



# Informe sobre la situación económica y social de Aragón

2024

*Edición resumida*



# Informe sobre la situación económica y social de Aragón

*Edición resumida*

Año 2024

Aprobado en sesión plenaria  
del Consejo Económico y Social de Aragón  
celebrada el 8 de julio de 2025



**CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE ARAGÓN**  
COLECCIÓN INFORMES

El *Informe sobre la situación económica y social de Aragón en 2024* fue aprobado por el Pleno del Consejo Económico y Social de Aragón el día 8 de julio de 2025.

El “Panorama económico” fue elaborado por la Comisión de Economía del Consejo, y el “Panorama laboral” y el “Panorama social” por la Comisión Social del Consejo, con el apoyo del equipo técnico coordinado por las economistas Lucía García Aroca y María Ángel Catalán Díez y el sociólogo Jesús Platero Briz.

© Consejo Económico y Social de Aragón, 2025.

La reproducción de esta publicación está permitida citando su procedencia.

Imagen de portada: [www.freepik.es](http://www.freepik.es)

Consejo Económico y Social de Aragón  
c/ Joaquín Costa, 18, 1ª planta  
50001 Zaragoza (España)  
Teléfono: 976 71 38 38  
[cesa@aragon.es](mailto:cesa@aragon.es)  
[www.aragon.es/cesa](http://www.aragon.es/cesa)

## Presentación

Un año más –ya son treinta y cuatro– el Consejo Económico y Social de Aragón atiende a uno de sus principales compromisos con los aragoneses: realizar un informe exhaustivo sobre la realidad de su entorno económico, de su situación laboral y de sus condiciones de vida. Con este Informe, el Consejo intenta actuar de algún modo como un espejo en el que observarnos, reconocernos y apreciar –por descontado– dónde podemos mejorar, pero también darnos ocasión para el orgullo por lo que, como sociedad, hemos llegado a ser.

En las páginas del Informe de 2024 hay una ingente cantidad de información sobre la economía aragonesa, que creció de un modo robusto, sobre el mercado de trabajo, que se asoma hacia el objetivo del pleno empleo, y sobre el día a día de quienes vivimos en Aragón y del entorno y los servicios de que disfrutamos.

El Consejo recopila toda esa información, del modo más sistemático y riguroso –que hemos querido representar con la imagen de un dron que sobrevuela cada rincón de nuestra Comunidad–, y con ella realiza un esfuerzo de interpretación, junto con las organizaciones que están representadas en el CESA (los sindicatos y organizaciones empresariales más representativos y el propio Gobierno aragonés), hasta comprender y compartir los qué y los porqué de los éxitos de Aragón y –sobre todo– de aquellos ámbitos donde es más apremiante la necesidad de mejorar.

De ahí que el Informe de 2024 se complete con un capítulo final en el que se identifican varias claves con las que, en opinión del Consejo, si se acierta en las medidas a aplicar, podría modificarse a mejor el futuro de nuestra tierra: inmigración, tecnología, formación y vivienda.

Esta es la aportación del Consejo Económico y Social de Aragón, al que corresponde solo observar el camino recorrido e intentar vislumbrar las sendas posibles por recorrer. Ahora es responsabilidad de otros actores, agentes públicos, económicos y sociales, tomar sus decisiones. Sean cuales sean esas decisiones, el CESA seguirá estando ahí, para observar con la mayor atención e intentar aportar algo de luz en la complejidad de hoy, y en la de mañana y pasado mañana...

**Juan García Blasco**

*Presidente del Consejo Económico y Social de Aragón*



# Índice

<b>PANORAMA ECONÓMICO</b>	<b>7</b>
1. COYUNTURA ECONÓMICA .....	9
2. SECTORES ECONÓMICOS .....	15
2.1. Estructura empresarial .....	15
2.2. Agricultura y ganadería .....	16
2.3. Industria y energía .....	18
2.4. Construcción .....	23
2.5. Servicios .....	25
2.6. Administraciones públicas .....	35
3. FACTORES DE CRECIMIENTO: PRODUCTIVIDAD Y CREACIÓN DE VALOR .....	37
<b>PANORAMA LABORAL</b>	<b>45</b>
1. MERCADO DE TRABAJO, EMPLEO Y RELACIONES LABORALES .....	47
2. POLÍTICAS DE EMPLEO .....	54
<b>PANORAMA SOCIAL</b>	<b>61</b>
1. LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN ARAGONESA .....	63
2. DEMOGRAFÍA .....	67
3. SISTEMA EDUCATIVO .....	71
4. SALUD Y SANIDAD .....	74
5. VIVIENDA .....	76
6. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL .....	82
7. PROTECCIÓN E INCLUSIÓN SOCIAL .....	85
<b>CLAVES PARA TRANSFORMAR LA REALIDAD ARAGONESA</b>	<b>89</b>



# Panorama económico



# 1. COYUNTURA ECONÓMICA

## 1.1 PANORAMA INTERNACIONAL

El año 2024 se terminó sin resolver las tensiones geopolíticas, con elevadas fricciones comerciales mundiales y grandes expectativas de cambios de las políticas económicas, especialmente tras las elecciones presidenciales en Estados Unidos.

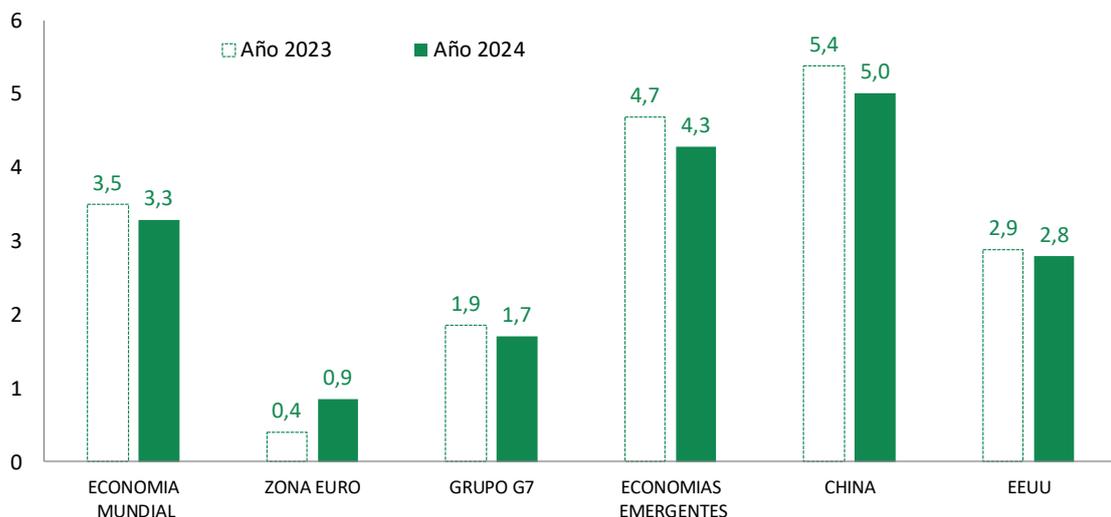
Todos estos factores aumentaron la incertidumbre a nivel global, y contribuyeron a un estancamiento estructural del crecimiento económico. Tras la larga e imprevista serie de shocks sin precedentes, la economía mundial se estabilizó en el año 2024 con un crecimiento sostenido, con una tasa del 3,3% según el Fondo Monetario Internacional (FMI)<sup>1</sup> y un 3,2% según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)<sup>2</sup>, prácticamente sin variación respecto al año anterior.

La evolución de la actividad económica mundial fue dispar en los distintos sectores: la expansión global se vio respaldada en particular por la solidez de los servicios, en contraposición con el debilitamiento del sector manufacturero. Pero también fue heterogénea entre áreas geográficas y países, elevando los riesgos y desequilibrios de la economía mundial.

### ■ Gráfico 1

#### Evolución del PIB por áreas geográficas

Precios constantes. Tasa de variación anual (%). Año 2023 y 2024



Fuente: WEO abril 2025, FMI. Elaboración propia

<sup>1</sup> Perspectivas de la economía mundial (informe WEO) del FMI, abril 2025

<sup>2</sup> Perspectivas económicas de la OCDE, marzo de 2025

La debilidad del país alemán (-0,2%), cuya economía es la más grande de la zona euro, condicionó el crecimiento de la Unión Europea que experimentó un suave crecimiento (0,9%) que respondió a una notable heterogeneidad por países, como el mayor crecimiento de España (3,2%).

La economía mundial continuó dando muestras de resiliencia en su crecimiento, poco habitual durante el proceso desinflacionista, pese a las consecuencias del endurecimiento acusado y sincronizado iniciado en el año 2022 de la política monetaria en todo el mundo, lo que permitió evitar una recesión global. En 2024, la política monetaria a nivel global estuvo marcada por una transición hacia una fase de mayor flexibilización monetaria. La tasa de inflación mundial (5,7%) siguió disminuyendo en 2024, bajando más de un punto porcentual a la registrada en el año 2023 (6,6%) según el FMI. Los precios de los bienes se estabilizaron, pero la inflación de los servicios se mantuvo elevada en muchas regiones.

El comercio mundial se recuperó de forma significativa en 2024. El comercio de los servicios impulsó la expansión en 2024, mientras que el de bienes creció a un ritmo más lento.

La deuda pública mundial creció en 2,8 puntos porcentuales en 2024, alcanzando el 95,1% del Producto Interno Bruto global.

## 1.2 ECONOMÍA ESPAÑOLA

El PIB español cerró el año 2024 con un crecimiento medio anual del 3,2%, por encima del estimado en 2023 (2,7%). El robusto crecimiento de España se convirtió como el principal motor de la economía de la eurozona, ya que representó cerca del 50% de su crecimiento total en 2024. El PIB de zona euro creció solo un 0,9% en 2024, ligeramente por encima del registrado en el año anterior (0,4%), con una recuperación muy heterogénea entre los países de la zona euro.

Según el Banco de España<sup>3</sup>, el mejor comportamiento de la economía española frente a otros países de la UEM se explicó por los siguientes factores: la industria española estuvo favorecida por una moderación mayor de la factura energética en los últimos años; las actividades relacionadas con el turismo se beneficiaron de una creciente diversificación de los flujos turísticos; el dinamismo de algunos servicios no turísticos, en un escenario

---

<sup>3</sup> [Informe anual Año 2024](#)

de aumento global en la provisión de servicios online, podría reflejar la mayor capacitación española en términos de infraestructura digital.

El crecimiento económico durante 2024 en España estuvo impulsado principalmente por la demanda interna, apoyada por la demanda exterior y por el fuerte aumento del empleo<sup>4</sup> y de la población activa, debido en su mayor parte a los flujos migratorios netos.

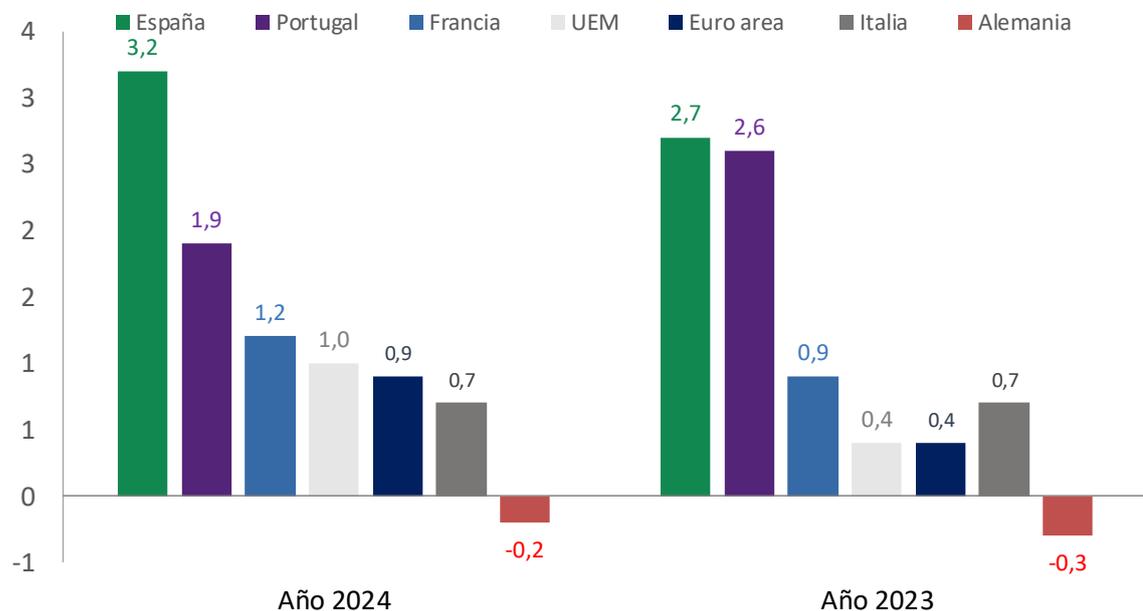
El consumo privado fue el principal motor de crecimiento español, impulsado por una mejora en la renta real de los hogares. La inversión, sin embargo, continuó con un crecimiento más rezagado desde la crisis sanitaria. En la demanda exterior, la mayor aportación por el buen comportamiento de las exportaciones de servicios, tanto turísticos como no turísticos, fue contrarrestada por la peor evolución del comercio de bienes.

Por el lado de la oferta, la expansión de la actividad económica en España fue generalizada por sectores de actividad, con mayor vigor que la eurozona.

#### ■ Gráfico

##### Evolución anual del PIB por países europeos

Volumen encadenado. Tasa de variación anual (%). España y UEM. Año 2023 y 2024



Fuente: Eurostat. Elaboración propia

<sup>4</sup> Más información en el apartado “1. Mercado de trabajo, empleo y relaciones laborales” del Panorama Laboral de este informe

El comercio exterior en España mostró signos de su resiliencia y capacidad, impulsando el dinamismo de la economía española. El difícil entorno exterior, marcado por las tensiones geopolíticas y las fricciones entre grandes bloques geográficos, se complicó con el retorno de Donald Trump a la Casa Blanca y la debilidad económica de los principales socios europeos.

España cerró el año 2024 con un déficit del 2,8%, reduciéndolo en 0,7 puntos con respecto a 2023, por debajo del límite del 3% recogido en el Tratado de la Unión Europea. La deuda pública española se redujo desde el 105,1% del PIB en 2023 hasta el 101,8% en 2024, manteniéndose entre las más elevadas de la UEM, gracias básicamente al crecimiento del PIB nominal.

La inversión pública en relación al PIB, se mantuvo en España por debajo de la observada en la Unión Económica y Monetaria. La mayor parte de su incremento se financió por fondos europeos de carácter temporal. La tasa de ejecución de los fondos Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) en España casi alcanzó el 64% de manera acumulada desde el año 2021 hasta el año 2024.

### 1.3 ECONOMIA ARAGONESA

El crecimiento económico en Aragón en el año 2024, medido por la evolución del Producto Interior Bruto (PIB), se situó en el 3,2% en términos reales, con la misma estimación para España (3,2%), según las previsiones<sup>5</sup> del Instituto Aragonés de Estadística (IAEST) y del Instituto Nacional de Estadística (INE). Estas estimaciones provisionales presentaron una aceleración respecto al registro del año 2023 (2,6%), según la Contabilidad Regional de España elaborada por el INE (España 2,7%).

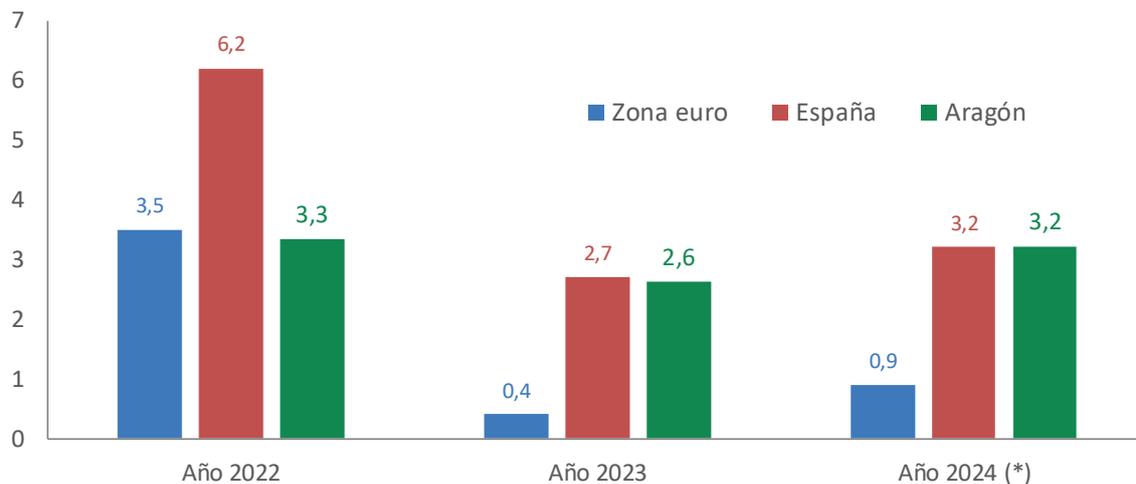
---

<sup>5</sup> La evolución anual para Aragón se calcula como el promedio de las cuatro estimaciones trimestrales de crecimiento interanual del [IAEST](#), mientras que para España el [INE](#) por agregación temporal de los cuatro trimestres del año.

## ■ Gráfico 1

**Evolución anual del Producto Interior Bruto**

Volumen encadenado. Tasas de variación anual (%). Unión Europea, España y Aragón. Años 2022-2024



(\*) En Aragón se refiere al promedio de las estimaciones interanuales de los trimestres (IAEST).

Fuente: IAEST, INE y EUROSTAT. Elaboración propia

En comparación con el resto de comunidades autónomas, la economía aragonesa se situó en el séptimo puesto con mayor crecimiento del PIB, con un avance del 3,0% en el año 2024, según las proyecciones<sup>6</sup> realizadas por la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIREF).

En la demanda **interna**, tanto el consumo como la inversión aportaron positivamente al crecimiento en 2024, al igual que la demanda externa, medida por la menor evolución de las importaciones de bienes y servicios frente a la estabilidad de las exportaciones. En 2024, el Gobierno de Aragón aprobó inversiones de interés autonómico con interés general de Aragón por valor superior a 38.000 millones de euros de carácter privado.

Desde la óptica de la oferta, los sectores económicos presentaron crecimientos anuales, con tasas igual o por encima del 5%, excepto servicios que creció la mitad. En general, avanzaron con mayor intensidad que los registros para el año 2023<sup>7</sup>, excepto el sector de la agricultura, aunque mantuvo el liderazgo del crecimiento con un 6,5%, (España 8,3%). Le siguieron la industria manufacturera, con un aumento del 5,5% (España 3,5%) y el sector de la construcción del 5,0% (España 2,1%). Por último, el sector servicios con un avance del 2,6% (España 3,7%).

<sup>6</sup> Estimaciones realizadas por [AIREF](#) en mayo de 2025.

<sup>7</sup> Se comparó el crecimiento comparando el promedio de las estimaciones trimestrales de 2024 elaboradas por el IAEST, con el crecimiento anual del año 2023 publicado por la CRE del INE.

La evolución de los precios en Aragón durante el año 2024 mantuvo la tendencia de desinflación del año anterior. El Índice de Precios al Consumo (IPC), publicado por el INE, registró un crecimiento medio anual de un 2,8% (España 2,8%), ligeramente inferior al 3,0% del año 2023.

El mercado laboral presentó en 2024 el mismo dinamismo del año anterior, resultado de su gran fortaleza, repitiendo con menor vigor que en España. La mayor actividad económica mejoró la cifra máxima histórica de la afiliación en Aragón, al igual que ocurrió en España, alcanzando casi los 615.000 afiliados en promedio del año 2024. En comparación al año anterior, 14.000 afiliados más, que representaron un avance del 2,3%, por debajo del dinamismo en media nacional (2,6%). El sector servicios aportó más del 70% (España 88%).

Los agregados del comercio exterior de mercancías, tanto de exportaciones como importaciones, volvieron a registrar valores históricos en Aragón, próximos a 17.000 millones de euros. Las exportaciones de Aragón disminuyeron casi un 5% en comparación con el año anterior (España 0,2%), al igual que las importaciones que cayeron más de un 6%, (España 0,1%). En relación al resto de CCAA, el descenso de las exportaciones y de las importaciones fue el cuarto y el tercero más alto, respectivamente.

Aragón cerró el año de 2024 con un superávit de 131 millones, a diferencia del año anterior que obtuvo un déficit de 326 millones. En términos del PIB regional, registró una tasa positiva del 0,3%, a diferencia de la negativa del año anterior (-0,7%). Según AIREF, el resultado del año fue más favorable al estimado debido a la incorporación por más importe de los fondos europeos vinculados al cierre de los programas operativos 2014-2020.

## 2. SECTORES ECONÓMICOS

### 2.1 ESTRUCTURA EMPRESARIAL

El año 2024 comenzó con dificultades para las empresas derivadas de la crisis del mar Rojo y sobre el canal de Suez y terminó con mayor incertidumbre sobre la política económica a nivel global debido a las amenazas de políticas proteccionistas de la nueva administración estadounidense unido a la incapacidad de terminar con la guerra en Ucrania.

El número de empresas activas con sede social en Aragón a 1 de enero de 2024 ascendió a más de 84.400, un 0,6% por encima del año 2023 (1,3% España), sin alcanzar la cifra previa al inicio de la pandemia. Según el tamaño de empresas por número de asalariados, las pymes presentaron una presencia mayoritaria en el tejido empresarial aragonés, a diferencia de las grandes empresas con tan solo un 0,1% del total (0,2% España). Dentro de las pymes, las más numerosas correspondieron a las microempresas (95%), que se distribuyeron entre aquellas sin asalariados (49%) y con asalariados (46%), mientras que las pequeñas y las medianas tuvieron menor peso (4% y 1% respectivamente). Esta estructura, muy parecida a la española, únicamente mostró un peso mayor en las pymes sin asalariados (52%) y menor en las microempresas con asalariados (43%).

El año 2024 terminó con casi 40.500 empresas en Aragón inscritas en la Seguridad Social, aproximadamente 100 empresas menos que en el año anterior. La evolución anual fue negativa con una reducción del 0,3%, frente al aumento a nivel nacional (0,5%).

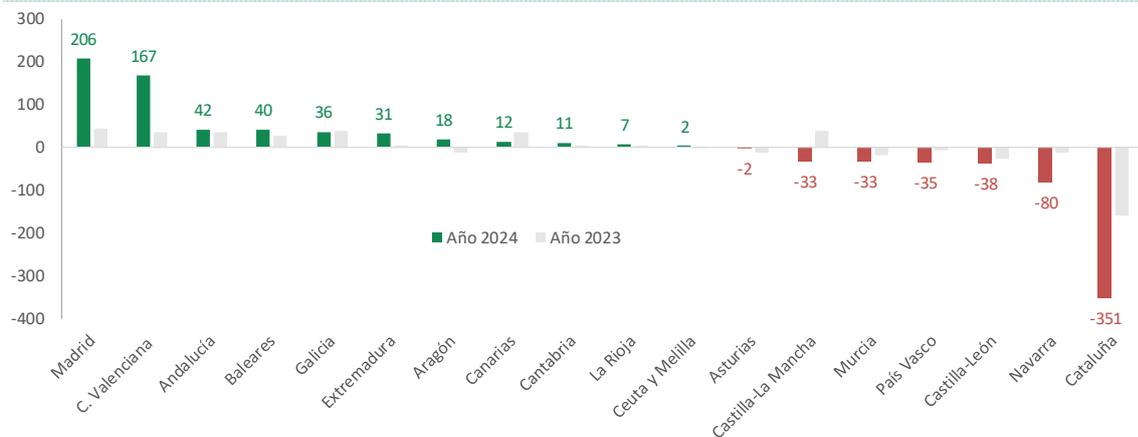
En cuanto al nacimiento de nuevas empresas, en Aragón se crearon más de 2.200 sociedades mercantiles en el año 2024, representando casi un 2% del total en España (casi 118.000 sociedades). En relación al año anterior, las sociedades constituidas avanzaron un 13,3% anual (España 9,1%). La tasa de propensión a la actividad emprendedora como indicador de creación de nuevas empresas, especialmente de las más pequeñas, se situó en Aragón en el 5,4%, por debajo de la media nacional (6,8%).

En referencia al movimiento de empresas aragonesas dentro del territorio nacional, Aragón obtuvo un saldo migratorio neto positivo en 2024, de 18 empresas por el mayor número de entradas (147) frente a las salidas (129), a diferencia del resultado negativo del año anterior (-14). El cambio de tendencia se observó por el menor número de empresas que trasladaron su domicilio social de Aragón a otras CCAA, 4 menos que en el año anterior, pero especialmente al aumento de empresas que se trasladaron a Aragón, con 28 empresas más.

## ■ Gráfico 4

### Saldo migratorio interno de empresas en territorio español

Número de empresas. Aragón y CCAA. Año 2024 y 2023



Fuente: Colegio de Registradores de España. Elaboración propia

En Aragón, para facilitar la creación de empresas, se inició en 2024 la consulta pública previa para elaborar el Anteproyecto de Ley de agilización administrativa y atracción de inversiones, con el objetivo de aligerar con mayor simplificación, así como el impulso de una mayor proactividad y anticipación de la Administración.

## 2.2 AGRICULTURA Y GANADERIA (Pendiente de actualización)

La agricultura y ganadería constituyen un sector fundamental en la economía aragonesa. Con un Valor Añadido Bruto (VAB) en 2023 de más de 2.500 millones de euros, este sector tiene un peso del 5,4% sobre la producción total en Aragón (2,5% de media en España). Este valor es el tercero más alto entre las CCAA, representando el 7% del VAB de agricultura y ganadería nacional.

En el año 2024, el sector de la agricultura reflejó un excelente dinamismo con un crecimiento económico del 6,5% de su VAB, sin embargo, no alcanzó el extraordinario avance (9,8%) del ejercicio anterior. El sector continuó liderando el crecimiento económico al igual que en España (8,3%). Si combinamos el peso del sector con su crecimiento, el sector agrario fue el responsable del 11% de la evolución del PIB en Aragón, casi el doble que en España que supuso un 6%.

De acuerdo con los datos proporcionados por el Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente del Gobierno de Aragón, la Renta Agraria aragonesa en el año 2023 se cifró en x.xxx millones de euros, un xx% que en 2022, siendo el al experimentado por el conjunto nacional (-x,x%). Sin embargo, la Producción Final

Agraria se elevó un xx% –xx puntos porcentuales superior al crecimiento de España–, alcanzando la cifra de casi xxx millones de euros.

-El subsector ganadero incrementó su participación en la Producción Final Agraria de Aragón hasta el 68%, mientras que el resto correspondió al subsector agrario, mayoritario en España con casi el 60%. -En cuanto al subsector ganadero, su producción final avanzó un 10,2% en términos interanuales, destacando el peso del ganado porcino más del 60% que experimentó un avance de su producción de casi el 9% respecto al año anterior. Especialmente destacable en Aragón es la relevancia del sector porcino también en el empleo, representando el 12% de los trabajadores en régimen general del total del sector.

■ v Gráfico 4

#### Producción final ganadera por producto

Peso sobre el total (%) y tasa de variación anual (%). Aragón. Año 2023



Fuente: Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente. Gobierno de Aragón.

-El subsector agrícola saldó el año 2023 con una producción final un 13,5% menor que el año anterior (-2,2% en España). La producción de cereales, tan relevante en Aragón, se redujo casi a la mitad muy afectada por la sequía prolongada, las bajas reservas hídricas y las altas temperaturas entre los meses de marzo a mayo. Sin embargo, la producción de frutales se incrementó casi un 40% como consecuencia de la buena cosecha de melocotones, cerezas y de almendras, principales cultivos de este tipo en Aragón.

En cuanto al empleo, el número de afiliados a la seguridad social en el sector primario aragonés creció un 1,6 % en 2024 en comparación al año anterior, hasta los 40.757 afiliados<sup>8</sup>, sumando 654 nuevos. Tendencia contraria en España, con una disminución del 1,2%. Por su parte, la tasa de temporalidad en Aragón es del 20,7% sobre el total de

<sup>8</sup> Según los datos de la EPA el número de ocupados en el sector agrario fue de 34.800 en promedio durante el año, cifra muy por debajo de los datos extraídos de la seguridad social en relación al número de afiliados. Esta diferencia puede deberse, en buena medida, a la dificultad de hacer un seguimiento a todos los trabajadores de este sector y, en especial, a aquellos que se encuentran dentro del Régimen Especial Agrario.

asalariados en dicho sector en el último trimestre del 2024. Aunque esta tasa está 5 puntos porcentuales por encima de la media de todos los sectores, estamos por debajo de la tasa de temporalidad de agricultura y ganadería de la media nacional que se situaba en el 34%.

