

CONGRESO INTERNACIONAL DE DESPOBLACIÓN



PEQUEÑOS **PUEBLOS VIVOS**

Segura de Baños (Teruel)
España

23-24 de septiembre de 2025



ÍNDICE DEL CONTENIDO

INTRODUCCIÓN.....	2
EUROPA	3
ESPAÑA	7
ARAGÓN	11
MOTIVACIÓN	16
OBJETIVO	18
REFLEXIÓN FINAL	19



PEQUEÑOS
PUEBLOS
VIVOS

INTRODUCCIÓN

"Las zonas rurales son el tejido social de nuestra sociedad y el motor de nuestra economía. Son un elemento esencial de nuestra identidad y nuestro potencial económico. Valoraremos y preservaremos nuestras zonas rurales e invertiremos en su futuro".

Ursula von der Leyen, Presidenta de la Comisión Europea

"La despoblación de las áreas rurales es una preocupación creciente que amenaza la cohesión territorial de la Unión Europea. Es esencial implementar políticas integrales que fomenten el desarrollo económico, mejoren los servicios públicos y atraigan a las nuevas generaciones a estas regiones."

Raffaele Fitto, Comisario Europeo de Cohesión y Reformas

DEQUEÑOS
PUEBLOS
VIVOS



EUROPA



PEQUEÑOS
**PUEBLOS
VIVOS**

La población de la UE está envejeciendo y empezará a reducirse lentamente durante la próxima década. La población de las zonas rurales ya tiene una edad superior, de media, a la de la población de los pueblos, los suburbios y las ciudades. De media, las regiones rurales han sufrido una reducción de su población durante los últimos años debido principalmente al crecimiento vegetativo de la población negativo, que no se ha compensado con una suficiente migración neta positiva. Algunos Estados miembros del este y del sur se enfrentan incluso a ambos retos, ya que el crecimiento vegetativo de la población y el movimiento neto en sus regiones rurales han sido negativos. Además, las jóvenes tienen más probabilidades de abandonar las zonas rurales que los jóvenes. Estas tendencias demográficas, cuando se unen a la falta de conectividad, los retos en materia de infraestructuras y productividad y el escaso acceso a los servicios públicos, incluidas la educación y la asistencia, pueden contribuir a que las zonas rurales sean menos atractivas como lugares en los que vivir y trabajar.

Las zonas rurales de Europa, un vibrante tapiz de vida y paisajes, nos proporcionan alimentos, hogares, empleos y servicios ecosistémicos esenciales. Para garantizar que las zonas rurales puedan seguir desempeñando estas funciones esenciales, la Comisión Europea publicó en junio de 2021 una **Comunicación titulada “Una visión a largo plazo para las zonas rurales de la UE”**, cuyo objetivo es lograr, antes de 2040, unas comunidades rurales más fuertes, conectadas, resilientes y prósperas. En la Comunicación se exponían los desafíos y preocupaciones que afectan a las zonas rurales y se destacaban algunas de las oportunidades que se les presentaban. A continuación, el **Plan de Acción Rural de la UE** y el **Pacto Rural** establecieron acciones e instrumentos para alcanzar los objetivos de la visión. Finalmente, los resultados de la Conferencia del Pacto Rural celebrada en Uppsala (Suecia), en mayo de 2023, y del Foro de Alto Nivel sobre el futuro de las zonas rurales, que tuvo lugar en Sigüenza (España) en septiembre de 2023, también contribuyeron a allanar el camino para las Conclusiones del Consejo de 20 de noviembre de 2023, donde se reconoce que los cambios demográficos están incidiendo negativamente en las zonas rurales, en particular al dar lugar a la despoblación.

En particular, en una de las Conclusiones del Consejo de 20 de noviembre de 2023 se pone de relieve, a este respecto, la importancia de las inversiones en una serie de sectores, incluida la agricultura, y de lograr cambios estructurales sobre el terreno para mantener pobladas y viables las zonas rurales, promover el desarrollo inteligente y aprovechar al máximo las transiciones ecológica y digital, entre otras cosas abordando la **despoblación** predominante de las zonas rurales, el declive demográfico y el



envejecimiento, proporcionando formación y otras medidas de apoyo para la recualificación y el perfeccionamiento de las personas, especialmente en lo que se refiere a las competencias digitales y el desarrollo rural.

