 1,8%), a diferencia del comercio minorista, que redujo su número de afiliados en un 0,4% (España 1,0%).

2.5.3 Logística: Transporte y almacenamiento

La apuesta por convertir Aragón en un referente en logística al sur de Europa se mantiene firme. La estratégica ubicación de Zaragoza, a 300 km de los principales focos económicos peninsulares y del sur de Francia, y los esfuerzos realizados en los últimos 20 años por el Gobierno de Aragón proporcionan a la comunidad autónoma un fuerte potencial para la actividad de transporte de mercancías¹⁹.

La iniciativa de “Aragón Plataforma Logística”, liderada por el gobierno autonómico, concentra la oferta logística de las plataformas de Zaragoza, Huesca, Teruel, Fraga, Monzón, así como de la Terminal Marítima de Zaragoza. En territorio aragonés se contabilizan más de 18 millones de metros cuadrados de suelo logístico, ocupando 13 millones la plataforma logística de Zaragoza, la mayor plataforma logística de Europa.

La logística desempeña un papel estratégico y transversal dentro de la economía aragonesa, además de considerarse un factor clave para el sector industrial, tan relevante en Aragón.

Las actividades económicas relacionadas con el transporte de mercancías y de pasajeros -transporte terrestre y por tubería, transporte marítimo y por vías navegables interiores,

¹⁹ Más información en el [“Estudio económico del sector de la logística en Aragón \(2000-2017\)”](#) publicado por el Consejo Económico y Social de Aragón en el año 2018

transporte aéreo, el almacenamiento y las actividades anexas al transporte y las actividades postales y de correos- representaron un 5,8% del PIB aragonés (3,8% España), empleando a más de 34.000 personas (5,7% del total de trabajadores dados de alta en la seguridad social en Aragón). Estas diferencias entre la comunidad y la media nacional se deben, en buena medida, a la mayor relevancia que adquieren los servicios logísticos en Aragón. En efecto, estos servicios, relacionados con el transporte de mercancías en sus distintas modalidades -por carretera, por ferrocarril, en avión o por vías navegables-, representan más del 4% del VAB aragonés, mientras que en España esta cifra se sitúa en el 2,7%.

Uno de los objetivos acordados con la Comisión Europea en la Adenda al Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, aprobada por la Comisión Europea en 2023, consistía en la aprobación de la Ley de movilidad sostenible. Esta normativa plantea, entre sus objetivos, la mejora de la competitividad en el transporte de mercancías y la logística. Se considera el transporte de mercancías como un servicio indispensable para la sociedad, por lo que se implementarán las medidas adecuadas para que aumente su eficacia y competitividad y se reduzca el desequilibrio en las relaciones comerciales entre los diferentes operadores de la cadena de valor, en el marco de una competencia justa que redunde en beneficio no solo del sector, sino también de los consumidores.

En 2023 el transporte de mercancías en la comunidad evolucionó favorablemente. Distinguiendo por la modalidad de transporte escogido, el transporte por carretera es el que presenta una mayor participación. Tras crecer un 2,0% con respecto al pasado año, el volumen de toneladas transportado por esta vía ascendió a 113,2 millones. A distancia, el transporte por vía aérea fue el escogido para transportar casi 130 mil toneladas, un 2,2% más que el año pasado. Con todo, esta última cifra se sitúa aún muy por debajo de los niveles registrados en 2021 (195 mil toneladas), y es que la cancelación de los intercambios comerciales con Rusia como sanción por la guerra en Ucrania supuso que el aeropuerto de Zaragoza redujese en una tercera parte su actividad.

En cuanto al transporte de pasajeros, en 2023 se alcanzaron cifras históricas. Las bonificaciones al transporte público por parte del Gobierno de España²⁰ como las del transporte urbano por carretera o en tranvía y la gratuidad de los abonos de Renfe Cercanías y media distancia, provocaron el aumento de su demanda. Así, en 2023, el transporte urbano por carretera fue utilizado en Aragón por casi 120 millones de pasajeros, un 18,5% más que el año pasado. En cuanto al transporte vía ferrocarril, éste vio incrementar el uso de los servicios de Media Distancia, de Cercanías Zaragoza y del Avant Zaragoza Calatayud en más de un 50% cada uno de ellos. Por último, en 2023

²⁰ Descuentos de transporte público en 2023 por el Ministerio de Transportes publicados en su [web](#)

despegaron o aterrizaron del aeropuerto de Zaragoza un total de casi 690 mil pasajeros, anotándose así la segunda cifra de pasajeros más elevada de la historia del aeropuerto zaragozano.

■ Cuadro 1

Evolución del transporte de mercancías y de pasajeros por modalidad

Toneladas y unidades. Aragón. Año 2023

	Mercancías (Toneladas)		Pasajeros (Unidades)	
	2023	Ev.23/22	2023	Ev.23/22
Carretera	113.221.600	2,0%	119.595.000	18,5%
Ferrocarril (1)	n.d	n.d	3.947.400	60,3%
Avión	129.753	2,2%	685.966	9,2%

(n.d): Dato no disponible. (1) Únicamente incluye a aquellos pasajeros que utilizaron los trenes de Media Distancia, el Cercanías de Zaragoza y el Avant Zaragoza- Calatayud.

Fuente: Encuesta de Turismo de Residentes y FRONTUR (INE). Elaboración propia

2.5.4 Turismo

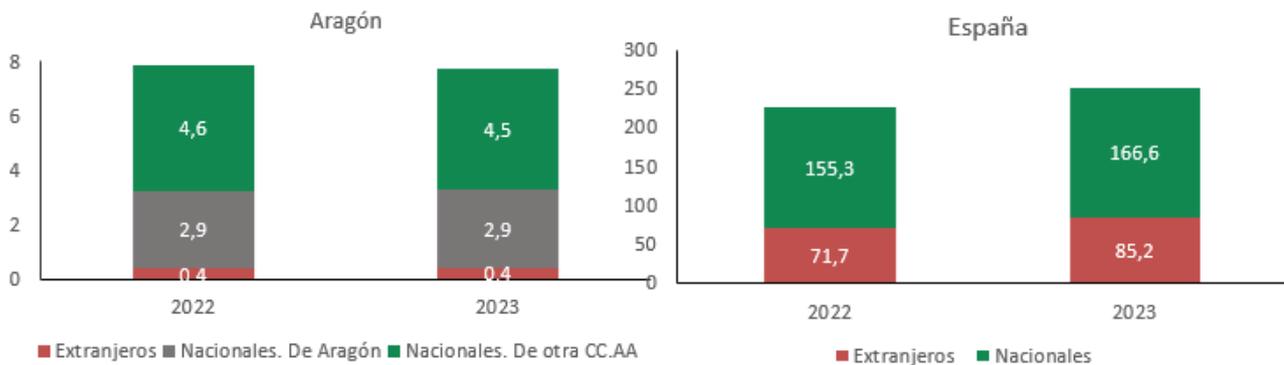
El turismo es una de las actividades de mayor trascendencia económica y social en nuestra comunidad. Las actividades turísticas -servicios de alojamiento, servicios de comidas y bebidas y agencias de viajes y otros servicios- representaron en torno al 9% del PIB de Aragón (13% España). Según el Banco de España, los servicios vinculados al turismo se convirtieron en el motor de la economía española en 2023, explicando la mitad del crecimiento económico (75% en 2022).

En 2023 escogieron Aragón como destino turístico un 1,2% menos de visitantes que en 2022, año en que se recuperaron los niveles previos a la pandemia. El **turismo internacional** aumentó un 10,8% (España 18,9%), al contrario que el **turista nacional** en la comunidad que disminuyó un 1,8% (España 7,3%). En total 7,8 millones de turistas visitaron Aragón, de los cuales un 57% procedían de otra comunidad, un 37% de la propia comunidad y casi un 6% eran extranjeros. Según la modalidad de alojamiento escogida, la mayoría de los turistas internacionales escogieron hoteles mientras que los turistas nacionales, las viviendas de familiares o amigos.

■ Gráfico 1

Evolución de los turistas por procedencia

Millones. Aragón y España. Años 2023 y 2022



Fuente: Encuesta de Turismo de Residentes y FRONTUR (INE). Elaboración propia

El gasto realizado por los turistas alcanzó la cifra récord de 1.811 millones de euros, tras incrementarse un 6% en relación al año anterior, gracias al mayor gasto de los visitantes extranjeros. Este crecimiento de los ingresos impulsó al mercado laboral en esta rama de actividad en 2023, representado el 12% de nuevas altas en la seguridad social dentro de nuestra comunidad. Sin embargo, el encarecimiento de costes consecuencia de la subida de las materias primas, la energía y otros insumos dificultó la obtención de un mayor aumento de los ingresos del sector.

En relación a la oferta de alojamiento turístico, aquellos que deciden visitar Aragón se encuentran con una amplia y variada oferta. Según el Anuario Estadístico de Turismo para el año 2023, los establecimientos hoteleros (hoteles, hostales, pensiones y paradores y hospederías) sumaron un total de 961 establecimientos con 44.192 plazas, siendo la modalidad más representativa la categoría de hoteles, con el 53% de los establecimientos y el 77% de las plazas. En cuanto a los extrahoteleros, (establecimientos al aire libre, alojamientos de carácter rural, los apartamentos turísticos y viviendas de uso turísticos) se contabilizaron casi 6.000 establecimientos, sumando por sí solas las viviendas turísticas más de 3.300 de estos alojamientos.

Entre las oportunidades del sector se encuentra aprovechar al máximo los fondos europeos para digitalización y sostenibilidad, como los casi 22 millones de euros correspondientes a los fondos NextGenerationEU que fueron aprobados por la Conferencia Sectorial de Turismo del Gobierno de España y que permitirán impulsar 12 proyectos en la comunidad.

2.5.5. Servicios tecnológicos

Aragón se está convirtiendo como una de las regiones más importantes de Europa para la implantación de nuevos centros de datos por parte de empresas multinacionales tecnológicas. El año 2019 la multinacional estadounidense Amazon, a través de su filial *Amazon Web Services* (AWS) anunció su proyecto para abrir la región AWS Europa (España) con tres zonas en la Plataforma Logística de Huesca, en Villanueva de Gállego y en El Burgo de Ebro, que ampliará en el período 2024-2033 con una inversión de 15.700 millones de euros. La multinacional tecnológica estadounidense, Microsoft, anunció en 2023 la construcción en Aragón de otro “campus de centros de datos” en un plazo de siete años para proporcionar servicios tecnológicos en la nube a empresas y organizaciones públicas.

Entre las principales razones para la elección de Aragón podemos citar, entre los más relevantes, la ubicación estratégica, la disponibilidad de agua y terrenos con servicios y comunicaciones, la alta potencia instalada en energía renovable, la buena colaboración con la administración y el fuerte potencial de su capital humano.

Desde el punto de vista de la demanda de tecnología. Según el mapa tecnológico de España, elaborado por la Fundación COTEC, casi el 9% de los afiliados a la Seguridad Social²¹ trabajaba en el sector de empresas de alta y media-alta tecnología en el año 2022, por encima de la media española (7,7%) pero por debajo de la media europea (10,7%). Este porcentaje en Aragón fue el quinto más alto entre las comunidades autónomas, gracias a la influencia de la industria, destacando la rama de automoción con más de 17.000 afiliados. Sin embargo, el aumento del peso de la afiliación tecnológica en Aragón del 2023 (8,8%) en comparación a la afiliación en 2013 (8,4%) fue el cuarto más bajo en relación al resto de CCAA.

Desde el punto de vista de la oferta de servicios tecnológicos. Dentro del sector TIC (Tecnologías de la Información y las Comunicaciones) los servicios tecnológicos, según la explotación del IAEST en base a la afiliación a la Seguridad Social, tenían 13.000 afiliados en promedio anual en 2023, un 4,0% más que en el año anterior. La rama de actividad de “Programación, consultoría y otras actividades relacionadas con la informática” concentró a más de 8.500 afiliados. En cuanto al mayor dinamismo en la afiliación, correspondió a la rama de “Proceso de datos, hosting y actividades relacionadas, portales web” con un 10,0% y a “Programación, consultoría y otras actividades relacionadas con la informática” con un 7,1%.

²¹ Este estudio se basa en estadísticas de la Seguridad Social que analizan la evolución del empleo en la última década (2013-2023) de las 13 ramas de actividad más intensivas en tecnología, según Eurostat.

■ Cuadro

Afiliación del sector de servicios TIC por régimen

Número de afiliados. Promedio anual y tasa de variación (%). Aragón

	Total		General		Autónomos	
	Nº	Δ22/23	Nº	Δ22/23	Nº	Δ22/23
Programación, consultoría y otras	8.515	7,1%	7.690	7,4%	824	3,6%
Comercio al por mayor de equipos TIC	1.023	1,3%	947	1,2%	76	3,2%
Telecomunicaciones	994	-6,3%	900	-7,0%	94	0,3%
Comercio al por menor de equipos TIC	983	-2,9%	753	-2,6%	230	-4,0%
Reparación de ordenadores y equipos	694	-3,2%	203	16,4%	491	-9,5%
Proceso de datos, hosting y relacionadas	241	10,0%	173	18,8%	68	-7,5%
Edición de programas informáticos	190	4,2%	140	5,8%	50	0,0%
TOTAL	12.639	4,0%	10.807	5,1%	1.833	-1,9%

Fuente: IAEST. Elaboración propia

El tejido empresarial de los servicios tecnológicos se elevó a casi 1.600 empresas, casi el 2% del total de empresas en Aragón, según el Directorio Central de Empresas (DIRCE) elaborado por el INE. En España, casi alcanzó las 74.000, de las cuales solo el 2% se situaron en territorio aragonés. En relación al año anterior, el número de empresas descendió un 5,6% (España -5,4%), con casi 90 empresas menos.

2.5.6. Intermediación financiera

La rama del sector servicios denominada “Actividades financieras y de seguros” –que incluye entre sus actividades los servicios financieros de intermediación monetaria, de seguros, reaseguros y fondos de pensiones, y aquellas actividades auxiliares—alcanzó un Valor Añadido Bruto en Aragón superior a 1.500 millones de euros. Este valor representó un 3,6% del PIB de Aragón, ligeramente inferior a la media en España (3,9%).

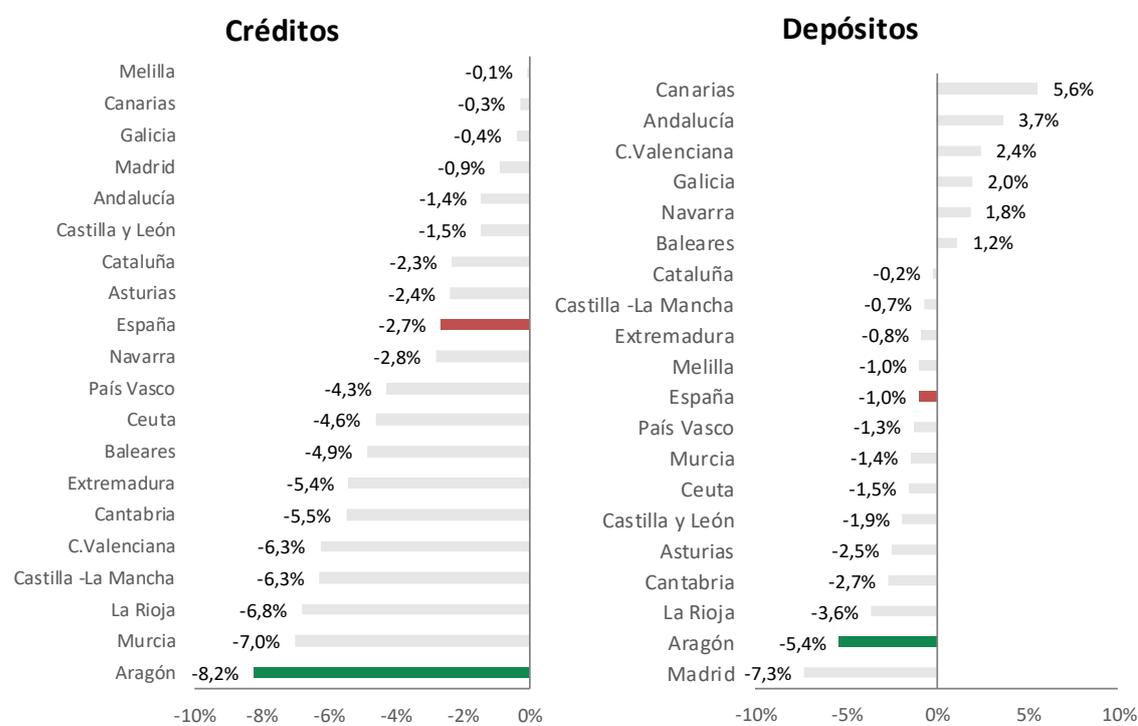
La nueva situación financiera en 2023, marcada por un entorno de endurecimiento monetario, con continuas subidas de los tipos de interés por el BCE, mejoró la rentabilidad de las entidades bancarias españolas, ampliando sus márgenes de interés, gracias a la traslación más alta y rápida de los tipos de interés hacia los activos (créditos y préstamos) que a los pasivos (depósitos). Como consecuencia, la banca española alcanzó un beneficio superior a los 24.000 millones de euros -sin incluir los negocios internacionales-, un 25,3% superior al año anterior, el mayor registrado desde el año 2007, según los datos del Banco de España.

En el año 2023 se registraron 841 oficinas bancarias en Aragón. El número de oficinas en Aragón representó el 4,7% de la red de oficinas de España, reduciéndose en solo 5 oficinas -de las cuales 4 corresponde a entidades de depósito y 1 a establecimientos

financieros de crédito-, suponiendo un descenso del 0,6%, con menor vigor que en la media española (-2,5%). La reducción de oficinas se explica, entre otras causas, por la progresiva digitalización bancaria, que facilita los servicios financieros a través de cualquier medio digital, por la reestructuración del sector bancario con fusiones de entidades y la política empresarial desarrollada de reducir costes. Según el BCE, a cierre del año 2022 los cinco mayores bancos españoles poseían casi el 70% del total de los activos de sector, presentando una de las mayores concentraciones bancarias entre los grandes países europeos y por encima de la media europea (68%).

■ Gráfico

Evolución de los créditos y depósitos por comunidades autónomas Tasa de variación anual(%). España y CCAA. Año 2023



Fuente: Bancó de España. Elaboración propia.

El número de habitantes por oficina bancaria en 2023 situó a Aragón como una de las comunidades de mayor atención de servicios bancarios entre la población, junto a La Rioja y Extremadura, teniendo una oficina por cada 1.600 habitantes, aproximadamente 1.000 habitantes menos que la media española, y manteniendo la ratio igual al año anterior.

En cuanto a los depósitos, alcanzaron un importe de 38.000 millones de euros, un 5,4% por debajo de la cifra histórica del año anterior, con el segundo descenso más intenso que el resto de CCAA y la media en España (-1,0%), debido a la búsqueda de mayor

rentabilidad en otros instrumentos financieros. En cuanto a los créditos concedidos, disminuyeron un 8,2% en Aragón respecto al año anterior, gracias al fijar unos estándares crediticios más prudentes y duros y un aumento del coste de financiación, siendo la comunidad con el mayor descenso respecto al año 2022, por debajo de la media nacional (-2,7%).

2.6. ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

La presencia del Sector Público en las economías de los distintos países reviste cada vez mayor importancia, dado su crecimiento en los últimos años. Los presupuestos públicos, tanto en su versión de gastos como de ingresos han alcanzado tal magnitud que constituyen una herramienta fundamental del funcionamiento de la economía.

Como consecuencia de este crecimiento, el eje “Modernización de las Administraciones públicas” del Plan de Recuperación Transformación y Resiliencia, con una inversión de 4.315 millones de euros, impulsará el cambio de administración estática e institucionalizada a la denominada administración electrónica con una apuesta decidida por la digitalización y la inteligencia artificial.

La dimensión del gasto público ejecutado por la administración autonómica de Aragón en el año 2023 alcanzó casi el 15% del PIB región, situándose por debajo de la media regional (18%) y sólo por encima de la comunidad autónoma de Madrid (13%).

El presupuesto consolidado del Gobierno de Aragón se aprobó con un importe total de casi 8.250 millones de euros para el ejercicio 2023, que se modificó a lo largo del año, hasta llegar a un crédito definitivo de más de 8.725 millones de euros, según el Departamento de Hacienda y Función Pública del Gobierno de Aragón.

El grado de ejecución del presupuesto durante el año, alcanzó casi la cifra del 90%, igual que en el ejercicio 2022. La mayor parte del gasto ejecutado por funciones se destinó a Sanidad (34%) y Educación (19%). Por clasificación económica, entre los gastos no financieros, destacaron los “Gastos de personal” (41%), seguido por las “Transferencias corrientes” (28%) y los “Gastos en Bienes corrientes y servicios” (18%). En cuanto a los ingresos no financieros, la mayor partida correspondió a los “Impuestos indirectos” (35%), seguido de los “Impuestos directos” (34%).

Según la ejecución presupuestaria de los fondos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) hasta 2023, los ingresos reconocidos ascendieron a 930 millones de euros²², de los cuales el 33% fueron gastados, en concreto casi 311 millones.

²² Según la cuenta General de la Intervención General del Gobierno de Aragón del año 2022, el importe acumulado del ejercicio 2022 y 2021 ascendió a 648 millones de euros.

La rama de servicios correspondiente a “Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria; educación; actividades sanitarias y de servicios sociales”²³ en Aragón alcanzó un Valor Añadido Bruto (VAB) superior a 6.900 millones de euros en 2022, según la Contabilidad Regional de España, elaborada por el INE. Respecto al año anterior, este VAB aumentó en promedio del año 2023²⁴ un 2,7% (España 2,8%) y por encima de la zona euro (1,2%). El empleo de esta rama, supuso casi 1 de cada 4 empleos de la comunidad, estimándose en casi 147.000 trabajadores en media del año 2023, manteniéndose estable respecto al año 2022 (España 2,4%) según la Encuesta de Población Activa.

Los asalariados del sector público (AAPP, empresas públicas y otras instituciones) en Aragón aumentaron un 2,7% (España 1,6%), casi llegando a los 113.000 trabajadores, el 22% del total de asalariados (España 20%). Respecto al año anterior, el número de asalariados de la administración autonómica (-0,4%) fue el único que disminuyó, a diferencia de España, que experimentó un aumento en todas las administraciones.

■ Cuadro

Evolución del empleo del sector público por entidad

Miles de Asalariados. Promedio anual y tasas de variación (%). Aragón y España. Año 2023

	Aragón			España
	Año 2023	Año 2022	Δ2023/2022 (%)	
Administración Comunidades Autónomas	67,5	67,8	-0,4%	1,3%
Administración Central	19,4	19,2	1,0%	1,8%
Administración Local	20,5	19,0	7,9%	1,0%
Administración Seguridad Social	1,2	1,2	0,0%	6,6%
Empresas públicas e instituciones	3,7	2,1	76,2%	6,6%
Otros	0,5	0,5	0,0%	1,5%
Total	112,9	109,9	2,7%	1,6%

Fuente: INE. Elaboración propia.

²³Se incluyen actividades como educación, sanidad y sociales, según Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE 2009), que tienen componente público y privado.

²⁴ La tasa anual correspondiente al año 2023 en Aragón se calcula como la media de las estimaciones de las tasas de variación interanual de los cuatro trimestres del año, según el IAEST.