La Política Agraria Común, gestionada por la UE con un tercio de su presupuesto es la política que apoya al sector primario. La Comisión Europea aprobó en 2022 el Plan Estratégico de la nueva Política Agraria Común (PEPAC) 2023-2027. Esta nueva reforma orientada a la mayor seguridad alimentaria y la preocupación medioambiental, produjo un aumento de las cargas y tramitaciones para el agricultor. Por ello, en 2024, los agricultores y ganaderos aragoneses se han movilizado para protestar por la reforma de la PAC y por otras regulaciones ambientales europeas, como el Pacto Verde y la Ley de Restauración de la Naturaleza, y acuerdos como el de UE-Mercosur.

## 2.3 INDUSTRIA Y ENERGÍA

### 2.3.1 Evolución del sector

El resurgimiento de la política industrial a nivel global está siendo impulsado por la creciente competencia global y la necesidad de abordar desafíos socioeconómicos y medioambientales. Según el informe Draghi sobre el futuro de la competitividad europea, la industria es el pilar central para el crecimiento económico, señalando a la rama manufacturera como la protagonista, por lo que define una hoja de ruta para su reindustrialización de forma coordinada, cuantificada en una inversión aproximada del 5% del PIB de la Unión Europea.

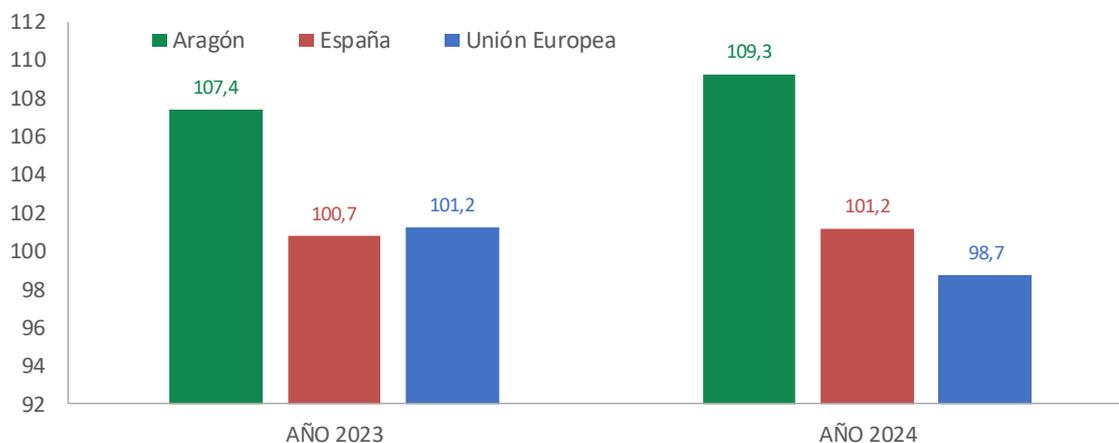
En el desarrollo de la política industrial europea, destacaron las aprobaciones de la Ley sobre la Industria de Cero Emisiones Netas y la Ley Europea de Materias Primas Fundamentales en 2024. En cuanto a la política industria española, se aprobó a finales del año 2024 el proyecto de Ley de Industria y Autonomía Estratégica que establece las bases de ordenación del sector industrial y el marco de la política industrial española.

La producción del sector industrial en Aragón aumentó en promedio anual en 2024 un 1,8% respecto al año 2023, con mayor intensidad que en España (0,4%). Sin embargo, en la Unión Europea se contrajo un 2,5%, mostrando una mayor debilidad, según el mismo índice publicado por Eurostat.

## ■ Gráfico 1

**Evolución anual de la producción industrial**

Índice de Producción Industrial CVEC (Base 2021=100). Promedio anual. Aragón, España y Unión europea. Años 2023 y 2024



Fuente: IAEST e INE. Elaboración propia.

Según el Banco de España, la industria en España se vio favorecida por una moderación más intensa de la factura energética desde los máximos registrados en el verano de 2022 —impulsada, en parte, por el despliegue de las energías renovables— y por la menor exposición de la economía española a las interrupciones ocasionadas por la guerra de Ucrania.

Si distinguimos por ramas industriales, la mayor parte en Aragón registró incrementos en su producción en 2024 en comparación al año anterior, excepto tres ramas manufactureras. El mayor aumento correspondió a la producción de madera y corcho con un incremento del 9%, por encima del año anterior, a diferencia de los descensos anuales seguidos en 2023 y 2022. La rama de material de transporte creció un 3,8%, siendo la primera industria con mayor peso en Aragón, con una evolución muy similar a la de España. La siguiente rama industrial con mayor peso, correspondió a “Alimentación, y bebidas” con un crecimiento próximo al 7%<sup>9</sup>.

Según la estimación del crecimiento económico, elaborada por el IAEST, el VAB manufacturero en Aragón registró un aumento del 5,5% en promedio del año 2023 en relación al año anterior, por encima en 2 puntos porcentuales a la media española (3,5%), siendo muy superior a la media europea (-0,7%). La manufactura aragonesa aceleró su tasa de crecimiento en comparación con el dinamismo del año 2023, (1,8%),

<sup>9</sup> Esta importante rama industrial se analiza en el apartado “2.3.3 Agroindustria”

con mayor impulso que en España (2,1%). En cuanto a la Unión Europea, se constató una menor debilidad (-0,7%)%, aunque no llegó a una tasa positiva de crecimiento.

Con respecto al número de empresas a 1 de enero de 2024, el sector industrial en Aragón contaba con más 5.700 empresas, disminuyendo en casi un 3% respecto al año anterior. Por tipo de industria, la mayor parte pertenecía a la industria manufacturera con más de 4.800 empresas, según el DIRCE elaborado por el INE, representando el 84% de empresas del sector dedicadas a la misma.

El número de afiliados a la seguridad social registró una subida superior al 2% respecto al año anterior, (España 1,7%). Por ramas, la industria manufacturera siguió concentrado la mayor parte del empleo, con más 100.000 afiliados. Dentro de esta industria, destacaron tres ramas industriales con más de 10.000 afiliados cada una, sumando casi la mitad de su afiliación total en 2024: “Industria de la alimentación” con el mayor volumen de empleo con casi 18.600 afiliados, avanzando un 4,5%, “Fabricación de vehículos de motor, remolques y semirremolques” con casi de 16.700 afiliados, aumentando un 1,1% y “Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo” con 11.000 afiliados, con un incremento del 4,3%.

### 2.3.2 Energía

En un contexto europeo de búsqueda de la neutralidad climática, España aprobó el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC) a finales de 2024 como hoja de ruta para la orientación estratégica en política de energía y climática, conformado por una serie de objetivos intermedios hasta alcanzar el objetivo de neutralidad para 2050.

La administración autonómica de Aragón inició a finales del año 2024 el proceso de consultas para su propio Plan Energético 2024-2030 (PLEAR 2023), como marco de actuación adaptado a las particularidades territoriales de la comunidad con el fin de gestionar la energía limpia y optimizar el aprovechamiento de sus excedentes. También a finales de 2024, el Gobierno de Aragón publicó una ley para fomentar las comunidades energéticas y autoconsumo industrial en Aragón. Por otra parte, el Gobierno de Aragón aprobó el plan<sup>10</sup> de interés autonómico con interés general para el proyecto “Catalina” en el municipio de Andorra (Teruel) con el objetivo de potenciar la producción de hidrógeno verde como actividad económica estratégica en Aragón. Destacan otros dos proyectos, el

---

<sup>10</sup> [ORDEN FOM/1246/2024, de 10 de octubre, por la que se aprueba inicialmente el Plan de Interés General de Aragón para la implantación del proyecto “Catalina”, para la construcción y explotación de una planta de hidrógeno verde en Andorra \(Teruel\) mediante instalaciones de generación renovable de autoconsumo asociadas](#)

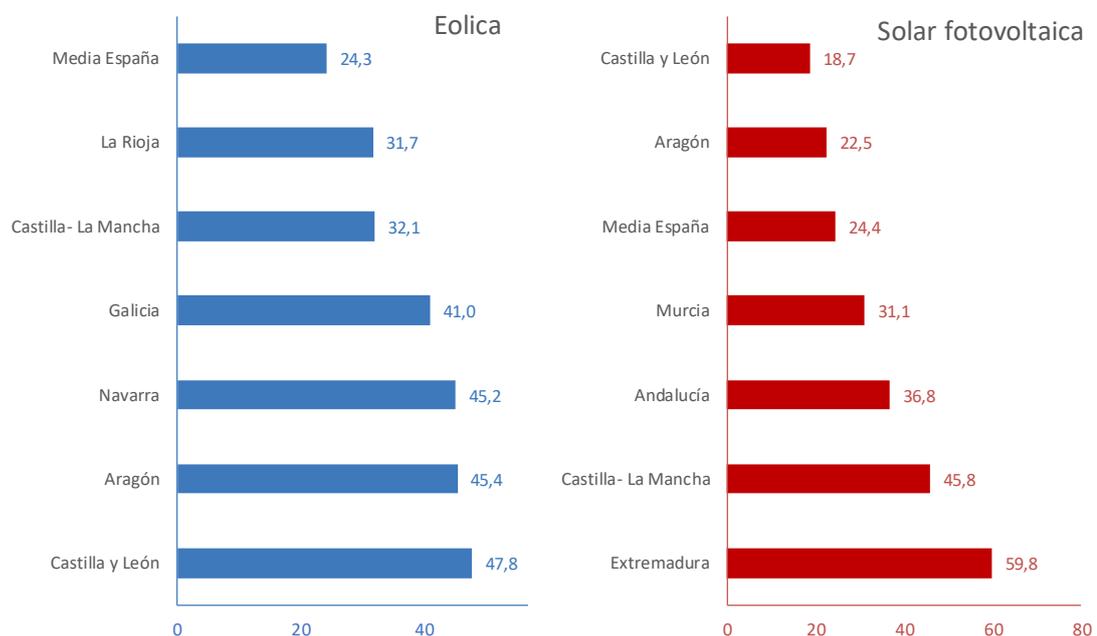
primero, la puesta en marcha de seis plantas para la producción de biometano y fertilizantes y el segundo, para la construcción de tres plantas únicamente de biometano.

La producción total de electricidad en la comunidad autónoma experimentó una leve caída de casi un 1% por debajo de los 22.000 GWh (España -0,5%). Sin embargo, la potencia instalada renovable en Aragón aumentó un 7,1% respecto al año 2023, situándola como una de las regiones que mayor cuota de generación renovable aporta a España (13% del total).

Aragón consolidó su liderazgo en energía renovable en 2024, alcanzando una participación histórica en su producción eléctrica de más del 89%, la segunda más alta de España, por encima de la media española (57%). La generación de energía verde en Aragón batió su propio récord en el año 2024, con una producción de 19.445 GWh, un 6,8% por encima del año 2023 (España 10,3%). La eólica continuó siendo la principal fuente de generación, destacando el fuerte incremento de la producción hidráulica de casi el 65%, debido a la gran cantidad de precipitaciones del año 2024.

#### ■ Gráfico 1

#### Energía renovable en la generación de energía eléctrica Peso sobre el total (%). Aragón y CCAA. Año 2024



Fuente: REDEIA. Elaboración propia

En cuanto al tejido empresarial, 439 empresas se dedicaron a la rama “Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado”, siendo casi el 100% de ellas PYMES. Según el Índice de Producción Industrial (IPI) para Aragón, elaborado por el IAEST, la rama producción de “Energía y agua” avanzó un 2,3% en términos anuales, superior al

crecimiento en España (1,4%), en consonancia al incremento de la afiliación de la rama en un 1,5%, muy similar a la media española (1,4%).

### 2.3.3. Agroindustria

La agroindustria, como rama de la industria manufacturera, se identifica como la industrialización de los productos relativos a la agricultura, ganadería, pesca y sector forestal. Entre sus retos, se encuentra la adaptación a los planes sostenibles europeos, las dificultades del propio tejido empresarial formado en su mayoría por microempresas y la amenaza arancelaria por parte de EEUU.

#### ■ Gráfico 1

##### Evolución de la producción de la rama agroindustrial

Índice CVEC (Base 2021=100). Tasa de variación (%). Aragón y España. Años 2022-2024



Fuente: INE e IAEST. Elaboración propia

El valor de la producción agroindustrial aragonesa en el año 2024 aumentó en casi un 7%, por encima de la evolución de España (0,7%). La tendencia en Aragón continuó ascendente, mientras la española se recuperó tras la caída experimentada en 2023.

Los precios industriales en la agroindustria en Aragón crecieron en promedio un 1,4% (España -5,7%), continuando con la desescalada que comenzó en 2023. En cuanto a los precios de consumo de las rúbricas de “Alimentación” y “Bebidas” agrupadas, crecieron un 3,8% (España 3,7%), rebajando el impulso alcista de años anteriores.

La agroindustria en Aragón supuso en el año 2024 el 20% del total de afiliados de la rama manufacturera (22% en España), aumentando un 4,0%, con más de 20.000 personas afiliadas, con un dinamismo mayor que en España (2,3%).

El número de empresas aragonesas de la rama descendió un 4,4%, con mayor intensidad que la media nacional (-1,5%) situándose en más de 920 empresas. En el año 2024, las microempresas representaron el 76% del tejido empresarial de la rama, un punto porcentual que cedían a las pequeñas empresas (19%) respecto de la representatividad lograda en 2023, seguidas de las medianas (4%) y grandes (1%) empresas.

## 2.4. CONSTRUCCIÓN

El sector de la construcción en 2024 estuvo condicionado por la moderación de inflación, con menor impacto en los costes de producción. Además, la reducción de los tipos de interés durante el año incentivó nuevas adquisiciones en el mercado residencial. Por otra parte, la mayor ejecución de los fondos *Next Generation* estimuló la inversión pública en obra civil.

El Valor Añadido Bruto del sector de la construcción en el año 2024 aumentó un 5,0% en promedio anual<sup>11</sup>, presentando una fuerte aceleración frente al registrado el año anterior (1,3%). Esta evolución anual fue mucho más dinámica que en España (2,1%) y sobre todo de la Unión Europea (-1,5%).

Respecto a las actividades de edificación realizadas en 2024, se iniciaron más de 4.100 viviendas en Aragón, experimentando un incremento del 14,1% respecto al año anterior. Además, el número de viviendas terminadas aumentó en 20,6%, hasta llegar casi a las más de 2.700 viviendas, la mayor parte por promotor privado.

La reforma fue la actividad principal realizada en el 63% de los edificios en el año 2024, registrando un ascenso del 1,4% respecto al año anterior (España 6,1%). En cuanto a la actividad de obra nueva, que representó el 33%, bajó un 1,9% respecto al 2023, (España 5,7%).

---

<sup>11</sup> Esta tasa es obtenida como el promedio de las estimaciones del IAEST de los crecimientos interanuales de los trimestres del año 2024, en marzo de 2025.

## ■ Gráfico 3

**Viviendas iniciadas y finalizadas**

Número. Aragón y España. Año 2024 y 2023



Fuente: MITMA. Elaboración propia.

Según el MITMA, la licitación oficial en construcción en Aragón creció un 9,7% en el año 2024, alcanzando la cifra de 831 millones de euros, en sintonía con España que registró un incremento del 8,0%. La mayor parte se destinó a obra civil, experimentando un incremento de 6,8%, siendo la sexta comunidad con mayor tasa de crecimiento respecto al año anterior, por encima de la evolución en España.

El número de empresas de la construcción en Aragón se cifró en 10.284 a 1 de enero de 2024 que supuso una reducción de 37 empresas en Aragón respecto al año anterior (6.625 empresas más en España). En cuanto al empleo estimado por la EPA, el sector de la construcción en Aragón registró una media de casi 40.000 trabajadores en el año 2024, un 18,8% más que en el año anterior, por encima del dinamismo en España (4,7%).

En el mercado inmobiliario, el número de transacciones en Aragón aumentó un 10,2% respecto al año anterior (España 12,0%). El precio medio de la vivienda nueva en Aragón subió casi un 13% en 2024, por encima de la media española (10,9%). El precio del metro cuadrado de la vivienda en Aragón alcanzó casi 1.400 euros en promedio anual, 500 euros por debajo de la media española.

## 2.5 SERVICIOS

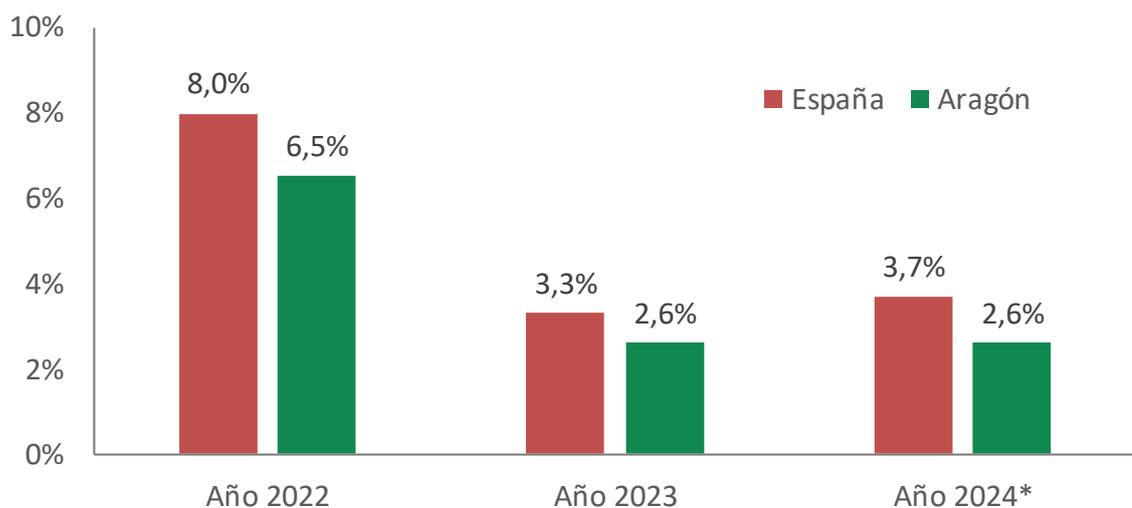
### 2.5.1 Evolución del sector

El sector servicios, continuó impulsando el crecimiento económico en 2024. Con un peso del 57,9% sobre el PIB en Aragón<sup>12</sup> (España 68,7%), este sector contribuyó a casi la mitad del crecimiento en 2024 (España 80%). El sector tuvo evolución anual de su VAB un promedio del 2,6%, por debajo del 3,7% que registró España, según la estimación del Instituto Aragonés de Estadística y del Instituto Nacional de Estadística, respectivamente. El sector se mantuvo estable, con un crecimiento promedio idéntico al año 2023, aunque muy diferente a las cifras registradas en el año 2022, tras la recuperación de la pandemia.

#### ■ Gráfico 1

##### Evolución trimestral del VAB del sector servicios

Volumen encadenado. Tasas de variación anuales (%). Aragón y España. Años 2022-2024.



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE).

En cuanto a las ramas de actividad del sector servicios, únicamente disponemos de evolución del VAB de dos ramas; en 2024 se siguió observando la evolución positiva de las actividades relacionadas con “Comercio, transporte y hostelería”, si bien el crecimiento fue significativamente menor que el observado en 2023. Esta rama que representaba el 18,4% del sector servicios (España 21,8%), experimentó un crecimiento medio anual del 0,7% en Aragón (España 3,4%) inferior al anotado en 2023 (4%). La otra gran rama del sector servicios, aquellos proporcionados por la administración pública

<sup>12</sup> Según la Contabilidad Regional de España en el año 2023.

con un 16,4% del PIB en Aragón (España 15,9%) tuvieron un avance positivo del 3,5% (España 3,2%).

La favorable evolución del sector servicios durante 2024 también se reflejó en el mercado laboral, que consolidó su crecimiento. En 2023 el sector servicios registró de 427,4 mil ocupados, un 1,8% más que en 2022 (España 2,2%) según los datos del Instituto Nacional de Estadística. El número de afiliados en el sector servicios, que supone casi el 70% de las afiliaciones totales, creció un 2,4% respecto al 2022 (España 3,0%), según los datos de la Seguridad Social. Los buenos resultados en la cifra de afiliados se observaron en casi todas las ramas del sector servicios, a excepción de las ramas de actividades de los hogares como empleadores del personal doméstico (-5,6%) y administración pública y defensa (-18,5%) que fueron las únicas que sufrieron una reducción en su número de trabajadores, en relación al año 2022.

La facturación a precios corrientes en el año 2024, a diferencia del notable incremento que hubo en el año 2022 (16%), se observó una ralentización en el ritmo de expansión en 2023, que se ha frenado en 2024, a diferencia de la media española que experimentó un crecimiento de 2,7%. A este respecto, cabe señalar que estas evoluciones estuvieron muy condicionadas por el efecto de la elevada inflación en esos años y por ello parte de esta ralentización estuvo condicionada por la evolución de la inflación.

Por subsectores dentro del sector servicios, la evolución fue heterogénea. Las ramas que experimentaron un mayor repunte de ventas correspondió a “Actividades administrativas y servicios auxiliares” (15,1%) mientras que en la media en España correspondió a “Hostelería” (7,9%). Destacó la rama “Comercio” por el mayor descenso (-2,8%), a diferencia de la evolución positiva en España (1,1%).

### 2.5.2. Comercio

El comercio incluye las actividades de venta al por mayor, al por menor y los intermediarios del comercio, representando del 12,3% de la economía aragonesa<sup>13</sup>, por debajo de la media en España (13,3%)<sup>14</sup>. La actividad comercial se contabiliza dentro de la rama del sector servicios “Comercio, transporte y hostelería” que representa el 18,4% (España 21,8%) del PIB de la economía aragonesa. Esta importante rama incrementó su Valor Añadido Bruto ligeramente en un 0,7% (España 3,4%) en términos reales, ralentizando su ritmo de crecimiento con respecto al año 2022 (4%) según el IAEST y el INE.

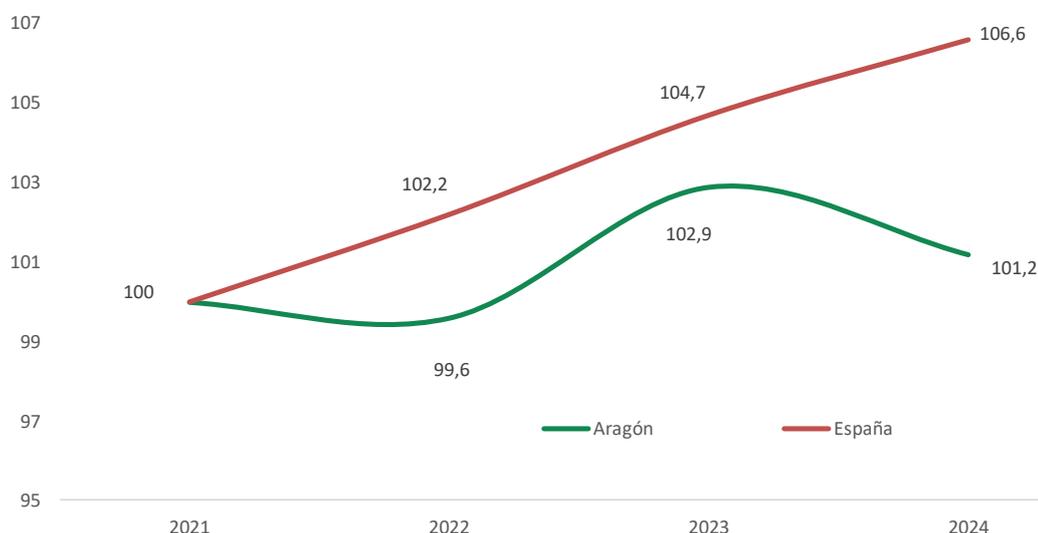
<sup>13</sup> Dato obtenido de la publicación “[Sectores estratégicos. Aragón. Resultados Año 2022. Datos avance](#)”

<sup>14</sup> Dato correspondiente al año 2022, obtenido de la Contabilidad Anual de España del INE.

## ■ Gráfico 1

**Evolución anual de la facturación del comercio al por menor**

Índice. Media anual a precios constantes (Base 2021=100). Aragón y España. Años 2021-2024



Fuente: INE e IAEST. Elaboración propia.

La facturación de las empresas dedicadas al comercio al por menor, medida a través del índice de la cifra de negocios corregido de efectos estacionales y calendario, cayó un 1,7% en 2024 con los datos publicados por el IAEST<sup>15</sup>, contrariamente a los datos registrados a nivel nacional, que marcaron un aumento del 1,8%.

Las ventas del comercio, a precios corrientes, descendieron un 2,8% en 2024, mientras que a nivel nacional aumentaron un 1,1%. Esta ralentización ya se dejó notar en el año 2023 con unos tímidos aumentos de la facturación del 0,7% en Aragón y con un nulo crecimiento en España. El año 2022, sin embargo, experimentó incrementos anuales aproximadamente del 16% en Aragón y del 19,9% en España. Esta evolución de la facturación al estar valoradas a precios corrientes, está afectada por la inflación.

Las ventas del comercio minorista, sin incluir las estaciones de servicios, del grupo de “Alimentación” apenas crecieron un 0,5% (España 1,2%) mientras que para el “Resto” del comercio minorista avanzaron un 2,7% (España 3,0%), ambos registros a precios constantes.

Los datos reflejados, evidencian un desempeño inferior en la región en comparación con el promedio nacional.

En cuanto al empleo, el número de afiliados a la Seguridad Social se situó en casi 87.300, un 1% más que en 2023 (España 1,4%). Tras esta evolución, el sector comercial, más

<sup>15</sup> Datos actualizados en febrero de 2025

intensivo en mano de obra, empleó a 14 de cada 100 trabajadores en la comunidad. Atendiendo a su evolución por actividades, el comercio al por mayor y las ventas y reparación de motocicletas incrementaron su cifra de afiliados en un 1,7% y 1,6% respectivamente en 2024 (en España 1,8% y 2,4%), y el comercio minorista, que aumentó su número de afiliados en un 0,4% (España 1,1%).

### **2.5.3 Logística: Transporte y almacenamiento**

La apuesta por convertir Aragón en un referente en logística al sur de Europa se mantiene firme. La estratégica ubicación de Zaragoza, a 300 km de los principales focos económicos peninsulares y del sur de Francia, y los esfuerzos realizados en los últimos 20 años por el Gobierno de Aragón proporcionan a la comunidad autónoma un fuerte potencial para la actividad de transporte de mercancías<sup>16</sup>.

La iniciativa de “Aragón Plataforma Logística”, liderada por el gobierno autonómico, concentra la oferta logística de las plataformas de Zaragoza, Huesca, Teruel, Fraga, Monzón, así como de la Terminal Marítima de Zaragoza. En territorio aragonés se contabilizan más de 18 millones de metros cuadrados de suelo logístico, ocupando 13 millones la plataforma logística de Zaragoza, la mayor plataforma logística de Europa.

La logística desempeña un papel estratégico y transversal dentro de la economía aragonesa, además de considerarse un factor clave para el sector industrial, tan relevante en Aragón.

Las actividades económicas relacionadas con el transporte de mercancías y de pasajeros -transporte terrestre y por tubería, transporte marítimo y por vías navegables interiores, transporte aéreo, el almacenamiento y las actividades anexas al transporte y las actividades postales y de correos- emplean a más de 35.000 personas (5,8% del total de trabajadores dados de alta en la seguridad social en Aragón). Estas diferencias entre la comunidad y la media nacional se deben, en buena medida, a la mayor relevancia que adquieren los servicios logísticos en Aragón. En efecto, estos servicios, relacionados con el transporte de mercancías en sus distintas modalidades -por carretera, por ferrocarril, en avión o por vías navegables-, representan más del 4% del VAB aragonés, mientras que en España esta cifra se sitúa en el 2,7%.

Esta importancia de la logística hace necesaria su continua mejora. Uno de los objetivos acordados con la Comisión Europea en la Adenda al Plan de Recuperación,

---

<sup>16</sup> Más información en el [“Estudio económico del sector de la logística en Aragón \(2000-2017\)”](#) publicado por el Consejo Económico y Social de Aragón en el año 2018

Transformación y Resiliencia, aprobada por la Comisión Europea en 2023, consistía en la aprobación de la Ley de movilidad sostenible. Esta Ley está encaminada a transformar la movilidad en España, haciendo hincapié en la sostenibilidad, la inclusividad y la innovación. El Consejo de Ministros dio luz verde al proyecto de ley en su reunión del 13 de febrero de 2024, pero ésta sigue en tramitación parlamentaria. Desde el 2022, el sector del transporte ha estado expuesto a nuevos retos como la crisis energética, las variaciones en la demanda post-pandemia y la urgencia de acelerar la descarbonización lo que ha llevado a ajustes en el texto de la ley para asegurar su eficacia.