La **despoblación** no es exclusiva de las regiones rurales; también puede afectar a otras regiones de la Unión Europea (UE) que se han quedado atrás. Sin embargo, muchas regiones predominantemente rurales, a menudo en los extremos norte, sur y este de la UE, han experimentado la emigración de personas a las ciudades (o a países más lejanos, a otros países de la UE) en busca de prosperidad económica.

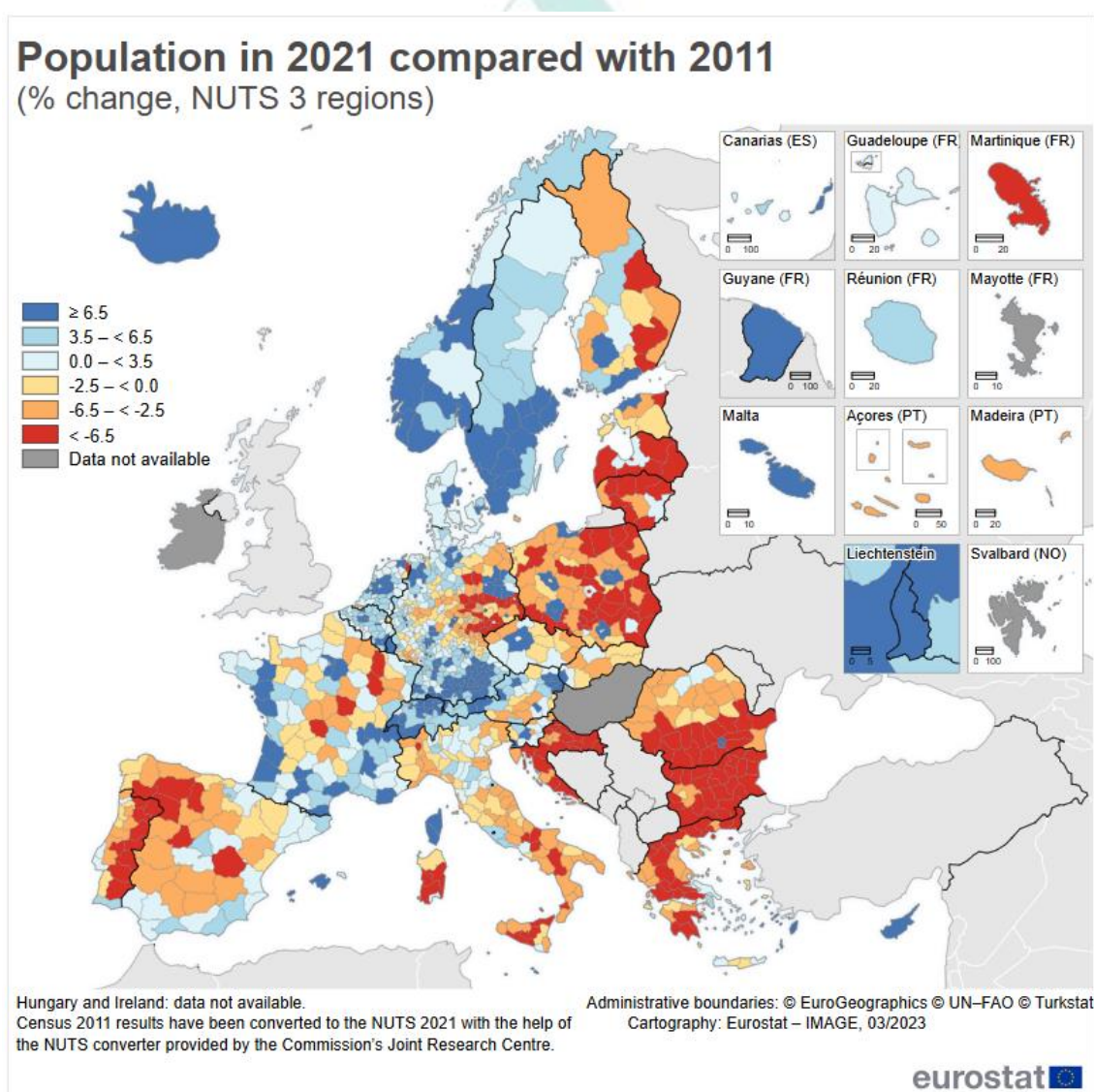


Figura 1. Población 2021 comparada con 2011. (Fuente: EUROSTAT)

Eurostat detalla unidades territoriales -provincias, en el caso español-, que muestran una tendencia muy clara sobre el territorio español: **la España despoblada siguió perdiendo** habitantes y las zonas ya de por sí más pobladas continuaron sumando nuevos residentes.

