



Informe sobre la situación económica y social de Aragón

Resumen ejecutivo

2021



CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE ARAGÓN
COLECCIÓN INFORMES

El *Informe* fue aprobado por el Pleno del Consejo Económico y Social de Aragón el día 15 de julio de 2022, cuando tenía la composición que se indica en la siguiente página.

El capítulo “Panorama económico” fue elaborado por la Comisión de Economía del Consejo, con el apoyo del equipo técnico coordinado por la economista María Ángel Catalán Díez.

Los capítulos “Panorama laboral” y “Panorama social” fueron elaborados por la Comisión Social del Consejo, con el apoyo del equipo técnico coordinado por el sociólogo Jesús Platero Briz.

© Consejo Económico y Social de Aragón, 2022.
Esta publicación se edita únicamente en formato digital.
Su reproducción está permitida citando su procedencia.

Consejo Económico y Social de Aragón
c/ Joaquín Costa, 18, 1º
50071 Zaragoza (España)
Teléfono: 976 71 38 38
cesa@aragon.es
www.aragon.es/cesa
ISSN 2792-9108

Composición del Consejo Económico y Social de Aragón a fecha 11 de julio de 2022

En representación del GOBIERNO DE ARAGÓN

ARTERO ESCARTÍN, Isabel
BERNAL BLAY, Miguel Ángel
GADEA RIVAS, María Dolores
LANASPA SANTOLARIA, Luis Fernando
LASIERRA ESTEBAN, José Manuel (*Presidente*)
MONEVA ABADÍA, José Mariano
NIETO AVELLANED, Javier
PARDOS MARTÍNEZ, Eva María
PÉREZ XIMÉNEZ DE EMBÚN, Domingo

Suplentes
ASÍN SAÑUDO, Félix
FUENTE GÓMEZ, Francisco de la
GUINDA VILLANUEVA, María Elena
LEAL MARCOS, Andrés
PARDO GARCÍA, Pedro
PERIS BEAMONTE, Alfredo
PUENTE SÁNCHEZ, María Soledad de la
VALDIVIA LÓPEZ, Pilar
VÁZQUEZ BELTRÁN, Ana

En representación de las ORGANIZACIONES SINDICALES

Designados por la Unión Sindical de Comisiones Obreras (CCOO Aragón)

ALCUBIERRE PUÉRTOLAS, José María
ARJOL MARTÍNEZ, Marta
CLARIMÓN TORRECILLA, Luis
GARCÍA FABREGAT, Sonia (*Vicepresidenta*)
PINA LASHERAS, Manuel

Suplentes
ASENSIO BUENO, Carmelo
CARRERA MODREGO, Benito
LIZANA SOLER, Delia
MARTÍNEZ SORIANO, Pablo
SÁNCHEZ DELGADO, Ana

Designados por la Unión General de Trabajadores (UGT Aragón)

ALASTUEY LIZÁLDEZ, Daniel
ARCEIZ VILLACAMPA, José Juan
HERNÁNDEZ GONZALVO, Alicia
MORENAS TORO, José de las

Suplentes
ASENSIO GALDIANO, Javier
HUERTA LABORDA, Purificación
PARICIO SEBASTIÁN, Santos
RODRIGO MARTÍNEZ, Ricardo

En representación de las ORGANIZACIONES EMPRESARIALES

Designados por la Confederación de Empresarios de Aragón (CEOE Aragón)

DÍEZ-TICIO FERRER, Jorge
LUNA MAZA, José Fernando
MUR MONTSERRAT, Ricardo
PÉREZ CEBRIÁN, José Antonio
SANZ MARTÍNEZ, Víctor

Suplentes
CALLEN ESCARTÍN, Beatriz
DEHESA CONDE, Juan Carlos
GARCÍA LÓPEZ, José María
GARCÍA TORRES, Rosa
LÓPEZ FÉRRIZ, Ana

Designados por la Confederación de la Pequeña y Mediana Empresa (CEPYME ARAGON)

CORED BERGUA, Salvador
GUILLÉN GRACIA, José Antonio
LÓPEZ DE HITTA, Aurelio
PÉREZ SERRANO, Carmelo

Suplentes
ARRIZABALAGA LIZARRAGA, Guillermo
CALVO BERTOLÍN, Sergio
FUSTER MUNIESA, José María
GONZÁLEZ BLASCO, José Luis

Presentación

En la presentación del informe de 2020 hacíamos referencia al pasado reciente, marcado por la pandemia, en el que la economía aragonesa parecía salir de esta grave crisis con bríos renovados.

Efectivamente 2021 nos ofrecía unas cifras esperanzadoras de la finalización de este oscuro periodo y el inicio de una recuperación que se prometía relativamente rápida más allá de una incipiente inflación en el último cuatrimestre del año, catalogada de coyuntural por todos los organismos. Así, crecía la población activa en Aragón en un 1,7%, reducíamos la tasa de paro al 10,2%, la segunda más baja del conjunto de comunidades autónomas, y el PIB crecía un promedio trimestral en un 5,2%.

Esta es la información que de manera exhaustiva como siempre se recoge en este informe. Sin embargo, llevamos un tiempo en el que un par de meses ya es largo plazo. El informe de 2021 no vislumbra lo que ha pasado después ni lo que puede pasar de aquí a finales de este año. Eso lo recogeremos en el de 2022.

Aun así, creemos que el informe presenta una amplísima documentación de la economía y del panorama sociolaboral, muy interesante y útil para gestores y público en general. Animo a las personas que se mueven en estos ámbitos socioeconómicos a aprovecharla para conocer la realidad de nuestra comunidad en ese año.

No puedo terminar esta presentación sin referirme al esfuerzo y a la generosa contribución del personal técnico del CESA y de los consejeros y asesores de los agentes económicos y sociales que participan en esta institución.

José Manuel Lasierra Esteban
Presidente del Consejo Económico y Social de Aragón

Informe sobre la situación económica y social de Aragón

2021

Edición resumida

ÍNDICE

CAPÍTULO I. PANORAMA ECONÓMICO

1. CONTEXTO.....	7
1.1. Panorama internacional.....	7
1.2. Economía española.....	10
2. ECONOMÍA ARAGONESA.....	13
3. SECTORES PRODUCTIVOS.....	17
3.1. Estructura empresarial.....	17
3.2. Agricultura y ganadería.....	18
3.3. Industria y energía.....	20
3.3.1. Evolución del sector.....	20
3.3.2. Energía.....	22
3.3.2. Agroindustria.....	24
3.4. Construcción.....	26
3.5. Servicios.....	29
3.5.1. Evolución del sector.....	29
3.5.2. Turismo.....	31
3.5.3. Transporte y almacenamiento.....	33
3.5.4. Intermediación financiera.....	36
3.5.5. Comercio interior.....	38
4. SECTOR EXTERIOR.....	41
5. SECTOR PÚBLICO.....	44
6. FACTORES DE CRECIMIENTO ECONÓMICO.....	47
6.1. Capital humano.....	47
6.2. Capital físico.....	49
6.3. Investigación, desarrollo e innovación (I+D+i).....	51
6.4. Sociedad de la información.....	54

CAPÍTULO II. PANORAMA LABORAL

1. MERCADO DE TRABAJO Y RELACIONES LABORALES.....	58
2. POLÍTICAS DE EMPLEO.....	73

CAPÍTULO III. PANORAMA SOCIAL

1. LAS CONDICIONES DE VIDA DE LOS ARAGONESES	80
2. DEMOGRAFÍA	85
3. EDUCACIÓN	90
4. SALUD Y SANIDAD	95
5. VIVIENDA	101
6. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL.....	105
7. PROTECCIÓN SOCIAL	110

1. CONTEXTO

1. 1 PANORAMA INTERNACIONAL

La actividad económica mundial consolidó su recuperación durante 2021. Según la OCDE¹, el PIB mundial repuntó un **5,8% en 2021** (6,1% según el FMI²), tras el retroceso del 3,4% de 2020. La recuperación, no obstante, tuvo un **perfil muy volátil y perdió cierto vigor** a partir de los **últimos meses de 2021**, en un contexto de agravamiento de la **incidencia de la pandemia** en algunas regiones por el surgimiento de **nuevas variantes** de COVID-19, la **persistencia de los cuellos de botella** en las cadenas globales de suministros y el repunte significativo de la **inflación**, sobre todo, por el incremento de los precios de la energía y los alimentos.

En los países avanzados, el despliegue de las vacunas permitió afrontar las olas sucesivas de la enfermedad causada por el nuevo coronavirus sin que fuera preciso reintroducir medidas más duras sobre la actividad económica, sino solamente restricciones más focalizadas. Esta **mejora gradual de la situación epidemiológica**, junto con la efectividad de las políticas económicas permitió a muchos de estos países, **alcanzar el nivel de producto previo a la crisis**. Sin embargo, en un número elevado de economías emergentes, la **pandemia siguió siendo un obstáculo** a la actividad económica como consecuencia del lento ritmo de vacunación.

Por **áreas geográficas**, el ritmo de **crecimiento de la actividad** resultó **heterogéneo**. Las **diferencias entre el grado de recuperación** de los niveles de actividad previos a la crisis entre las distintas economías se debieron, entre otros factores, al **peso de los sectores más expuestos a la interacción social y a las cadenas de suministro mundiales** en su estructura productiva, el **acceso diferencial a vacunas** y la distinta capacidad de **apoyo de las políticas** económicas. Así, mientras que Estados Unidos superó los niveles prepandemia en la primera mitad de 2021, el conjunto del área del euro no lo hizo hasta finales del año. Entre las mayores economías del área, solo Francia y los Países Bajos alcanzaron en 2021 su nivel de actividad prepandemia, mientras que, según las últimas previsiones del FMI, se esperaba que Alemania e Italia lo hicieran en 2022 y que España no lo consiga hasta 2023. Por su parte, aunque las economías emergentes recuperaron, en su conjunto, los niveles de actividad anteriores al COVID-19, el crecimiento acumulado desde finales de 2019 fue más reducido por la pandemia.

¹ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, *Economic Outlook Junio 2022*

² Fondo Monetario Internacional, *World Economic Outlook* Abril 2022 (FMI)

Por el lado de la **oferta**, la **heterogeneidad** en los ritmos de recuperación condicionó a los **sectores económicos**. La desviación de la **demanda de servicios**, influidos por las restricciones sanitarias, **hacia la demanda de bienes** favoreció en un **primer momento** una **recuperación** rápida del sector **industrial**, desajustando la oferta y la demanda con disrupciones en las cadenas globales de producción y distribución. **A partir del segundo trimestre del año**, sin embargo, el **avance de la vacunación**, sobre todo en las economías avanzadas, **favoreció la actividad del sector servicios** según aumentaba la movilidad por la relajación de las medidas de contención de la pandemia.

Por el lado de la **demanda**, la **recuperación se basó en el consumo privado**. Las menores restricciones a la movilidad y las políticas públicas de apoyo a la renta de los hogares impulsaron el consumo privado, **especialmente en Estados Unidos**. Con todo, la tasa de ahorro de los hogares se mantuvo por encima de su nivel anterior a la pandemia. Por su parte, la **inversión en equipo**, que había cobrado impulso en el primer semestre de 2021, favorecida por unas condiciones de financiación especialmente favorables, se vio **lastrada en el segundo semestre** del año por la persistencia de los **cuellos de botella**, el aumento de los **precios de la energía** y el **resurgimiento de la pandemia** en los meses finales del año. Igualmente, la recuperación de la **inversión residencial** también se vio constreñida por la **escasez de materiales y**, en algunas economías, de **trabajadores** en el sector de la **construcción**.

En cuanto al **comercio internacional de bienes**, los cuellos de botella en las cadenas globales de valor ralentizaron el progreso de recuperación, aunque sobrepasó los niveles prepandemia a finales de 2021. La **expansión** del comercio fue **notable** en el conjunto de las **economías emergentes** y, en particular, en la región asiática, mientras que el crecimiento fue **más contenido en las principales economías avanzadas** por el mayor impacto de las **disrupciones en las cadenas de producción** globales **debido** a la relevancia de la **industria** en sus economías. En el caso de los **países europeos**, la **salida del Reino Unido** en enero de 2021 del mercado único europeo y la consiguiente entrada en vigor del **Acuerdo de Comercio y Cooperación con la UE**, afectó negativamente a las exportaciones del área del euro.

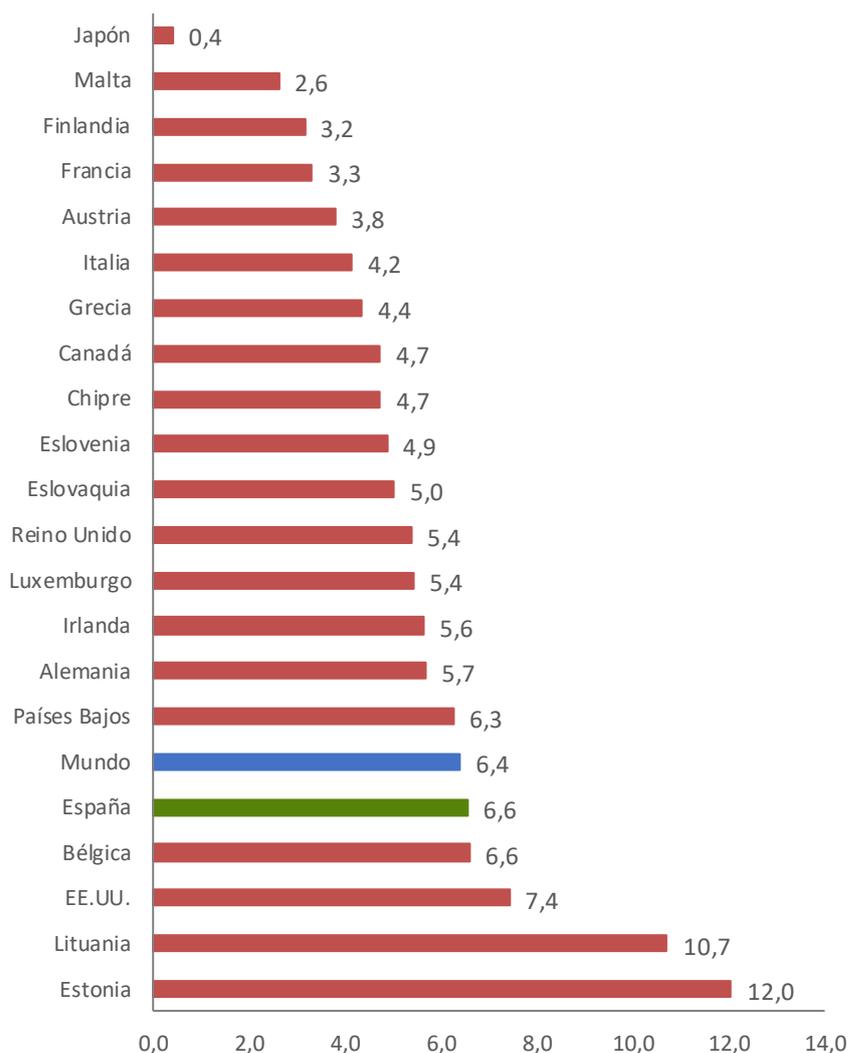
La **tasa de inflación global** repuntó de forma significativa **en 2021**, con un perfil de aceleración. Así, tras situarse en el 4,0% en promedio durante el período 2009-2019 y en el 3,2% en 2020, **se elevó hasta el 4,7%** en el promedio del año 2021 según datos del FMI. Aunque se trató de un fenómeno global, su incidencia y sus causas fueron desiguales entre países. En particular, **el impacto del aumento de los precios energéticos** sobre la inflación se dejó sentir **especialmente** en el **área del euro** y, dentro de esta, en la **economía española**. Todo ello como **consecuencia**, en parte, del

mayor peso del componente energético en la cesta de consumo de nuestros hogares y en la **estructura productiva de las empresas**.

■ Gráfico 1

Inflación por países

Índice de precios al consumo. Tasas de variación interanual de final de año (%). Año 2021



Fuente: *Word Economic Outlook* Abril 2022. Fondo Monetario Internacional. Elaboración propia.

Según las estimaciones del Banco de España, el **encarecimiento de las materias primas** **habría sido el principal determinante del repunte en la inflación** tanto en Estados Unidos como en el área del euro y, especialmente, en la economía española. En todo caso, la **intensa recuperación de la demanda** también habría desempeñado un papel cuantitativamente **relevante** en estas dinámicas de la **inflación**, sobre todo en Estados

Unidos. Por su parte, la incidencia de los **cuellos de botella** sobre la inflación habría sido particularmente acusada en el **área del euro**.

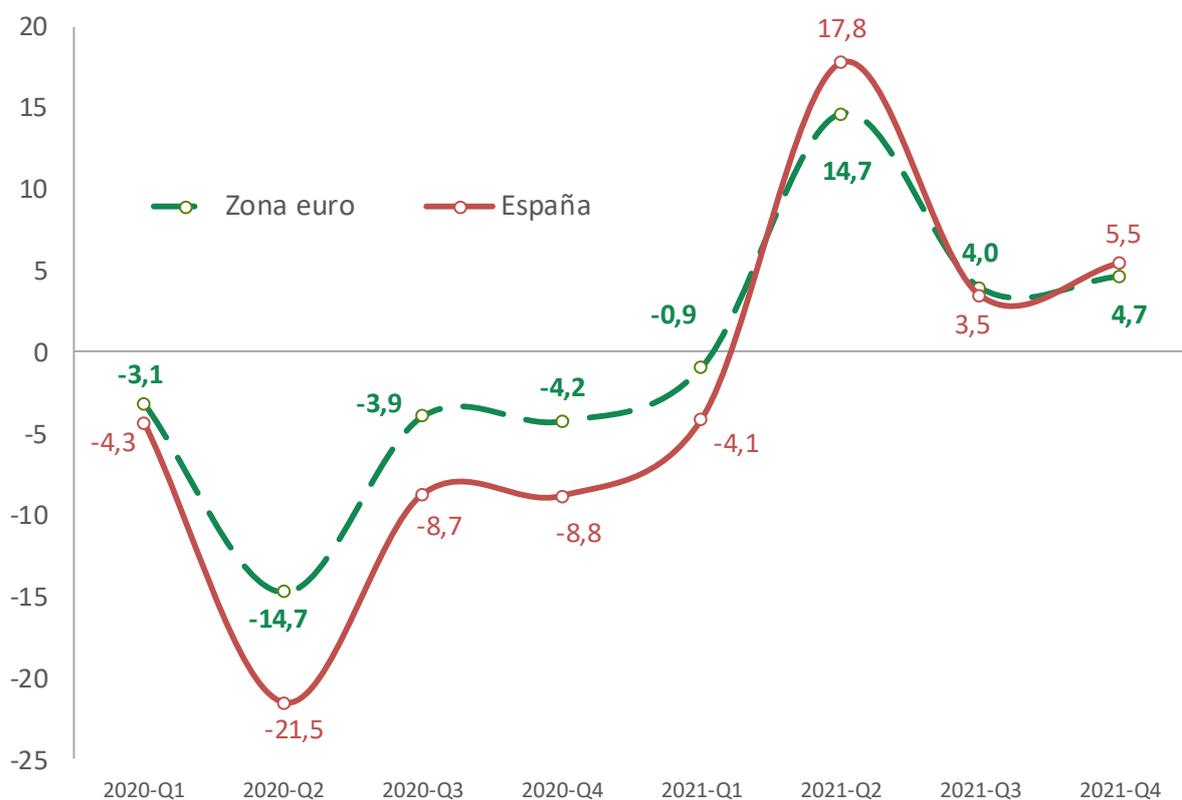
1. 2 ECONOMIA ESPAÑOLA

El Producto Interior Bruto (PIB) de la economía española en el año 2021 creció un 5,1% muy por encima del descenso del 10,8% del año 2020. **En la primera mitad del año**, los condicionamientos impuestos por **la pandemia eran el principal obstáculo** del auge económico, **afectando principalmente al sector servicios**; pero en la **segunda mitad del año**, fueron las **subidas de precios de las materias primas y los problemas en las cadenas de suministros**, frenando al **sector de las manufacturas**, a las que se añadió una nueva variante del virus, a final del año.

■ Gráfico 2

Evolución trimestral del PIB

Volumen encadenado. Tasa de variación interanual trimestral (%). Zona euro y España. Año 2020 y 2021



Fuente: INE y EUROSTAT. Elaboración propia

La recuperación de la economía estuvo marcada por la incertidumbre. En primer lugar, por las distintas etapas por las que atravesó **la situación sanitaria**, con nuevas variantes del COVID19 y dudas sobre la efectividad de las vacunas. En segundo lugar,

por el fuerte **repunte** que experimentaron los **precios de las materias primas**, en particular las energéticas, y por los **cuellos de botella en las cadenas de suministros**, que provocaron un repunte en la inflación.

La reactivación económica fue muy heterogénea por ramas de actividad. Durante el año 2021, se produjo un proceso de **rotación sectorial** de la actividad, ya que las ramas de hostelería y ocio aumentaron su dinamismo a medida que se relajaban las medidas de contención de la pandemia. Por el contrario, las dificultades de abastecimiento de algunos insumos y su encarecimiento, así como las interrupciones en el transporte marítimo, dificultaron la recuperación de la industria y la construcción en la segunda mitad del año.

La recuperación de la economía española no fue completa, al no alcanzar los niveles prepandemia. España fue, de entre todas las economías del área del euro, **la más rezagada**. A cierre del año 2021, el nivel de PIB de la economía española aún se encontraba 3,8 puntos porcentuales por debajo de sus registros prepandemia, cuando el resto de países de la zona euro superaba a comienzos del año 2022 el nivel de actividad previo a la crisis económica. Desde la perspectiva de las ramas de actividad, la **brecha** con el **resto del área del euro reflejó la especialización** de la economía española **en los sectores más afectados por la pandemia**, fundamentalmente en actividades turísticas.

La recuperación está siendo diferente a otras crisis anteriores, más intensiva en empleo e inversión. En esta crisis el empleo sufrió una **caída inicial proporcionalmente mayor** que en otras crisis como la de 2008, pero su **reactivación fue más rápida**, alcanzando niveles de ocupación prepandemia a finales de 2021. En cuanto a la inversión -factor clave para minimizar el daño estructural sobre el crecimiento potencial y conseguir un crecimiento más sostenible-, alcanzó con mayor celeridad los niveles previos, a diferencia de otras crisis en que se tardó varios años.

La recuperación se apoyó en el despliegue de políticas económicas expansivas a corto y largo plazo:

- **A corto plazo, el apoyo inmediato a las rentas y al empleo, particularmente a través de los ERTE, así como al tejido productivo, mediante medidas como los avales ICO**, fue eficaz durante la pandemia, para favorecer la reincorporación al empleo y mitigar el impacto de las restricciones a la actividad sobre la liquidez de las empresas. La ratio de deuda pública sobre el PIB cerró el ejercicio 2021 en el 118,7% casi 23 puntos porcentuales por encima del nivel registrado a finales de 2019, siendo un factor de vulnerabilidad para la economía española. Este endeudamiento fue mayor que el de la zona euro (95,6%). El desequilibrio de las cuentas públicas siguió aumentando la

deuda pública, aunque gracias al repunte del PIB nominal la ratio experimentó un leve descenso, de 1,6 pp. en relación al 2020. En comparación con el resto de la Unión Europea, **España cerró el año 2021 siendo el sexto país con mayor déficit público y el cuarto con mayor deuda pública**, ambas magnitudes en relación a su PIB.

▪ **En el largo plazo, un ambicioso plan de Recuperación acordado por los líderes europeos en julio de 2020 que impulsará un ciclo de inversión pública y privada y de reforma estructural de la economía.** El Plan, denominado *NextGenerationEU*, constituye el **mayor instrumento de estímulo económico** jamás financiado por la Unión Europea, en respuesta a la crisis sin precedentes causada por el coronavirus, que autoriza a emitir hasta **750.000 millones de deuda** en nombre de la Unión (360.000 millones para préstamos a los estados miembros y 390.000 millones para instrumentos financieros).

España percibirá 140.000 millones de euros hasta 2026 repartidos entre aproximadamente 70.000 millones de euros en transferencias hasta 2026, y otros 70.000 millones de euros en préstamos que se solicitarán antes de junio de 2023.

2. ECONOMIA ARAGONESA

La comunidad autónoma de Aragón sufrió en el año 2021 cuatro olas de contagios por el nuevo coronavirus, de las siete desde el inicio de la pandemia mundial en el año 2020, una más que en España. Sin embargo, la **mejoría de la situación epidemiológica**, gracias al **proceso de masiva vacunación** y su efectividad contra el virus, permitió **reducir progresivamente las restricciones impuestas a la movilidad** y aquellas que se mantuvieron provocaron un menor impacto debido al continuo proceso de adaptación de los agentes económicos.

Durante el año surgieron nuevas amenazas que obstaculizaron un mayor crecimiento de la economía aragonesa. Entre las más preocupantes cabe señalar las **tensiones inflacionistas**, causadas por el **incremento de precios de las materias primas** a nivel mundial, así como los **cuellos de botellas** en suministros de determinados componentes fundamentales en cadenas de producción a nivel global.

A falta de estimación oficial del crecimiento del conjunto del año 2021 para la economía aragonesa, podemos obtener una aproximación mediante el promedio de las tasas interanuales de los trimestres del PIB en Aragón, estimadas por el Instituto Aragonés de Estadística (IAEST). De esta manera, **el PIB se incrementó un 5,2%** en el año 2021 respecto al año anterior, en la misma línea que la media española y la zona euro (5,7% y 5,6%, respectivamente). Este rebote, fruto de la recuperación de la economía aragonesa, **no compensó el fuerte descenso del PIB del año 2020 (-8,7%)**. En conclusión, la economía aragonesa en 2021 se reactivó, generando una riqueza por encima del año anterior, pero sin alcanzar los niveles prepandemia.

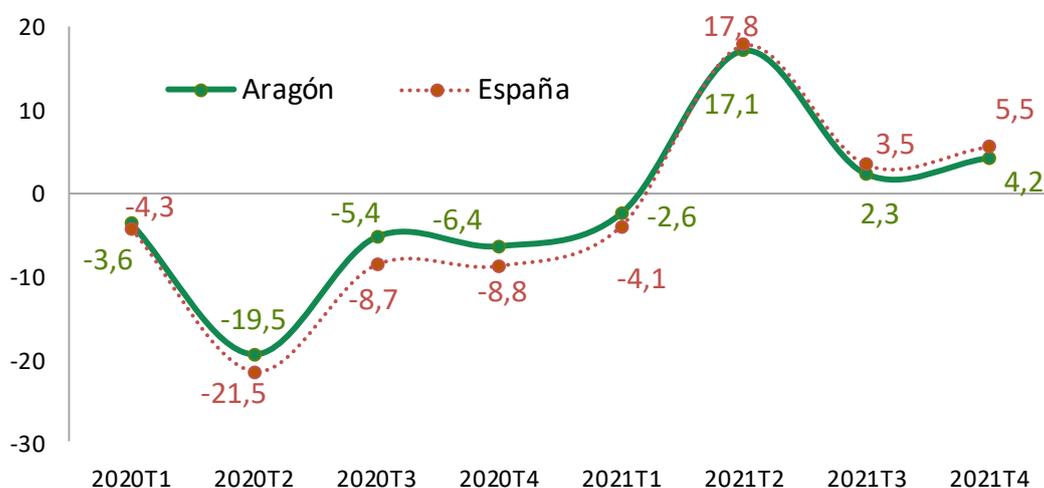
Según las estimaciones realizadas por la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIREF), la economía aragonesa creció un 5% en el año 2021, dos décimas por encima de la economía española, ocupando el séptimo lugar con mayor crecimiento entre las CCAA.

Si analizamos cada uno de los **trimestres del año 2021**, el **primero** todavía presentó un **decrecimiento del PIB (-2,6%)**, el **segundo fue el de mayor crecimiento (17,1%)**, el **tercero se desaceleró bruscamente (2,3%)**, y el **cuarto ganó algo de impulso (4,2%)**, todos ellos condicionados por las olas de contagios por COVID-19. En comparación con España, Aragón tuvo un crecimiento menos acelerado a final del año 2021, a diferencia del año 2020, que presentó menor desgaste en sus cifras.

■ Gráfico 3

Evolución del PIB trimestral

Volumen encadenado. Tasa de variación interanual (%). Año 2020 y 2021



Fuente: IAEST e INE. Elaboración propia.

En el **consumo**, el **agregado público** tuvo un **aumento del 2,5%** en promedio del año 2021 -seis décimas menos que la cifra a nivel nacional-. El **consumo privado**, el mayor agregado del PIB, **creció un 5%** en el conjunto del año 2021 -cinco décimas más que en España-.

Dentro de la **inversión**, aquella **destinada a la construcción** tuvo una evolución desfavorable **decreciendo un 4,6%**, con una caída más intensa que la experimentada por España (-2,2%). Por el contrario, la **inversión en maquinaria y bienes de equipo** mostró **mayor impulso**, presentando un avance del **17,5%**, un punto por debajo de la media española (18,5%).

En la **demanda externa**, tanto las exportaciones como las importaciones de bienes y servicios tuvieron un peor comportamiento en 2021 que los agregados a nivel nacional. Las **exportaciones aumentaron un 14,4%** (casi un 17% en España), mientras que las **importaciones** lo hicieron con menor intensidad, un **8,8%** (15,8% España) en comparación con el año anterior.

Si analizamos el dinamismo del Valor Añadido Bruto (VAB) de cada uno de los principales sectores en el año 2021 respecto al año anterior, según las estimaciones de crecimiento económico elaboradas por el IAEST, los sectores con menor peso, agricultura y construcción, fueron los únicos que decrecieron. El **VAB del sector agrícola** fue el que más descendió, con una **reducción del 2,8%** (-3,6% España) y el **VAB construcción disminuyó un 2,2%**, medio punto menos que la media española. El **sector servicios creció un 6,4%**, tan solo dos décimas por debajo de la media española. La **Industria Manufacturera**, la rama más importante del sector industrial y energético,

registró un **aumento de casi el 7%** en el año 2021, inferior en medio punto porcentual al promedio nacional.

Como indicadores coyunturales de la economía aragonesa, analizamos los siguientes:

- **En relación al empleo.** En el año 2021 había en promedio **573.116³ personas afiliadas a la Seguridad Social** en Aragón, 8.400 afiliados más que el año anterior, con un **avance del 1,5%** inferior al de España (2,6%). En **el último día hábil del año**, se registraban **580.291 afiliados** en Aragón, más de 20.500 del mismo día en el año 2020, con un **incremento del 3,7%** (4,2% España); sin embargo, la **afiliación efectiva** descontando los afiliados en ERTE fue **superior en un 6,2% al año anterior**, con un dinamismo menor que en España (7,6%).
- **En relación a los precios.** El **índice de precios al consumo** de Aragón (IPC) en el año 2021 **creció en media un 3,4%**, a diferencia del -0,5% del año anterior, con un diferencial de tres décimas con el promedio nacional (3,1%). Aragón se situó así, **entre las comunidades autónomas con mayor inflación**. Sin embargo, la tendencia más estable de los últimos años de la **inflación subyacente se mantuvo, con un 0,9%** de media en el año 2021, solo una décima superior a la del año anterior.
- **En relación al equilibrio exterior.** El **comercio exterior de mercancías** para la economía aragonesa tiene una **importancia estratégica**, debido a su alto **grado de apertura externa de más de un 70%**, por encima del mismo agregado en España (55%). La economía aragonesa registró en 2021 un **superávit de casi 2.200 millones de euros** (5,8% del PIB) cifra aún provisional, por debajo de los 3.000 millones del año anterior. Entre las causas, está la mayor recuperación de las mercancías importadas que de las exportadas (8% en las exportaciones y 17% en las importaciones en el año 2021 en relación al año anterior), con un menor dinamismo en ambos agregados en media española (21% exportaciones y 25% importaciones).
- **En relación al saldo presupuestario.** Las **cuentas públicas del Gobierno de Aragón** cerraron el año 2021 con un **déficit de 56 millones de euros**, un **-0,1% del PIB**, debido al **aumento de los gastos no financieros (8%)** por encima del **avance de los ingresos no financieros (6%)**. En cuanto a los **recursos corrientes (4%)**, la mayor parte de los recursos no financieros, destacó el **descenso de recaudación por IRPF (-1,5%** frente al incremento del 7,5% en el Estado) y la **mayor aportación en transferencia de otras AAPP (4,5%)**. En cuanto a los **empleos corrientes**, con un **aumento del 6,2%**, la partida

³ Este cálculo se realiza con las cifras referidas al último día hábil de cada mes, excepto el mes de diciembre que es correspondiente al último natural, debido al cambio de la serie, siguiendo el mismo criterio para su desagregación por sectores. Los afiliados a 30/12/2021, último día hábil del mes, se elevaron a 580.291 afiliados en Aragón por encima de los 571.991 afiliados para Aragón, a 31/12/2021.

más importante fue la **remuneración de asalariados**, con un **incremento de casi 100 millones de euros (3,5%)** y las **transferencias corrientes realizadas a otras administraciones públicas con más de 100 millones de euros**.

3. SECTORES PRODUCTIVOS

3.1 ESTRUCTURA EMPRESARIAL

El **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia** fue aprobado en el año 2021 con el **objetivo** de que **las pymes se conviertan en motor de la recuperación económica**. En esa línea, el **Gobierno de España** elaboró **dos reformas** para dar mayor agilidad y flexibilidad a todas las fases del ciclo vital de una empresa como fueron el **Proyecto de Ley de Crecimiento Empresarial** (“Ley Crea y Crece”) para apoyar el nacimiento de empresas y fomentar el crecimiento empresarial, contribuyendo así al aumento de su productividad y el **Proyecto de Ley de fomento del ecosistema de las empresas emergentes** (“Ley de *Startups*”) para dar impulso al emprendimiento innovador.

El **número de empresas** con sede social en **Aragón a 1 de enero de 2021** ascendió a 88.602, **un 2,3% menos que en el año 2020** (-1,1% España). El tejido empresarial en Aragón se caracteriza por una **elevada presencia de pequeñas y medianas empresas**, especialmente microempresas con menos de 10 asalariados (95,4%), distribuidas entre empresas sin asalariados (53,4%) y empresas con 1 a 9 asalariados (41,2%), **siendo similar a la estructura española**.