En 2024 el transporte de mercancías en la comunidad evolucionó favorablemente. Distinguiendo por la modalidad de transporte escogido, el transporte por carretera es el que presenta una mayor participación. Tras crecer un 4,9% con respecto al pasado año, el volumen de toneladas transportado por esta vía ascendió a 118,7 millones. A distancia, el transporte por vía aérea fue el escogido para transportar 181 mil toneladas, un 39,7% más que el año pasado. Con todo, esta última cifra se sitúa aún por debajo de los niveles registrados en 2021 (195 mil toneladas); la cancelación de los intercambios comerciales con Rusia como sanción por la guerra en Ucrania supuso que el aeropuerto de Zaragoza redujese en una tercera parte su actividad. Aunque en el año 2024 factores como: la expansión logística de Inditex, el conflicto en Oriente Medio y las complicaciones en los fletes marítimos, la diversificación en las conexiones con países como Azerbaiyán, Tailandia, India, Israel, Turquía...habrían conseguido recuperar gran parte de lo perdido.

La Terminal Marítima de Zaragoza (TMZ), primera terminal ferroviaria de interior en España, en el año 2024 ha terminado su primera fase de ampliación que ha permitido aumentar la superficie en más de 30.000 m<sup>2</sup> y así poder extender las vías de carga y descarga para incrementar el depósito de contenedores, así como la eficiencia y el tiempo.

En cuanto al transporte de pasajeros, en 2024 se alcanzaron cifras positivas. La continuidad de las bonificaciones al transporte público por parte del Gobierno de España<sup>17</sup> como las del transporte urbano por carretera o en tranvía determinaron el aumento de su demanda. Así, en 2024, el transporte urbano por carretera fue utilizado en Aragón por más de 129 millones de pasajeros, un 8,2% más que el año pasado. En cuanto al transporte vía ferrocarril, los viajeros de trenes de Media Distancia aumentaron en un 17% y el Avant Zaragoza un 9,3%. Sin embargo, los viajeros de cercanías disminuyeron un 6,2%. Por último, en 2024 despegaron o aterrizaron del

---

<sup>17</sup> Descuentos de transporte público en 2023 por el Ministerio de Transportes publicados en su [web](#)

aeropuerto de Zaragoza un total de más de 694 mil pasajeros, anotándose así la segunda cifra de pasajeros más elevada de la historia del aeropuerto zaragozano.

#### ■ Cuadro 1

#### **Evolución del transporte de mercancías y de pasajeros por modalidad** Toneladas y unidades. Aragón. Año 2024

	Mercancías (Toneladas)		Pasajeros (Unidades)	
	2024	Ev.24/23	2024	Ev.24/23
Carretera	118.722.750	4,9%	129.457.000	8,2%
Ferrocarril (1)	n.d	n.d	2.413.500	14%
Avión	181.408	39,7%	694.843	1,3%

(n.d): Dato no disponible. (1) Únicamente incluye a aquellos pasajeros que utilizaron los trenes de Media Distancia, el Cercanías de Zaragoza y el Avant Zaragoza- Calatayud.

Fuente: Encuesta de Turismo de Residentes y FRONTUR (INE). Elaboración propia

### 2.5.4 Turismo

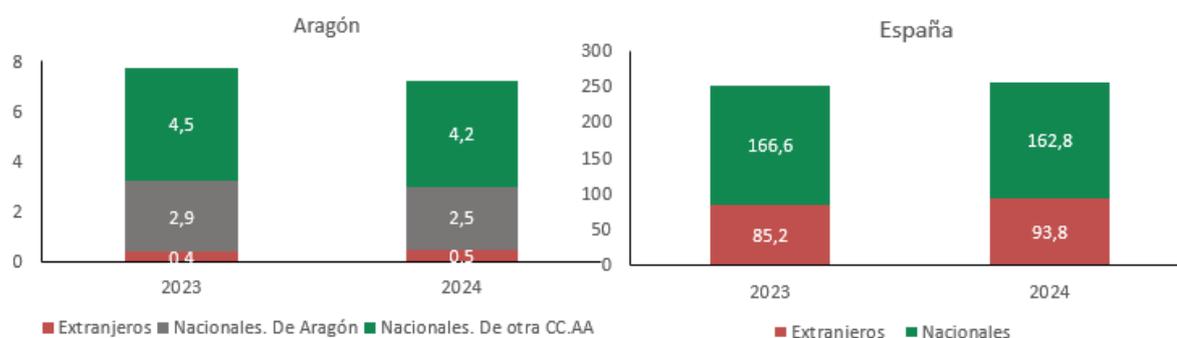
El turismo es una de las actividades de mayor trascendencia económica y social en nuestra comunidad. En Aragón, la rama de servicios turísticos representó una parte significativa del VAB y del empleo, los últimos datos publicados por el IAEST de los sectores estratégicos para el ejercicio 2022, mostraban un 6,2% sobre el total del VAB de Aragón y un 9,3% sobre el total de afiliados para ese mismo año, ambas cifras por debajo de España.

En 2024 escogieron Aragón como destino turístico un 6,8% menos de visitantes que en 2023. El turismo internacional aumentó un 17,3% (España 10,1%), al contrario que el turista nacional en la comunidad que disminuyó un 8,2%, afectado por la DANA (España -0,8%). En total 7,2 millones de turistas visitaron Aragón, de los cuales un 58% procedían de otra comunidad, un 35% de la propia comunidad y un 7% eran extranjeros. Según la modalidad de alojamiento elegida, la mayoría de los turistas internacionales escogieron hoteles mientras que los turistas nacionales, las viviendas de familiares o amigos.

## ■ Gráfico 1

**Evolución de los turistas por procedencia**

Millones de turistas. Aragón y España. Años 2023 y 2024



Fuente: Encuesta de Turismo de Residentes y FRONTUR (INE). Elaboración propia

El gasto realizado por los turistas alcanzó la cifra récord de 2 mil millones de euros, tras incrementarse un 10,3% en relación al año anterior, gracias al mayor gasto de los visitantes extranjeros. Este crecimiento de los ingresos impulsó al mercado laboral en esta rama de actividad en 2023, con un crecimiento en el número de afiliados del 3%.

En relación a la oferta de alojamiento turístico, aquellos que deciden visitar Aragón se encuentran con una amplia y variada oferta. Según el Anuario Estadístico de Turismo para el año 2023, los establecimientos hoteleros (hoteles, hostales, pensiones y paradores y hospederías) sumaron un total de 961 establecimientos con 44.192 plazas, siendo la modalidad más representativa la categoría de hoteles, con el 53% de los establecimientos y el 77% de las plazas. En cuanto a los extrahoteleros, (establecimientos al aire libre, alojamientos de carácter rural, los apartamentos turísticos y viviendas de uso turísticos) se contabilizaron casi 6.000 establecimientos.

Las viviendas turísticas habrían crecido en los últimos años. Analizando la evolución temporal desde agosto de 2020 hasta agosto de 2024, el número de viviendas turísticas en España habría crecido un 23,4% y en Aragón un 32,9%, pasando de 3.767 a 5.008 viviendas turísticas.

**2.5.5. Servicios tecnológicos**

Los servicios tecnológicos se suelen identificar con actividades relacionadas con consultoría y programación informática, portales web y servicios de información *on line*, servicios de conexión de redes y telecomunicaciones y procesamiento de datos, hosting y actividades relacionadas. Estos servicios se suelen ofrecer por las empresas TIC a través del uso de sus instalaciones tecnológicas, entre las cuales se encuentran los centros de datos.

Entre los destinos claves en España para el desarrollo de centros de datos<sup>18</sup>, destacó Aragón con una potencia instalada de 108 MW IT, que representaba casi el 11% de la oferta nacional de centros de datos en términos de capacidad, gracias a la puesta en servicio del centros de datos *hyperscale* impulsada por la multinacional estadounidense *Amazon Data Services Spain S.L* en su primera fase, que incluía tres zonas de disposición en la comunidad aragonesa en Huesca, Villanueva de Gállego y El Burgo de Ebro .

#### ■ Cuadro 1

#### Proyectos de centros de datos en Aragón aprobados con DIGA/PIGA

Inversión acumulada. Millones de euros. Año 2024

Denominación	Localidad	Promotor	Inversión (Millones de euros)
Proyecto "RHODES"	Calatorao (Zaragoza)	Calanza Inmuebles, gestionado por BLACKSTONE	7.500
Proyecto de expansión de la Región AWS	El Burgo de Ebro, Villanueva de Gállego (Zaragoza) y Huesca	Amazon Data Services Spain, SL	15.700
Proyecto de nuevos Campus de Centros de Datos	Parque Tecnológico del Reciclado "López Soriano", La Muela y Villamayor de Gállego (Zaragoza)	Microsoft 7724 SPAIN, SLU	6.600
Proyecto Campus de datos "Ebro"	Cariñena (Zaragoza)	B2B Axis East 3 SLU (Capital Energy)	3.400

Fuente: Gobierno de Aragón. Elaboración propia

A raíz de este primer anuncio de inversión de AWS, comenzaron a surgir nuevas propuestas para proyectos de *data centers*, algunas de ellas con importante apoyo por parte del Gobierno de Aragón. En 2024 se publicó el PIGA de "Expansión Región AWS en Aragón" para la ampliación de los tres centros de datos ya instalados. Otras importantes inversiones de centros de datos con apoyo del Gobierno de Aragón se anunciaron por las empresas de Microsoft y Blackstone, así como del Grupo Capital Energy. Según el informe Colliers, una vez que de los gigantes tecnológicos completen sus proyectos de *cloud*, el pipeline<sup>19</sup> de la región se situará aproximadamente en 1.800 MW IT, de los 3.000 aproximadamente que alcanzará el conjunto de España, es decir un 60%.

Según el mapa tecnológico de España, elaborado por la Fundación COTEC, en el sector de empresas de alta y media-alta tecnología en Aragón los afiliados a la seguridad social en el año 2024 superaban los 53.000, aproximadamente 600 afiliados menos que el año anterior (-1.1%). En relación a la afiliación total, el peso relativo del empleo tecnológico en Aragón en el año 2024 se situó en 8,5%, por debajo del registro en el año 2023 (8,7%)

<sup>18</sup> Informe *Data Center Snapshot, Iberian Region* (Sept 2024 - Mar 2025), elaborado por Colliers.

<sup>19</sup> Proyectos anunciados, pero para los cuales aún no se dispone del detalle de entrega.

en 0,2 puntos porcentuales, siendo la peor evolución entre las CCAA. Sin embargo, este peso continuó por encima de la media española (7,7%), pero por debajo de la media europea (9,8%).

La afiliación en servicios tecnológicos ascendió a casi 13.000 empleados en promedio del año 2024, un 2,2% más respecto al año anterior. La rama de actividad de “Programación, consultoría y otras actividades relacionadas con la informática” concentró el 70% del total, con casi 9.000 afiliados, aumentando casi un 5% respecto año anterior.

El tejido empresarial de los servicios tecnológicos se elevó a casi 1.600 empresas en 2024, casi el 2% del total de empresas en Aragón, aumentando el 0,8% respecto al año anterior, (España 2,7%). La mayor parte de estas actividades experimentaron descensos en su número de empresas, excepto las empresas dedicadas a la programación, consultoría y otras actividades informáticas, así como a reparaciones de ordenadores y equipos de comunicación que presentaron incrementos (6,1% y 4,6%, respectivamente).

### **2.5.6. Intermediación financiera**

En el año 2024, tanto los bancos europeos como los españoles se adaptaron a la nueva situación financiera, marcada por una fase de normalización que se caracterizó por una bajada gradual de los tipos de interés por parte del BCE desde junio, esta política fue impulsada por el fin de la crisis inflacionaria que comenzó en 2022.

La rama del sector servicios denominada “Actividades financieras y de seguros” —que incluye entre sus actividades los servicios financieros de intermediación monetaria, de seguros, reaseguros y fondos de pensiones, y aquellas actividades auxiliares— alcanzó un Valor Añadido Bruto en Aragón superior a 2.000 millones de euros en 2023 según la Contabilidad Regional. Este valor representó un 4,4% del PIB de Aragón, superior a la media en España (3,6%).

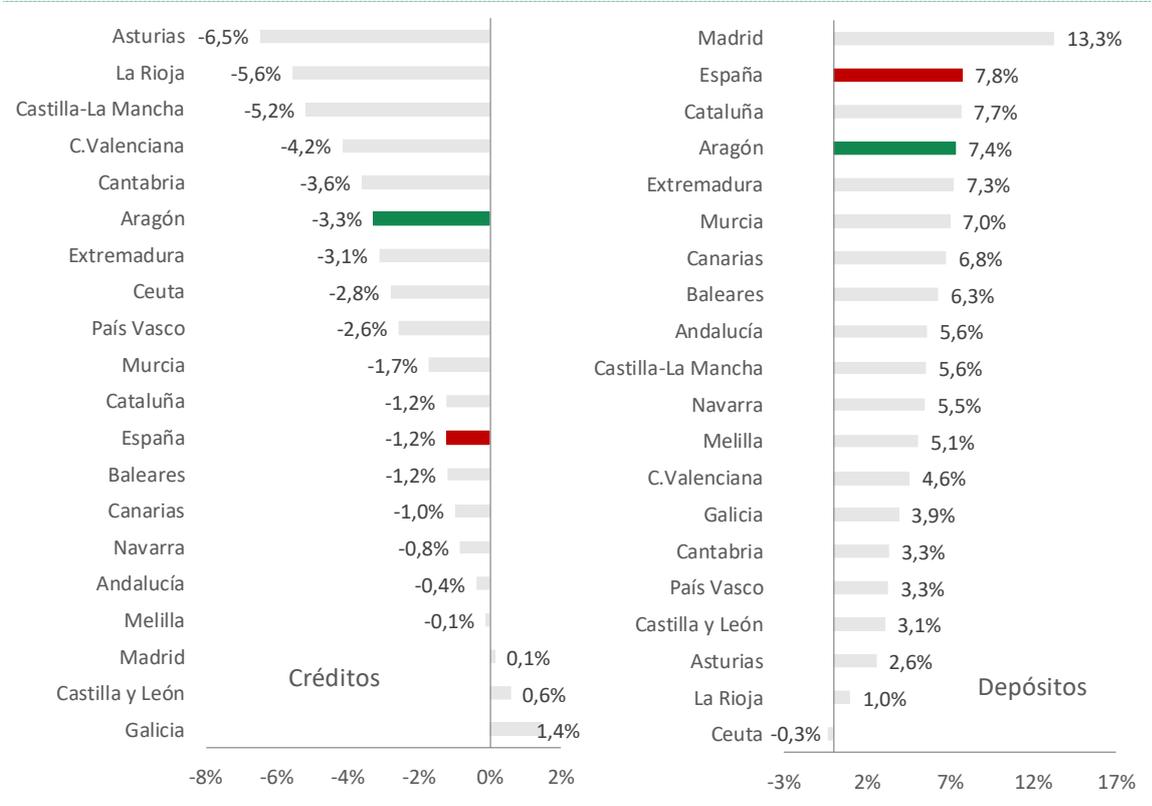
En el año 2024 se registraron 838 oficinas bancarias en Aragón. El número de oficinas en Aragón agregó el 4,7% de la red de oficinas de España, reduciéndose en solo 3 oficinas —las cuales correspondían a entidades de depósito— suponiendo un descenso del 0,4%, similar a la media española (-0,6%). La reducción de oficinas comienza a desacelerarse, a la vez que el Banco de España destaca la llegada de operadores digitales que buscan modificar la oferta de productos, servicios y la relación con el cliente. Por su parte, la concentración sigue creciendo, actualmente los diez grupos de entidades bancarias

significativas españolas suponen el 89,8% de los activos de las entidades bancarias operantes en el país.

El número de habitantes por oficina bancaria en 2024 situó a Aragón como una de comunidades de mayor atención de servicios bancarios entre la población, junto a La Rioja y Extremadura. La media en Aragón se situó en una oficina por cada 1.600 habitantes, frente a la media española de 2.800 habitantes, manteniendo la ratio del año anterior.

La corrección de la inflación y el aumento de la tasa de ahorro de los hogares españoles debido a unas mejoras retributivas y el aumento del empleo permitió mejorar las cifras de los depósitos bancarios que venían experimentando periodos de declive tras los endurecimientos monetarios impuestos por el BCE desde agosto de 2022. En Aragón, los depósitos alcanzaron un importe de casi 41.000 millones de euros, un 7,4% por encima de la cifra del año anterior, el tercer mayor ascenso entre el resto de CCAA, muy similar a la media en España (7,8%). En cuanto a los créditos concedidos, disminuyeron un 3,3% en Aragón respecto al año anterior, siendo la sexta comunidad con el mayor descenso respecto al año 2023, por debajo de la media nacional (-1,2%).

■ Gráfico  
**Evolución de los créditos y depósitos por comunidades autónomas**  
 Tasa de variación anual(%). España y CCAA. Año 2024



Fuente: Banco de España. Elaboración propia.

## 2.6. ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

Debido a su importancia económica y social, las administraciones públicas se ven implicadas en el proceso de transformación digital. El cambio necesario de la administración estática e institucionalizada, a la denominada administración electrónica, se presenta como una apuesta decidida por la digitalización, que ya se perfila hacia una administración sustentada por la inteligencia artificial.

Los asalariados del sector público en Aragón (AAPP, Empresas públicas y otras instituciones) superaron los 113.000 trabajadores, el 21% del total de asalariados (España 19%). Respecto al año anterior, aumentaron un 0,3% (España 1,1%) en comparación con el año anterior.

### ■ Cuadro 1

#### Evolución del empleo del sector público por entidad

Miles de Asalariados. Promedio anual y tasas de variación (%). Aragón y España. Año 2024

	Aragón			España
	Año 2024	Año 2023	$\Delta 2024/2023$ (%)	
Administración Comunidades Autónomas	66,0	67,5	-2,2%	1,3%
Administración Central	20,7	19,4	6,7%	-0,6%
Administración Local	21,3	20,5	3,9%	-0,4%
Administración Seguridad Social	0,3	1,2	-75,0%	7,2%
Empresas públicas e instituciones	3,9	3,7	5,4%	6,7%
Otros	0,8	0,5	60,0%	17,5%
<b>Total</b>	<b>113,2</b>	<b>112,9</b>	<b>0,3%</b>	<b>1,1%</b>

Fuente: INE. Elaboración propia.

Los asalariados en la administración autonómica de Aragón pasaron de 67.500 empleados en el año 2023 a 66.000 en el año 2024, con un descenso del 2,2%, a diferencia del crecimiento de la Administración central (6,7%) y la local (3,9%). Sin embargo, en España, la tendencia fue inversa, mientras la administración autonómica aumentaba el número de asalariados, las administraciones local y central experimentaban un leve retroceso.

El presupuesto consolidado del Gobierno de Aragón en el año 2024 se aprobó con un importe total superior a más de 8.500 millones de euros, frente a casi 8.250 millones de euros para el ejercicio 2023, incrementándose casi 300 millones de euros. El grado de ejecución del presupuesto<sup>20</sup> durante el año, medido como el porcentaje del crédito final

<sup>20</sup> Datos disponibles en junio de 2025, con una ejecución provisional actualizada a enero de 2025.

que se comprometió para su pago, alcanzó la cifra del 90%, igual a la cifra alcanzada en el ejercicio 2023.

La dimensión de la Administración autonómica de Aragón en el ejercicio 2024 medido por el gasto público no financiero del presupuesto ejecutado consolidado<sup>21</sup> del Gobierno de Aragón en relación al PIB, se aproximó al 15%, por debajo de la media de las comunidades autónomas (17%) y sólo por encima de la Comunidad de Madrid (13%).

La ejecución del PRTR del ejercicio 2024 supuso para la administración autonómica de Aragón la contabilización de unos derechos reconocidos de 60 millones de euros de los fondos MRR, muy por debajo de los 282 del año anterior, entrando ya en la fase final del periodo de programación de estos fondos. Si acumulamos hasta el año 2024, desde el año 2021, los ingresos reconocidos ascendieron a 990 millones de euros<sup>22</sup>, frente a la ejecución de gastos de 520 millones. Si comparamos los ingresos con los gastos reconocidos resultó una ratio del 53%, superior al 33% acumulados hasta el año 2023.

---

<sup>21</sup> Este presupuesto corresponde a las entidades consolidadas de la Admón. General, los Organismos Autónomos IASS, INAEM, SALUD, IAM, IAJU y las Entidades de Dcho. Público, AST, IAA, INAGA, ACPUA, Banco de Sangre, CITA, IACS, IAF.

<sup>22</sup> Según la cuenta General de la Intervención General del Gobierno de Aragón del año 2023, el importe acumulado del ejercicio 2023, 2022 y 2021 ascendió a 930 millones de euros de derechos reconocidos en ingresos y 317 millones de euros de obligaciones en gastos.

## 3. FACTORES DE CRECIMIENTO: PRODUCTIVIDAD Y CREACIÓN DE VALOR

### 3.1 CAPITAL HUMANO

La contribución de la fuerza laboral a la función de producción de una economía se realiza de una manera directa a través de la cantidad de trabajo utilizado e indirecta a través de la calidad del mismo, dependiendo esta última de los conocimientos, habilidades y capacidades del trabajador, que suele denominarse capital humano. Este concepto económico incluye tanto la educación formal como la experiencia laboral y las habilidades adquiridas de manera informal.

El capital humano condiciona la mayor productividad laboral. El año 2023 la productividad por empleado ascendió a casi de 74.000 euros en Aragón, aproximadamente 4.000 euros más que la media española, mientras que la productividad por hora se situó en 45 euros, por encima también de la media española que no alcanzó los 43 euros. En relación al resto de CCAA, la productividad laboral aragonesa fue la sexta con mayor valor considerando ambos denominadores de empleo, tanto por horas como por personas empleadas, bajando del quinto puesto del año 2022, debido a la nueva incorporación de Baleares, junto al País Vasco, Navarra, Madrid y Cataluña.

El talento, como parte del capital humano, puede ser identificado el desempeño excepcional de la actividad económica. Según el Índice de talento Cotec-IVIE publicado en el “Mapa de talento autonómico 2023<sup>23</sup>”, Aragón alcanzó 53 puntos de un máximo posible de 100 puntos, por encima de la media nacional (49). En relación al resto de CCAA, nuestra comunidad ocupó el quinto mejor puesto por debajo de Madrid (68), País Vasco (66), Navarra (65) y Cataluña (59).

La comunidad autónoma de Aragón siguió mostrando como áreas de mejora su capacidad de atraer capital humano, especialmente externo, así como la inversión en intangibles y gasto en actividades innovadoras. Sin embargo, entre sus fortalezas destacó la capacidad de retener talento, especialmente por su estilo de vida, y de crecer gracias a una formación en el puesto de trabajo superior a la media y menor población en riesgo de pobreza.

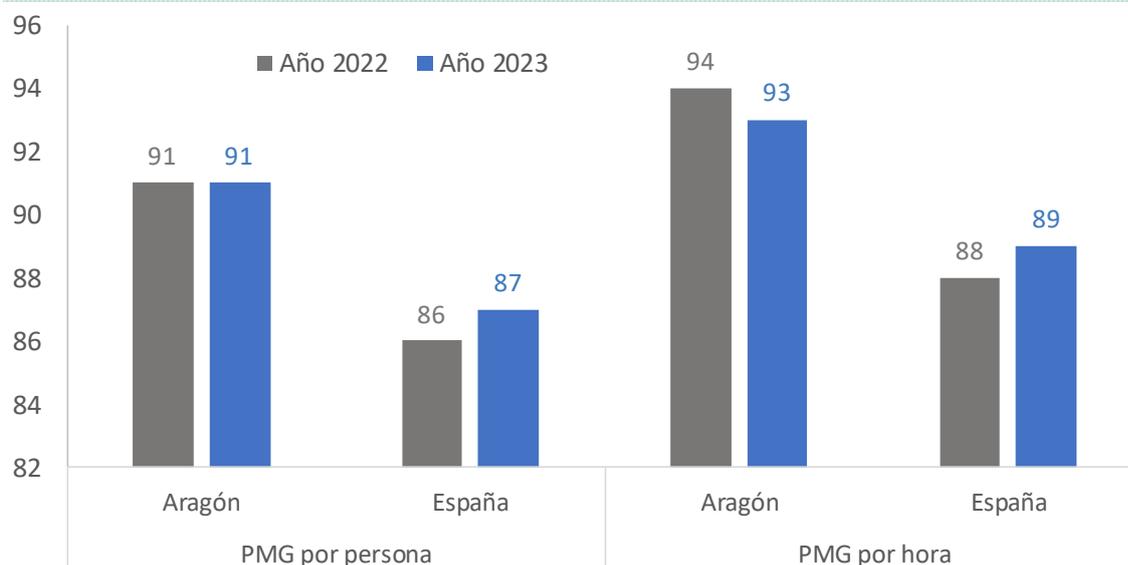
---

<sup>23</sup> Informe publicado en su [web](#) en abril de 2024.

## ■ Gráfico 3

**Evolución de la productividad laboral**

Índice (Unión europea=100). Aragón y España. Años 2022 Y 2023



Fuente: Eurostat. Elaboración propia

**3.2 CAPITAL FÍSICO: INFRAESTRUCTURAS PRODUCTIVAS**

Según el presupuesto consolidado<sup>24</sup> de la Administración autonómica el año 2024 cerró con un récord de inversión de 788 millones de euros, (Capítulos 6 y 7) debido a la inyección extraordinaria de los fondos de recuperación del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) de los fondos *NextGenerationEU* que aportaron 525 millones de euros,). Sin embargo, el grado de ejecución— que compara este importe ejecutado con la disponibilidad de crédito final— se situó en un 60%, frente al 55% del año 2023.

El Gobierno de Aragón ejecutó un presupuesto en “Infraestructuras básicas y del transporte” e “Infraestructuras agrarias” de 408 millones de euros en el año 2024, con un incremento de 13% respecto al año anterior, obteniendo una tasa de ejecución del 78% en transporte y del 73% en las agrarias.

En cuanto a las infraestructuras de transportes, el Gobierno de Aragón aprobó el Plan Extraordinario de inversiones en carreteras de la Red Autonómica de Aragón 2020-2025. En junio de 2024 se formalizó la firma de los contratos para renovar más de medio

<sup>24</sup> Información obtenida de la [Ejecución mensual](#) en diciembre de 2024 del presupuesto del Gobierno de Aragón, actualizado el 29 de enero de 2025

centenar de vías que constituyen la red básica, que soportan el 65% del tráfico anual. La finalización prevista en 2027, requerirá una inversión inicial de 630 millones de euros para transformar por completo 1.760 kilómetros.

#### ■ Cuadro 1

#### Obras en ejecución en autovías A-23 y A-21

Tramos de carreteras. Aragón. Año 2024



Fuente: Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana

En cuanto a la inversión en infraestructura ferroviaria, la inversión ejecutada en infraestructuras ferroviarias en Aragón ascendió a 274 millones procedente de los fondos *Next Generation* EU, que correspondieron principalmente a 104 millones para la línea Huesca-Canfranc y a la electrificación del corredor Cantábrico Mediterráneo por un importe de 96 millones de euros. También se destinaron 14,5 millones de euros para la estación de Grisén y 3 millones de euros para el apeadero de Gallur.

En relación a la infraestructura aeroportuaria, se inauguró en 2024 en el Aeropuerto de Caudé, en la provincia de Teruel, un nuevo hangar de 8.000 m<sup>2</sup> para el mantenimiento y reciclado de aviones, incluyendo así el mayor taller de aviones de Europa. En el aeropuerto de Zaragoza, AENA licitó por 11 millones de euros la construcción de una nueva terminal destinada al movimiento de carga y su explotación durante un plazo de 20 años, a finales del año 2024.

En cuanto a las infraestructuras energéticas, la nueva potencia instalada que se conectó al sistema eléctrico en 2024 ascendió 605 Mw en Aragón, hasta un total de 12.420 Mw. La eólica fue la tecnología que más creció, con 411 adicionales, hasta casi 6.000, lo que consolida a la comunidad como la segunda con más presencia de esta energía, solo por

detrás de Castilla y León (7.168 Mw). La fotovoltaica, por su parte, aumentó casi 200 Mw, sumando aproximadamente 2.800 Mw.

### 3.3 INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN

El presupuesto español en Investigación, Desarrollo, Innovación y Digitalización (I+D+i+d) fue el segundo mayor presupuesto de la historia para actividades de I+D+i+d, lo que se conoce como “política de gasto 46”, superior a 19.900 millones de euros, con una tasa de ejecución del 68% del total, el nivel más alto desde 2010, revirtiendo la tendencia descendente de los últimos años.