Los 442 millones de habitantes que se contabilizaban en 2021 en el conjunto de la UE están concentrados en determinadas zonas que suman una superficie total de menor dimensión que su territorio inhabitado. Esta realidad se refleja particularmente en **España, el país que tiene más zonas despobladas de la UE**, según certifica la Oficina Europea de Estadística (Eurostat) que, en el otro extremo, señala que **Madrid y Barcelona fueron en 2021 las dos provincias europeas con más habitantes**, con 6,7 y 5,7 millones de personas respectivamente, por delante de la tercera posición, que fue para Roma (región del Lacio), con 4,2 millones de habitantes. Para no terminar con los récords, también **se ubica en España la zona menos poblada de las que se califican como NUTS 3**, unidades territoriales más pequeñas que países y comunidades. Es la isla de El Hierro, con 11.290 residentes.



PEQUEÑOS
PUEBLOS
VIVOS



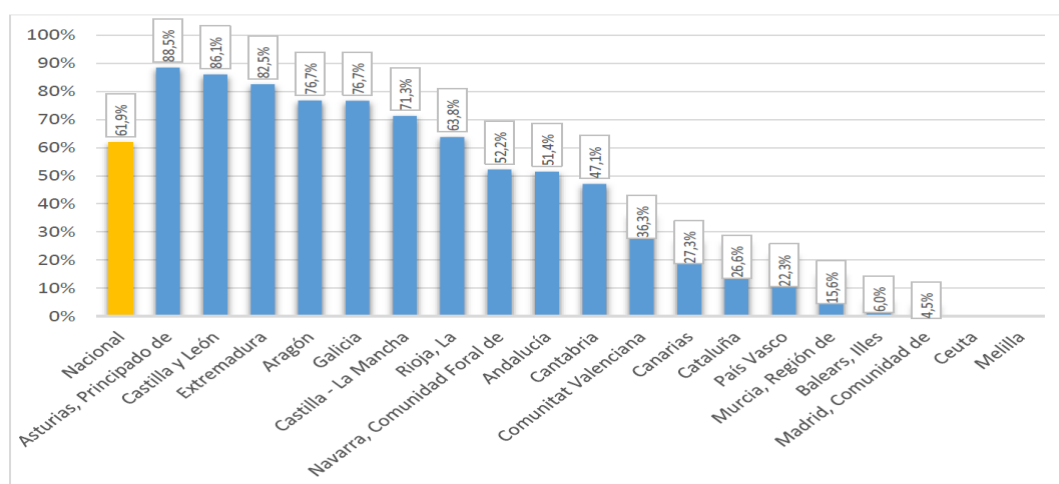
ESPAÑA



PEQUEÑOS
PUEBLOS
VIVOS

Situación de la despoblación en España

- **9 CC.AA. pierden población a lo largo del siglo XXI:** Aragón, Cantabria, Castilla – La Mancha, Comunidad Valenciana, La Rioja Extremadura, Galicia, Castilla y León y Asturias.



Fuente: Elaboración propia a partir del INE cifras oficiales de población Padrón municipal

Figura 2. % de municipios que pierden población en el S. XXI (2001-2008) por Comunidades Autónomas. (Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Padrón municipal)

- De los 8.131 términos que hay en España, **5.102 municipios pierden población desde 2001**. Y, en la última década, son **6.232 los municipios que pierden población**.
- En España hay **6.815 municipios con menos de 5.000 habitantes**, que concentran a **5,7 millones de personas**. En la última década, han perdido población 5.620 municipios por un total de .410.000 personas.
- En municipios **de menos de 1.000 habitantes**, la despoblación llega al **86%** de los casi 5.000 términos. En ellos viven más de **1,4 millones de habitantes**. En la última década, **pierden más de 200.000 habitantes**.