El **año 2021 terminó con 40.825 empresas en Aragón inscritas en la Seguridad Social**, frente a 39.948 a finales del año 2020, con un **incremento de 2,2%, por debajo del 2,8% en España**. El **sector servicios lideró el crecimiento anual** con una tasa del 3,1%, solo dos décimas por debajo de la media nacional, mientras que el sector más dinámico **en España fue la construcción** (4,7%), con más de 3 puntos porcentuales por encima del aumento en Aragón.

■ Gráfico 4

Empresas inscritas en la Seguridad Social por sectores económicos

Tasas de variación anual (%). España y Aragón. Diciembre de 2021/2020



Fuente: Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones. Elaboración propia.

El 1 de enero de 2021 había en Aragón 31.714 empresas activas con algún empleado, de las cuales **sobrevivían un 88% un año después** (86% en España), es decir, 3.863 habían desaparecido como empleadoras ya que o bien cerraron o dejaron de tener empleados.

Por sectores económicos, las empresas con **mayor tasa de supervivencia** en el año 2021 correspondieron al **sector industrial** con un 92%, superior a la media española (91%). La **menor supervivencia correspondió al sector de la construcción** con una tasa del 86%, por encima de la media española (83%). El **sector servicios**, con un 87%, **augmentó su supervivencia**, pero **aun condicionado por las restricciones** a la movilidad desde el inicio de la pandemia.

En el año 2021, el **crecimiento medio de empresas** en Aragón fue un **0,6%** (0,8% España), **por encima del descenso del 1,2%** (-1,1% España) **del año anterior**. Según su actividad económica principal, en **cada uno de los sectores económicos esta tasa fue superior** a la del año 2020, **pero sin superar las cifras españolas**.

3.2 AGRICULTURA Y GANDERIA

Este sector posee un **mayor peso en la economía aragonesa** tanto en términos de **producción** como de **empleo** que, en la española, ejerciendo una **positiva acción vertebradora en nuestro territorio**. Durante la **pandemia** de la COVID-19, se puso aún más de manifiesto su **carácter esencial por la proximidad** como proveedor de alimentos para la población, en un escenario de caída del comercio mundial, cierre de fronteras y dificultad para transportar mercancías. **El año 2021** estuvo marcado por el **fuerte crecimiento de los costes de producción en el sector** (carburantes, fertilizantes, pesticidas y piensos, entre otros) ante las limitaciones de la oferta para satisfacer la rápida recuperación de la demanda, lo que provocó un **encarecimiento de prácticamente todos los productos tanto agrícolas como ganaderos**.

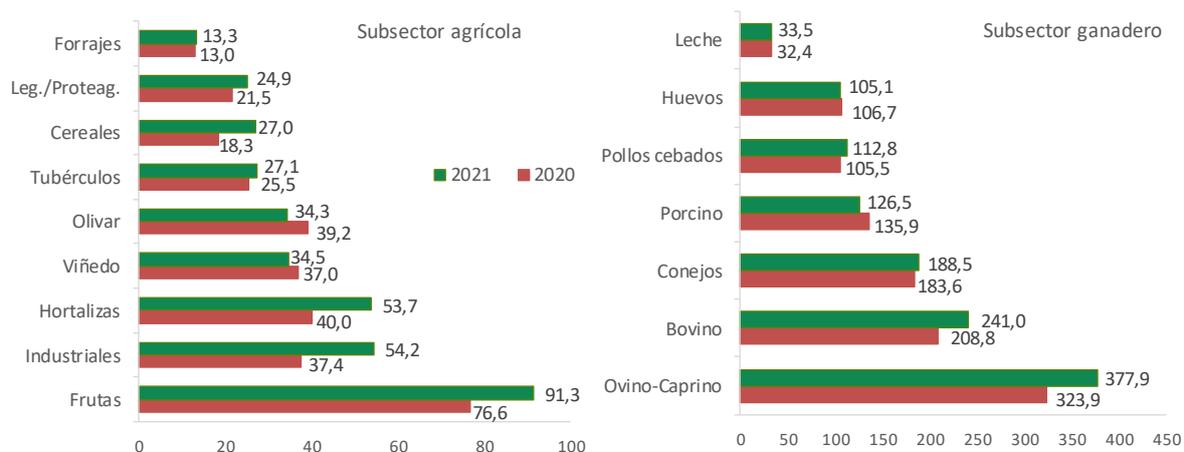
De acuerdo con las estimaciones del Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente del Gobierno de Aragón a precios corrientes, la **Renta Agraria aragonesa se incrementó un 4% respecto a 2020**. El **subsector agrícola** registró un **notable avance** del 25%, mientras que el **subsector ganadero** mostró un **avance más moderado**, de casi el 3%, de forma que la Producción Final agraria se elevó un 10%. No obstante, los **gastos externos se dispararon**, creciendo un 14% -con tasas similares tanto el subsector agrícola como en el ganadero-, como **consecuencia tanto de la subida de los precios energéticos, como de los fertilizantes y pesticidas, así como los piensos**, especialmente en el último trimestre del año. A pesar de ello, el **Valor Añadido Bruto Agrario creció un 5,5%**, por encima de España (3,8%).

Sin embargo, según la estimación de crecimiento económico realizada por el IAEST, en **términos de volumen sin el efecto de los precios**, en 2021 el VAB del sector agrario **descendió un 2,8% en Aragón** (-3,6% en España) respecto al año anterior, frente al avance del 5,2% (4,3% en España) estimado el año 2020.

■ Gráfico 5

Evolución de los precios en el sector agrícola y ganadero

Euros corrientes a precios básicos. Aragón. Años 2020 y 2021



Notas: Precios en euros por cada 100 kilogramos, excepto huevos que es el precio en euros por mil docenas y la leche que es precio en euros por tonelada.

Fuente: Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente del Gobierno de Aragón. Elaboración propia

En efecto, el **encarecimiento** de los costes de producción provocó un **incremento medio de los productos agrícolas del 25%**, registrándose los mayores incrementos en “Cereales” (47%), “Cultivos industriales” (45%), “Hortalizas” (43%) y “Frutas” (19%). Sólo se registraron caídas en los precios del olivar (-13%) y el viñedo (-7%). En el sector ganadero, los **precios cayeron en promedio un 1,7%**, debido casi exclusivamente a la bajada del precio del “Porcino” un 7%, y al peso de su producción, cerca del 80%. El resto de categorías registraron un acentuado aumento de los precios, siendo las más acusadas en el “Ovino y caprino” (17%) y en el “Bovino” (15%).

En cuanto al empleo, de acuerdo con los datos proporcionados por la Encuesta de Población Activa del INE, la **ocupación en el sector agrario**, tras tres años de continuas caídas, **anotó un crecimiento**, del **5,6%**. Asimismo, el **número de afiliados**, de acuerdo con los datos de la Tesorería General de la Seguridad Social, **se incrementó un 1%** (España 0,4%). A su vez, el **número de empresas** dedicadas a actividades agrarias inscritas en la Seguridad Social **augmentó un 0,4%**, hasta las 3.866 empresas (17 más que en 2020), a diferencia de la media española con una reducción del 1%.

En cuanto al **comercio exterior**, el sector agrario se saldó en 2021 con un **superávit de casi 200 millones de euros**, un 54% superior al de 2020. Este resultado se explicó por la buena marcha de las **exportaciones**, que **crecieron un 18%**, de forma que se alcanzó la cifra de casi 600 millones de euros, aproximadamente 93 millones de euros más que en 2020.

3.3 INDUSTRIA Y ENERGÍA

3.3.1. Evolución del sector

La **producción del sector industrial** en Aragón el año 2021 se recuperó de la crisis causada por la pandemia mundial con un **aumento un 4,3%** en promedio mensual del Índice de Producción Industrial, tres puntos menos que la media española (7,2%), según el IAEST para Aragón y por el INE para España. Este crecimiento tuvo como consecuencia el **mantenimiento de la afiliación a la Seguridad Social** del sector (0,0%) a diferencia del dinamismo español (1,5%). La situación en el sector industrial en Aragón empeoró con la **subida de los precios industriales** en más de un **15%** (España 17,3%), debido fundamentalmente a la subida de precios de la energía, la escasez de materias primas y los problemas en el transporte.

A raíz de la crisis de la COVID-19, se puso de manifiesto la **excesiva interdependencia de las cadenas de valor mundiales** y la importancia fundamental de un **mercado único** integrado a escala mundial, que funcionara adecuadamente. La fuerte reactivación de la demanda acumulada en 2020, unido a las políticas expansivas, no estuvo acompañada al mismo ritmo por la oferta, debido al agotamiento de stocks e inventarios en la pandemia, apareciendo **cuellos de botella en los suministros de materias primas y de algunos componentes** en las cadenas de producción.

Por estas razones, la **Comisión Europea** actualizó la **nueva estrategia industrial** en mayo de 2021 debido a la importancia del sector como pieza clave en la recuperación económica tras la crisis sanitaria en el año 2020 y en la adecuación al nuevo modelo energético. Los objetivos de esta estrategia se encaminaron a **reforzar la resiliencia del mercado único**, asegurar el liderazgo de la UE en la **doble transición hacia una economía digitalizada y neutra en emisiones de carbono**, y apoyar la **autonomía estratégica abierta** de Europa abordando las dependencias.

Entre las medidas para lograr la autonomía estratégica, la Comisión Europea señaló la necesidad de **reducir la alta dependencia de proveedores extranjeros en relación a las materias primas y a los semiconductores**. La escasez a la que se enfrentó recientemente el **sector automovilístico** es ilustrativa de los retos a los que se enfrenta

la UE, ya que los chips semiconductores son los componentes fundamentales de todos sus productos y servicios digitales. Este sector, **el más relevante en la industria manufacturera de nuestra comunidad autónoma**, con un **21% de su VAB**, se vio obligado a imponer parones de sus cadenas de montaje durante el año 2021 al no poder abastecerse de componentes de forma estable, principalmente de semiconductores, que escasearon a nivel mundial porque los fabricantes asiáticos no dieron abasto ante la elevada demanda.

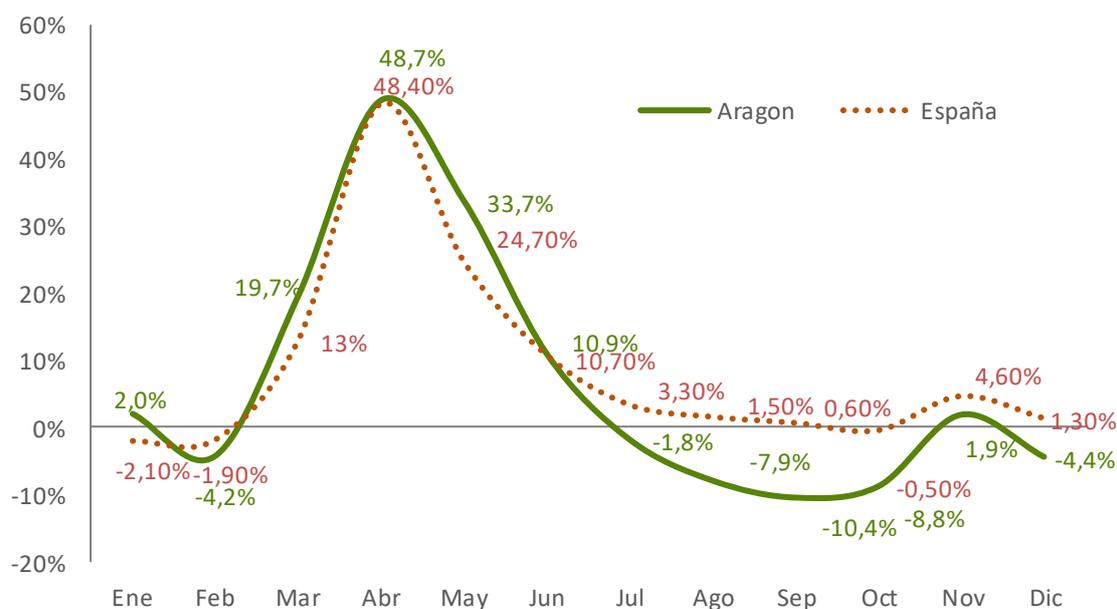
Como resultado, el **sector del automóvil en Aragón** sufrió en 2021 una **pérdida** anual de su producción de casi un **8%** (España -1%) y una **disminución de su afiliación a la Seguridad Social** de más de un **5%** (España -4%), así como una fuerte **desaceleración de su intercambio de mercancías con el exterior (-11% en exportaciones y -3% en importaciones)**. Entre las empresas del sector, la producción de coches de la gran factoría zaragozana bajó un 15% en 2021, hasta los 334.000 coches, 56.000 menos que en el ejercicio anterior (390.000) y 137.000 por debajo (-29%) de la cifra alcanzada en 2019 (471.000), antes de la pandemia.

Ante los retrasos e incertidumbre en las entregas junto con los problemas de suministros, sobre todo por los microchips, fue necesario acudir a **medidas de flexibilidad laboral mediante regulaciones de empleo**, afectando a su industrial auxiliar.

■ Gráfico 6

Evolución mensual del Índice de Producción Industrial

Tasa de variación interanual (%). Aragón y España. Año 2021



Fuente: INE e IAEST. Elaboración propia

Sin embargo, a pesar de la importancia de la rama de material del transporte, **el Valor Añadido Bruto de la industria manufacturera**, el mayor del sector industrial, **aumentó** en promedio trimestral en 2021 casi un **7%** en Aragón, según las estimaciones del IAEST -medio punto porcentual menos que la media española, según el INE- gracias al resto de sus industrias. Este crecimiento se basó casi exclusivamente en el **rebote del segundo trimestre con más del 28%**, ya que el resto de trimestres tuvo aportaciones nulas o negativas. El empleo manufacturero en Aragón medido por la afiliación a la Seguridad Social, no reflejó este incremento en la producción, al no experimentar ningún avance respecto al año anterior (España 1,5%).

En base a la nueva financiación europea de los fondos *NextGenerationEU*, el Gobierno de España aprobó el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia con ayudas concretas a Proyectos Estratégicos para la Recuperación y la Transformación Económica (PERTEs). En el año 2021 se aprobaron dos proyectos con especial relevancia para el sector industrial: **el PERTE para el desarrollo del vehículo eléctrico** con una inversión total de más de **24.000 millones de euros** en el periodo 2021-2023 y **el PERTE de energías renovables, hidrógeno renovable y almacenamiento con una inversión** aproximada de **16.370 millones de euros**.

3.3.2. Energía

Un pilar fundamental para el impulso a la transición energética será el **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia** (PRTR) aprobado por la Comisión Europea en 2021, que propone destinar a la **transición ecológica un 39%** de los recursos que España podría recibir a través del programa europeo *NextGenerationEU* (NGEU). Del total de 70.000 millones que movilizará el PRTR en el periodo 2021-2023, un **40% de las inversiones** deberán contribuir a los objetivos de **mitigación y adaptación al cambio climático**, así como a la meta de plena **descarbonización** de la economía en 2050. Asimismo, el 100% de las inversiones deben respetar el denominado "**filtro verde**", de modo que la totalidad de reformas y actuaciones sujetas al Plan no provoquen ningún daño significativo al medio ambiente.

Dentro del marco del Plan, se aprobó a finales de 2021 el **Proyecto Estratégico para la Recuperación y Transformación Económica de Energías Renovables, Hidrógeno renovable y Almacenamiento** (PERTE ERHA) con el objetivo de apuntalar las áreas asociadas a la transición energética en la que España está bien posicionada, como las energías renovables, la electrónica de potencia, el almacenamiento o el hidrógeno renovable, y reforzar aquellas con menor presencia.

Desde comienzos de 2021 se observó un **repunte de los precios energéticos**, debido a la rigidez de la oferta de algunos bienes intermedios tras la recuperación de la demanda, y, en particular, en el contexto europeo, al papel del gas como fuente de energía tanto primaria como en la generación de electricidad, amenazado por las tensiones geopolíticas entre Rusia y Ucrania. En España, la contribución de la energía al repunte de la inflación fue muy alta, debido al mayor peso relativo del componente energético en la cesta de consumo de los hogares españoles y a los diferentes mecanismos regulatorios y de fijación de precios en España -el único país en el mundo que tiene una tarifa regulada PVPC (Precio Voluntario para el Pequeño Consumidor) que traslada al consumidor directamente el precio de la energía del mercado diario-.

En 2021 la **potencia instalada renovable** en territorio aragonés se **incrementó un 9%** respecto al año anterior, siendo la **tercera comunidad autónoma con mayor dinamismo**, con más de 600 Mw (más del 20% de la nueva potencia instalada en España), según Red Eléctrica de España.

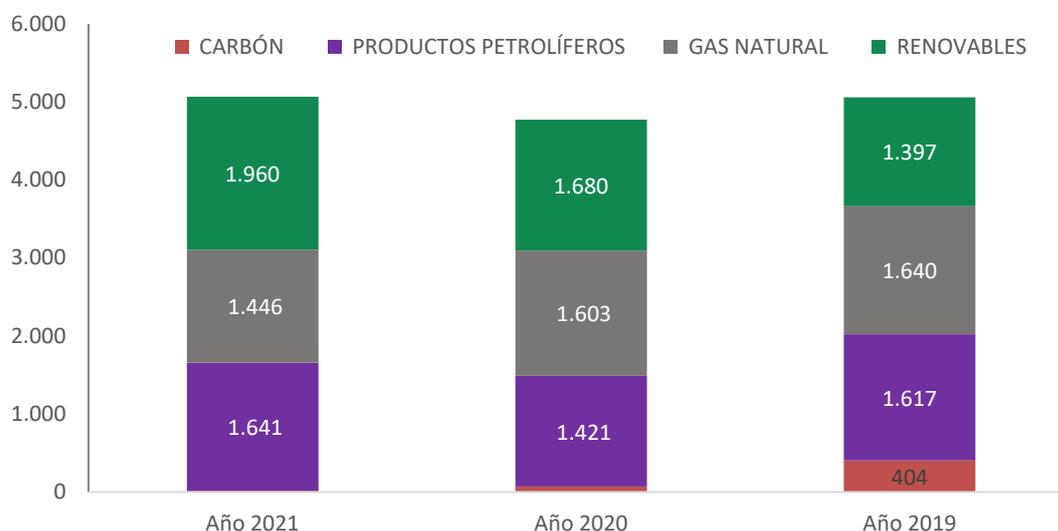
La **producción** alcanzó la cifra total de 19.218 GWh, un **6,5% más que en 2020**. Las **energías verdes** en Aragón sumaron un **peso del 77,4%** -el más alto desde que se tienen registros y la segunda comunidad española con más cuota-, por encima del conjunto español con un 47%. Con referencia al año anterior, la producción de energía con recursos renovables **augmentó un 20,6%**, por encima de casi el 10% en España, impulsada por el **incremento de la eólica y la fotovoltaica**, con un **40% y un 27%**, respectivamente. La **demanda de energía eléctrica avanzó un 3,3%** con relación al año anterior (España 2,5%).

Según el Boletín de Coyuntura Energética de Aragón del Gobierno de Aragón, el **consumo de energía primaria, aumentó un 5,8%** en el año 2021 como consecuencia de la recuperación económica, con más de 5.000 ktps (miles de toneladas equivalentes de petróleo). Según su origen, el **39%** procedía de **energías renovables**, el **29%** de **gas natural** y el **32%** de **productos del petróleo**.

■ Gráfico 7

Consumo de energía primaria por tipo de fuente

KtEPS. Aragón. Año 2020 y 2021



Fuente: Departamento de Industria, Competitividad y Desarrollo empresarial. Elaboración propia

Según el Índice de Producción Industrial para Aragón, elaborado por el INE, la rama industrial que aglutinó “**Energía y Agua**” –en referencia a las secciones de “Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado” y “Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación” – **redujo su producción** respecto al año anterior en **un 1,9%**, siendo la única, junto a la rama de “Material de transporte”, que experimentó una tasa negativa de evolución anual. Sin embargo, se debe tener en cuenta el efecto base en el año 2020, en el que esta rama fue la única que incrementó su producción, en casi un 5%.

3.3.3. Agroindustria

La industria agroalimentaria se consolida en 2021 como una **rama estratégica** para la economía regional y un fuerte motor de crecimiento económico. Tras superar los retos y dificultades a los que se tuvo que enfrentar en el año 2020, la producción de la **Industria de la alimentación y bebidas en Aragón, la segunda industria más importante en términos de producción, aumentó un 6,1%** en 2021, según el Índice de Producción Industrial, un punto menos que el conjunto de la industria aragonesa, aunque continuó sin alcanzar los valores previos a la pandemia.

En cuanto al empleo, la **industria de la alimentación** en Aragón fue la rama dentro de la industria manufacturera con **mayor afiliación en 2021**, gracias al **incremento anual del 4,3%** respecto al año anterior, por encima de la media del 2,2% del número de

afiliados total en la comunidad autónoma. Así, **la suma de la industria de alimentación y la industria de bebidas**, alcanzó la cifra de **18.744 afiliados**, debido a su mayor intensidad de la mano de obra. Este empleo, más allá de la importancia de su cantidad, **ayuda a fijar población rural**, con una mayor dispersión por todo el territorio de la comunidad autónoma, debido a la naturaleza de su actividad.

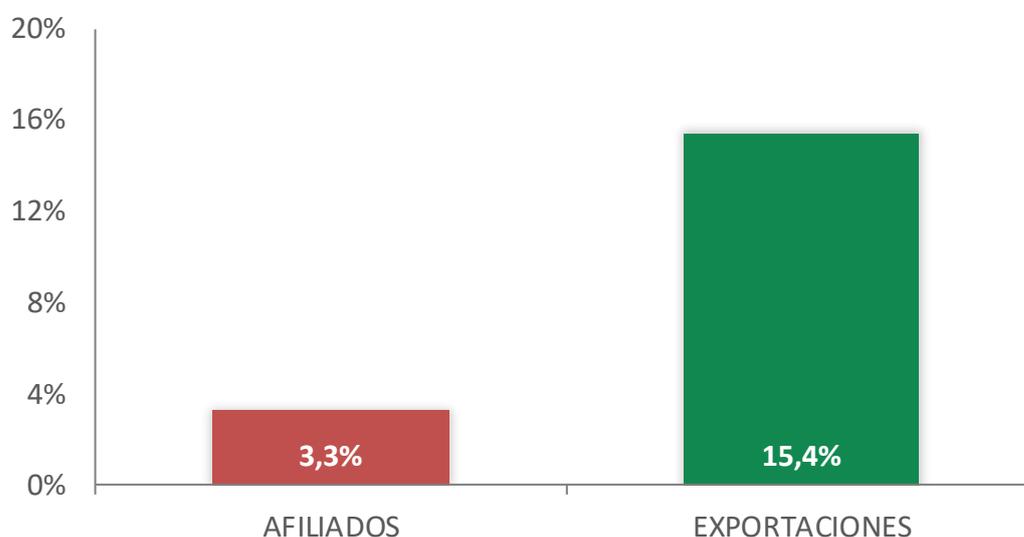
La **agroindustria** se consolida en la comunidad como la **segunda rama industrial más exportadora de la comunidad**, tan solo por detrás del “Sector del automóvil”, alcanzando en 2021 un nuevo récord, más de **2.200 millones de euros**, casi un **4% más que en 2020**, aunque menor que el registrado en 2019 (30%). Desde 2008, el dinamismo continuado de las ventas al exterior se debe en buena parte a la rápida y progresiva **diversificación de sus destinos**, cada vez más orientadas hacia mercados asiáticos. De hecho, más del **75% de las exportaciones** totales fueron “**Carne y despojos comestibles**”, que se dirigieron principalmente a **China (39,9%)**. En marzo de 2021, EEUU y la UE acordaron eliminar las barreras arancelarias impuestas en 2019, por lo que se prevé que las exportaciones aragonesas de productos agroalimentarios, como el vino y el aceite, aumenten progresivamente a este país.

Otro factor muy positivo a tener en cuenta es el cada vez **mayor peso del Valor Añadido Bruto agroindustrial en Aragón en el agregado español**, lo que muestra que la industria aragonesa está virando hacia un modelo productivo con un mayor número de industrias de transformación, que pueden aprovechar la excelente materia prima agraria de Aragón, que generan, en términos relativos, un mayor crecimiento para la economía de la comunidad autónoma.

■ Gráfico 8

Importancia de la rama agroindustrial en el empleo y las exportaciones

Peso sobre el total (%). Aragón. Año 2021



Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social y de Ministerio de Industria, Comercio y Turismo (datos provisionales). Elaboración propia.

Atendiendo al tipo de actividad, y en comparación con el conjunto nacional, Aragón está especializada en “Fabricación de productos para la alimentación animal” “Procesado y conservación de carne y elaboración de productos cárnicos”, “Fabricación de aceites y grasa vegetales y animales”, “Procesado y conservación de frutas y hortalizas” y “Fabricación de productos de molinería, almidones y productos amiláceos”.

Por último, los fondos invertidos en Aragón en 2021 ascendieron a 80 millones de euros, un 5,1% más que en 2020, lo que en términos absolutos implica un incremento de casi 4 millones de euros. Las subvenciones, sin embargo, se redujeron por segundo año consecutivo (un 0,8%). El grueso de las subvenciones públicas se concentró en el subsector cárnico, al que se le destinó casi 4 millones de euros, incrementándose un 52% respecto al año anterior, de forma que el sector recibió el 34% del total de ayudas públicas concedidas en la comunidad autónoma.

3.4. CONSTRUCCIÓN

El sector de la construcción, después de ser uno de los más afectados por la pandemia en el año 2020, tuvo un menor deterioro en 2021, anotando una caída del 2,2% de su producción, menor que la estimada en España (-2,7%). Sin embargo, el empleo

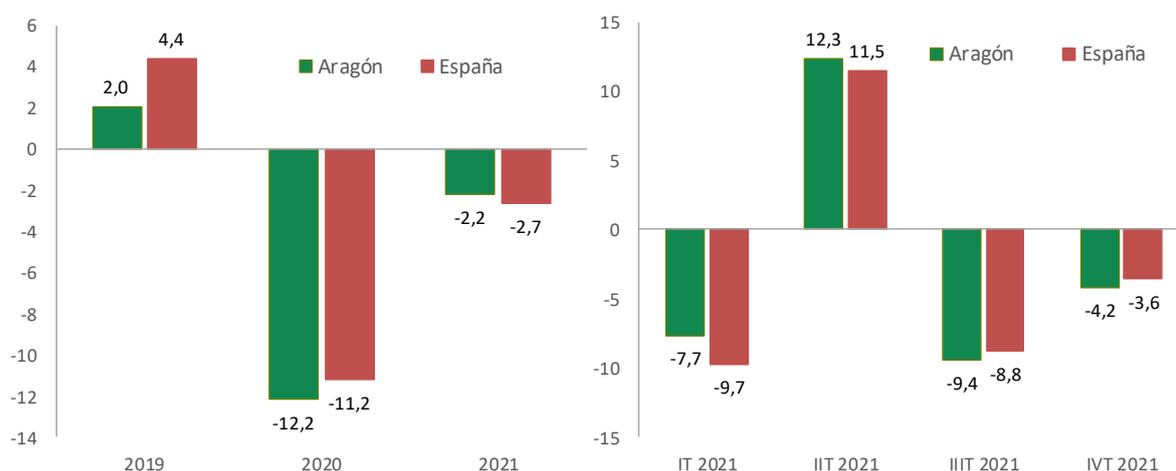
reflejado por la afiliación a la Seguridad Social, experimentó un **crecimiento de casi el 4% por debajo del dinamismo español (4,8%)**.

La **licitación oficial**, indicador de la demanda pública de actividades de construcción del Sector público, **creció un 17,7%** en Aragón en 2021, con una **evolución más moderada que la media en España (87,9%)**, tras la suspensión de contratación pública a causa de la crisis sanitaria en el año 2020. Casi el **70% de la inversión pública** se destinó a **Obra civil, que aumentó un 62,8%**, por debajo de España (98,8%). La licitación en **Edificación**, el otro subsector (31%), experimentó una **reducción del 27%**, frente al buen crecimiento en España (68,7%). Aragón ocupó el **penúltimo puesto en licitación oficial por habitante y kilómetro cuadrado de todas las CCAA**.

■ Gráfico 9

Evolución trimestral y anual del VAB del sector de la construcción

Tasa de variación interanual en términos de volumen (%). Aragón. Año 2020 y 2021



Fuente: Instituto Aragonés de Estadística (IAEST). Elaboración propia.

En cuanto a las **viviendas**, en Aragón **se iniciaron y finalizaron en 2021 más que en el 2020**: las **terminadas aumentaron un 26,1%** (6,3% en España) y las **iniciadas un 4,7%** (22% en España). Por tipo de actividad, las viviendas iniciadas **para obra nueva** en el año 2021, que suponen la mayor parte del total, **descendieron casi un 4%**, contrastando con el dinamismo a nivel nacional (26,6%); pero, las viviendas iniciadas **para ampliación y reforma** presentaron una **evolución positiva** alcanzando un **incremento del 32,6%** (7,9% en España).

Las **compraventas de viviendas** en Aragón **crecieron un 28,8% en 2021**. El vigor de la demanda de vivienda fue debido al ahorro acumulado de los hogares, el auge del teletrabajo a raíz de la pandemia y los bajos tipos de interés. El **precio de la vivienda registró una subida media del 3,8%** en 2021 (3,7% en España). Destacó la fortaleza de la **vivienda de segunda mano con una subida del precio del 4,0%** (3,2% en la obra

nueva) a final del año y un avance de las transacciones inmobiliarias del 35%. El fin de las restricciones de movilidad entre países impulsó la **compraventa de viviendas por extranjeros no residentes**, que **aumentaron un 53%** (51% en España).

En cuanto al tejido empresarial, el **número de empresas de la construcción con sede social en Aragón fue de 11.490** (417.017 en España), de acuerdo a los datos del Directorio Central de Empresas. Su **representatividad** en el total de empresas de Aragón se situó en el **13,0%** (12,4% la media española).

Por **tipo de actividad**, **“Construcción de edificios”** que se corresponde fundamentalmente con las empresas dedicadas a la edificación residencial, concentró **más de la mitad de las empresas** (54,5%), seguido de “Actividades de construcción especializada” que cuenta también con una gran participación (44%) y por “Ingeniería civil” que comprende proyectos como carreteras y vías férreas, puentes y otros proyectos de Obra civil que representa un 1,5%.

La estadística “Coyuntura Demográfica de las Empresas” publicada por el INE revela que la **tasa de supervivencia de las empresas de la construcción con algún trabajador a 1 de enero de 2021 descendió al 86% el cuarto trimestre** (83% en España).

La **supervivencia** de las empresas se vio **afectada por la fuerte subida de sus costes de producción**. Según el Índice de costes de la construcción elaborado por el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, mientras la **mano de obra aumentó más del 3%** en el año 2021 respecto al año 2020, **el coste del consumo de materiales se incrementó casi un 12%**. En este último, las **alzas más elevadas** del año 2021 respecto al año 2020 correspondieron al coste de los **tubos de cobre**, con **un 44%**, y al coste del **acero**, **un 39%**, seguido por los **tubos de plástico con un 16%**, reflejo de la subida del precio de las materias primas en los mercados internacionales, iniciada a mediados de 2020 y prolongada durante el año 2021. Por esta razón, el Gobierno de España aprobó, a principios del año 2022, una serie de medidas para compensar a los empresarios que contrataron obras con la Administración del mayor coste soportado para el ejercicio 2021.

En cuanto al futuro inmediato del sector, el **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia** apoya el liderazgo que tendrá el sector de la construcción para la recuperación económica. Para conseguir que este importante sector se convierta en tractor del resto de la economía, los objetivos que pretende el **componente nº2 “Plan de rehabilitación de vivienda y regeneración urbana”**, como política palanca del Plan son: en primer lugar, **rehabilitar 1,2 millones de viviendas hasta 2030** para renovar el parque español de vivienda -alrededor de la mitad de las casas y los edificios en España fueron construidos antes de 1980- cumpliendo con los objetivos europeos en materia

de sostenibilidad; en segundo lugar, **construir 20.000 casas de alquiler social**, debido al importante déficit de vivienda de renta asequible en edificios energéticamente sostenibles en nuestro país.

El proyecto, que movilizará hasta 6.820 millones del mecanismo de recuperación y resiliencia entre 2021 y 2023, apuesta por la colaboración público-privada a través de un modelo de gobernanza con las Comunidades Autónomas (CCAA) y las Entidades Locales (EELL), a las que se les transferirá fondos. El **presupuesto asignado a Aragón alcanza casi los 47 millones de euros** en esta materia, dedicándose **33,3 millones al programa de rehabilitación en entornos residenciales y 13,4 millones al programa de rehabilitación de edificios públicos**.

3.5 SECTOR SERVICIOS

3.5.1. Evolución del sector

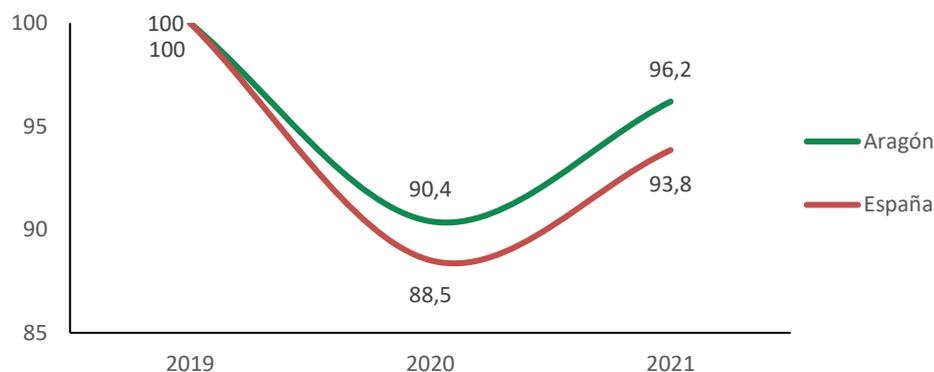
La evolución de la economía en general y del sector servicios en particular se vio drásticamente afectada como consecuencia de la pandemia mundial del COVID-19. La naturaleza sanitaria de esta crisis llevó a tomar medidas que afectaron con especial intensidad a las actividades relacionadas con la movilidad ciudadana, el ocio, la hostelería y el turismo, todas ellas integradas dentro del sector servicios. Este shock provocado por el coronavirus hizo tambalearse al sector terciario, el cual acusó en **2020 una caída del 9,6%** en términos de su nivel de actividad **-Valor Añadido Bruto-**.