Hasta junio de 2024, el total de recursos ejecutados procedentes de los fondos *NextGenerationEU* en la comunidad autónoma de Aragón ascendió a 1.402 millones de euros, de los cuales 389 millones de euros se destinaron a I+D+i+d (59% correspondientes a I+D+i), lo que representó un 28% del total.

En el nuevo programa marco de investigación e innovación para el periodo 2021-2027 de la Unión Europea, denominado “Horizonte Europa”, Aragón obtuvo 140 millones de euros acumulados hasta 2024. Por área temática, la línea de subvenciones con mayor retorno correspondió a Energía, dentro de la línea “Clúster 5 Clima, Energía y Movilidad”, con un 22% del total subvencionado en Aragón, con más de 31 millones de euros. La siguiente línea correspondió a la subvención dirigida a transformar los procesos industriales para una sociedad sostenible, con un 15% del total, con más de 20 millones de euros. La tercera línea con mayor subvención se refirió al “Clúster 6 alimentación, bioeconomía, recursos naturales, agricultura y medio ambiente”, con un 12% del total, con más de 17 millones de euros, cuyo objetivo consiste en generar conocimiento y soluciones innovadoras que aceleren la transición hacia la gestión sostenible de los recursos naturales (biodiversidad, agua y suelo).

En cuanto a la ejecución del Fondo Aragonés de I+D+i<sup>25</sup> en 2024, el crédito inicial de 202 millones de euros se convirtió, gracias a las modificaciones de crédito, en un crédito final superior a los 210 millones de euros, de los cuales se ejecutaron 170 millones. La tasa de ejecución—calculada como el importe de obligaciones reconocidas sobre el crédito final— alcanzó el 81%, superior al año anterior (78%). Dentro del Fondo, la función 54 del presupuesto del Gobierno de Aragón alcanzó el máximo importe en crédito final, con más de 97 millones de euros en 2024, del cual se dejaron de ejecutar casi 23 millones, situando la tasa de ejecución en un 77% (86% sin fondos MRR).

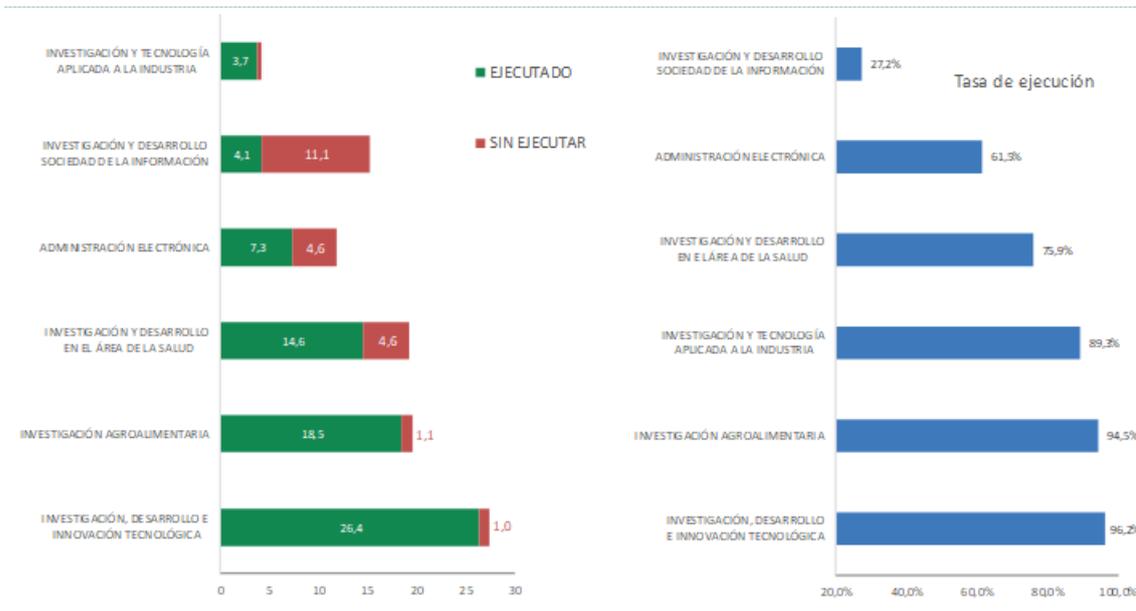
---

<sup>25</sup> Datos proporcionados por la Dirección General de Ciencia e Investigación del Gobierno de Aragón.

### ■ Gráfico 1

#### Ejecución en investigación científica, técnica y aplicada (Función 54)

Millones de euros y grado de ejecución (%). Gobierno de Aragón. Año 2024



Fuente: Gobierno de Aragón. Elaboración propia

- En relación al gasto en investigación y el desarrollo: El gasto en I+D en Aragón superó los 543 millones de euros en el año 2023, aumentando un 21,6%, (España 15,8%). El peso del gasto en I+D en la economía aragonesa aumentó, pasando del 1,0% del PIB en 2022 al 1,2% en 2023, aunque por debajo de la media nacional (1,5%) y europea (2,2%).

-En relación al gasto en innovación: En el año 2023, las empresas innovadoras realizaron un gasto total en actividades innovadoras por valor de casi 470 millones de euros, un 2,3% del total de España. Si dividimos este gasto entre la cifra de negocio de las empresas, obtenemos que el esfuerzo innovador en Aragón resultó el 0,6%, por debajo del mismo cálculo en España (0,9%).

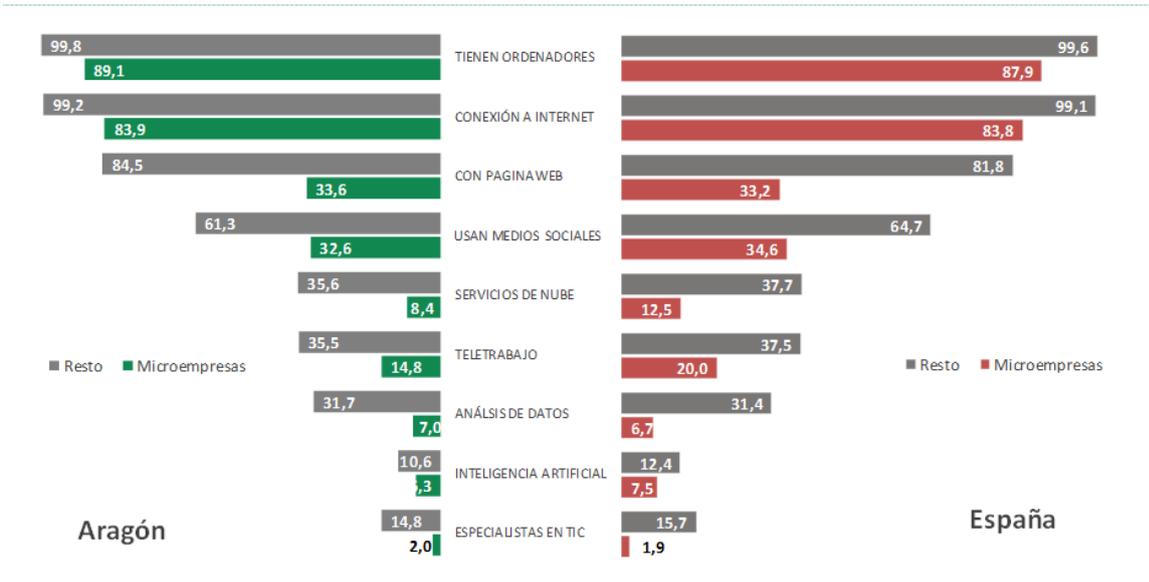
### 3.4. SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN

Según el primer Informe de la Década Digital 2024, España tiene como fortaleza el notable dinamismo con el que las empresas incorporaron la Inteligencia Artificial (IA). Destaca como ámbito de mejora el porcentaje de especialistas digitales sobre el total del empleo, que está ligeramente por debajo de la media europea y aconseja proseguir los esfuerzos para apoyar la digitalización de las empresas, en particular para fomentar la adopción de tecnologías avanzadas

■ Gráfico 1

**Indicadores TIC por tipo de empresa**

Porcentaje sobre el total (%). España y Aragón. I Trimestre 2024



(\*) Sobre el total de empresas con conexión a Internet.

Fuente: Encuesta uso TIC, INE. Elaboración propia

Las conclusiones del grado de digitalización en 2024 según los resultados de la “Encuesta sobre el uso de tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y comercio electrónico (CE) en las empresas” elaborada por el Instituto Nacional de Estadística (INE) son las siguientes:

-Los porcentajes más bajos de microempresas en cuanto a uso de las TIC, según la encuesta publicada por el INE, se encuentran en la contratación de especialistas TIC, inteligencia artificial y el campo de análisis de datos.

- La distancia entre las microempresas y el resto de empresas es menor en relación a la infraestructura digital al disponer de un equipamiento tecnológico como ordenadores y la disponibilidad de conexión a internet. Sin embargo, esta brecha digital resulta más amplia en su presencia en internet, a través de la página web o medios sociales y el uso o contratación de servicios en la nube.

-La evolución respecto al año anterior fue distinta entre las microempresas y el resto de empresas. El número de microempresas aragonesas que disponían de ordenadores, página web y especialistas TIC aumentó, a diferencia de la conexión a internet que disminuyó. En cuanto a la proporción de empresas que usaban medios sociales aumentó solamente en la microempresa.

-Los indicadores de las microempresas aragonesas analizados se situaron por debajo de la media española en el caso de aquellas que utilizaban los medios sociales, servicios de nube, teletrabajo e inteligencia artificial.

-En comparación al resto de comunidades autónomas, Aragón ocupó el cuarto y quinto puesto en indicadores como poseer ordenadores y porcentaje de especialistas en TIC. En ningún indicador Aragón se situó entre los últimos puestos.

-Los indicadores de uso de internet y página web en las empresas aragonesas más grandes se situaron por encima de la media española, mientras el resto de indicadores se situó por igual o por debajo, especialmente en utilización de servicios en la nube.

En cuanto a la digitalización de los hogares, en 2024 registraron una dotación en TIC ligeramente inferior al año anterior (salvo el ordenador), pero por encima de la media nacional. Aun así, Aragón se sitúa en una buena posición a nivel europeo, especialmente en acceso a internet.

La brecha digital en la población se observa de manera más clara entre las personas de mayor edad, pensionistas y las personas dedicadas a las labores del hogar. Según el nivel formativo, repercute más en la población con estudios de primaria. Finalmente, la utilización de internet o la posesión de un teléfono móvil son generalizadas en la población, independientemente del tamaño del municipio y el nivel de ingresos.



# Panorama laboral



# 1. MERCADO DE TRABAJO, EMPLEO Y RELACIONES LABORALES<sup>1</sup>

## CONTEXTO LABORAL: BALANCE Y TENDENCIAS

### *Contexto laboral. España y Europa*

Este año el mercado laboral español ha continuado mostrando un comportamiento más favorable que el del conjunto de la Unión Europea, en un contexto aún condicionado por los efectos de la guerra en Ucrania, la persistencia de presiones inflacionistas y los procesos de transición energética y digital. La economía española ha seguido beneficiándose de la ejecución de los fondos europeos y del marco normativo derivado de la reforma laboral<sup>2</sup>. No obstante, en este tercer año de vigencia, sus efectos sobre la creación de empleo estable parecen haberse moderado, con una evolución menos dinámica de la contratación indefinida. A escala europea, la ocupación ha continuado creciendo, aunque con ritmos desiguales entre estados miembros. En este contexto, España se ha situado entre los países con mayor incremento del empleo, si bien mantiene una de las tasas de paro y de temporalidad más elevadas de la Unión Europea.

En 2024 se ha mantenido la tendencia al alza del sector servicios en España, con un aumento notable de la ocupación en hostelería y restauración, pese al ligero retroceso del comercio. Las actividades especializadas y técnicas han continuado su expansión, mientras que el sector de información y comunicación ha mostrado un crecimiento muy significativo, superando incluso la tendencia a nivel de la Unión Europea. La evolución

---

<sup>1</sup> Dentro de este capítulo, así como en el resto del Informe, se utiliza un lenguaje inclusivo como regla general, aunque existan casos que mantengan las denominaciones utilizadas en las clasificaciones estadísticas oficiales o en la normativa correspondiente. Por ejemplo, la palabra “trabajador” se ha sustituido en la mayoría de los casos por persona trabajadora, igualmente sucede con otros términos utilizados que engloban tanto a mujeres como hombres.

<sup>2</sup> El Real Decreto-ley 32/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reforma laboral, la garantía de la estabilidad en el empleo y la transformación del mercado de trabajo, incluye lo siguiente en el punto IV de su Preámbulo, desarrollándolo después en su Artículo I: “...Una modificación del artículo 15 del Estatuto de los Trabajadores, en el que se precisan las causas que justifican el recurso a la contratación de duración determinada y nuevas reglas sobre concatenación de contratos, también referidas a la cobertura de un puesto de trabajo. En primer lugar, desaparece la posibilidad de celebrar contratos para obra o servicio determinado, modalidad contractual fuertemente cuestionada por las jurisprudencias interna y comunitaria (STS1137/2020, de 29 de diciembre de 2020 y STJUE de 24 de junio de 2021 –C 550/19–). Así, solo podrá celebrarse el contrato de trabajo de duración determinada por circunstancias de la producción o por sustitución de persona trabajadora. Para que se entienda que concurre causa justificada de temporalidad será necesario que se especifiquen con precisión, en el contrato, la causa habilitante de la contratación temporal, las circunstancias concretas que la justifican y su conexión con la duración prevista.” Asimismo, indica: “...Una modificación del artículo 16 sobre el contrato fijo discontinuo. Desaparece por fin la artificial distinción de régimen jurídico entre contratos fijos periódicos y fijos discontinuos, respondiendo de hecho a lo que ya existe a efectos de protección social, al existir una identidad en el ámbito objetivo de cobertura y evitando con ello diferencias de trato injustificadas.”. <https://www.boe.es/eli/es/rdl/2021/12/28/32/con>

en estas últimas ramas de actividad se halla estrechamente vinculada al intenso proceso de digitalización que se está desarrollando. Por último, el sector de la construcción también ha mostrado un comportamiento muy positivo, con una importante subida del empleo.

En este tercer año desde la entrada en vigor de la reforma laboral, se ha producido un descenso interanual en el número de personas asalariadas con contrato temporal (167.500 menos), acompañado de un incremento en la población asalariada con contratos de duración indefinida (644.300 más). Dentro de esta última categoría, destaca el aumento de personas con contratos fijos discontinuos (50.700 más). No obstante, en lo que respecta a los nuevos contratos registrados, se observa una disminución en los contratos indefinidos (-138.991), mientras que los temporales han experimentado un crecimiento (114.890 más) respecto a 2023. Por otro lado, se ha constatado un freno en el avance de los contratos fijos discontinuos, que habían repuntado con fuerza tras la implementación del nuevo marco legislativo. En concreto, se han registrado 105.736 contratos menos que el año anterior, situándose el total en 2.208.030.

De vuelta al contexto europeo, España, con 471.700 ocupados más, y Francia, con 376.400 más, han sido los países que más empleo han generado en términos absolutos, seguidos por Italia, con 352.300 y Alemania, 221.500 más. En el conjunto de la UE-27 la ocupación ha crecido en 2,1 millones de empleos en 2024. Los únicos estados miembros con cifras negativas han sido Polonia (-76.000), Suecia (-32.900), Finlandia (-26.800) y Letonia (-6.300).

La contención en el ritmo de creación de empleo en la Unión Europea, ha conllevado, igualmente, una menor reducción del desempleo frente al año anterior. España con una reducción de 166.800 personas desempleadas menos, junto con Italia (-283.300), han registrado la evolución más favorable de este indicador en cifras absolutas.

### *Mercado de trabajo y relaciones laborales en Aragón*

Este ha sido el cuarto año consecutivo de crecimiento de la ocupación tras la crisis sanitaria de 2020. Dicha coyuntura se ha reflejado en la situación de los hogares aragoneses. El total de hogares activos con todos sus miembros desempleados ha bajado de 18.100 a 16.300 entre 2023 y 2024, lo que supone 1.800 menos. En paralelo, los núcleos familiares donde al menos la mitad de los activos están parados han pasado del 10,5% al 9,4%. A su vez, los hogares con todos sus componentes ocupados se han incrementado del 87,2% al 88,2%.

La población ocupada aragonesa ha alcanzado las 620.200 personas, aumentando sus cifras de ocupación en 8.900 en el último año. Aragón presenta la cuarta tasa de paro más baja del conjunto de las autonomías españolas, solo por detrás de Navarra, Cantabria y

País Vasco. En este contexto, el número de personas desempleadas se ha reducido en 2.300, lo que supone un 4,0% menos respecto a 2023 (-5,7% en el conjunto del país).

La tasa de paro se ha situado en el 8,1%, 3,2 puntos porcentuales por debajo de la media nacional (11,3%), manteniéndose entre las más bajas del país. Tanto la tasa de paro femenina (9,8%) como la masculina (6,7%) han registrado descensos en 2024, aminorándose únicamente entre las mujeres, lo que ha recortado las distancias respecto a 2023.

Por otro lado, el desempleo masculino ha aumentado entre los varones, en mayor medida dentro de los de nacionalidad española, mientras que ha disminuido en las mujeres, sobre todo entre las extranjeras. En contraste, en la Unión Europea, la tasa de paro es considerablemente menor (5,9%) y las diferencias entre hombres (5,7%) y mujeres (6,2%) son menos marcadas, con una mínima reducción en ambos casos durante el último año.

La población ocupada aragonesa creció más entre los hombres (1,6%) que entre las mujeres (1,3%). Este incremento se ha concentrado en la población asalariada, que ha aumentado en 7.300 personas (1,4% más), mientras que la población trabajadora por cuenta propia ha crecido en 1.900 personas (2,2% más). Por sectores, el empleo se incrementó este año en construcción (18,8% más) y en servicios (1,8% más), según la EPA, mientras que se ha reducido el número de personas empleadas en la industria (-4,2%) y ha tenido un ligero aumento en la agricultura (0,9% más). En términos de género, el trabajo asalariado ha crecido entre los hombres en el sector público, mientras que entre las mujeres ha caído en este ámbito, pero ha repuntado con más intensidad en el sector privado.

La población de 16 y más años ha seguido creciendo en 2024, aunque a un ritmo menor que en 2023, con un aumento próximo a las 8.000 personas. Este incremento se debe a un saldo migratorio positivo ha sido impulsado principalmente por la incorporación de población extranjera al mercado laboral, sobre todo varones de otras nacionalidades. En este sentido, el número de personas activas ha aumentado en 6.400, debido a la creación de empleo, que ha sumado en torno a 8.800 personas más, mientras que la reducción de la población parada aragonesa se aproximó a los 2.400 efectivos menos.

El crecimiento de la población inactiva en 2024 se explica por el aumento de las personas que se dedican a las tareas del hogar (6.600 más) y de la población jubilada (6.800 más). En términos globales, la población inactiva ha subido entre las mujeres (1.800 más), mientras que en los hombres ha retrocedido mínimamente (300 menos). Las mujeres aragonesas inactivas en tareas domésticas siguen siendo nueve veces más que los hombres (siete en el caso de España). Por otro lado, en la UE-27, el porcentaje de población inactiva relacionada con el cuidado de familiares y personas dependientes está por debajo de las cifras nacionales.

La tasa de actividad de las personas menores de 25 años en Aragón ha aumentado, con un crecimiento mayor entre los hombres que entre las mujeres. Además, el porcentaje de personas activas en este grupo de edad es superior a la media nacional, aunque sigue por debajo del promedio europeo.

En cuanto al desempleo juvenil, la tasa en Aragón ha subido hasta el 23,4%, situándose por debajo del promedio nacional (26,5%). Por género, el desempleo juvenil aragonés es del 21,4% en los hombres y del 26,2% en las mujeres, mientras que a nivel nacional alcanza el 26,0% y 27,1%, respectivamente. A pesar de la mejora relativa, la diferencia con la media de la UE-27 sigue siendo notable, con un 15,1% entre ellos y un 14,6% entre ellas.

La tasa de empleo joven femenina ha registrado un incremento de 3,2 puntos porcentuales, mientras que en los hombres ha aumentado en 1,8 puntos. Aun así, esta magnitud sigue siendo 9,4 puntos porcentuales superior en ellos (34,9%) que en ellas (25,5%). Los niveles de ocupación de la juventud aragonesa (30,4%) sobrepasan en 2,8 puntos a los del conjunto del país (27,6%), pero guardan una distancia considerable respecto a la UE-27. A esto se suma que la estabilidad laboral es menor en este grupo de edad, si se toman como referencia indicadores como la temporalidad y la parcialidad.

En 2024 el número de parados de larga duración (personas que llevan más de un año buscando empleo) ha descendido hasta 19.900 personas, 3.500 menos que el año anterior. No obstante, la evolución ha sido desigual por género: el desempleo de larga duración ha aumentado en 1.400 hombres, mientras que entre las mujeres ha descendido en 4.800 personas. Actualmente, este colectivo representa el 36,2% del total de personas desempleadas en Aragón, un porcentaje inferior al del año anterior. En su perfil siguen predominando las mujeres, las personas de 45 a 64 años y aquellas con estudios de primera etapa de secundaria.

La buena marcha del empleo se ha reflejado en indicadores referidos a su estabilidad. Como se señaló anteriormente, la temporalidad se ha reducido desde la entrada en vigor de la reforma laboral en 2022. Esto ha conllevado la desaparición de los contratos temporales por obra o servicio determinado, así como unas condiciones más restrictivas para los contratos por circunstancias de la producción. Como resultado, el porcentaje de población asalariada aragonesa con contratos temporales se situó en el 16,1% en 2024, tras una reducción de 0,5 puntos porcentuales respecto al año anterior (16,6% en 2023). Aragón sigue manteniéndose por encima del promedio estatal (15,9%), con un descenso más pronunciado en el conjunto del país (1,3 puntos menos que en 2023). Esta tasa sigue siendo más alta en las mujeres (20,3%) que en los hombres (12,3%), con una reducción entre ellos y sin cambios en ellas. En comparación, las cifras globales de la UE-

27 reflejan una menor proporción de temporalidad y unas diferencias de género mucho menos acusadas.

La tasa de temporalidad repercute especialmente entre las mujeres, las personas extranjeras y quienes trabajan en el sector público, los servicios personales y la agricultura. Se concentra tanto en las ocupaciones elementales como en las profesiones más cualificadas, con una mayor incidencia en ámbitos como la administración pública, la sanidad y la educación, donde la presencia femenina es mayor y la falta de estabilidad laboral, más acusada. En la población extranjera su impacto es aún más marcado y afecta por igual a hombres y mujeres, con tasas que superan el 20,0% y evidencian una situación de precariedad persistente.

Por su parte, la proporción de personas ocupadas con jornada parcial también ha retrocedido en términos generales, aunque con diferencias por sexo. La tasa de parcialidad en Aragón es del 12,7% (13,6% en el conjunto del país). Entre las mujeres la parcialidad ha aumentado hasta el 22,4%, mientras que en los hombres se ha reducido al 4,6%. En España la tasa de parcialidad femenina es algo menor (21,4%), mientras que entre los hombres se sitúa en el 6,8%. Además, la tasa de parcialidad femenina en Aragón sigue cuadruplicando la de los hombres. La proporción de trabajo a tiempo parcial de las mujeres en la comunidad (22,4%) es mayor que la media nacional (21,4%), pero no iguala los niveles de la UE-27, que son claramente superiores y responden a otros factores, como una menor parcialidad no deseada y un mayor peso de la conciliación laboral y familiar.

Un fenómeno en auge tras la reforma laboral es el de las personas con contrato indefinido fijo discontinuo. En Aragón, representan en torno al 2,5% de la población asalariada, es decir, más de 13.200 personas, lo que supone un 18,0% menos que el año anterior. Este grupo está compuesto mayoritariamente por mujeres (6 de cada 10) y se concentra en el sector servicios, especialmente en comercio y hostelería, así como en ocupaciones elementales. En cuanto a su formación, predomina la titulación en ESO, aunque también hay una presencia notable de titulaciones universitarias.

Los principales indicadores de la negociación colectiva, mediación y conflictividad laboral se enmarcan en el cuarto año consecutivo de aumento de la ocupación. Además, dentro de un contexto donde todavía se registra un comportamiento al alza de los precios, pese a que su ritmo de crecimiento haya sido ligeramente menor que en 2023.

La buena dinámica del mercado laboral mantiene en cifras bajas el número de personas inmersas en expedientes de regulación temporal de empleo (ERTE), así como el de empresas afectadas. La población trabajadora en ERTE alcanzaba las 256 personas a 31

de diciembre de 2023 y a 62 empresas<sup>3</sup>. Mientras que se ha finalizado 2024 con 331 personas trabajadoras y 55 empresas. Si se contempla la evolución anual de la regulación del empleo, según sus efectos, han aumentado las personas trabajadoras afectadas por los despidos colectivos (de 698 a 1.294). Por el contrario, aquellas inmersas en reducción de jornada (602 a 151) y en suspensión de contrato (6.880 a 4.641) han retrocedido.

En el campo de la negociación colectiva, según la información publicada por el Ministerio de Trabajo y Economía Social, se ha contado con más convenios colectivos y revisiones salariales hasta diciembre de 2024, afectando a un número mayor de empresas y de personas trabajadoras. El incremento salarial medio pactado se ha situado en el 3,2%, inferior al del año pasado y por encima del promedio de España (3,1%). Pese a que la variación anual media del IPC ha subido (2,8% más), está ligeramente por debajo de la registrada en 2023 (3,0% más).

Respecto a las huelgas realizadas, este año descendió su cifra, así como el número de participantes en las mismas y el de jornadas no trabajadas. Entre las huelgas registradas en Aragón destacan, por su repercusión, las del transporte por carretera y del bus urbano en Zaragoza, que han afectado a la movilidad ciudadana.

Por último, la cifra de accidentes con baja en jornada de trabajo en Aragón ha registrado un incremento interanual del 4,4% (de 17.014 a 17.765), mientras que la población ocupada creció un 1,5%. Los accidentes mortales (27 a 21) se redujeron un 22,2%, mientras que repuntaron levemente los graves (de 121 a 122) y, sobre todo, los leves (16.866 a 17.622), lo que representa un 0,8% y un 4,5% más, respectivamente. Aragón se sitúa como la undécima autonomía con el índice más bajo de siniestralidad laboral (el año anterior ocupaba el puesto octavo), 3,0 puntos por encima de la media española (26,6). Esta tasa de siniestralidad laboral ha crecido en servicios y en industria, descendiendo en agricultura y construcción. La incidencia global ha pasado de 28,8 accidentes<sup>4</sup> por cada mil personas trabajadoras a 29,6 en el último año.

---

<sup>3</sup> Corresponde al código de cuenta de cotización. Cifras a último día de mes. Con la entrada en vigor de la reforma laboral, el 31 de marzo de 2022, se modifica la regulación de los ERTE por causas económicas, técnicas, organizativas, de producción y por fuerza mayor con vigencia desde el 31-12-2021. Con relación a los ERTE por fuerza mayor se prevé su tramitación por impedimento o limitaciones en la actividad normalizada de la empresa a consecuencia de las decisiones adoptadas por la autoridad pública.

<https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/inclusion/Paginas/2025/030125-afiliados-seguridad-social.aspx>

<sup>4</sup> Fecha de baja de los accidentes. Cifras de 2023 y 2024.

### *Tendencias y perspectivas a corto plazo*

Sobre las tendencias que se evidencian en los primeros meses de 2025, se pueden destacar los siguientes puntos:

- Durante el primer trimestre de 2025, Aragón registra un leve incremento del desempleo, en contraste con la reducción observada en la media nacional.
- La población ocupada en Aragón muestra un ligero incremento interanual, concentrado específicamente en los sectores de construcción y servicios.
- La tasa de temporalidad en Aragón disminuye casi dos puntos porcentuales respecto al año anterior. Sin embargo, continúa siendo elevada, particularmente entre las mujeres.
- Persiste una significativa brecha de género en el mercado laboral, evidenciada por la amplia diferencia entre las tasas de empleo masculina y femenina. Esta brecha resulta especialmente pronunciada en la población extranjera.
- La tasa de desempleo juvenil muestra una reducción significativa tanto en Aragón como a nivel nacional, destacando especialmente la disminución entre las mujeres jóvenes, lo que contribuye a reducir la brecha de género en este grupo de edad.
- La población ocupada extranjera en Aragón experimenta un notable crecimiento interanual, impulsado particularmente por el aumento de mujeres extranjeras, en contraste con el leve retroceso observado entre las mujeres españolas.
- El desempleo de larga duración se incrementa en Aragón, especialmente entre los hombres, indicando un empeoramiento en la situación laboral para este colectivo específico.
- El paro registrado muestra una tendencia descendente en Aragón, divergente con el leve incremento que reflejan los datos de la Encuesta de Población Activa (EPA). Asimismo, la contratación acumulada hasta marzo supera claramente los niveles del año anterior, destacando particularmente el incremento de contratos temporales.
- Las afiliaciones al sistema de la Seguridad Social mantienen una tendencia positiva, con aumentos moderados tanto en Aragón como a nivel estatal, reflejando una expansión moderada y continua del mercado laboral.