- **29 capitales de provincia pierden población en la última década.**

Tasas de variación de población 2011-2018 por tamaño de municipio

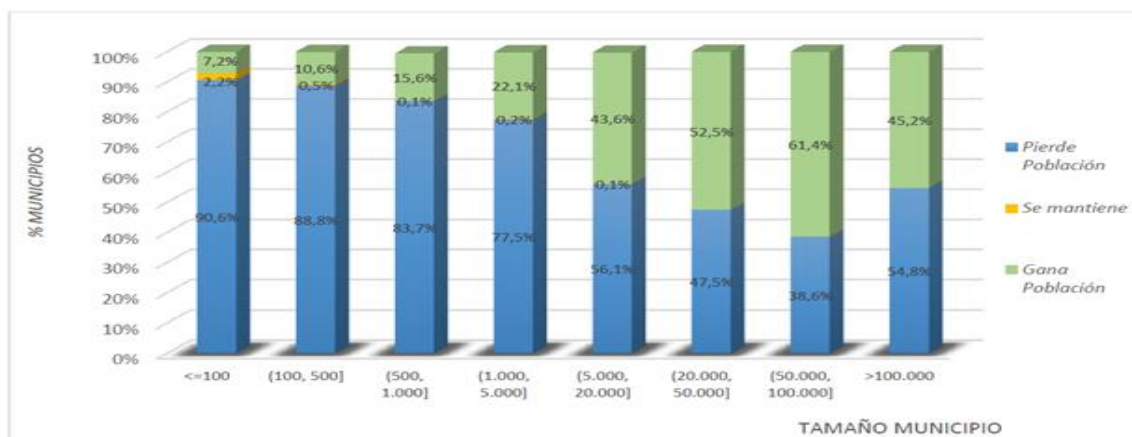


Figura 3. Tasas de variación de población 2011-2018 por tamaño de municipio. (Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Padrón municipal)

- Problemas de **baja densidad de población**, que dificultan la prestación de servicios básicos.
 - En España hay **3.926 municipios** con una **densidad inferior a los 12,5 hab/km²**, el umbral que la UE considera como de **riesgo demográfico**.
- Efectos del proceso de envejecimiento.
 - En España ya hay **casi 9 millones de mayores de 65 años**, **1 de cada 5 personas**.
 - En los municipios de **menos de 5.000 habitantes**, **1,5 millones de personas ya superan los 65 años**.
- En los de menos de 1.000 habitantes, **ya 3 de cada 10 personas superan los 65 años**, y casi el 15% también alcanza los 80 años. El cambio demográfico en España implica que **nuestro saldo vegetativo es negativo desde 2015**. Hay 6.320 municipios que tienen más defunciones que nacimientos en la última década. 8 de cada 10 municipios tiene crecimiento vegetativo negativo.