3. FACTORES DE CRECIMIENTO: PRODUCTIVIDAD Y CREACIÓN DE VALOR

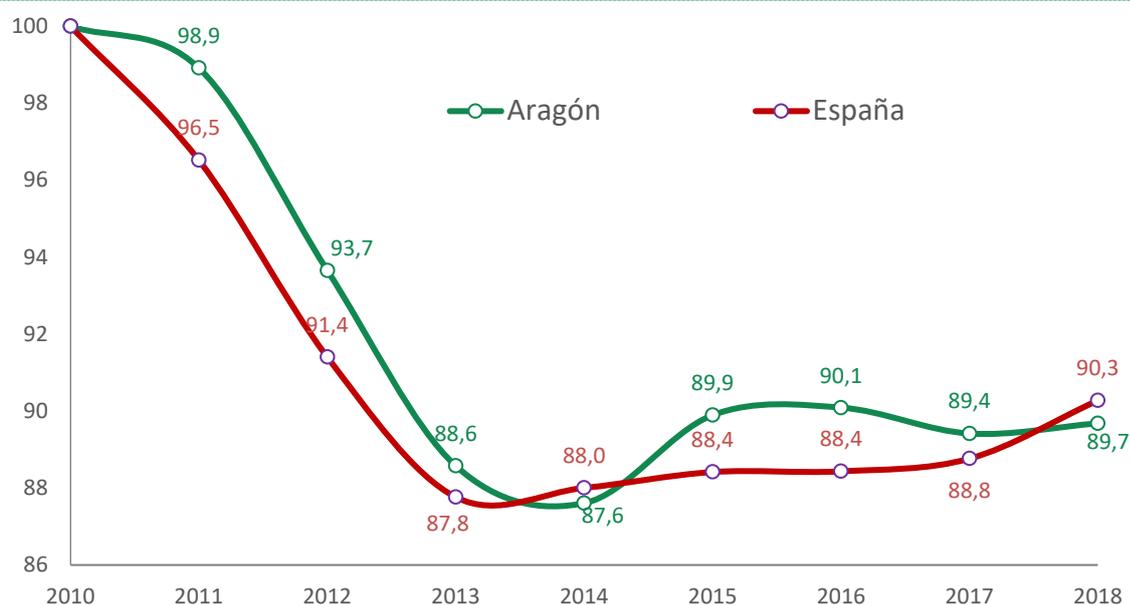
3.1 CAPITAL HUMANO

Según la Fundación BBVA e IVIE, el valor del capital humano per cápita en Aragón se situaba en casi 330.000 euros en el año 2018, más de 12.000 euros por encima de la media nacional. En relación al resto de CCAA, este valor solo fue inferior al estimado para Madrid (superior en 100.000 euros) y Navarra, País Vasco y Cataluña (aproximadamente 50.000 euros más). En comparación con el año 2010 tomado como base, el valor económico del capital humano en términos per cápita sufrió un descenso del 7,0%, al igual que la media nacional (-7,1%). En términos constantes, el descenso aun fue mayor, llegando casi al 17%, por encima de la media nacional (-15,8%). Las evoluciones anuales, descontando el efecto de la inflación, mostró un descenso acusado hasta llegar a 2013, año a partir del cual la tendencia se estabilizó.

■ Gráfico 1

Evolución del capital humano per cápita

Índice (Base 2010=100) con euros constantes del año 2010. Aragón y España. Años 2010-2018



Fuente: FBBVA e IVIE. Elaboración

Según la última edición del “Mapa de talento autonómico 2020²⁵” de España elaborado por la Fundación para la Innovación COTEC, el Índice Global de Competitividad en

²⁵ Informe publicado en su [web](#) en abril de 2021.

Atracción y Retención del Talento alcanzó los 54 puntos en la comunidad autónoma de Aragón, de un máximo posible de 100 puntos, por encima de la media nacional (49). En relación al resto de CCAA, nuestra comunidad ocupó el quinto mejor puesto por debajo de Madrid (71), Navarra (67), País Vasco (64) y Cataluña (56).

Este índice se construye con base en una serie de pilares relacionados con la salud y el medio ambiente, la digitalización y la resiliencia. La comunidad autónoma de Aragón en relación al resto de CCAA y a la media española, mostró debilidad en su capacidad de atraer capital humano, pero fortaleza en retenerlo, basado en un destacado estilo de vida. En cuanto al resto de pilares -facilitar, crecer, capacidades y vocaciones técnicas, y conocimiento- Aragón ocupó puestos de cabeza, aunque siempre por debajo de las comunidades autónomas líderes.

3.2 CAPITAL FÍSICO: INFRAESTRUCTURAS PRODUCTIVAS

Las infraestructuras económicas o básicas -como transporte, energía, comunicaciones- suministran servicios directamente a las actividades productivas, mientras que las sociales -hospitales, saneamiento, colegios- se consideran activos que incrementan el bienestar social.

La palanca “Infraestructuras y Ecosistemas Resilientes” dentro del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (PRTR) presentó una ejecución para Aragón de aproximadamente 200 millones de euros, de los cuales 194 se destinaron a infraestructuras ferroviarias y 8 millones a carreteras, asignadas la mayor parte por la Administración General del Estado.

El Gobierno de Aragón ejecutó un presupuesto en “Infraestructuras básicas y del transporte” e “Infraestructuras agrarias” de 360 millones de euros en el año 2023, con un incremento de 5,7% respecto al año anterior, obteniendo una tasa de ejecución del 76%, superior a la calculada en el año 2022 (72%).

En cuanto a las infraestructuras de transportes, según un estudio de Eurostat, Aragón era uno de los territorios europeos con menor densidad de vías de transporte de alta capacidad por carretera (18 km autovías/autopistas por cada 1.000 km² de superficie en el año 2021). Según la Asociación Española de la Carretera (AEC)²⁶, la red de carreteras de la comunidad autónoma presentaba la peor calidad del firme en comparación al resto de comunidades autónomas. Para paliar esta situación el Gobierno de Aragón aprobó el Plan Extraordinario de inversiones en carreteras de la Red Autonómica de Aragón 2020-2025.

²⁶Publicado en [“Necesidades de inversión en conservación de las carreteras españolas 2021-2022”](#)

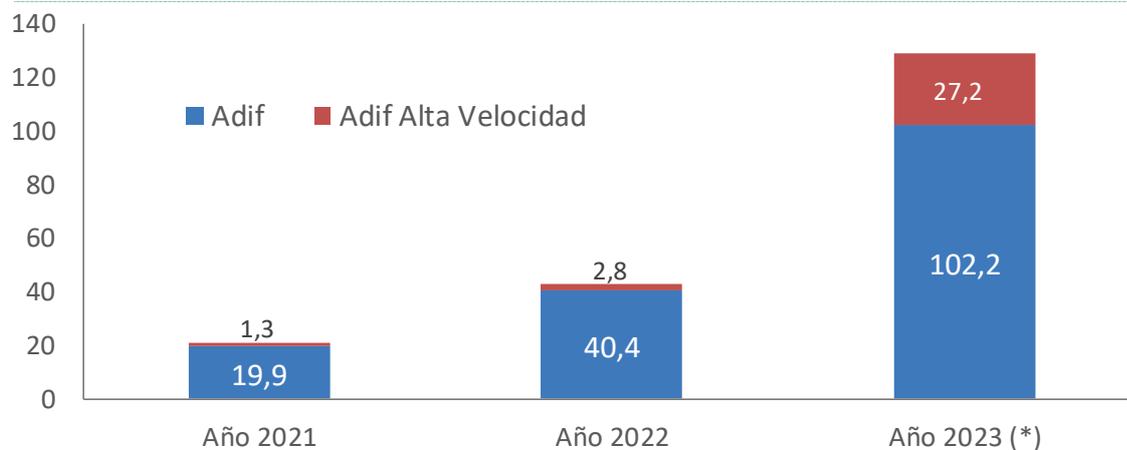
En cuanto a la infraestructura ferroviaria, el Gobierno de España desde el año 2021 y hasta el 31 de diciembre de 2023 invirtió en infraestructuras ferroviarias por importe de más de 170 millones en Aragón, según la Delegación de Gobierno, que contó con financiación de los fondos *NextGenerationEU*. Entre las inversiones más relevantes, cabe destacar la apuesta por el desarrollo de la Línea Huesca-Canfranc con una inversión de 95 millones de euros en los últimos tres años, y el desarrollo del Plan Director de modernización de la línea Zaragoza-Teruel-Sagunto (315 km), con una ejecución a diciembre de 2023 de aproximadamente 151 millones de euros, financiado por los fondos *NextGenerationEU* con más de 93 millones de euros.

En relación a la infraestructura aeroportuaria, se aprobaron en el aeropuerto de Teruel tres licitaciones de obras en 2023 para desarrollar las instalaciones por valor de 18 millones de euros; la mayor parte de la inversión (14 millones de euros) para el estacionamiento de 70 aeronaves más de larga estancia.

■ Gráfico 1

Inversión pública en la red ferroviaria

Ejecución presupuestaria. Millones de euros. Aragón. Años 2021-2023



Fuente: ADIF. Elaboración propia (*) Presupuesto aprobado

En cuanto a las infraestructuras energéticas, el cierre de la central térmica de Andorra culminó a principios de 2023, con la demolición de su gran chimenea, simbolizó el final de la era minero-eléctrica. En cuanto a las instalaciones de origen renovable, según el Gobierno de Aragón, estaban en servicio 2.916 molinos y 1.911 instalaciones solares a principios de 2024, con una potencia de más de 7.600 Mw. Según el Gobierno de Aragón, el crecimiento de la potencia instalada de energía renovable aumentará con el número de parques eólicos y solares en tramitación con 60 instalaciones de competencia

autonómica que suman un total de 2.000 megavatios y otros nueve macroproyectos de competencia estatal, también de casi 2.000 megavatios.

3.3 INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN (I+D+I)

El tercer Plan Autonómico de Investigación Desarrollo e Innovación 2021-2027 del Gobierno de Aragón constituye el principal instrumento estratégico en materia de investigación e innovación. El esfuerzo económico de este Plan asciende a 176,6 millones de euros con el respaldo del Fondo aragonés de I+D+i y los fondos europeos:

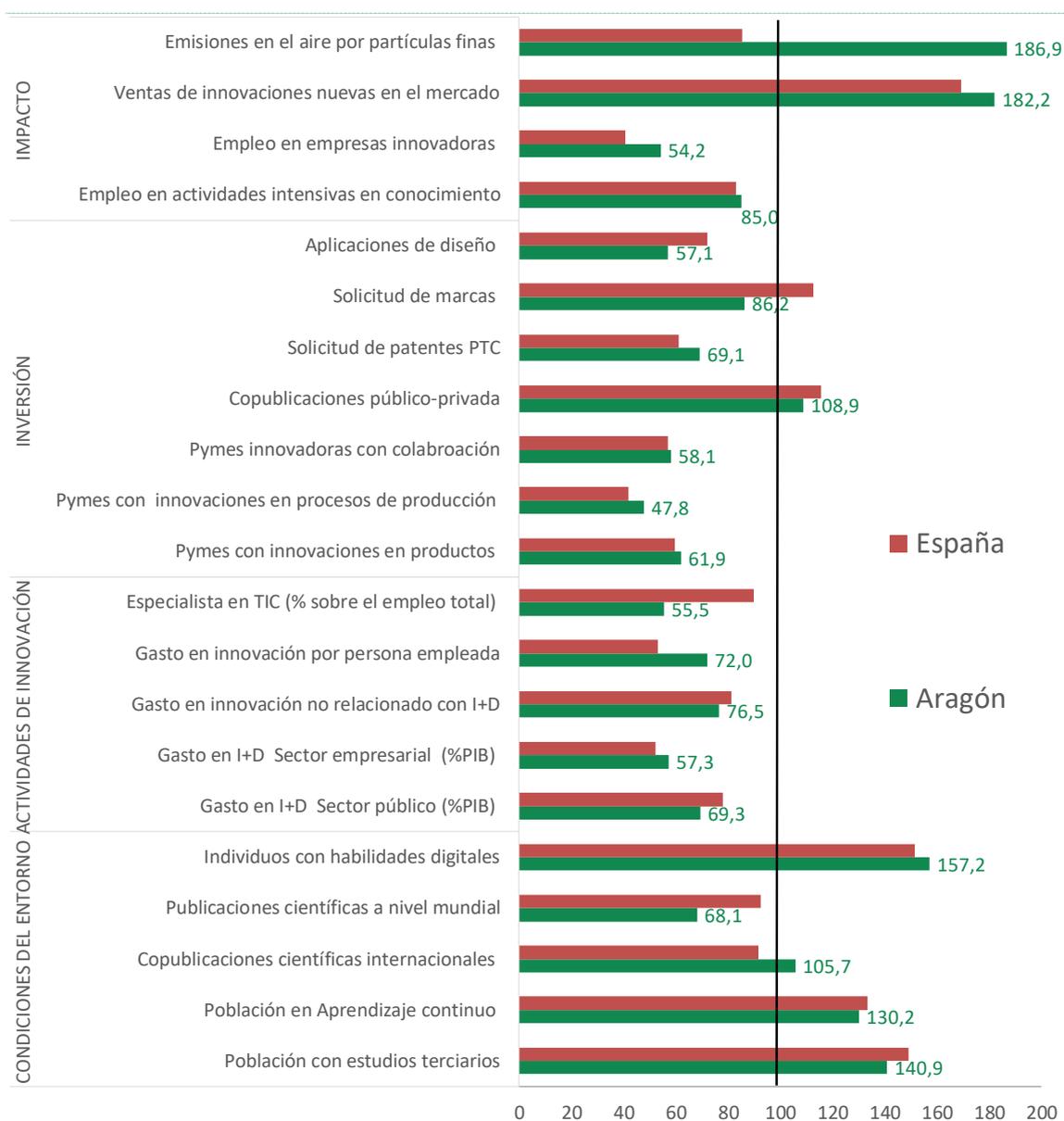
1) La financiación europea se canaliza mediante el nuevo Programa Marco para el periodo 2021-2027 de la Unión Europea, denominado “Horizonte Europa”. Las subvenciones concedidas en Aragón al amparo de este programa, alcanzaron casi 73 millones de euros desde su inicio hasta 2023, de los cuales el 85% se asignó al Pilar 2 Retos Globales y Competitividad Industrial (Global Challenges and Industrial Competitiveness) con más de 62 millones de euros. Por área temática, la línea de subvenciones con mayor retorno correspondió al “Clúster de Energía” con un 25% del total, con más de 18 millones de euros. La siguiente línea se refirió a la subvención dirigida a transformar los procesos industriales para una sociedad sostenible, con un 16% del total, con más de 11 millones de euros. La tercera línea con mayor subvención correspondió al “Clúster de alimentación, bioeconomía, recursos naturales, agricultura y medio ambiente”, con un 12% del total, con aproximadamente 9 millones de euros. Las entidades aragonesas con mayor retorno fueron por orden: Fundación CIRCE, la Universidad de Zaragoza y el Instituto Tecnológico de Aragón, que en suma obtuvieron más de la mitad de las subvenciones concedidas hasta 2023 en Aragón.

2) En cuanto a la financiación autonómica, el Fondo Aragonés de I+D+i en 2023 dispuso de un crédito superior a los 211 millones de euros del presupuesto aprobado por el Gobierno de Aragón para el ejercicio 2023, de los cuales se ejecutaron a final del año 164 millones. La tasa de ejecución del Fondo alcanzó casi el 78%, que descontando los fondos MRR se elevó al 86%.

Concretamente, la partida más relevante del Fondo correspondió a la función presupuestaria “54. Investigación científica, técnica y aplicada”, con una ejecución de casi 84 millones de euros, más de la mitad de la ejecución total del fondo en 2023. Dentro de esta función, el programa de mayor importe ejecutado correspondió a “I+D+i Tecnológica” de la Dirección General de Ciencia e Investigación, con casi 28 millones de euros; seguido por el programa de “Investigación agroalimentaria” por el Centro de Investigación y Tecnología Agroalimentaria de Aragón (CITA) con aproximadamente 18 millones de euros. La mayor tasa de ejecución en esta función correspondió a

“Investigación y tecnología aplicada a la industria” del Instituto Tecnológico de Aragón con un 100%, seguido de “Investigación agroalimentaria” con un 92% y por “I+D+i Tecnológica” con un 90%. Por contra, la menor ejecución con un 43% correspondió a “Investigación y desarrollo sociedad de la información”, de la Dirección General de Administración Electrónica y aplicaciones corporativas, debido a las aportaciones provenientes del MRR por 5 millones de euros que resultaron imposibles de ejecutar en tiempo y plazo y se pospusieron al año 2024.

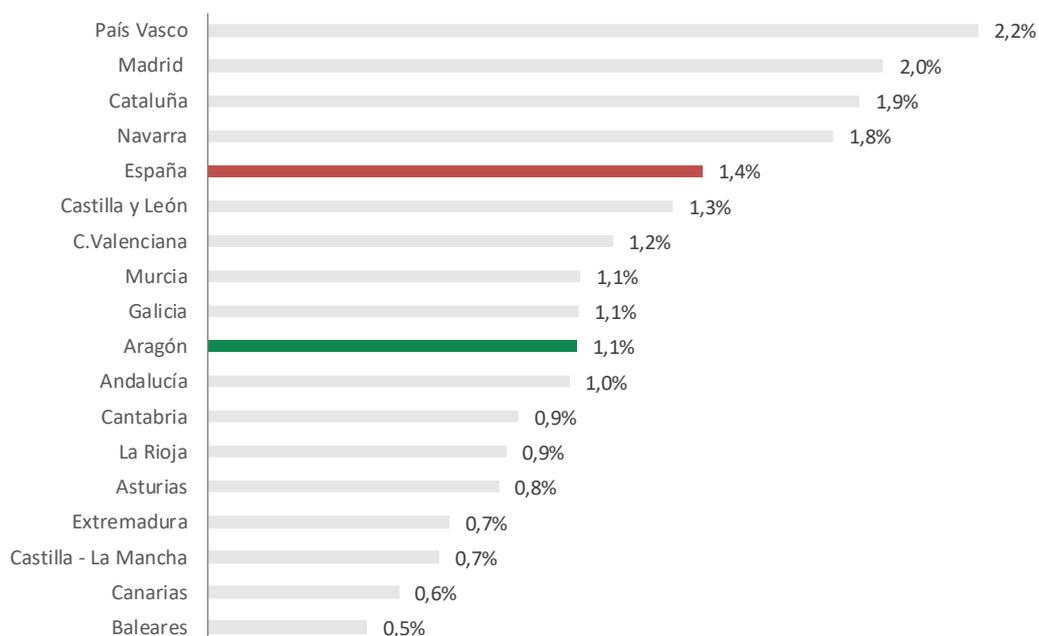
■ Gráfico 1
Indicadores europeos de innovación
 Índice (Base UE 2023=100). España y Aragón. Año 2023



Fuente: Comisión Europea. Elaboración propia

En cuanto a los principales indicadores de la I+D+i, Aragón alcanzó la calificación de región innovadora moderada²⁷, según el índice sintético del tablero de innovación regional RIS (*Regional Innovation Scoreboard*) del año 2023, es decir, se situó en el segundo escalón de los cuatro previstos por su nivel de progresión en innovación. La puntuación correspondiente a la comunidad autónoma alcanzó casi el 84% de la media europea, la sexta mejor posición entre el resto de CCAA, mejorando el índice del año 2022 (83%). Entre los indicadores analizados en el RIS2023, la mayor parte de los indicadores de las condiciones del entorno en Aragón sobresalen por encima de la media de la Unión Europea, siendo el indicador de individuos con habilidades superiores a las básicas el más destacado. En el ámbito de inversión, el único indicador por encima de la media europea correspondió al número de publicaciones de investigación en coautoría público-privadas por millón de habitantes. En el ámbito de los impactos, el nivel de emisiones al aire por partículas finas en el sector manufacturero, casi duplicó la media europea. En el ámbito de actividades de innovación, todos los indicadores analizados se situaron por debajo de la media europea, a excepción del indicador del gasto en I+D del sector empresarial en relación al PIB y el gasto en innovación por persona empleada.

■ Gráfico 2
Gasto de I+D
 Porcentaje sobre el PIB (%). España y CCAA. Año 2022



Fuente: INE. Elaboración propia

²⁷ En base a la puntuación obtenida, se clasifican cuatro categorías, según su capacidad innovadora: Líderes en innovación (mayor al 125%), Fuertemente innovador (entre 100% y 125%), Innovadores moderados (entre 70% y 100%) e Innovadores emergentes (menor al 70%).

Según la encuesta del INE, el gasto de investigación y desarrollo en Aragón se situó en un 1,1% del PIB, por debajo de la media española (1,4%). En comparación al año anterior, el gasto en I+D aumentó un 15,6%, con la misma tendencia positiva de los últimos años, por encima de la media española (12,0%) y por encima del resto de CCAA, excepto de Cataluña y La Rioja.

La mayor parte del gasto en I+D se realizó por el sector empresarial (59%) frente al sector público (España 56%). La importancia del sector empresarial viene favorecida por el mayor peso relativo de la rama manufacturera en la economía aragonesa, muy intensiva en capital y con alto nivel de inversión en I+D+i.

En cuanto a la innovación, la encuesta realizada por el INE calcula el esfuerzo innovador en Aragón como la ratio del gasto en innovación entre la cifra de negocio de las empresas con este tipo de gastos, resultando una cifra del 1,1% (1,6% España).

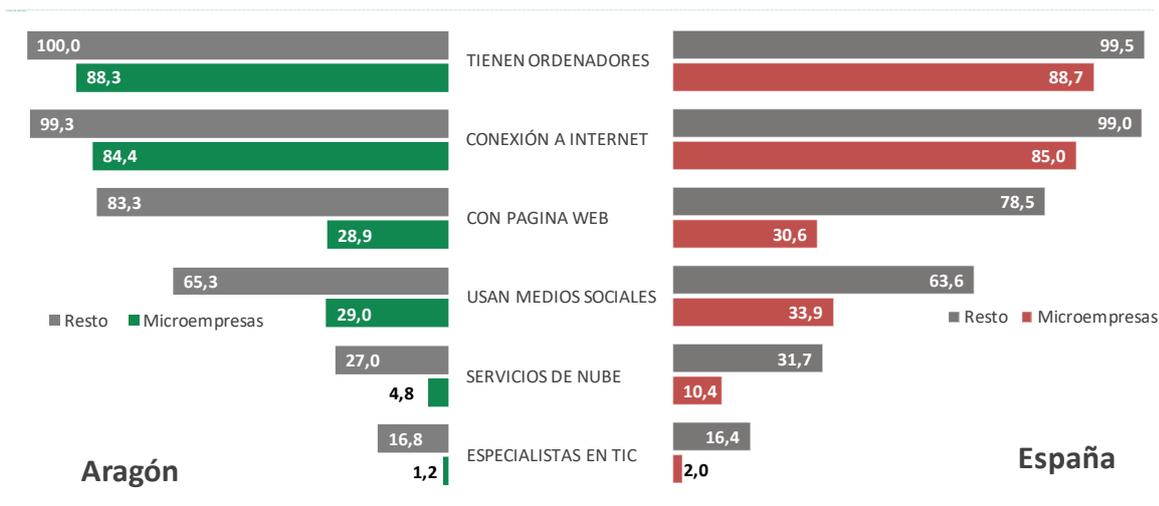
3.4. SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN

Según el primer Informe de la Década Digital 2023, España mejoró en las áreas de competencias digitales, infraestructuras digitales, digitalización de las empresas y servicios públicos respecto al año anterior, situándose por encima de la media europea, en conectividad y digitalización de servicios.