## 2. POLÍTICAS DE EMPLEO

Dentro de las principales novedades de este año en el ámbito de las políticas activas de empleo, destaca la aprobación del Plan Anual para el Fomento del Empleo Digno 2024<sup>5</sup>, mediante Acuerdo del Consejo de Ministros de 2 de julio, en cumplimiento de lo previsto en el artículo 13.2 de la Ley 3/2023, de 28 de febrero, de Empleo<sup>6</sup>. Este instrumento se enmarca en la Estrategia Española de Apoyo Activo al Empleo (EEAAE) 2021–2024, y responde a los compromisos del Componente 23 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, centrado en la modernización de las políticas públicas de empleo.

El Servicio Público de Empleo Aragonés es el Instituto Aragonés de Empleo (INAEM), organismo autónomo adscrito al Departamento de Empleo, Ciencia y Universidades del Gobierno de Aragón. El INAEM tiene distribuidas las distintas políticas activas de empleo en tres grandes áreas: intermediación, promoción de empleo y formación. Su presupuesto ha sido de 178,6 millones de euros, con una ejecución del 81,8%.

Según la memoria del INAEM<sup>7</sup>, en 2024 se han desarrollado nuevas actuaciones dirigidas a mejorar la empleabilidad y reforzar la conexión entre orientación, formación y oportunidades laborales. En intermediación destaca la puesta en marcha del Centro de Intermediación, Emprendimiento, Innovación y Acompañamiento para el Empleo, concebido como espacio de referencia para el diseño de programas experimentales, el intercambio de buenas prácticas y la formación del personal técnico. Además, se han desarrollado las Escuelas de Nueva Oportunidad para Jóvenes, integradas en los Programas de Proyectos Integrales de Empleo (PRO-IN), que combinan formación práctica y acompañamiento personalizado.

En fomento del empleo se han impulsado iniciativas para facilitar la inserción de la población más joven, fomentar el trabajo autónomo y apoyar a colectivos con especiales dificultades de acceso al mercado laboral. Cabe destacar el repunte del programa de fomento de la contratación estable y estímulo del mercado de trabajo, que se consolida como una herramienta prioritaria para impulsar el empleo de calidad y la estabilidad laboral. Asimismo, se ha registrado un importante volumen de subvenciones en los Centros Especiales de Empleo, subrayando el compromiso con la inclusión laboral de las personas con discapacidad.

---

<sup>5</sup> <https://www.boe.es/boe/dias/2024/07/18/pdfs/BOE-A-2024-14810.pdf>

<sup>6</sup> <https://www.boe.es/eli/es/l/2023/02/28/3/con>

<sup>7</sup> Este capítulo no recoge de forma exhaustiva todos los servicios, actividades y programas del INAEM, para una información más detallada se aconseja acceder a la última memoria de dicho organismo. <https://inaem.aragon.es/publicaciones-0?categoryOne=83745&categoryTwo=2099719>

Por último, en materia de formación se han gestionado convocatorias orientadas a la mejora de la cualificación y recualificación de las personas trabajadoras, el desarrollo de competencias digitales y la actualización profesional. Cabe destacar que los programas experienciales de empleo y formación han concentrado la mayor parte de la ejecución presupuestaria en este ámbito, seguidos de las acciones destinadas a personas trabajadoras prioritariamente desempleadas y a personas trabajadoras prioritariamente ocupadas, contribuyendo así a fortalecer la empleabilidad y la adecuación a las demandas del mercado de trabajo.

### *Intermediación en el mercado de trabajo*

En 2024 los servicios de intermediación han ejecutado 10,3 millones de euros de su presupuesto (un 89,0%), con un incremento del 80,1% respecto a 2023.

#### ■ Cuadro 1

#### **Programas de intermediación**

Presupuesto ejecutado. Aragón. 2024

	Presupuesto 2024 (euros)	Ejecución 2024 (euros)	% Ejecución
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción (2022–2024)	773.803	220.476	28,5
Programas de orientación profesional para el empleo y el autoempleo (PRO-A) en el marco del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia - Financiado por la Unión Europea- Next Generation EU (2023–2025) (1)			
PROIN – Personas con discapacidad o sector específico (2024–2025)	2.777.580	2.777.580	100,0
PROIN – Mayores de 52 años (2024–2026)	2.385.020	2.385.020	100,0
PROIN – Escuelas de Nueva Oportunidad (2024–2027)	3.069.360	2.513.700	81,9
PROIN – Sector productivo o económico (2024–2026)	1.801.800	1.801.800	100,0
Programas “Acceder” y “Promociona”	55.000	51.269	93,2
Programa SILPES	101.900	100.702	98,8
Convenio con agentes sociales (2022–2024)	161.828		
Programa 45+ (2023–2025) (2)			
Programa “Romaní Butí” (2023–2026) (3)			
Programa “Concili@” – Fundación Amasol	198.000	198.000	100,0
INAEM ORIENTA	295.821	289.511	97,9
<b>TOTAL</b>	<b>11.620.112</b>	<b>10.338.058</b>	<b>89,0</b>

(1) De la cuantía total del programa (2.580.000 euros), en la ejecución del presupuesto 2024 no se incluye importe al encontrarse el programa en curso. El 25% restante queda pendiente de ejecución hasta la finalización del programa en 2025, tras la correspondiente verificación del cumplimiento de objetivos.

---

(2) De la cuantía total del programa (121.711 euros), en 2024 no se recoge presupuesto por estar la ejecución condicionada al cumplimiento de objetivos. El resto de la subvención se prevé para 2025, una vez justificadas las actividades por parte de las entidades colaboradoras.

(3) De la cuantía total del programa (4.569.000 euros), no se incluye presupuesto en 2024 al estar el programa en ejecución. Se prevé un 25% adicional para 2025, sujeto a la comprobación del correcto avance del proyecto por parte del INAEM, y el 25% final a la finalización del programa en 2026.

Fuente: INAEM

---

Las oficinas de empleo de Aragón han registrado un total de 93.651 personas inscritas en 2024. Aquellas demandantes de empleo fueron 89.104, de las cuales el 57,0% se encontraba en situación de desempleo (50.798). Un tercio de las personas demandantes superaban el año de inscripción, con una proporción de mujeres más alta (58,9%).

Este año el INAEM ha realizado 477.041 servicios de orientación para la mejora de la empleabilidad e inserción. La mayoría de los mismos se han localizado en la provincia de Zaragoza (73,6%), quedando por detrás la de Huesca (17,5%) y la de Teruel (8,9%). La información y seguimiento para el empleo, así como la actualización curricular y reclasificación profesional, son los de mayor peso.

En 2024 se han llevado a cabo 260.343 colocaciones de demandantes de empleo, de las cuales el 2,7% (6.891) han sido colocaciones gestionadas directamente por el INAEM. Además, en 159.584 (el 61,3% del total) se ofreció algún servicio previo de intermediación, desde el INAEM, para el demandante que posteriormente fue contratado. Por otra parte, se registraron 9.884 ofertas de empleo, con un total de 19.966 puestos ofertados. Entre las ofertas se hallan las difundidas por internet, un total de 8.350. La tendencia ha sido al alza tanto en los puestos ofertados (8,2% más), como en el total de las colocaciones (0,7% más).

### *Fomento para el empleo*

El INAEM agrupa programas de promoción de empleo muy variados, relacionados con el fomento de la contratación, la igualdad de oportunidades en el empleo, especialmente en colectivos con especiales dificultades de inserción laboral, el autoempleo y la creación de empresas y la promoción del desarrollo y la actividad económica territorial. Todos ellos podrían agruparse en tres líneas genéricas: a) Favorecer la creación o aumento de la actividad económica; b) Promocionar la igualdad de oportunidades luchando contra la discriminación laboral de colectivos que presentan características sociales o personales diferenciadoras, y c) Favorecer la obtención de experiencia laboral.

El presupuesto ejecutado en el conjunto de los programas de promoción de empleo<sup>8</sup> en Aragón se ha incrementado en 2024 hasta los 41,2 millones de euros, con una ejecución del 93,3% del presupuesto total previsto (44,2 millones). El coste de ejecución más elevado corresponde al programa de integración laboral de personas con discapacidad en Centros Especiales de Empleo (24,1 millones de euros). A continuación, se sitúa el programa de fomento de la contratación estable y estímulo del mercado de trabajo (3,7 millones de euros), seguido por el programa JOVEM (3,4 millones de euros), el Emple-AR (3,3 millones de euros) y el programa ARINSER PLUS (2,8 millones de euros).

■ Cuadro 2  
Programas de promoción de empleo  
Presupuesto ejecutado. Aragón. 2024

Programa	Presupuesto	Ejecución 2024(euros)	Presupuesto ejecutado 2024 (%)
Empleo autónomo	2.285.800	2.193.055	95,9
Empleo en cooperativas y sociedades laborales	650.000	471.613	72,6
Programa MEJORA. Contratación jóvenes <35 años	2.200.000	619.384	28,2
Contratación estable y estímulo del mercado de trabajo	4.099.873	3.729.059	91,0
Contratación personas con discapacidad	375.000	308.660	82,3
Empleo con apoyo	114.200	114.174	100,0
Empleo jóvenes de Garantía Juvenil. Programa JOVEM	3.500.000	3.373.197	96,4
Empleo colectivos con dificultades. Programa Emple-AR	3.525.000	3.261.157	92,5
Mantenimiento de empleo en CEE (** coste salarial)	22.175.000	22.126.016	99,8
Unidades de apoyo en CEE	1.600.000	1.566.314	97,9
Proyectos de inversión en CEE	500.000	404.781	81,0
Empresas de inserción. ARINSER PLUS	2.810.000	2.751.147	97,9
Fomento y difusión de la economía social	150.000	124.177	82,8
Convenio Cámaras de Comercio	200.000	200.000	100,0
<b>Total</b>	<b>44.184.873</b>	<b>41.242.734</b>	<b>93,3</b>

Fuente. INAEM. Elaboración propia

<sup>8</sup> En este apartado solo se tratarán los programas de fomento del empleo más relevantes según el presupuesto ejecutado en 2024. Si se desea una información más pormenorizada del resto de programas se puede consultar la última memoria del INAEM. <https://inaem.aragon.es/publicaciones-0?categoryOne=83745&categoryTwo=2099719>

### *Formación para el empleo*

La ejecución de la formación para el empleo puede ser realizada directamente por el INAEM a través de sus centros propios o bien puede encargarla a terceros a través de una subvención, utilizando las convocatorias y los convenios de colaboración donde establece los criterios de su desarrollo.

Este año han participado 45.070 personas en las acciones formativas del INAEM (el 60,2% fueron mujeres), de las cuales el 35,0% estaban en situación de desempleo y el 65,0% ocupadas. Se concluyeron un total de 3.066 cursos, representando unas 383.250 horas. En los cursos llevados a cabo el nivel de satisfacción del alumnado ha sido de 8,9 sobre 10.

La tasa de inserción laboral de quienes realizan los cursos es uno de los principales indicadores de impacto de la formación para el empleo. Esta se refiere a la contratación del alumnado en el plazo de 6 o de 12 meses desde la finalización de una acción formativa. En el primer caso, la proporción ha sido del 39,0% y en el segundo del 42,5% de contratados, consolidando los resultados del año anterior.

La ejecución presupuestaria de los programas de formación para el empleo ha sido de 63,2 millones de euros<sup>9</sup>. La formación para mejorar la empleabilidad destinada a personas trabajadoras prioritariamente desempleadas<sup>10</sup> (13,6 millones de euros) y a personas prioritariamente ocupadas (8,3 millones de euros), junto a los programas experienciales de empleo y formación (21,5 millones de euros), concentran el 68,7%.

---

<sup>9</sup> Se incluye tanto la formación para el empleo financiada por el Gobierno de Aragón y el Fondo Social Europeo (FSE), como los planes estatales financiados por la Conferencia Sectorial y el FSE, a través de la asignación adicional de fondos REACT-UE.

<sup>10</sup> Aquí tan solo se incluye el Plan Cualificate.

■ Cuadro 3  
Programas de formación para el empleo  
Presupuesto ejecutado. Aragón. 2024

Programas	Presupuesto	Ejecución 2024 (euros)	Presupuesto ejecutado 2024 (%)
<b>Convocatorias</b>			
Formación para mejorar la empleabilidad destinada a personas trabajadoras prioritariamente desempleadas	19.710.000,0	13.628.512,5	69,1
Formación destinada a personas trabajadoras desempleadas con dificultades de inserción laboral o recualificación profesional	2.000.000,0	1.710.563,5	85,5
Formación en competencias digitales y emprendimiento destinada a mujeres en áreas rurales	556.603,4	595.712,0	107,0
Formación con certificados profesionales en Centros públicos de FP	1.881.557,5	1.805.013,5	95,9
Formación para cualificación y recualificación (Catálogo Nacional)	9.766.956,8	7.821.945,5	80,1
Programas formativos con compromiso de contratación	1.065.000,0	388.214,2	36,5
Programas experienciales de empleo y formación (Talleres de Empleo / Escuelas Taller)	24.605.470,3	21.526.747,0	87,5
Formación para negociación colectiva y diálogo social	308.305,0	272.625,7	88,4
Becas y Ayudas para la formación de personas desempleadas	2.047.063,0	2.047.063,0	100,0
Formación para personas trabajadoras prioritariamente ocupadas	10.000.000,0	8.275.400,0	82,8
<b>Subvenciones nominativas</b>			
Programa de Prácticas no laborales (Agentes Sociales)	1.600.000,0	1.596.839,0	99,8
Programa Fundación Santa María de Albarracín	70.840,0	69.196,4	97,7
Plan de Formación e Inserción Jóvenes en Aragón - Plan FIJA	300.000,0	287.484,0	95,8
Estudios de prospección de empleo y necesidades formativas	300.000,0	300.000,0	100,0
<b>Convenios</b>			
Universidad de Zaragoza. UNIVERSA	1.000.000,0	954.182,0	95,4
<b>Contratos</b>			
Seguimiento y evaluación de la Formación (Encuestas)	185.510,0	142.925,0	77,0
Centros propios del INAEM (Huesca/Teruel/Zaragoza-CTA)	2.052.807,3	1.818.110,5	88,6
<b>Total</b>	<b>77.450.113,2</b>	<b>63.240.533,8</b>	<b>81,7</b>

Fuente. INAEM. Elaboración propia



# Panorama social



## 1. LAS CONDICIONES DE VIDA DE LA POBLACIÓN ARAGONESA

Aragón sigue presentando un nivel de vida superior a la media española, aunque algunos indicadores no han mostrado signos de mejora en el último año. El crecimiento económico y del empleo ha contribuido en parte a una mejor calidad de vida, pero esta se ha visto condicionada por el aumento del IPC, que alcanzó un 2,8%, ligeramente por debajo del 3,0% registrado en 2023. La subida de precios ha sido especialmente notable en alimentación (3,7%), vivienda y servicios básicos (3,9%) y hostelería (4,6%), lo que ha afectado negativamente a muchas familias aragonesas. Al mismo tiempo, se ha producido una incorporación significativa de población extranjera al mercado laboral. No obstante, su posición dentro de la estructura ocupacional y la estabilidad de los empleos que desempeñan influyen en la proporción de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo. Asimismo, repercuten en las situaciones de carencia material y social severa y en las dificultades económicas, especialmente a nivel individual.

Dentro de este contexto se ha reducido la cifra de hogares que no tienen capacidad para afrontar gastos imprevistos, aunque han aumentado aquellos que se retrasan en los pagos relacionados con la vivienda principal. Los hogares que declaran tener muchas dificultades para llegar a fin de mes apenas ha variado, no así el porcentaje de individuos en tales circunstancias, el cual se ha elevado. Por otro lado, la proporción de familias que no puede mantener su vivienda a una temperatura adecuada ha disminuido, al igual que las que no se pueden permitir ir de vacaciones al menos una semana al año.

La renta media de los hogares españoles ha alcanzado los 42.269 euros anuales (con el alquiler imputado<sup>1</sup>), con un incremento del 5,6% respecto al año precedente. En Aragón, por su parte, la renta de las familias se ha situado en los 42.737 euros, con un aumento interanual del 7,0% (2.790 euros más).

La sociedad española ha recortado sus niveles de desigualdad en el último lustro, con un índice GINI que ha pasado del 33,0 en 2019<sup>2</sup> al 31,2 en 2024. En Aragón, por su parte,

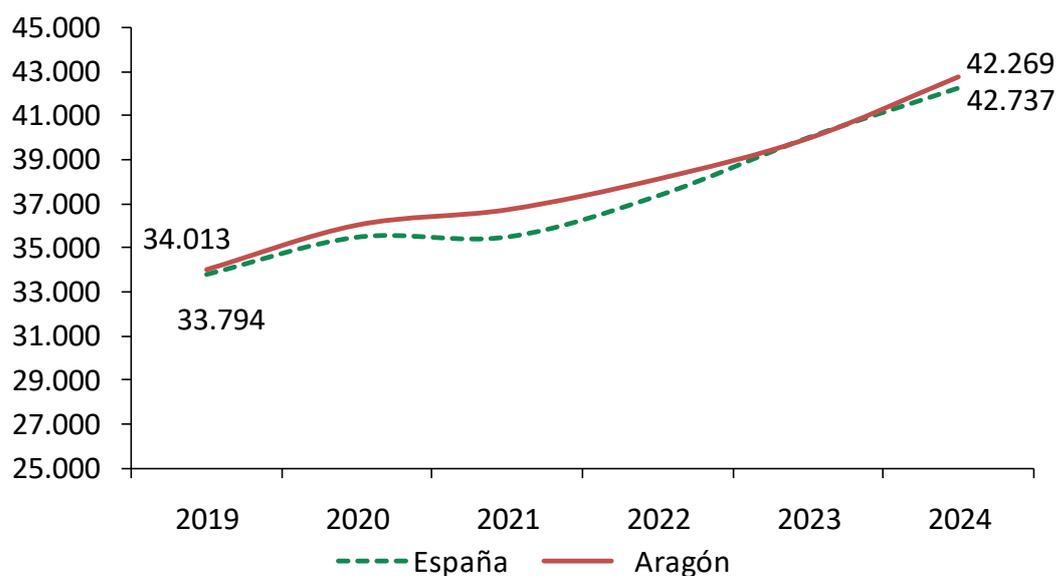
---

<sup>1</sup> La definición de renta del hogar incluye el alquiler imputado. El alquiler imputado se aplica a los hogares que no pagan un alquiler completo por ser propietarios o por ocupar una vivienda alquilada a un precio inferior al de mercado o a título gratuito. El valor que se imputa es el equivalente al alquiler que se pagaría en el mercado por una vivienda similar a la ocupada, menos cualquier alquiler realmente abonado. Asimismo, se deducen de los ingresos totales del hogar los intereses de los préstamos solicitados para la compra de la vivienda principal. Para el cálculo de la renta familiar se han tenido en cuenta los cambios metodológicos empleados en la ECV de 2013. La producción de datos relativos a los ingresos del hogar se obtiene, a partir de esa fecha, combinando la información proporcionada por el informante con los ficheros administrativos. Los datos de renta corresponden al año anterior de la entrevista de la ECV, es decir a 2023.

<sup>2</sup> El cambio metodológico de la ECV en 2013 hace que se interrumpa la serie histórica de esta magnitud. Los datos de renta utilizados para su cálculo corresponden al año anterior de la entrevista. El índice

apenas se ha reducido (del 27,5 en 2019 al 27,1 en 2024). La diferencia respecto al agregado nacional es de 4,1 puntos y revela un nivel de desigualdad mucho menor en la distribución de la renta de la población aragonesa.

■ Gráfico 1  
**Renta media de los hogares (con el alquiler imputado)**  
 España y Aragón. 2019-2024



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

La proporción de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo<sup>3</sup> ha subido en Aragón, pasando del 5,3% en 2023 al 5,5% en 2024. La comunidad aragonesa se sitúa entre los valores más bajos del conjunto de las autonomías, quedando por detrás de La Rioja, Madrid y Baleares. En España este porcentaje ha descendido hasta el 8,0% (8,4% en 2023).

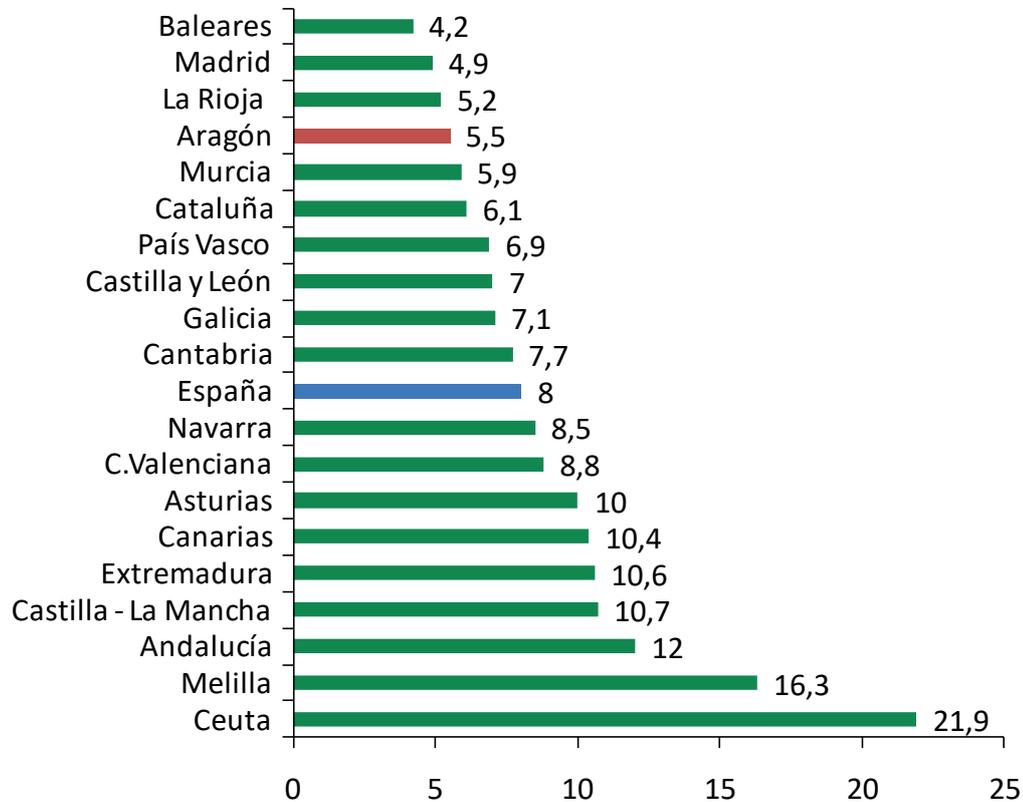
GINI que aparece en el texto se estima sin el alquiler imputado. Si se imputara el mismo, se reduciría en 2,1 puntos para España, arrojando un valor de 29,1 en 2024. En el caso de Aragón, disminuiría en 1,3 puntos (25,8 en 2024).

<sup>3</sup> Según la nueva definición de 2021, son los hogares en los que sus miembros en edad de trabajar (personas de 18 a 64 años, excluyendo los estudiantes de 18 a 24 años, los jubilados o retirados, así como las personas inactivas entre 60 y 64 cuya fuente principal de ingresos del hogar sean las pensiones) lo hicieron menos del 20,0% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia. Esta variable no se aplica en el caso de las personas de 65 y más años.

## ■ Gráfico 2

**Personas viviendo en hogares con baja intensidad de trabajo**

%. Comunidades autónomas. 2024



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

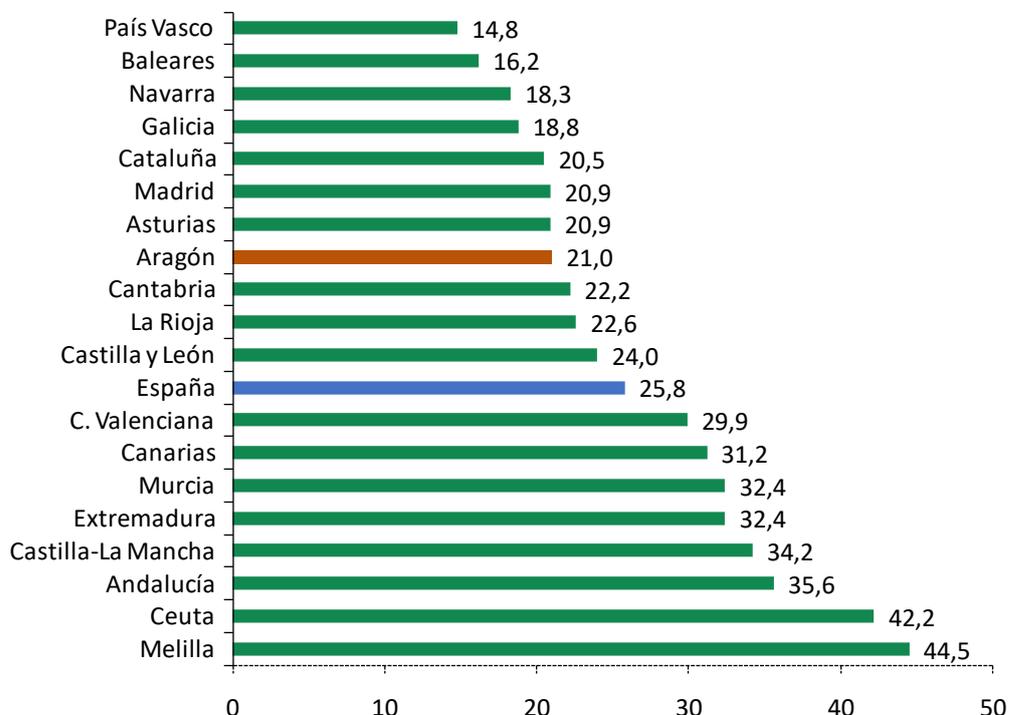
En Aragón el 21,0% de la población se encuentra en riesgo de pobreza o exclusión social según la nueva definición del AROPE. Esta cifra se encuentra muy por debajo de la media de España (25,8%), pese a su aumento de 0,6 puntos porcentuales en el último año (0,7 puntos menos en España). En el conjunto de las autonomías, Aragón ocupa una posición favorable, siendo la octava comunidad con menor vulnerabilidad social, solo por detrás de País Vasco (14,8%), Baleares (16,2%), Navarra (18,3%), Galicia (18,8%), Cataluña (20,5%), Madrid (20,9%) y Asturias (20,9%).

Como se ha señalado ya, la cifra de hogares en situación de pobreza energética, es decir, quienes no pueden permitirse tener la vivienda con una temperatura adecuada, ha bajado en Aragón y en el conjunto del país. En estas circunstancias se encuentra el 13,0% de los hogares aragoneses en 2024, con una disminución interanual de 0,7 puntos porcentuales (13,7% en 2023). La comunidad aragonesa es la tercera autonomía con la cifra más baja, quedando por detrás de País Vasco (12,6%) y Navarra (12,4%), colocándose muy por debajo del promedio estatal (17,4%).

## ■ Gráfico 3

**Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (nueva definición 2021)**

%. Comunidades autónomas. 2024



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

Un total de 6 de cada 100 hogares aragoneses tienen carencias materiales, con una trayectoria al alza respecto a 2023 (4). Por su parte, la media nacional muestra una evolución ligeramente a la baja, situándose en 8 hogares de cada 100. La tendencia a nivel individual ha sido similar pasando del 4,3% al 7,8%, mientras que, en el conjunto del país, la población en dicha situación de vulnerabilidad ha descendido del 8,9% al 8,4%.