Tras esta contracción, **2021** ha servido para recuperar buena parte del terreno perdido, si bien todavía **no se han alcanzado los niveles de actividad previos a la crisis**. El inicio de año, marcado por la emergencia sanitaria y las restricciones impuestas para frenar el avance del virus, unido al miedo al contagio lastraron su recuperación. Conforme se **eliminaban las restricciones**, el **impulso de la demanda** agregada y el **incremento de los costes de producción** y distribución como consecuencia del alza de los precios de los productos energéticos, dio como resultado un **aumento considerable de los precios** y trajo consigo un problema económico casi olvidado: la inflación. A este repunte de los precios se sumó la irrupción de **una nueva variante del coronavirus** a final de año, Ómicron, la cual **frenó aún más la recuperación** del sector. Pese a ello, la situación del **sector servicios aragonés es mejor que la de España, más dependiente de la actividad turística**.

■ Gráfico 10

Evolución anual del VAB del sector servicios

Volumen encadenado (Base 2019 = 100). Aragón y España. Años 2019, 2020 y 2021



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). Instituto Aragonés de Estadística (IAEST). Elaboración propia.

Con todo, y pese a no haberse recuperado los niveles de actividad previos a la crisis, destaca el crecimiento positivo del número de empresas del sector, una recuperación del empleo mejor que la de la actividad económica e, incluso, un volumen de facturación mayor que en 2019. En efecto, las **empresas** de este sector **aumentaron un 0,8%** durante 2021, anotándose tasas de **crecimiento positivas en todas las ramas** de actividad que integran el sector. Tras esta evolución, las empresas del sector servicios representaron un 80% del total de empresas con sede social en Aragón.

En cuanto a la **evolución del mercado de trabajo**, se ha de tener en cuenta que los empleos en este sector están **muy expuestos a periodos de crisis**, y es que la temporalidad y la inestabilidad son dos elementos muy presentes en algunas de las ramas de actividad de este sector. Es el caso de la **hostelería**, que tras perder trabajadores por segundo año consecutivo ha contado con casi **4.500 afiliados menos que en 2019**. Frente a este comportamiento, el aumento de la contratación en otras ramas, unido a los ERTes y a las medidas para contener la incidencia del virus en el mercado de trabajo, han servido para que el **número de afiliados a la Seguridad Social en el sector servicios se sitúe a tan solo cinco décimas de sus valores anotados antes de la pandemia**. En total, en 2021, el sector servicios **ha ocupado a casi cuatrocientas mil personas**, esto es, a **dos de cada tres trabajadores en Aragón**.

Finalmente, y como muestra de la mejor situación económico financiera de los hogares españoles, que a diferencia de la crisis de 2008 presentaban niveles de ahorro positivos, el **volumen de facturación de las empresas** del sector servicios **ha superado los niveles previos a la crisis** del coronavirus. Este aumento del índice de la **cifra de negocio** por encima de los niveles prepandemia se produjo tras el fin del estado de

alarma en el mes de mayo y se mantuvo hasta final de año, situándose un **2,0% por encima de su valor en 2019**.

3.5.2. Turismo

La **crisis provocada por el coronavirus supuso un shock** sin precedentes a las **actividades turísticas debido a las medidas impuestas a la ciudadanía** -movilidad y libertad de circulación- **y a la actividad económica**. Entre estas actividades, **los servicios de comidas y bebidas soportaron**, además de las restricciones impuestas durante el tercer estado de alarma, **estrictos controles en horario y aforo** de manera intermitente a lo largo del año 2021. En cuanto a los **servicios de alojamiento**, por su parte, **vieron recuperar sus niveles de actividad previos a la crisis** tras el fin del estado de alarma, y es que las ganas de viajar y el fin de las prohibiciones dieron paso a un **flujo continuado de turistas** entrando en la comunidad autónoma de Aragón, alcanzándose **casi el millón en el mes de agosto** y **superando los niveles prepandemia** en los meses de **septiembre, octubre y noviembre**.

Las **empresas cuyas actividades consistían en servicios de alojamiento, servicios de comidas y bebidas y las agencias de viajes** tuvieron una **tasa de supervivencia en 2021 del 83%**, superior a la del pasado año (71%). Al igual que el año 2020, las empresas de la **rama de "Hostelería"** en Aragón tuvieron **una de las menores tasas de supervivencia**, pero **por encima de la media española (81%)** y **una de las más altas tasas de crecimiento neto, con un dinamismo del 2,2%**, por encima de la evolución de la **media española (2,1%)**.

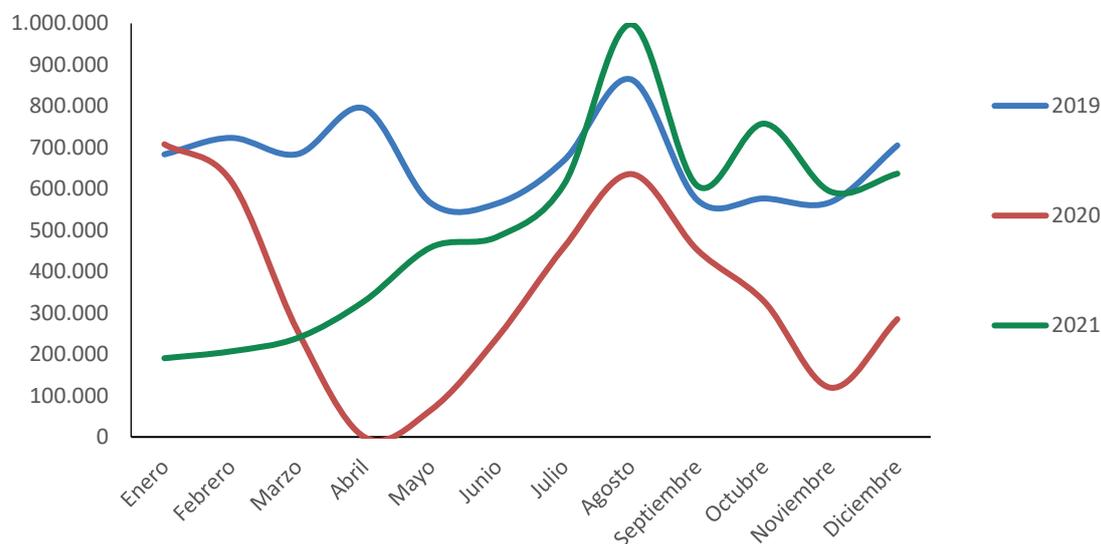
La menor resiliencia de las empresas explicó la **menor recuperación del empleo**, con casi 36.000 afiliados a la Seguridad Social en este sector, **ligeramente por debajo de los valores alcanzados en 2020 y a distancia de las cifras de 2019**, cuando superó los 40.000 afiliados. Los **servicios de alojamiento** fueron la **única categoría que incrementó su número de trabajadores** (un 5,8%), pero situándose un 10,1% **por debajo de su valor en 2019**. Las otras dos modalidades, los **servicios de comidas y bebidas y las agencias de viajes**, **redujeron su número de trabajadores afiliados** a la Seguridad Social por segundo año consecutivo, especialmente la primera de ellas.

El **número de turistas que pernoctaron al menos una noche en Aragón en 2021 se incrementó en más de 2 millones**, hasta alcanzar un **total de 6,1 millones**, tras un año 2020 en el que el cayó casi a la mitad. Esta cifra está **aún por debajo** de los más de ocho millones **de viajeros contabilizados en 2019** y se debe, fundamentalmente, al mantenimiento de las medidas y limitaciones impuestas en los primeros compases de 2021 para contener la expansión del virus.

■ Gráfico 11

Evolución del número de turistas

Número. Aragón. Años 2019-2021



Fuente: Encuesta de Turismo de Residentes (INE) y FRONTUR (INE). Elaboración propia

En cuanto a la **evolución del número de turistas** alojados en establecimientos de mercado, hotelero y extrahotelero, aunque tuvo una **subida en comparación con el pasado año, no superó aun los niveles prepandemia**. La primera de estas modalidades, los alojamientos **hoteleros**, acogieron a casi dos millones de visitantes en 2021, un **50% más que el pasado año** y aún **lejos de sus valores presentados en 2019**, cuando casi se alcanzaron los tres millones. En esta modalidad destacó el **buen comportamiento de los hoteles situados en la ciudad de Zaragoza**, que pasaron de acoger a 360.222 turistas en 2020 a 668.965 en 2021 (1,2 millones en 2019).

En cuanto a los establecimientos **extrahoteleros**- al aire libre, de carácter rural o en apartamentos turísticos- la **recuperación fue incluso mejor que la anotada para los hoteles**. Para este tipo de alojamientos, presentes especialmente en zonas rurales y núcleos urbanos con menor densidad poblacional, el **año 2021 fue un año de clara recuperación**, con 772.586 visitantes alojados en alguna de estas modalidades.

Si se atiende a la modalidad de alojamiento escogido por los viajeros se observa que la mayoría de ellos tuvieron por destino casas de familiares o amigos, como opción no de mercado, sumando este tipo de alojamiento 2,3 millones de visitantes. Asimismo, y dentro de los **alojamientos de no mercado**, se ha de destacar el **buen comportamiento** de aquellos que optaron por alojarse en viviendas de su propiedad, y es que tras un **incremento del 85,6%** con respecto al pasado año, estos turistas alcanzaron **casi el millón y medio**.

El **Gobierno de España ratificó**, a finales del año 2021, cinco proyectos turísticos territoriales solicitados desde Aragón -denominados **Planes de Sostenibilidad Turística en Destino**- para ser financiados con **30 millones** por los fondos europeos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, en el marco de la Estrategia de Sostenibilidad Turística, gestionados por el Gobierno de Aragón. **El 87% de esa financiación europea se destinará a tres proyectos relacionados con la nieve**: para la construcción de una telecabina en Benasque que permita acceder a la estación de Cerler; para la conexión de las estaciones de esquí de Astún y Candanchú en el Valle de Aragón; y para los accesos a Montanuy, incluidos en la ampliación del dominio esquiable por el valle de Castanesa.

3.5.3. Transporte y almacenamiento

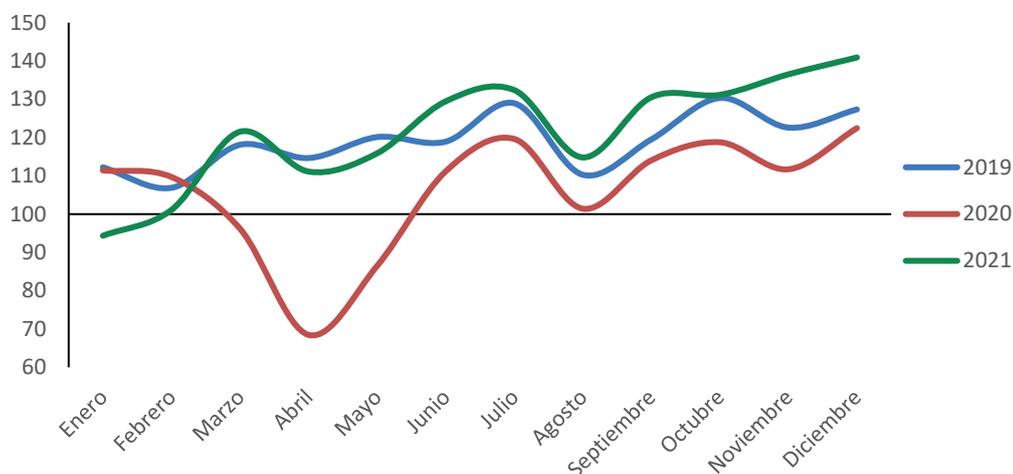
El sector del transporte y almacenamiento desempeña un **papel estratégico** y transversal dentro de la economía aragonesa. Por un lado, Aragón y, más concretamente su capital, se posiciona como un **puerto de referencia para el transporte de mercancías en el sur de Europa**. Por otro lado, el **transporte de pasajeros**, altamente relacionado con la vertebración del territorio, sirve para garantizar el derecho de movilidad ciudadana, acercar a empresas y trabajadores, a estudiantes y centros educativos y a turistas y lugares de interés, entre otros.

La diversidad de empresas dentro del sector del transporte y almacenamiento explica que los **efectos de la crisis del coronavirus** hayan sido **diferentes en función de la actividad** a la que se dediquen. En efecto, si bien el **transporte de mercancías ha superado su nivel previo a la crisis** del coronavirus, el **transporte de pasajeros aún está lejos de recuperar su nivel** prepandemia. Las restricciones a la movilidad ciudadana hasta mayo de 2021, la prohibición a la entrada de visitantes extranjeros hasta junio y el miedo a viajar y contagiarse fuera del hogar sirven para explicar, en esencia, la menor recuperación en el transporte de pasajeros.

■ Gráfico 12

Evolución mensual de la cifra de negocios del transporte y almacenamiento

Índice de cifra de negocio base 2015 = 100. Aragón. Años 2019, 2020 y 2021



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). Elaboración propia.

La evolución del **índice de cifra de negocios**, que comprende las cantidades facturadas por las empresas del sector transporte, sirve para aproximar en buena medida la evolución del sector transporte y almacenamiento. Si se atiende a su trayectoria en este último año se destaca un balance positivo, y es que tras la caída del 11,1% el pasado año, **en 2021 se ha superado en un 2,1% el volumen facturado antes de la crisis del coronavirus**. Este comportamiento ha sido **mejor que el anotado para España**, cuyo índice de cifra de negocios todavía se sitúa un **2,2% por debajo de su nivel alcanzado en 2019**.

Esta diferencia se debe a dos cuestiones fundamentales. La primera de ellas, el **mayor peso de la facturación en relación a España del transporte de mercancías**. La segunda, a la **mejor evolución del transporte de mercancías** en la comunidad. Así lo demuestran las diferentes estadísticas extraídas del IAEST, el INE y AENA, cubriendo así las tres vías principales por las que se desplazan mercancías y pasajeros en la comunidad -aéreo, carreteras y ferrocarril-.

El **volumen de mercancías** que hicieron escala en Aragón fue de **310 millones de toneladas**, un **26,5%** más que el pasado año y un **8,2%** más que en 2019, cuando se contabilizaron 286,5 millones. De los 310 millones de toneladas entradas en 2021, casi **195 millones** lo hicieron por **vía aérea**, reivindicando así la importancia del aeropuerto de Zaragoza. Con un peso del **19,5%** sobre el total de mercancías entradas en España por esta vía, el **aeropuerto de la capital aragonesa es el segundo más importante** dentro del panorama nacional. La segunda vía más importante en la entrada y salida

de mercancías en la comunidad ha sido el **transporte por carretera**, que ha sido el medio utilizado para mover casi **115 millones de toneladas** y ha representado el 7,4% del total de mercancías transportadas por este medio en España. En cuanto a la evolución de estas dos categorías del transporte de mercancías, aéreo y por carretera, ambas se han situado **por encima de sus valores registrados en 2019** (6,4% y 11,7% más respectivamente); a **diferencia de lo ocurrido para España**, donde el transporte aéreo de mercancías todavía se sitúa un 6,6% por debajo de su valor alcanzado en 2019 y el de carretera aún está a un 5,2% de recuperar sus niveles previos al coronavirus. Finalmente, y no menos importante, el **transporte de mercancías en ferrocarril** ha servido para transportar **2,1 millones de toneladas**, cifra similar a la presentada antes de la pandemia (2,2 millones).

Se debe destacar la creciente importancia de la **Terminal Marítima de Zaragoza (TMZ)**, como extensión del puerto de Barcelona, que permite mover mercancías combinando varios medios de transporte: tren y barco (y en menor medida camiones). Este puerto seco le ha llevado a convertirse en el **principal nodo logístico intermodal del sur de Europa**.

El **transporte de pasajeros**, por su parte, no se ha recuperado todavía del shock provocado por el coronavirus, y es que pese a recuperar parte del terreno perdido, el transporte de pasajeros en avión, en ferrocarril o por carretera todavía **está por debajo de sus valores de 2019**. En este sentido, el número de pasajeros que utilizaron **el avión o el ferrocarril**, más asociados con los viajes a otras comunidades o al extranjero, han sido los **más perjudicados**, situándose en torno a un **40% por debajo de sus valores registrados en 2019**; sus cifras fueron de **280 mil y 3,2 millones de pasajeros** respectivamente. En cuanto al **transporte urbano por carretera dentro de la comunidad**, vía utilizada por casi **90 millones de pasajeros**, se sitúa todavía un **30% por debajo de su valor anotado en 2019**. Pese a estas caídas, de nuevo **Aragón se ha visto menos afectada que la media nacional**, que todavía no ha recuperado un 55% de sus viajeros en avión y ha registrado caídas superiores al 30% en el transporte por carretera.

Este shock se trasladó al tejido empresarial, no pudiendo muchas empresas del transporte sobrevivir pese a las ayudas directas y las medidas extraordinarias aprobadas para mitigar el impacto de la crisis del coronavirus. La **tasa de supervivencia de las empresas** del sector transporte y almacenamiento durante 2021 fue del **83,8%**. Pese a ello, es destacable el hecho de que este año la evolución del **número de empresas dedicadas al transporte**, resultado de dividir el número de altas menos las bajas entre el total de empresas (altas y permanencias), se haya **mantenido prácticamente igual (+0,1%)**. La creación de nuevas empresas sirve así para explicar el

incremento del número de trabajadores afiliados a la Seguridad Social en este sector, que ha **empleado a casi 32.000 personas**, cifra un **2,3%** superior a su valor en 2020 (0,3% más si se compara con 2019).

3.5.4. Intermediación financiera

Según la Contabilidad Regional de España, elaborada por el INE, la sección **“Actividades financieras y de seguros”** tenía en el año 2020 un **Valor Añadido Bruto de 1.309 millones de euros** en Aragón, con un **peso sobre el PIB del 3,7% por debajo del peso en España (4,1%)**. Según la **afiliación** a la Seguridad Social, el empleo **descendió** en el año 2021 un **1,8%**, de manera **más intensa que** la contracción experimentada en el conjunto de **España (-1,4%)**.

Entre los principales agentes de la intermediación monetarias, el **sector bancario** **mostró una resistencia muy notable durante la crisis** del coronavirus. Este buen comportamiento del sector se apoyó en las **mejoras introducidas desde la crisis financiera global de 2008** en la calidad de su balance y mejor solvencia. La pandemia sanitaria aceleró el **cambio de modelo de negocio** basado en menos oficinas y más digitalización, gracias a las nuevas tecnologías que permiten que las operativas bancarias se realicen por internet.

En promedio del año 2021, se contabilizaron **885 oficinas en Aragón** -casi el 70% se concentraba en manos de bancos y cooperativas de crédito aragoneses-, un 4,3% de la red de oficinas en España. **La mayor parte** de las oficinas pertenecían a **entidades de depósito**, siendo los establecimientos financieros de crédito menos representativos. Respecto al año anterior, en el que se contabilizaron 967, se produjo un **descenso del 8,5%, menos intenso que** la caída registrada en **la media española del 11,2%**.

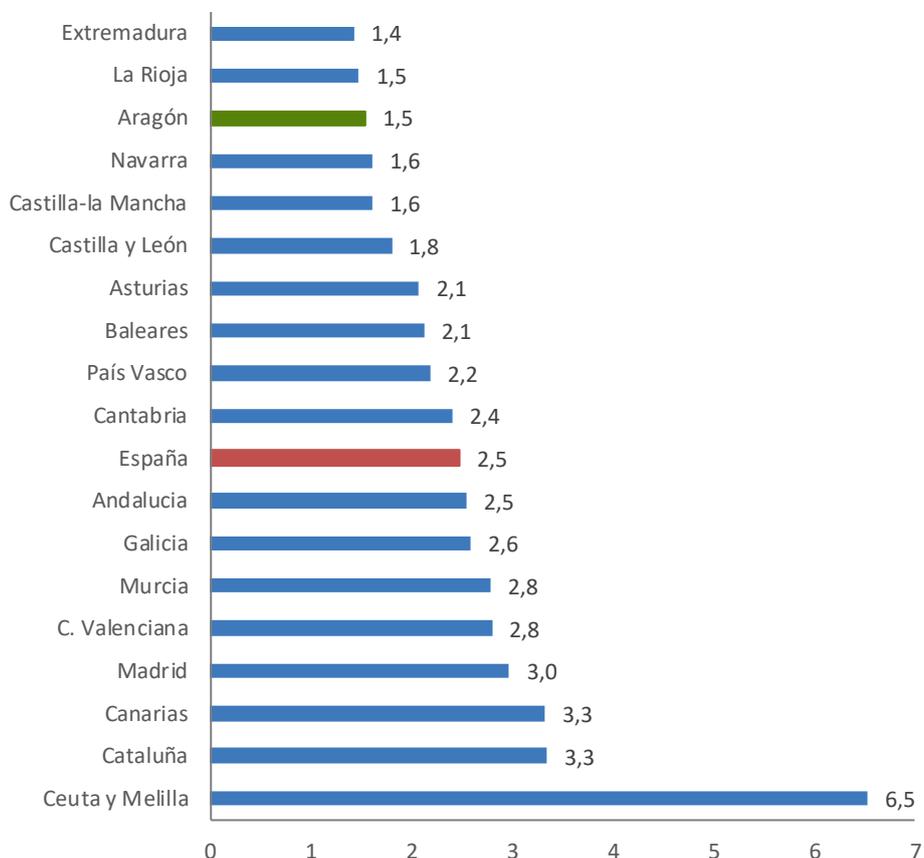
El **número de habitantes por oficina bancaria** se situó en España en **casi 2.500**. Aragón destacó como una de las comunidades autónomas con **mayor grado de penetración** junto Extremadura y La Rioja, con ratios **por debajo de los 1.600 hab./oficina**.

Al sector bancario y a los Bancos Centrales se le sumaron en 2021 **dos nuevos retos**. En primer lugar, **la expansión de los criptoactivos**, representaciones digitales de valores y derechos con base en tecnologías de bases de datos descentralizadas, que ofrece menores costes de transacción, mayor interoperabilidad y una superior competencia, pero con riesgos a causa de su falta de transparencia y de regulación. En segundo lugar, **el cambio climático y la transición hacia una economía más sostenible** que llevó a comenzar a integrar estos aspectos en la determinación de la política monetaria y a analizar los efectos de eventos climáticos adversos en la estabilidad financiera.

■ Gráfico 13

Cobertura de las oficinas bancarias por población

Miles de habitantes por oficina. CCAA. Año 2021



Fuente: Banco de España e INE.

Durante la crisis del coronavirus, especialmente en los meses de confinamiento estricto se generó **ahorro por parte de la población**. España fue el país que registró un **mayor incremento de su tasa de ahorro en el primer estado de alarma**, representando **un 25,7% de los ingresos mensuales**, tras el cual **en 2021 sufrió un descenso**. La **tasa de ahorro fue del 11,4% de la renta disponible**, 3,6 puntos porcentuales menos que en 2020 pero 3,1 puntos porcentuales más que en 2019.

Reflejo del elevado ahorro —a pesar de su descenso respecto al año anterior—, **los depósitos aumentaron**. Los datos del Banco de España correspondientes al cuarto trimestre de 2021, revelan que los aragoneses acumularon 37.903 millones en depósitos bancarios, un 2,7% del total de España. Los **depósitos bancarios** pasaron de crecer un 8,1% en el último trimestre de 2020 a un **1,0% en 2021**. La desaceleración en el total nacional fue menos profunda pasando de un 9,1% en 2020 a un 4,5% en 2021. **Por tipos de depósito, la mayor parte (92%) fueron a la vista**, por ser más líquidos,

con un **incremento** en el promedio del año del **5,7%**, cuatro puntos porcentuales menos que la media nacional, frente al **descenso del 25,7% de depósitos a plazo** (-24,6% en España). Esta tendencia por la **mayor propensión a la liquidez** se viene observando **desde 2014**, momento en el cual se produce un fuerte descenso de los depósitos a plazo frente a los depósitos a la vista.

El mercado hipotecario se vio favorecido por el impacto de la crisis en las preferencias de los compradores y por el aumento del ahorro. Este ahorro junto con la política monetaria acomodaticia con bajos tipos de interés impulsó un **aumento del crédito hipotecario del 13,8%** (19,4% en España). En cuanto al número de **hipotecas concedidas por los Bancos**, la mayor parte, **se elevaron un 14,9%** durante 2021 en Aragón, mientras que el **incremento del importe** total de esas hipotecas fue menor con un **7,8%**. En la media española las hipotecas crecieron en número un 19,4% y su importe un 17,8%.

3.5.5. Comercio interior

El **comercio interior** es una actividad de vital importancia para cualquier economía. Por un lado, es un indicador sintético del nivel de desarrollo socioeconómico, representando la materialización del deseo de compra del consumidor residente en un país dentro del mismo país. Por otro lado, es un peso pesado en términos económicos, y es que satisfacer las necesidades de la demanda **ocupa a 15 de cada 100 trabajadores aragoneses**, representando las empresas de este sector **un 19,7% del tejido empresarial** en la comunidad.

Esta importancia en términos económicos hace que la recuperación de este sector sea una pieza clave para la mejora de la economía en su conjunto. El shock provocado **el pasado año** por el coronavirus, que afectó tanto a la demanda como a la oferta, provocó que el **volumen de facturación** de las empresas dedicadas al comercio se **redujese un 8,0% con respecto a 2019**. Tras esta caída, 2021 se abrió paso bajo las restricciones y medidas a la ciudadanía y actividad económica correspondientes al nivel de alerta 3 agravado, lo cual sirvió para contraer aún más las ventas del sector comercial. Tras estos meses, la situación fue normalizándose conforme avanzaba la campaña de vacunación y se controlaba la situación sanitaria. Tras el **final del estado de alarma en el mes de mayo** y, con él, de las restricciones y medidas impuestas para contener el virus, el **índice de cifra de negocios** del sector **superó los niveles previos al coronavirus**. Esta evolución, que se vio **lastrada en el segundo semestre** por el **incremento de los precios**, sirvió para que el **volumen de facturación** de las empresas del comercio aragonesas **superase los niveles precovid**, y es que éste **creció un 15,7%**

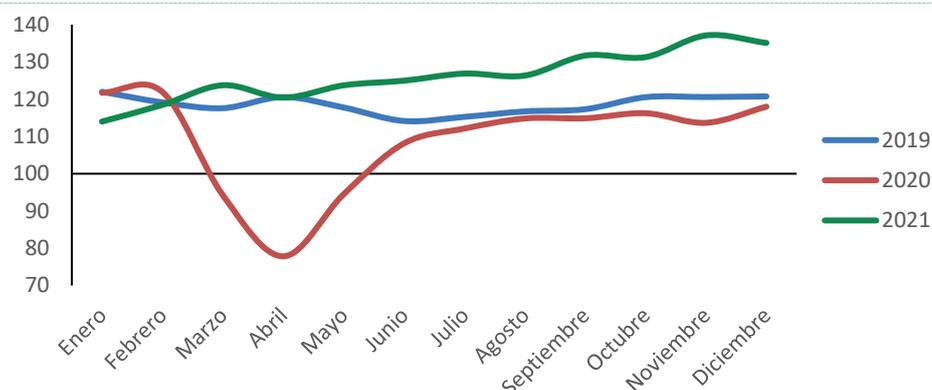
en **2021** si se compara con 2020, situándose un **6,4% por encima de sus valores registrados en 2019**.

Este aumento en las ventas, unido a las medidas impulsadas por el gobierno para mitigar el efecto de la pandemia sobre el mercado laboral y productivo, sirvió para que las empresas del sector comercial recuperasen el pulso. Sin embargo, la diversidad de empresas dentro de este sector, así como la naturaleza sanitaria del virus, explican que la **recuperación haya sido diferente en función de la actividad de negocio**, esencial o no esencial, con mayor o menor contacto físico, y de las propias características del negocio.

■ Gráfico 14

Evolución mensual de la cifra de negocios del comercio

Índice de cifra de negocio base 2015 = 100. Aragón. Años 2019, 2020 y 2021



Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). Elaboración propia

Si se distingue entre las ramas de actividad que integran el sector comercial -comercio al por menor, **comercio al por mayor e intermediarios del comercio y venta y reparación de vehículos de motor y motocicletas**- puede deducirse que las dos últimas se vieron **menos afectadas por las restricciones y medidas impuestas** para contener la expansión del virus. Si se atiende al número de trabajadores afiliados a la Seguridad Social, éstas dos ramas crearon nuevos empleos, y es que **aportaron más de 300 nuevos trabajadores a la Seguridad Social**. El **comercio al por menor**, que por sí solo representa en torno al **60% de los trabajadores y de empresas del sector comercial**, no mostró tal recuperación. No solo no sumó trabajadores, sino que **perdió 40 afiliados**, lo que eleva a 1.136 los puestos de trabajos destruidos en esta rama de actividad desde 2020.

Esta peor recuperación del comercio minorista queda explicada si se atiende a la evolución del **índice de comercio al por menor**, el cual sirve para aproximar el volumen de facturación de las empresas de venta minoristas. Este índice, que se sitúa

todavía un **1,5% por debajo de su valor en 2021** si no se incluyen estaciones de servicio, permite distinguir entre el subsector de la alimentación y el resto. Así, y mientras que el **subsector de la alimentación ha aumentado su cifra de negocio en un 2,0% con respecto a 2019**, el resto de comercios minoristas todavía **están a un 4,1% de alcanzar sus niveles de ventas previos a la crisis**. Dentro de estos últimos, los más perjudicados han sido subsectores de textil y moda, entretenimiento y ocio.

4. SECTOR EXTERIOR

El año 2021 comenzó resolviendo algunas incógnitas que venían condicionando las relaciones exteriores del comercio mundial como el **pacto para la salida ordenada del Reino Unido de la Unión Europea** (Brexit). Sin embargo, a medida que avanzaba el año **surgieron nuevas amenazas** debido el **fuerte crecimiento de la demanda** mundial unido a las **restricciones sufridas por la oferta**. Estos cuellos de botella fueron **debidos**, entre otros, a los **problemas logísticos** a nivel mundial -especialmente causados por el transporte marítimo- y a la **escasez en algunos insumos y disrupciones** en las **cadena de suministro mundial**, debido a la aplicación de **políticas COVID cero** de algunas economías asiáticas, como **China**. Al **finalizar el año 2021**, se añadieron nuevas **tensiones geopolíticas** entre algunas de las principales economías con importantes repercusiones en los flujos comerciales internacionales, especialmente entre **Rusia y Ucrania**.

El **fuerte repunte de los volúmenes del comercio mundial** en comparación con la crisis provocada por la pandemia en 2020, alcanzó **casi un 10%** durante el año 2021, según la Organización Mundial del Comercio. Sin embargo, **en términos nominales** este crecimiento ascendió a **más del 26%**, debido a las **fuertes fluctuaciones de los precios** registradas a lo largo del año.

El **comercio exterior de mercancías en Aragón** aumentó casi un **8% en las exportaciones** y un **17% en las importaciones** durante el año 2021 en relación al año anterior, con un **dinamismo inferior al mostrado** por los mismos agregados a **nivel nacional** (21% y 25%, respectivamente). La **actividad exportadora** de Aragón representó el **4,6%** del total de las **ventas nacionales al exterior** y un **3,6% de las compras nacionales** del exterior, **por debajo** de los registros del **año anterior** (5,1% y 4,0% respectivamente).

La menor evolución de los flujos comerciales con el exterior respecto al año anterior, en relación al resto de las comunidades autónomas, relegó a **Aragón al cuarto menor puesto en las exportaciones y al quinto en las importaciones**.

La evolución mensual del comercio exterior en Aragón durante el año 2021 experimentó un **fuerte rebote en los flujos comerciales en el mes de abril y sus colindantes**, debido al bajo nivel registrado por el confinamiento más estricto del año 2020, **por encima del vigor de la media española**. Sin embargo, **a partir de verano**, la evolución aragonesa mostró un **menor dinamismo que la española**.

■ Gráfico 15

Evolución mensual de las exportaciones e importaciones de mercancías

Tasa de variación interanual (%). Aragón. Año 2021



Fuente: DATACOMEX, Ministerio de Industria, Comercio y Turismo. Elaboración propia

El **único sector** que presentó un **descenso en sus exportaciones** durante el **año 2021** respecto al año anterior correspondió al **“Sector del automóvil”** a diferencia del **año 2020**, donde fue el **único con aportación positiva**, junto al sector **“Alimentación y bebidas”**. Este sector **disminuyó casi un 11%** en términos interanuales -creció un 5% en España-, **perdiendo seis puntos de representatividad (27%)** en las exportaciones totales.

La **mayor parte del comercio exterior de mercancías de Aragón** tuvo un **origen intracomunitario** (60% de las ventas al exterior y un 50% de las compras del exterior). Las **exportaciones a la Unión Europea aumentaron un 3,9%** en 2021 respecto al año anterior, mientras que las **importaciones mostraron un mayor dinamismo**, con un avance de casi el **24%**, en ambos casos **inferiores a las tasas españolas**.

En relación al **comercio extracomunitario**, las **exportaciones** aragonesas a terceros países volvieron a ganar **relevancia en el año 2021** respecto al año anterior, **pasando del 38% al 40%**. Esta mayor importancia se debió al **incremento del 14%** en las ventas aragonesas a los países fuera de la Unión Europea, aunque con menor dinamismo que las ventas españolas. En cuanto a las **importaciones** aragonesas, su **avance** fue superior al **15%**, prácticamente la mitad del avance registrado por España.

En las ventas aragonesas al exterior, solo **cuatro países superaron los mil millones** de euros cada uno en el año 2021 (Francia, Alemania, Italia, Reino Unido) **-descolgándose China** con el quinto puesto que si superó esa cifra en el año 2020- aglutinando casi el 50% de las exportaciones en 2021. Respecto al año anterior, la **evolución** de las exportaciones aragonesas fue **positiva en estos cuatro países**, destacando **Reino**

Unido con un incremento de casi el 14%, mientras que las ventas a China descendieron en más de un 11%.

En cuanto a las **compras aragonesas al exterior**, los **cuatro principales proveedores** internacionales (China, Francia, Marruecos y Alemania) que **superaron los mil millones** de euros, concentraron el 50% de las importaciones aragonesas. Las **importaciones aragonesas de China** -con una representatividad del 15%- **aumentaron un 25%**, por encima del incremento del resto de los principales socios.

Según la Conferencia de las Naciones Unidas para el Comercio y el Desarrollo (UNCTAD)⁴, los flujos mundiales de **Inversión Extranjera Directa (IED) en 2021** experimentaron un **repunte del 77%** respecto al año 2020, **superando** ya los niveles **anteriores a la pandemia**.