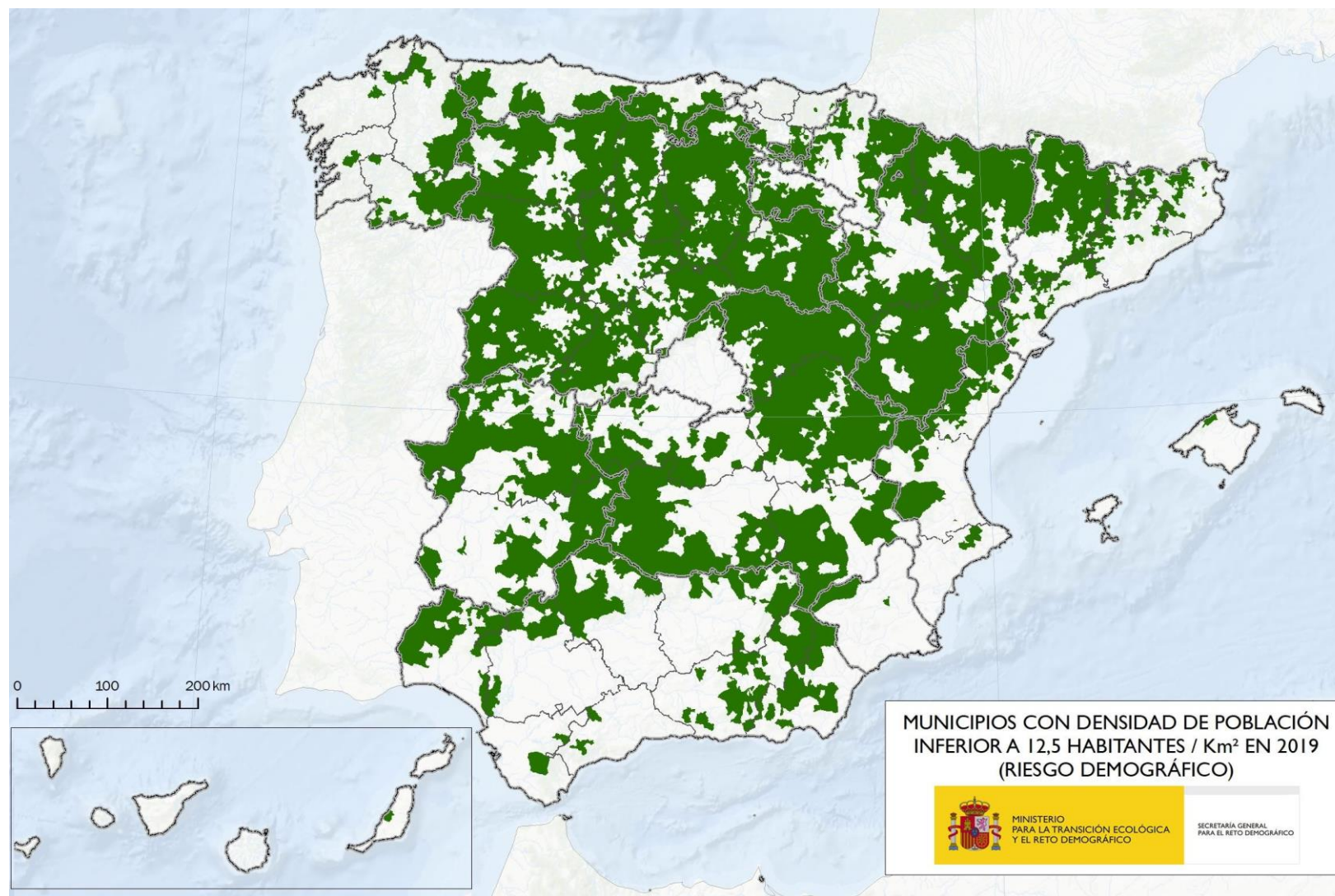


Figura 4. Mapa densidad de población inferior a 12,5 habitantes/km² (Fuente: Ministerio de Transición Ecológica y Reto Demográfico)



ARAGÓN



PEQUEÑOS
PUEBLOS
VIVOS

Contexto Aragón

Comunidad autónoma situada al noreste de España, cuenta con una superficie de **47.720 km²**, el **9,4% del territorio español**, convirtiéndose en la cuarta comunidad más extensa de España, solo por detrás de Castilla y León, Andalucía y Castilla-La Mancha; y más grande que países como Suiza o Países Bajos.

A pesar de su gran extensión, cuenta con **1.351.591 habitantes** según el censo de población a 1 de enero de 2025 (Fuente: Instituto Nacional de Estadística), siendo la 11º Comunidad de España en cuanto a población se refiere, y suponiendo únicamente el **2,78% de la población total nacional**.

Tiene la consideración de unidad territorial de nivel 2 según la Nomenclatura de Unidades Territoriales Estadísticas (NUTS2) de acuerdo con la definición establecida en el Reglamento (CE) 1059/2003, y su código es el ES24. La comunidad autónoma forma parte de la unidad territorial española NUTS1 denominada Noreste (ES2) en la que se integran además de Aragón, las comunidades Autónomas de País Vasco, Comunidad Foral de Navarra y La Rioja, y está formada a nivel NUTS3 por las provincias de Huesca (ES241), Teruel (ES242) y Zaragoza (ES243).

Además de las 3 provincias anteriormente mencionadas, se estructura administrativamente en 33 comarcas y 731 municipios.

Municipios por provincia

Rango población	Nº municipios por provincia						
	Huesca	% s/ Huesca	Teruel	% s/ Teruel	Zaragoza	% s/ Zaragoza	Total
0-99	27	13,37%	95	40,25%	85	29,01%	207
100-199	51	25,25%	57	24,15%	54	18,43%	162
200-299	34	16,83%	20	8,47%	33	11,26%	87
300-399	22	10,89%	13	5,51%	20	6,83%	55
400-499	10	4,95%	11	4,66%	9	3,07%	30
>500	58	28,71%	40	16,95%	92	31,40%	190
Total	202	100,00%	236	100,00%	293	100,00%	731
Respecto a Aragón		27,63%		32,28%		40,08%	
Municipios <500 hab s/Aragó		19,70%		26,81%		27,50%	

Figura 5. Número de municipios por provincia en función de su número de habitantes. (Fuente: elaboración propia según datos Instituto Aragonés de Estadística).