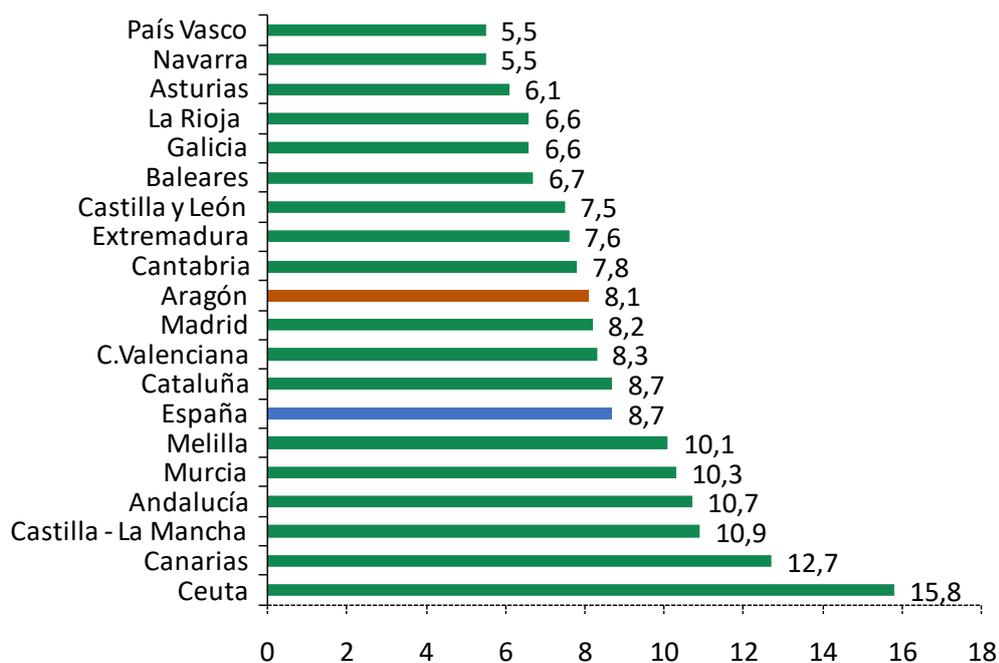
En 2024 los hogares que declaran dificultades financieras se han mantenido prácticamente sin cambios: 8 de cada 100 hogares aragoneses han declarado tener muchas dificultades para llegar a fin de mes (9 de cada 100 en España). No obstante, el porcentaje de población en esta situación se ha ampliado (del 9,6% al 10,2%). La proporción de hogares que ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal ha aumentado ligeramente, pasando del 8,1% al 8,5% (10,3% en el agregado nacional). El peso de los hogares que no tienen capacidad para afrontar gastos imprevistos se ha reducido hasta el 27,2% (34,9% en España). Por último, la cifra de

hogares que no pueden salir de vacaciones al menos una semana se ha reducido, pasando del 25,5% de 2023 al 24,4% en 2024 (32,4% en el conjunto del país).

#### ■ Gráfico 4

#### Hogares con mucha dificultad de llegar a fin de mes

% Comunidades autónomas. 2024



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

## 2. DEMOGRAFÍA

El censo<sup>4</sup> ha contabilizado un total de 1.351.591 residentes en la comunidad, con un incremento de 10.302 personas (0,8% más) respecto al año anterior. Este crecimiento ha sido impulsado por la llegada de personas extranjeras atraídas por la coyuntura económica y las expectativas de empleo. Este colectivo se amplió en 10.391 personas (5,7% más), alcanzando los 191.435 residentes de otros países. Este segmento poblacional supone el 14,2% de la población residente en la comunidad. Su evolución es debida al saldo migratorio tan favorable registrado en 2023 (15.417 personas más), procediendo del extranjero el 94,7% del total.

<sup>4</sup> Censos de población anuales. Censo anual de población 2021-2024. Últimos datos de población residente a 1 de enero de 2024.

Por su parte, la Estadística continua de población<sup>5</sup> muestra un aumento del número de habitantes. Entre julio de 2023 y el mismo periodo de 2024 dicha cifra se ha elevado en 3.365 personas (de 1.345.247 a 1.348.612).

#### ■ Cuadro 1

#### Evolución de la población

Número y %. Aragón, provincias y capitales, y España. 2021-2024 y 2023-2024

	2024	2021/2024		2023/2024	
			%	%	n
Huesca	228.519	2,0	0,7	1.641	
Teruel	135.309	0,8	0,2	263	
Zaragoza	987.763	1,4	0,9	8.398	
<b>Aragón</b>	<b>1.351.591</b>	<b>1,5</b>	<b>0,8</b>	<b>10.302</b>	
Huesca capital	54.664	2,4	1,3	726	
Teruel capital	36.465	1,6	0,9	310	
Zaragoza capital	691.037	1,4	1,0	7.088	
Huesca sin capital	173.855	1,9	0,5	915	
Teruel sin capital	98.844	0,5	0,0	-47	
Zaragoza sin capital	296.726	1,5	0,4	1.310	
<b>España</b>	<b>48.619.695</b>	<b>2,6</b>	<b>1,1</b>	<b>534.334</b>	

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia

En 2023 la mortalidad en Aragón registró un notable descenso, con 13.857 fallecimientos, 1.519 menos que en el año anterior. Esta reducción se tradujo en una bajada de la tasa bruta de mortalidad, que pasó del 11,5‰ en 2022 al 10,3‰ en 2023, revirtiendo la tendencia al alza de años previos. Mientras tanto, la natalidad mantuvo su trayectoria descendente, con 8.669 nacimientos, 316 menos que en 2022. Como resultado, la tasa bruta de natalidad descendió 0,3 puntos, situándose en el 6,4‰. La combinación de ambos factores hizo que el saldo vegetativo siguiera en cifras negativas, aunque con una ligera mejora respecto al año anterior. En 2023, la diferencia entre nacimientos y defunciones fue de -5.188 personas, frente a las -6.391 de 2022. No obstante, la reducción de la mortalidad contribuyó a un repunte en la esperanza de vida

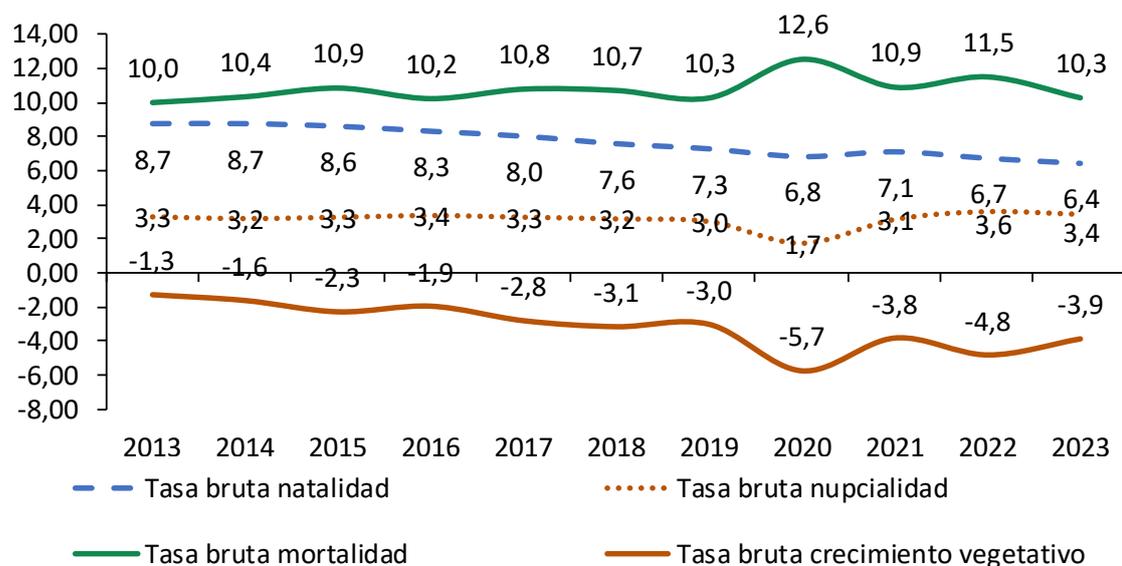
<sup>5</sup> Datos provisionales para 2024.

al nacer, que pasó de 83,1 años en 2022 a 84,1 en 2023, consolidando una recuperación tras la ligera caída registrada el año previo.

Más reciente es la estimación del número de defunciones semanales<sup>6</sup>, publicada por el INE. Esta evidencia un mínimo repunte de la mortalidad en 2024, un total de 13.942 defunciones, en torno a un 0,6% más que en 2023 (la variación interanual se aproxima al 0,1% en el caso de España). Por otro lado, se han dado con pocos cambios respecto a la natalidad<sup>7</sup>, con un cifra aproximada de 8.590 nacimientos, ligeramente por debajo de la del año anterior. Lo cual prevé una escasa fluctuación del saldo vegetativo y de la esperanza de vida en 2024.

### ■ Gráfico 1

#### Evolución de las tasas de natalidad, mortalidad, nupcialidad y crecimiento vegetativo Tasas por mil. Aragón. 2013-2023



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Datos definitivos. Elaboración propia

La estructura demográfica de Aragón muestra un envejecimiento progresivo de la población. La edad media se ha situado en los 45,5 años, un valor más alto que el del promedio estatal (44,4 años). Por grandes grupos de edad, las personas menores de 16 años representan el 14,1% de la población, el grupo de 16 a 44 años el 33,0%, y los mayores de 65 años alcanzan el 22,4%. Asimismo, la tasa de dependencia ha aumentado

<sup>6</sup> Cifra actualizada a 21 de mayo de 2025.

<sup>7</sup> Estimación mensual del número de nacimientos. INE. Cifra acumulada de 2024, respecto a la de 2023.

en el último decenio, situándose en el 57,4%, 4,1 puntos por encima de la media nacional (53,3%). Esto indica que la población económicamente inactiva se ha ampliado.

La población aragonesa ha experimentado un crecimiento del 0,5% entre los censos de 2011<sup>8</sup> y 2024, aunque la despoblación sigue siendo un fenómeno importante. El 74,4% de los municipios aragoneses (544) no han crecido en población desde 2011, y la mayoría de ellos son localidades de menos de 5.000 habitantes. Sin embargo, las zonas urbanas han experimentado un crecimiento sostenido, con un aumento de 33.645 personas (3,6%) desde 2011.

La población ha subido en el último año gracias al flujo migratorio procedente del exterior. Las zonas rurales han perdido 764 habitantes, mientras que las zonas intermedias han ganado 1.172 residentes. Las áreas urbanas han sido las grandes beneficiadas, con un incremento de 9.894 personas. La ganancia de población se ha concentrado principalmente en Zaragoza capital (7.088 más), con subidas en las otras dos capitales de provincia, Huesca (726) y Teruel (310 más).

Esta coyuntura ha dejado mínimos aumentos en la densidad de la población. En Aragón se sitúa en 28,3 habitantes por kilómetro cuadrado, solo por encima de Castilla-La Mancha, Castilla y León y Extremadura, y muy lejos de la media nacional (96,3 hab/km<sup>2</sup>) y de la Unión Europea (106,0 hab/km<sup>2</sup>). Solo 7 de las 33 comarcas aragonesas se sitúan por encima de los 24 hab/km<sup>2</sup>, mientras que 17 de ellas se encuentran con una cifra igual o inferior a los 12,5 hab/km<sup>2</sup>, consideradas desiertos demográficos o zonas escasamente pobladas<sup>9</sup>. En contraposición, se colocaría la comarca Central con 339,6 hab./km<sup>2</sup> (el año anterior era de 336,2).

Más del 70,0% de la población aragonesa se concentra en municipios de más de 10.000 habitantes. Además, entre las citadas comunidades, Aragón cuenta con el porcentaje más bajo de municipios en áreas intermedias (de 2.001 a 10.000 habitantes), aglutinando, asimismo, la mayoría de la población en Zaragoza ciudad (51,1%), lo que deriva en una importante asimetría entre su capital y el resto de localidades.

---

<sup>8</sup> Censo previo a la actualización llevada a cabo en 2021. A partir de la nueva metodología se están publicando censos de población anuales, no por década como sucedía con anterioridad. Estos ofrecen las cifras oficiales de la población residente a 1 de enero con un gran detalle territorial, junto con sus características demográficas. Estos nuevos censos se basan totalmente en registros administrativos, sin necesidad de encuestar a ningún hogar. [https://www.ine.es/prensa/censo\\_2022\\_2023.pdf](https://www.ine.es/prensa/censo_2022_2023.pdf)

<sup>9</sup> La Unión Europea considera zonas escasamente pobladas las que tienen una densidad igual o inferior a los 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado, a NUTS3 (provincias). En el caso de NUTS2 (regiones o comunidades autónomas) se toma un máximo de 8 habitantes por kilómetro cuadrado. Se ha optado por la primera referencia, más próxima al ámbito comarcal.

## ■ Cuadro 2

**Densidad de población**

Habitantes/km<sup>2</sup>. Provincias, capitales, provincias sin capitales, Aragón, España y Unión Europea. 2024

	Población 2024	Superficie (km <sup>2</sup> )	Densidad de población (hab/km <sup>2</sup> )
Huesca	228.519	15.636,2	14,6
Teruel	135.309	14.808,7	9,1
Zaragoza	987.763	17.274,3	57,2
Huesca sin capital	173.855	15.475,2	11,2
Teruel sin capital	98.844	14.368,3	6,9
Zaragoza sin capital	296.726	16.300,6	18,2
Huesca capital	54.664	161,0	339,5
Teruel capital	36.465	440,4	82,8
Zaragoza capital	691.037	973,7	709,7
Aragón sin capital	660.554	46.746	14,1
<b>Aragón</b>	1.351.591	47.719,2	28,3
<b>España</b>	<b>48.619.695</b>	<b>504.782,0</b>	<b>96,3</b>
<b>UE-27</b>	<b>449.200.000*</b>	<b>4.237.473,0</b>	<b>106,0</b>

\*Cifra redondeada

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística, INE y Eurostat. Elaboración propia

### 3. SISTEMA EDUCATIVO

Durante 2024/2025 todo el alumnado ha comenzado el curso con los nuevos currículos derivados de la aprobación de la Ley Orgánica 3/2020, de 29 de diciembre, por la que se modifica la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación<sup>10</sup>. Aunque no es una nueva ley aprobada, en el curso escolar 2024-2025 se completó su implementación. Esto incluyó la entrada en vigor de currículos actualizados para todos los niveles educativos (Primaria, ESO, Bachillerato y FP), con énfasis en competencias digitales, flexibilidad curricular y atención a la diversidad.

El presente curso ha estado marcado por la aprobación de la Ley 1/2024, de 7 de junio, por la que se regulan las enseñanzas artísticas superiores. Esta ley regula las enseñanzas artísticas superiores (música, danza, arte dramático, diseño...), incluyendo la organización de sus centros, el acceso del profesorado y los derechos y deberes del alumnado. Su objetivo es modernizar estas enseñanzas, integrarlas al Espacio Europeo

<sup>10</sup> <https://www.boe.es/eli/es/lo/2020/12/29/3/con>

de Educación Superior y garantizar su equivalencia académica con otros estudios universitarios.

El presupuesto de Educación en Aragón se ha situado en torno a 1.523 millones de euros en 2024, con un incremento del 10,7% respecto al año anterior. Es la segunda partida del gobierno aragonés de mayor inversión (17,8%), después de sanidad (32,3%).

Aragón alcanza un total de casi 250.000 (249.732) estudiantes en el conjunto de enseñanzas. Más de 217.000 alumnos pertenecen al régimen general (desde primaria a formación profesional) y la ratio de alumnado por docente en Aragón se encuentra en un 9,2, ligeramente inferior al año anterior, igual que la ratio a nivel estatal, la cual desciende hasta el 10,1.

Más de 42.000 estudiantes cursan estudios universitarios (entre las tres universidades que desarrollan su actividad en el ámbito aragonés y para estudios de grado, máster y doctorado) en el curso 2024/2025. Para estudios universitarios la tasa de graduación en el curso 2022/2023 descendió hasta el 34,9% en grados universitarios, y en los estudios de máster a un 12,2%. En ambos casos, los porcentajes se encuentran por debajo de la media nacional (40,3% y 30,5% respectivamente). En la interpretación de estos datos, se debe tener en cuenta que una importante cifra de jóvenes se marcha fuera de Aragón a cursar sus estudios universitarios y vienen relativamente pocos: de La Rioja y Soria, principalmente.

En ESO la tasa de graduación en Aragón (79,1%) se sitúa por debajo de la media nacional (81,6%); también en los estudios de bachillerato (54,7 % en Aragón y 55,6% en la media nacional). En Formación Profesional (FP) la tasa de graduación en grado medio aumentó al 28,2% (27,7% en la media nacional). Respecto al curso anterior, la tasa de graduación en grados superiores ha aumentado hasta el 33,5% (35,1% en España). Con el objetivo de aumentar el número de titulados en Formación Profesional hasta alcanzar los niveles europeos, el Gobierno de Aragón firmó en 2022 el Pacto por la cualificación y el empleo a través de la Formación Profesional<sup>11</sup>, con el objetivo de alcanzar un total de 200.000 aragoneses con esta titulación en 2024.

La tasa de repetición en Educación Primaria en Aragón habría aumentado en el curso 2023/2024 (del 1,6% al 2,3%) al igual que en España (del 1,1% al 1,4%). Mientras que, en ESO habría aumentado en Aragón (del 5,9% al 6,7%) y disminuido ligeramente en España (del 7% al 6,8%). Aragón marca la tasa de idoneidad más baja a los 10 años (88,3%), situándose a los 15 años (70,2%) ocupando también últimos puestos. Por su

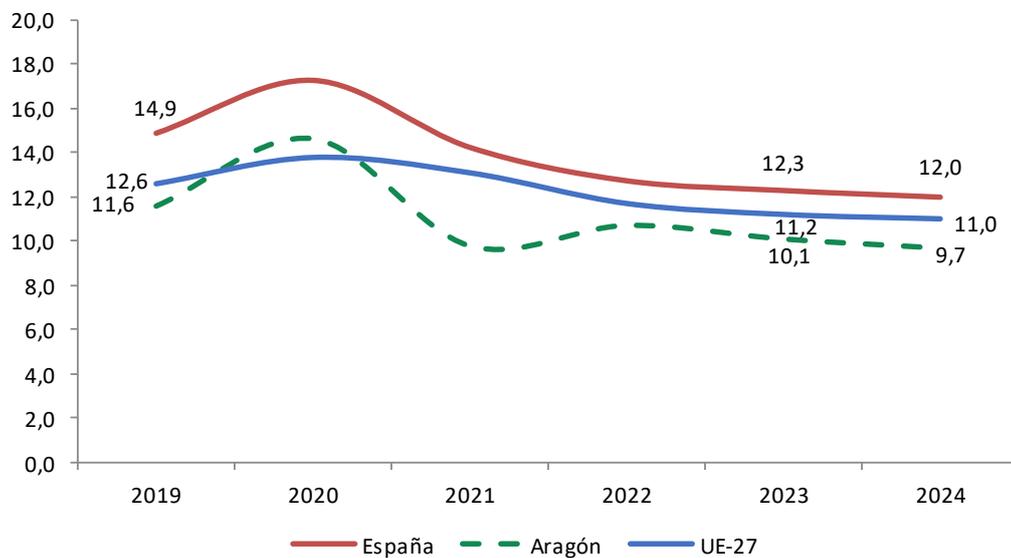
<sup>11</sup>[https://educa.aragon.es/documents/20126/290189/Pacto+por+la+cualificaci%C3%B3n+y+el+empleo+a+trav%C3%A9s+de+la+FP+en+Arag%C3%B3n\\_firmado.pdf/90ff63c6-0eb1-ef51-747c-35ffef570baa?t=1669015870530](https://educa.aragon.es/documents/20126/290189/Pacto+por+la+cualificaci%C3%B3n+y+el+empleo+a+trav%C3%A9s+de+la+FP+en+Arag%C3%B3n_firmado.pdf/90ff63c6-0eb1-ef51-747c-35ffef570baa?t=1669015870530)

parte, el resultado nacional es superior en ambas edades (92,3% y 75,6%, respectivamente).

La tasa de abandono ha descendido hasta el 11,9%, situándose por debajo de la media nacional (13,0%). No obstante, se posiciona lejos de las regiones con mejores resultados como Cantabria (5,5%). La cifra de “ninis” en 2024 se ha reducido respecto al curso pasado hasta el 9,7%, manteniéndose por debajo de la media nacional (11,0%).

Respecto a la formación de la población adulta, la nueva estrategia de Espacio Europeo de Educación 2021-2030 establece un 45,0% de la población entre 25 y 34 años con estudios superiores y Aragón ya registra un 47,7% (52,6% en el promedio nacional). En relación a la población adulta entre 25 y 64 años en Aragón en 2024 predominan las personas con un título de educación superior (41,2%), por debajo de la media de España (42,0%).

■ Gráfico 1  
Evolución población joven (15-29) que ni estudia ni trabaja  
2019-2024



Fuente: Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes. A partir de datos de la EPA y EUROSTAT. Elaboración propia

## ■ Cuadro 1

**Nivel de estudios terminados de la población entre 25 y 64 años**

%. Aragón, España, Comunidad de Madrid, País Vasco y Unión Europea (27 países). 2024

	Inferior a 2ª Etapa de Secundaria	2ª Etapa de Secundaria	Educación Superior
<b>Aragón</b>	<b>34,5</b>	<b>24,2</b>	<b>41,2</b>
España	35,1	22,9	42,0
Madrid	25,8	23,3	50,9
País Vasco	20,8	23,0	56,2
UE (27 países)	19,6	45,0	35,4

Fuente: Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes. Elaboración propia

Los resultados de Aragón en 2022, con respecto al anterior informe PISA de 2018, muestran una disminución en la puntuación en matemáticas (de 497 a 487 puntos) y en comprensión lectora (de 490 a 488); si bien la calificación aumenta en ciencias (de 493 a 499). En los tres casos la comunidad aragonesa registra cifras superiores a la media española y al promedio de la OCDE.

## 4. SALUD Y SANIDAD

La estimación del número de defunciones semanales<sup>12</sup>, publicada por el INE, evidencia un ligero repunte de las cifras de mortalidad en 2024, alcanzando las 13.942 defunciones, un 0,6% más que en 2023 (0,1% más en el caso de España). Asimismo, se han registrado pocos cambios en la natalidad<sup>13</sup>, con una cifra próxima a los 8.590 nacimientos (en torno a un 0,9% por debajo de la de 2023). Todo ello, apunta a pocos cambios en la esperanza de vida de 2024<sup>14</sup> (entre 2022 y 2023 esta subió de 83,1 a 84,1 años).

En el último ejercicio se han realizado en Aragón 115 trasplantes, un 4,5% más que en 2023 (5 más). El incremento de la actividad trasplantadora en 2024 consolida la recuperación del sistema, acercándose a los niveles previos a 2020. Esta mejora se enmarca en un esfuerzo sostenido por fortalecer la detección precoz de donantes y optimizar la coordinación hospitalaria. Los trasplantes han provenido de 49 donantes fallecidos y 6 trasplantes renales de donantes vivos. Aragón ha registrado una tasa de

<sup>12</sup> Cifra actualizada a 21 de mayo de 2025. Defunciones mensuales. Se pueden dar mínimas discrepancias en la estimación con los datos semanales ofrecidos por esta estadística experimental.

<sup>13</sup> Estimación mensual del número de nacimientos. INE. Cifra acumulada de 2024, respecto a la de 2023.

<sup>14</sup> El último dato publicado corresponde a 2023.

36,6 donantes por millón de habitantes (frente a 52,6 en España), lo que representa un ligero descenso respecto al año anterior (38,3). La negativa de los familiares a los trasplantes ha repuntado en el último año, pasando del 15,0% en 2023 al 15,1% en 2024, situándose por debajo del promedio estatal, que se mantiene en torno al 16%.

En 2024 el Sistema Aragonés de Salud ha contabilizado 1.357.204 personas usuarias<sup>15</sup> en los ocho sectores territoriales en los que se organiza, lo que supone un aumento del 1,0% respecto a 2023 (13.972 personas más). La atención primaria aragonesa ha contado con un total de 992 médicos de familia (igual que el año anterior), 184 pediatras (2 menos que en 2023) y 1.112 enfermeras (19 más que en 2023), sumando 2.288 profesionales, 17 más que en 2023. La población usuaria de la tarjeta sanitaria presenta una ratio de 1.354 personas por profesional de medicina (idéntico a 2023) y 1.208 por profesional de enfermería (21 menos que el año anterior), reflejando estabilidad en la carga asistencial médica y una mejora en la ratio de enfermería.

■ Cuadro 1  
**Recursos humanos en atención primaria por sector sanitario**  
 Aragón. 2024

	Nº de				Nº de personas usuarias de tarjeta sanitaria		
	Medicina de	Pediatría	Enfermería	Total	Medicina de	Pediatría	Enfermería
Huesca	93	16	103	212	1.212	7.045	1.094
Barbastro	100	15	111	226	1.144	7.625	1.030
Teruel	93	12	81	186	813	6.301	933
Alcañiz	73	10	80	163	971	7.088	886
Zaragoza I	124	31	139	294	1.608	6.433	1.435
Zaragoza II	239	52	296	587	1.733	7.963	1.399
Zaragoza III	209	43	245	497	1.559	7.579	1.330
Calatayud	61	5	57	123	725	8.843	776
<b>Aragón</b>	<b>992</b>	<b>184</b>	<b>1.112</b>	<b>2.288</b>	<b>1.354</b>	<b>7.300</b>	<b>1.208</b>

Fuente: Departamento de Sanidad. Gobierno de Aragón

Este año<sup>16</sup> las listas de espera para cirugía han seguido bajando por segundo año consecutivo. Las mayores demoras se dan en neurocirugía (384 días), cirugía plástica

<sup>15</sup> Además del procedimiento para habilitar acceso a la asistencia sanitaria universal para las personas extranjeras no registradas ni autorizadas como residentes en España, en el ámbito del Sistema Sanitario Público de Aragón; hay que destacar que se ha continuado con la atención comunitaria en salud a temporeros en la Zona Básica de Salud de La Almunia, que agrupa también a los municipios de Alpartir, Ricla, Calatorao, Almonacid de la Sierra, además de la propia capital de Valdejalón.

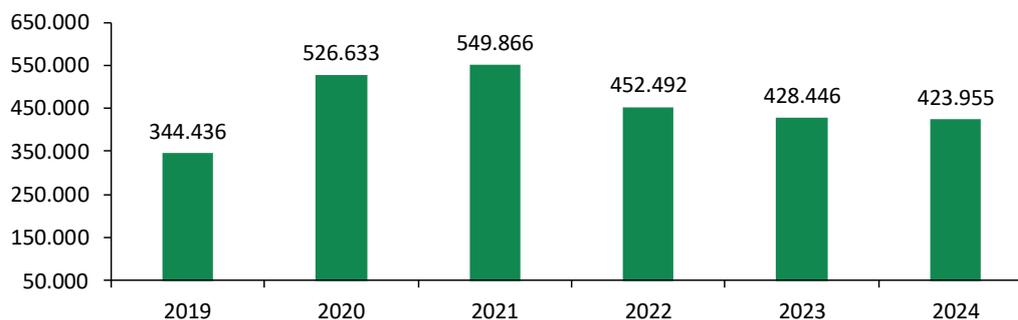
<sup>16</sup> Información a 31 de diciembre de 2024.

(300) y otorrinolaringología (198). Destacan los descensos en neurocirugía (72 días menos) y cirugía plástica (38 menos), mientras que otorrinolaringología y cirugía general aumentan en 32 y 9 días, respectivamente. En consultas externas, en cambio, los tiempos de espera han vuelto a subir en todas las especialidades. Aquellas con mayores retrasos son otorrinolaringología (244 días), dermatología (207) y traumatología (224), con los mayores aumentos en otorrinolaringología (60 días más), dermatología (54 más) y digestivo (39 más).

Por otro lado, se han registrado 423.955 llamadas en Aragón al servicio de urgencias sanitarias 061, lo que supone un promedio diario de 1.161 llamadas (1.174 en 2023). Las llamadas recibidas se han reducido en 4.491 respecto al año anterior, lo que representa un descenso del 1,0%. Estos datos reflejan la consolidación de la tendencia descendente en la presión sanitaria, tras el pico vivido en 2020 con la irrupción del COVID-19.

#### ■ Gráfico 1

#### Evolución del número total de llamadas al servicio de urgencias sanitarias-061 Número. Aragón. 2019-2024



Fuente: Servicio Aragonés de Salud. Elaboración propia

El presupuesto sanitario de la comunidad aragonesa se elevó en 2024 hasta los 2.780,2 millones de euros (presupuesto inicial establecido para la sanidad aragonesa), lo que supone un incremento del 9,1% respecto a 2023. Por otro lado, el indicador del gasto farmacéutico y sanitario, publicado por el Ministerio de Hacienda<sup>17</sup>, continúa su evolución al alza, aunque de forma algo más moderada en Aragón que en el conjunto nacional. En el caso aragonés, el gasto ha pasado de 894,8 a 945,4 millones de euros, con un aumento del 5,7% respecto a 2023.

<sup>17</sup> Este indicador de gasto farmacéutico y sanitario incluye: gasto farmacéutico hospitalario, gasto en productos farmacéuticos y sanitarios con receta médica, gasto en productos farmacéuticos y sanitarios sin receta médica.