■ Gráfico 1

Indicadores TIC por tipo de empresa

Porcentaje sobre el total (%). España y Aragón. I Trimestre 2023



(*) Sobre el total de empresas con conexión a Internet.

Fuente: Encuesta uso TIC, INE. Elaboración propia

Las conclusiones del grado de digitalización en 2023 según los resultados de la “Encuesta sobre el uso de tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y comercio electrónico (CE) en las empresas” elaborada por el Instituto Nacional de Estadística (INE) son las siguientes:

-La brecha de digitalización entre las microempresas y el resto de empresas en Aragón, es menor en el uso de ordenadores o dispositivos portátiles y conexión a internet, pero mayor en el uso de medios sociales, la disposición de página web, contar con un especialista en TIC y el uso de servicios de nube.

-La evolución respecto al año 2022 fue distinta entre microempresas y el resto de empresa. La proporción de microempresas aragonesas que disponían de ordenadores, conexión a internet, página web y especialistas en TIC disminuyó, a diferencia del aumento en las empresas más grandes.

-En general, los indicadores de las microempresas aragonesas analizados se situaron por debajo de la media española. Sin embargo, algunos indicadores como el uso de internet y pagina web en las empresas aragonesas más grandes se situaron por encima, ocupando el segundo y cuarto puesto entre las CCAA con mayor porcentaje respectivamente.

-Por sectores, las empresas industriales más grandes en Aragón realizaron un mayor uso que la media nacional de los nuevos servicios tecnológicos como el Cloud Computing o la Inteligencia Artificial, especialmente en este caso, con el quinto mayor porcentaje entre el resto de las CCAA.

En cuanto a la digitalización de los hogares, en 2023 registraron una dotación en TIC ligeramente inferior al año anterior, pero por encima de la media nacional. Aun así, Aragón se sitúa en una buena posición a nivel europeo, superando su promedio en acceso a internet y en conexión en banda ancha.

La brecha digital en la población se observa de manera más clara entre las personas de mayor edad, pensionistas y las personas dedicadas a las labores del hogar. Según el nivel formativo, repercute más en la población con estudios de primaria. Finalmente, la utilización de internet o la posesión de un teléfono móvil son generalizadas en la población, independientemente del tamaño del municipio y el nivel de ingresos.

Panorama laboral

1. MERCADO DE TRABAJO, EMPLEO Y RELACIONES LABORALES¹

CONTEXTO LABORAL: Balance y tendencias

Contexto laboral. España y Europa

Este año el mercado laboral español² ha tenido un mejor comportamiento que la media de la Unión Europea, donde los reajustes ante la guerra de Ucrania y la dependencia del gas ruso han requerido de unas medidas legislativas como el Plan *REPowerEu*³ para garantizar el suministro energético, contener los precios del sector y proseguir su reforma estructural, acelerando la transición hacia una energía limpia. La importante subida de precios de 2022 se ha moderado en 2023, aunque todavía se ha mantenido una coyuntura inflacionista, con un fuerte incremento en los productos alimentarios, pese al retroceso en la electricidad, el gas y otros combustibles.

En 2023 se ha observado un importante despunte de la ocupación en servicios y, más concretamente, de las actividades vinculadas a la hostelería y la restauración, así como del comercio en el ámbito español. También se ha dado un notable aumento de los empleos relacionados con las actividades especializadas y técnicas, o de información y comunicación, si bien, esta última rama ha prosperado mucho más a nivel comunitario que nacional. De cualquier modo, ambas áreas se hallan profundamente asociadas al intenso proceso de digitalización que se está viviendo.

En el contexto nacional, dentro de las políticas de empleo, una de las novedades ha sido la publicación de la Ley 3/2023, de 28 de febrero, de Empleo⁴. Esta norma atiende el cumplimiento de la Reforma 5 «Modernización de políticas activas de empleo» del Componente 23 «Nuevas políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo» incluido en el Plan de Recuperación, Transformación y

¹ Dentro de este capítulo, así como en el resto del Informe, se utiliza un lenguaje inclusivo como regla general, aunque existan casos que mantengan las denominaciones utilizadas en las clasificaciones estadísticas oficiales o en la normativa correspondiente. Por ejemplo, la palabra “trabajador” se ha sustituido en la mayoría de los casos por persona trabajadora, igualmente sucede con otros términos utilizados que engloban tanto a mujeres como hombres.

² Las estadísticas de la Encuesta de Población Activa (EPA) están referidas a la base poblacional del censo de 2011. A partir del 1º trimestre de 2024, publicado a finales de abril, el INE ha actualizado las series de la EPA a la base poblacional de 2021, acordes al nuevo censo poblacional. Únicamente cuando se hablen de tendencias se utilizará dicha actualización, el resto de cifras EPA en este capítulo utilizan la base censal anterior.

³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_23_5188

⁴ <https://www.boe.es/eli/es/l/2023/02/28/3/con>

Resiliencia⁵. Dentro de esta norma, se puede destacar la creación de la Agencia Española de Empleo, la ampliación de los colectivos de atención prioritaria, el establecimiento de un catálogo de servicios común en todo el territorio del Estado, así como reformas deslocalizadas del Estatuto de los Trabajadores que refuerzan la garantía legal de inembargabilidad del salario mínimo interprofesional (SMI) y permiten un mayor control público sobre los despidos colectivos.

La reforma laboral⁶ ha continuado mostrando sus efectos en el mercado de trabajo español en 2023. Por un lado, se ha producido un retroceso importante de las personas asalariadas con contrato temporal (597.800 menos), con más población asalariada con una duración contractual indefinida (1.185.300 más) y, dentro de esta, un mayor número de personas en la modalidad de fijos discontinuos (142.200 más).

De vuelta al contexto europeo, España, con 615.000 ocupados más, y Alemania, con 602.600 más, han sido los países que más empleo han generado en términos absolutos, seguidos por Italia, con 480.500 y Francia, 247.500 más. En el conjunto de la UE-27 la ocupación ha crecido en 2,6 millones de empleos (2,1 millones menos que en 2022). Los estados miembros con una mayor disminución de la cifra de personas ocupadas han sido República Checa (-112.700), Rumanía (-110.000) y Croacia (-104.200).

La contención en el ritmo de creación de empleo en la Unión Europea, ha conllevado, igualmente, una menor reducción del desempleo. España con una reducción de 130.600 personas desempleadas menos, junto con Italia, con 80.600, han registrado la evolución más favorable de este indicador en cifras absolutas.

⁵ [https://www.boe.es/eli/es/res/2021/04/29/\(1\)](https://www.boe.es/eli/es/res/2021/04/29/(1))

⁶ El Real Decreto-ley 32/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reforma laboral, la garantía de la estabilidad en el empleo y la transformación del mercado de trabajo, incluye lo siguiente en el punto IV de su Preámbulo, desarrollándolo después en su Artículo I: "...Una modificación del artículo 15 del Estatuto de los Trabajadores, en el que se precisan las causas que justifican el recurso a la contratación de duración determinada y nuevas reglas sobre concatenación de contratos, también referidas a la cobertura de un puesto de trabajo. En primer lugar, desaparece la posibilidad de celebrar contratos para obra o servicio determinado, modalidad contractual fuertemente cuestionada por las jurisprudencias interna y comunitaria (STS1137/2020, de 29 de diciembre de 2020 y STJUE de 24 de junio de 2021 –C 550/19–). Así, solo podrá celebrarse el contrato de trabajo de duración determinada por circunstancias de la producción o por sustitución de persona trabajadora. Para que se entienda que concurre causa justificada de temporalidad será necesario que se especifiquen con precisión, en el contrato, la causa habilitante de la contratación temporal, las circunstancias concretas que la justifican y su conexión con la duración prevista." Asimismo, indica: "...Una modificación del artículo 16 sobre el contrato fijo discontinuo. Desaparece por fin la artificial distinción de régimen jurídico entre contratos fijos periódicos y fijos discontinuos, respondiendo de hecho a lo que ya existe a efectos de protección social, al existir una identidad en el ámbito objetivo de cobertura y evitando con ello diferencias de trato injustificadas." <https://www.boe.es/eli/es/rdl/2021/12/28/32/con>

Mercado de trabajo y relaciones laborales en Aragón

Este ha sido el tercer año de crecimiento consecutivo de la ocupación, tras el freno que supuso el inicio de la pandemia de COVID-19 en 2020. Además, en el caso aragonés se ha producido a un mayor ritmo si se compara con 2022. Esta coyuntura se ha reflejado en la situación de los hogares aragoneses. El total de hogares activos con todos sus miembros desempleados ha bajado de 20.700 a 17.300 entre 2022 y 2023, lo que supone 3.400 menos. Además, los núcleos familiares donde al menos la mitad de los activos están parados han pasado del 11,8% al 10,3%. Asimismo, los hogares con todos sus componentes ocupados se han incrementado del 86,0% al 87,6%.

La población ocupada aragonesa ha alcanzado las 597.800 personas, aumentando sus cifras de ocupación en 13.100 personas en el último año. Aragón presenta la tercera tasa de paro más baja del conjunto de las autonomías españolas, solo por detrás de País Vasco y Cantabria. Asimismo, el número de personas desempleadas se ha reducido en 6.600, lo que supone un 10,9% menos respecto a 2022 (-4,3% en el conjunto del país).

La tasa de paro se ha situado en el 8,3%, 3,8 puntos porcentuales por debajo de la media nacional (12,1%), siendo su disminución más pronunciada que en el conjunto del país. Tanto la tasa de paro femenina (10,6%), como la masculina (6,2%) se han contraído en 2023. El descenso del desempleo en los varones ha sido más marcado, debido, en parte, al importante retroceso en aquellos de nacionalidad extranjera, pero también en los varones nacionales. Todo ello ha llevado a que se eleven ligeramente las distancias de la tasa de paro en cuestión de género a favor de los hombres. Por lo que atañe a la Unión Europea, la proporción de población parada es mucho menor (6,2%) y los valores de unos (5,8%) y otras (6,4%) están más próximos, retrocediendo mínimamente en ambos casos durante el último año.

La población ocupada aragonesa creció más entre las mujeres (2,7%) que entre los hombres (1,8%). Este aumento se ha concentrado en la población asalariada (3,8% más), ya que entre las personas trabajadoras por cuenta propia descendió (-6,4% y 5.700 personas menos). Dentro de los sectores económicos, el empleo se incrementó este año en industria y servicios, según la EPA, mientras que se ha reducido el número de personas empleadas en construcción y, en menor medida, en agricultura. El trabajo asalariado ha crecido más entre las mujeres y en el sector privado, mientras que donde más ha caído el trabajo por cuenta propia ha sido entre la población femenina.

La población de 16 y más años ha retomado su senda positiva (13.600 personas más), mientras que en 2022 el balance era negativo. Esto se explica por un saldo migratorio favorable, concretamente, por la llegada de población extranjera. Por su parte, el

número de personas activas ha repuntado (6.500 personas más), debido a que la creación de empleo (13.100 más) ha sido más intensa que la reducción del desempleo (-6.600).

El crecimiento de la población inactiva en 2023 se explica por el aumento de las personas jubiladas y estudiantes. En términos globales la población inactiva ha subido más entre los hombres que entre las mujeres, ya que estas últimas redujeron su cifra entre las que desempeñan labores del hogar (5.400 menos). No obstante, las mujeres aragonesas inactivas en tareas domésticas son ocho veces más que los hombres (siete en el caso de España). Por lo que respecta a la UE-27, el porcentaje de población inactiva relacionada con el cuidado de familiares y personas dependientes está por debajo de las cifras nacionales.

La tasa de actividad de las personas menores de 25 años se ha reducido, bajando de modo más acentuado entre los varones y acercándose a la estabilidad en ellas. Por otra parte, el porcentaje de personas activas en este segmento de edad es inferior a la media nacional y al promedio europeo. La tasa de desempleo de la juventud aragonesa pasó del 24,0% al 22,3%, presentando un mejor dato que el promedio nacional (28,5%), el cual alcanza el 28,6% entre la población masculina (17,3% entre los aragoneses). La cifra dentro de las mujeres es más pareja (28,9% en Aragón y 28,4% a nivel estatal). Todavía persiste una importante distancia respecto a la media comunitaria (14,5%), siendo entre las mujeres de la UE-27 del 14,0% y entre ellos del 14,9%.

La tasa de empleo joven femenina ha registrado un leve incremento, lo que contrasta con el descenso registrado dentro de la población masculina. Esta magnitud es 10,3 puntos porcentuales superior en ellos (32,6%) que en ellas (22,3%). Los niveles de ocupación de la juventud aragonesa (27,6%) sobrepasan en un punto a los del conjunto del país (26,6%), pero guardan una distancia considerable respecto a la UE-27. A esto hay que sumar que la estabilidad laboral es menor en este grupo de edad, si se toman como referencia indicadores como la temporalidad y la parcialidad.

En 2023 el número de parados de larga duración (las personas paradas que llevan más de un año buscando trabajo) bajaron hasta las 21.500 personas, 400 menos que el año anterior. Entre la población femenina se incrementó en 1.700 personas, aunque se vio compensado por la reducción de 2.100 personas entre los varones. Este colectivo ha ganado peso al ser mayor el descenso de la cifra global de desempleo, representando el 39,8% de toda la población parada. En el perfil de este colectivo prevalecen las mujeres, las personas de 45 a 64 años y quienes han alcanzado estudios de primera etapa de secundaria.

La buena marcha del empleo se ha reflejado en indicadores referidos a su estabilidad. Como se señaló anteriormente, la temporalidad se ha reducido desde la entrada en vigor de la reforma laboral en 2022. Esto ha conllevado la desaparición de los contratos temporales por obra o servicio determinado, o unas condiciones más restrictivas para aquellos por circunstancias de la producción. Por su parte, la proporción de personas ocupadas con jornada parcial también ha retrocedido, gracias a la caída de 2,9 puntos porcentuales entre la población femenina ocupada. La tasa de parcialidad es del 13,0% en la comunidad (13,3% en el conjunto del país). Además, en ellas se observa una tasa que cuadriplica a la de los hombres. La proporción de trabajo a tiempo parcial de las primeras (21,6%) es mayor que la media nacional (21,1%), pero no iguala los niveles de la UE-27 que son claramente superiores y tienen otras componentes: con un porcentaje de parcialidad no deseada más bajo y con más peso de la conciliación laboral y familiar.

Por lo que respecta a la tasa de temporalidad, el porcentaje de población asalariada aragonesa con contratos temporales (16,5%) disminuyó 3,3 puntos porcentuales durante 2023, manteniéndose por debajo del promedio estatal (17,1%), el cual descendió 4 puntos. Esta tasa es más alta entre las mujeres (20,1% en ellas versus 13,1% en ellos), cayendo de modo más acusado entre las primeras. Dentro de la UE-27 la proporción de temporalidad es menor (13,5%) y las diferencias de género se acortan (14,3% en unas y 12,7% en otros).

Un fenómeno en irrupción, tras la reforma laboral, son las personas con contratos indefinidos fijos discontinuos. En Aragón representan en torno al 3,0% de la población asalariada, más de 16.000 personas⁷. Son mayoritariamente mujeres (7 de cada 10) y están empleadas en servicios (comercio y hostelería, principalmente) y en ocupaciones elementales. En cuanto a su formación predomina la titulación en ESO, pero también las titulaciones universitarias.

Dentro del comportamiento mercado laboral aragonés en 2023, cabe subrayar que la cifra de personas activas extranjeras ha aumentado, aunque únicamente entre las mujeres, ya que entre los varones descendió. Lo mismo ha sucedido con el empleo del colectivo extranjero que se amplió en 4.400 (5.500 mujeres más), mientras que entre la población española aumentó tanto en unos (6.600 más), como en otras (2.100 más). Por otro lado, la cifra total de personas desempleadas de nacionalidad extranjera ha bajado mucho más que entre las nacionales (-18,4% y -7,7%, respectivamente), representando las primeras 3 de cada 10 personas paradas en Aragón. Asimismo, se ha reducido su tasa de paro hasta el 15,8% (3,9 puntos porcentuales menos que en 2022),

⁷ Microdatos del 4º trimestre de 2023 de la EPA.

siendo del 7,1% entre los españoles (-0,7 puntos). La población masculina de otras nacionalidades ha registrado el mayor retroceso (4,5 puntos menos), seguida de la femenina (4,2 puntos menos), situándose esta última en el 21,5%. Esto ha reforzado la brecha por género y nacionalidad, ya que la población masculina extranjera arroja una tasa de desempleo menor (10,1%) y ha tenido un descenso interanual ligeramente más acusado.

La buena dinámica del mercado laboral ha sostenido la tendencia a la baja del número de personas inmersas en expedientes de regulación temporal de empleo (ERTE), así como de las empresas afectadas. La población trabajadora en ERTE alcanzaba las 489 personas a 31 de diciembre de 2022 y a 91 empresas⁸. Mientras que se ha finalizado 2023 con 256 personas trabajadoras y 62 empresas. Si se contempla la evolución anual de la regulación del empleo según sus efectos, han aumentado las personas trabajadoras afectadas por los despidos colectivos (de 413 a 698), así como aquellas inmersas en reducción de jornada (589 a 602), mientras que se ha dado una importante caída de las involucradas en suspensión de contrato (15.993 a 6.880).

En el campo de la negociación colectiva, según la información publicada por el Ministerio de Trabajo y Economía Social, se ha contado con más convenios colectivos y revisiones salariales hasta diciembre de 2023, afectando a un número mayor de empresas y de personas trabajadoras. El incremento salarial medio pactado se ha situado en el 4,0%, superior al del año pasado y por encima del promedio de España (3,5%). Pese a que la variación anual media del IPC ha subido (3,0% más), esta se ha suavizado si se compara con 2022 (9,0% más).

Respecto a las huelgas realizadas, este año subió su cifra, así como el número de participantes en las mismas y el de jornadas no trabajadas. Entre las huelgas registradas en Aragón se pueden señalar, por su duración o por su repercusión para la ciudadanía, la del transporte del bus urbano en la ciudad de Zaragoza, o la del transporte sanitario aragonés.

Por último, la cifra de accidentes con baja en jornada de trabajo en Aragón ha registrado un descenso interanual del 0,8% (de 17.157 a 17.014), mientras que la población ocupada ha crecido un 2,2%. No obstante, los accidentes graves (112 a 121)

⁸ Corresponde al código de cuenta de cotización. Cifras a último día de mes. Con la entrada en vigor de la reforma laboral, el 31 de marzo de 2022, se modifica la regulación de los ERTE por causas económicas, técnicas, organizativas, de producción y por fuerza mayor con vigencia desde el 31-12-2021. Con relación a los ERTE por fuerza mayor se prevé su tramitación por impedimento o limitaciones en la actividad normalizada de la empresa a consecuencia de las decisiones adoptadas por la autoridad pública.

<https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/inclusion/Documents/2024/030124-AfiliadosDiciembre2023.xlsx>

y los mortales (de 19 a 27) se incrementaron un 8,0% y un 42,1% más, respectivamente. Aragón se ha situado como la octava autonomía con el índice más bajo de siniestralidad laboral (el año anterior ocupaba el puesto séptimo), 1,6 puntos por encima de la media española (27,2). Esta tasa de siniestralidad laboral ha crecido en todos los grandes sectores de la economía aragonesa en 2023, excepto en servicios. La incidencia global ha pasado de 29,4 accidentes⁹ por cada mil personas trabajadoras a 28,8 en el último año.

Tendencias y perspectivas a corto plazo

Sobre las tendencias que se evidencian en los primeros meses de 2024, se pueden destacar los siguientes puntos:

- Aragón experimenta una reducción significativa del desempleo en el primer trimestre de 2024, con una disminución interanual por encima de la media nacional.
- La población empleada en Aragón aumenta en comparación con el mismo período del año anterior, mostrando un crecimiento continuo del empleo, especialmente en el sector servicios.
- La tasa de temporalidad apenas varía con respecto al año anterior, aunque se observa un ligero aumento entre las mujeres.
- La brecha de género en el mercado laboral sigue siendo importante, con una gran distancia entre la tasa de empleo masculina y femenina.
- La tasa de desempleo juvenil se eleva, persistiendo las diferencias entre hombres y mujeres menores de 25 años.
- La población ocupada extranjera crece de modo sustancial, debido al incremento entre los varones, ya que entre las mujeres se reduce.
- El desempleo de larga duración cae significativamente, representando una mejora considerable en la situación laboral de la población en estas circunstancias.
- El paro registrado muestra un comportamiento a la baja, mientras que la contratación acumulada hasta junio de 2024 queda por debajo de los niveles de 2023, con un repunte de los contratos temporales.
- Las afiliaciones al Sistema de la Seguridad Social continúan al alza, tanto a nivel autonómico como estatal, reflejando el dinamismo del mercado laboral.

⁹ Fecha de baja de los accidentes. Cifras de 2022 y 2023.

2. POLÍTICAS DE EMPLEO

Dentro de las novedades de este año se encuentra la publicación de la Ley 3/2023, de 28 de febrero, de Empleo¹⁰. Esta norma atiende el cumplimiento de la Reforma 5 «Modernización de políticas activas de empleo» del Componente 23 «Nuevas políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo» incluido en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia¹¹. Por otro lado, está la resolución de 29 de mayo de 2023, de la Secretaría de Estado de Empleo y Economía Social, por la que se publica el Acuerdo del Consejo de Ministros de 23 de mayo de 2023, por el que se aprueba el Plan Anual para el Fomento del Empleo Digno 2023¹², enmarcado en la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo (EEAAE) 2021-2024¹³.

El Servicio Público de Empleo Aragonés es el Instituto Aragonés de Empleo (INAEM), organismo autónomo adscrito al Departamento de Economía, Planificación y Empleo del Gobierno de Aragón. El INAEM tiene distribuidas las distintas políticas activas de empleo en tres grandes áreas: intermediación, promoción de empleo y formación. El presupuesto del INAEM ha sido de 182,2 millones de euros, con una ejecución del 72,4%.

Según la memoria del INAEM¹⁴, en 2023 han concluido algunos programas financiados con Fondos Europeos y encuadrados en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, cuyo objetivo ha sido la atención de colectivos como mujeres del ámbito urbano y rural, víctimas de violencia de género, personas jóvenes de baja cualificación y personas con discapacidad. También se ha publicado la convocatoria de programas de orientación profesional para el empleo y el autoempleo (PRO-A)¹⁵. En el ámbito de la promoción de empleo se puede destacar la aprobación de dos programas de subvenciones para fomentar la contratación de personas jóvenes desempleadas inscritas en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil (Programa JOVEM¹⁶) y de personas

¹⁰ <https://www.boe.es/eli/es/l/2023/02/28/3/con>

¹¹ [https://www.boe.es/eli/es/res/2021/04/29/\(1\)](https://www.boe.es/eli/es/res/2021/04/29/(1))

¹² <https://www.boe.es/boe/dias/2023/06/06/pdfs/BOE-A-2023-13520.pdf>

¹³ <https://www.boe.es/eli/es/rd/2021/12/04/1069/con>

¹⁴ Este capítulo no recoge de forma exhaustiva todos los servicios, actividades y programas del INAEM, para una información más detallada se aconseja acceder a la memoria de 2023 de dicho organismo. <https://inaem.aragon.es/publicaciones-0?categoryOne=83745&categoryTwo=1359388>

¹⁵ Orden EEI/1411/2023, de 5 de octubre, por la que se convocan para el año 2023 las subvenciones para financiar los Programas de orientación profesional para el empleo y el autoempleo (PRO-A), regulados en la Orden EPE/771/2023, de 9 de junio.