Datos de despoblación en Aragón

Su elevada extensión y su escasa población desembocan en una baja densidad de población, con **28,32 habitantes/km² a nivel autonómico**, muy por debajo de la media nacional, situada en 97 habitantes/km². Si se prescinde de los núcleos más poblados, casi el **70% del territorio aragonés tiene una densidad inferior a 8 hab/km² y el 37% inferior a 4 hab/km²**. Así, en 2016 había en Aragón 473 municipios con una densidad de población inferior a 8 habitantes/km², que representan el 63% de la superficie aragonesa. En 2024, pasan a ser 484 municipios, de los cuales 317 tienen menos de 4 habitantes/km².

La escasa población de Aragón y su bajo crecimiento se ha acompañado de un proceso de vaciamiento de gran parte de su territorio especialmente durante el período comprendido entre los años 1950 y 1970. Parte de esta población se concentró en la ciudad de Zaragoza y otra emigró a distintas zonas industriales de España. La población de Zaragoza ha pasado de representar el 10% de la población aragonesa a principios del siglo XX a más del 50% en 2024.

A un territorio escasamente poblado se superpone un elevado número de asentamientos de pequeña población que dificulta y encarece notablemente proveer a sus habitantes de unos servicios y equipamientos de calidad equiparable a las zonas urbanas. En concreto, Aragón dispone de **731 municipios, de los cuales 28% (207 municipios) tienen menos de 100 habitantes y el 74% (541 municipios) menos de 500 habitantes.**

PEQUEÑOS
PUEBLOS
VIVOS

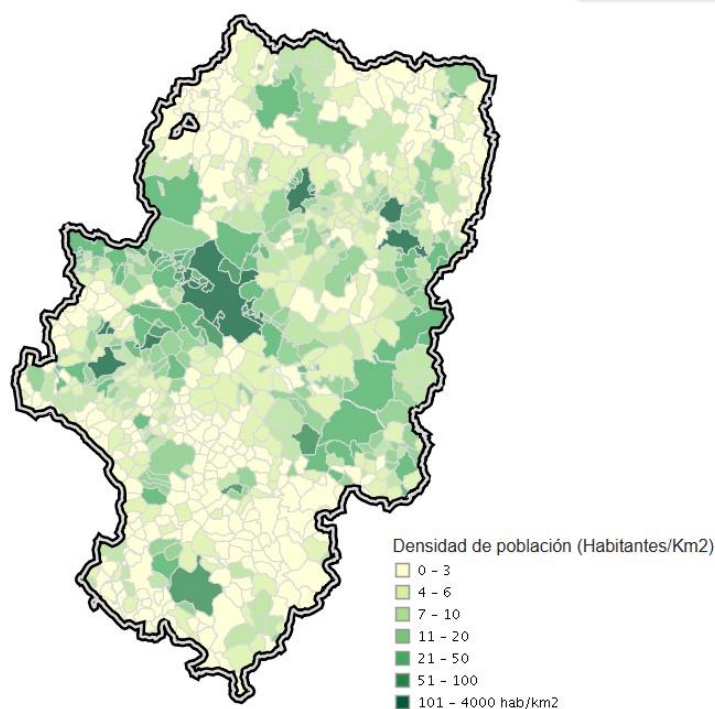


Figura 6. Densidad de población municipal 2024. (Fuente: Instituto Aragonés de Estadística y Atlas de Aragón).