Los flujos de **IED productiva recibida** por España en 2021 se cifraron en 28.785 millones de euros, de los cuales **Aragón captó 177,2** millones de euros de **inversión bruta**, procedente del extranjero. La inversión extranjera en Aragón **respecto al año anterior se multiplicó por siete** -frente al descenso de casi un 80% en el año 2020-, **superando la inversión** de las empresas extranjeras registrada en **prepandemia**. En relación al resto de comunidades autónomas fue la **tercera con mayor dinamismo**, solo por debajo de La Rioja y Cantabria y por encima de la media española (17%).

Gracias a este mayor aumento, la inversión extranjera en **Aragón supuso el 0,6% del agregado nacional** -que se concentró básicamente en Madrid (73%) y Cataluña (10%) influenciado por el efecto sede de las empresas- por encima del 0,1% que representó en el año 2020.

Por países, **más del 48%** de la inversión bruta directa que se realizó en Aragón del exterior procedió del **Reino Unido**, seguido de **Canadá con un 20%**. Por **sectores**, se focalizó en **“Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire”** con más del **40%** y en **“Industria de la alimentación”**, un **20%**. El **principal país inversor** en la actividad de **“Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire”** fue **Reino Unido con 75 millones** de euros y en la **“Industria de la Alimentación”** fue **Canadá, con más de 35 millones**.

⁴ “Investment Trends Monitor”. Enero 2021

5. SECTOR PÚBLICO

La situación de pandemia mundial llevó a **la Comisión Europea a prorrogar al año 2021 la cláusula general de salvaguarda del Pacto de Estabilidad y Crecimiento**, permitiendo suspender la senda de consolidación fiscal aprobada antes de la crisis. Siguiendo esas directrices de las autoridades comunitarias, el Gobierno de España aprobó **suspender** las reglas fiscales⁵ sobre el grado de cumplimiento de los **objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública y de la regla de gasto en 2020 y 2021** para hacer frente a la emergencia sanitaria y, al mismo tiempo, permitir una mayor flexibilidad fiscal.

El **presupuesto consolidado de la Comunidad Autónoma de Aragón para el año 2021** se aprobó con un crédito necesario para atender al cumplimiento de sus obligaciones por un importe de 7.454 millones de euros, superior al aprobado en 2020 por un importe de 6.466 millones de euros. Este importe fue **el más elevado de todos los presupuestos aprobados** por el Gobierno de Aragón con el objetivo de hacer frente a la pandemia de coronavirus y reactivar la economía aragonesa. La **dimensión del gasto público** en relación al PIB, se situó en **el 16%**, siendo la **segunda comunidad con menor dimensión**, solo por encima de Madrid.

La mayor parte del gasto ejecutado se destinó a Sanidad (33,8%) y Educación (18,4%). Sin embargo, en el caso de **Sanidad su importancia se redujo** en dos puntos porcentuales respecto al año 2020, **a favor de “Actuaciones Económicas Generales” (1,8%)** que incrementó su ejecución de 51 a 125 millones de euros **y de “Turismo” (0,8%)** que pasó de 18 a 56 millones de euros.

Entre los **gastos no financieros** que representaron un **85% del total ejecutado**, destacaron dentro de las operaciones corrientes, el **aumento anual de las “Transferencias de capital”** con un incremento del 29% **y la mayor caída de los “Gastos financieros”** con un -22%.

En relación a los **ingresos no financieros** en comparación con el año 2020, las **“Transferencias de capital” más que se triplicaron**, con un incremento de casi 330 millones de euros y las **“Transferencias corrientes” aumentaron un 11%**, por un importe de 176 millones de euros.

⁵ De esta manera en el “Informe sobre el seguimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria, y de deuda pública y de la regla de gasto del ejercicio 2021”, elaborado en mayo de 2022 por el Ministerio de Hacienda y Función Pública del Gobierno de España, no se valora el cumplimiento o incumplimiento de las reglas fiscales.

■ Gráfico 16
Capacidad (+) /Necesidad (-) de financiación por CCAA
 Porcentaje sobre el PIB (%). Año 2021



Fuente: Ministerio de Hacienda y Función Pública, Gobierno de España. Elaboración propia

La **administración autonómica de Aragón cerró el año 2021 con un déficit de 56 millones de euros, un -0,15% del PIB**, a diferencia del superávit de 61 millones de euros del año anterior. El **déficit del Gobierno de Aragón fue el menor dentro del grupo de las CCAA con necesidad de financiación**, entre las que destacó con el mayor déficit la región de Murcia mientras que el resto tuvieron superávit, registrando el máximo Navarra.

El **grado de ejecución del presupuesto del Gobierno de Aragón** durante el año, es decir el porcentaje del crédito final que se comprometió para su pago, **alcanzó la cifra del 86%⁶**, por debajo del 95% alcanzado en el ejercicio del año pasado. A este respecto se debe tener en cuenta, que el presupuesto se aprobó con los **fondos REACT-EU** para financiar actuaciones elegibles estando aún **pendiente la aprobación de su marco regulatorio**, por lo que se dotaron en un principio en la sección 30 “Diversos Departamentos” para posteriormente asignarlo a su programa específico.

⁶ Datos actualizados a 1 de junio de 2022.

En cuanto a las **diputaciones provinciales de Aragón**, tuvieron un presupuesto aprobado el año 2021 que casi alcanzó la cifra de 320 millones de euros que se convirtió en un crédito disponible de 470 millones. El grado de **ejecución medio de las diputaciones provinciales de Aragón fue del 70%**. En cuanto a **la estabilidad presupuestaria**, las **diputaciones provinciales de Huesca** (-9,5 millones de euros) y **Teruel** (-11,6 millones de euros) mostraron **déficit** en sus cuentas consolidadas en el ejercicio 2021, a diferencia del **superávit de la diputación provincial de Zaragoza** (19,9 millones de euros).

Los ayuntamientos de Aragón aprobaron un presupuesto inicial para el ejercicio de 2021 con un gasto de 1.692 millones de euros, según el Ministerio de Hacienda y Función Pública, que aumentó un 25% tras las modificaciones presupuestarias. El **grado medio de ejecución del gasto de los ayuntamientos aragoneses** se estimó en el **76%**. El **Ayuntamiento de Teruel** registró el **menor superávit** con 1,3 millones de euros, seguido del **Ayuntamiento de Huesca** con casi 6 millones de euros. Destacó con el **mayor superávit el Ayuntamiento de Zaragoza**, alcanzando los 98 millones de euros.

En los **presupuestos ejecutados de las comarcas**, la **diferencia de ingresos frente a los gastos**, ambos no financieros, fue **negativa en 13**, siendo **el resto positivo**, a diferencia del año 2020 donde la mayor parte obtuvo superávit financiero, y solo 5 comarcas cerraron sus cuentas con déficits presupuestarios.

6. FACTORES DE CRECIMIENTO ECONÓMICO

6.1 CAPITAL HUMANO

La **contribución del capital humano** a la función de producción de una economía se realiza a través de la **cantidad de trabajo utilizado y de la calidad del mismo**, dependiendo esta última tanto de los **conocimientos, habilidades y capacidades** derivadas de los procesos educativos como del aprovechamiento de los mismos en las ocupaciones desempeñadas.

Para analizar la **contribución directa** del capital humano al crecimiento económico, utilizaremos las cifras de la Contabilidad Regional de España elaborada por el INE, que cuantifica el empleo, tanto en **número de personas empleadas como de horas trabajadas**, en el proceso productivo para estimar el Producto Interior Bruto, según el Sistema Europeo de Cuentas (SEC-2010).

El último año publicado por la Contabilidad Regional de España corresponde al **año 2020**, en el que se produjo una crisis sanitaria que provocaría una recesión económica a escala global sin precedentes. El impacto de la crisis en ese año **redujo la riqueza** generada en Aragón en términos de PIB: a **precios corrientes**, en un **7,3% menos que en el año 2019**, con mejor resultado que España (-9,8%), con casi tres puntos porcentuales más; a **precios constantes**, un **descenso del 8,5%**, también por encima de España (-10,8%).

La aparición del COVID-19 en el año 2020, se reflejó en el mercado laboral tanto en el **empleo utilizado**, que **disminuyó un 4,3%** respecto el año 2019, como las **horas trabajadas**, con una **reducción de más del 10%**. Los Expedientes de Regulación Temporal de Empleo (ERTE) para las empresas y las ayudas por cese de actividad a los autónomos como **medidas de sostenimiento del empleo**, permitieron **contabilizar como ocupados** a aquellas personas afectadas por estos instrumentos de flexibilidad laboral, **aunque efectivamente no realizaron toda o parte de su jornada laboral**.

La **productividad aparente** del factor trabajo **por persona** empleada **descendió un 3%** para Aragón –con **menor** intensidad que la caída del **6%** en **España**– como consecuencia de una **bajada del PIB superior a la del empleo**, siendo esta pérdida en la productividad empleo la **quinta menor por CCAA**. Sin embargo, la **productividad hora** en Aragón **creció un 3,5%** –por encima del crecimiento de casi el **1%** en **España**– como consecuencia de que la bajada anual de horas trabajadas fue superior a la de la producción, siendo **la cuarta comunidad autónoma con mayor avance**.

Por sectores, la **mayor parte de empleos se asignaron al sector servicios**, tanto asalariados como no asalariados. Sin embargo, el **empleo autónomo en el sector agrícola** representaba **más de la mitad del empleo** total en este sector, con una mayor presencia que en la media española (34%). Por el contrario, el **empleo asalariado era mayoritario en el sector industrial**, con un peso del 97% del empleo industrial en Aragón, por encima en casi dos puntos porcentuales a la media española.

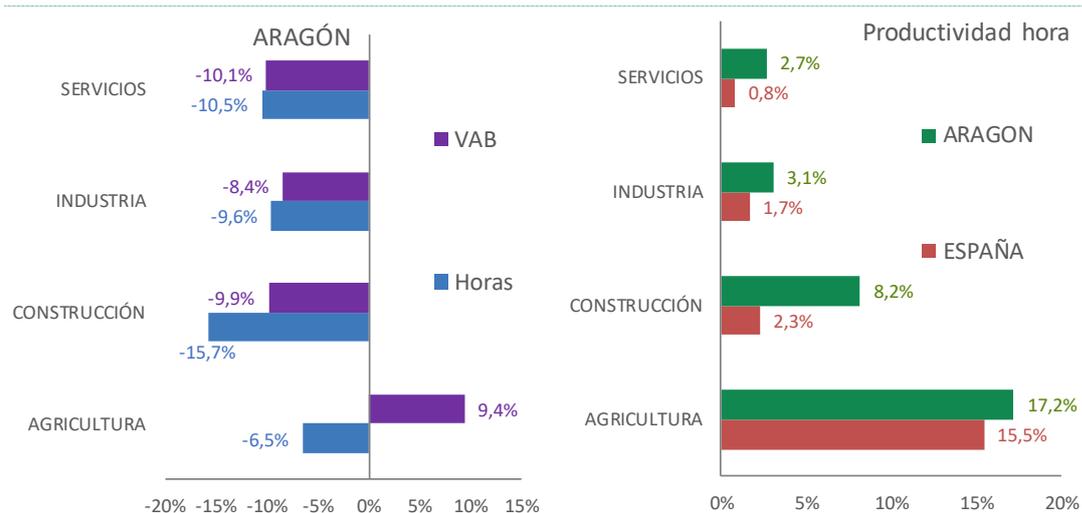
La **mayor caída de personas empleadas** por sectores correspondió al **sector agrícola** con un **descenso de más del 10%**, que **redujo el número de horas** trabajadas en más de un **6%**; ambos indicadores con mayor desgaste que las cifras españolas. Sin embargo, el sector que **perdió mayor número de horas** respecto al año anterior, pero no de empleos, fue el **sector de la construcción** -debido a la mayor dificultad para trabajar con las condiciones de confinamiento y distancia social por la mayor presencialidad en sus tareas- con mayor proporción que la media española.

En cuanto a los sectores que aglutinan la mayor parte del empleo, el **industrial y los servicios**, la **reducción de horas** se situó en torno al **10%** para ambos, tanto en la media aragonesa como en la española. Sin embargo, en cuanto **número de personas empleadas**, el **descenso fue menor**, especialmente en la industria aragonesa con una disminución superior al 3%.

■ Gráfico 17

Evolución del VAB, horas y Productividad por sectores

Tasa de variación anual (%). (%). España y Aragón. Año 2020 y 2019



Fuente: Contabilidad Regional, INE. Elaboración propia.

La **productividad hora en términos corrientes aumentó** en 2020 respecto a 2019 en **todos los sectores en Aragón**, por encima de España: el **sector agrario** fue el que lideró

el aumento de productividad por sectores en Aragón aumentando más de un **17%** respecto al año anterior; le siguió el sector de la **construcción** con un incremento de la productividad de más del **8%**; por último, la productividad hora del **sector industrial** creció aproximadamente un **3%**, lo mismo que el sector servicios.

6.2. CAPITAL FÍSICO

Para iniciar la transformación de la economía española tras la crisis del COVID-19, las infraestructuras son **protagonistas del Plan de recuperación, transformación y resiliencia** aprobado en el año 2021, por su **capacidad para movilizar grandes volúmenes de inversión** a corto plazo y generar un **impacto estructural** sobre el conjunto de la sociedad y la economía. Entre las políticas palanca del Plan, el número dos “Infraestructuras y los ecosistemas resilientes” con el 12% de los fondos, tiene como objetivo el desarrollo de soluciones basadas en la naturaleza, el refuerzo de la adaptación y la resiliencia climática en infraestructuras.

La mejora de las comunicaciones y del transporte reduce los costes operativos de las empresas y facilita sus transacciones; mientras que **el impulso de las infraestructuras energéticas y de provisión** de otros inputs básicos **reduce los costes asociados** a los procesos de producción.

La **financiación de la inversión** en infraestructuras requiere una movilización importante de recursos financieros. Entre la financiación ejecutada por el Estado distribuida por CCAA **a través de los Presupuestos Generales del Estado** de 2021 para inversión real, le correspondieron a **Aragón 373 millones de euros**, un 5% del total repartido. La mayor parte de esta financiación procedió de la Administración General del Estado (AGE) con 344 millones de euros y el resto de sus Organismos Autónomos, destacando la Confederación Hidrográfica del Ebro (CHE) con 14 millones de euros y el Consejo Superior de Investigaciones Científicas, con 9 millones de euros. En relación al año anterior, la **financiación ejecutada** por el Estado en Aragón en **inversión real se elevó un 27%** (80 millones de euros más), por encima del total de las CCAA (23%), especialmente dinámica resultó la ejecución de la AGE, superior en un 30%.

En términos absolutos, la comunidad autónoma de **Aragón ocupó el cuarto puesto en inversión real ejecutada** en 2021 por el Estado. En **términos por habitante**, se cifró en **284 euros** -64 euros más por habitante que en el año anterior-, siendo la segunda comunidad autónoma con mayor dotación per cápita, sólo por detrás la Región de Murcia.

El cuanto a la **financiación del Gobierno de Aragón**, según su presupuesto consolidado del año 2021, la ejecución de la inversión pública⁷ de las partidas presupuestarias de **Inversión real** (Capítulo 6) y **Transferencias de capital** (Capítulo 7) sumaban **455 millones de euros**, lo que representó el 7% del presupuesto total (6% en 2020). La **tasa de ejecución** resultante de comparar la ejecución real con el crédito disponible, cerca de **929 millones de euros**, casi alcanzó el 50%, por debajo del año 2020 (72%).

Por partidas, la **“Inversión real”** tuvo un **crédito disponible de 412 millones** -casi el doble que el año anterior- del cual **se ejecutaron 150 millones**, resultando una ejecución del 36%, inferior al año 2020 (70%). En cuanto a las **“Transferencias de capital”**, con una disponibilidad de **517 millones**- un 60% más que el año anterior- **ejecutó 326 millones**, es decir, una tasa de ejecución del 59%.

Según el destino de las transferencias de capital distinguimos a las **empresas privadas** que, con el 44% de la ejecución, figuraron como las principales receptoras de la ejecución del gasto en 2021, con una **ejecución de 134 millones de euros** -11 millones más que el año anterior-. Le siguieron por importe, las **empresas públicas y entes públicos**, con un peso del 34%, con una **ejecución de 104 millones de euros** -29 millones por encima del año anterior-; por último, destacaron por su incremento respecto al año 2020, las corporaciones locales, con más del doble del gasto ejecutado.

■ Cuadro 1

Gasto ejecutado por el Gobierno de Aragón en infraestructuras

Millones de euros. Aragón. Años 2020 y 2021

	Año 2021	Año 2020	Δ 21/20
Infraestructuras Básicas y del Transporte	171,1	178,7	-4,3%
Servicios Generales de Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda	15,3	8,1	89,7%
Gestión e Infraestructura de Recursos Hidráulicos	73,2	68,0	7,6%
Carreteras	61,3	66,6	-8,0%
Transportes	21,3	36,0	-41,0%
Infraestructuras Agrarias	128,3	123,4	4,0%
Mejora de Estructuras Agrarias y Desarrollo Rural	77,7	75,3	3,2%
Protección y mejora del Medio Natural	37,2	36,4	2,4%
Conservación de la Biodiversidad y Desarrollo Sostenible	13,4	11,8	13,7%
TOTAL	299,4	302,1	-0,9%

Fuente: Departamento de Hacienda y Administración Pública del Gobierno de Aragón. Datos avance de febrero de 2022. Elaboración propia

El **gasto público en Infraestructuras realizado por el Gobierno de Aragón** se encuentra en las funciones presupuestarias **“Infraestructuras básicas y del transporte”** e

⁷ Datos obtenidos en febrero de 2022

“**Infraestructuras agrarias**” integradas a su vez por distintos programas de gasto. La **suma del gasto ejecutado** en ambas ascendió a **299 millones de euros**, aproximadamente 3 millones menos que el año anterior, representando el 4%.

1) En “**Infraestructuras básicas y del transporte**”, el **gasto realizado** se cifró en **171 millones de euros** (un 4% menos que en 2020), representando el 2,5% del presupuesto total. Dentro del programa, la partida **más relevante** fue “**Gestión e Infraestructura de recursos hidráulicos**” y “**Carreteras**”. El mayor incremento lo experimentó el Programa de gasto “**Servicios Generales de Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda**” que casi duplicó el importe presupuestario del año 2020, mientras que “**Transportes**” descendió más del 40%.

2) En “**Infraestructuras agrarias**” el **gasto ejecutado** superó los **128 millones de euros** (un 4% más que en el año 2020). Por programas, “**Protección y mejora del medio natural**” fue el programa de gasto con **mayor ejecución** (77 millones de euros), mientras que el mayor incremento correspondió a “**Conservación de la Biodiversidad y Desarrollo Sostenible**” (14%).

6.3. INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN (I+D+I)

La **I+D+i** son las siglas que identifican dos componentes, **Investigación y Desarrollo e Innovación**. El primero, se refiere a la **investigación básica, la investigación aplicada y el desarrollo experimental**, mientras que el segundo término se refiere a la **innovación tecnológica**, como el resultado en forma de producto o proceso de negocio nuevo o mejorado -o combinación de ambos- distintos de los usados, y que se ha introducido en el mercado o implementado en la empresa.

El **gasto interno en Investigación y Desarrollo (I+D)** en Aragón ascendió a **339 millones de euros** en el año 2020, un **5,3% menos que el año anterior** -a diferencia del crecimiento de la media española (1,3%)- **rompiendo la tendencia** creciente de los últimos años. Los **efectos de la pandemia del coronavirus en el sector industrial, con gran capacidad inversora en I+D+i**, influyeron en este **mayor deterioro** debido a la **especialización de este sector** en la economía aragonesa.

En relación al PIB, Aragón alcanzó el **1,0%** en el año 2020 -cuatro décimas menos que en España (1,4%) e inferior a la media de la Unión esta ratio (2,3%)- **por debajo del objetivo del 2%** fijado por el Plan Estatal de Investigación Científica, Técnica y de Innovación 2017-2020 para el año 2020.

En cuanto a la **innovación**, el gasto total en el año 2020 en actividades innovadoras del sector empresarial realizado en Aragón **superó la cifra de 329 millones**, casi un **40%**

menos que el año anterior, con **mayor desgaste** que en España (-11,9%), situándose en el primer puesto con mayor caída por CCAA.

El nuevo Programa Marco de Investigación e Innovación para el periodo 2021-2027 de la Unión Europea, denominado “Horizonte Europa”. sustituirá al anterior **Programa Marco (2014-2020)** denominado “**Horizonte 2020**”, que constituyó la primera **fuerza de financiación de la I+D en Europa** en los últimos seis años, con un presupuesto de 75.000 millones de euros. El **balance fue muy positivo para la Comunidad autónoma de Aragón**, ya que los **fondos captados** en el programa H2020 **superaron el triple del anterior programa**, pasando de 61 a 192 millones de euros, siendo la **comunidad autónoma con mayor incremento**, por encima de la media nacional y la media europea. Nuestra comunidad autónoma se situó como **la sexta región con mayor retorno obtenido**- solo por detrás de Cataluña, Madrid, País Vasco, Comunidad Valenciana y Andalucía-, mejorando nuestra participación en el conjunto nacional, que pasó del 2% al 3%.

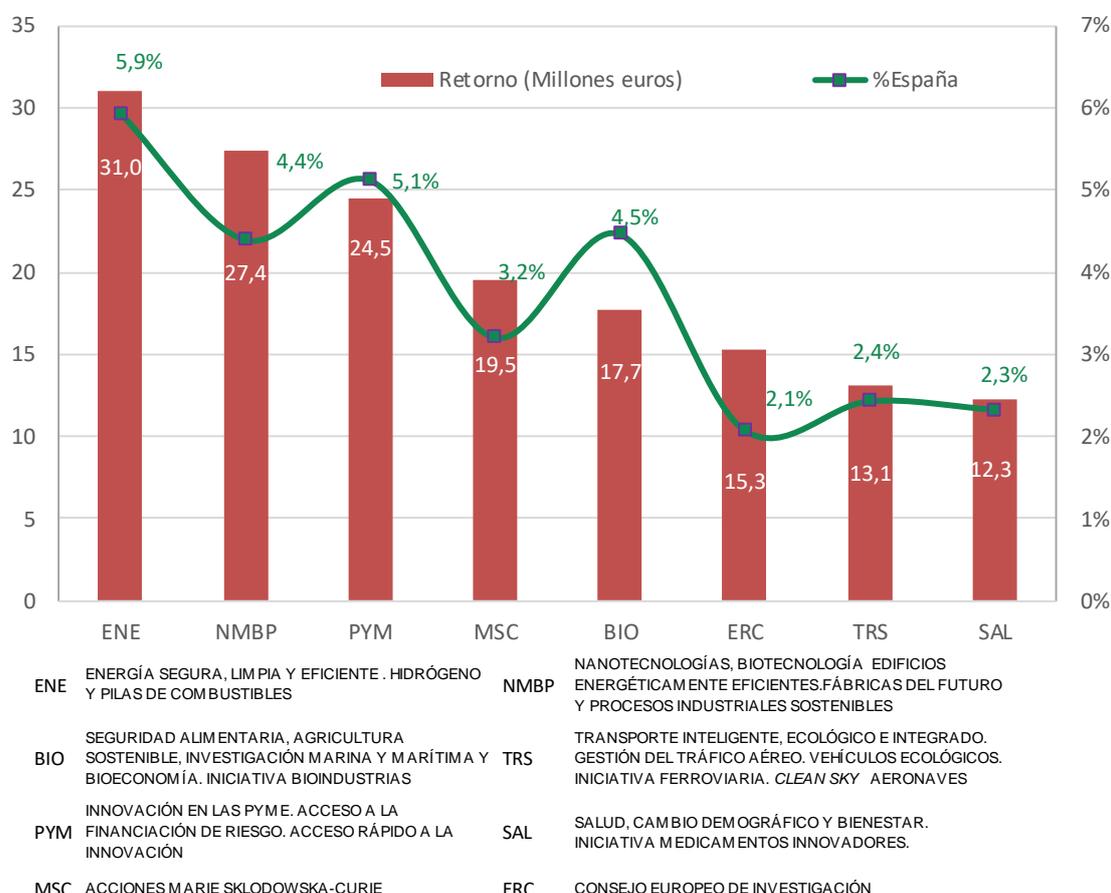
se creó por el Reglamento (UE) 2021/695 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 28 de abril de 2021, y posteriormente se diseñó su programa específico de ejecución, por Decisión (UE) 2021/764 del Consejo de 10 de mayo de 2021, ambas normas aplicables con efecto retroactivo desde el 1 de enero de 2021.

Las **áreas temáticas** que destacaron en Aragón por su **subvención concedida** fueron “**Energía segura, limpia y eficiente. Hidrógeno y pilas de combustibles**”, que lideró con el mayor retorno (31 millones de euros), “**Nanotecnologías, materiales avanzados, biotecnología y fabricación y transformación avanzadas. Edificios energéticamente eficientes. Fábricas del futuro y procesos industriales sostenibles**” (27 millones de euros) e “**Innovación en las PYME. Instrumento PYME. Acceso a la financiación de riesgo. Acceso rápido a la innovación**” (24 millones de euros).

■ Gráfico 18

Retorno de H2020 por áreas temáticas

Subvención concedida. Millones de euros y Porcentaje respecto a España (%). Años 2014-2021



Fuente: Ministerio de Ciencia e Innovación e ITAINNOVA. Elaboración propia

Las entidades aragonesas que superaron los 10 millones de euros de retorno en el Programa H2020 fueron por orden de mayor importe: **Universidad de Zaragoza**, (39 millones de euros) que supuso el **20% del total concedido en Aragón**; **Fundación CIRCE**, (35 millones de euros) con un **18% del total**, ocupando el cuarto puesto por mayor retorno entre los centros tecnológicos en España; **Fundación AITIIP⁸** (14 millones de euros); y el **Instituto Tecnológico de Aragón** (12 millones de euros).

En cuanto a la financiación aragonesa, el Gobierno de Aragón aprobó el **Fondo de I+D+i de la Comunidad Autónoma de Aragón** y su incorporación como anexo a la Ley de Presupuestos de la Comunidad Autónoma de Aragón para el ejercicio 2021, con una **dotación presupuestaria inicial** (sin incluir la posterior asignación de Fondos REACT-EU) de **casi 149 millones**. En cuanto al grado de ejecución del Fondo **llegó al 67%**, correspondiendo la mayor parte de la cantidad ejecutada a **“Investigación científica,**

⁸ Asociación de Investigación Taller de Inyección de la Industria de los Plásticos

técnica y aplicada”, cuya ejecución ascendió a casi **85 millones de euros**. Esta ejecución alcanzó el **86%**, si del crédito final **descontamos los Fondos REACT y MRR** aportados posteriormente a la aprobación del presupuesto. En **España**, la diferencia entre los recursos disponibles y los finalmente ejecutados arrojó **una tasa de ejecución presupuestaria del 52%**, la mayor desde 2016 (49,4%).

6.4. SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN

La **revolución tecnológica** de las últimas décadas anuncia un **cambio de época** en el que las TIC son la columna vertebral. La **digitalización juega un papel relevante** en el futuro de los países, las **empresas y los ciudadanos**. Sin embargo, cuestiones de índole económica, social o geográfica, entre otras, obstaculizan una dotación y uso igualitario de las TIC, incrementando las diferencias sociales ya existentes.

Entre los ciudadanos, la **brecha digital** está condicionado por las variables como el tamaño de los municipios, el nivel de ingresos y el nivel educativo. La **población de más edad**, localizada en el **ámbito rural**, pensionista u ocupada en las tareas del hogar y con un **bajo nivel de estudios**, son **menos** proclives a la **utilización** de las **Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC)**.

En 2021 se continuó con las acciones para reducir el impacto del COVID-19 en la actividad diaria de los ciudadanos. En el aspecto de la prestación de los servicios de la administración se reforzó el uso de las tecnologías y se elaboró el **Plan Estratégico de Servicios Digitales del Gobierno de Aragón para el periodo 2022-2025**.

Desde que se inició la pandemia en el año 2020, las **TIC** constituyen **herramientas aún más indispensables** para el crecimiento y supervivencia de las empresas. La Comisión Europea presentó en el año 2021 distintas propuestas sobre la **«Década Digital» hasta 2030** para la **transformación digital de Europa**, como la denominada **“Brújula digital”** con cuatro puntos cardinales, entre los que se señalaba la **transformación digital de empresas**. Los **objetivos** propuestos para avanzar en la digitalización de empresas para el año 2030 fueron: alcanzar el **75% de las empresas europeas** con servicios de computación en **la nube, Big data e inteligencia artificial**; más del **90% de las pymes** con al menos el **nivel básico** de intensidad digital; y **duplicar el número de unicornios europeos (startups)** con una valoración superior a 1.000 millones de euros).

El **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia**, en línea con la estrategia **“España Digital 2025”** y a su vez con las políticas digitales marcadas por la Unión Europea, contempla un importante **plan de apoyo a la digitalización de las empresas**, en particular **pymes**, para reorientar su modelo productivo hacia uno más resiliente y sostenible, aumentando la productividad y también el bienestar y la inclusión. Este

Plan destina el **28,2% del total de los fondos invertidos al ámbito digital**, que en total asciende a 19.600 millones, de los cuales el **25% se destina a la digitalización** de las pymes. Entre los componentes del Plan, el número 13 se dedica al **“Impulso a la pyme”** con el objetivo de **“Facilitar la transición digital e impulsar la innovación empresarial”**.

Las acciones concretas se recogen en el “Plan de Digitalización de pymes 2021-2025” publicado en 2021, que contempla un conjunto de instrumentos para incorporar en las micropymes y autónomos las herramientas digitales ya disponibles, impulsar la digitalización de empresas pequeñas, y promover la innovación tecnológica. Los programas que pondrá en marcha se estructuran en **cinco ejes diferentes**: la **digitalización básica de las pymes**, el apoyo y gestión del cambio, la innovación disruptiva, el emprendimiento digital y el apoyo a la digitalización sectorial.

Según la última edición del **Índice de la Economía y Sociedad Digitales (DESI)** elaborado por la Comisión Europea para analizar el grado de integración de las tecnologías digitales por parte de las empresas en 2021, **España ocupó el noveno puesto entre los países que pertenecen la Unión Europea**. Este indicador mostró que las **empresas españolas aún no están aprovechando plenamente la economía digital**, así como la existente **brecha digital entre pymes y grandes empresas**. A este respecto, las características de las pymes frente a las grandes empresas limitan sus capacidades de modernización y encadenamiento productivo, además de los menores recursos o competencias necesarias para invertir en tecnologías digitales y en cambios organizativos que permitan asimilar su uso en los procesos de producción, distribución, y gestión.

El **grado de digitalización de las empresas aragonesas** es analizado en la “Encuesta sobre el uso de tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) y comercio electrónico (CE) en las empresas”, realizada por el Instituto Nacional de Estadística (INE) para el **primer trimestre de 2021**. Sus indicadores distinguen entre microempresas y resto de empresas (pequeñas, medianas y grandes) permitiendo extraer las siguientes conclusiones:

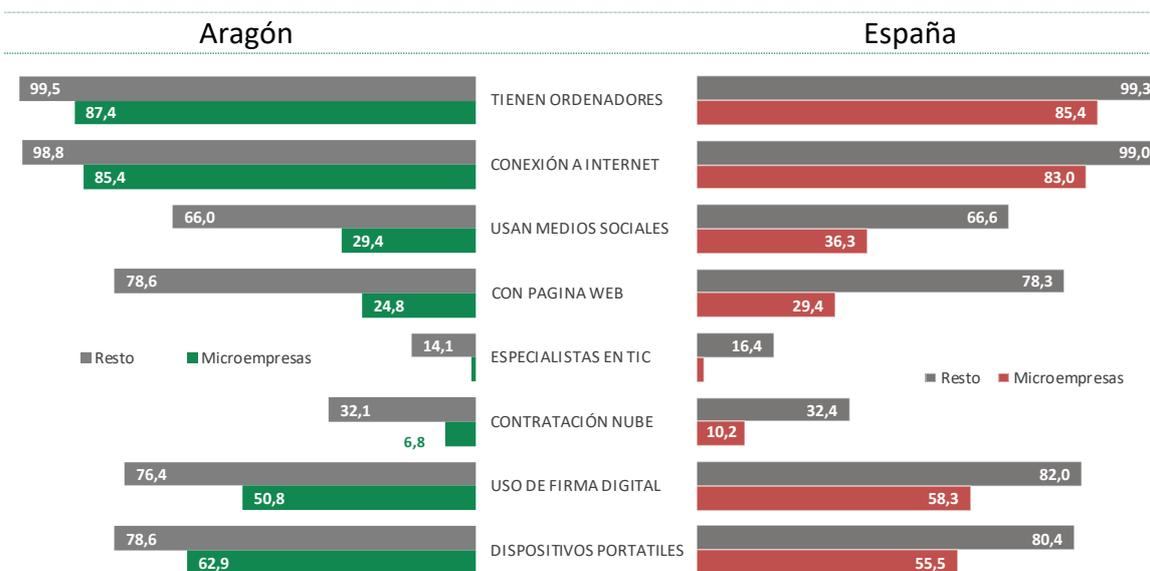
-En primer lugar, existe un **considerable gap entre el grado de digitalización de las micropymes y autónomos (menos de 10 trabajadores) y las empresas de mayor tamaño**. En el periodo considerado, esta brecha fue mayor en la integración de tecnologías clave en los procesos de digitalización o en la contratación de especialistas en TIC, pero menor en indicadores de equipamiento tecnológico como ordenadores o dispositivos portátiles.

-En segundo lugar, el **aumento de la presencialidad**, con la “vuelta a la normalidad”, desde el primer trimestre del año 2020 al mismo trimestre del año 2021, provocó un **descenso en el uso de algunas herramientas digitales**, como la página web o el uso de medios sociales, así como la contratación de personal especialistas en TIC, especialmente en el caso de las microempresas.

■ Gráfico 19

Indicadores TIC por tipo de empresa

Porcentaje sobre el total (%)*. España y Aragón. I Trimestre 2021



(*). Sobre el total de empresas con conexión a Internet, en el caso del indicador de uso de página web, firma digital, medios sociales y comprar servicios en la nube.