Por último, el barómetro sanitario<sup>18</sup> refleja el cambio de percepción de la ciudadanía respecto al sistema sanitario a partir de la crisis pandémica de 2020. La proporción de población aragonesa que lo aprueba ha bajado del 81,6% en 2019 al 60,3% en 2024, aunque con una ligera mejora respecto a 2023 (57,4%). Aragón sigue por encima del promedio estatal, que ha sido del 55,0%, aunque la distancia entre ambos se ha reducido de 9,5 puntos en 2019 a 5,3 puntos en la actualidad. A su vez, ha aumentado el porcentaje de personas que opinan que el sistema necesita cambios profundos o debe rehacerse: en Aragón ha pasado del 17,5% en 2019 al 38,8% en 2024, mientras que en el conjunto de España se ha situado en el 44,3%. El grado de satisfacción también ha descendido, con caídas destacadas en la atención primaria (de 8,0 a 6,5) y la especializada (de 7,4 a 6,0), mientras que la hospitalaria sigue siendo la mejor valorada (7,7). Por otro lado, crece la preferencia por la provisión privada, sobre todo en atención primaria y consultas especializadas. Aun así, la opción pública sigue siendo mayoritaria en todos los niveles asistenciales.

En este contexto, el **Consejo Económico y Social de España**, en su informe *El Sistema Sanitario: Situación Actual y Perspectivas para el Futuro (2024)*<sup>19</sup>, plantea reforzar la **confianza ciudadana**, fortalecer la **atención primaria** y mejorar la **salud mental** como prioridades clave.

## ■ Cuadro 2

### Opiniones de aprobación y de desaprobarción del Sistema Sanitario

%. Aragón y España. 2019, 2023 y 2024

	Aragón		España	
	Aprueban con bien o bastante bien	Necesita cambios fundamentales o hay que rehacerlo	Aprueban con bien o bastante bien	Necesita cambios fundamentales o hay que rehacerlo
2019	81,6	17,5	72,1	27,4
2023	57,4	42,5	56,7	42,8
2024	60,3	38,8	55,0	44,3

Fuente: Barómetro sanitario 2019, 2023 y 2024. Ministerio de Sanidad. Elaboración propia

<sup>18</sup> El último barómetro sanitario disponible presenta datos correspondientes a 2024, no publicándose en 2020 y 2021. Ministerio de Sanidad. Gobierno de España.

<sup>19</sup> [https://www.ces.es/documents/10180/5299170/INF\\_012024.pdf](https://www.ces.es/documents/10180/5299170/INF_012024.pdf)

## 5. VIVIENDA

Entre las novedades de 2024 se encuentra el Plan Más Vivienda de Aragón. Plan de impulso a la Vivienda en Aragón 2024-2030. Este tiene como meta principal generar una oferta adecuada de viviendas para satisfacer la demanda creciente en la comunidad.

Las viviendas principales<sup>20</sup> en Aragón representan el 2,9% del total nacional. Se caracterizan por un notable envejecimiento, ya que el 66,5% son anteriores a 1990, porcentaje que supera la media española (63,0%). Esto resalta la importancia de las iniciativas públicas destinadas a la rehabilitación. En 2024 los visados de dirección de obra para reforma o restauración de viviendas han disminuido un 5,7% respecto a 2023, reduciéndose de 906 a 854 unidades. Sin embargo, el presupuesto destinado a estas obras ha aumentado significativamente, en un 28,3%, alcanzando los 62,4 millones de euros.

Este cuarto año de recuperación económica, tras crisis sanitaria de 2020, se ha caracterizado por un aumento considerable en la cifra de viviendas terminadas en Aragón, con un total de 2.895 unidades, un 28,0% más que el año anterior. Por el contrario, el inicio de nuevas viviendas ha registrado una disminución del 8,0%. Los visados para construcción de nuevos edificios residenciales también han experimentado un ligero descenso, pasando de 513 en 2023 a 506 en 2024. Asimismo, se ha reducido notablemente la vivienda protegida de calificación provisional, concentrándose fundamentalmente en la comarca Central de Zaragoza.

■ Cuadro 1  
Evolución de la vivienda terminada por tipo  
Aragón y España. 2019-2024

Año	Aragón			%	España			% Protegidas sobre total
	Libres	Protegidas	Total		Protegidas sobre total	Libres	Protegidas	
2019	1.995	93	2.088	4,5	71.562	7248	78.810	9,2
2020	1.719	33	1.752	1,9	77.531	9.973	87.504	11,4
2021	2.545	152	2.697	5,6	84.091	10.637	94.728	11,2
2022	2.407	233	2.640	8,8	79.935	9.610	89.545	10,7
2023	2.039	222	2.261	9,8	80.473	8.847	89.320	9,9
2024	2.684	211	2.895	7,3	86.609	14.371	100.980	14,2

Fuente: Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana. Elaboración propia

<sup>20</sup> Las viviendas principales son las que se utilizan toda o la mayor parte del año como residencia habitual de una o más personas.

### ■ Cuadro 2

#### Evolución de la vivienda iniciada por tipo

Aragón y España. 2019-2024

Año	Aragón			% Protegidas sobre total	España			% Protegidas sobre total
	Libres	Protegidas	Total		Libres	Protegidas	Total	
2019	2.254	228	2.482	9,2	96.245	12323	108.568	9,2
2020	2.742	370	3.112	11,9	75.930	11.977	87.907	11,4
2021	2.484	285	2.769	10,3	100.504	13.789	114.293	11,2
2022	2.700	658	3.358	19,6	96.996	13.022	110.018	10,7
2023	3.006	368	3.374	10,9	98.040	12.304	110.344	11,2
2024	2.870	234	3.104	7,5	112.220	23.967	136.187	17,6

Fuente: Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana. Elaboración propia

El precio medio de la vivienda libre en Aragón ha crecido un 7,3%, superando la subida nacional (5,8%). Al mismo tiempo, el tipo de interés hipotecario promedio anual ha descendido del 3,9% al 3,6%, mientras que la renta familiar monosalarial ha aumentado un 4,2%. En consecuencia, el esfuerzo económico de los aragoneses para adquirir su primera vivienda se ha mantenido prácticamente estable (23,2% para préstamos a 25 años), situándose claramente por debajo del promedio nacional (30,6%). En este punto, cabe incidir en las dificultades de acceso a una vivienda digna para la población que se desplaza por motivos laborales a determinadas zonas. Esta problemática viene provocada por los elevados precios o la escasez de oferta residencial que se dan en algunas ciudades, áreas turísticas o zonas de ámbito rural.

### ■ Cuadro 3

#### Accesibilidad a la vivienda. Primer acceso

Aragón. 2019-2024

Año	Precio medio de la vivienda (1)	Renta familiar anual(€) monosalarial (2)	Tipo de interés del préstamo (%) (3)	Precio/Renta familiar (1) / (2)	Esfuerzo bruto (4) (%)	
					20 años	25 años
2019	109.922	22.607	1,92	4,9	23,6	19,7
2020	107.789	21.748	1,71	5,0	23,6	19,6
2021	108.576	23.248	1,50	4,7	21,8	18,0
2022	114.557	24.169	2,0	4,7	23,3	19,5
2023	117.302	25.558	3,9	4,6	26,8	23,3
2024	125.836	26.643	3,6	4,7	26,8	23,2

(1) Vivienda de 90 m<sup>2</sup> construidos. El precio obedece a la media de España que ofrece la estadística de precios de la vivienda elaborada por el Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana

- 
- (2) La renta familiar anual monosalarial obedece a la de un hogar que percibe un salario medio estimado a partir de la variable: coste salarial total, que contiene la Encuesta Trimestral de Coste Laboral que elabora el INE
- (3) El tipo de interés nominal es la media anual correspondiente al conjunto de entidades con préstamos hipotecarios para la compra de vivienda. 3,6% en 2024
- (4) El préstamo cubre el 80% del precio de venta. El esfuerzo se refiere al porcentaje de la renta familiar monosalarial

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Vivienda y Agenda Urbana, Instituto Nacional de Estadística (INE) y Banco de España

---

La población aragonesa de 16 a 29 años ha presentado una tasa media de emancipación del 19,0% en el cuarto trimestre de 2024<sup>21</sup>, cifra superior a la media española, que se ha situado en el 17,4%. La proporción de mujeres emancipadas tanto en Aragón (20,9% frente al 17,2% en hombres), como en el conjunto del país (19,8% frente al 15,1%), continúa siendo superior a la de los hombres. El buen comportamiento del mercado laboral en Aragón se ha visto acompañado de una mejora significativa en la tasa de emancipación, en contraste con la ligera caída registrada a nivel nacional.

En el caso de la población femenina, la tasa más elevada de emancipación se explica por causas diferentes. En primer lugar, son menos en este tramo de edad (en torno a 9.268 menos), por lo que el denominador disminuye. En segundo lugar, una parte de la población femenina emancipada, entre los 16 y los 29 años, son cónyuge o pareja dentro del hogar, pero no cuentan con un trabajo remunerado (el 16,2% del total, es decir, 1 de cada 6 mujeres jóvenes emancipadas).

El porcentaje de hogares que viven en alquiler<sup>22</sup> ha aumentado ligeramente en Aragón hasta alcanzar el 17,0%, aunque sigue estando por debajo del promedio nacional (20,4%). La proporción de viviendas en propiedad continúa siendo más elevada en Aragón (77,4%) comparada con el promedio español (73,6%), mientras que la cesión de viviendas tiene un menor peso (5,5% frente al 6,1%). Durante los últimos cinco años, la modalidad de alquiler ha ganado relevancia, impulsada por las ayudas públicas y las dificultades económicas que enfrentan algunas familias para acceder a la compra de vivienda.

---

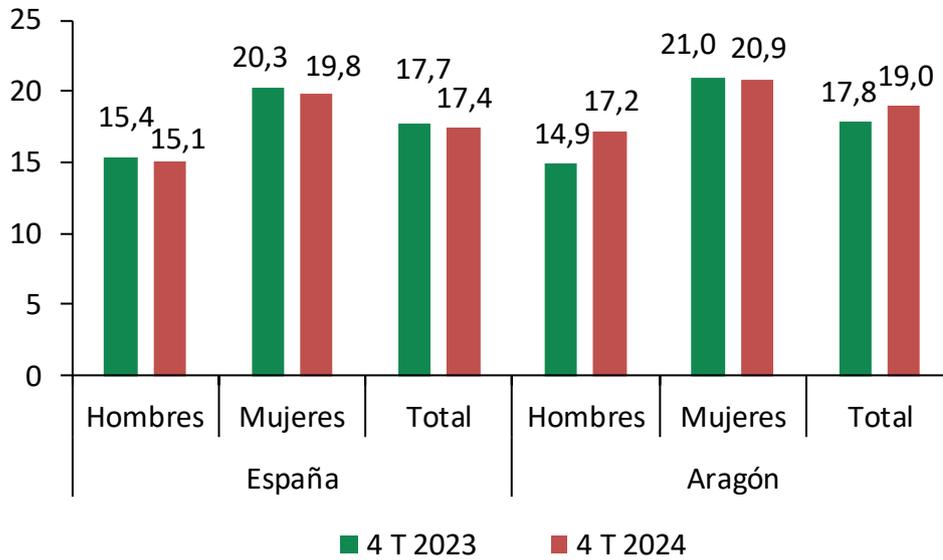
<sup>21</sup> EPA. 4º trimestre de 2024.

<sup>22</sup> Encuesta de Condiciones de Vida. INE 2024. Publicada en febrero de 2025.

## ■ Gráfico 1

**Tasa de emancipación de la población joven de 16 a 29 años**

%. Aragón y España. 2023-2024

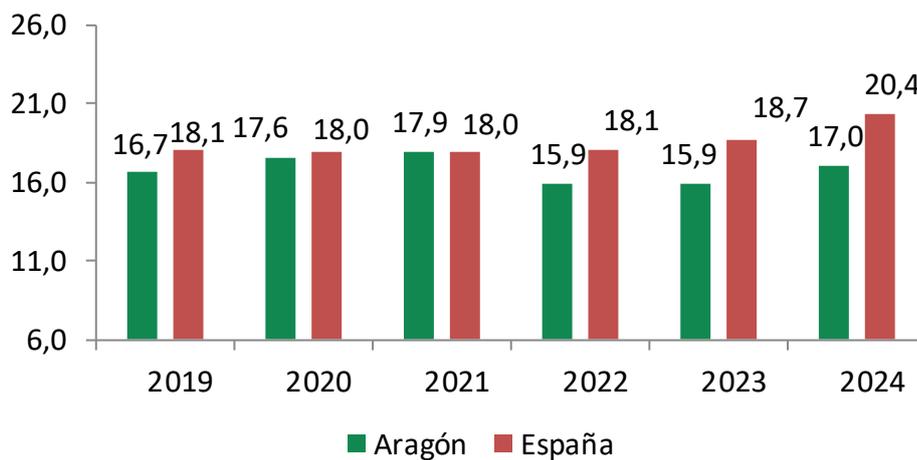


Fuente: Microdatos EPA. Cuarto trimestre. Elaboración propia

## ■ Gráfico 2

**Hogares en régimen de alquiler**

%. España y Aragón. 2019-2024



Fuente: INE. Elaboración propia

## 6. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

En 2024 las principales partidas presupuestarias del Gobierno de Aragón vinculadas a las políticas de sostenibilidad han experimentado cambios significativos. Se han reducido los fondos destinados a programas como el de protección y mejora del medio natural (de 66,5 a 51,1 millones de euros) y el de conservación de la biodiversidad y desarrollo sostenible (de 32,3 a 30,6 millones). Por su parte, el descenso del programa de protección y mejora del medio ambiente (de 23,5 a 6,5 millones) se explica por la creación del nuevo programa de calidad ambiental, dotado con 20,1 millones de euros. También se han incrementado notablemente los recursos asignados a la gestión de recursos hídricos (de 7,3 a 16 millones). Asimismo, se han elevado los presupuestos del Instituto Aragonés de Gestión Ambiental (INAGA) y del Instituto Aragonés del Agua (IAA). En el ámbito empresarial, Aragón continúa situándose entre las comunidades con mayor gasto per cápita en protección ambiental de la industria<sup>23</sup>, solo por detrás de Navarra.

Este año no se convocó una nueva edición del Sello Aragón Circular, ya que el Gobierno está trabajando en un nuevo reconocimiento que unificará este distintivo con el Sello de Responsabilidad Social de Aragón<sup>24</sup>. No obstante, se ha prorrogado automáticamente la validez del Sello Aragón Circular a las 73 entidades que lo obtuvieron en 2023. En el marco del Plan RSA<sup>25</sup>, un total de 334 organizaciones presentaron la memoria de responsabilidad social, destacando el componente de sostenibilidad y un aumento entre las medianas empresas.

La masa forestal en Aragón se mantiene en 2,1 millones de hectáreas (el 44,1% del territorio), con una presencia de arbolado del 60,1%. Este año se registraron 272 incendios forestales (78 menos que el anterior), con una superficie afectada muy similar a la de 2023 (1.476,9 ha). No obstante, la superficie de arbolado quemada fue considerablemente mayor (1.083,8 ha). El incendio de mayor extensión tuvo lugar en Nonaspe (392,7 ha), seguido por los de Corbalán y Biota. Las causas más frecuentes fueron naturales, intencionadas y accidentales o por negligencia.

---

<sup>23</sup> Encuesta del gasto de la industria en protección ambiental. 2022. INE. Último dato disponible.

<sup>24</sup> Orden PEJ/1189/2024, de 1 de octubre, por la que se modifica la Orden EPE/18/2022, de 21 de enero, por la que se establecen las bases reguladoras del "Sello Aragón Circular".

<sup>25</sup> Plan de Responsabilidad Social de Aragón.

■ Cuadro 1  
**Incendios forestales**  
 Aragón. 2024

	Nº Incendios	Sup. Afectada (ha)
	2024	2024
Huesca	70	326,9
Teruel	92	846,0
Zaragoza	110	439,3
<b>Aragón</b>	<b>272</b>	<b>1.476,9</b>

Fuente: IAEST. Gobierno de Aragón. Elaboración propia

La calidad del aire sigue siendo buena en la comunidad. Según los datos de la Red de Control de Calidad del Aire del Gobierno de Aragón<sup>26</sup>, en 2024 se registraron 254 días con calidad buena o razonablemente buena y solo 4 días con condiciones desfavorables, sin que se produjera ninguno con calificación muy desfavorable o extremadamente desfavorable. La estación de Alcañiz fue la que más días desfavorables contabilizó (26), debido a la concentración de partículas en suspensión (PM<sub>10</sub>). Por su parte, las estaciones ubicadas en el término municipal de Zaragoza presentaron un balance favorable del indicador A5 de calidad del aire.

En relación con el cambio climático, Aragón registró en 2023 una reducción del 22,5% en las emisiones netas de gases de efecto invernadero respecto al año anterior, situándose un 38,1% por debajo del nivel de referencia del Protocolo de Kioto (1990). Esto supone un avance importante hacia el objetivo del 40% de reducción marcado para 2030. Las emisiones de las instalaciones de sectores regulados cayeron un 12,2%, hasta los 2,5 millones de toneladas de CO<sub>2</sub> equivalente, debido sobre todo al descenso de la producción en los ciclos combinados de generación eléctrica.

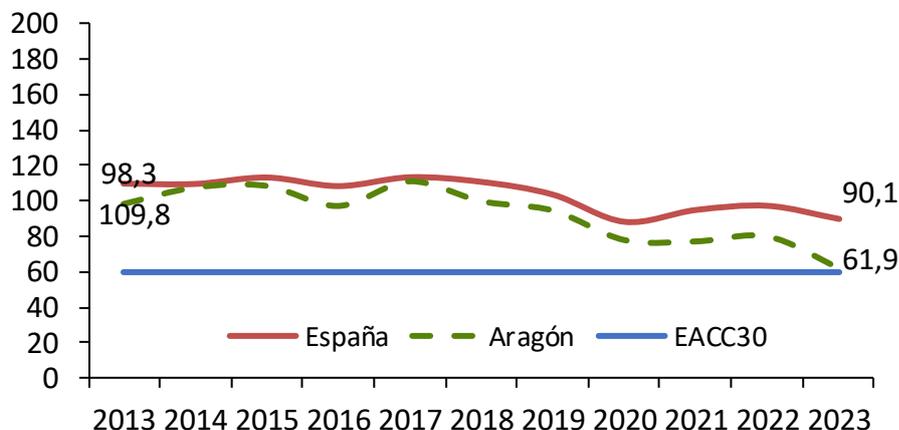
Este descenso de las emisiones se enmarca también en un contexto de menor consumo energético. En 2023, la demanda de energía final en Aragón se redujo un 4,4%, con un consumo per cápita de 2,8 toneladas equivalentes de petróleo, ligeramente por encima de la media nacional. Las energías renovables representaron el 45,4% del consumo de energía primaria en la comunidad, una proporción muy superior al promedio estatal (20,1%), y en línea con los objetivos europeos de transición hacia un sistema energético más limpio y sostenible.

<sup>26</sup> <https://aragonaire.aragon.es/es>

## ■ Gráfico 1

**Evolución de las emisiones GEI sobre el año base 1990=100**

%. Aragón y España. 2013-2023



Fuente: Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico. Elaboración propia

En cuanto a la calidad del agua, ha repuntado la contaminación por nitratos de origen agrario, especialmente en las aguas subterráneas, donde el 55,5% de los puntos de muestreo superaron los 40 mg/L de  $\text{NO}_3$ . En paralelo, se mantienen las tareas de descontaminación por lindano en la antigua fábrica de Inquinosa y en los vertederos de Sardas y Bailín. Además, merece especial mención la aprobación por parte de la Unión Europea del proyecto NATUREM, liderado por Aragón, que aplicará técnicas innovadoras para la recuperación de emplazamientos contaminados mediante ensayos en condiciones reales.

Por último, el documento inicial del Plan de Gestión Integral de Residuos<sup>27</sup> de Aragón, Prevención y Economía Circular (GIRAPEC 2024-2030) ha estado en fase de tramitación administrativa en 2024, sometido a información pública y a un proceso participativo en Aragón Gobierno Abierto. El plan contempla la reducción en la generación de residuos, el aumento de las tasas de reciclaje y la mejora del tratamiento de biorresiduos, con el objetivo de cumplir con las exigencias normativas de la Unión Europea. También busca fomentar la economía circular y avanzar hacia un sistema de gestión de residuos más eficiente en la comunidad.

<sup>27</sup> Hasta la fecha no se disponen de estadísticas sobre residuos actualizadas a 2023, cuando estén disponibles se incluirán en el capítulo.

## 7. PROTECCIÓN E INCLUSIÓN SOCIAL

En este capítulo se revisan los principales indicadores del Sistema de Protección Social e inclusión social en España, así como de Aragón y sus comarcas. Los datos presentados corresponden en su mayoría al año 2024.

En materia de normativa, el Instituto Aragonés de Servicios Sociales (IASS) regula la Red de Hogares y Hogares de Personas Mayores mediante un decreto en proceso de elaboración, con el objetivo de actualizar la normativa previa (Orden de 1 de marzo de 2004) para adaptarla a las necesidades actuales de las personas mayores. El decreto busca modernizar la regulación de los 29 Hogares de Personas Mayores del IASS para promover la convivencia, el ocio, la cultura y el uso de tecnologías, fomentando la participación social y previniendo el aislamiento. El decreto redefine la estructura organizativa y las responsabilidades de gestión de los Hogares, introduciendo nuevos mecanismos de cooperación entre los órganos de dirección y los centros. Este cambio normativo responde a las nuevas necesidades surgidas tras la pandemia y a las expectativas de las nuevas generaciones de personas mayores, con énfasis en el envejecimiento activo y la integración social.

La partida presupuestaria en 2024 asignada a Seguridad y Protección Social por el Gobierno de Aragón ha ascendido a casi 505,6 millones de euros<sup>28</sup> con un incremento del 4,8% con respecto al año 2023 y un total de 383,6 euros per cápita, mejorando respecto al año anterior cuya cifra se situó en 365,8 euros.

Los Servicios Sociales Generales en Aragón atendieron a un total de 82.818 personas (único dato sin el Ayuntamiento de Zaragoza) en 2023, un 4,6% más que en 2022. Del total de personas atendidas, 9.098 eran nuevas usuarias. Desde estos organismos, se han concedido un total de 50.024 ayudas de urgencia, aumentando un 16,4% en el último año. La provincia de Zaragoza ha concentrado el 89% de las mismas, correspondiendo a Zaragoza capital el 87,8%. Las provincias de Huesca y Teruel suman el 4,3% y 1,7% restante.

El Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia en Aragón ha contabilizado 57.909 nuevas solicitudes en 2024, un 7,0% más que el año anterior. Las personas beneficiarias y las prestaciones también suben hasta los 45.264 y 59.918, respectivamente, lo que supone un aumento del 12,2% y del 15,5%. Aragón se sitúa como la novena comunidad con mayor número de solicitudes por cada mil habitantes (43), la sexta respecto al porcentaje de solicitudes sobre la población potencialmente

---

<sup>28</sup> Presupuesto real (ajustado a la inflación).

dependiente (29,8% frente al 33,4% de España) y la quinta con más personas beneficiarias (34 por cada mil habitantes). Además, es la quinta autonomía con una proporción más baja de personas que no obtienen grado sobre el total de personas con resolución de grado (14,8% frente al 19,7% de la media española). Por último, ocupa la sexta posición entre las autonomías donde es menor el tiempo medio desde la solicitud de dependencia hasta la resolución de prestación, con una media de 189 días, muy por debajo del promedio nacional (334 días).

#### ■ Cuadro 1

##### Resumen de solicitudes, dictámenes y personas beneficiarias

Número y %. Aragón y España. 2023-2024

	Aragón	España	% sobre el total de la población		Evolución Aragón 2023-2024 (%)	Evolución España 2023-2024 (%)
			Aragón	España		
Solicitudes	57.909	2.165.648	4,3%	4,5%	7,0%	5,1%
Dictámenes	53.246	2.037.769	4,0%	4,2%	9,6%	4,8%
Personas beneficiarias	45.264	1.518.424	3,4%	3,2%	12,2%	7,5%
Personas beneficiarias/Solicitudes	78,2%	70,1%	-	-	-	-

Fuente: Datos Censo anual de población a 1 de enero de 2023 (INE). SAAD-IMSERSO. Gobierno de España. Elaboración propia

Se registraron un total de 268 centros residenciales para personas mayores (2 más que el año anterior), con un ligero descenso de su número de plazas (18.813 en 2024 y 18.890 en 2023). La tasa de cobertura ha sido del 6,2% para población mayor de 65 años, y del 19,3% para los mayores de 80 años. Un 41,2% de las plazas pertenece a centros de titularidad privada, 29,8% a centros de iniciativa social y un 28,9% a centros públicos (autonómicos y locales).

Desde la implementación del Ingreso Mínimo Vital (IMV) hasta enero de 2025, se han registrado 955.918 expedientes aprobados (23.105 en la comunidad aragonesa) y un total de 2.842.392 personas beneficiarias en España. La cifra acumulada en Aragón ha sido de 71.141 personas (14.421 más que hace un año). Según los datos de la nómina de enero de 2025, las personas beneficiarias han supuesto 50.643 (el 53,4% mujeres y el 70,8% en la provincia de Zaragoza). El importe medio por persona ha sido de 167,6 euros (169,2 euros en España), con una cuantía media mensual por hogar de 531,4 euros (516,5 euros en el promedio estatal).

Por su parte, las pensiones no contributivas y otras ayudas económicas gestionadas por el IASS han alcanzado en 2024 a 14.536 personas, un 1,3% de reducción respecto a 2023

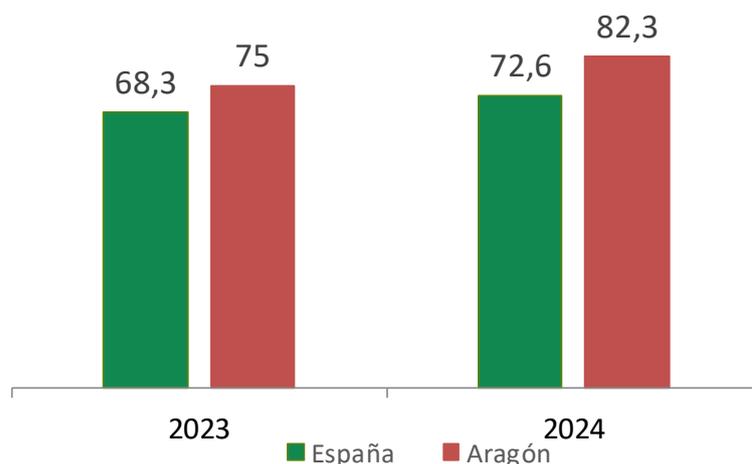
(189 personas beneficiarias menos). La pensión por jubilación es la que cuenta con mayor número de personas beneficiarias (37,1%), seguida del Complemento del Ingreso Mínimo Vital (32,3%), las pensiones de invalidez (16,7%) y las ayudas de integración familiar (5,4%).

Por otra parte, se han alcanzado un total de 312.555 personas beneficiarias de pensiones contributivas en 2024, con un importe medio de 1.329,03 euros. Esto supone un crecimiento interanual del 1,0% en el primer caso y del 5,0% en el segundo. Aragón es la sexta comunidad con mayor número de pensiones 231 por cada mil habitantes. El 89,9% de estas corresponden a las pensiones de jubilación (66,5%) y de viudedad (23,4%). Las pensiones por Incapacidad suman el 6,9%, Orfandad el 3,0% y Favor Familiar el 0,3%.

Las personas receptoras de prestaciones por desempleo en Aragón han sumado a 38.475 personas en 2024, con un ligero descenso del 0,3% respecto al año anterior. La prestación contributiva concentra al 57,2% de los casos, seguida por el subsidio por desempleo (39,1%) y la RAI (43,7%). La tasa de cobertura de las prestaciones por desempleo ha sido del 82,3%, muy por encima de la media nacional (72,6%), con un incremento de 7,3 puntos porcentuales respecto a 2023.