Los principales parámetros que muestran la tendencia negativa, especialmente acusada, en Aragón, son los siguientes:

- **Saldo vegetativo**: según el Instituto Aragonés de Estadística, este es **negativo** en Aragón desde los años 80, frente a España que comenzó en el año 2015. Para el año 2023 se reflejan saldos vegetativos negativos (-3,85 tanto por mil) superiores a la media nacional (-2,35 tanto por mil), especialmente acusados en la provincia de Teruel (-5,96 tanto por mil).
- **Envejecimiento**: Aragón ocupa la 58 posición respecto a las regiones europeas (NUTS2). En España, es la **sexta Comunidad Autónoma más envejecida**, con el impacto que esto tiene en el coste de prestación de determinados servicios públicos, como sanidad y servicios sociales. En **índice de envejecimiento** en Aragón era del **129,19% en 2024**. A escala local, de los 731 municipios que componen Aragón, 195 el 26,68 %, presentan índices de envejecimiento superiores a la media y, en casos extremos, 685 municipios casi el 93,71 % de los 731 totales, cuentan con ratios superiores al 55%, lo que supone que más de 55 son personas mayores de 65 años de cada 100 personas menores de 19 años.



- **Índice de masculinidad:** en las zonas rurales se alcanza una elevada tasa de masculinidad, cuya causa está en la falta de oportunidades laborales para las mujeres en el sector primario, además de otras cuestiones sociológicas que determinaron un éxodo masivo femenino. Para el año 2024, la tasa de masculinidad en **Zaragoza es del 95,95, la de Huesca 103,08 y la de Teruel de 102,90**. A nivel comarcal destacan la elevada tasa de Sierra de Albarracín (122,08%), Campo de Daroca (118,17%) y Campo de Belchite (115,11%).

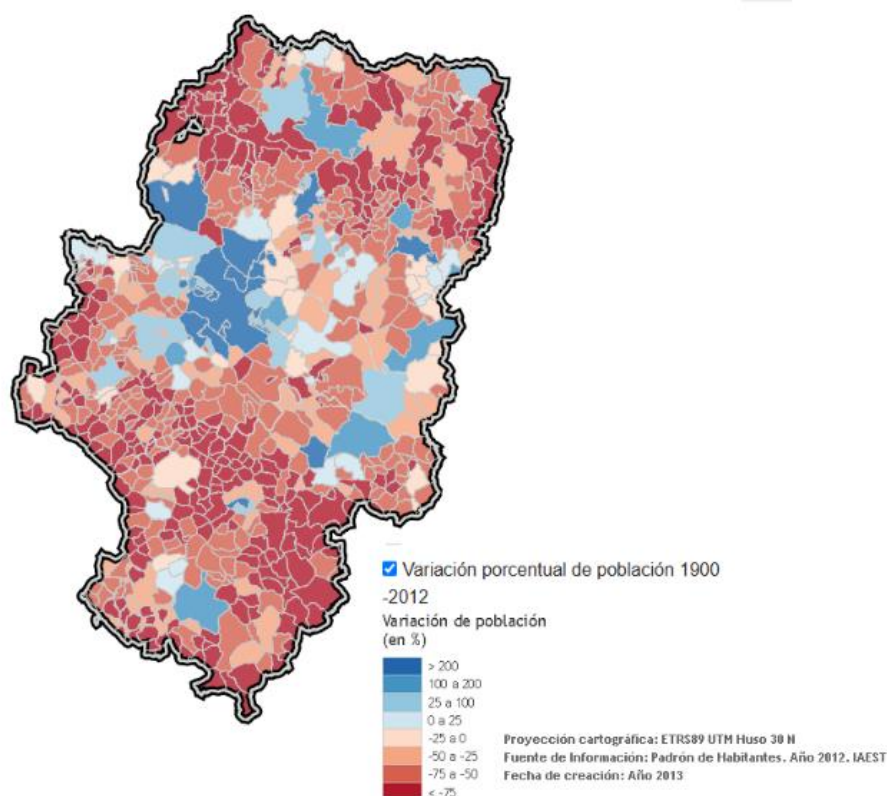


Figura 7. Variación porcentual de población 1900-2012. (Fuente: Instituto Aragonés de Estadística y Atlas de Aragón).

MOTIVACIÓN

La despoblación es uno de los mayores desafíos que enfrenta Aragón, especialmente en sus zonas rurales, donde la densidad de población es una de las más bajas de Europa. Esta problemática no solo afecta al territorio, sino que también tiene repercusiones económicas, sociales y culturales. Organizar un congreso internacional sobre despoblación en Aragón responde a la necesidad de:

1. **Visibilizar la problemática** a nivel nacional e internacional, mostrando las particularidades del fenómeno en la región.
2. **Intercambiar experiencias y buenas prácticas** con otras regiones de España, Europa y el mundo que enfrentan situaciones similares.
3. **Fomentar soluciones innovadoras** a través del debate entre expertos, instituciones, empresas y sociedad civil.
4. **Impulsar políticas públicas efectivas**, basadas en estudios y experiencias exitosas en otros territorios.
5. **Generar oportunidades de desarrollo** a través del emprendimiento, la digitalización y la valorización del territorio.