Fuente: Encuesta uso TIC, INE. Elaboración propia

-En tercer lugar, en comparación con el resto de España, nuestra comunidad autónoma destacó por el **alto porcentaje de las microempresas aragonesas con ordenadores y conexión a internet**, así como de **dispositivos portátiles para uso empresarial**. Sin embargo, nos situamos en puestos de **bajo uso de medios sociales y servicios de la nube**.

-En cuarto lugar, las **empresas aragonesas de 10 o más** asalariados, destacaron por encima de la media en tecnologías como IoT, CRM y ERP⁹, con mayor penetración en el sector industrial aragonés, precisamente el de mayor especialización de la economía aragonesa.

⁹ IoT (*Internet of Things*), ERP (*Enterprise Resource Planning*) y CRM (*Customer Relationship Management*)

En un **análisis comparado** con el mismo periodo en 2020, se observa la **espectacular evolución de la tecnología IoT y el crecimiento de los servicios en la nube**, a diferencia del **descenso en el uso de los medios sociales y pagina web**, así como la firma digital, que disminuyeron respecto al año anterior. En relación al resto de las CCAA, **Aragón sobresalió con el tercer (IoT y CRM) y cuarto puesto (ERP) con mayor dinamismo.**

1. MERCADO DE TRABAJO Y RELACIONES LABORALES

Contexto laboral. España y Europa

El **COVID-19** ha seguido teniendo una **importante incidencia** a nivel europeo y nacional, pero las **economías del entorno se han ido adaptando** a la nueva situación, con un **mayor control de los efectos adversos de la enfermedad**, con la extensión de la vacunación entre sus habitantes y una mayor protección ante los diferentes rebrotes del virus. Esto ha permitido una **revitalización de la actividad productiva** y la vuelta a la **creación de empleo**, tanto en la **UE-27, como en España**. Las ramas de la actividad como la sanidad y la educación han ampliado de modo considerable su cifra de ocupados. También lo han hecho las actividades de información y comunicación, acelerándose la digitalización de la economía a raíz de la pandemia. No obstante, en el ámbito español, la temporalidad ha vuelto a resurgir con fuerza. Esto se explica, en gran medida, por la importante dualización del mercado de trabajo nacional entre ocupaciones cualificadas y no cualificadas. Si la UE-27 cuenta con un 25,6% de empleados no manuales poco cualificados¹ y un 8,5% de trabajadores manuales poco cualificados, España alcanza el 31,1% en los primeros y el 12,2% en los segundos.

Frente a esta situación, el **Gobierno de España aprobó** a finales de año el Real Decreto-ley 32/2021², de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la **reforma laboral**, la garantía de la estabilidad en el empleo y la transformación del mercado de trabajo. De conformidad con las medidas y objetivos establecidos en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia³, se incluyen diferentes reformas para modernizar y mejorar la eficiencia abordando un conjunto de deficiencias estructurales y aportando soluciones a las mismas, todo ello en el marco del diálogo social. Entre las mismas, según señala su preámbulo, están:

- a) Simplificación de los contratos y reducción de la tasa de temporalidad.
- b) Modernización de la negociación colectiva.
- c) Modernización de la contratación y subcontratación de las empresas.
- d) Establecimiento de un mecanismo de flexibilidad interna, estabilidad en el empleo y apoyo a la transición.

¹ Los no manuales poco cualificados incluyen empleados administrativos y trabajadores de servicios, mientras que los manuales poco cualificados se identifican con las ocupaciones elementales, según la Clasificación Internacional Uniforme de Ocupaciones de 2008 (ISCO-08).

² <https://www.boe.es/eli/es/rdl/2021/12/28/32/con>

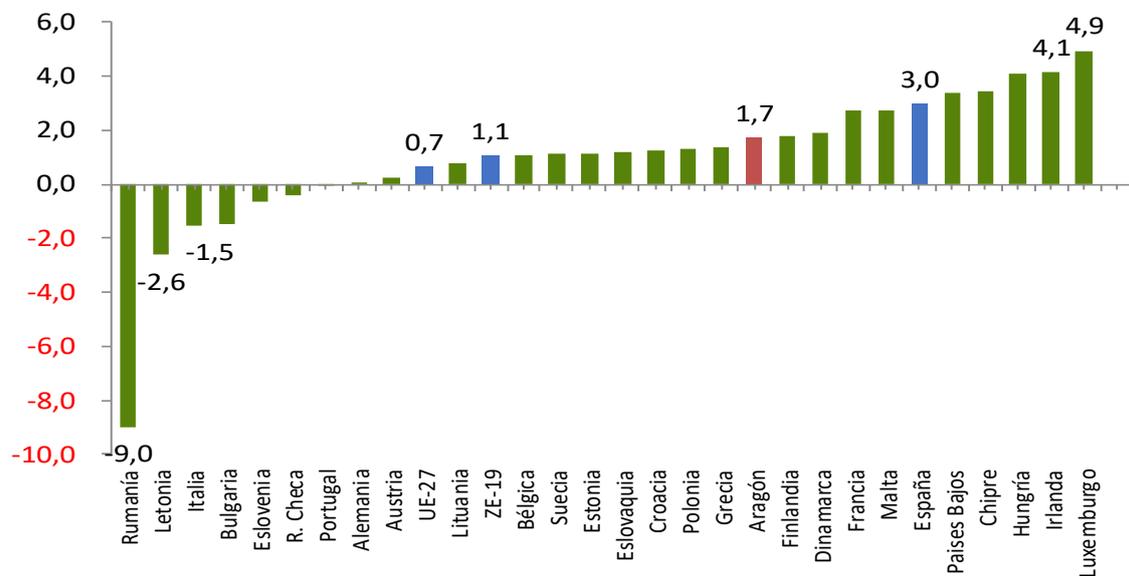
³ <https://www.boe.es/eli/es/res/2021/04/29/1>

Con respecto a su contenido, que da una respuesta concertada y equilibrada a los objetivos y necesidades descritas, este ha sido objeto de acuerdo, el día 23 de diciembre de 2021, con los agentes sociales CEOE, CEPYME, CCOO y UGT.

De vuelta al contexto europeo, Francia, con 732.000 ocupados más, y **España**, con 571.000 más, han sido los **países que más empleo han generado** en términos absolutos, seguidos por Países Bajos, con más de 300.000 y Polonia, 215.000. En el conjunto de la UE-27 la ocupación ha crecido en 1,3 millones de empleos, disminuyendo en 7 países, sobre todo en Rumanía que ha perdido más de 765.000 personas ocupadas y en Italia que ha registrado una reducción de casi 350.000.

Respecto a la tasa de variación interanual, Luxemburgo (4,9%), Irlanda y Hungría (4,1% cada uno), Chipre y Países Bajos (3,4% en ambos casos) y España (3,0%) han tenido unos aumentos iguales o superiores al 3,0%. Por su parte, en la zona euro (ZE-19) se ha elevado la cifra de empleos un 1,1% y en la UE-27 un 0,7%. En el extremo opuesto, han quedado la población ocupada rumana (-9,0%), letona (-2,6%), así como la búlgara y la italiana (-1,5% cada una) con un comportamiento a la baja y una caída por encima del 1,0%.

■ Gráfico 1
Evolución del empleo
 %. Unión Europea-27 y Aragón. 2020-2021

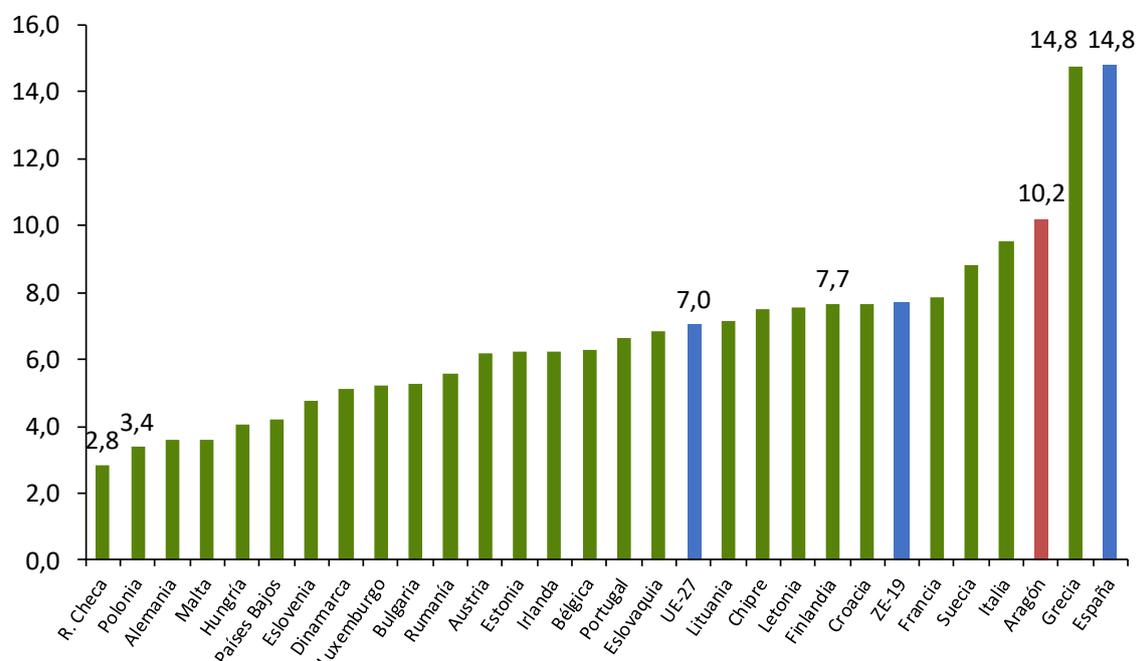


Fuente: EUROSTAT (datos de países) y Encuesta de Población Activa, INE (Aragón). Elaboración propia

■ Gráfico 2

Tasas de paro

%. Unión Europea-27 y Aragón. 2021



Fuente: EUROSTAT (datos de países) y Encuesta de Población Activa, INE (Aragón). Elaboración propia

En el **incremento de la ocupación** dentro del mercado de trabajo español ha vuelto tener un **papel clave la temporalidad**, donde prácticamente 6 de cada 10 empleados nuevos han sido temporales. España alcanza la segunda tasa más elevada de temporalidad en la población asalariada (25,1%) de la UE-27 (14,0%), tan solo por detrás de Países Bajos (27,5%), y muy por encima de países como Portugal (17,0%), Italia (16,4%) y Finlandia (16,3%). Esta tasa ha subido a nivel nacional en un punto porcentual, lo que supone la creación de casi 300.000 empleos temporales. Además, hay que tener en consideración la población con una duración del empleo por debajo de los tres meses. Dentro de este colectivo, la ocupación ha crecido interanualmente en más de 270.000 personas, un 27,7% más, cuando la media de la UE-27 es del 19,1% y de la ZE-19 del 22,4%.

Por otra parte, **los grupos ocupacionales que más han aumentado** interanualmente la cifra de empleados, en términos absolutos, han sido los **profesionales intelectuales y científicos, las profesiones elementales y el personal de servicios** directos a particulares, comerciantes y vendedores. Precisamente, en estos dos últimos colectivos, el agregado estatal (12,2% y 20,6%, respectivamente) tiene un mayor peso

que el de la Unión Europea (8,5% y 15,6%). Además, en la UE-27 han crecido más los empleos cualificados en industria, mientras que en España disminuyeron. Por último, las actividades donde se ha dado un mayor repunte han sido enseñanza (117.000 y 8,8% más) y sanidad (96.000 y 5,4% más). También son significativos los incrementos en información y comunicación (9,4% más) y en actividades financieras y de aseguramiento (9,6% más). A nivel europeo también se ha dado un crecimiento importante en información y comunicación (6,5%), además de sanidad (3,0%) y educación (2,5%). En la UE-27 el empleo en la actividad comercial se ha elevado un 1,4%, con una evolución negativa en hostelería y restauración (-4,3%). A nivel nacional la situación se invierte, reduciéndose en el primer caso (-0,9%) y ampliándose en el segundo (2,1% más).

Aragón. Actividad, ocupación y paro

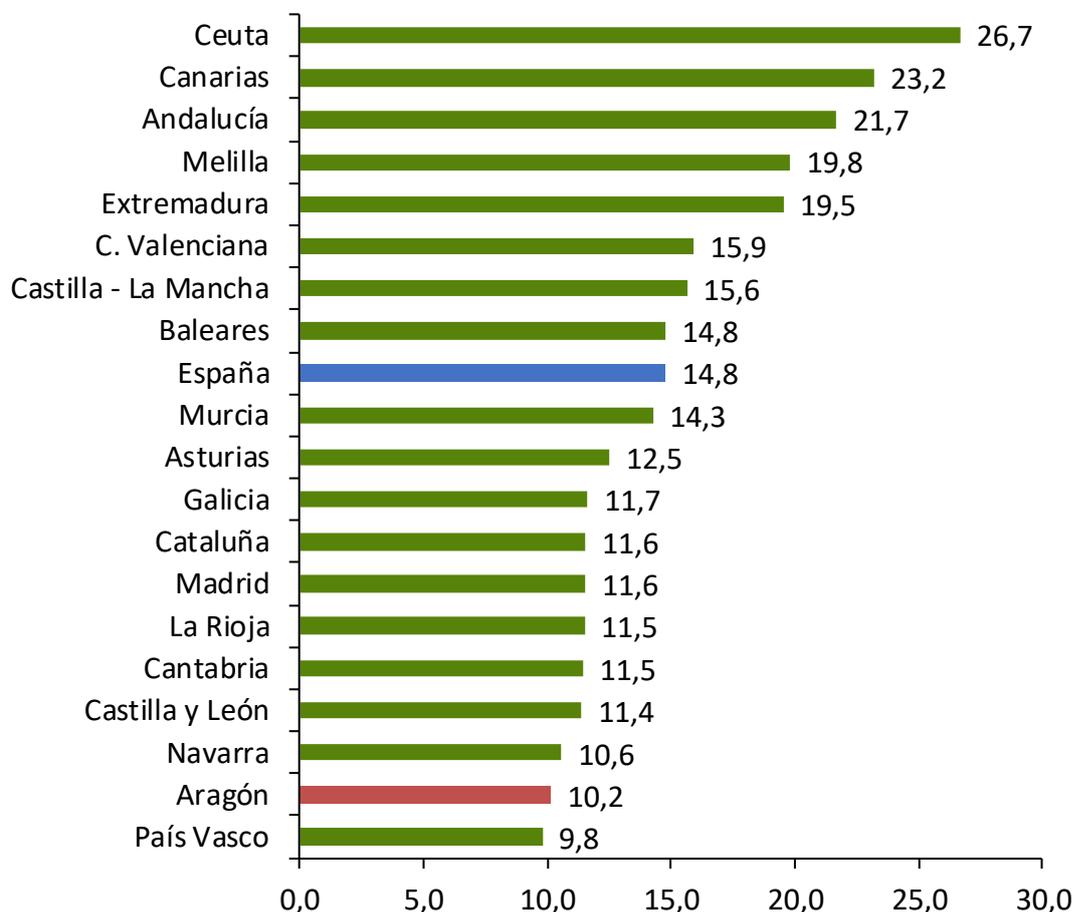
La **vuelta a la senda del crecimiento económico y las mejores perspectivas laborales**, tras el freno de 2020 con la llegada de la pandemia, se han manifestado en la situación de las **familias aragonesas**. El total de hogares activos con todos sus miembros desempleados ha bajado de 25.300 a 18.300 entre 2020 y 2021, lo que supone 6.700 más. Los núcleos familiares donde al menos la mitad de los activos están parados han pasado del 14,2% al 12,3% en el último año. Asimismo, los **hogares con todos sus componentes ocupados** se han ampliado del 83,1% al 84,7%.

En esta **coyuntura favorable Aragón ha aumentado sus cifras de ocupación** en 9.800 personas, presentando la segunda tasa de paro más baja del conjunto de las autonomías españolas, solo por detrás de País Vasco. Asimismo, el número de personas desempleadas se ha reducido en 10.000, lo que supone un 13,2% menos respecto a 2020 (-2,9% en el conjunto del país).

■ Gráfico 3

Tasas de paro

%. Medias anuales. Comunidades autónomas. 2021



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

Aragón ha registrado una tasa de paro del 10,2%, casi cinco puntos porcentuales **por debajo de la media nacional** (14,8%), siendo la disminución del último año más pronunciada que en el conjunto del país. Tanto la tasa de paro femenina (12,0%), como la masculina (8,5%) se han reducido en 2021. **El descenso del desempleo en los varones ha sido más acentuado**, debido, en parte, al importante retroceso en aquellos de nacionalidad extranjera. Todo ello ha llevado a que se mantengan las distancias respecto a la tasa de paro en cuestión de género. Por lo que atañe a la Unión Europea, la proporción de población parada es mucho menor (7,0%) y los valores de unos (6,8%) y otras (7,4%) están más próximos, permaneciendo estables en el último año.

La población ocupada aragonesa creció más entre las mujeres (2,9%) que entre los hombres (0,8%). Este aumento se ha concentrado en la población asalariada (2,2%), ya

que entre los trabajadores por cuenta propia descendió ligeramente (1.200 personas menos). Dentro de los sectores económicos, **el empleo únicamente ha disminuido este año en la industria**, según la EPA, mientras que se ha ampliado de modo considerable el número de personas empleadas en servicios y en construcción y, en menor medida, en agricultura. El trabajo asalariado ha crecido más entre las mujeres y en el sector público, en términos relativos. Si bien, en cifras absolutas, la población ocupada femenina aumentó más en el sector privado.

Este año se perdió población de 16 y más años (-9.400), principalmente, por el cambio del comportamiento del saldo migratorio con el impacto de la pandemia, pasando a ser negativo en el primer semestre de 2021, lo que hizo que saliera más población al extranjero de la que entraba. También ha afectado a esta evolución las cifras desfavorables en el saldo vegetativo que ha dejado el COVID-19. No obstante, el descenso del número de personas activas ha sido mínimo, debido a que la creación de empleo se ha situado en niveles próximos a la reducción del desempleo.

La bajada de población inactiva en 2021 se ha debido, sobre todo, a la reducción de efectivos en incapacidad permanente, así como en las labores del hogar, principalmente entre las mujeres. En términos globales la población inactiva ha disminuido más entre estas últimas, pese a que se amplió la cifra de estudiantes y jubiladas. Las mujeres aragonesas inactivas en las labores domésticas son diez veces más que los hombres (siete en el caso de España). Por lo que respecta a la UE-27, el porcentaje de población inactiva relacionada con el cuidado de familiares y personas dependientes está por debajo de las cifras nacionales.

■ Gráfico 4

Evolución interanual de la población activa y ocupada

%. España y Aragón. 2016-2021



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

Jóvenes y parados de larga duración

En cuanto a la situación laboral de los más jóvenes, se puede destacar que este **año la tasa de actividad entre los menores de 25 años se ha contraído**, de modo más acentuado entre las mujeres que entre los hombres. Por otra parte, el porcentaje de personas activas en este segmento de edad es ligeramente superior a la media nacional, pero inferior al promedio europeo. La tasa de desempleo de la población joven de la comunidad ha bajado del 28,4% al 24,9%, presentando un mejor dato que el promedio nacional (34,8%), el cual supera el 35,0% entre la población femenina (30,0% entre las aragonesas). Pese a ello, todavía existe una importante distancia respecto a la media comunitaria (16,7%), siendo entre las mujeres de la UE-27 del 16,8%.

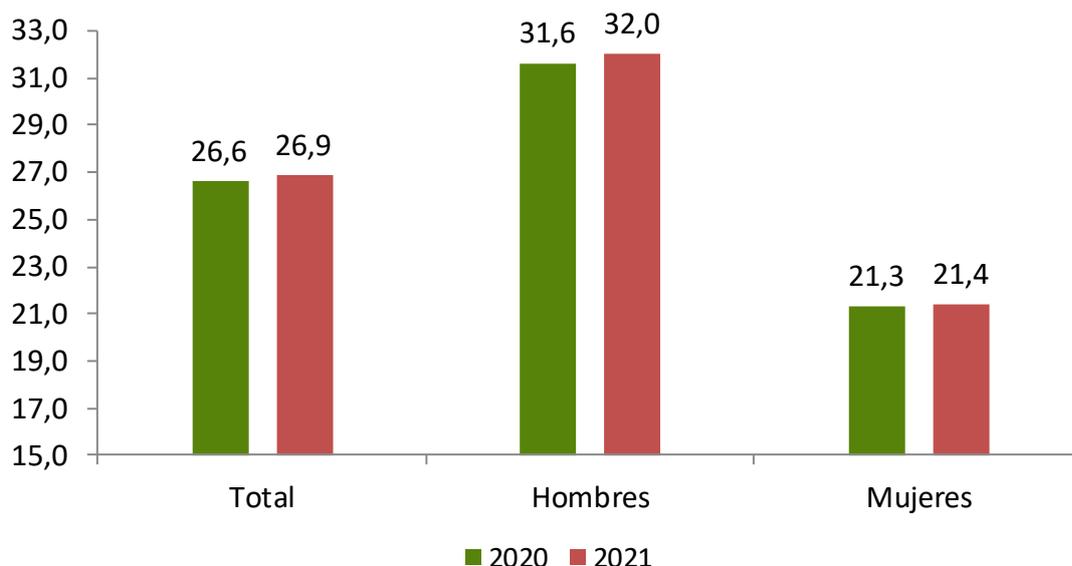
El comportamiento al alza de la tasa de empleo joven femenina ha sido muy parejo al que ha presentado la población masculina. Esta magnitud es casi 11 puntos porcentuales superior en ellos (32,0%) que en ellas (21,4%). Los **niveles de ocupación de la juventud aragonesa sobrepasan los del conjunto del país**, pero guardan una **distancia considerable** respecto a la UE-27. A esto hay que sumar que la estabilidad

laboral es menor en este grupo de edad, si se toman como referencia indicadores como la temporalidad y la parcialidad.

■ Gráfico 5

Tasa de empleo de la población menor de 25 años

%. Medias anuales. Aragón. 2020-2021



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

En 2021 el número de **parados de larga duración** (las personas paradas que llevan más de un año buscando trabajo) **bajó** hasta las 25.000 personas, 1.500 menos que el año anterior. Este colectivo ha ganado peso con la caída del desempleo, ya que representa el 38,2% de toda la población parada. En el perfil de este colectivo prevalecen las mujeres, las personas mayores de 45 años y quienes han alcanzado estudios de segunda etapa de secundaria.

Parcialidad y temporalidad

La evolución positiva de la ocupación se ha reflejado en indicadores referidos a la estabilidad del empleo. Los **niveles de parcialidad y de temporalidad** son más elevados dentro de la población femenina, **incrementándose durante 2021**. Esto se explica, en gran medida, por la **recuperación del mercado de trabajo** tras su paralización con el inicio de la pandemia, incidiendo, sobre todo, en los **empleos de menor duración contractual**. Este año **creció la población ocupada que trabaja a tiempo parcial en Aragón**, con una reducción mínima entre los varones y un significativo aumento en la población femenina. La tasa de parcialidad es del 14,6% en

la comunidad (13,9% en el conjunto del país). Además, en ellas registra una tasa que cuadruplica la de los hombres. La proporción de trabajo a tiempo parcial de las primeras (26,0%) es mayor a la media nacional (22,4%), pero no iguala los niveles de la UE-27 que son claramente superiores y tienen otras componentes: con un porcentaje de parcialidad no deseada más bajo y con más peso de la conciliación laboral y familiar.

La parcialidad no voluntaria⁴, no haber podido encontrar un trabajo a jornada completa (43,6% del total), **es inferior a la española** (51,1%). Paralelamente, el **territorio aragonés muestra una proporción mayor en la reducción de la jornada de trabajo por razones de conciliación laboral, personal y familiar** (24,8% frente al 18,7% en el ámbito estatal).

Por lo que respecta a **la tasa de temporalidad**, el porcentaje de población asalariada aragonesa con contratos temporales (24,6%) **se elevó** en 3,0 puntos porcentuales durante 2021, manteniéndose por debajo del promedio estatal (25,1%), que subió en un punto. Esta tasa es más alta entre las mujeres (27,9% en ellas versus 21,4% en ellos), ampliándose de modo más acusado en estas. Dentro de la UE-27 la proporción de temporalidad es menor (14,0%) y las diferencias de género se acortan (14,8% en unas y 13,4% en otras).

La EPA incluye el **subempleo⁵** por insuficiencia de horas, es decir, las personas que no trabajan las horas que desearían. Esta magnitud ha tenido un **comportamiento al alza** en el último año, pasando de 38.300 personas a 45.600, tanto en hombres como en mujeres. Asimismo, la mayoría de la población subempleada es femenina, casi el doble (29.900 versus 15.700).

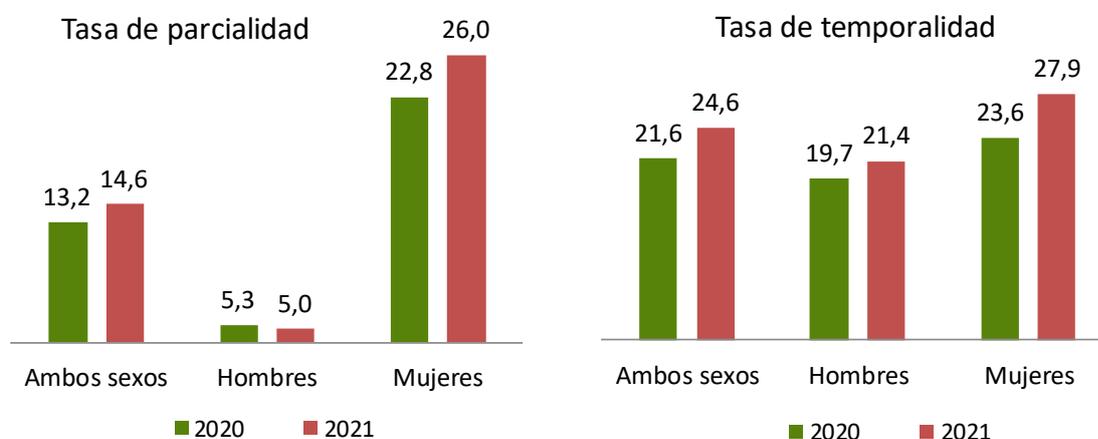
⁴ Los datos de parcialidad según motivos, sean por no encontrar trabajo a tiempo completo (involuntaria), como por razones de conciliación laboral, personal o familiar (cuidado de niños, adultos enfermos o discapacitados, o por otras obligaciones personales o familiares), son datos del cuarto trimestre de 2021 extraídos de los microdatos de la EPA.

⁵ Explotación de microdatos EPA del cuarto trimestre del año.

■ Gráfico 6

Tasa de ocupados a tiempo parcial y asalariados con contrato temporal

%. Medias anuales. Aragón. 2020-2021



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

Estructura ocupacional y nivel de estudios

Si se presta atención a los **grandes grupos ocupacionales**, los **varones** tienen una **mayor presencia en los puestos de dirección y gerencia** que las **mujeres**, invirtiéndose la situación en **técnicos y profesionales científicos donde son mayoría** ellas. Por otro lado, las **ocupaciones elementales** tienen una **concentración más alta de población femenina**. En la UE-27 las profesiones directivas dentro de las mujeres incrementan su frecuencia relativa, aminorándose en las ocupaciones elementales. Al igual que en el conjunto nacional, los técnicos y profesionales científicos e intelectuales y las ocupaciones elementales han tenido un importante incremento interanual. A estos se unen los trabajadores de servicios y restauración que crecieron en Aragón de manera importante, únicamente entre las mujeres, pues entre ellos este grupo perdió empleo. Estas también han mejorado dentro de los técnicos y profesionales científicos y profesionales y ligeramente en las técnicas y profesionales de apoyo. Esto está estrechamente vinculado con el refuerzo del ámbito sanitario en plena pandemia, así como con el repunte del sector educativo, los servicios sociales y el empleo público. Por su parte, la población ocupada masculina ha ganado empleo en las ocupaciones elementales y en los trabajadores cualificados de la industria y la construcción, sobre todo, los asociados a esta última actividad.

El **nivel formativo** continúa siendo un **elemento primordial** para explicar las trayectorias y **las posiciones** de los individuos en el **mercado de trabajo**. La **tasa de empleo de las personas con una titulación universitaria** es **seis veces superior** a la de

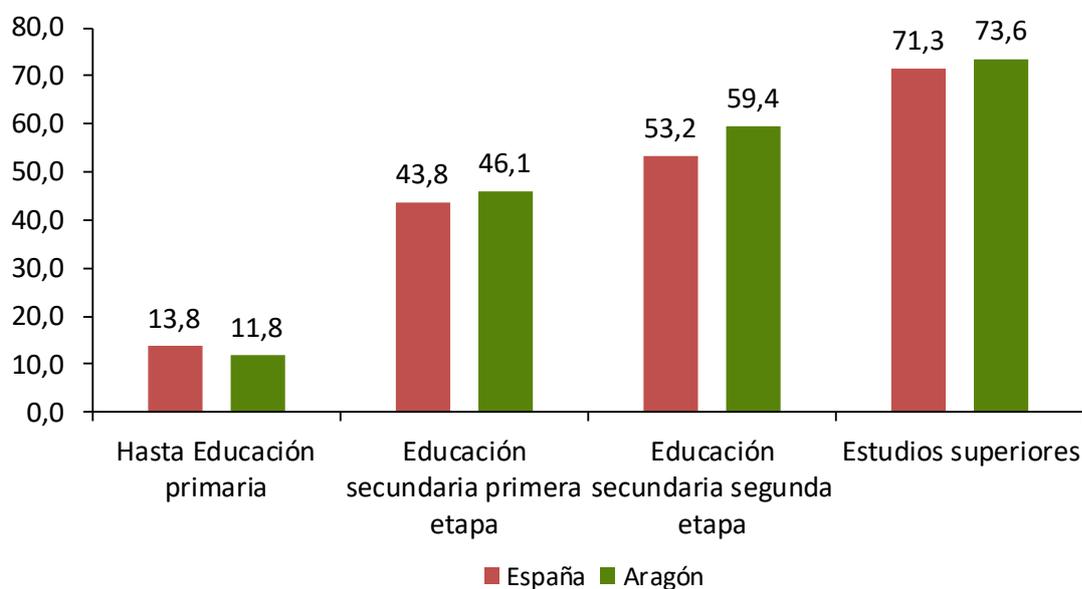
aquellas con **estudios primarios o inferiores**. Dentro de la población femenina es donde existen mayores diferencias, multiplicándose por doce la tasa de empleo de las tituladas universitarias frente a aquellas que tan solo han logrado un nivel educativo de primaria o inferior.

En los últimos años las cifras nacionales se han ido aproximando a las de la UE-27, donde se dan mayores distancias entre población cualificada y no cualificada en relación a la tasa de empleo (esta es el doble en la población con formación superior que en la de un nivel de ESO o inferior).

■ Gráfico 7

Tasa de empleo por nivel de estudios terminados

% Medias anuales. España y Aragón. 2021



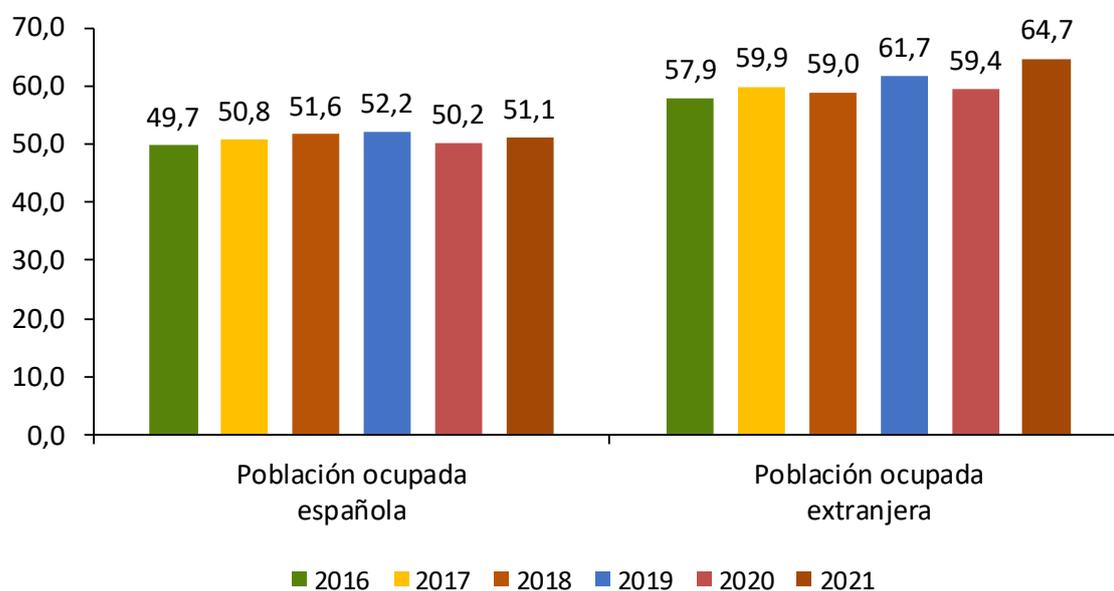
Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

La población extranjera

Cabe prestar especial atención a la evolución de la población extranjera en 2021, ya que **la cifra de personas activas en este colectivo ha tenido un comportamiento a la baja**, disminuyendo más entre las mujeres de otros países. El saldo migratorio exterior del primer semestre fue negativo, lo que explica esta reducción de efectivos. **El empleo en este colectivo apenas creció** (400 personas más), con un aumento más pronunciado en la población española (9.400 personas más). Por otro lado, **la cifra total de personas desempleadas de nacionalidad extranjera ha bajado más** que entre los nacionales (-23,4% y -8,5%, respectivamente), constituyendo las primeras más de

un cuarto de las personas paradas en Aragón. Asimismo, se ha reducido su tasa de paro hasta el 18,2% (4,4 puntos porcentuales menos que en 2020), siendo del 8,7% entre los españoles (-0,9 puntos). La población masculina de otras nacionalidades ha registrado el mayor retroceso (-5,6 puntos), situándose en el 13,6%. Esto ha reforzado la brecha por género y nacionalidad, ya que la población femenina extranjera arroja una tasa de desempleo más elevada (23,1%) y ha tenido un descenso interanual menos acusado (-2,8 puntos).

■ Gráfico 8
Evolución de las tasas de empleo por nacionalidad
 %. Medias anuales. Aragón. 2016-2021



Fuente: Encuesta de Población Activa. INE. Elaboración propia

Las relaciones laborales

El examen de los principales indicadores de la negociación colectiva, mediación y conflictividad laboral ofrecen resultados acordes con la **senda de recuperación** tras los efectos adversos sobre el mercado de trabajo producidos por el COVID-19.