¹⁶ Orden EPE/38/2023, de 20 de enero, por la que se aprueba el “Programa JOVEM” y se establecen sus bases reguladoras para la concesión de subvenciones a otorgar por el Instituto Aragonés de Empleo para fomentar la contratación de personas jóvenes desempleadas inscritas en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil en colaboración con entidades locales, entidades públicas, universidades y entidades sin ánimo de lucro, en el marco del Programa FSE+ Aragón 2021-2027.

desempeñadas con dificultades de acceso al mercado de trabajo (Programa Emple-AR¹⁷). Por último, en el ámbito de la formación se ha creado un programa destinado a la cualificación y recualificación de las personas trabajadoras¹⁸. Asimismo, la formación en alternancia con el empleo se ha concretado mediante la convocatoria de programas experienciales de empleo y formación¹⁹.

Intermediación en el mercado de trabajo

En 2023 los servicios de intermediación han ejecutado 5,7 millones de euros de su presupuesto (un 63,4%), con un descenso del 67,2% respecto a 2022.

■ Cuadro 1

Programas de intermediación

Presupuesto ejecutado. Aragón. 2023

	Presupuesto 2023 (euros)	Ejecución 2023 (euros)	% Ejecución
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción (2022-2024) (1)	-	-	-
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción para personas con discapacidad, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea-Next Generation EU" (2021-2023)	400.296	218.678	54,6
Programas innovadores para el empleo destinados a personas jóvenes desempleadas en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea-Next Generation EU" (2021-2023)	497.917	224.657	45,1
Programa de apoyo a mujeres en los ámbitos rural y urbano para entidades locales y entidades sin ánimo de lucro en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea-Next Generation EU". (2022-2023)	249.423	225.079	90,2
Programas de orientación profesional para el empleo y el autoempleo (PRO-A) (2023-2025) (2)	1.935.000	1.935.000	100,0
Programa de formación e inserción con compromiso de contratación para mujeres víctimas de violencia de género o de	272.735	272.735	100,0

¹⁷ Orden EPE/261/2023, de 3 de marzo, por la que se aprueba el "Programa Emple-AR" y se establecen sus bases reguladoras para la concesión de subvenciones a otorgar por el INAEM en el ámbito de colaboración con entidades locales, entidades públicas, universidades y entidades sin ánimo de lucro, para el fomento de la contratación de personas desempleadas con dificultades de acceso al mercado de trabajo.

¹⁸ Orden EPE/358/2023, de 29 de marzo, por la que se establecen las bases reguladoras y la convocatoria del programa de subvenciones públicas para la financiación de acciones formativas dirigidas a la cualificación y recualificación de la población activa, así como para el acompañamiento para la evaluación y acreditación de las competencias profesionales, en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Aragón, en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

¹⁹ Orden EPE/664/2023, de 18 de mayo, por la que se convocan para el año 2023, las subvenciones destinadas a los programas experienciales de empleo y formación, en el ámbito de la Comunidad Autónoma de Aragón.

	Presupuesto 2023 (euros)	Ejecución 2023 (euros)	% Ejecución
trata y explotación sexual en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia Financiado por la Unión Europea-Next Generation EU".(2022-2023)			
Programas "Acceder" y "Promociona" en el marco del Programa Operativo "Inclusión social y economía social" del Fondo Social Europeo de la Fundación Secretariado Gitano	55.000	54.956	99,9
Programa Servicio de información laboral para personas sordas (SILPES) con la Agrupación de Personas Sordas de Zaragoza y Aragón (ASZA)	84.000	84.000	100,0
Convenio de colaboración entre el Instituto Aragonés de Empleo del Gobierno de Aragón y las organizaciones empresariales y sindicales más representativas de Aragón para la realización de un programa de apoyo a la reinserción laboral 2022-2024 (3)	-	-	-
Convenio de colaboración entre el Instituto Aragonés de Empleo y las Cámaras Oficiales de Comercio, Industria y Servicios de Huesca, Teruel y Zaragoza, para realizar el "programa 45+" (2023-2025) (4)	109.539	49.294	45,0
Convenio de colaboración entre el Instituto Aragonés de Empleo y entidades firmantes de la Estrategia Aragonesa para la igualdad, la inclusión y la participación de la población gitana 2022-2026 en Aragón para la ejecución del programa "Romaní Butí" (2023-2026) (5)	2.284.500	2.284.500	100,0
Proyectos integrales de empleo(PROIN) 2023-2025 (6)	2.777.580	-	-
Servicio de orientación profesional on-line: INAEM Orient@	390.000	390.000	100,0

(1) De la cuantía total del programa (7.739.256 €), 6.965.331 € pertenecen al ejercicio 2022, y el 10% restante (773.925 €) se lleva a 2024 en función del cumplimiento de objetivos, no asignándose presupuesto en 2023.

(2) De la cuantía total del programa (2.580.000 €), en la ejecución del presupuesto 2023 se recoge la cuantía del anticipo del 75% para las entidades beneficiarias de la subvención (1.935.000 €) quedando pendiente el 25% restante al cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2025.

(3) De la cuantía total del programa (1.618.280 €), 1.456.452 € pertenecen al ejercicio 2022, y el 10% restante (161.828 €) se lleva a 2024 en función del cumplimiento de objetivos, no asignándose presupuesto en 2023.

(4) De la cuantía total del programa (121.711 €), en la ejecución del presupuesto 2023 se recoge la cuantía total del anticipo correspondiente a la Cámara de Comercio de Zaragoza (54,5%), Cámara de Comercio de Huesca (50,0%), y Cámara de Comercio de Teruel (39,8%). Quedando pendiente el resto de la subvención al cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2025.

(5) De la cuantía total del programa (4.569.000 €), en la ejecución del presupuesto 2023 se recoge la cuantía total del anticipo del 50% para las entidades beneficiarias de la subvención (2.284.500 €), quedando pendiente otro 25% para el año 2025 previa comprobación por parte de INAEM del correcto avance del proyecto, y el 25% restante al cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2026.

(6) El presupuesto asignado a 2023 (3.703.440 €) de estos programas integrales se lleva a 2024 al retrasarse la resolución de la convocatoria a ese año.

Fuente: INAEM

Las oficinas de empleo de Aragón han registrado un total de 95.109 personas inscritas en 2023. Los demandantes de empleo fueron 91.217, de los cuales el 57,9% se encontraba en situación de desempleo (52.782). Casi un tercio de los demandantes (31,6%) superaban el año de inscripción, con una proporción de mujeres más alta (58,4%).

Este año el INAEM ha realizado 410.557 servicios de orientación para la mejora de la empleabilidad e inserción. La mayoría de los mismos se han localizado en la provincia de Zaragoza (77,8%), quedando por detrás la de Huesca (14,0%) y de Teruel (8,3%). La información y seguimiento para el empleo, así como la actualización curricular y reclasificación profesional son los de mayor peso.

En 2023 se han llevado a cabo 258.498 colocaciones de demandantes de empleo. De las cuales, el 2,7% (7.042) han sido colocaciones gestionadas directamente por el INAEM. Además, en 160.249 (el 62,0% del total) se ofreció algún servicio previo de intermediación, desde el INAEM, para el demandante que posteriormente fue contratado. Por otra parte, se registraron 9.665 ofertas de empleo, con un total de 18.453 puestos ofertados. Entre las ofertas se hallan las difundidas por internet, un total de 7.829. La tendencia ha sido al alza en los puestos ofertados (10,2% más), aunque no fue así en las colocaciones las cuales descendieron un (-1,9%).

Fomento para el empleo

El INAEM agrupa programas de promoción de empleo muy variados, relacionados con el fomento de la contratación, la igualdad de oportunidades en el empleo, especialmente en colectivos con especiales dificultades de inserción laboral, el autoempleo y la creación de empresas y la promoción del desarrollo y la actividad económica territorial. Todos ellos podrían agruparse en tres líneas genéricas: a) Favorecer la creación o aumento de la actividad económica; b) Promocionar la igualdad de oportunidades luchando contra la discriminación laboral de colectivos que presentan características sociales o personales diferenciadoras, y c) Favorecer la obtención de experiencia laboral.

El presupuesto ejecutado en el conjunto de los programas de promoción de empleo²⁰ en Aragón se ha incrementado en 2022 hasta los 44,7 millones de euros, un 4,4% más en relación al año pasado (42,8 millones). El coste de ejecución más elevado corresponde al programa de integración laboral de las personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo²¹ (24,3 millones de euros). A continuación, se sitúa el programa JOVEM²² (3,5 millones de euros), seguido por el PAMEJ²³ (3,3 millones de

²⁰ En este apartado solo se tratarán los programas de fomento del empleo más relevantes según el presupuesto ejecutado en 2023. Si se desea una información más pormenorizada del resto de programas se puede consultar la memoria de 2023 del INAEM. <https://inaem.aragon.es/publicaciones-0?categoryOne=83745&categoryTwo=1359388>

²¹ Aquí se suman el mantenimiento de empleo en Centros Especiales de Empleo -CEE- (21,1 millones de euros), las unidades de apoyo en CEE (1,5 millones de euros), los proyectos de inversión en CEE (0,5 millones de euros) y la subvención complementaria para CEE (1,2 millones de euros).

²² Contratación de personas jóvenes inscritas en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil.

²³ Plan Aragonés para la Mejora de la Empleabilidad de los Jóvenes.

euros), el Emple-AR²⁴ (3,0 millones de euros) y el proyecto MEMTA (Mantenimiento del empleo en microempresas y autónomos, 2,1 millones de euros).

■ Cuadro 2

Programas de promoción de empleo

Presupuesto ejecutado. Aragón. 2023

Programa	Presupuesto	Ejecución 2023(euros)	Presupuesto ejecutado 2023 (%)
Empleo autónomo	1.700.000	1.520.161	89,4
Empleo en cooperativas y sociedades laborales	600.000	278.618	46,4
PAMEJ. Contratación jóvenes <36 años	3.360.000	3.275.572	97,5
Contratación estable y estímulo del mercado de trabajo	2.250.000	1.960.902	87,2
Contratación personas con discapacidad	390.000	245.560	63,0
Empleo con apoyo	100.000	73.793	73,8
Empleo jóvenes de Garantía Juvenil. Programa JOVEM	4.000.000	3.534.194	88,4
Empleo colectivos con dificultades. Programa Emple-AR	3.634.054	3.024.194	83,2
Primera Experiencia en Administraciones Públicas. PRTR	1.142.494	1.061.377	92,9
Investigo. PRTR	1.157.283	1.137.403	98,3
MEMTA. Mantenimiento del empleo en microempresas y autónomos. PRTR**	2.800.000	2.120.000	75,7
SURGE. Generación de empleo. PRTR	2.100.000	303.041	14,4
Mantenimiento de empleo en CEE *** (coste salarial)	21.677.000	21.113.402	97,4
Unidades de apoyo en CEE	1.500.000	1.500.000	98,2
Proyectos de inversión en CEE	500.000	480.406	96,1
Subvención complementaria para CEE	1.200.000	1.200.000	100,0
Empresas de inserción. ARINSER	1.500.000	1.500.000	100,0
Fomento y difusión de la economía social	175.000	132.000	75,4
Convenio Cámaras de Comercio	200.000	200.000	100,0

Fuente. INAEM. Elaboración propia

Formación para el empleo

La ejecución de la formación para el empleo puede ser realizada directamente por el INAEM a través de sus centros propios o bien puede encargarla a terceros a través de

²⁴ Contratación de personas mayores de 30 años con dificultades de inserción laboral.

una subvención, utilizando las convocatorias y los convenios de colaboración donde establece los criterios de su desarrollo.

Este año han participado 43.527 personas en las acciones formativas del INAEM (el 60,8% fueron mujeres), de las cuales el 57,0% estaban en situación de desempleo y el 43,0% ocupadas. Se concluyeron un total de 2.948 cursos, representando unas 368.502 horas. En los cursos llevados a cabo el nivel de satisfacción del alumnado ha sido de 8,9 sobre 10.

La tasa de inserción laboral de quienes realizan los cursos es uno de los principales indicadores de impacto de la formación para el empleo. Esta se refiere a la contratación del alumnado en el plazo de 6 o de 12 meses desde la finalización de una acción formativa. En el primer caso la proporción ha sido del 39,1% y en el segundo del 42,4% de contratados, mejorando las cifras del año anterior.

La ejecución presupuestaria de los programas de formación para el empleo ha sido de 49,0 millones de euros²⁵. La formación para mejorar la empleabilidad destinada a personas trabajadoras prioritariamente desempleadas²⁶ (16,1 millones de euros) y a personas prioritariamente ocupadas (7,2 millones de euros), junto a la formación en alternancia con el empleo (13,1 millones de euros) concentran el 74,1% del gasto.

■ Cuadro 3
Programas de formación para el empleo
Presupuesto ejecutado. Aragón. 2023

Programas	Presupuesto	Ejecución 2023 (euros)	Presupuesto ejecutado 2023 (%)
Convocatorias			
Plan Cualificate. Formación para mejorar la empleabilidad destinada a personas trabajadoras prioritariamente desempleadas	15.409.623	16.085.571	104,4
Formación destinada a personas jóvenes desempleados inscritas en el Sistema de Garantía Juvenil (1)	2.205.909	614.643	27,9
Formación destinada a personas trabajadoras desempleadas con dificultades de inserción laboral o recualificación profesional	2.000.000	1.153.832	57,7
Formación en competencias digitales y emprendimiento destinada a mujeres residentes, preferentemente, en áreas rurales de Aragón	1.222.509	1.276.704	104,4
Formación acreditada con certificados profesionales impartida en Centros públicos de formación profesional destinada a personas trabajadoras desempleadas y	1.759.349	1.642.136	93,3

²⁵ Se incluye tanto la formación para el empleo financiada por el Gobierno de Aragón y el Fondo Social Europeo (FSE), como los planes estatales financiados por la Conferencia Sectorial y el FSE, a través de la asignación adicional de fondos REACT-UE.

²⁶ Aquí tan solo se incluye el Plan Cualificate.

Programas	Presupuesto	Ejecución 2023 (euros)	Presupuesto ejecutado 2023 (%)
ocupadas			
Formación para la cualificación y recualificación (<i>upskilling</i> y <i>reskilling</i>) de la población activa (Cat. Nac de Cualificaciones Profesionales)	6.626.876	353.094	5,3
Programas formativos con compromiso de contratación	1.290.000	333.166	25,8
Programas experienciales de empleo y formación.			
Formación en alternancia con el empleo (antes Talleres de Empleo y Escuelas Taller)	18.366.821	13.100.871	71,3
Formación destinada a las personas que participan en los procesos de negociación colectiva y/o diálogo social	308.600	257.523	83,4
Programa de Becas y Ayudas para la formación destinada a personas trabajadoras desempleadas	1.861.364	1.700.564	91,4
Formación para el empleo destinada a personas trabajadoras prioritariamente ocupadas	7.467.968	7.153.297	95,8
Subvenciones nominativas			
Programa de Prácticas no laborales (Agentes Sociales)	1.600.000	1.600.000	100,0
Plan de Formación e Inserción Jóvenes en Aragón -Plan FIJA	300.000	299.426	99,8
Programa "Santa María de Albarracín"	62.000	59.187	95,5
Estudios de prospección de empleo y necesidades formativas	300.000	300.000	100,0
Convenios			
Universidad de Zaragoza. UNIVERSA	1.000.000	997.510	99,8
Contratos			
Seguimiento y evaluación de la Formación (Encuestas)	185.510	174.484	94,1
Centros propios del INAEM (Huesca/Teruel/Zaragoza-CTA)	1.973.270	1.935.965	98,1

(1) El presupuesto convocado de la plurianualidad 2022-2023 fue de 2,9 millones de euros, y la ejecución fue de 0,7 millones de euros en 2022 y 0,6 millones de euros en 2023, en total 1,3 millones de euros.

Fuente. INAEM. Elaboración propia

Panorama social

1. LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN ARAGONESA

Las condiciones de vida de la ciudadanía aragonesa están por encima de la media española, pese a que en el último año no hayan mejorado en la mayoría de los indicadores que se miden aquí. El crecimiento económico y del empleo en Aragón no se han traducido en una mayor calidad de vida. Esto se puede explicar por una subida del IPC todavía importante (3,0% más), aunque se haya moderado respecto a 2022 (9,0% más). En 2023 se dio un descenso generalizado de los precios asociados a la electricidad, gas y otros combustibles y, en menor medida, al transporte. Si bien, el notable encarecimiento que se produjo el año anterior, provoca que estos se mantengan relativamente elevados. Además, aquellos vinculados con la alimentación, servicios de alojamiento y con artículos para el mantenimiento corriente del hogar han presentado una tendencia al alza. Esto ha complicado la situación para un gran número de familias. Por otro lado, cabe destacar que la importante llegada de población extranjera no se ha traducido en una incorporación inmediata al empleo, lo que repercute en la proporción de personas viviendo en hogares con baja intensidad de trabajo.

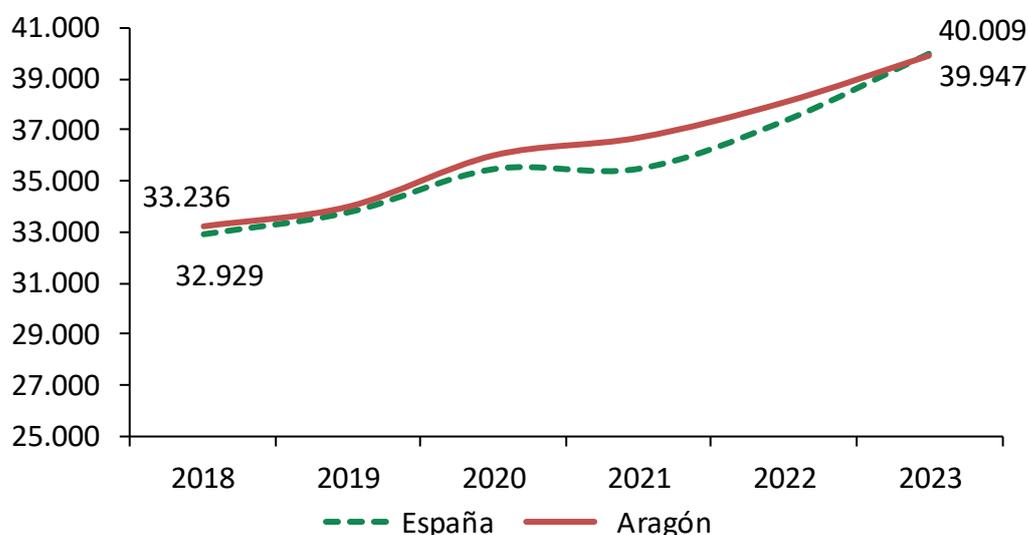
En este contexto ha crecido la cifra de hogares que no tienen capacidad para afrontar gastos imprevistos, aquellos que se retrasan en los pagos relacionados con la vivienda principal, los que tienen dificultades para llegar a fin de mes, así como la proporción de familias que no puede mantener su vivienda a una temperatura adecuada o que no se pueden permitir ir de vacaciones al menos una semana al año.

La renta media de los hogares españoles ha alcanzado los 40.009 euros anuales (con el alquiler imputado²⁷), con un incremento del 7,1% respecto al año precedente. En Aragón, por su parte, la renta de las familias se ha situado en los 39.947 euros, con un aumento interanual del 4,8% (1.838 euros más).

²⁷ La definición de renta del hogar incluye el alquiler imputado. El alquiler imputado se aplica a los hogares que no pagan un alquiler completo por ser propietarios o por ocupar una vivienda alquilada a un precio inferior al de mercado o a título gratuito. El valor que se imputa es el equivalente al alquiler que se pagaría en el mercado por una vivienda similar a la ocupada, menos cualquier alquiler realmente abonado. Asimismo, se deducen de los ingresos totales del hogar los intereses de los préstamos solicitados para la compra de la vivienda principal. Para el cálculo de la renta familiar se han tenido en cuenta los cambios metodológicos empleados en la ECV de 2013. La producción de datos relativos a los ingresos del hogar se obtiene, a partir de esa fecha, combinando la información proporcionada por el informante con los ficheros administrativos. Los datos de renta corresponden al año anterior de la entrevista de la ECV, es decir a 2022.

La sociedad española ha recortado sus niveles de desigualdad en el último lustro, con un índice GINI que ha pasado del 33,2 en 2018²⁸ al 31,5 en 2023. En Aragón, por su parte, apenas se ha reducido (del 27,3 en 2018 al 27,2 en 2023). La diferencia respecto al agregado nacional es de 4,3 puntos y revela un nivel de desigualdad mucho menor en la distribución de la renta de la población aragonesa.

■ Gráfico 1
Renta media de los hogares (con el alquiler imputado)
 España y Aragón. 2018-2023



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

La proporción de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo²⁹ ha subido en Aragón, pasando del 4,8% en 2022 al 5,3% en 2023. La comunidad aragonesa se sitúa entre los valores más bajos del conjunto de las autonomías, quedando por detrás de La Rioja, Baleares y Madrid. En España este porcentaje ha descendido hasta el 8,4% (8,7% en 2022).

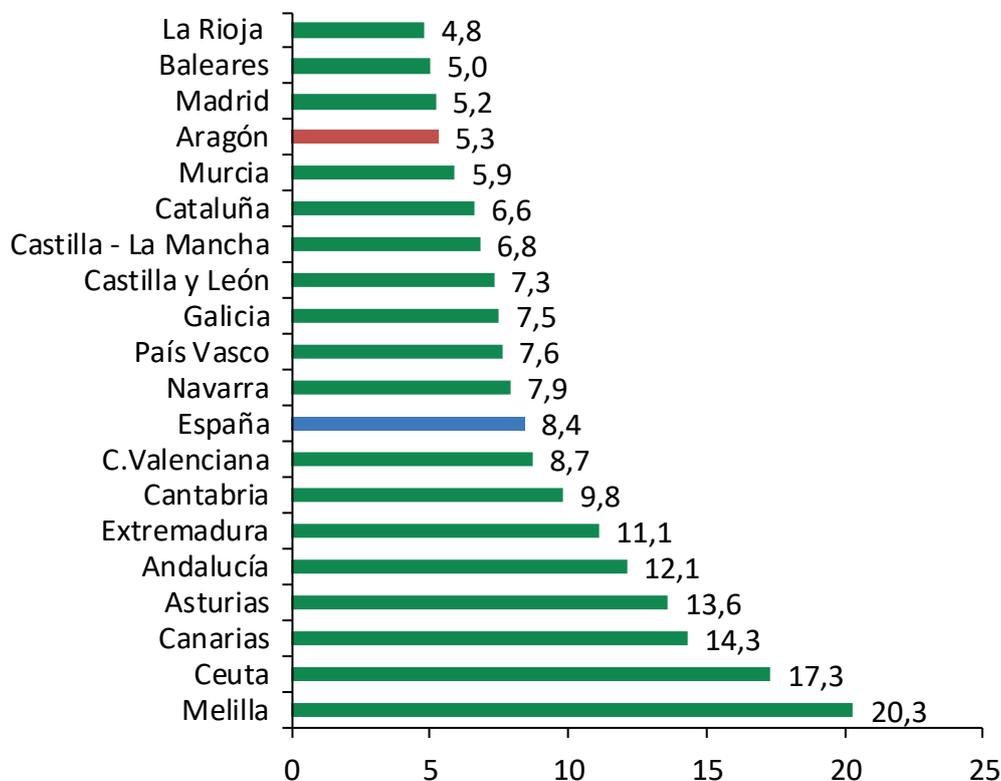
²⁸ El cambio metodológico de la ECV en 2013 hace que se interrumpa la serie histórica de esta magnitud. Los datos de renta utilizados para su cálculo corresponden al año anterior de la entrevista. El índice GINI que aparece en el texto se estima sin el alquiler imputado. Si se imputara el mismo, se reduciría en 2,3 puntos para España, arrojando un valor de 29,2 en 2023. En el caso de Aragón, disminuiría en 1,5 puntos (25,7 en 2023).