El congreso busca analizar las causas y consecuencias de la despoblación en Aragón, promoviendo estrategias y soluciones viables que permitan revitalizar las zonas afectadas. Se abordarán factores como la falta de servicios básicos, el envejecimiento de la población, la movilidad, la innovación tecnológica y la escasez de vivienda.

Particularidades de Aragón que justifican el Congreso:

- **Extensión territorial y baja densidad de población:** Aragón cuenta con vastos territorios despoblados, como el caso de Teruel, uno de los territorios más afectados por la despoblación en Europa.
- **Envejecimiento poblacional:** La media de edad en las zonas rurales aragonesas es elevada, con un éxodo juvenil constante hacia las ciudades.
- **Falta de infraestructuras y servicios:** La escasez de servicios de salud, educación y transporte agrava la situación y dificulta la fijación de población.



- **Experiencias y proyectos en marcha:** Aragón ha sido escenario de iniciativas pioneras en la lucha contra la despoblación, que pueden servir de modelo a otras regiones.



PEQUEÑOS
**PUEBLOS
VIVOS**

OBJETIVO

El Congreso Internacional tiene como objetivo ser un espacio de encuentro académico, europeo y social que permita el intercambio de información científica, técnica y territorial. A través de una perspectiva multidisciplinar, busca sensibilizar sobre el problema de la despoblación y ofrecer a la Administración de la Comunidad Autónoma de Aragón un acceso directo al conocimiento y al análisis de propuestas y proyectos, tanto teóricos como prácticos. Con ello, se podrán conocer casos de éxito y soluciones aplicadas en nuestra región y en otras regiones europeas con desafíos demográficos similares.

En este contexto, resulta fundamental dotar a las zonas despobladas de los servicios mínimos esenciales para garantizar la calidad de vida de sus habitantes y fomentar su desarrollo. El acceso a infraestructuras básicas como la sanidad, la educación, el transporte y la conectividad digital es clave para evitar el abandono progresivo de estos territorios. Además, es necesario impulsar políticas que aseguren la igualdad de oportunidades para todos los ciudadanos, independientemente de su lugar de residencia. Solo mediante un firme compromiso con la cohesión territorial podremos construir una sociedad más equitativa y equilibrada.

PEQUEÑOS
PUEBLOS
VIVOS



REFLEXIÓN FINAL

Desde la Administraciones Públicas, el fenómeno de la despoblación puede afrontarse desde la aceptación pasiva, la gestión meramente paliativa o, como sería deseable, desde un enfoque de gestión activa e integral, dirigido a lograr, en el medio rural despoblado, condiciones de vida equivalentes a las de cualquier otra área territorial y, a la vez, orientado a revertir a frenar o revertir este complejo proceso. El Gobierno de Aragón ha apostado decididamente por esta última opción, así como por poner en práctica las mejores soluciones a partir de los mejores diagnósticos.

Con esta voluntad reflexiva y a la vez activa y práctica, nace este Primer Congreso Internacional en Aragón, concebido como un espacio de debate, encuentro e intercambio productivo de ideas, proyectos y experiencias donde confluyan lo académico, lo institucional y lo social. Con perspectiva universal pero centrado en nuestro tiempo y en nuestro territorio.

La participación en el Congreso Internacional sobre Despoblación de representantes de las instituciones y regiones europeas es fundamental para alinear las estrategias regionales con las políticas europeas de cohesión y desarrollo rural. En este sentido, de las intervenciones de dichos representantes se esperaría que:

- Presenten el marco actual de apoyo de la UE a la despoblación y el desarrollo territorial.
- Expliquen los mecanismos de financiación disponibles para proyectos rurales y de repoblación.
- Destaquen ejemplos de éxitos en otras regiones europeas con desafíos similares.
- Propongan líneas de colaboración entre Aragón y las instituciones europeas para la implementación de soluciones innovadoras.
- Escuchen y valoren las necesidades específicas de Aragón para mejorar el acceso a los fondos y recursos europeos.