La mejora de la actividad y el empleo ha provocado en una **caída del número de trabajadores inmersos en expedientes de regulación temporal de empleo (ERTE)**, así como de las empresas afectadas. La población trabajadora en ERTE alcanzaba las 18.219 personas a 31 de diciembre de 2020 y a 5.081 empresas⁶. El descenso ha sido

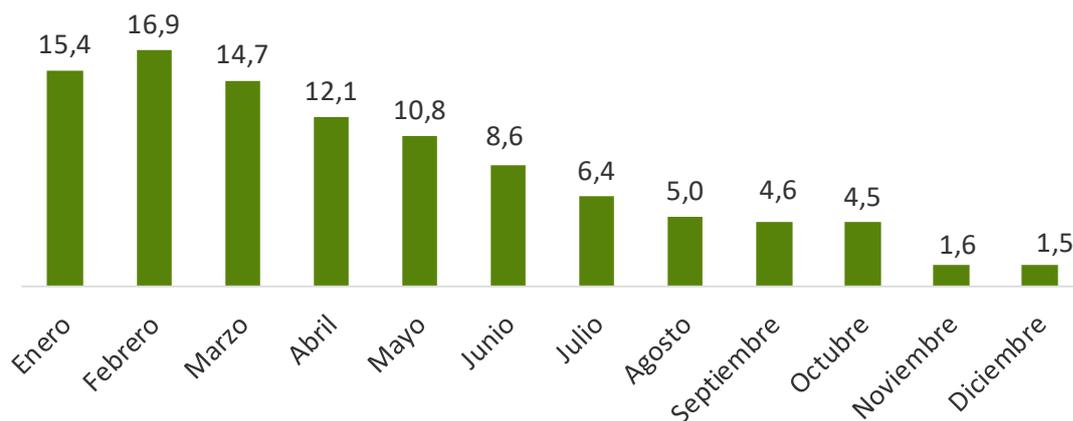
⁶ Corresponde al código de cuenta de cotización.

prácticamente continuado en 2021, acabando el año con 1.538 trabajadores y 493 empresas.

■ Gráfico 9

Trabajadores afectados por expedientes de regulación temporal de empleo

Miles de personas. Aragón. Enero – Diciembre. 2021

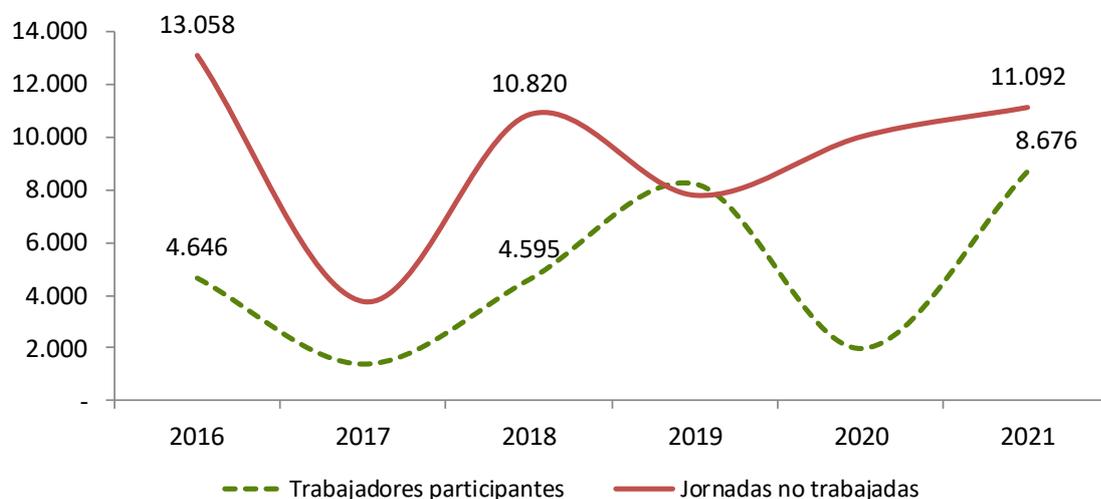


Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia

En el campo de la negociación colectiva, según la información publicada por el Ministerio de Trabajo y Economía Social, se ha contado con **menos convenios colectivos y revisiones salariales hasta diciembre de 2021, afectando a un número inferior de empresas, pero a una cifra más alta de trabajadores**. El incremento salarial medio pactado se ha situado en el 1,5%, superior al del año pasado y similar al promedio de España (1,5%). Pese a ello, la variación anual media del IPC ha repuntado con fuerza (3,4%), tras ser negativa en 2020.

Respecto a las **huelgas realizadas, este año han aumentado su cifra, así como el número de participantes en las mismas y el de jornadas no trabajadas**. Esto último se explica por las huelgas en algunos sectores como la industria, el transporte sanitario, la enseñanza o en la Administración Pública, con las reclamaciones de interinos y personal laboral para la estabilización de sus plazas. Asimismo, cabe destacar las movilizaciones en torno al 8 de marzo.

■ Gráfico 10
Evolución de los trabajadores participantes y jornadas no trabajadas en huelgas
 Aragón. 2016-2021



Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia

■ Gráfico 11
Variación salarial de los convenios y variación anual del IPC
 %. Aragón. 2016-2021



Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia

Salud laboral

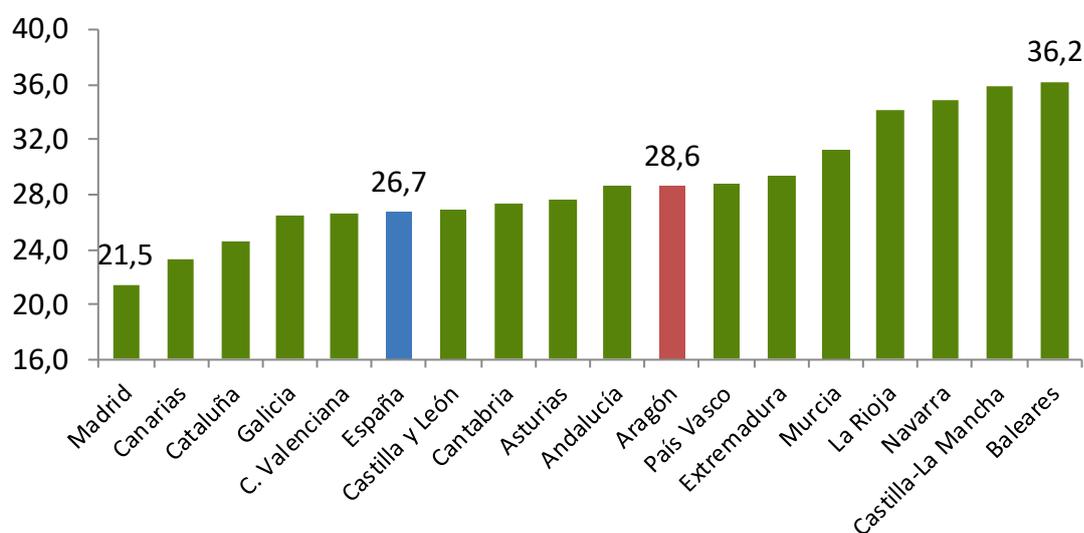
Por último, la **cifra de accidentes de trabajo con baja laboral en Aragón ha mostrado un incremento** interanual (6,6%) más acentuado que el presentado por la población

ocupada (1,7% más). **Aragón se ha situado como la octava autonomía con el índice más elevado de siniestralidad laboral** (el año anterior ocupaba el quinto puesto), casi 2 puntos por encima de la media española (26,7). Esta tasa de siniestralidad laboral **ha crecido en todos los grandes sectores de la economía** aragonesa en 2021, subiendo a nivel global de 27,8 a 28,6 accidentes por cada mil trabajadores.

■ Gráfico 12

Índice de incidencia de accidentes de trabajo con baja laboral

Accidentes por mil. Comunidades autónomas y España. 2021



Fuente: ISSLA. Incidencia a fecha de baja de los partes. Elaboración propia

2. POLÍTICAS DE EMPLEO

El Boletín Oficial del Estado (BOE) publicó el 15 de diciembre el **Plan Anual de Política de Empleo (PAPE) para 2021**⁷, según lo establecido en el artículo 11.2 del texto refundido de la Ley de Empleo, aprobado por el Real Decreto Legislativo 3/2015, de 23 de octubre.

El Servicio Público de Empleo Aragonés es el Instituto Aragonés de Empleo (INAEM), organismo autónomo adscrito al Departamento de Economía, Planificación y Empleo del Gobierno de Aragón. El **INAEM tiene distribuidas las distintas políticas activas de empleo en tres áreas: intermediación, promoción de empleo y formación**. El **presupuesto** definitivo disponible⁸ del INAEM ha sido de **168,8 millones de euros**, con una ejecución del 79,3% (133,8 millones de euros).

Este año han adquirido un papel central los **fondos europeos extraordinarios** dirigidos a paliar los **efectos de la crisis sanitaria y económica**. El **INAEM ha participado en la gestión del fondo REACT-UE**, incluido en el programa Next Generation-UE⁹. Esta **financiación** ha permitido dos convocatorias extraordinarias en el ámbito de la formación, una **de acciones formativas para personas desempleadas y otra de Escuelas Taller y Talleres de Empleo**. En el segundo semestre del año se ha trabajado, en coordinación con el Servicio Público de Empleo Estatal, en el diseño y despliegue de proyectos de inversión a financiar con fondos Next Generation-UE y enmarcados en el **"Plan Nacional de Competencias Digitales" y "Nuevas Políticas Públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo"**, recogidos dentro del **Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia**. Dentro de la programación para personas **trabajadoras prioritariamente ocupadas**, se convocó un programa especial en materia de **digitalización y economía verde y circular**, sectores transversales y de gran relevancia para el tejido productivo aragonés. Por otro lado, la programación para **personas trabajadoras prioritariamente desempleadas** se ha focalizado, principalmente, en la formación vinculada a la **obtención de certificados de profesionalidad**.

⁷ [https://www.boe.es/eli/es/res/2021/12/09/\(1\)](https://www.boe.es/eli/es/res/2021/12/09/(1))

⁸ El presupuesto definitivo de gastos disponible es consecuencia del incremento a la C.A. de Aragón derivado de la distribución territorial de fondos de la Conferencia Sectorial de Empleo que se acuerda con los resultados del Plan Anual de Política de Empleo para 2021 (PAPE).

⁹ El Fondo REACT-EU forma parte de un paquete de ayudas europeo más amplio aprobado por la Comisión Europea en julio de 2020, denominado Next Generation-UE, que alcanza una cifra total de 750.000 millones de euros para el conjunto de Estados Miembros, que contribuirá a reparar los daños económicos y sociales inmediatos causados por la pandemia de coronavirus.
<https://www.hacienda.gob.es/es-ES/CDI/Paginas/FondosEuropeos/Fondos-relacionados-COVID/Fondo-REACT-EU.aspx>

Intermediación en el mercado de trabajo

En 2021 los servicios de intermediación han ejecutado 12,1 millones de euros de su presupuesto (un 82,7%), con un aumento del 15,6% respecto a 2020.

■ Cuadro 1

Programas de intermediación

Presupuesto ejecutado. Aragón. 2021

	Presupuesto 2021 (euros)	Ejecución 2021 (euros)	% Ejecución
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción en Sectores de Trabajo en Aragón 2019-2021	3.250.660	2.660.658	81,9%
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción para personas ocupadas inscritas como demandantes de empleo 2019-2021 ¹⁰	3.000.160	1.646.107	54,9%
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción 2020-2022 (1)	0	0	-
Programas Integrales para la Mejora de la Empleabilidad y la Inserción en el marco del Programa operativo del Fondo Social Europeo, a través de la asignación adicional de fondos REACT-UE 2021-2022	3.739.745	3.739.745	100,0%
Programas Experimentales para personas jóvenes desempleadas 2019-2021	4.219.522	3.620.320	85,8%
Convenio Más Preparadas para el empleo 2020-2022 (2)	0	0	-
Convenio con Agrupación de Personas Sordas de Zaragoza y Aragón	84.000	84.000	100,0%
Servicio de orientación profesional on-line: INAEM ORIENTA	390.000	390.000	100,0%

(1) De la cuantía total del programa (6.334.966 euros), en 2020 se anticipa el 50% (3.000.160,6 euros), quedando pendiente el 50% restante del cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2022.

(2) De la cuantía total del programa (2.666.664 euros), en 2020 se anticipa el 90% (2.400.000 euros), quedando pendiente el 10% restante del cumplimiento de objetivos a la finalización del programa en 2022.

Fuente: INAEM

Las oficinas de empleo de Aragón¹¹ han registrado un total de 99.842 personas inscritas en 2021. Los demandantes de empleo fueron 95.788, de los cuales el 63,7% se encontraba en situación de desempleo (61.065). Más de un tercio de los demandantes (37,3%) superaban el año de inscripción, con una proporción de mujeres más alta (56,4%).

Este año el INAEM ha realizado 463.943 servicios de orientación para la mejora de la empleabilidad e inserción, con un importante refuerzo de los servicios telefónicos y

¹⁰ De los 3 millones de euros previstos en el presupuesto únicamente se dispuso de 2 millones de euros, de los cuales se ejecutaron 1,6 millones, lo que se traduce en una ejecución del 82,5%.

¹¹ Datos globales del INAEM y de sus entidades colaboradoras.

telemáticos. La **actualización curricular y reclasificación profesional**, así como la información y seguimiento para el empleo son los de mayor peso.

Este año se han llevado a cabo 308.280 colocaciones de demandantes de empleo. De las cuales, el 2,7% (8.204) han sido colocaciones gestionadas directamente por el INAEM. Además, en 168.013 (el 54,5% del total) se ofreció algún servicio previo de intermediación, desde el INAEM, para el demandante que posteriormente fue contratado. Además, **se registraron 9.437 ofertas de empleo, con un total de 18.177 puestos ofertados.** Entre las ofertas se hallan las difundidas por internet, un total de 6.973. La tendencia ha sido ascendente tanto en los puestos ofertados, como en las colocaciones.

En 2021 ha continuado el programa **“Más preparadas para el empleo”**, suscrito con las organizaciones empresariales y sindicales más representativas de Aragón (CEOE, CEPYME, CCOO y UGT). Su principal objetivo ha sido la atención personalizada, con itinerarios individualizados que han abarcado acciones de orientación laboral, formación, adquisición de competencias transversales y habilidades, facilitación de la inserción laboral, acompañamiento en el empleo y medidas de apoyo para la incorporación de la mujer en el mercado laboral, así como la conciliación laboral y familiar, potenciando además en el mercado laboral aragonés la igualdad efectiva y la no discriminación en el acceso al empleo. El mismo cuenta con un presupuesto de 2,7 millones de euros y las mujeres participantes alcanzan las 1.440.

Fomento para el empleo

El INAEM agrupa programas de promoción de empleo muy variados, relacionados con el fomento de la contratación, la igualdad de oportunidades en el empleo, especialmente en colectivos con especiales dificultades de inserción laboral, el autoempleo y la creación de empresas y la promoción del desarrollo y la actividad económica territorial. Todos ellos podrían agruparse en tres líneas genéricas: a) Favorecer la creación o aumento de la actividad económica; b) Promocionar la igualdad de oportunidades luchando contra la discriminación laboral de colectivos que presentan características sociales o personales diferenciadoras, y c) Favorecer la obtención de experiencia laboral.

El presupuesto ejecutado en el conjunto de los programas de promoción de empleo en Aragón **se ha incrementado en 2021 hasta los 28,6 millones de euros**, un 7,9% más en relación al año pasado (26,5 millones). El coste más elevado corresponde al programa de integración laboral de las personas con discapacidad en Centros

Especiales de Empleo¹² (19,2 millones de euros). A continuación, se sitúan el de Garantía Juvenil y el de empleo para parados de larga duración (1,5 millones cada uno), seguidos por el Plan Remonta del sector de la nieve y el Programa de fomento del empleo autónomo (1,4 millones cada uno).

■ Cuadro 2

Programas de promoción de empleo

Presupuesto ejecutado. Aragón. 2021

Programa	Presupuesto	Ejecución 2021(euros)	Presupuesto ejecutado 2021 (%)
Empleo autónomo	1.550.000	1.416.111	91,4
Agentes de empleo y desarrollo local	510.000	450.116	88,3
Empleo en cooperativas y sdes. laborales	600.000	286.196	47,7
PAMEJ. Contratación jóvenes <36 años	947.968	922.327	97,3
Contratación personas con discapacidad	600.000	228.689	38,1
Empleo con apoyo	75.000	49.196	65,6
Empleo jóvenes de Garantía Juvenil	1.726.401	1.479.030	85,7
Empleo parados de larga duración	1.630.000	1.452.454	89,1
Plan Remonta (Sector de la nieve)	1.422.610	1.425.828	100,2
Mantenimiento de empleo en CEE ** (coste salarial)	15.578.767	15.560.528	99,9
Unidades de apoyo en CEE	1.050.000	1.050.000	100,0
Proyectos de inversión en CEE	500.000	356.362	71,3
Subvención complementaria para CEE	2.200.000	2.200.000	100,0
Empresas de inserción. ARINSER	1.413.990	1.406.410	99,5
Fomento y difusión de la economía social	175.000	127.500	72,9
Convenio Cámaras de Comercio	200.000	200.000	1,0
TOTAL	30.179.736	28.610.747	0,9

Fuente. INAEM. Elaboración propia

Formación para el empleo

La ejecución de la formación para el empleo puede ser realizada directamente por el INAEM a través de sus centros propios o bien puede encargarla a terceros a través de una subvención, utilizando las convocatorias y los convenios de colaboración donde establece los criterios de su desarrollo.

Este año han participado 30.602 personas en las acciones formativas del INAEM, de las cuales el 54,3% estaban en situación de desempleo y el 45,7% ocupadas. Se

¹² Aquí se suman el mantenimiento de empleo en Centros Especiales de Empleo (CEE), las unidades de apoyo, los proyectos de inversión y la subvención complementaria.

concluyeron un total de **1.899 cursos, representando unas 362.486 horas**. En los cursos llevados a cabo el 82% del alumnado ha obtenido una evaluación positiva. Además, el grado de satisfacción de los alumnos con la formación recibida ha sido alto, con una puntuación de 9,0 en una escala de 0 a 10 puntos.

La **tasa de inserción laboral** de los trabajadores que realizan cursos es uno de los principales indicadores de impacto de la formación para el empleo. Esta se refiere a la **contratación del alumno** en el plazo de 6 o de 12 meses desde la finalización de una acción formativa. En el primer caso la proporción ha sido del 34,9% y en el segundo del 39,7% de contratados.

Los Talleres de Empleo (T.E.) y las Escuelas Taller (E.T.) son los principales programas de formación en alternancia con el empleo. Este año se han desarrollado 99 proyectos y se han formado 562 trabajadores.

El Plan FIJA es un programa de empleo juvenil que tiene como objetivo la **inserción laboral de jóvenes desempleados menores de 30 años** a través de todas las modalidades contractuales orientadas a la promoción del empleo juvenil, especialmente aquellas que permitan implantar modelos de formación profesional dual y las recogidas en el Sistema Nacional de Garantía Juvenil. Desde sus comienzos, hace veinte años, el Plan FIJA ha informado y orientado a **23.375 jóvenes**, participando en el mismo 19.766. Más de 1.800 empresas han contratado mediante el mismo, con una **inserción laboral de 4.320 jóvenes y formalizando 6.202 contratos en Aragón**.

■ Cuadro 3
Formación profesional para el empleo
Número y %. Aragón. 2020-2021

	2020	2021	Var. 20/21 (%)
Total alumnos formados (1)	37.741	30.602	-18,9
Nº de alumnos desempleados formados	19.188	16.617	-13,4
Hombres desempleados formados	9.964	7.976	-20,0
Mujeres desempleadas formadas	9.224	8.641	-6,3
Nº de alumnos ocupados formados	18.553	13.985	-24,6
Hombres ocupados formados	8.152	6.503	-20,2
Mujeres ocupadas formadas	10.401	7.482	-28,1
Nº de trabajadores formados en modalidad presencial	15.776	13.914	-11,8
Nº de trabajadores formados en modalidad teleformación	21.965	16.688	-24,0
Nº cursos finalizados	2.074	1.899	-8,4
Nº de horas de formación	230.915	362.486	57,0
Nº de proyectos de Escuelas taller	10	16	60,0
Nº de proyectos de Talleres de empleo	38	83	118,4

	2020	2021	Var. 20/21 (%)
Nº de alumnos de Escuelas taller	179	96	-46,4
Nº de alumnos de Talleres de empleo	417	466	11,8
Nº de acuerdos con compromiso de contratación (ACC)	34	16	-52,9
Nº de alumnos formados en ACC	596	263	-55,9
% de alumnos contratados tras su participación en ACC	71%	77%	8,5
Nº de alumnos en prácticas no laborales asociadas a Cert. Prof.	1.173	2.286	94,9
Nº de empresas que acogen prácticas no laborales	676	1.434	112,1
Nº de certificados de profesionalidad expedidos	2.077	3.418	64,6
Tasa de evaluación positiva	82,0%	82,0%	0,0
Valoración de la impartición por alumnos tras curso (de 0 a 10)	8,8	9,0	2,3
Tasa de inserción de alumnos en 6 meses	33,9%	34,9%	2,9
Tasa de inserción de alumnos en 12 meses	37,8%	39,7%	5,0
Jóvenes participantes en Plan FIJA	368	406	10,3
Nº de centros colaboradores	396	403	1,8

Fuente. INAEM. Elaboración propia

La ejecución presupuestaria de los programas de formación para el empleo ha sido de 51,3 millones de euros¹³. Los planes de formación para el empleo de Aragón destinados a trabajadores prioritariamente desempleados (16,8 millones de euros) y ocupados (4,6 millones de euros), junto a las escuelas taller y los talleres de empleo (18,3 millones de euros) concentran el 77,2% del gasto.

■ Cuadro 4 Programas de formación para el empleo Presupuesto ejecutado. Aragón. 2021

Programas	Presupuesto	Ejecución 2021 (euros)	Presupuesto ejecutado 2021 (%)
Trabajadores, prioritariamente desempleados	20.193.826	16.775.830	83,1
Trabajadores con dificultades de inserción laboral	1.000.000	594.951	59,5
Jóvenes del programa Garantía Juvenil	2.838.578	773.200	27,2
Trabajadores desempleados (fondos REACT-UE)	1.600.000	2.399.165	149,9
Centros Públicos FP (Integrados y Educación personas adultas)	1.799.897	1.797.283	99,9
Becas y Ayudas de formación para trabajadores desempleados	1.666.000	1.183.083	71,0
Trabajadores, prioritariamente ocupados	5.298.849	4.564.819	86,1
Empresas con compromiso de contratación de	750.000	328.554	43,8

¹³ Se incluye tanto la formación para el empleo financiada por el Gobierno de Aragón y el Fondo Social Europeo (FSE), como los planes estatales financiados por la Conferencia Sectorial y el FSE, a través de la asignación adicional de fondos REACT-UE 2021-2022.

Programas	Presupuesto	Ejecución 2021 (euros)	Presupuesto ejecutado 2021 (%)
trabajadores			
Centros propios de INAEM	1.600.524	1.494.200	93,4
Alternancia con el empleo (Esc Taller-Talleres de empleo)	17.168.705	18.299.668	106,6
Procesos de negociación colectiva y diálogo social	308.305	204.940	66,5
Resoluciones directas			
Prácticas no laborales (Agentes Sociales)	1.300.000	1.300.000	100,0
Plan de Formación e Inserción Jóvenes en Aragón -Plan FIJA	300.000	287.899	96,0
Programa Secretariado General Gitano	45.000	42.984	95,5
Programa "Santa María de Albarracín"	62.000	55.369	89,3
Estudios de prospección de necesidades formativas (Agentes Sociales)	180.000	180.000	100,0
Convenios			
Universidad de Zaragoza. UNIVERSA	1.000.000	907.452	90,7
Contratos			
Seguimiento y evaluación de la Formación	24.659	9.432	38,2
Contrato de formación en idiomas "Aragón habla Inglés"	0	140.461	-
Total	57.136.343	51.339.290	89,9

Fuente. INAEM. Elaboración propia

1. LAS CONDICIONES DE VIDA DE LOS ARAGONESES

El contenido de este capítulo se centra en las carencias materiales, la desigualdad y la pobreza de la población y los hogares aragoneses. La fuente de dicha información es la **Encuesta de Condiciones de Vida¹ (ECV) de 2021**, publicada por el INE. En la ECV se consulta a una muestra de hogares durante el cuarto trimestre de cada año, recogiendo información sobre sus condiciones de vida en el momento de la entrevista, así como de los ingresos del año anterior. Los **efectos de la crisis del COVID-19** han quedado patentes en la mayoría de **variables monetarias referidas al año 2020**, así como en las **cuestiones referentes a la situación percibida por las familias en 2021**.

Las condiciones de vida de la ciudadanía aragonesa, en términos globales, son mejores que las de la media de la población española, aunque han experimentado un retroceso en el último año, lo que en parte se explica por la mayor **subida** interanual del IPC en la comunidad (3,4% frente al 3,1% a nivel nacional), así como por el fuerte **repunte de los precios en vivienda, agua, electricidad, gas** y otros combustibles² (11,9% en el ámbito aragonés y 11,1% en el estatal). Asimismo, pese a la **recuperación del mercado** de trabajo en **2021**, después del freno que supuso la irrupción del COVID-19 en 2020, las **tasas de temporalidad y parcialidad se elevaron** de modo notable en la esfera laboral.

La renta media de los hogares españoles ha alcanzado los 35.497 euros anuales (con el alquiler imputado³), esto significa que apenas ha variado respecto al año precedente. **En Aragón, por su parte, la renta de las familias se ha situado en los 36.725 euros, con un incremento interanual del 1,9%** (697 euros más).

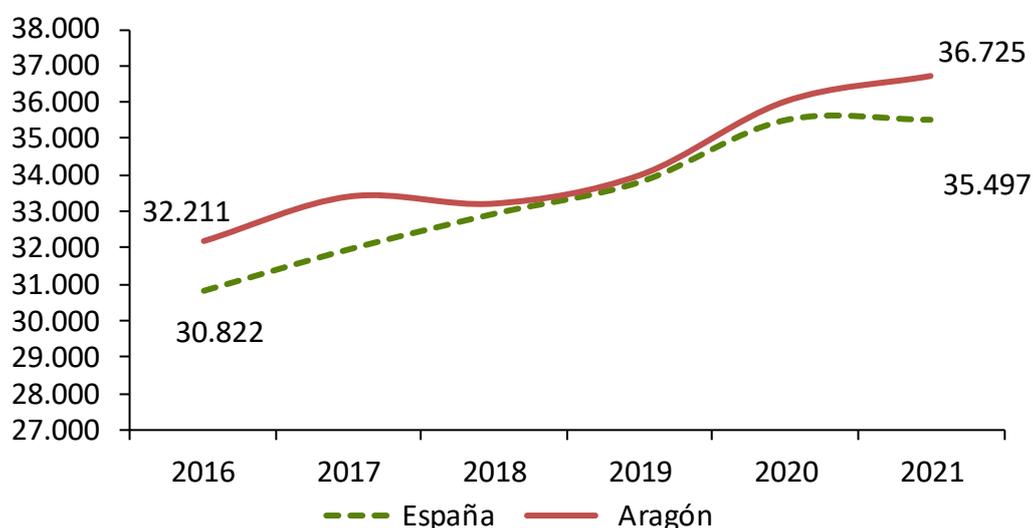
¹ Este año la encuesta no ha actualizado todavía algunos indicadores relacionados con los problemas en la vivienda y el entorno debido a la redefinición de dos de los tres componentes de la tasa de riesgo de pobreza o exclusión social: “carencia material y social severa” (se incluye la dimensión social) y “baja intensidad del empleo”. El elemento principal, “población en riesgo de pobreza”, no cambia su medición.

² Tasa de variación a partir del promedio del Índice de Precios de Consumo en 2020 y 2021. El grupo de vivienda, agua, electricidad, gas y otros combustibles se obtiene a partir de la nueva clasificación europea de consumo, denominada ECOICOP (*European Classification of Individual Consumption by Purpose*).

³ La definición de renta del hogar incluye el alquiler imputado. El alquiler imputado se aplica a los hogares que no pagan un alquiler completo por ser propietarios o por ocupar una vivienda alquilada a un precio inferior al de mercado o a título gratuito. El valor que se imputa es el equivalente al alquiler que se pagaría en el mercado por una vivienda similar a la ocupada, menos cualquier alquiler realmente abonado. Asimismo, se deducen de los ingresos totales del hogar los intereses de los préstamos solicitados para la compra de la vivienda principal. Para el cálculo de la renta familiar se han tenido en cuenta los cambios metodológicos empleados en la ECV de 2013. La producción de datos relativos a los ingresos del hogar se obtiene, a partir de esa fecha, combinando la información proporcionada por el informante con los ficheros administrativos. Los datos de renta corresponden al año anterior de la entrevista de la ECV, es decir a 2020.

La sociedad española ha recortado sus niveles de desigualdad en el último lustro, con un **índice GINI** que ha pasado del 34,5 en 2016⁴ al 33,0 en 2021. En Aragón, por su parte, se ha reducido en casi 2 puntos (del 30,4 en 2016 al 28,7 en 2021). La diferencia respecto al agregado nacional es de más de cuatro puntos y **revela un nivel de desigualdad mucho menor en la distribución de la renta de la población aragonesa. El incremento de la desigualdad en el último año ha sido uno de los efectos de la irrupción de la pandemia y el freno de la actividad productiva y el empleo en 2020.**

■ Gráfico 1
Renta media de los hogares (con el alquiler imputado)
 España y Aragón. 2016-2021



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

La proporción de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo⁵ ha crecido en Aragón, pasando del 5,9% en 2020 al 7,5% en 2021. Esto viene motivado, principalmente, por la subida de la temporalidad y la parcialidad entre las personas ocupadas. **Pese a ello, es la cuarta comunidad con el valor más bajo** del conjunto de

⁴ El cambio metodológico de la ECV en 2013 hace que se interrumpa la serie histórica de esta magnitud. Los datos de renta utilizados para su cálculo corresponden al año anterior de la entrevista. El índice GINI que aparece en el texto se estima sin el alquiler imputado. Si se imputara el mismo, se reduciría en 1,2 puntos para España, arrojando un valor de 30,3 en 2021. En el caso de Aragón, disminuiría en 0,8 puntos (del 27,8 en 2016 al 27,0 en 2021).

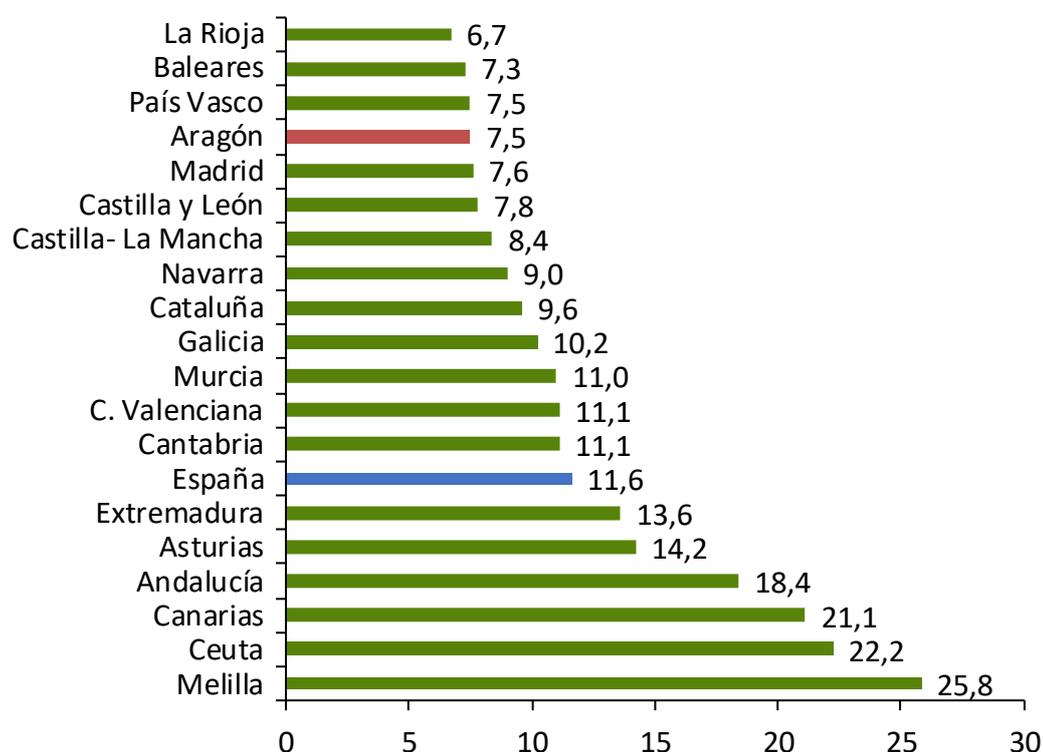
⁵ Según la nueva definición de 2021, son los hogares en los que sus miembros en edad de trabajar (personas de 18 a 64 años, excluyendo los estudiantes de 18 a 24 años, los jubilados o retirados, así como las personas inactivas entre 60 y 64 cuya fuente principal de ingresos del hogar sean las pensiones) lo hicieron menos del 20% del total de su potencial de trabajo durante el año de referencia. Esta variable no se aplica en el caso de las personas de 65 y más años.

las autonomías, solo por detrás de La Rioja, Baleares y País Vasco. El incremento de personas que viven en hogares con baja intensidad de trabajo se ha observado en la mayoría de las autonomías a excepción de Asturias, Ceuta, Melilla, Castilla-La Mancha, Cataluña y País Vasco, donde se ha reducido. En España el porcentaje es del 11,6% (10,0% en 2020).