²⁹ Según la nueva definición de 2021, son los hogares en los que sus miembros en edad de trabajar (personas de 18 a 64 años, excluyendo los estudiantes de 18 a 24 años, los jubilados o retirados, así como las personas inactivas entre 60 y 64 cuya fuente principal de ingresos del hogar sean las pensiones) lo hicieron menos del 20,0% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia. Esta variable no se aplica en el caso de las personas de 65 y más años.

■ Gráfico 2

Personas viviendo en hogares con baja intensidad de trabajo

%. Comunidades autónomas. 2023



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

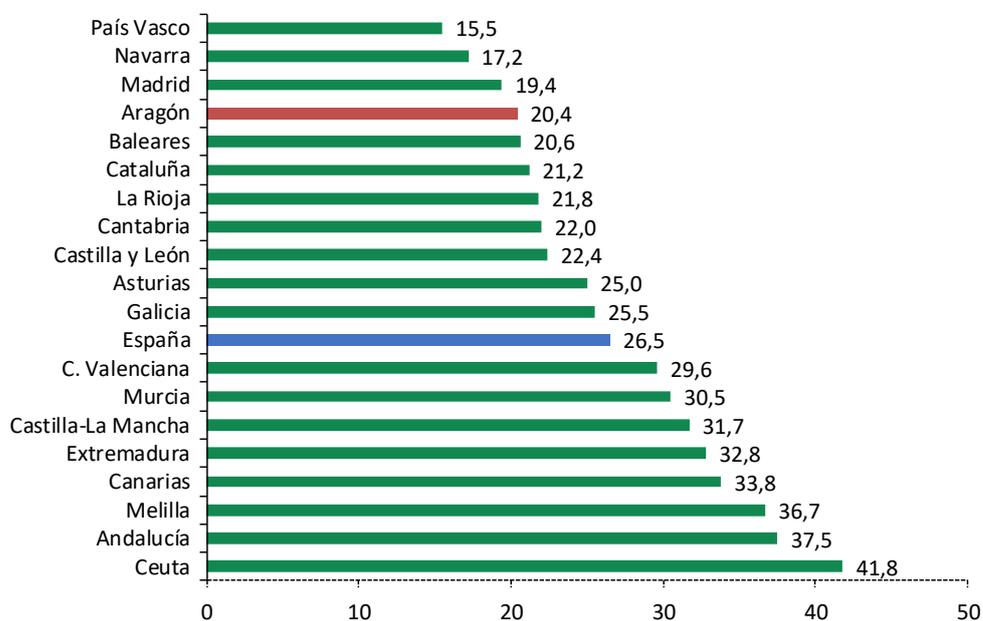
En Aragón el 20,4% de la población se encuentra en riesgo de pobreza o exclusión social según la nueva definición del AROPE. Esta cifra se encuentra muy por debajo de la media de España (26,5%), pese a su aumento de 1,3 puntos porcentuales en el último año (0,5 puntos más en España). En el conjunto de las autonomías, Aragón ocupa una posición favorable, siendo la cuarta comunidad con menor vulnerabilidad social, solo por detrás de País Vasco (15,5%), Navarra (17,2%) y Madrid (19,4%).

Como se ha señalado ya, la cifra de hogares en situación de pobreza energética, es decir, quienes no pueden permitirse tener la vivienda con una temperatura adecuada, ha subido en Aragón y en el conjunto del país. En estas circunstancias se encuentra el 13,7% de los hogares aragoneses en 2023, con un aumento interanual de 5,3 puntos porcentuales (8,4% en 2022). No obstante, la comunidad aragonesa es la tercera autonomía con la cifra más baja, quedando por detrás de País Vasco (12,6%) y Navarra (12,9%) y colocándose muy por debajo del promedio estatal (21,0%).

■ Gráfico 3

Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (nueva definición 2021)

%. Comunidades autónomas. 2023



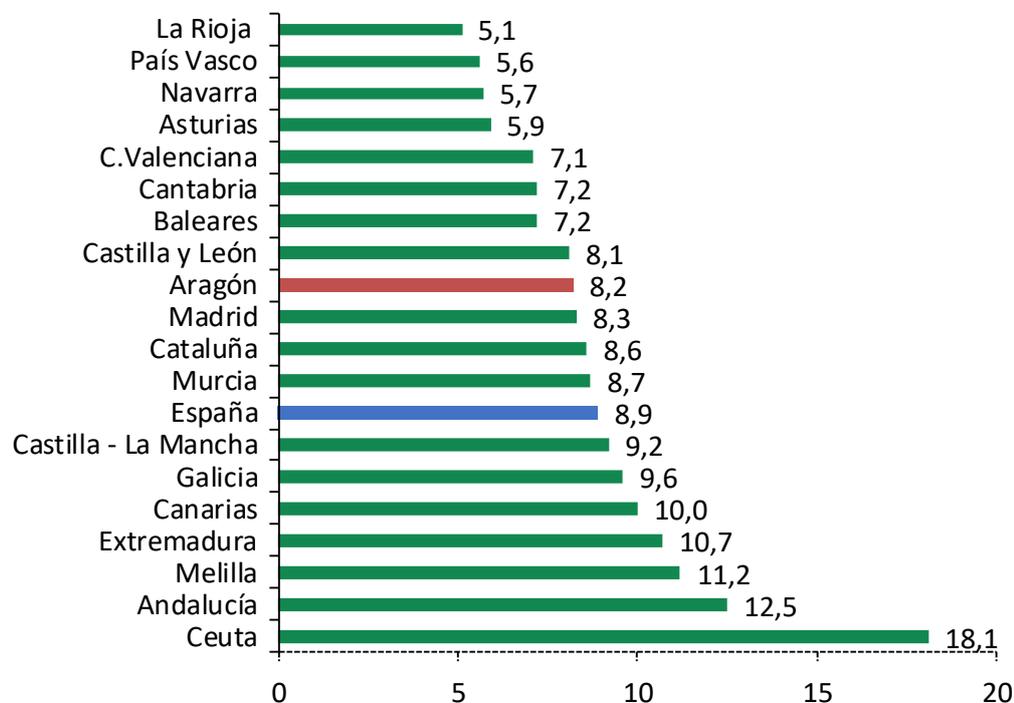
Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

En 2023 los hogares que declaran dificultades financieras han aumentado: 8 de cada 100 hogares aragoneses han declarado tener muchas dificultades para llegar a final de mes (9 de cada 100 en España). Por otra parte, ha subido la proporción de hogares que ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad), pasando del 6,3% del ejercicio anterior al 8,1% (10,0% en el agregado nacional). Además, el peso de los hogares que no tienen capacidad para afrontar gastos imprevistos se ha ampliado hasta el 29,8% y en España hasta el 36,0%. Por el último, el porcentaje de los hogares que no pueden salir de vacaciones al menos una semana se ha incrementado, pasando del 24,3% de 2022 al 25,5% en 2023 (32,5% en el conjunto del país).

■ Gráfico 4

Hogares con mucha dificultad de llegar a fin de mes

%. Comunidades autónomas. 2023



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

2. DEMOGRAFÍA

El censo³⁰ ha contabilizado un total de 1.341.289 residentes en la comunidad, con un notable incremento de sus efectivos respecto al año precedente (13.074 personas y un 1,0% más que en 2022). Este crecimiento ha sido impulsado por la llegada de personas extranjeras atraídas por la coyuntura económica y las expectativas de empleo. Este colectivo se amplió en 15.191 personas (9,2% más), con 181.044 residentes de otros países. Esto se explica porque el saldo migratorio fue muy favorable en 2022 (19.331 personas más), procediendo del extranjero el 99,5% del total.

Por su parte, la Estadística continua de población³¹ muestra un aumento del número de habitantes. Entre julio de 2022 y el mismo periodo de 2023 dicha cifra se ha elevado en 12.021 personas (de 1.334.478 a 1.346.499).

³⁰ Censos de población anuales. Censo anual de población 2021-2023. Últimos datos de población residente a 1 de enero de 2023.

³¹ Datos provisionales para 2023.

■ Cuadro 1

Evolución de la población

Número y %. Aragón, provincias y capitales, y España. 2021-2022 y 2022-2023

	2023	2021/2022	2022/2023	2022/2023
		%	%	n
Huesca	226.878	0,5	0,7	1.679
Teruel	135.046	-0,1	0,7	914
Zaragoza	979.365	-0,5	1,1	10.481
Aragón	1.341.289	-0,3	1,0	13.074
Huesca capital	53.938	-0,3	1,4	724
Teruel capital	36.155	-0,5	1,2	445
Zaragoza capital	683.949	-0,9	1,3	8.588
Huesca sin capital	172.940	0,8	0,6	955
Teruel sin capital	98.891	0,1	0,5	469
Zaragoza sin capital	295.416	0,4	0,6	1.893
España	48.085.361	0,2	1,3	598.634

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia

Pese a esa ampliación de la población, la mortalidad creció en 2022. Su repunte en relación a 2021 (860 fallecidos y un 5,9% más), coincidió con la extensión de nuevas variantes del COVID-19 y la persistencia de los efectos del virus sobre la población. Esto provocó una subida de la tasa bruta de mortalidad de 0,6 puntos porcentuales (del 10,9 por mil al 11,5 por mil en 2022). Por su parte, el número de nacimientos siguió cayendo (478 menos), lo que repercutió sobre la tasa bruta de natalidad, la cual descendió en 0,4 puntos porcentuales (del 7,1 al 6,7 por mil). Esto ha desembocado en un retroceso del saldo vegetativo (-6.391 personas y -4,8 por cada mil habitantes), así como en una esperanza de vida al nacer ligeramente a la baja (de 83,3 a 83,1 años).

Más reciente es la estimación del número de defunciones semanales³², publicada por el INE. Esta evidencia una caída de la mortalidad en 2023, un total de 13.736 defunciones, en torno a un 10,0% menos que en 2022 (la variación interanual se aproxima al -6,0% en el caso de España). Por otro lado, se ha dado un balance negativo de la natalidad³³ con un total de 8.585 nacimientos, cerca de un 4,5% inferior respecto al pasado año. Esto atenúa la caída del saldo vegetativo, previéndose un comportamiento más favorable de la esperanza de vida en 2023.

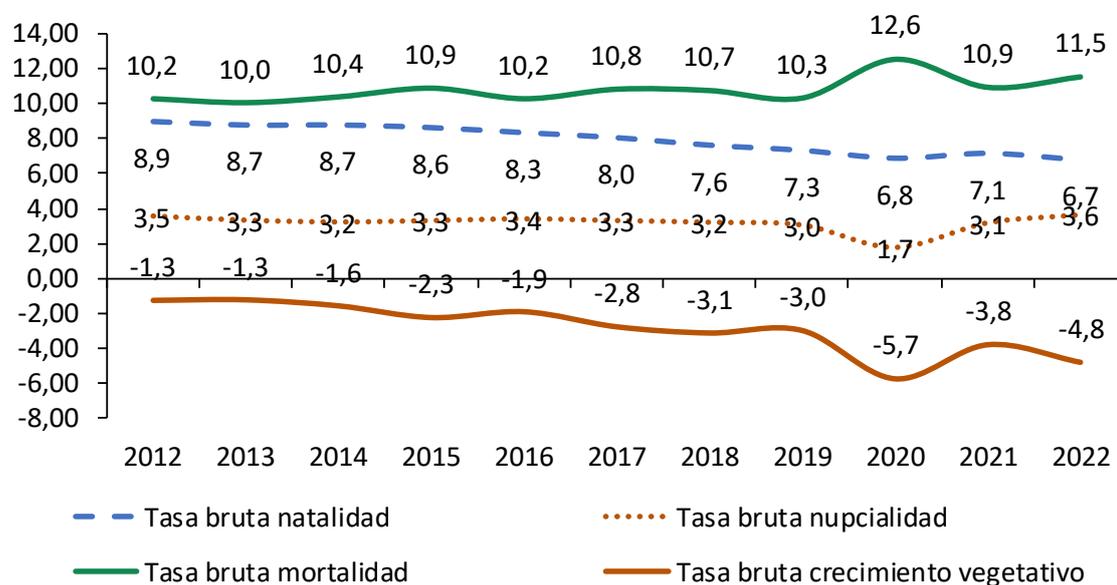
³² Cifra actualizada a 21 de febrero de 2024.

³³ Estimación mensual del número de nacimientos. INE. Cifra acumulada de 2023, respecto a la de 2022.

■ Gráfico 1

Evolución de las tasas de natalidad, mortalidad, nupcialidad y crecimiento vegetativo

Tasas por mil. Aragón. 2012-2022



Fuente: INE. Datos definitivos. Elaboración propia

La reciente evolución demográfica refleja cierta estabilidad en la edad media de los aragoneses, la proporción de población mayor o la tasa de dependencia, si bien estas magnitudes se han ampliado en el último decenio. La edad media ha pasado de los 43,5 a los 45 años entre 2013 y 2023. Asimismo, el porcentaje de población mayor de 64 años subió del 20,3% al 22,1% (en España es del 20,1%), aumentando la tasa de dependencia del 54,5% al 57,5% en la última década, lo que indica que la población económicamente inactiva se ha ampliado.

La población aragonesa continua ligeramente por debajo de la del censo de 2011³⁴ (-0,2%). El fenómeno de la despoblación, vinculado con el tamaño de las localidades y con una estructura demográfica envejecida, explica esta dinámica poblacional. El 74,0% de los municipios aragoneses (541) no han ganado población. Pese al balance positivo del saldo migratorio y el aumento de la población extranjera, la expansión de la longevidad y la contracción de la fecundidad, derivan en un crecimiento vegetativo con cifras negativas.

³⁴ Censo previo a la actualización llevada a cabo en 2021. A partir de la nueva metodología se están publicando censos de población anuales, no por década como sucedía con anterioridad. Estos ofrecen las cifras oficiales de la población residente a 1 de enero con un gran detalle territorial, junto con sus características demográficas. Estos nuevos censos se basan totalmente en registros administrativos, sin necesidad de encuestar a ningún hogar. https://www.ine.es/prensa/censo_2022_2023.pdf

La población ha subido en el último año gracias al flujo migratorio procedente del exterior, concretamente, personas de otros países atraídas por las perspectivas de trabajo. El aumento de efectivos se ha dado en las zonas rurales (263 personas más) y, sobre todo, en las urbanas (21.308 más), en detrimento de las intermedias (8.497 personas menos). La ganancia de población se ha concentrado, principalmente, en Zaragoza capital (8.588 más), con subidas en las otras dos capitales de provincia, Huesca (724) y Teruel (445 más). También han sumado en esta dinámica los crecimientos de Cuarte de Huerva (474 personas más), Monzón (278 más), La Muela (193 más) o Binéfar (177 más). Precisamente, este último municipio ha superado los 10.000 habitantes, saliendo del área intermedia, lo que explica la reducción de la cifra de habitantes en los municipios de dicho rango (de 2.000 a 10.000 residentes).

Esta coyuntura ha dejado mínimos aumentos en la densidad de la población. En Aragón se sitúa en los 28,1 habitantes por kilómetro cuadrado, solo por encima de Castilla-La Mancha, Castilla y León y Extremadura, y muy lejos de la media nacional y de la Unión Europea de los 27, que están en 95,3 y 106,4 hab./km², respectivamente. Únicamente 7 comarcas aragonesas (de 33) se hallan por encima de los 24 hab./km², y 17 de ellas se encuentran con una cifra igual o inferior a los 12,5 hab./km², desiertos demográficos o zonas escasamente pobladas³⁵. En contraposición, se colocaría la comarca Central con 336,2 hab./km² (el año anterior era de 331,9).

Más del 70,0% de la población aragonesa se concentra en municipios de más de 10.000 habitantes. Además, entre las citadas comunidades, Aragón cuenta con el porcentaje más bajo de municipios en áreas intermedias (de 2.001 a 10.000 habitantes), aglutinando, asimismo, la mayoría de la población en Zaragoza ciudad (51,0%), lo que deriva en una importante asimetría entre su capital y el resto de localidades.

■ Cuadro 2

Densidad de población

Habitantes/km². Provincias, capitales, provincias sin capitales, Aragón, España y Unión Europea. 2023

	Población 2023	Superficie (km ²)	Densidad de población (hab./km ²)
Huesca	226.878	15.636,2	14,5
Teruel	135.046	14.808,7	9,1
Zaragoza	979.365	17.274,3	56,7

³⁵ La Unión Europea considera zonas escasamente pobladas las que tienen una densidad igual o inferior a los 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado, a NUTS3 (provincias). En el caso de NUTS2 (regiones o comunidades autónomas) se toma un máximo de 8 habitantes por kilómetro cuadrado. Se ha optado por la primera referencia, más próxima al ámbito comarcal.

	Población 2023	Superficie (km ²)	Densidad de población (hab/km ²)
Huesca sin capital	172.940	15.475,2	11,2
Teruel sin capital	98.891	14.368,3	6,9
Zaragoza sin capital	295.416	16.300,6	18,1
Huesca capital	53.938	161,0	335,0
Teruel capital	36.155	440,4	82,1
Zaragoza capital	683.949	973,7	702,4
Aragón sin capital	657.340	46.746	14,1
Aragón	1.341.289	47.719,2	28,1
España	48.085.361	504.782,0	95,3
UE-27	448.387.872	4.214.996	106,4

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística, INE y Eurostat. Elaboración propia

3. SISTEMA EDUCATIVO

Durante 2023/2024 todo el alumnado ha comenzado el curso con los nuevos currículos derivados de la aprobación de la Ley Orgánica 3/2020, de 29 de diciembre, por la que se modifica la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación³⁶.

El presente curso ha estado marcado por la aprobación de la Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, del Sistema Universitario³⁷, con el objetivo de ajustar el sistema universitario a las necesidades y demandas de la sociedad. Esta ley, tal y como se indica en el preámbulo, supone el desarrollo de un modelo académico que asegura una formación integral avanzada y amplia y el desarrollo de habilidades personales y profesionales, tanto docentes como investigadoras, para desarrollar el pensamiento crítico y para acceder a empleos de calidad.

Además, con anterioridad, se aprobó la Ley Orgánica 3/2022, de 31 de marzo, de ordenación e integración de la Formación Profesional³⁸, que incluye entre sus principales novedades el establecimiento general del carácter dual de la formación profesional, la acreditación de la experiencia laboral como competencias adquiridas y la incorporación de un régimen de orientación y acompañamiento profesional al alumnado. Uno de los retos que plantea la aplicación de esta ley es proporcionar una

³⁶ <https://www.boe.es/eli/es/lo/2020/12/29/3/con>

³⁷ <https://www.boe.es/eli/es/lo/2023/03/22/2/con>

³⁸ <https://www.boe.es/eli/es/lo/2022/03/31/3/con>

cobertura adecuada a las empresas aragonesas para asegurar la realización exitosa de las prácticas profesionales de miles de estudiantes en la comunidad.

El presupuesto de Educación en Aragón se ha situado en torno a 1,4 miles de millones de euros en 2023, con un incremento del 4,8% respecto al año anterior. Es la segunda partida del gobierno aragonés de mayor inversión (19,9%), después de sanidad (36,7%).

Aragón alcanza un total de 250.000 estudiantes en el conjunto de enseñanzas. Más de 216.000 alumnos pertenecen al régimen general (desde primaria a formación profesional) y la ratio de alumnado por docente en Aragón se encuentra en un 9,7, ligeramente inferior al año anterior, igual que la ratio a nivel estatal, la cual desciende hasta el 10,8.

Más de 40.000 estudiantes cursan estudios universitarios (entre las tres universidades que desarrollan su actividad en el ámbito aragonés y para estudios de grado, máster y doctorado) en el curso 2023/2024. Para estudios universitarios la tasa de graduación en el curso 2021/2022 descendió hasta el 36,4% en grados universitarios, manteniéndose en los estudios de máster en un 13,2%. En ambos casos, los porcentajes se encuentran por debajo de la media nacional (40,6% y 30,0% respectivamente). En la interpretación de estos datos se debe tener en cuenta que una importante cifra de jóvenes se marcha fuera de Aragón a cursar sus estudios universitarios y vienen relativamente pocos: de La Rioja y Soria, principalmente.

En ESO la tasa de graduación en Aragón (78,0%) se sitúa por debajo de la media nacional (80,7%); produciéndose la situación contraria en los estudios de bachillerato (56,8 % en Aragón y 55,7% en la media nacional). En Formación Profesional (FP) la tasa de graduación en grado medio se redujo al 25,9% (26,4% en la media nacional). También disminuye respecto al curso anterior la tasa de graduación en grados superiores hasta el 30,4% (34,6% en España). Con el objetivo de aumentar el número de titulados en Formación Profesional hasta alcanzar los niveles europeos, el Gobierno de Aragón firmó en 2022 el Pacto por la cualificación y el empleo a través de la Formación Profesional³⁹, con el objetivo de alcanzar un total de 200.000 aragoneses con esta titulación en 2024.

La tasa de repetición en Educación Primaria bajó del 3,4% al 1,6% en Aragón, y del 2,1% al 1,1% en España. En ESO se ha reducido del 8,0% al 5,9% en Aragón. Este retroceso también se produce a nivel nacional, pasando del 7,6% al 7,0%. Aragón

39

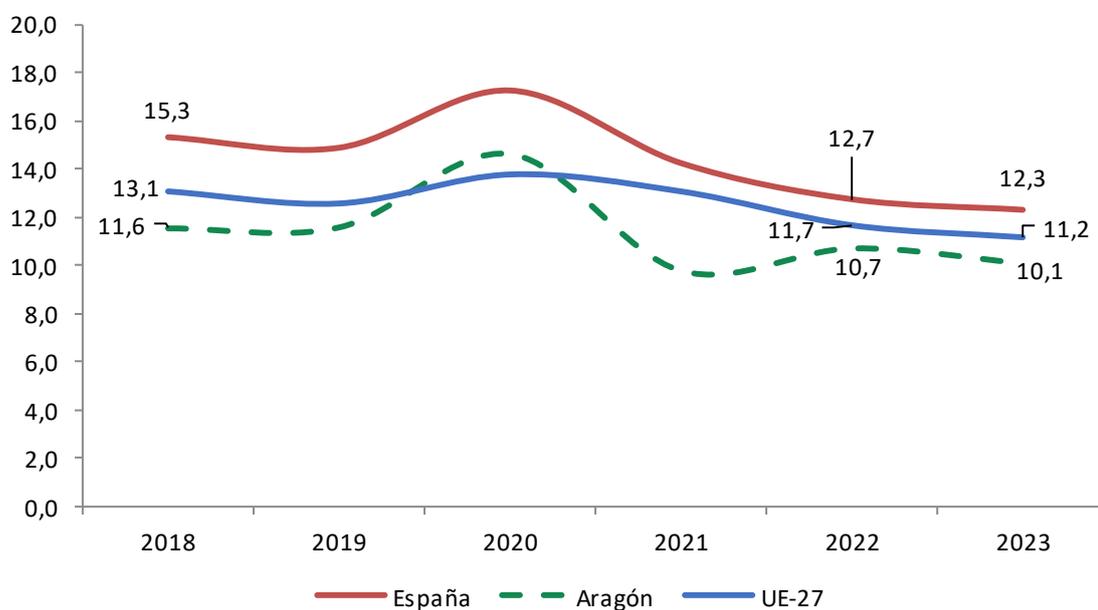
https://educa.aragon.es/documents/20126/290189/Pacto+por+la+cualificaci%C3%B3n+y+el+empleo+a+trav%C3%A9s+de+la+FP+en+Arag%C3%B3n_firmado.pdf/90ff63c6-0eb1-ef51-747c-35ffef570baa?t=1669015870530

marca una de las tasas de idoneidad más bajas a los 10 años (88,2%), situándose a los 15 años (73,8%) en una posición intermedia, Por su parte, a el resultado nacional es superior en ambas edades (91,7% y 75,4%, respectivamente).