#### ■ Gráfico 1

#### Tasa de cobertura de las prestaciones por desempleo España y Aragón. 2023-2024



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia

En 2024 el número de víctimas por violencia de género en España ha ascendido a 63 (54 mujeres y 9 menores), dejando 36 personas menores huérfanas. En Aragón fue asesinada una mujer por su pareja en el último año, dejando a dos personas menores huérfana. El número de denuncias por violencia de género se ha mantenido

prácticamente constante a nivel nacional (199.093 denuncias), mientras que, en Aragón con 5.183 denuncias, habrían disminuido un 2,8%

Por último, en 2023, según los últimos datos disponibles, el sistema de protección de menores de Aragón intervino con un total de 2.200 menores (150 más que el año anterior). Se registraron 851 declaraciones de menores en riesgo un 16,9% más que el año anterior, 636 tutelas, 254 guardas y 130 prorrogas de la atención con la mayoría de edad. La tasa de pobreza relativa de menores hasta los 17 años en Aragón se encontraba en un 26,5%, muy por debajo de la media española (28,7%).

# Claves para transformar la realidad aragonesa



El Consejo Económico y Social completó su *Informe sobre la situación económica y social de Aragón* correspondiente a 2023 con un capítulo, titulado “De la realidad del presente a los retos del futuro”, en el que se reflejaban algunas líneas estratégicas que, en opinión del Consejo, era conveniente atender para lograr un entorno económico y social más adecuado para que los ciudadanos, las empresas y las instituciones hicieran frente a los retos y desafíos del momento.

Esas directrices, en tanto que estrategias estables sobre las que persistir, siguen siendo válidas a la vista de la **situación** económica y social de la Comunidad Autónoma durante 2024. En la primera parte de este capítulo se reflejan las líneas más significativas en cada uno de los ámbitos, económico, laboral y social, en que se estructura el *Informe* de 2024.

Pero el Consejo quiere centrarse en esta ocasión en identificar algunos ámbitos donde lo económico, lo laboral y lo social se funden, y en los que la aplicación de políticas transversales puede tener efectos transformadores sobre la realidad aragonesa. Estos ámbitos prioritarios seleccionados por el Consejo, que pueden actuar como palancas a través de las que mejorar el futuro de Aragón, son la inmigración, la tecnología, la formación y la vivienda.

## 1. Líneas estratégicas para Aragón en los ámbitos económico, laboral y social

### 1.1. Ámbito económico

En 2024 la economía mundial continuó dando muestra de resiliencia, en un escenario de endurecimiento de las políticas monetarias, y fue capaz de controlar la alta inflación (que pasó de un 6,6% en 2023 a un 5,7% en 2024). Las exportaciones totales de la UE a EEUU, su mayor cliente comercial, arrojaron un superávit de 198.000 millones, argumento en la base de algunas de las decisiones en materia de aranceles de la administración estadounidense surgida de las elecciones de noviembre, que van a requerir un especial seguimiento durante el año 2025.

La economía aragonesa se aceleró con un crecimiento robusto y sostenido (con un promedio anual del 3,2%), en el que todos los sectores presentaron tasas por encima del 5%, excepto el sector servicios, que marcó un 2,6%. El sector agrario lideró el crecimiento y la afiliación, y mantuvo un importante volumen de negocio exterior. Aragón cerró el año 2024 con superávit (+0,3% del PIB) de las cuentas públicas autonómicas (-0,7% del PIB en 2023).

Durante 2024 se han anunciado importantes inversiones en el territorio aragonés, sobre todo en el sector tecnológico (diversos proyectos para la instalación de centros de datos), pero también en automoción (la nueva fábrica de baterías de Stellantis), logística, energía, agroindustria, sector farmacéutico, hasta preverse una inversión superior al producto interior bruto anual de la Comunidad Autónoma.

En este escenario, el Consejo Económico y Social de Aragón plantea algunas líneas estratégicas para el desarrollo de su economía:

- La actual tendencia proteccionista en el comercio mundial podría ser una oportunidad para una mayor diversificación a través de una apertura hacia nuevos mercados para nuestras exportaciones, pero también un desafío por la llegada de productos de otros países que no pueden comerciar en EE.UU.
- Un esfuerzo mayor en I+D+i y en bienes de equipo podría ayudar a una mayor producción propia de bienes y servicios estratégicos, con el objetivo de reducir la dependencia de mercados exteriores, para que la economía pueda responder mejor ante problemas en las cadenas globales de suministro o medidas arancelarias.
- Reforzar el sistema de seguimiento a proyectos de inversión interesados en instalarse en nuestro territorio, para analizar su impacto, y continuar ayudando en su ejecución. En este sentido, iniciativas como el anteproyecto de Ley de agilización administrativa y atracción de inversiones apunta en la dirección correcta.
- Mantener el apoyo al sector logístico (un 4,1% del valor añadido bruto, frente a un 2,7% de media nacional), que continuó realizando importantes inversiones en 2024, e incrementar el ritmo de las inversiones pendientes en infraestructuras en las redes de comunicación de Aragón, viarias, ferroviarias y aeroportuarias.
- Mejorar las redes de distribución eléctrica para apoyar la realización de los proyectos anunciados, sin olvidar que las instalaciones de generación de energía renovable deben servir en primer lugar a los territorios en que se implantan. También debería favorecerse el autoconsumo de energías renovables y figuras como las comunidades energéticas, agilizando la resolución de los procedimientos.
- Un entorno empresarial sólido y competitivo no se construye de forma aislada, se impulsa mediante la mayor cooperación entre todos los agentes: administraciones públicas, *clusters*, empresas y trabajadores. Esta colaboración sostenida ayudará a construir un ecosistema empresarial más robusto y atractivo para el emprendimiento y la inversión, en el que ocupan un lugar destacado las empresas familiares.
- Las políticas de fomento económico del Gobierno aragonés deben tener como uno de sus objetivos prioritarios incrementar el tamaño de nuestras empresas, con medidas diseñadas específicamente para microempresas y autónomos, que en conjunto siguen representando el 99% de nuestra estructura empresarial. En 2024 se ha producido un ligero incremento del número de pymes con asalariados (frente a una reducción similar de las pymes sin asalariados), tendencia que sería de interés consolidar hacia el futuro.

- Los fondos MRR, que están contribuyendo de modo importante a la buena marcha de la economía aragonesa, presentaban a finales de 2024 un nivel de ejecución insuficiente para cumplir los plazos establecidos. El Consejo entiende que por parte del Gobierno de Aragón deben ponerse todos los instrumentos necesarios para acelerar su ejecución.
- Es importante acelerar la senda de crecimiento de la inversión en I+D+i (el 1,2% en 2023) para cumplir el objetivo del 2,12% del PIB en inversión en I+D para 2027 establecido en la Estrategia Española de Ciencia, Tecnología e Innovación. Las *startups*, caracterizadas por su enfoque innovador y el uso intensivo de tecnologías de la información y la comunicación (TIC), son motores del crecimiento económico regional que convendría estimular.
- Los centros tecnológicos constituyen una parte esencial del tejido de agentes del sistema de I+D+i, en el que mantiene un destacado papel la universidad, puesto que favorecen la colaboración público-privada y permiten que pequeñas y medianas empresas incrementen su tamaño y competitividad. En esta línea, es destacable la creación de nuevos distritos tecnológicos en Aragón.
- El proceso de digitalización empresarial concentra sus dificultades en las pymes, que presentan una brecha digital en tecnologías como análisis de datos, servicios en la nube o contratación de especialistas TIC. Es necesario mantener el esfuerzo en digitalización realizado con programas como Kit Digital o Agrupaciones Empresariales Innovadoras, y aumentar las capacidades del conjunto de la población activa en competencias STEAM básicas, que faciliten la adaptación a una economía del conocimiento.

## 1.2. Ámbito laboral

Por cuarto año consecutivo, en 2024 ha crecido la población ocupada en Aragón, hasta las 620.000 personas, y se ha reducido el número de personas desempleadas, hasta dejar la tasa de paro en el 8,1%, con tendencia a aproximarse a una situación cercana al pleno empleo.

Sin embargo, persisten diferencias entre hombres y mujeres, a las que siguen afectando en mucha mayor medida el desempleo, la parcialidad y la temporalidad; la tasa de paro juvenil superó el 23%, y se mantiene una bolsa importante de desempleados de larga duración.

Las líneas estratégicas de actuación propuestas por el Consejo apuntan en las siguientes direcciones:

- Los principales desafíos actuales del mercado de trabajo en Aragón incluyen el paro de larga duración (un 36% del total de personas desempleadas), el rebote de la temporalidad (los contratos temporales aumentaron un 4,9%, mientras los indefinidos

disminuyeron), la parcialidad (un 22,4% entre las mujeres y solo un 4,6% entre los hombres) y la mejora de la tasa de empleo juvenil (un 30,4%).

- Las políticas de empleo han de continuar su esfuerzo de adaptación a las necesidades reales del mercado de trabajo en Aragón. Su eficacia será decisiva en la mejora de la empleabilidad de los recursos humanos.
- Es fundamental aproximar los perfiles profesionales a las competencias demandadas por las empresas, mejorando la interrelación entre el mundo educativo y el productivo. En el apartado 2.3 de este capítulo se incluyen propuestas específicas con este objetivo.
- Del mismo modo es fundamental retener el talento, objetivo al que contribuye un gran abanico de factores: desde la calidad del empleo a la protección social, la sanidad, el saneamiento de las cuentas públicas, la protección medioambiental o las infraestructuras del territorio.
- Profundizar en el estudio del desequilibrio entre demanda y la oferta de empleo: existe un número significativo de desempleados al tiempo que numerosas ofertas de trabajo no encuentran candidatos.
- Los nacidos en la década de 1960, cuando las cohortes eran mucho más numerosas que las actuales, están llegando a la edad de retiro, lo que plantea retos y oportunidades para Aragón. Por un lado, la necesaria reposición de una proporción importante de los empleados públicos podría favorecer una más rápida digitalización de la administración. Por otro lado, es creciente la dificultad de asegurar el relevo generacional en actividades empresariales o profesionales, necesarias por el tejido empresarial y su distribución territorial en Aragón.
- Todo el incremento de población ocupada en Aragón en 2024 (8.900 personas ocupadas más) se debe a la mejora de la ocupación entre la población extranjera (que creció en 9.300 personas ocupadas más, hasta representar el 15,3% del total). El Consejo Económico y Social entiende que es imprescindible mirar de frente al hecho de la inmigración para aprovechar todas las oportunidades que supone para Aragón. En esa línea se desarrolla el apartado 2.1 de este capítulo.
- Mejorar la seguridad y la salud en el trabajo exige asumir como propia por todos los actores implicados una cultura de la prevención. El Consejo Económico y Social realizó durante 2024 un profundo estudio sobre la siniestralidad laboral en Aragón, que ha puesto a disposición de los agentes sociales y económicos para reducir el impacto de los accidentes laborales en Aragón, cuya repercusión económica ha estimado en un 3,6% del PIB aragonés (1.520 millones de euros en 2023).

- Es conveniente una reflexión compartida entre agentes sociales e institucionales acerca del absentismo laboral, creciente en los últimos años, sobre el que pueden estar influyendo muy diversos factores, relacionados con el envejecimiento o el estado de salud general de la población; con insuficiencias del sistema sanitario, especialmente en el ámbito de la salud mental; o con las propias condiciones de determinados empleos en cuanto a su exigencia física o emocional.

### 1.3. Ámbito social

Aragón continúa manteniendo en 2024 un nivel de vida superior a la media nacional. La renta media de los hogares ha crecido (+7%), aunque algunos indicadores no han mostrado mejora a causa del aumento del coste de vida, especialmente en alimentación, vivienda y hostelería.

La sociedad aragonesa presenta una mayor equidad en la distribución de la renta que la media nacional: la desigualdad en Aragón se mantiene baja y estable (índice de GINI de 27,1, muy inferior al promedio español de 31,2), y el riesgo de pobreza y exclusión social, aun cuando ha crecido levemente en 2024, es muy inferior al nacional (21% frente al 25,8%).

La población aragonesa continúa envejeciendo (la edad media es ya 45,5 años), aumenta la esperanza de vida (84,1 años), mientras se reduce el número de nacimientos, y se mantiene el proceso de urbanización (más del 70% de la población reside en municipios de más de 10.000 habitantes).

- En un Estado del bienestar como el que aspira a consolidar Aragón, la garantía de los derechos individuales y la cohesión de la sociedad dependen en buena medida de la capacidad y la calidad de los servicios públicos, entendidos como servicios de responsabilidad pública –al margen del carácter público, privado o mixto de sus instrumentos de gestión–, para satisfacer las necesidades de los ciudadanos en los ámbitos propios del Estado del bienestar: la sanidad, la educación, la dependencia, las pensiones y la vivienda.
- La población aragonesa no se muestra tan satisfecha con su sistema sanitario como antes de la pandemia. Entre 2019 y 2024 el grado de aprobación del sistema ha pasado del 81,6% al 60,3% de los aragoneses. Al mismo tiempo la preferencia por la provisión privada de la atención sanitaria sigue incrementándose: de un 10% a un 24% en atención primaria; de un 19% a un 36% en atención especializada; de un 10 a un 16% en hospitalización. Esta variación solo puede ser muestra de un progresivo deterioro del sistema, cuyas causas sin duda son más profundas que las perentorias dificultades para cubrir determinados puestos con profesionales sanitarios o los coyunturales avances o retrocesos en los amplios periodos que señalan las listas de espera.

- Diagnosticar esas causas y revertir esa tendencia merece poner en marcha un proceso de reflexión sosegado, profundo y participado sobre el horizonte a medio plazo de nuestro sistema sanitario. En este objetivo puede resultar de interés el informe del Consejo Económico y Social de España “El sistema sanitario: situación actual y perspectivas para el futuro”.
- Los alumnos aragoneses de educación primaria y secundaria presentan mejores rendimientos educativos que la media nacional y de la OCDE en las pruebas internacionales, y resultados adecuados en las evaluaciones de diagnóstico. Por su parte, cuatro de cada diez aragoneses de entre 25 y 64 años tiene estudios superiores (41,2%). Sin embargo, Aragón está por debajo de la media española en algunos indicadores del Marco Estratégico del Espacio Europeo de Educación 2021-2030.
- El sistema educativo aragonés debe afrontar algunos retos para los que el incremento del gasto público y la inversión son imprescindibles: entre ellas, mejorar las infraestructuras, reforzar el atractivo y la motivación de la profesión docente, reducir las tasas de repetición y de abandono escolar, promover la innovación, y atender a habilidades y competencias transversales.
- En 2024 más de 312.000 aragoneses han sido beneficiarios de pensiones contributivas; el sistema de atención a la dependencia ha contabilizado un 7% más de solicitudes y han crecido tanto las personas beneficiarias (+12,2%) como las prestaciones (+15,5%); el número de personas beneficiarias del ingreso mínimo vital ha sobrepasado las 71.000; y la tasa de cobertura de las prestaciones por desempleo ha sido del 82,3%, diez puntos por encima de la media nacional.
- El Consejo Económico y Social de Aragón entiende que la favorable situación económica de la Comunidad Autónoma puede actuar aliviando de algún modo la presión sobre el sistema de servicios sociales aragonés, y por ello considera que es momento oportuno para reafirmar el compromiso público con la garantía de los derechos sociales, así como para incrementar la ambición en la satisfacción de las necesidades de atención social de los aragoneses, especialmente en el Sistema para la autonomía y atención a la dependencia de Aragón.
- El Consejo no puede cerrar esta relación de líneas estratégicas en el ámbito social sin hacer una referencia expresa a la violencia de género, cuya erradicación total, en cualquiera de sus expresiones, incluida la llamada violencia vicaria, es condición para que pueda existir igualdad entre hombres y mujeres en la sociedad aragonesa. Esa erradicación solo se aproximará mediante medidas decididas y mantenidas en el tiempo, para las que es necesaria la máxima colaboración entre organizaciones e instituciones.

## 2. Ámbitos para la aplicación de políticas transversales de futuro

Los que se indican a continuación son ámbitos en que se aplican diversas políticas sectoriales, pero en los que, en opinión del Consejo, podrían mejorarse sus resultados si se convirtiesen en objeto central de políticas de carácter transversal.

Todos estos ámbitos tienen, para el Consejo Económico y Social de Aragón, una importante capacidad transformadora de la situación económica y social aragonesa, siempre que las medidas que adopten los poderes públicos en estas materias sean adecuadas y se diseñen y ejecuten con una visión a medio y largo plazo.

Por esa vocación hacia el largo plazo de las políticas que se adopten, estos son ámbitos donde el consenso político y social puede resultar más necesario. El Consejo Económico y Social de Aragón quiere contribuir a ese acuerdo con las reflexiones que sobre cada uno de esos ámbitos destaca en los siguientes apartados.

### 2.1. Inmigración

La población aragonesa creció en 2024 gracias al saldo migratorio positivo, puesto que el saldo vegetativo continúa su senda claramente desfavorable, y la población extranjera representó ya un 14,2% del total de residentes en nuestra Comunidad Autónoma. En el ámbito laboral, más del 15% de los ocupados en Aragón son extranjeros (entre los que el desempleo alcanza el 18,1% entre las mujeres y el 8,9% entre los hombres).

- La sociedad aragonesa presenta un alto envejecimiento y una baja natalidad. La llegada de familias inmigrantes podría ser una oportunidad para reducir esas tendencias.
- Aragón presenta unas condiciones adecuadas para atraer personas o familias inmigrantes: elevada calidad de vida, seguridad, sólido sistema de servicios públicos, entorno laboral favorable.
- Es imprescindible superar la visión unívoca de la inmigración como fuerza laboral: la economía aragonesa necesita la contribución de los trabajadores de origen extranjero; pero la sociedad aragonesa necesita igualmente la participación en su tejido social de las personas de origen o de ascendencia extranjera.
- Una adecuada integración en la sociedad requiere actitudes abiertas en ambas direcciones: migrantes dispuestos a conocer la cultura de acogida, y sociedad abierta a integrar personas con rasgos culturales diferentes. La sociedad aragonesa debe implicarse en mejorar su capacidad de acogida de quienes vengan desde otros

territorios, ampliando instrumentos de información, integración y acceso a los servicios públicos.

- Las políticas públicas en esta materia tienen como retos a medio y largo plazo reducir la inmigración irregular, atraer una inmigración con la mejor cualificación, reforzar los mecanismos de integración social, apoyar la formación de las segundas generaciones y asegurar la sostenibilidad política del propio modelo.
- El asentamiento de nueva población ha de entenderse, además, como oportunidad que podría contribuir a amortiguar la tendencia a la concentración urbana. Reflexionar sobre las condiciones en que sea posible aumentar la actividad económica y el empleo en el medio rural es una tarea sobre la que el Consejo está trabajando.

## 2.2. Tecnología

Durante las últimas décadas, Aragón ha buscado desarrollar diversos sectores estratégicos para promover el desarrollo económico y la generación de empleo. La automoción, la logística, la agroindustria o las energías renovables son buena muestra de estos sectores, a los que conviene unir otros con los que aprovechar las capacidades del territorio y de la sociedad aragonesa. Para el Consejo, especialización y diversificación no son contradictorias, sino convergentes.

En los últimos años Aragón está poniendo en valor su potencial como polo de atracción tecnológica, apuntando hacia una nueva especialización con gran capacidad de desarrollo. El Consejo Económico y Social de Aragón considera que se trata de una valiosa oportunidad, que puede contribuir a mejorar nuestra productividad y que conviene aprovechar, aplicando medidas como las siguientes:

- Promover activamente las ventajas estratégicas de nuestro territorio: disponibilidad de suelo industrial, infraestructuras claves, acceso a agua, energías renovables y un entorno de paz social. La creación de parques empresariales adaptados al sector TIC pueden dar soporte a un nuevo ecosistema de innovación y emprendimiento.
- Reforzar la cooperación público-privada para atraer inversión tecnológica. El modelo exitoso de sectores como el logístico y su fórmula de colaboración estratégica pueden dar buenos resultados en el ámbito tecnológico.
- Aprovechar al máximo las oportunidades derivadas de la prevista implantación de un número relevante de centros de datos en Aragón, para lo que el Consejo está realizando, a petición del Gobierno aragonés, un informe específico sobre los impactos que puedan suponer para la economía, el empleo y la sociedad aragonesas.

- La llegada de grandes tecnológicas a Aragón puede permitir consolidar un ecosistema tecnológico aragonés robusto, colaborativo y reconocido internacionalmente, mediante programas de cooperación entre grandes y pequeñas empresas tecnológicas locales, para acelerar su crecimiento y especialización.
- Fomentar la creación de empleo cualificado local, mediante la máxima colaboración entre empresa, educación y empleo, para alinear la formación con los perfiles demandados.
- Crear empleo tecnológico de calidad para retener el talento: diseñar itinerarios profesionales en el ecosistema tecnológico, con trayectorias laborales motivadoras y oportunidades de desarrollo profesional, mejorando la estabilidad a través de los convenios colectivos.
- Consolidar la imagen de Aragón como polo empresarial multisectorial y como referente global en innovación y tecnología, aprovechando la implantación de empresas líderes mundiales, para transmitir la idea de una economía integrada e innovadora.

### 2.3. Formación

El Marco Estratégico del Espacio Europeo de Educación 2021-2030 incorpora entre sus objetivos cuestiones como la alfabetización informática, habilidades para la gestión de la información, participación en actividades de aprendizaje en el trabajo o en actividades de formación de personas adultas. El Consejo comparte la visión de ese Marco Estratégico, en el sentido de que la formación necesita superar el enfoque unidireccional de un sistema educativo limitado al rendimiento académico y la obtención de titulaciones, y entenderlo como el instrumento principal del proceso de integración de las personas en la sociedad y en su sistema económico.

- El Consejo Económico y Social de Aragón entiende que la formación es fundamento de la equidad y la cohesión social y, al mismo tiempo, garantía de competitividad de nuestra Comunidad autónoma.
- El sistema formativo debe incorporar como otro de sus retos el responder con agilidad y flexibilidad a las oportunidades que ofrece y los perfiles que demanda nuestro sistema económico. En este objetivo deben colaborar muy especialmente los sistemas de formación profesional, formación para el empleo y formación a lo largo de la vida.
- En los últimos años la formación profesional está adquiriendo un papel protagonista en el sistema educativo, ampliando oportunidades de formación y de acceso al mundo laboral. La tasa bruta de graduación en estudios técnicos superiores ha crecido en Aragón más de 5 puntos en los últimos cinco cursos (del 28% al 33,5%) y la empleabilidad

de las personas tituladas en formación profesional ya supera a la de las graduadas universitarias.

- Es necesario reforzar la dotación presupuestaria que respalda al sistema público de formación profesional, para ampliarlo y mejorarlo, de forma que se mantenga una adecuada proporción de atención al alumnado entre centros públicos y privados.
- Aragón cuenta con una proporción de población con estudios superiores mayor que la media nacional, lo que incrementa la productividad y la empleabilidad. Es necesario fomentar una cultura del talento y el emprendimiento, con la cooperación entre administraciones, empresas, centros de investigación y ciudadanos, si aspiramos a consolidar una economía innovadora, sostenible y competitiva.
- Una cultura del talento exige ofrecer los mejores medios posibles para desarrollar las capacidades de las personas, y aprovecharlas al máximo allá donde puedan coincidir la satisfacción personal de cada una y el desarrollo colectivo de la sociedad. Y eso alcanza a todas las personas, hombres y mujeres, personas aragonesas de nacimiento o de residencia: la clave es aprovechar el talento.
- Es necesario favorecer una presencia más equilibrada entre hombres y mujeres en áreas formativas y ámbitos profesionales donde exista, por tradición o cualquier otra causa, infrarrepresentación, así como impulsar el liderazgo femenino como estrategia para aumentar la competitividad empresarial.
- Al mismo tiempo, hay que buscar un equilibrio que tienda a reducir la sobrecualificación, que alcanza al 39,1% de las personas ocupadas con estudios superiores, claramente mayor que la media nacional del 34,8%.

#### 2.4. Vivienda

En 2024 la construcción de vivienda experimentó en Aragón una mayor actividad, con incremento en viviendas libres finalizadas (superior al 20%), aunque no en viviendas protegidas. El precio de la vivienda nueva en Aragón (1.398,2 €/m<sup>2</sup>) sigue siendo inferior a la media nacional (1.913,6 €/m<sup>2</sup>), aunque creció más en 2024.

El esfuerzo económico para acceder a una primera vivienda en propiedad se situó en Aragón en el 23,2% de la renta familiar; sin embargo, entre los jóvenes creció hasta el 28,8% (para jóvenes entre 26 y 35 años) o hasta el 62,9% (entre 18 y 25 años). Por su parte, el precio de oferta para nuevo alquiler ha crecido un 13% en el último año (Aragón es la cuarta comunidad con mayor incremento), y acumula más de un 80% de incremento desde 2015.

- El Consejo Económico y Social de Aragón es consciente de que en el ámbito de la vivienda confluyen dos visiones con diferentes perspectivas: por un lado, el sector económico de la construcción y el importante nicho de empleo que genera; por otro, el servicio público responsable de garantizar el cumplimiento del derecho constitucional y estatutario de todos los aragoneses a disfrutar de una vivienda digna. Ambas visiones interesan a este Consejo, que entiende que es obligado buscar el espacio en que unos y otros intereses confluyan de la manera más intensa posible.
- Con ese punto de partida, el Consejo emitió en diciembre de 2024 un dictamen sobre el entonces anteproyecto de ley de vivienda de Aragón, en el que, partiendo de la función social de la vivienda, respaldaba agrupar en una ley general la normativa básica antes dispersa, estableciendo objetivos a medio y a largo plazo adaptados territorialmente, con la prioridad en los parques públicos de vivienda, y con el necesario protagonismo de las administraciones públicas, llamadas a colaborar entre ellas y con la iniciativa privada.
- El diagnóstico, en trazos gruesos, parecía sencillo: no hay suficientes viviendas disponibles en Aragón para atender la demanda social, y los precios de la vivienda, que evolucionan a mayor ritmo que las capacidades económicas de buena parte de los demandantes, están por encima de estas capacidades. Hacen falta, pues, más viviendas disponibles y acercar precios y capacidades de los demandantes.
- Responder a estas realidades exige poner en marcha medidas muy variadas, como pueden ser, entre muchas otras, avanzar en la industrialización de la construcción, optimizar la aplicación de fondos europeos, favorecer la reforma y rehabilitación, atender especialmente las necesidades de vivienda en entornos rurales y en zonas turísticas, controlar la vivienda turística, ensayar instrumentos públicos para construcción ágil y gestión eficiente de viviendas, y adaptar los procedimientos administrativos a la realidad de los colectivos, como jóvenes o extranjeros, más necesitados de apoyo o con mayor vulnerabilidad social.
- Los parques públicos de vivienda pueden ser un instrumento idóneo para atender esas necesidades sociales. El proyecto de ley de vivienda presentado por el Gobierno a las Cortes de Aragón recuerda que el 31,5% de las viviendas construidas en España entre 1962 y 2020 fueron viviendas protegidas, y que en 2023 solo un 1,6% de estas viviendas se integran en un parque de vivienda pública. El Consejo Económico y Social de Aragón considera que el esfuerzo realizado con los presupuestos públicos para favorecer el acceso a la vivienda podría aportar mayores resultados sociales si esas viviendas se mantuviesen en el seno de parques públicos de vivienda.

- Además de la influencia que estos parques públicos podrían tener sobre el mercado de la vivienda en alquiler, pueden existir otros instrumentos a disposición de la administración pública para, primero, ampliar el número de viviendas ofertadas en arrendamiento; segundo, limitar sus precios en determinadas circunstancias, y, tercero, apoyar a los demandantes de vivienda con dificultades de acceso.

Al poner el foco sobre algunas de estas líneas estratégicas de posible actuación, el Consejo Económico y Social de Aragón quiere dar cumplimiento a la encomienda que le realiza el Estatuto de Autonomía: colaborar e intervenir en la actividad económica y social de la Comunidad Autónoma.

Se trata solo de sugerencias, necesitadas todavía del examen de los ciudadanos y de su consideración por los poderes públicos aragoneses. En apoyo de estas propuestas, el Consejo quiere destacar que tienen su origen en el estudio riguroso de la realidad aragonesa, y que son fruto de la voluntad de todas las consejeras y consejeros del CESA –y de las organizaciones a las que representan– de ser útiles a los aragoneses, reafirmando el modo de hacer propio que se ha mantenido en nuestra Comunidad Autónoma durante más de treinta años: el diálogo y el acuerdo social como instrumento modelador de la situación económica y social de Aragón.

En el momento de aprobarse este Informe sobre la situación socioeconómica de Aragón en 2024, el escenario internacional está sometido a importantes tensiones, que se manifiestan en forma de crecientes conflictos bélicos, sacudidas en el comercio mundial por impredecibles decisiones arancelarias, inestabilidad en los mercados de recursos claves, que van a obligar a los poderes públicos aragoneses a extremar la atención y prepararse para responder con la máxima agilidad a las circunstancias que la incertidumbre pueda deparar. También en esta situación el Consejo Económico y Social de Aragón quiere reafirmar su compromiso para colaborar