■ Gráfico 2

Personas viviendo en hogares con baja intensidad de trabajo

% Comunidades autónomas. 2021



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

En Aragón la **tasa de pobreza o exclusión social, medida a través del indicador AROPE⁶ (nueva definición 2021⁷)**, ha crecido respecto a 2020, pasando del **18,8% a 20,0%**. La comunidad también ha tenido un **peor comportamiento en lo que se refiere a la población con carencia material y social severa⁸** (del 2,5% en 2020 al 6,5% en

⁶ *At Risk of Poverty and/or social Exclusion.*

⁷ https://www.ine.es/prensa/ecv_2021.pdf

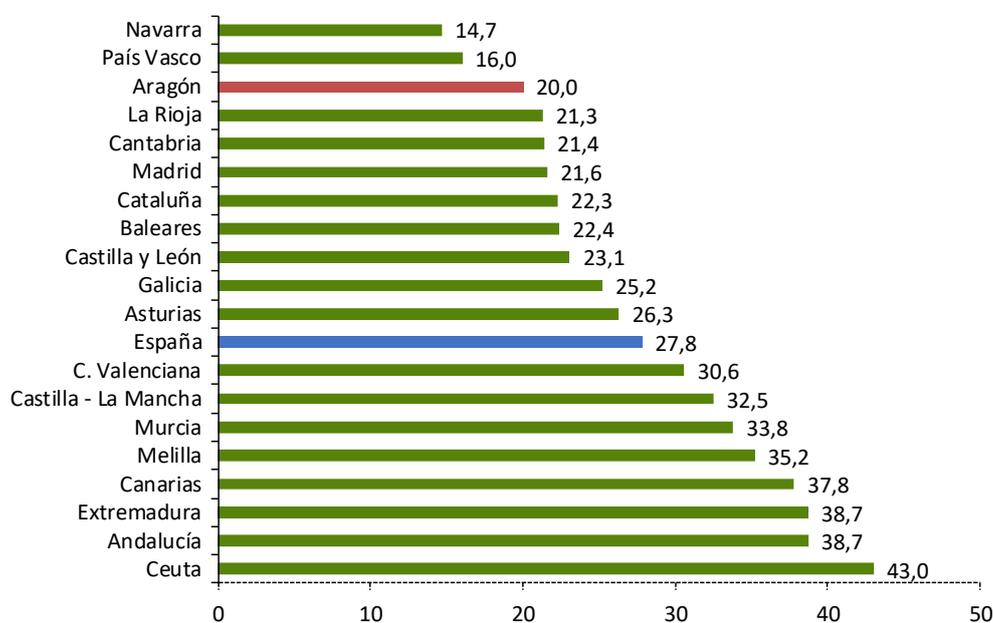
⁸ Se considera que una persona está en situación de carencia material y social severa si declara tener carencia en al menos siete elementos de los 13 de la lista siguiente que se preguntan en la encuesta (siete definidos a nivel de hogar y seis a nivel de persona): A nivel de hogar: 1. No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año. 2. No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días. 3. No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura

2021), pese a que las proporciones son inferiores a la media española (8,3%). **La cifra de hogares en situación de pobreza energética, es decir, quienes no pueden permitirse tener la vivienda con una temperatura adecuada, también ha subido** en Aragón y en el conjunto del país. En estas circunstancias se encuentra el 7,6% de los hogares aragoneses en 2021, con un aumento interanual de 5,5 puntos porcentuales (2,1% en 2020). Esto se explica por el comportamiento al alza de la factura de la luz y el gas. No obstante, la comunidad aragonesa solo es mejorada por Navarra (6,8%) y está muy por debajo del promedio estatal (15,2%).

■ Gráfico 3

Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (nueva definición 2021)

% Comunidades autónomas. 2021



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

En 2021 son más los hogares que declaran dificultades financieras: **6 de cada 100 hogares aragoneses han declarado tener dificultades para llegar a final de mes** (9 de

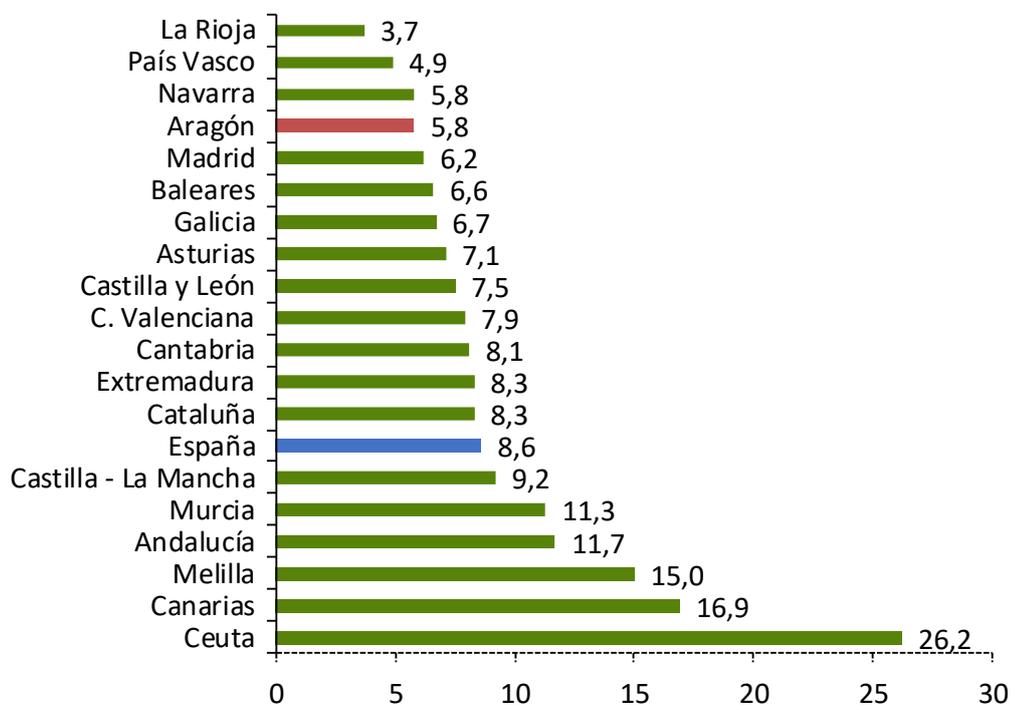
adecuada. 4. No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos (de 700 euros). 5. Ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) o en compras a plazos en los últimos 12 meses. 6. No puede permitirse disponer de un automóvil. 7. No puede sustituir muebles estropeados o viejos. A nivel de persona: 8. No puede permitirse sustituir ropa estropeada por otra nueva. 9. No puede permitirse tener dos pares de zapatos en buenas condiciones. 10. No puede permitirse reunirse con amigos/familia para comer o tomar algo al menos una vez al mes. 11. No puede permitirse participar regularmente en actividades de ocio. 12. No puede permitirse gastar una pequeña cantidad de dinero en sí mismo. 13. No puede permitirse conexión a internet.

cada 100 en España), uno más que en 2020. Asimismo, **ha aumentado la proporción de hogares que ha tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal** (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad), pasando del 4,0% del ejercicio anterior al 7,8% (11,0% en el agregado nacional). Por otra parte, el peso de **los hogares que no tienen capacidad para afrontar gastos imprevistos ha ascendido** hasta el 27,4% (33,6% en España). **Por el contrario, el porcentaje de los hogares que no pueden salir de vacaciones al menos una semana se ha reducido**, pasando del 25,7% de 2020 al 23,6% en 2021 (32,8% en el conjunto del país).

■ Gráfico 4

Hogares con mucha dificultad de llegar a fin de mes

% Comunidades autónomas. 2021



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia

2. DEMOGRAFÍA

Las **cifras definitivas del último padrón, el saldo migratorio y el movimiento natural de la población**, que se analizan en este capítulo, **reflejan claramente los efectos del COVID-19 en el año de su irrupción**. La pandemia ha tenido un **fuerte impacto sobre la mortalidad**⁹ en 2020. Según el INE, los decesos¹⁰ han alcanzado las 16.711 personas, un 22,7% más por encima del año anterior, con un exceso de mortalidad que supera las 3.000 personas (3.091 más respecto a 2019). Lo cual ha conllevado un repunte de la tasa bruta de mortalidad de 2,3 puntos porcentuales (del 10,3 por mil al 12,6 por mil en 2020). Por su parte, el número de nacimientos se ha reducido, quedando en 9.095 (-549 respecto a 2019). Esto ha incidido sobre la tasa bruta de **natalidad, que ha disminuido** en 0,5 puntos porcentuales (del 7,3 al 6,8 por mil). Todo ello ha desembocado en un empeoramiento de las cifras del saldo vegetativo (-7.616 personas y -5,7 por cada mil habitantes), así como en la **esperanza de vida al nacer de la población aragonesa que se ha reducido** (de 83,9 a 82,4 años), al igual que las española (de 83,6 a 82,3).

También se ha visto afectada la tasa bruta de nupcialidad, pasando de 3,0 matrimonios por cada mil habitantes en 2019 a 1,7 en 2020, lo que queda explicado por las limitaciones a la movilidad y a las actividades presenciales, así como por las medidas de seguridad requeridas para hacer frente al virus.

Más recientes son **las cifras provisionales del movimiento natural de la población de 2021**¹¹ respecto a la **mortalidad**, las cuales marcan una **tendencia a la baja** (con una disminución interanual del 13,3%) y que contabilizan 14.485 fallecidos, lo que indica una **reducción de la letalidad en el segundo año de pandemia**. Paralelamente, el **número de nacidos ha experimentado un repunte en una coyuntura tan desfavorable**, con una subida del 3,9% (359 nacimientos más), alcanzando los 9.454 nacimientos.

Las cifras provisionales de los **indicadores demográficos básicos reflejan una mejoría gradual en 2021**. La **tasa de mortalidad ha bajado** de 12,6 a 11,0 defunciones por cada mil habitantes en Aragón. Asimismo, la **tasa de natalidad se ha elevado** de 6,8 a 7,2 nacidos por cada mil habitantes. Todo ello ha llevado a contener las cifras tan desfavorables del saldo vegetativo (de -5,7 a -3,8 personas por cada mil habitantes).

⁹ En el capítulo de Salud y Sanidad de este mismo informe se ofrece información con más detalle de los efectos de la pandemia de COVID-19.

¹⁰ Movimiento Natural de la Población e indicadores demográficos básicos del INE. Datos definitivos 2020.

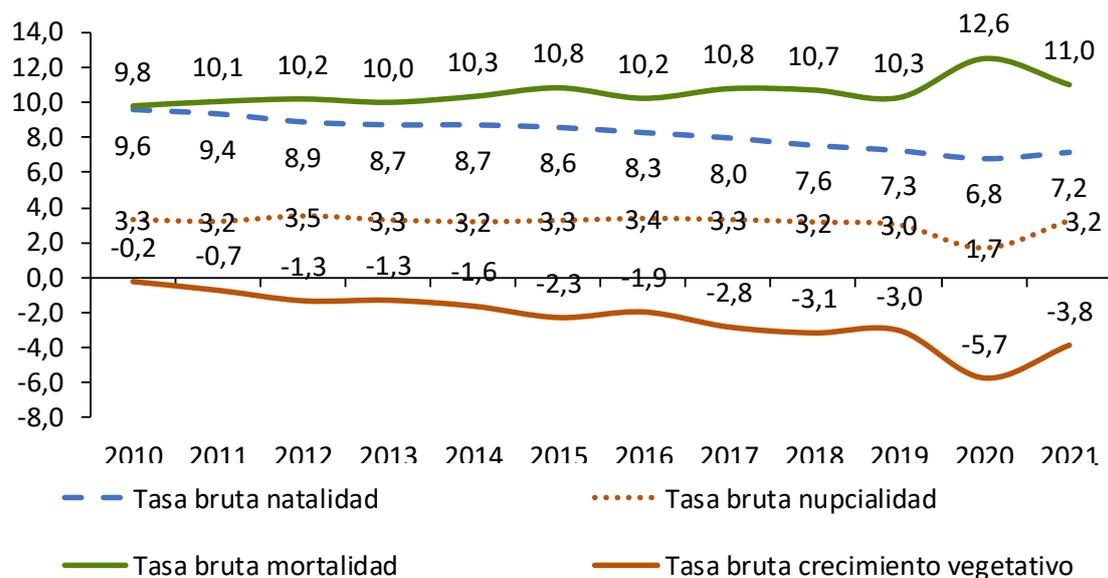
¹¹ Movimiento natural de la población e indicadores demográficos básicos del INE. Datos provisionales 2021.

Por otra parte, la **tasa de nupcialidad** también **ha tenido un comportamiento al alza**, pasando de 1,7 a 3,2 matrimonios por cada mil habitantes. Por último, **la esperanza de vida ha subido** de los 82,4 a los 83,3 años en el último año.

■ Gráfico 5

Evolución de las tasas de natalidad, mortalidad, nupcialidad y crecimiento vegetativo

Tasas por mil. Aragón. 2010-2021*



*Datos provisionales de 2021

Fuente: INE. Datos definitivos. Elaboración propia

Por su parte, **las estimaciones de población residente muestran de modo manifiesto una reducción del número de habitantes**. Entre julio de 2020 y el mismo periodo de 2021 dicha cifra ha caído en 17.650 personas (de 1.331.115 a 1.313.465).

Las consecuencias del COVID-19, iniciado en los primeros meses de 2020, han provocado el descenso de la población aragonesa en el último padrón¹², situándose en 1.326.261 habitantes, lo que representa 3.130 personas menos que el año anterior y una tasa de variación interanual del -0,2%. La trayectoria ha sido similar en el conjunto de municipios españoles, con una disminución del 0,1%, aproximándose a los 47,4 millones de personas (65.688 por debajo de 2020). **El año de la llegada de la pandemia se redujo casi a la mitad el saldo migratorio con el exterior**, pasando de 12.399 personas en 2019 a 6.409 en 2020. Además, en el primer semestre de 2021

¹² Revisión del padrón continuo. Cifras definitivas a 1 de enero de 2021. Los datos provisionales del padrón a 1 de enero de 2022, presentados recientemente, mantienen esa tendencia a la baja. Aragón pierde 919 empadronados respecto al año anterior (de 1.326.261 a 1.325.342 habitantes), pese al incremento que registra la población extranjera de 1.624 personas (de 162.349 a 163.973).

dicho balance entre las entradas y salidas de población ha presentado cifras negativas (-15.874).

■ Cuadro 1

Cifras de población

Número de personas y %. Aragón y España. 2020-2021

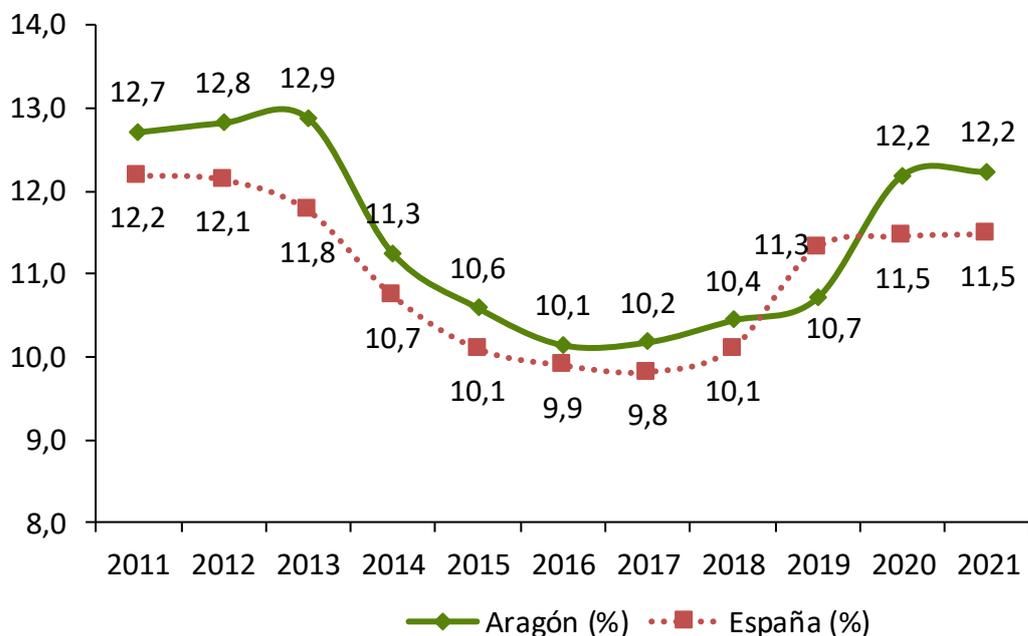
	Población 2021	2021 %	Población 2020	Variación absoluta 2020/2021	Variación relativa 2020/2021
Huesca	224.264	16,9	222.687	1.577	0,7
Teruel	134.545	10,1	134.176	369	0,3
Zaragoza	967.452	72,9	972.528	-5.076	-0,5
Aragón	1.326.261	100	1.329.391	-3.130	-0,2
España	47.385.107		47.450.795	-65.688	-0,1

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia

■ Gráfico 6

Evolución de la población extranjera empadronada

Número. Aragón. 2011-2021



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Elaboración propia

La evolución demográfica más reciente **refleja cierta estabilidad en la edad media de los aragoneses, la proporción de población mayor o en la tasa de dependencia, si**

bien estas magnitudes se han ampliado en el último decenio. La edad media ha pasado de los 43 a los 45 años entre 2011 y 2021. Asimismo, el porcentaje de población mayor de 64 años subió del 20,0% al 21,8% (en España es del 19,6%), aumentando la tasa de dependencia del 52,7% al 57,4% en la **última década, lo que indica que la población económicamente inactiva se ha intensificado.**

La población ha descendido un 1,5% desde 2011, el fenómeno de la despoblación, vinculado con su tamaño y con una estructura demográfica envejecida, ha repercutido en gran parte de los municipios aragoneses. El 81,0% de los municipios aragoneses (592) no han ganado población. La expansión de la longevidad, la contracción de la fecundidad y un volumen de población extranjera menor que hace diez años han llevado a esta situación. El **saldo migratorio exterior favorable** de los años recientes, por la llegada de población inmigrante en un contexto de crecimiento económico, **se ha visto frenado** en los dos últimos años por la **crisis del COVID-19.** Además, **el saldo vegetativo ha empeorado con la subida de la mortalidad en 2020.**

El último padrón refleja los efectos del COVID-19 sobre la población, presentando un aumento de efectivos de las zonas rurales (2.576 empadronados más) e intermedias (1.363 más), en detrimento de las urbanas (7.069 personas menos). Esta pérdida de habitantes se ha concentrado, principalmente, en Zaragoza capital (-6.576), con caídas en las otras dos capitales de provincia, Huesca (-527) y Teruel (-246). También han registrado un descenso por encima de los 100 habitantes otras localidades como Calatayud (-222), La Almunia de Doña Godina (-108), Monzón (-107) y Fraga (-103). Por el contrario, los crecimientos más importantes se han dado en Cuarte de Huerva (323 personas más), La Muela (231 más) y Jaca (215 más) dentro de los núcleos más poblados. El importante **peso de personas mayores** de la ciudad de Zaragoza, más afectadas por la letalidad del virus, **y el trasvase de población hacia otros núcleos de menor tamaño** explican esta evolución.

Esta situación se ha traducido en **ligeros cambios a la baja en la densidad de población.** En Aragón se ha situado en los 27,8 habitantes por kilómetro cuadrado, solo por encima de Castilla-La Mancha, Castilla y León y Extremadura, y muy lejos de la media nacional y de la Unión Europea de los 27, que se sitúan en 93,9 y 106,1 hab./km², respectivamente. Únicamente 7 comarcas aragonesas (de 33) se sitúan por encima de los 24 hab./km², y 17 de ellas se encuentran con una cifra igual o inferior a los 12,5 hab./km², desiertos demográficos o zonas escasamente pobladas¹³. En contraposición, estaría la Central con 331,4 hab./km² (el año anterior era de 333,8).

¹³ La Unión Europea considera zonas escasamente pobladas las que tienen una densidad igual o inferior a los 12,5 habitantes por kilómetro cuadrado, a NUTS3 (provincias). En el caso de NUTS2 (regiones o

Más del 70% de la población aragonesa se concentra en municipios de más de 10.000 habitantes. Además, entre las citadas comunidades, Aragón cuenta con el porcentaje más bajo de municipios en áreas intermedias (de 2.001 a 10.000 habitantes), aglutinando, asimismo, **la mayoría de la población en Zaragoza ciudad (50,9%)**, lo que deriva en una importante asimetría entre su capital y el resto de localidades.

■ Cuadro 2

Densidad de población

Habitantes/km². Provincias, capitales, provincias sin capitales, Aragón, España y Unión Europea. 2021

	Población 2021	Superficie (km ²)	Densidad de población (hab/km ²)
Huesca	224.264	15.636,2	14,3
Teruel	134.545	14.808,7	9,1
Zaragoza	967.452	17.274,3	56,0
Huesca sin capital	170.835	15.475,2	11,0
Teruel sin capital	98.551	14.368,3	6,9
Zaragoza sin capital	292.151	16.300,6	17,9
Huesca capital	53.429	161,0	331,9
Teruel capital	35.994	440,4	81,7
Zaragoza capital	675.301	973,7	693,5
Aragón sin capital	650.960	46.746	13,9
Aragón	1.326.261	47.719,2	27,8
España	47.385.107	504.782,0	93,9
UE-27	447.007.596	4.214.996	106,1

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística, INE y Eurostat. Elaboración propia

comunidades autónomas) se toma un máximo de 8 habitantes por kilómetro cuadrado. Se ha optado por la primera referencia, más próxima al ámbito comarcal.

3. EDUCACIÓN

Del mismo modo que en el curso 2020/21, las **medidas de protección por los efectos de la COVID-19 se mantuvieron al inicio del 2021/22**. A lo largo del curso estas medidas se han ido flexibilizando de acuerdo a la evolución de casos y las recomendaciones establecidas por los organismos competentes en todos los niveles educativos (desde infantil a la universidad), **hasta alcanzar la no obligatoriedad del uso de mascarillas ni el seguimiento de casos de contagio**. En la “nueva normalidad”, se están desarrollando programas para **adaptarse a la situación post-pandemia**. Se ha puesto en marcha el **programa de Unidades de Acompañamiento**¹⁴ para la orientación personal y familiar del alumnado educativamente vulnerable, financiado por los fondos de recuperación europeos que, en el caso de Aragón, ha consistido en la contratación de 17 Profesores Técnicos de Servicios a la Comunidad para todo Aragón.

El presente curso ha significado también el **inicio del desarrollo de la LOMLOE**, Ley Orgánica 3/2020, de 29 de diciembre de 2021, por la que se modifica la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación. Con la definición actual, es el turno de desarrollo de las comunidades autónomas, y su aplicación está prevista **para el próximo curso 2022/23**.

Además, este año se aprobó la Ley 20/2021¹⁵, de 28 de diciembre de **medidas urgentes para la reducción de la temporalidad en el empleo público**, que autoriza una tasa adicional para la estabilización de empleo temporal a fin de lograr el objetivo de reducir la tasa de cobertura temporal en este ámbito **por debajo del 8%**. La tasa de temporalidad de funcionarios docentes se sitúa **en la actualidad en torno al 23%**.

En 2021, Aragón alcanza un total de 250.000 estudiantes en el conjunto de enseñanzas. Más de **40.000 estudiantes cursan estudios universitarios** (entre las tres universidades que desarrollan su actividad en el ámbito aragonés¹⁶ y para estudios de grado, máster y doctorado). En contrapartida al curso pasado, marcado por la COVID-19, la Universidad de Zaragoza vuelve a retomar un mayor nivel de matriculación y descienden las matriculaciones en UNED. Dentro del **régimen general se encuentran más de 215.000 alumnos** (desde primaria a formación profesional) y **la ratio de alumnado por docente ha descendido hasta 9,8**, debido al **aumento del 3,1% en profesorado** contratado (650 profesores más). A nivel estatal la ratio se sitúa en 10,9 alumnos por docente.

¹⁴ <https://www.boe.es/boe/dias/2021/09/23/pdfs/BOE-A-2021-15395.pdf>

¹⁵ <https://www.boe.es/eli/es/l/2021/12/28/20/con>

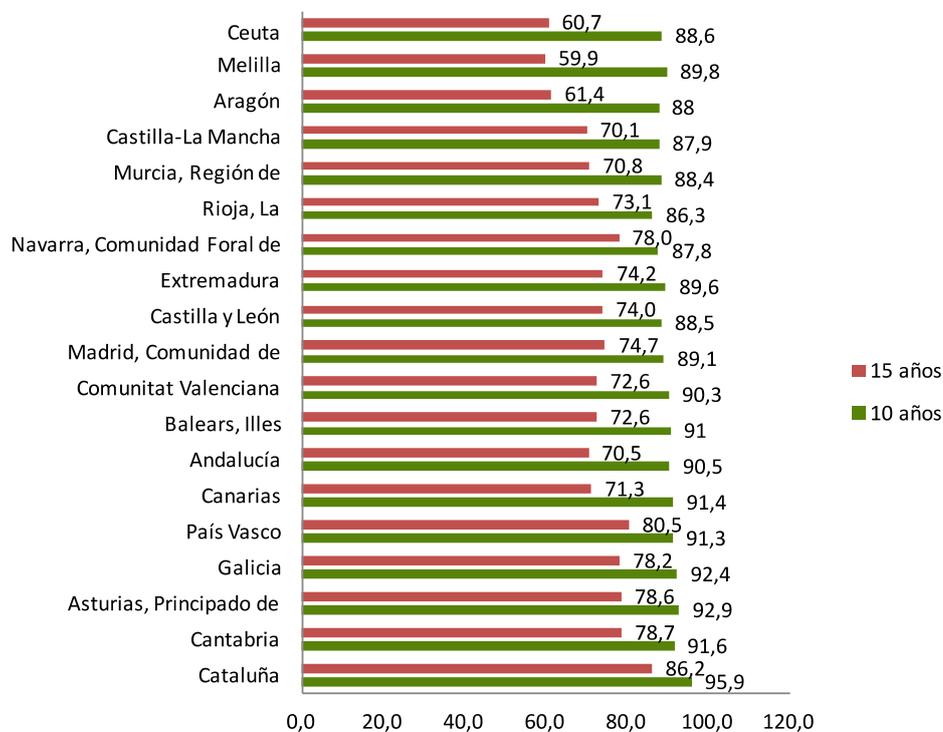
¹⁶ Universidad de Zaragoza, UNED y Universidad San Jorge.

Los principales datos disponibles sobre resultados educativos corresponden al curso 2020-21 y reflejan varios de los efectos y medidas derivadas de la COVID-19. Resulta así con los datos de **alumnado repetidor que se reducen significativamente tanto a nivel autonómico como nacional**, debido a la flexibilización de los criterios de evaluación en el curso 2019-20. El porcentaje de repetidores en primaria ha sido del 2,3% en Aragón y del 1,2% en el conjunto nacional, habiéndose reducido ambos con respecto al anterior curso escolar (3,5% y 2,3% respectivamente). Los datos en la ESO son incluso más llamativos, **observándose un descenso de 9,7% a 2,4% en Aragón, y de 8,5% a 4,2% a nivel nacional**. Estas cifras marcan mínimos históricos.

No obstante, **la tasa de idoneidad en Aragón en el curso 2020-21 se sitúa entre las peores del conjunto de comunidades autónomas**, 88% a los 10 años y 61,4% a los 15, **solo por delante de Ceuta y Melilla**. La media nacional en 10 años es tres puntos superiores (91%) y 13,8 puntos más alta en 15 años (75,2%).

■ Gráfico 7

Tasas de idoneidad en las edades de 10 y 15 años por comunidad autónoma. % de alumnos en el curso que corresponde por edad teórica
Curso 2020-2021



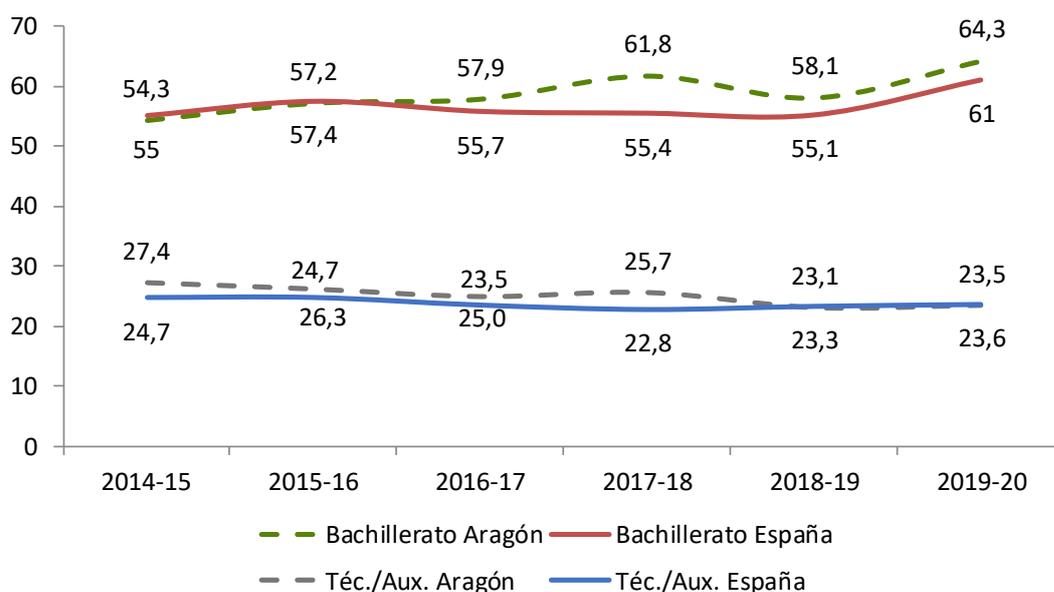
Fuente: Estadística de las Enseñanzas no universitarias. Subdirección General de Estadística y Estudios del Ministerio de Educación y Formación Profesional e IAEST. Elaboración propia

La tasa de graduación en ESO durante el curso 2019-2020 aumentó hasta el 84% tanto en Aragón como en España. Este dato aumentó también en los estudios de bachillerato: hasta el 64,3% en Aragón y el 61% en el agregado nacional. Los graduados en formación profesional de grado medio aumentaron levemente tanto en Aragón (23,5%) como en el agregado nacional (23,6%). La tasa de graduación en estudios superiores en Aragón mejoró en los grados universitarios (41,3%) y en los másteres (12,9%), pero decayó en la formación profesional superior (23,2%). En el promedio estatal la tasa de graduación alcanza valores superiores, 44,9%, 27,9% y 27,4% respectivamente. Por lo tanto, **excepto en las tasas de graduación en estudiantes de educación secundaria y bachillerato, Aragón se sitúa por debajo de la media nacional.**

■ Gráfico 8

Evolución de la tasa de graduación en estudios de segunda etapa secundaria

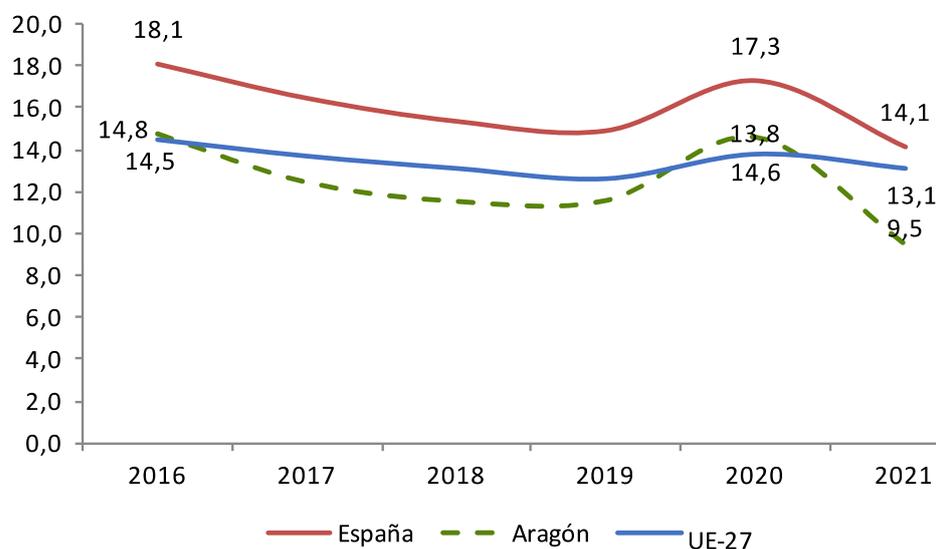
% de graduados sobre población del último curso (17 años). España y Aragón. 2014/2015-2019/2020



Fuente: Ministerio de Educación y Formación Profesional. EDUCAbase. Enseñanzas no universitarias. Alumnado. Resultados académicos. Series.

El abandono temprano de la educación disminuye respecto al curso anterior, reducido **hasta el 12,4%**, un punto porcentual por debajo de la media española (13,3%). Pese a ello, se sitúa lejos de las regiones con mejores resultados como País Vasco (4,8%), o la media de la UE-27 (9,7%). **La cifra de "ninis" en 2021 también se ha reducido**, frente la subida del año anterior. **Aragón (9,5%)** presenta mejores datos que el agregado nacional (14,1%) y que el promedio europeo (13,1%).

■ Gráfico 9

Evolución población joven (15-29) que ni estudia ni trabaja 2016-2021

Fuente: Ministerio de Educación y Formación Profesional. A partir de datos de la EPA y EUROSTAT. Elaboración propia

El nivel formativo de la **población adulta presenta un 52,1% de personas entre 25-34 años con estudios superiores** (48,7% en la media nacional). Esta cifra se sitúa por encima del objetivo del **45% titulados superiores entre los 25 y 34 años** en 2030, marcada por el **Espacio Europeo de Educación (2021-2030)**. Ha **aumentado también la tasa de personas con estudios superiores** de edades comprendidas entre 25 y 64 años llegando hasta el 41% tanto en Aragón y al 40,7% en España, aunque a distancia de autonomías como Madrid (50,2%) y País Vasco (56%).

■ Cuadro 3

Nivel de estudios terminados de la población entre 25 y 64 años

%. Aragón, España, Comunidad de Madrid, País Vasco y Unión Europea (27 países). 2021

	Inferior a 2ª Etapa de Secundaria	2ª Etapa de Secundaria	Educación Superior
Aragón	30,5	28,5	41,0
España	36,1	23,2	40,7
Comunidad de Madrid	25,3	24,5	50,2
País Vasco	23,1	20,9	56,0
UE (27 países)	20,7	45,9	33,4

Fuente: Ministerio de Educación y Formación Profesional. Elaboración propia

Por último, **el presupuesto nominal** educativo en Aragón ha aumentado hasta **1,3 miles de millones de euros en 2021**, suponiendo un aumento del 9,6% respecto al año

anterior. **la segunda partida del gobierno aragonés de mayor inversión (21,0%),** después de Sanidad (38,0%).