La tasa de abandono ha descendido hasta el 10,8%, situándose por debajo de la media nacional (13,7%). No obstante, se posiciona lejos de las regiones con mejores resultados como Navarra (6,5%). La cifra de “ninis” en 2023 se ha reducido respecto al curso pasado hasta el 10,1%, manteniéndose por debajo de la media nacional (12,3%).

■ Gráfico 1

Evolución población joven (15-29) que ni estudia ni trabaja 2018-2023



Fuente: Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes. A partir de datos de la EPA y EUROSTAT. Elaboración propia

■ Cuadro 1

Nivel de estudios terminados de la población entre 25 y 64 años

% Aragón, España, Comunidad de Madrid, País Vasco y Unión Europea (27 países). 2023

	Inferior a 2ª Etapa de Secundaria	2ª Etapa de Secundaria	Educación Superior
Aragón	33,6	23,5	42,9
España	35,8	22,7	41,4
Comunidad de Madrid	26,0	23,5	50,5
País Vasco	22,1	22,2	55,7
UE (27 países)	20,2	44,7	35,1

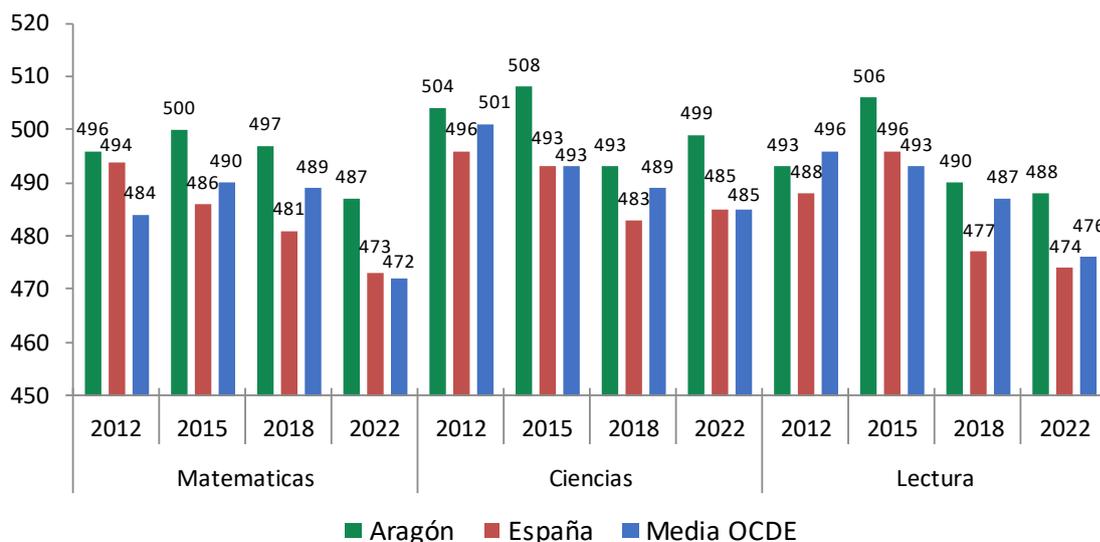
Fuente: Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes. Elaboración propia

Respecto a la formación de la población adulta, la nueva estrategia de Espacio Europeo de Educación 2021-2030 establece un 45,0% de la población entre 25 y 34 años con estudios superiores y Aragón ya registra un 51,0% (52,0% en el promedio nacional). En relación a la población adulta entre 25 y 64 años en Aragón en 2023 predominan las personas con un título de educación superior (42,9%), en este caso por encima de la media de España (41,4%).

Los resultados de Aragón en 2022, con respecto al anterior informe PISA de 2018, muestran una disminución en la puntuación en matemáticas (de 497 a 487 puntos) y en comprensión lectora (de 490 a 488); si bien la calificación aumenta en ciencias (de 493 a 499). En los tres casos la comunidad aragonesa registra cifras superiores a la media española y al promedio de la OCDE.

■ Gráfico 2

Evolución en los resultados obtenidos en matemáticas, ciencias y comprensión lectora 2012-2022. Aragón, España y OCDE



Fuente: Programa para la evaluación internacional de los alumnos. OCDE. Informe Español. Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes. Elaboración propia

Por último, el presupuesto de Educación en Aragón se ha situado en torno a 1,4 miles de millones de euros en 2023, con un incremento del 4,8% respecto al año anterior. Es la segunda partida del gobierno aragonés de mayor inversión (19,9%), después de sanidad (36,7%).

4. SALUD Y SANIDAD

La estimación del número de defunciones semanales⁴⁰, publicada por el INE, evidencia un descenso de las cifras de mortalidad en 2023, alcanzando las 13.715 defunciones, un 10,3% menos que en 2022 (en el caso de España la reducción está próxima al 6,0%). Pese al balance negativo de la natalidad⁴¹ (en torno a un 4,0% por debajo de la de 2022), parece vislumbrarse un comportamiento más favorable de la esperanza de vida al nacer en 2023⁴² (entre 2021 y 2022 esta descendió de 83,3 a 83,1 años).

Este año se han realizado en Aragón 110 trasplantes, un 2,7% menos que en 2022 (3 menos). El importante retroceso de la letalidad del COVID-19, la menor presión sobre el sistema sanitario y sobre las Unidades de Cuidados Intensivos (UCI), en comparación con 2020 y 2021, han permitido que Aragón recupere su actividad de donación y trasplante, alcanzando niveles previos al inicio de la pandemia. Los trasplantes han provenido de 51 donantes tras su fallecimiento y 10 trasplantes renales de donantes vivos. Aragón ha presentado una tasa de 38,3 donantes por millón de habitantes (en España es de 48,9), con un aumento de 1,4 puntos respecto a 2022. Por el contrario, la negativa de los familiares a los trasplantes se ha incrementado en el último año (del 5,8% al 15,0%), arrojando valores por debajo del promedio estatal (18,0%).

En 2023 el Sistema Aragonés de Salud ha contabilizado 1.343.232 personas usuarias⁴³ en los ocho sectores territoriales en los que se organiza, con un aumento respecto a 2022 del 0,9% (12.358 más). La atención primaria aragonesa contó con un total de 992 médicos (3 más que en 2022), 186 pediatras (3 más que el año anterior) y 1.093 enfermeras (4 menos que en 2022), sumando 2.271 efectivos en su conjunto, 2 más que en 2022. La población usuaria de la tarjeta sanitaria presenta una ratio de 1.354 personas por profesional de la medicina y 1.229 por profesional de enfermería, con un incremento en relación al año pasado (8 y 16 más, respectivamente).

⁴⁰ Cifra actualizada a 4 de junio de 2023.

⁴¹ Estimación mensual del número de nacimientos. INE. Cifra acumulada de 2023, respecto a la de 2022.

⁴² El último dato publicado corresponde a 2022.

⁴³ Además del nuevo procedimiento para habilitar acceso a la asistencia sanitaria universal para las personas extranjeras no registradas ni autorizadas como residentes en España, en el ámbito del Sistema Sanitario Público de Aragón; hay que destacar que se ha continuado con la atención comunitaria en salud a temporeros en la Zona Básica de Salud de La Almunia, que agrupa también a los municipios de Alpartir, Ricla, Calatorao, Almonacid de la Sierra, además de la propia capital de Valdejalón.

■ Cuadro 1

Recursos humanos en atención primaria por sector sanitario

Aragón. 2023

	Nº de profesionales				Nº de usuarios de tarjeta sanitaria por profesional		
	Medicina de familia	Pediatría	Enfermería	Total	Medicina de familia	Pediatría	Enfermería
Huesca	94	16	103	213	1.188	6.981	1.084
Barbastro	99	15	112	226	1.144	7.551	1.011
Teruel	94	12	83	189	798	6.255	904
Alcañiz	74	11	79	164	951	6.398	891
Zaragoza I	124	31	151	306	1.604	6.416	1.317
Zaragoza II	238	53	298	589	1.717	7.711	1.371
Zaragoza III	208	43	210	461	1.545	7.471	1.530
Calatayud	61	5	57	123	721	8.795	772
Aragón	992	186	1.093	2.271	1.354	7.222	1.229

Fuente: Departamento de Sanidad. Gobierno de Aragón

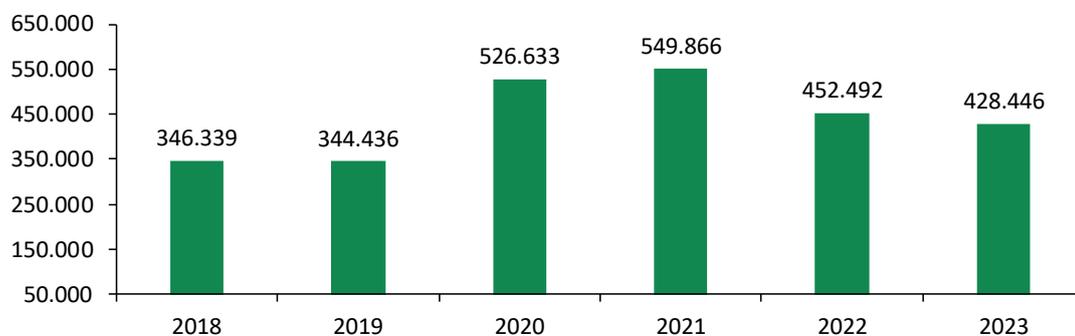
Los efectos del COVID-19 en la actividad asistencial hospitalaria se han minimizado en 2023. Los ingresos y las altas han aumentado, ya que no han estado limitadas las actuaciones no urgentes y de carácter presencial. Asimismo, ha descendido ligeramente la estancia media de hospitalización (de 6,3 a 6,1 días) y la presión en urgencias (del 55,8% en 2022 al 53,7% en 2023). Por último, ha disminuido la mortalidad: los *exitus* hospitalarios han caído un 10,2% y en urgencias han sido un 5,4% menos.

En 2023 se han registrado 428.446 llamadas en Aragón al servicio de urgencias sanitarias 061, lo que ofrece un promedio diario de 1.174 (1.240 en 2022). Las llamadas recibidas se han reducido en 24.046 y un 5,3% menos que el año anterior). Estos datos constatan un descenso de la presión sanitaria en los servicios de urgencias en comparación con lo vivido tras la irrupción de la pandemia en 2020.

■ Gráfico 1

Evolución del número total de llamadas al servicio de urgencias sanitarias-061

Número. Aragón. 2018-2023



Fuente: Servicio Aragonés de Salud. Elaboración propia

El presupuesto sanitario de la comunidad aragonesa se elevó en 2023 hasta los 2.549,0 millones de euros (presupuesto inicial establecido para la sanidad aragonesa), un 13,6% más que en 2022. Por otro lado, el indicador del gasto farmacéutico y sanitario, publicado por el Ministerio de Hacienda⁴⁴, muestra una evolución al alza del mismo, siendo en el caso aragonés mucho más pronunciada que el en agregado nacional. Por lo que respecta a Aragón, este ha pasado de los 831,5 a los 896,6 millones de euros, con un aumento del 7,8% respecto a 2022.

Por otro lado, se han dispensado 30,6 millones de recetas en Aragón, con un incremento del 3,4% respecto al año pasado (994.913 más). Igualmente, el gasto farmacéutico ha subido (3,7% más), situándose en los 399,8 millones de euros (14,2 millones de euros más).

Por último, en el barómetro sanitario⁴⁵ se evidencia el impacto que el COVID-19 ha tenido en la valoración que ofrece la ciudadanía sobre el sistema sanitario. Entre 2019 y 2023 la proporción de población aragonesa que lo evalúa positivamente se ha reducido, pasando de 8 a 6 personas de cada 10. Por el contrario, se ha elevado el número de usuarios (de 2 a 4 personas de cada 10) que opinan que deben realizarse cambios fundamentales en el sistema sanitario o hay que rehacerlo. Asimismo, la valoración de la atención recibida por tipos, ha retrocedido igualmente, sobre todo en lo que se refiere a la atención primaria y a la especializada, donde lo ha hecho con

⁴⁴ Este indicador de gasto farmacéutico y sanitario incluye: gasto farmacéutico hospitalario, gasto en productos farmacéuticos y sanitarios con receta médica, gasto en productos farmacéuticos y sanitarios sin receta médica.

⁴⁵ El último barómetro sanitario disponible presenta datos correspondientes a 2023, no publicándose en 2020 y 2021. Ministerio de Sanidad. Gobierno de España.

mayor intensidad. En cuanto a la preferencia por la provisión pública o privada se observa un incremento de la opción de esta última, aunque se debe señalar que la provisión pública sigue siendo prioritaria entre la población aragonesa, sea cual sea, el tipo de atención prestada.

■ Cuadro 2

Opiniones de aprobación y de desaprobación del Sistema Sanitario

% Aragón y España. 2019, 2022 y 2023

	Aragón		España	
	Aprueban con bien o bastante bien	Necesita cambios fundamentales o hay que rehacerlo	Aprueban con bien o bastante bien	Necesita cambios fundamentales o hay que rehacerlo
2019	81,6	17,5	72,1	27,4
2022	59,5	39,1	57,1	42,0
2023	57,4	42,5	56,7	42,8

Fuente: Barómetro sanitario 2019, 2022 y 2023. Ministerio de Sanidad. Elaboración propia

5. VIVIENDA

Entre las novedades de este año está la publicación del Decreto 73/2023⁴⁶, de 17 de mayo, del Gobierno de Aragón, por el que se aprueban el Plan de Vivienda 2022-2025 y medidas complementarias en materia de rehabilitación energética de viviendas. El mismo se enmarca en el Real Decreto 42/2022, de 18 de enero, por el que se regula el Bono Alquiler Joven y el Plan Estatal para el acceso a la vivienda (PEAV) 2022-2025, y en el Real Decreto 853/2021, de 5 de octubre, por el que se regulan los programas de ayuda en materia de rehabilitación residencial y vivienda social del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.

Las viviendas principales⁴⁷ en Aragón representan el 2,9% del conjunto nacional. Estas se caracterizan por un envejecimiento más elevado que la media nacional (el 66,5% son anteriores a 1990, siendo el promedio estatal del 63,0%). Esta cuestión le otorga un papel central a las iniciativas que se toman desde las administraciones públicas en materia de rehabilitación. Este año los visados de dirección de obra de reforma y/o restauración para edificios destinados a viviendas han aumentado un 5,7% en relación

⁴⁶ <https://www.boa.aragon.es/cgi-bin/EBOA/BRSCGI?CMD=VEROBJ&MLKOB=1278926870404>

⁴⁷ Las viviendas principales son las que se utilizan toda o la mayor parte del año como residencia habitual de una o más personas.

al año anterior, pasando de 857 a 906 (49 más), lo que contrasta con el descenso de 2022. Igualmente, el presupuesto de ejecución material se ha ampliado un 8,7% (de 44,8 a 48,7 millones de euros).

Este tercer año de expansión de la actividad económica, tras la irrupción de la pandemia en 2020, no ha conllevado un comportamiento al alza de la cifra de viviendas terminadas (-13,1% respecto a 2022). Sin embargo, la evolución ha sido positiva en el número de viviendas iniciadas, con un aumento interanual del 3,4%. No obstante, los visados de obra nueva para edificios residenciales han bajado de 581 en 2022 a 513 en 2023. Por otra parte, la vivienda protegida de calificación provisional ha descendido, provocando que la ratio de viviendas protegidas iniciadas por cada 10.000 habitantes haya pasado de 5 a 3,5 en el último año. La construcción de las mismas queda circunscrita principalmente a la comarca Central, en la provincia de Zaragoza.

■ Cuadro 1
Evolución de la vivienda terminada por tipo
Aragón y España. 2018-2023

Año	Aragón			% Protegidas sobre total	España			% Protegidas sobre total
	Libres	Protegidas	Total		Libres	Protegidas	Total	
2018	3.017	55	3.072	1,8	58.853	5.191	64.044	8,1
2019	1.995	93	2.088	4,5	71.562	7248	78.810	9,2
2020	1.719	33	1.752	1,9	77.531	9.973	87.504	11,4
2021	2.545	152	2.697	5,6	84.091	10.637	94.728	11,2
2022	2.407	233	2.640	8,8	79.935	9.610	89.545	10,7
2023	2.039	255	2.294	11,1	80.473	8.646	89.119	9,7

Fuente: Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana. Elaboración propia

■ Cuadro 2
Evolución de la vivienda iniciada por tipo
Aragón y España. 2018-2023

Año	Aragón			% Protegidas sobre total	España			% Protegidas sobre total
	Libres	Protegidas	Total		Libres	Protegidas	Total	
2018	2.633	259	2.892	9,0	91.477	11.903	103.380	11,5
2019	2.254	228	2.482	9,2	96.245	12323	108.568	9,2
2020	2.742	370	3.112	11,9	75.930	11.977	87.907	11,4
2021	2.484	285	2.769	10,3	100.504	13.789	114.293	11,2
2022	2.700	658	3.358	19,6	96.996	13.022	110.018	10,7
2023	3.006	465	3.471	13,4	98.040	11.982	110.022	9,7

Fuente: Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana. Elaboración propia

El precio de la vivienda libre ha subido en Aragón (2,4%) por debajo de la media española (3,9%). Por su parte, el promedio anual del tipo de interés hipotecario también ha crecido (del 2,0% al 3,9%), al igual que la renta familiar monosalarial (5,7% más). Esto ha provocado que el esfuerzo de la población aragonesa para la adquisición de la primera vivienda se haya elevado 3,8 puntos porcentuales respecto al año anterior (del 19,5% al 23,3% para un préstamo a 25 años). No obstante, se mantiene muy por debajo del registrado por el agregado nacional (31,1%). En este punto, cabe incidir en las dificultades de acceso a una vivienda digna para la población que se desplaza por motivos laborales a determinadas zonas. Esta problemática viene provocada por los elevados precios o la escasez de oferta residencial que se dan en algunas ciudades, áreas turísticas o zonas de ámbito rural.

■ Cuadro 3
Accesibilidad a la vivienda. Primer acceso
 Aragón. 2018-2023

Año	Precio medio de la vivienda (1)	Renta familiar anual(€) monosalarial (2)	Tipo de interés del préstamo (%) (3)	Precio/Renta familiar (1) / (2)	Esfuerzo bruto (4) (%)	
					20 años	25 años
2018	106.992	21.819	1,90	4,9	23,8	19,9
2019	109.922	22.607	1,92	4,9	23,6	19,7
2020	107.789	21.748	1,71	5,0	23,6	19,6
2021	108.576	23.248	1,50	4,7	21,8	18,0
2022	114.557	24.169	2,0	4,7	23,3	19,5
2023	117.302	25.558	3,9	4,6	26,8	23,3

(1) Vivienda de 90 m² construidos. El precio obedece a la media de España que ofrece la estadística de precios de la vivienda elaborada por el Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana

(2) La renta familiar anual monosalarial obedece a la de un hogar que percibe un salario medio estimado a partir de la variable: coste salarial total, que contiene la Encuesta Trimestral de Coste Laboral que elabora el INE

(3) El tipo de interés nominal es la media anual correspondiente al conjunto de entidades con préstamos hipotecarios para la compra de vivienda. 3,9% en 2023

(4) El préstamo cubre el 80% del precio de venta. El esfuerzo se refiere al porcentaje de la renta familiar monosalarial

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana, Instituto Nacional de Estadística (INE) y Banco de España

La población aragonesa de 16 a 29 años ha presentado una tasa media de emancipación del 18,7% en el cuarto trimestre de 2023, idéntica cifra que la media española. La proporción de mujeres emancipadas tanto en Aragón (22,1% frente al 15,5%), como en el conjunto del país (21,4% frente al 16,2%) es superior a la de los

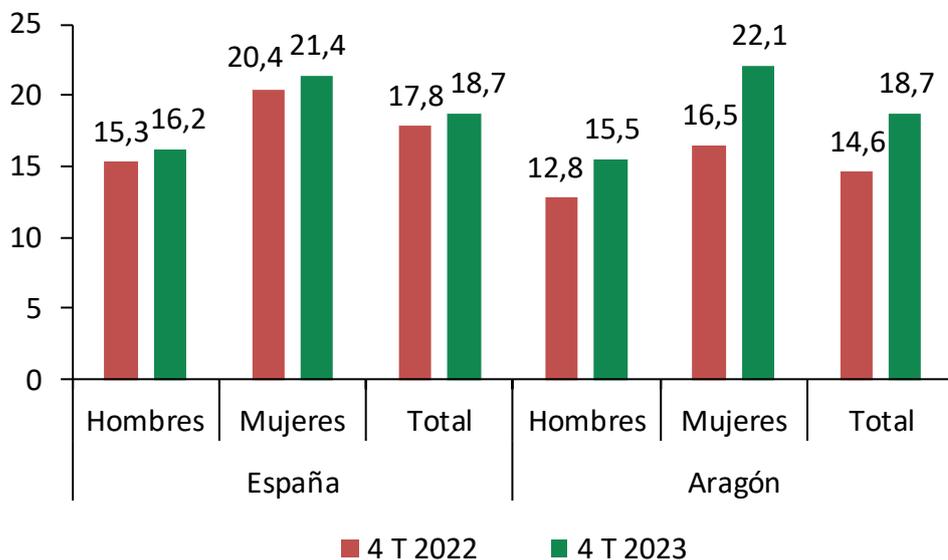
hombres. El buen comportamiento del mercado laboral ha conllevado una mejora de la tasa de emancipación, al igual que a nivel nacional.

En el caso de la población femenina, la tasa más elevada de emancipación se explica por causas diferentes. En primer lugar, son menos en este tramo de edad (en torno a 5.500 menos), por lo que el denominador disminuye. En segundo lugar, muchas de ellas son cónyuge o pareja dentro del hogar, pero no cuentan con un trabajo remunerado.

Por último, los hogares en régimen de alquiler⁴⁸ mantienen su peso respecto al año anterior (15,9%), situándose por debajo de la media nacional (18,7%), la cual ha repuntado en 2023. En el último quinquenio la vivienda en alquiler ha ganado terreno tanto en España, como en Aragón. Las ayudas públicas concedidas han repercutido de modo significativo en dicho comportamiento. Asimismo, se debe considerar que algunas personas y familias no tienen una capacidad de ahorro del 20,0% que les permita dar una entrada para la adquisición de una vivienda, o no se les concede una hipoteca por sus condiciones laborales.

■ Gráfico 1

Tasa de emancipación de la población joven de 16 a 29 años %. Aragón y España. 2022-2023



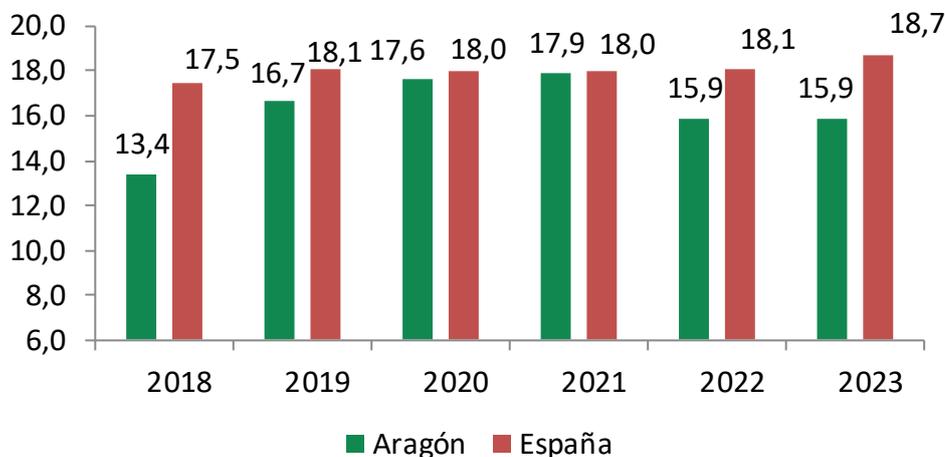
Fuente: Microdatos EPA. Cuarto trimestre. Elaboración propia

⁴⁸ Encuesta de Condiciones de Vida. INE 2023. Publicada en febrero de 2024.

■ Gráfico 2

Hogares en régimen de alquiler

%. España y Aragón. 2018-2023



Fuente: INE. Elaboración propia

6. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Este año las principales partidas presupuestarias del Gobierno de Aragón, vinculadas a las políticas de sostenibilidad, se han ampliado. Concretamente, han destacado los incrementos interanuales en el programa de protección y mejora del medio natural que ha subido de 54,4 a 66,5 millones de euros y el de conservación de la biodiversidad que ha pasado de 19,7 a 32,3 millones de euros. Por otra parte, Aragón se situó entre las cuatro autonomías con mayor gasto en protección ambiental de la industria⁴⁹ por habitante, solo superada por Navarra, Cantabria y País Vasco.

El Gobierno de Aragón convocó la segunda edición⁵⁰ del Sello Aragón Circular, un distintivo que reconoce públicamente el compromiso con la economía circular de las organizaciones aragonesas. De los 73 sellos concedidos a empresas y entidades locales en 2023, la mayoría han sido para pymes (46), ubicándose principalmente en la provincia de Zaragoza (52 de ellas).

Asimismo, dentro de la gestión medioambiental de las empresas, y en el marco del Plan RSA⁵¹, un total de 304 presentaron la memoria de responsabilidad social hasta el 31 de

⁴⁹ Encuesta del gasto de la industria en protección ambiental. 2021. INE. Último dato disponible.

⁵⁰ Orden EPE/57/2023, de 23 de enero, por la que se convoca el distintivo relacionado con la Economía Circular, "Sello Aragón Circular", para el año 2023.

⁵¹ Plan de Responsabilidad Social de Aragón.

diciembre de 2023, donde es básico el componente de la sostenibilidad (41 más que en 2022, con un importante crecimiento en la gran empresa).

La masa forestal en el territorio aragonés ocupa 2,1 millones de hectáreas (el 44,1% de su territorio), con un peso muy superior al del promedio nacional (38,5%). En 2023 cabe señalar que se ha dado una importante reducción de los incendios registrados, disminuyendo considerablemente la extensión de los mismos (1.482,1 ha, casi 19.000 ha menos que el año anterior). Entre marzo y abril se concentró el 36,9% de los siniestros, pero el 86,5% de la superficie calcinada. El mayor incendio se produjo en San Agustín (840 ha), localidad de la provincia de Teruel, seguido por el que se produjo en Mequinenza (320 ha), en Zaragoza. En el primero todavía no se habían aclarado las causas, mientras que el segundo lo provocó un accidente y se propagó rápidamente por las ráfagas de viento.

■ Cuadro 1
Incendios forestales
 Aragón. 2023

	Nº Incendios	Sup. Afectada (ha)
	2023	2023
Huesca	102	348,9
Teruel	68	882,8
Zaragoza	180	250,4
Aragón	350	1.482,1

Fuente: IAEST. Gobierno de Aragón. Elaboración propia

En 2023 la media anual de los días con calidad del aire buena o razonablemente buena en Aragón ha sido de 287, con una cifra de tan solo 9 días de condiciones desfavorables o muy desfavorables. Respecto al cambio climático, Aragón, con 10.080 ktCO₂eq, tuvo un crecimiento interanual del 3,6% en las emisiones netas de gases de efecto invernadero (GEI) en 2022⁵², aunque está un 20,2% por debajo de los niveles del año de referencia (Kioto 1990). La comunidad aragonesa ha cumplido con los principales objetivos que se proponía la UE para 2020 (20% de reducción de las emisiones GEI respecto a los niveles de 1990), pero todavía se halla lejos de los planteados por el Marco sobre clima y energía para 2030 y la EACC 2030 (40% de reducción de las emisiones GEI en relación con los niveles de 1990). Por el contrario,

⁵² <https://www.miteco.gob.es/es/calidad-y-evaluacion-ambiental/temas/sistema-espanol-de-inventario-sei-/default.aspx>

las emisiones de las 39 instalaciones aragonesas de los sectores regulados han descendido hasta los 2,8 millones de toneladas de CO₂ equivalente en 2023⁵³, con una reducción interanual del 12,6%, lo que se explica por la caída de la generación eléctrica de ciclo combinado.

■ Cuadro 2

Evolución de las emisiones GEI de los sectores regulados

Millones de toneladas de CO₂ equivalente. Aragón. 2018-2023

2018	2019	2020	2021	2022	2023	Var. 22/23
6,0	5,3	3,6	3,1	3,2	2,8	-12,6

Fuente: Gobierno de Aragón. Elaboración propia

Sobre la calidad de las aguas, continúan las labores en la gestión de los residuos de la fabricación del lindano y la minimización de su impacto como se refleja en las memorias de los servicios de seguimiento y en los proyectos aprobados por el Gobierno de Aragón. Por otra parte, la contaminación por concentración de nitratos en aguas subterráneas ha repuntado en 2023, según la base de datos publicada por la Confederación Hidrográfica del Ebro.

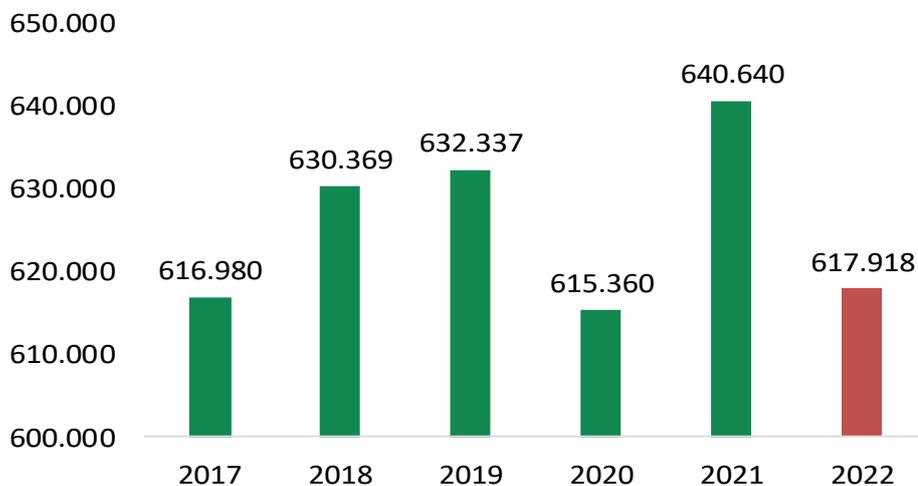
Por último, la generación de residuos domésticos y comerciales descendió en 2022 (de 640.640 t en 2021 a 617.918 t en 2022)⁵⁴. El 38,0% de estos residuos se destina a la preparación para la reutilización, reciclado y revalorización (6,1 puntos porcentuales más que el año anterior), aunque todavía se está lejos de los objetivos de UE (55% para 2025).

Asimismo, creció el acopio de vidrio (de 20.491 t a 20.598 t) y de envases farmacéuticos (145,6 t a 156,2 t). También la recogida de envases ligeros (de 24.291 t a 24.482 t) se incrementó, al contrario que la de papel-cartón (de 27.524 t a 26.375 t) que se contrajo. Paralelamente, se produjo un aumento interanual de los residuos peligrosos producidos y gestionados en la comunidad (de 58.655 t a 59.276 t) y de la producción de residuos industriales no peligrosos (de 2,9 millones de t a 3,0 millones de t).

⁵³ <https://www.aragon.es/documents/d/guest/emisiones-gei-2022-1-pdf>

⁵⁴ La última información disponible es de 2020.

■ Gráfico 1
Generación de residuos domésticos y comerciales
Toneladas. Aragón. 2017-2022



Fuente: Departamento de Medio Ambiente y Turismo. Gobierno de Aragón. Elaboración propia

7. PROTECCIÓN E INCLUSIÓN SOCIAL

En este capítulo se revisan los principales indicadores del Sistema de Protección Social e inclusión social en España, así como de Aragón y sus comarcas. Los datos presentados corresponden en su mayoría al año 2023.

En materia de pensiones, a nivel nacional se aprobó el Real Decreto-ley 2/2023⁵⁵, de 16 de marzo, de medidas urgentes para la ampliación de derechos de los pensionistas, la reducción de la brecha de género y el establecimiento de un nuevo marco de sostenibilidad del sistema público de pensiones. Esta norma incorpora novedades como la existencia de dos opciones para el cálculo de la pensión de jubilación: considerar los últimos 25 años cotizados; o bien considerar los últimos 29 años eliminando los dos peores años de cotización. Además, esta norma refuerza y mejora las pensiones mínimas. Igualmente, se establece la actualización anual del tope máximo de las bases de cotización en un porcentaje igual al que se articule para la revalorización de las pensiones contributivas. Por último, las pensiones contributivas de jubilación y las no contributivas se revalorizarán tomando como referencia el umbral de pobreza (60% de la mediana de los ingresos).

⁵⁵ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-6967>

Asimismo, se aprobó el III Plan Estratégico de Servicios Sociales de Aragón 2023-2026⁵⁶, elaborado durante 2022 y finalizado con un proceso participativo en 2023. Este Plan busca fortalecer la unidad del Sistema de Servicios Sociales, progresando en la mejora de los derechos sociales, la orientación a la ciudadanía, la cohesión territorial o la flexibilidad, desde la atención a las necesidades con un enfoque centrado en la persona.

La partida presupuestaria en 2023 asignada a Seguridad y Protección Social por el Gobierno de Aragón ha ascendido a 482,1 millones de euros⁵⁷ y un total de 365,8 euros per cápita, mejorando respecto al año anterior (476,7 millones de euros de gasto previsto y 361,7 euros por persona).

Los Servicios Sociales Generales en Aragón atendieron a un total de 220.849 personas en 2022, un 5,1% más que en 2021. Del total de personas atendidas, 14.374 eran nuevas usuarias. Desde estos organismos, se han concedido un total de 42.966 ayudas de urgencia, disminuyendo un 4,7% en el último año. La provincia de Zaragoza ha concentrado el 92,6% de las mismas, correspondiendo a Zaragoza capital el 85,2%. Las provincias de Huesca y Teruel suman el 5,4% y 1,9% restante.

El Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Aragón ha contabilizado 54.128 nuevas solicitudes en 2023, un 5,8% más que el año anterior. Las personas beneficiarias y las prestaciones también suben hasta los 40.334 y 51.888, respectivamente, lo que supone un aumento del 7,4% y del 18,7%. Aragón se sitúa como la undécima comunidad con mayor número de solicitudes por cada mil habitantes (40), la duodécima respecto al porcentaje de solicitudes sobre la población potencialmente dependiente (27,8% frente al 31,8% de España) y la séptima con más personas beneficiarias (30 por cada mil habitantes). Además, es la quinta autonomía con una proporción más baja de personas que no obtienen grado sobre el total de personas con resolución de grado (16,6% frente al 19,4% de la media española). Por último, ocupa la quinta posición entre las autonomías donde es menor el tiempo medio desde la solicitud de dependencia hasta la resolución de prestación, con una media de 190 días, muy por debajo del promedio nacional (324 días).

⁵⁶<https://www.aragon.es/documents/20127/2523480/Documento+del+III+Plan+Estrategico+de+Servicios+Sociales+de+Arago%CC%81n+2023-2026.pdf/70595690-da03-5671-57fc-2a2c7a4dc7f7?t=1684313112035>

⁵⁷ Presupuesto real (ajustado a la inflación).

■ Cuadro 1

Resumen de solicitudes, dictámenes y personas beneficiarias

Número y %. Aragón y España. 2022-2023

	Aragón	España	% sobre el total de la población		Evolución Aragón 2022-2023 (%)	Evolución España 2022-2023 (%)
			Aragón	España		
Solicitudes	54.128	2.061.372	4,0%	4,3%	5,8%	4,0%
Dictámenes	48.583	1.944.185	3,6%	4,0%	3,4%	5,1%
Personas beneficiarias	40.334	1.411.866	3,0%	2,9%	7,4%	7,5%
Personas beneficiarias/Solicitudes	74,5%	68,5%	-	-	-	-

Fuente: Datos Censo anual de población a 1 de enero de 2023 (INE). SAAD-IMSERSO. Gobierno de España. Elaboración propia

Se registraron un total de 266 centros residenciales para personas mayores (3 menos que el año anterior), con un ligero descenso de su número de plazas (18.890 en 2023 y 19.056 en 2022). La tasa de cobertura ha sido del 6,4% para mayores de 65 años y del 19,7% para mayores de 80 años. Un 40,1% de las plazas pertenece a centros de titularidad privada, 30,4% a centros de iniciativa social y un 29,4% a centros públicos (autonómicos y locales).

Desde la implementación del Ingreso Mínimo Vital (IMV) hasta enero de 2024, se han registrado 747.394 expedientes aprobados (18.733 en la comunidad aragonesa) y un total de 2.195.952 personas beneficiarias en España. La cifra acumulada en Aragón ha sido de 56.720 personas (en torno a 15.000 más que hace un año). Según los datos de la nómina de enero de 2024, las personas beneficiarias han supuesto 41.271 (el 53,4% mujeres y el 71,4% en la provincia de Zaragoza). El importe medio por persona ha sido de 192,2 euros (196,9 euros en España), con una cuantía media mensual por hogar de 520,2 euros (507,3 euros en el promedio estatal).

Por su parte, las pensiones no contributivas y otras ayudas económicas gestionadas por el IASS han alcanzado en 2023 a 14.725 personas, un 12,6% de reducción respecto a 2022 (2.114 personas beneficiarias menos). La pensión por jubilación es la que cuenta con mayor número de personas beneficiarias (33,1%), seguida del Complemento del Ingreso Mínimo Vital (32,1%), las pensiones de invalidez (15,5%) y las ayudas de integración familiar (9,3%).

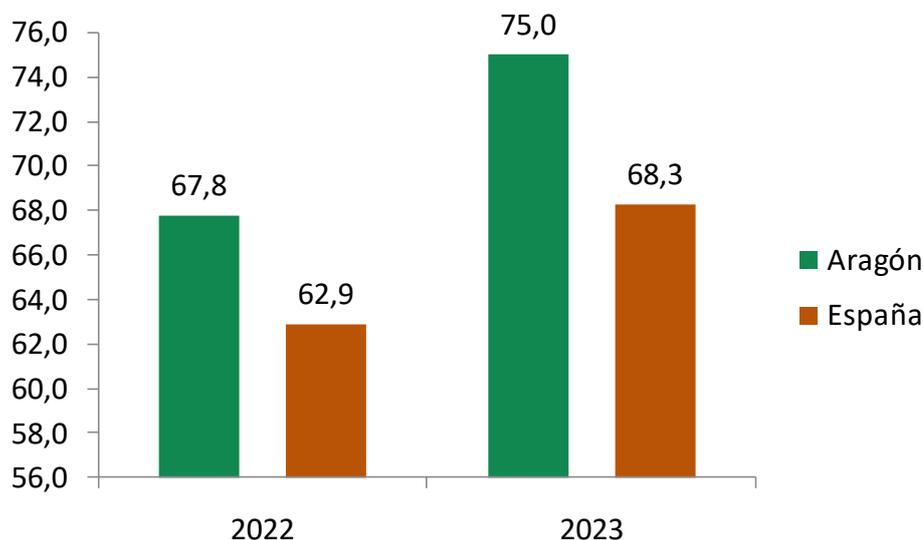
Por otra parte, se han alcanzado un total de 309.461 personas beneficiarias de pensiones contributivas en 2023, con un importe medio de 1.265,3 euros. Esto supone un crecimiento interanual del 0,7% en el primer caso y del 9,8% en el segundo. Aragón es la sexta comunidad con mayor número de pensiones (231) por cada mil habitantes.

El 89,8% de estas corresponden a las pensiones de jubilación (66,1%) y de viudedad (23,7%). Las pensiones por Incapacidad suman el 6,9%, Orfandad el 3,1% y Favor Familiar el 0,3%.

Las personas receptoras de prestaciones por desempleo en Aragón han sumado a 38.608 personas en 2023, con un incremento del 4,6% respecto al año anterior. La prestación contributiva concentra al 56,7% de los casos, seguida por el subsidio por desempleo (39,3%) y la RAI (4,0%). La tasa de cobertura de las prestaciones por desempleo ha sido del 75,0%, muy por encima de la media nacional (68,3%), con un incremento de 7,2 puntos porcentuales respecto a 2022.

■ Gráfico 1

Tasa de cobertura de las prestaciones por desempleo España y Aragón. 2022-2023



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia

En 2023 el número de víctimas por violencia de género en España ha ascendido a 60 (58 mujeres y 2 menores), dejando 58 personas menores huérfanas. En Aragón fue asesinada una mujer por su pareja en el último año, dejando una persona menor huérfana. El número de denuncias por violencia de género ha aumentado un 9,4% a nivel nacional (199.166 denuncias) y un 19,7% en Aragón con 5.330 denuncias.

Por último, en 2022, según los últimos datos disponibles, el sistema de protección de menores de Aragón intervino con un total de 2.051 menores. Se registraron 728 declaraciones de menores en riesgo, 603 tutelas, 226 guardas y 156 prorrogas de la atención con la mayoría de edad. La tasa de pobreza relativa de menores hasta los 17 años en Aragón se encontraba en un 23,8%, muy por debajo de la media española (28,0%).

De la realidad del presente
a los retos del futuro

De la realidad del presente a los retos del futuro

Este *Informe sobre la situación económica y social de Aragón* describe con vocación de **objetividad** lo sucedido en los ámbitos económico, laboral y social de Aragón durante 2023.

El Consejo Económico y Social de Aragón, como principal órgano consultivo en materia económica y social en nuestra Comunidad autónoma, aspira a **completar este diagnóstico** con una serie de aportaciones que contribuyan, por un lado, al bienestar de los aragoneses y, por otro, a mejorar el nivel de vida de todos los ciudadanos y de las generaciones futuras.

A tal objeto y finalidad, ha realizado un detallado análisis y estudio de la información y de los datos de que dispone con el fin de extraer algunas conclusiones y reflexiones, que, acompañadas de las necesarias **propuestas y recomendaciones**, tratan, a la postre, de **contribuir a lograr un entorno económico y social más adecuado para ciudadanos, empresas e instituciones**, capaz de hacer frente a los retos y desafíos que se le presentan.

Estas consideraciones y propuestas se han agrupado en torno a tres grandes ejes: economía, trabajo y empleo, y condiciones de vida.

1. Economía

En 2023, la economía aragonesa mantuvo un **crecimiento superior a las previsiones**, incluso por encima de la media de España, en el marco de la intensa desaceleración en la zona euro debido a las repercusiones económicas de la guerra en Ucrania. Este crecimiento, junto a la moderación en la evolución de los precios y la fortaleza del mercado laboral, dibujó un entorno favorable para la actividad del tejido productivo aragonés.

Por **sectores económicos**, el más dinámico fue con diferencia la industria manufacturera; el sector servicios y el de la construcción ralentizaron su crecimiento anterior, mientras el sector de agricultura y ganadería continuó su descenso, aunque menos acusado que en 2022.

En cuanto a la estructura empresarial, Aragón sigue presentando un **predominio de las pymes**: una de cada dos empresas aragonesas son autónomas sin asalariados (cuyo número descendió en 2023), el 95% son empresas de menos de 10 trabajadores y únicamente hay en Aragón 116 empresas de más de 250 trabajadores. La caída del número de autónomos en Aragón requiere un análisis más detallado del que facilitan las estadísticas actuales para poder identificar sus causas.

A la vista de estas tendencias, el Consejo Económico y Social de Aragón cree oportuno realizar las siguientes consideraciones en relación con la economía aragonesa:

A) **Aragón presenta importantes activos para atraer iniciativas económicas:** a su localización geográfica hay que añadir gran disponibilidad de suelo industrial y logístico, acceso al agua y a la energía (con un importante peso en su *mix* de energías limpias), capital humano bien formado, alta calidad de vida y un muy estable entorno de paz social. Estos activos conviene acompañarlos por un sólido sistema de seguimiento y ayuda a proyectos interesados en instalarse en nuestro territorio.

- La logística ha alcanzado un papel estratégico y transversal en la economía aragonesa, y es clave para el sector industrial, tan relevante en Aragón. El Consejo considera que las conexiones por ferrocarril, incluidas las conexiones con Francia y los trayectos vertebradores en la península como el corredor Cantábrico-Mediterráneo, continúan siendo claves, y que deben continuar las inversiones para concluir las **infraestructuras** viarias pendientes, así como en mejora y mantenimiento tanto de la red autonómica de carreteras como del resto de redes en Aragón.
- Los **aeropuertos** de Zaragoza y Teruel, el primero por su importancia en el comercio de mercancías y el segundo especializado en el mantenimiento, estacionamiento y reciclado de aeronaves de gran tamaño a escala internacional, han de seguir desarrollándose para asentar mayores niveles de actividad económica, y al tiempo proponer un plan para un mejor aprovechamiento del aeropuerto de Huesca.
- El avance de las instalaciones de **generación de energía eléctrica renovable**, acelerado desde el inicio de la guerra en Ucrania, debe acompañarse por una mayor inversión en redes de infraestructuras de acceso local a la energía renovable generada para su transporte y distribución. La mejora en la generación eléctrica debe impulsar ante todo el desarrollo económico y social del territorio donde se genera, constituyendo una ventaja competitiva para esa región.

B) **Las políticas de fomento económico del Gobierno aragonés deben tener como uno de sus objetivos prioritarios incrementar el tamaño de nuestras empresas**, incluyendo también a los autónomos con personas trabajadoras contratadas y a las microempresas.

- Es necesario fomentar y desarrollar una red de **apoyo a microempresas** que permita impulsar alianzas, fomentar la innovación, apoyar el intercambio de experiencias y facilitar el acceso a financiación.
- Es relevante diseñar ayudas para **formación e internacionalización** que ayuden a crecer a las empresas aragonesas.
- Es recomendable contar con políticas que fomenten la **concentración y cooperación** de estas empresas, con incentivos fiscales que fomenten la inversión de las pymes, y también reducir la burocracia.
- Es importante ayudar en procesos de selección de **personal** y en su contratación, lo que puede facilitar la consolidación al tiempo que ayuda a difundir este ecosistema.

C) Asimismo, **es necesario adoptar medidas para respaldar nuestro tejido productivo, mejorar su competitividad, y generar empleo de calidad y estabilidad, en condiciones de seguridad**, dando una respuesta idónea a las necesidades de las empresas.

- Sería conveniente potenciar **programas formativos**, ligados tanto a formación básica en gestión empresarial para autónomos y pequeños empresarios (lo que podría favorecer el relevo generacional en las empresas familiares), como a programas de alta dirección.
- En esta misma línea, sería de interés que el **sistema educativo** incorporase nociones sobre emprendimiento y relaciones laborales adaptadas a cada una de las etapas educativas.
- Convendría llevar a cabo un estudio de impacto de los fondos *Next Generation*, que identifique **áreas potenciales de alto crecimiento** de valor añadido y productividad, de modo que puedan concentrarse medidas de apoyo a la inversión en bienes de equipo en esos sectores clave.
- La **inversión pública** es un elemento clave de mejora, que requiere agilizar los procedimientos relacionados con la ejecución de la inversión, para que sus porcentajes de ejecución sean superiores a los actuales. Asimismo, es necesario mejorar los mecanismos de transmisión de fondos al tejido productivo aragonés.
- Es importante continuar poniendo en valor el mundo del trabajo, la aportación de las **personas trabajadoras** para el sostenimiento de nuestras sociedades y nuestra economía, tal como ha venido haciéndose a partir de la pandemia. En esa línea, es preciso desarrollar políticas sociales y condiciones laborales que hagan atractivo Aragón para que otras personas quieran aportar aquí su trabajo en el desarrollo de nuestra tierra.

D) **Es importante mantener una senda de crecimiento de la inversión en I+D**, hasta alcanzar la media española, priorizando el sector público, pero sin menoscabar la inversión cuando así sea necesario en el sector privado, así como las necesarias iniciativas de colaboración entre ambos sectores.

- Aragón dispone de un tupido tejido de **agentes del sistema de I+D+i**, que conviene reforzar. El primero de ellos, la comunidad universitaria y su entorno formativo e investigador.
- Es necesario aprovechar al máximo nuestros **clusters** y su capacidad de atraer inversión y fondos europeos, y de enlazar las instituciones de investigación y el ámbito empresarial.
- Asimismo, conviene fomentar la **innovación en las pymes**, protegiendo a las empresas de diez o más asalariados calificadas como innovadoras, que en Aragón son una de cada cuatro (por encima de la media española), y promover el desarrollo de intangibles, su registro, protección y explotación posterior.

E) El Consejo considera conveniente reflexionar sobre ciertos riesgos que a medio plazo pueden condicionar el desarrollo de algunos de nuestros sectores productivos:

- El **cambio climático** condiciona de modo creciente la producción agroganadera, por lo que es necesario crear mecanismos de adaptación que ayuden al sector a fortalecerse ante estos riesgos.
- Dada la importancia del **sector primario** en la economía en Aragón, se ha de seguir avanzando en la implantación de nuevas tecnologías para mejorar la explotación, la sostenibilidad medioambiental y garantizar el relevo generacional. Su ligazón con la industria es vital, para añadir valor en toda su cadena de producción y comercialización y continuar divulgando el marchamo de calidad de sus productos. Y también es fundamental seguir fortaleciendo la economía social en este sector.
- El **sector porcino** presenta en los últimos años un gran desarrollo en Aragón, hasta representar el 40% de la producción final agraria. Esta senda de concentración podría acabar derivando casi en un monocultivo, con los riesgos económicos que esta condición supone, además de los retos medioambientales que marca para nuestro territorio.
- El **sector turístico**, que está dando muestras de saturación en algunas zonas de España, es uno de los sectores económicos que de modo más concreto puede contribuir a fijar población en nuestro territorio, por lo que es importante coordinar las políticas turísticas de todas las administraciones, mediante una planificación autonómica integral, con el objetivo de generar nuevas inversiones y proyectos, reducir la estacionalidad y promover un turismo de calidad y elevado nivel de gasto.
- Con carácter transversal para todos los sectores productivos sería necesario continuar los esfuerzos para simplificar la administración pública, reducir **cargas administrativas** innecesarias y agilizar procedimientos.

F) Además de las propuestas dirigidas a las administraciones públicas, **el Consejo cree oportuno recordar algunas recomendaciones para nuestras empresas**, como usar de modo intensivo y eficaz el conocimiento, aplicar la innovación tecnológica y de proceso, la I+D+i, incorporar actividades de digitalización y el uso intensivo de las TIC, mejorar los procesos logísticos, potenciar las actividades con mayor valor añadido, dar relevancia a los aspectos de sostenibilidad de la empresa, fortalecer el equipo humano, profesionalizar la gestión, optar por la internacionalización y perseguir el aumento de tamaño de la propia empresa.

2. Trabajo y empleo

El año 2023 ha sido el tercer año consecutivo de **crecimiento de la ocupación** en Aragón, tras el frenazo por la pandemia en 2020: ha crecido la población empleada y se ha reducido significativamente el desempleo, hasta presentar la tercera tasa de paro más baja entre las comunidades autónomas. Por sectores económicos, el empleo se incrementó este año en

industria y servicios, mientras se redujo el número de empleados en construcción y en agricultura.

La buena marcha del empleo se ha reflejado también en los indicadores referidos a su **estabilidad**: tanto la temporalidad, especialmente en el ámbito privado, como la parcialidad han disminuido. Por su lado, la brecha de género continúa siendo importante, con una gran distancia entre la tasa de empleo masculina y femenina, brecha que se reproduce también entre la población joven.

Uno de los elementos más destacables de 2023 es el nuevo **acuerdo por el Diálogo Social**, suscrito por las organizaciones empresariales y sindicales más representativas y el Gobierno de Aragón constituido tras las últimas elecciones autonómicas. Este acuerdo reafirma el modelo aragonés de Diálogo Social, continuado desde 1989, que fomenta la participación de los agentes sociales más representativos en la formulación, gestión y evaluación de las políticas públicas, y está en la base del clima de paz social existente en Aragón.

El Consejo Económico y Social celebra los buenos indicadores que el empleo marcó en Aragón durante 2023, pero desea poner en primer plano algunas reflexiones:

A) No puede olvidarse que más de 54.000 personas buscaban empleo en Aragón en 2023, mientras el empresariado aragonés señalaba una creciente escasez de candidaturas para cubrir algunas ofertas de trabajo.

- Este **desequilibrio entre demanda y oferta de empleo**, que podría llegar a frustrar iniciativas de crecimiento o de implantación empresarial en nuestra Comunidad, merece un estudio profundo que ahonde en sus múltiples causas y apunte medidas para su mitigación.
- Continuar la línea reciente de **análisis estructural de la población desempleada** que está llevando a cabo el INAEM, que permita identificar con la mayor precisión su tipología, es el método más directo para mejorar la eficacia de las políticas públicas de empleo.

B) El Consejo cree que es importante poner en valor la contribución que los trabajadores migrantes están realizando dentro de nuestro sistema económico y laboral, y muy especialmente en algunos sectores en que se ha reducido la demanda de empleo de nuestros trabajadores.

- La evolución demográfica en Aragón, junto con los proyectos de implantación de nuevas actividades económicas en nuestro territorio, van a hacer necesario contar con **trabajadores venidos de fuera** de la Comunidad autónoma. Para aquellos que provengan de otros países, especialmente si no forman parte de la UE, conviene reforzar los instrumentos de acogida e integración en nuestro mercado laboral.

C) Mejorar la correspondencia entre los perfiles profesionales y las competencias efectivamente demandadas por las empresas aragonesas ha de ser un objetivo prioritario, para el que han de generarse herramientas de reciclaje y mejora de competencias, en especial digitales, que incidan en las posibilidades de encontrar un empleo y que permitan también el cambio entre diferentes actividades productivas.

- Conviene mejorar la **interrelación entre el mundo educativo y el productivo**, sin perder de vista que el sistema educativo debe aportar la formación básica y general que acompañará a la persona trabajadora durante toda su vida laboral. A esa mayor interrelación pueden colaborar tanto los centros del sistema educativo como las universidades, profundizando en el aprovechamiento de sus recursos en los ámbitos de la formación permanente y la formación a lo largo de la vida.
 - Los sistemas de educación superior y universitaria en Aragón están realizando una importante aportación de personas altamente preparadas para integrarse en cualquier sistema productivo. Un reto para el conjunto de los actores de la Comunidad autónoma es ofrecer un ecosistema productivo y laboral atractivo para favorecer la **retención de ese talento** entre nosotros.
- D) Particularmente **el sistema productivo aragonés está demandando un gran número de profesionales con perfiles STEAM** (acrónimo de la expresión inglesa *Science, Technology, Engineering, Arts and Mathematics*), cuya ausencia es especialmente grave en las empresas de menos de 10 trabajadores.
- Para paliar esta carencia conviene combinar al menos dos estrategias: en primer lugar, mejorar las **competencias** digitales de todos los trabajadores en el ámbito de la propia empresa y, en segundo lugar, aprovechar al máximo la capacidad formativa de los distintos grados de la **formación profesional**, asociando el adecuado reconocimiento profesional.
 - Asimismo, es necesario fomentar los perfiles STEAM a todos los niveles formativos entre las **mujeres**, que están infrarrepresentadas en estos ámbitos.
- E) **La baja presencia de mujeres o de hombres en determinados sectores o actividades es un freno al crecimiento** económico y al objetivo de alcanzar una sociedad más paritaria.
- Sería conveniente fomentar la adaptación de los puestos de trabajo en todos los sectores, de modo que pueda **romperse con los estereotipos** de género en el ámbito laboral.
- F) **La nueva regulación de la formación profesional en España, actualmente en proceso de implantación, modifica las condiciones** en que deban realizarse las prácticas formativas del alumnado.
- El Consejo considera necesario establecer una **cobertura adecuada** capaz de animar a las empresas y a las trabajadoras y trabajadores a acoger la realización de las prácticas profesionales en nuestra Comunidad, cobertura que podría ser útil asimismo para la conveniente extensión de la formación profesional dual.
- G) **Las políticas de empleo han de seguir siendo decisivas en la mejora de la empleabilidad de los recursos humanos en Aragón** y en facilitar su inserción laboral, atendiendo a sus características personales, capacidades y cualificación, tanto para las personas más vulnerables a la hora de consolidar un puesto de trabajo como para las más formadas, cualquiera que sea su edad.

- El estudio previo de las **necesidades de capital humano** por parte del mundo productivo ha de ser la guía para la implantación de programas de formación y orientación e inserción laboral.
 - Sería de interés realizar una **evaluación de la eficiencia** de las políticas de empleo, activas y de incentivos a la contratación, de modo que pudieran optimizarse sus resultados y, en su caso, revisar los procedimientos aplicados en los servicios públicos de intermediación para el empleo.
- H) El Consejo Económico y Social no puede cerrar el capítulo dedicado al empleo en Aragón sin hacer una **referencia a la seguridad laboral en 2023, que ha mostrado un incremento de las cifras de accidentes graves y mortales.**
- La seguridad y salud en el trabajo exige no solo la aplicación del conjunto más amplio de medidas adaptadas a cada uno de los centros de trabajo, sino que necesita la asunción por todas las partes y la difusión permanente de una **cultura de prevención de riesgos laborales.**

3. Condiciones de vida

Durante 2023 los principales indicadores de las condiciones de vida de los aragoneses continúan **por encima de la media española**, aunque el crecimiento económico y del empleo no se han traducido en una mayor calidad de vida, lo que en parte puede explicarse por una subida del IPC todavía importante, tras la experimentada en 2022.

Aragón aparece en 2023 como la **cuarta comunidad** autónoma con menor vulnerabilidad social y presenta un índice de desigualdad muy inferior a la media nacional. Sin embargo, todavía uno de cada cinco aragoneses es considerado persona en riesgo de pobreza o exclusión social y han aumentado los hogares con dificultades para afrontar gastos relacionados con la vivienda y con otras dificultades financieras.

- El cambio producido desde la entrada en vigor del ingreso mínimo vital ha supuesto en la práctica una reducción de ingresos para determinados colectivos en situación de vulnerabilidad económica, situación que podría paliarse a través de la **prestación aragonesa complementaria al ingreso mínimo vital** (PACIMV), cuya gestión convendría revisar para que se pudiera alcanzar a un mayor número de personas y aumentar su grado de cobertura.
- La disponibilidad de vivienda facilita la integración de personas en situación de vulnerabilidad. Sería de interés estudiar el reforzamiento de los programas de **vivienda social**, favoreciendo, mediante medidas fiscales o garantías, la puesta a disposición por los propietarios de viviendas con este fin, lo que podría redundar en una mejora del parque de viviendas.
- Las condiciones de trabajo determinan en buena medida la percepción de las personas sobre sus condiciones de vida y tienen un efecto socioeconómico importante. Un elemento de **desigualdad entre mujeres y hombres** se mantiene en el empleo a tiempo parcial no voluntario, que afecta sobre todo a las mujeres. El desarrollo de servicios públicos para atender a las necesidades

de cuidados (crecientes además con el envejecimiento de la población) facilitarían la conciliación y fomentarían la corresponsabilidad.

3.1. Demografía

La población aragonesa ha experimentado un relevante **crecimiento durante 2023**, impulsado por la llegada de personas extranjeras atraídas por la favorable coyuntura económica y las expectativas de empleo. Por su parte, el saldo vegetativo continúa su evolución negativa, aunque más atenuada que en 2022, gracias a la reducción de la mortalidad.

La **distribución territorial** de la población mantiene sus desequilibrios: más de la mitad de la población vive en la capital, el 70% se concentra en municipios de más de 10.000 habitantes y Aragón presenta el porcentaje más bajo de municipios de entre 2.000 y 10.000 habitantes.

- La **contribución de la población extranjera** a la economía aragonesa y el bienestar de la sociedad son patentes: muchos de los trabajos carentes de mano de obra local o nacional son desarrollados por extranjeros. Su plena inclusión como ciudadanos, el respeto de todos sus derechos y la lucha activa contra la discriminación deben ser elementos esenciales de las políticas públicas.
- Las tendencias a la reducción de la población activa, por jubilación de las cohortes del *baby boom*, y al crecimiento del envejecimiento, no parece que puedan modificarse a corto plazo. De ahí que sea necesario **favorecer la llegada de personas** desde otros territorios, a los que debe facilitarse su integración, proporcionando información y acceso a los servicios públicos. También sería conveniente simplificar el proceso de reconocimiento y homologación de titulaciones.
- Enfrentar la desequilibrada distribución de la población en el territorio necesita acciones decididas desde todos los ámbitos: servicios sociales, sanitarios, educativos, infraestructuras, telecomunicaciones, etcétera. Entre estas acciones, conviene incluir medidas para favorecer la actividad empresarial y el **emprendimiento en el mundo rural** capaz de generar empleo y fijar población.

3.2. Protección social

En materia de protección e inclusión social, durante 2023 se ha registrado un incremento de las personas atendidas por los servicios sociales y un neto crecimiento de las solicitudes, personas beneficiarias y prestaciones del Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia, al tiempo que se ha alcanzado una importante **tasa de cobertura** en personas perceptoras de prestaciones económicas por desempleo. Por su parte, se ha registrado una ligera reducción en el número de centros y de plazas residenciales para personas mayores.

- Las actividades de protección social, cuya necesidad es creciente dado el envejecimiento de nuestra población, constituyen una **actividad económica con un importante retorno** social y gran capacidad de generación de empleo. Además, aportan en el objetivo de equilibrar el territorio, puesto que muchas

de ellas son inescindibles del lugar en que se prestan, y la sociedad, ya que todavía afectan más directamente a la población trabajadora femenina.

- Las administraciones públicas, en colaboración con la iniciativa privada, deben garantizar un número suficiente de **plazas de residencia accesibles**, con especial atención a las personas en situación de dependencia, garantizando cuidados de calidad a todos los ciudadanos que los precisen. El PERTE de la economía social y de los cuidados puede cubrir una labor fundamental en la mejora de la protección social; de ahí la necesidad de analizar sus resultados.
- Asimismo, resulta necesario seguir avanzando y reforzando los recursos destinados a la implementación de **medidas contra la violencia de género**.

3.3. Educación

El informe PISA, referido a las pruebas realizadas en 2022 tras los efectos de la pandemia, muestra un **leve descenso de los alumnos aragoneses** en matemáticas y en comprensión lectora, y una mejora en ciencias. En los tres casos los resultados de Aragón son superiores a la media española y al promedio de la OCDE. Por su parte, continuó el descenso de la tasa de abandono escolar y del número de jóvenes que no estudian ni trabajan.

- La educación es fundamento tanto de la competitividad de nuestra Comunidad como de su cohesión social: es necesario garantizar educación y formación adecuada y adaptada para todas las personas y, sobre todo, en igualdad de oportunidades. El sistema educativo aragonés necesita **mejorar el gasto público y la inversión**, que se reflejará también en la mejora de resultados de su alumnado en los diagnósticos.
- Sería conveniente que la **oferta formativa** del sistema aragonés tenga agilidad para su adaptación a los cambios sociales y económicos, con participación de todos los sectores interesados. En ese modelo educativo resultaría útil reforzar habilidades y competencias transversales, junto con valores como la responsabilidad y el compromiso.
- El Consejo Económico y Social cree que para el buen funcionamiento del sistema educativo conviene reforzar el prestigio y el reconocimiento social de la **profesión docente**, adaptando en lo necesario la formación inicial del profesorado.
- Especialmente, el Consejo cree urgente acometer una reflexión sobre la escasez de docentes en determinadas especialidades, sobre todo **científicas y técnicas**, que tiene relevante repercusión sobre la empleabilidad en Aragón, y las medidas que puedan paliar esta situación.

3.4. Salud

A pesar de un importante crecimiento tanto del presupuesto como del gasto sanitario de Aragón, en 2023 el **grado de satisfacción con el sistema sanitario** marcó una importante caída,

sobre todo en lo referido a la atención primaria y a la especializada, y un aumento de personas con preferencia por la sanidad privada, aun cuando la pública sigue siendo prioritaria en todos los niveles de atención.

- Nuestro sistema sanitario es un gran valor que nos diferencia frente a otros muchos países y que es y debería seguir siendo un elemento clave de cohesión social. Sería conveniente un estudio profundo sobre los aspectos que en Aragón obtienen una peor valoración ciudadana, para poder incidir en su mejora. Entre estas mejoras parecen obligadas las referidas a la **atención primaria** y a la **salud mental**.
- **El sistema sanitario aragonés es y debe seguir siendo público**, tanto en la gestión como en la provisión esencial de servicios. Puesto que su meta es que los aragoneses reciban en condiciones de igualdad la mejor atención posible a sus necesidades sanitarias, es responsabilidad pública poner a disposición de los pacientes todos los recursos sanitarios disponibles, públicos o privados, que no comprometan la calidad y la sostenibilidad del sistema público de salud.
- El fortalecimiento y la mejora de nuestro sistema de salud requiere a medio plazo disponer de un mayor número de **profesionales sanitarios**. A corto plazo, es necesario seguir avanzando en el diseño de medidas para paliar el déficit de profesionales de determinadas especialidades.
- La salud tiene un claro componente **preventivo**, que convendría fomentar en la sociedad, animando en la población aragonesa actitudes asociadas a una vida saludable.

3.5. Medio ambiente

En materia medioambiental, algunos datos recientes pueden destacarse sobre el conjunto: el cumplimiento por Aragón de los **objetivos de la UE sobre reducción de emisiones** de gases de efecto invernadero (objetivos para 2020, todavía lejos los de 2030); la radical reducción de la superficie forestal afectada por incendios, y el todavía limitado porcentaje de residuos domésticos y comerciales preparados para reutilización, reciclado y revalorización. Mención especial merece el gasto en protección ambiental realizado por la industria aragonesa, que experimentó un importantísimo crecimiento, hasta ocupar la cuarta posición en gasto per cápita del conjunto de comunidades autónomas.

- Las exigencias medioambientales a que están sometidas las actividades económicas representan para las empresas un capítulo creciente de su gestión. El Consejo entiende que, sin menoscabar el control público de estas actividades, sería conveniente una simplificación de los instrumentos y una **agilización de los procedimientos** de carácter ambiental asociados al ejercicio de estas actividades.
- En los últimos años viene ampliándose el ámbito de las empresas que están obligadas a formular **informes de sostenibilidad**, con información sobre las consecuencias económicas, ambientales y sociales de sus actividades y el

compromiso empresarial con el desarrollo responsable. El Consejo entiende que esta puede ser una fuente relevante de información ambiental, al tiempo que un ejemplo valioso, y replicable por otras empresas todavía no obligadas, sobre la responsabilidad empresarial en materias económica, ambiental y social.

3.6. Vivienda

Aunque el precio de la vivienda libre subió en Aragón durante 2023 por debajo de la media española, el esfuerzo para la adquisición de primera vivienda continúa al alza, si bien todavía muy por debajo de la media nacional. En este contexto, la tasa de **emancipación de los jóvenes** aragoneses ha mejorado, por el buen comportamiento del mercado laboral y en muchas ocasiones también por la ayuda financiera familiar o externa.

- A pesar de la mejor situación relativa en Aragón, el esfuerzo para el **primer acceso a la vivienda** ha experimentado un alza relevante en los dos últimos años, tanto por los precios del mercado inmobiliario como por los tipos de interés, que alcanza al conjunto de la población y dificulta especialmente la emancipación de las personas jóvenes.
- El Consejo Económico y Social de Aragón quiere dejar constancia de su preocupación por las dificultades de acceso a una vivienda digna para la **población que se desplaza por motivos laborales**, sea por los elevados precios o la escasez de oferta residencial que se da en algunas ciudades, áreas turísticas o zonas de ámbito rural, circunstancia que puede resultar limitativa para la implantación o el adecuado desarrollo de actividades económicas en algunas zonas del territorio aragonés.

El Consejo Económico y Social ha expuesto en los apartados anteriores algunas propuestas que podrían favorecer el desarrollo económico y el progreso social en Aragón, propuestas que somete a la consideración de los poderes públicos y de los ciudadanos aragoneses.

El Consejo es consciente de que hay muchos otros factores, no tratados en este documento, que hacen de Aragón un lugar atractivo para las iniciativas económicas y para los proyectos vitales de las personas: seguridad ciudadana, oferta cultural, gastronómica y comercial, oferta educativa de alto nivel, sostenibilidad ambiental, alto nivel de calidad de vida... Mejorar en cada uno de esos ámbitos es un reto colectivo, que apela a cada uno desde su nivel de responsabilidad. Esa es la responsabilidad que asume el Consejo Económico y Social de Aragón con su *Informe sobre la situación económica y social de Aragón* y con este documento de propuestas que lo acompaña.