De acuerdo al último informe de la OCDE, España mantiene una inversión todavía por debajo del resto de países del entorno europeo. Los datos disponibles de 2018 estiman una media de 9.563 € por alumno desde primaria a la universidad, por debajo de la media europea de 10.674 € por alumno.

■ Cuadro 4

Gasto por alumno según nivel educativo

Euros. España, UE-22 y OCDE. 2018

	Primaria	Educación secundaria obligatoria	Educación secundaria no obligatoria	Educación superior	Media de primaria a superior
España	8.329	9.667	10.928	13.800	9.563
EU- 22 media	9.601	11.477	11.543	16.986	10.674
OCDE media	9.550	11.091	11.590	17.065	10.488

Fuente: Education at a glance 2021. Tabla C.1.1. OCDE

4. SALUD Y SANIDAD

Desde marzo de 2020 se han contabilizado en Aragón siete **olas de contagios de coronavirus SARS-CoV-2 (COVID-19)**, una más que a nivel nacional. **En 2021 la pandemia ha seguido su avance** con una importante **cifra de casos** diagnosticados, pero **se ha reducido** considerablemente la **presión hospitalaria y sanitaria**, así como la **letalidad** del virus. A **finales de diciembre de 2020 comenzó la vacunación** frente al COVID-19 en las residencias sin casos activos, **priorizándose** la vacunación en los **grupos** de población **designados por la Estrategia de vacunación** frente a COVID-19 en España¹⁷. Según los datos del registro nacional de vacunación¹⁸, **1.066.685 personas han sido vacunadas con pauta completa**, es decir, el **80,2%** de la población de Aragón.

Los **efectos de la crisis del COVID-19** han sido especialmente importantes en lo que se refiere al estado de salud y el bienestar de la población aragonesa y española, con una caída notable de la **esperanza de vida al nacer** en el año de la irrupción del virus y con una **recuperación de la misma en 2021**. La esperanza de vida al nacer¹⁹ **en Aragón ha pasado de 82,4 años en 2020 a 83,3 en 2021**. En los hombres ha sobrepasado los 80 años (80,6), mientras que, en las mujeres, más longevas, ha subido hasta los 86 años. Estas cifras continúan colocando a Aragón ligeramente por encima del promedio nacional (83,1) y de la mayoría de los países de la Unión Europea.

La pandemia de COVID-19 ha tenido notables consecuencias sobre la mortalidad en Aragón, **aunque en 2021 se ha reducido la cifra de decesos**. Si en 2020 se dieron 16.711 defunciones²⁰, en 2021 han sido 14.485, un 13,3% por debajo del año anterior (-2.226 fallecimientos menos). Esto ha conllevado una reducción de la tasa bruta de mortalidad que ha pasado de 12,6 a 11,0 defunciones por cada mil habitantes en Aragón (de 10,4 a 9,5 en España).

¹⁷<https://www.sanidad.gob.es/profesionales/saludPublica/ccayes/alertasActual/nCov/vacunaCovid19.htm>

¹⁸ Cifras a 4 de enero de 2022. Boletín Epidemiológico Semanal de Aragón. https://www.aragon.es/documents/20127/1650151/BEsA_522021.pdf/3e2d7d45-1b82-88ca-e674-f4acba817ba6?t=1641559079302#:~:text=En%20la%20semana%2052%2F2021%2C%20la%20tasa%20global%20de%20IRAG,8%20casos%2F100.000%20h.

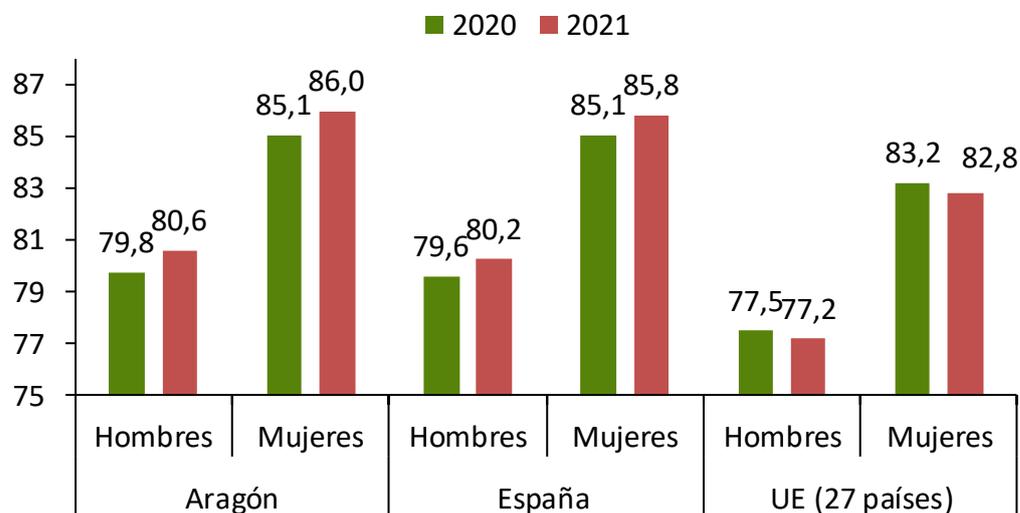
¹⁹ INE. Indicadores Demográficos Básicos. Dato provisional. 2021.

²⁰ Tanto los datos definitivos de 2020, como los provisionales de 2021, corresponden a los indicadores demográficos básicos publicados por el INE.

■ Gráfico 10

Esperanza de vida

Aragón, España y Unión Europea (27 países). 2020-2021



Fuente: INE (Aragón y España)- Eurostat (UE-27). Elaboración propia

La **estadística de defunciones por causa de la muerte** refleja los **efectos de la pandemia en su primer año**²¹. En este caso, el **virus COVID-19** identificado o sospechoso de serlo (15,7%) se sitúa como **primera causa**, por delante de otras enfermedades del corazón (5,3%), las enfermedades cerebrovasculares (5,3%), los trastornos mentales orgánicos, senil y presenil (4,7%), la insuficiencia cardíaca (4,7%), el tumor maligno de tráquea, de los bronquios y del pulmón (4,2%) y otras enfermedades del sistema respiratorio (3,5%).

La **tasa de letalidad global**²² de la pandemia **COVID-19** en Aragón **ha bajado** hasta el 1,8% (1,3% en España), mientras que a finales de 2020 se situaba en el 3,3% (2,6% a nivel nacional). Esto se explica por la **disminución de la cifra de fallecidos** y por un incremento en el número de casos diagnosticados en **2021**.

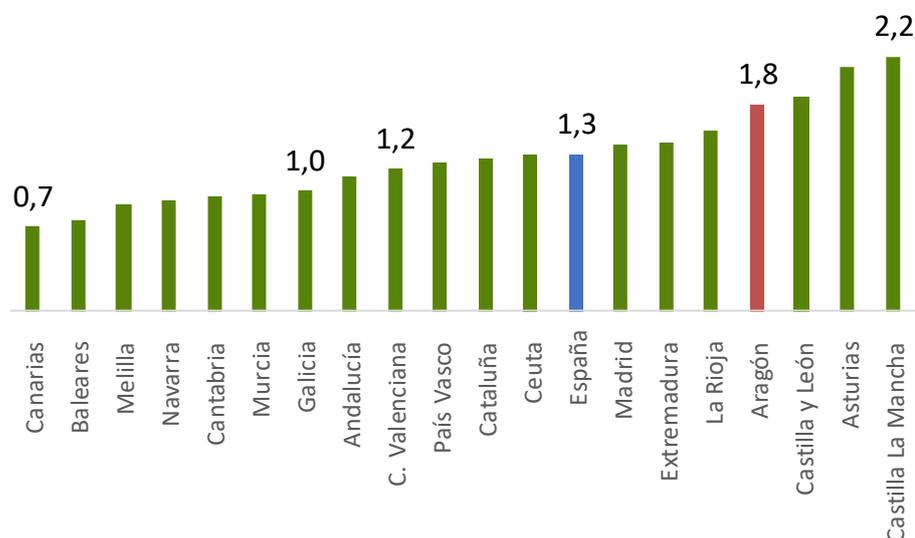
²¹ Los últimos datos publicados por el INE son de 2020.

²² Número de fallecidos respecto a los casos confirmados de COVID-19 desde el inicio de la pandemia hasta la fecha. Calculado a partir de los datos del Ministerio de Sanidad.

■ Gráfico 11

Tasa de letalidad global de la pandemia COVID-19

%. Comunidades autónomas y España. 2021



Fuente: Ministerio de Sanidad. Datos publicados el 3 de enero de 2022. Boletín 534 COVID-19. Elaboración propia

Este año se han realizado en Aragón 94 trasplantes, un 30,6% más que en 2020 (22 más). **La bajada de la letalidad del COVID-19, la menor presión sobre el sistema sanitario** y sobre las Unidades de Cuidados Intensivos (UCI), en comparación con 2020, **han permitido una mayor actividad**. La cifra de trasplantes ha provenido de 39 donantes tras su fallecimiento y 3 trasplantes renales de donantes vivos. Aragón ha presentado una tasa de 29,5 donantes por millón de habitantes (en España es de 40,2), con un aumento de 7,5 puntos tras el freno que supuso la irrupción de la pandemia en 2020. Por otra parte, **la negativa de los familiares a los trasplantes se ha ampliado en el último año** (del 11,8% al 12,6%), **arrojando valores por debajo del promedio estatal** (17,0%).

En el **segundo año de pandemia la atención primaria** ha alternado la **consulta telefónica** con la **presencial**, tratando de **racionalizar la asistencia a los centros y la propagación de los contagios**. Además, se ha dado un importante esfuerzo en organización para la realización de las pruebas diagnóstico del COVID-19. En Aragón se ha contado con un total de 978 médicos (5 más que en 2020), 184 pediatras (la misma cifra que año anterior) y 1.039 enfermeras (29 más que en 2020), **sumando 2.201 efectivos en su conjunto, 34 más que en 2020**.

■ Cuadro 5

Recursos humanos en atención primaria por sector sanitario

Aragón. 2021

	Nº de profesionales				Nº de usuarios de tarjeta sanitaria por profesional			
	Medicina de familia	Pediatría	Enfermería	Total	Medicina de familia	Pediatría	Enfermería	Total
Huesca	94	16	92	202	1.164	6.840	1.190	1.164
Barbastro	99	15	106	220	1.125	7.423	1.050	1.125
Teruel	93	11	77	181	790	6.676	954	790
Alcañiz	73	10	73	156	957	6.983	957	957
Zaragoza I	119	31	141	291	1.660	6.374	1.401	1.660
Zaragoza II	236	53	283	572	1.698	7.562	1.416	1.698
Zaragoza III	203	43	214	460	1.546	7.297	1.466	1.546
Calatayud	61	5	53	119	721	8.790	829	721
Aragón	978	184	1.039	2.201	1.350	7.175	1.271	1.350

Fuente: Departamento de Sanidad. Gobierno de Aragón

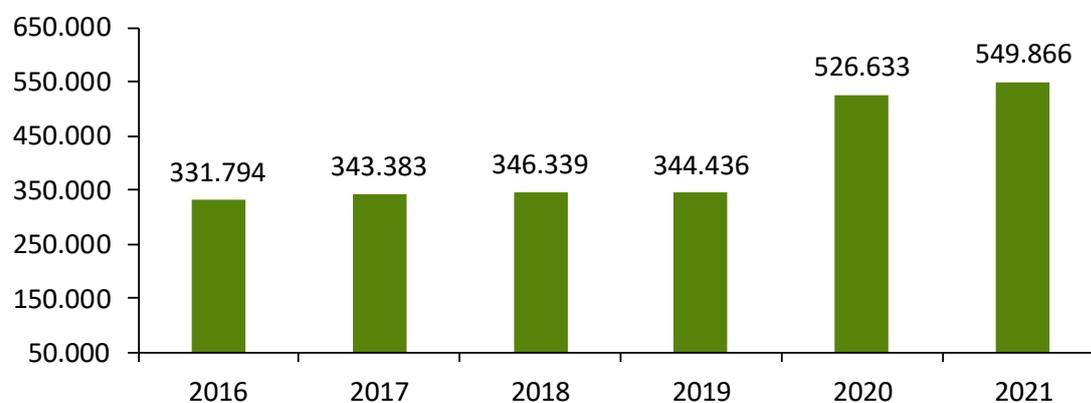
En 2021 se han registrado 549.866 **llamadas en Aragón al servicio de urgencias sanitarias 061**, lo que ofrece un promedio diario de 1.506 (1.443 en 2020). Las llamadas recibidas han aumentado en 23.233 y un 4,4% más que el año anterior). **La pandemia de COVID-19 ha exigido un refuerzo y ampliación de la asistencia telefónica.**

Asimismo, se han realizado 214.062 **servicios** (un 51,5% más que en 2020), de los cuales y según el recurso movilizado, **destacan los llevados a cabo en la vacunación y en las pruebas diagnósticas de infección activa por el COVID-19** (90.382), los realizados por las ambulancias de soporte vital básico (62.384) y los desarrollados por los médicos de urgencias de atención primaria –SUAP– (26.354).

■ Gráfico 12

Evolución del número total de llamadas al servicio de urgencias sanitarias-061

Número. Aragón. 2016-2021



Fuente: Servicio Aragonés de Salud. Elaboración propia

El **presupuesto sanitario de la comunidad aragonesa creció en 2021** hasta los 2.328,7 millones de euros (presupuesto inicial establecido para la sanidad aragonesa), un 12,3% más que en 2020. Un indicador como el **gasto farmacéutico y sanitario**, publicado por el Ministerio de Hacienda, permite observar en parte, los efectos del COVID-19 en la evolución de los créditos destinados a **cubrir una situación de emergencia** como esta en el ámbito de la salud, aunque sea de modo parcial²³. En el conjunto de las comunidades autónomas ese incremento ha sido del 2,8% (de 26.480,8 a 27.235,1 millones de euros). Por lo que respecta a Aragón, este ha pasado de los 784,9 a los 825,5 millones de euros, con un **aumento del 5,2%**.

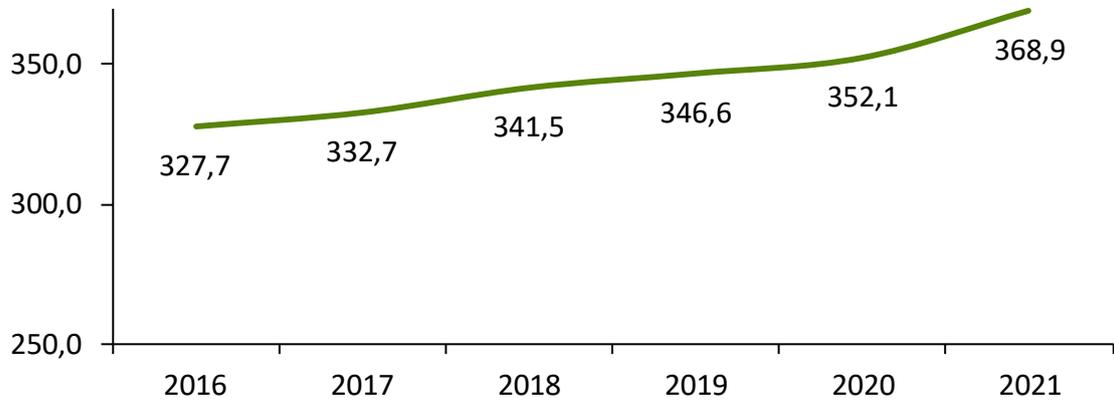
Por otro lado, se han dispensado 27,8 millones de **recetas** en Aragón, con un **incremento** del 4,5% respecto al año pasado (1.196.506 más). Igualmente, el **gasto farmacéutico ha subido** (4,8% más), situándose en los 368,9 millones de euros (16,7 millones de euros más).

²³ Este indicador de gasto farmacéutico y sanitario incluye: gasto farmacéutico hospitalario, gasto en productos farmacéuticos y sanitarios con receta médica, gasto en productos farmacéuticos y sanitarios sin receta médica.

■ Gráfico 13

Evolución del gasto farmacéutico

Millones de euros. Aragón. 2016-2021



Fuente: Departamento de Sanidad. Gobierno de Aragón. Elaboración propia

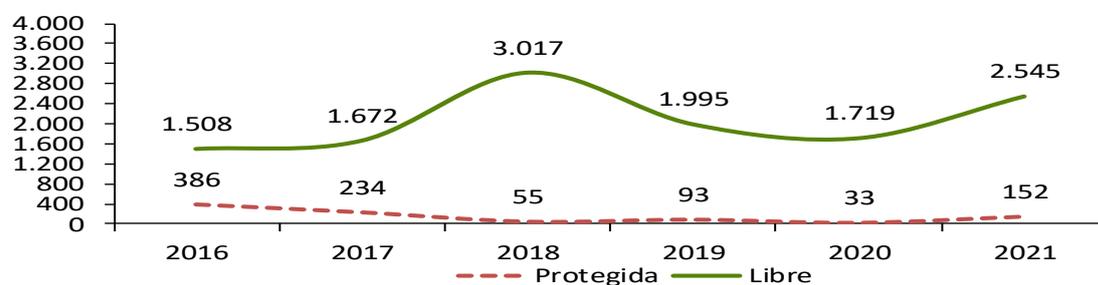
5. VIVIENDA

La “nueva normalidad”, tras los efectos iniciales del COVID-19, se han manifestado en una **recuperación de la actividad en la construcción**, con una coyuntura más favorable en el sector. Las **viviendas principales**²⁴ en Aragón representan el 2,9% del conjunto nacional. Estas se caracterizan por un **envejecimiento más elevado que la media nacional** (el 55,5% son anteriores a 1981, siendo el promedio estatal del 51,5%). Esta cuestión le otorga un **papel central a las iniciativas** que se están tomando desde las administraciones públicas **en materia de rehabilitación**. La **flexibilización** y la **eliminación gradual de las restricciones a la actividad**, motivadas por la pandemia, han provocado un **incremento importante de las obras de rehabilitación**. Los visados de obra de reforma y/o restauración han pasado de 655 a 884 en el último año (229 y un 35,0% más).

La **vivienda terminada** en el territorio aragonés ha tenido un **importante crecimiento respecto a 2020**, mientras que la vivienda iniciada ha registrado una evolución a la baja. No así en los visados de obra nueva para edificios residenciales han aumentado, de 446 en 2020 a 549 en 2021 (103 más). Por otro lado, si bien la **vivienda protegida** de calificación provisional ha tenido un descenso interanual, no ha sido así en aquella de **calificación definitiva, la cual se ha recuperado respecto al año precedente** e iguala la ratio por cada mil habitantes a nivel nacional (2 viviendas en ambos casos). Si bien, la construcción de las mismas queda circunscrita principalmente a la comarca Central, en la provincia zaragozana.

■ Gráfico 14

Evolución comparativa de la vivienda libre y protegida (viviendas terminadas)
Número. Aragón. 2016-2021



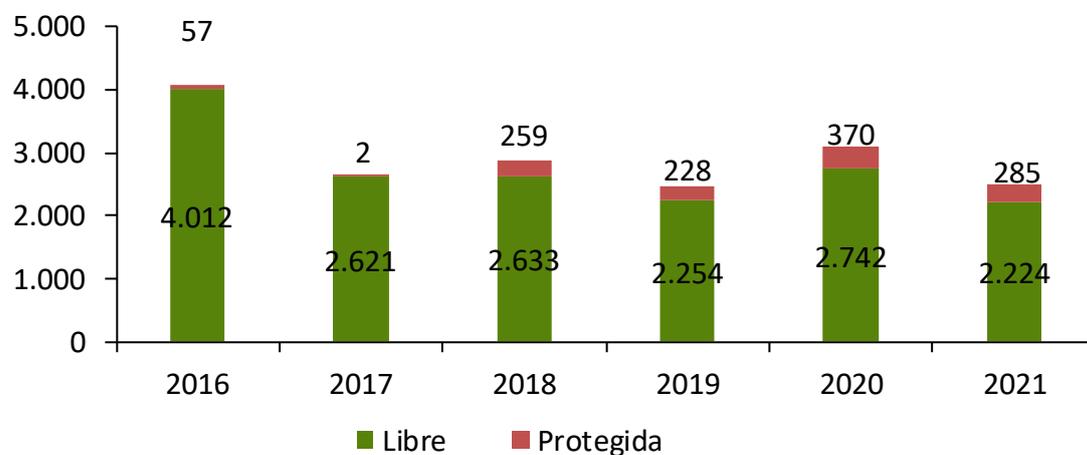
Fuente: Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana. Elaboración propia

²⁴ Las viviendas principales son las que se utilizan toda o la mayor parte del año como residencia habitual de una o más personas.

■ Gráfico 15

Evolución de las viviendas libres y protegidas iniciadas

Aragón. 2016-2021



Fuente: Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana. Elaboración propia

El precio de la vivienda libre ha subido en Aragón por debajo de la media española. Por su parte, **el promedio anual del tipo de interés hipotecario también ha caído, no así la renta familiar monosalarial que creció** con mayor intensidad que el coste de la vivienda. Esto ha provocado que **el esfuerzo de la población aragonesa** para la adquisición de la primera vivienda se haya **bajado unas décimas** respecto al año pasado y se sitúe **muy por debajo** del registrado por el agregado **nacional**.

■ Cuadro 6

Accesibilidad a la vivienda. Primer acceso

Aragón. 2016-2021

Año	Precio medio de la vivienda (1)	Renta familiar anual(€) monosalarial (2)	Tipo de interés del préstamo (%) (3)	Precio/Renta familiar (1) / (2)	Esfuerzo bruto (4) (%)	
					20 años	25 años
2016	106.567	21.520	1,94	5,0	24,1	20,1
2017	105.179	21.615	1,89	4,9	23,6	19,7
2018	106.992	21.819	1,90	4,9	23,8	19,9
2019	109.922	22.607	1,92	4,9	23,6	19,7
2020	107.789	21.748	1,7	5,0	23,6	19,6
2021	108.576	23.248	1,5	4,7	21,8	18,0

(1) Vivienda de 90 m² construidos. El precio obedece a la media de España que ofrece la estadística de precios de la vivienda elaborada por el Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana

(2) La renta familiar anual monosalarial obedece a la de un hogar que percibe un salario medio estimado a partir de la variable: coste salarial total, que contiene la Encuesta Trimestral de Coste Laboral que elabora el INE

(3) El tipo de interés nominal es la media anual correspondiente al conjunto de entidades con préstamos hipotecarios para la compra de vivienda. 1,50% en 2021

(4) El préstamo cubre el 80% del precio de venta. El esfuerzo se refiere al porcentaje de la renta familiar monosalarial

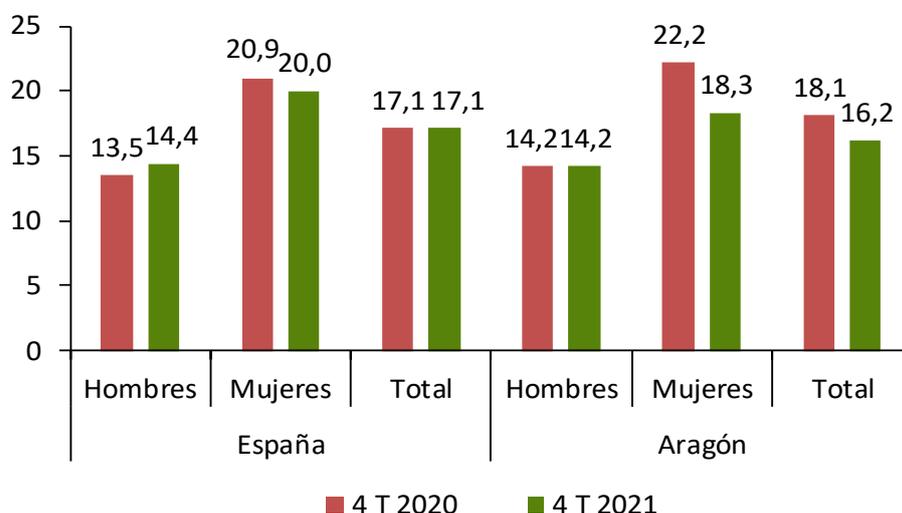
Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana, Instituto Nacional de Estadística (INE) y Banco de España

La población aragonesa de 16 a 29 años ha presentado una tasa media de emancipación del 16,2% en 2021, 0,9 puntos por debajo de la media española (17,1%). La proporción de mujeres emancipadas tanto en Aragón (18,3% frente al 14,2%), como en España (20,0% frente al 14,4%) es superior a la de los hombres. **Los efectos de la crisis del COVID-19 han provocado una reducción de la emancipación de la población joven**, con una tendencia a la baja en los dos últimos años en Aragón, aunque en España se ha estabilizado en 2021.

■ Gráfico 16

Tasa de emancipación de los jóvenes de 16 a 29 años

%. Aragón y España. 2020-2021



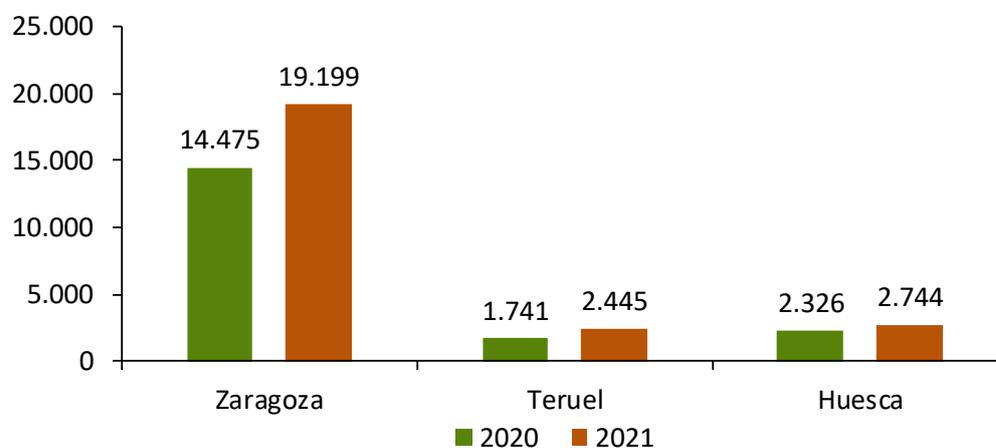
Fuente: Microdatos EPA. Cuarto trimestre. Elaboración propia

Por último, **los hogares aragoneses en régimen de alquiler han ganado peso (17,6%)**, situándose prácticamente a la altura de la media nacional (18,0%), la cual ha permanecido con cifras muy similares a las del año pasado. **Las ayudas públicas concedidas han repercutido de modo significativo en este comportamiento al alza.** En 2021 la cifra de contratos de arrendamiento en alta visados por la administración aragonesa ha tenido un aumento interanual del 31,5%.

■ Gráfico 17

Contratos de alquiler de viviendas visados, tanto públicos como privados

Número. Aragón. 2020-2021



Fuente: Dirección General de Vivienda y Rehabilitación. Gobierno de Aragón. Elaboración propia

6. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

Uno de los **hitos de 2021 ha sido la aprobación, por el Gobierno de España, de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética**²⁵. A nivel autonómico, ha sido un **año marcado por la gradual recuperación económica, tras los efectos iniciales de la pandemia** en 2020, lo que se ha reflejado en algunos de los principales indicadores de sostenibilidad ambiental.

Según el informe de indicadores de economía circular 2021²⁶, elaborado por la Dirección General de Planificación y Desarrollo Económico, Aragón cuenta con **1.465 empresas dedicadas a actividades ligadas a la economía circular que generan cerca de 15.385 empleos y algo más de 310 millones de Valor Añadido Bruto (VAB)**. Las actividades consideradas en su totalidad como propias de la economía circular, es decir, aquellas relacionadas con el reciclaje, la reparación y la reutilización, representan un VAB del 2,0% y un 2,7% de la afiliación a la Seguridad Social.

Dentro de la **gestión medioambiental de las empresas**, y en el marco del Plan RSA²⁷, un total de **226 presentaron la memoria de responsabilidad social** hasta el 31 de diciembre de 2021, donde es básico el componente de la sostenibilidad (38 organizaciones más que el año anterior, con un **importante crecimiento de las grandes empresas**).

La **comunidad aragonesa es una de las regiones con mayor biodiversidad de Europa**, se ubican 18 Espacios Naturales Protegidos, con más de 168.000 hectáreas protegidas y 78.000 ha de zona periférica, comprendidas en 78 municipios. Los **Parques Naturales ocupan el 71% de la superficie total protegida**. La masa forestal cuenta con 2,1 millones de hectáreas (el 43,9% de su territorio). La actividad desarrollada por el **Centro de Recuperación de Fauna Silvestre de la Alfranca (CRFSA) se vio afectada a primeros de año por la borrasca Filomena** que dañó sus instalaciones. **Además, ha experimentado una fuerte presión por el considerable aumento de los ingresos**, alcanzando los 6.129 ejemplares. La primera causa de entrada ha sido la colisión (58%), **principalmente**, a consecuencia de los **choques de aves y murciélagos** contra las aspas de **aerogeneradores**.

En 2021 se han registrado un mayor número de incendios, ampliándose la extensión de los mismos hasta las 573,7 ha, 237,5 ha más que en 2020. Del 5 al 25 de julio se concentró más de un tercio de los siniestros, siendo **sus principales causas las**

²⁵ <https://www.boe.es/eli/es/l/2021/05/20/7>

²⁶ <https://aragoncircular.es/wp-content/uploads/Informe-indicadores-Economia-Circular-2021.pdf>

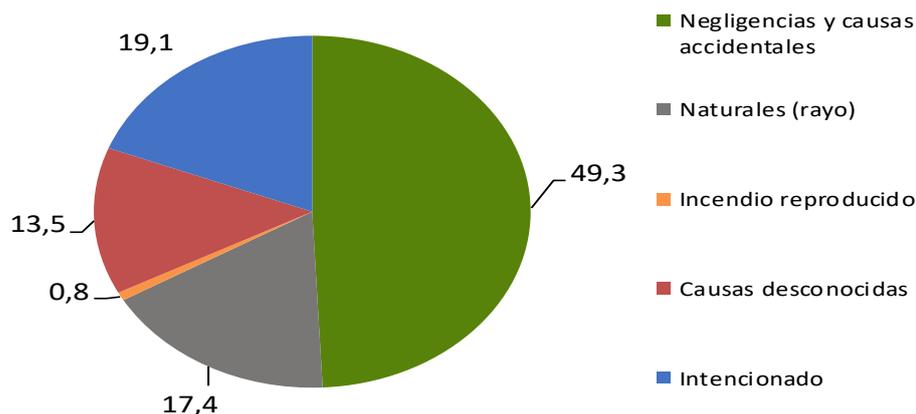
²⁷ Plan de Responsabilidad Social de Aragón.

negligencias y las causas accidentales (49,3% entre ambas), las cuales han ganado peso junto a los de origen intencionado (19,1%).

■ Gráfico 18

Causas de los incendios forestales en Aragón

% Aragón. 2021



Fuente: Gobierno de Aragón. Elaboración propia

Este año el promedio anual con **calidad del aire buena o razonablemente buena en Aragón ha sido de 314 días**, con una cifra de tan solo 11 días de condiciones desfavorables o muy desfavorables. Por otro lado, las **emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) asociadas al consumo de energía final en Aragón²⁸ han subido un 5,4%** (de 7,6 a 8,0 millones de toneladas de CO₂ equivalente), después del parón con la llegada de la pandemia en 2020. **No obstante, las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) de los sectores regulados²⁹ han bajado hasta los 3,1 millones de toneladas de CO₂ equivalente en 2021, un 15,1% menos** que el año anterior, mientras que el aumento del Producto Interior Bruto (PIB) en el conjunto de la economía aragonesa ha sido del 5,2%. En la evolución del último año **destaca el descenso en el sector energético, con un importante retroceso de la generación por ciclo combinado (-57,1%)**, bajando hasta los 0,4 millón de t de CO₂, así como la desaparición de las

²⁸ Departamento de Industria, Competitividad y Desarrollo Empresarial del Gobierno de Aragón.

²⁹ En 2020 las emisiones globales GEI (sectores difusos más sectores regulados), fueron de 12,5 toneladas de CO₂ equivalente, con un descenso del 13,6% respecto a 2019 y del 17,7% en relación a Kioto 1990, aunque lejos del objetivo establecido por la Estrategia Aragonesa de Cambio Climático (40% de reducción respecto a los niveles de 1990). La Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética plantea una reducción de 55% de las emisiones, con el fin de alcanzar la neutralidad climática en 2050.

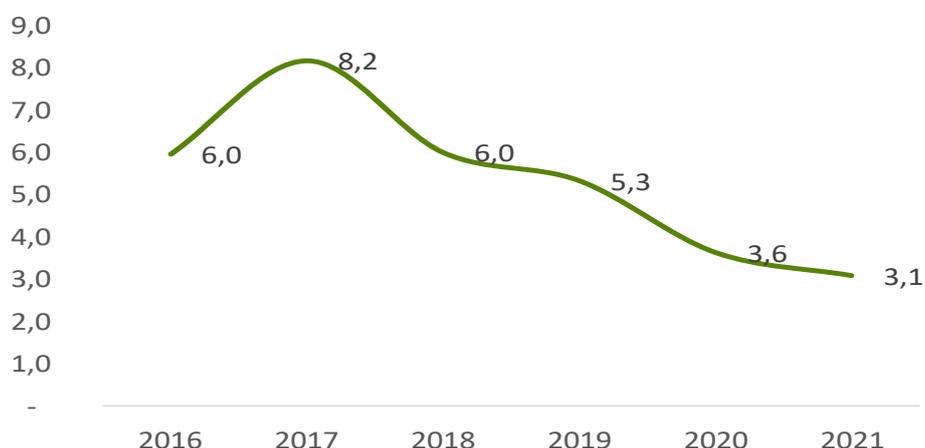
emisiones asociadas a la generación mediante combustión de carbón con el cese de la actividad en la Central Térmica de Andorra en 2020.

En la evolución del consumo de energía final se manifiesta la recuperación de la actividad productiva en 2021, tras el freno que supuso la irrupción del COVID-19 el año anterior. Esta se ha situado en los 3,9 millones de toneladas equivalentes de petróleo³⁰, con un **crecimiento interanual del 9,4% respecto a 2020**. Además, **la producción de energías renovables sobre el consumo total de energía primaria en Aragón (38,5%) repuntó en 2021**, ya que la producción de renovables ha registrado un aumento interanual del 6,1%.

■ Gráfico 19

Evolución de las emisiones GEI en los sectores regulados

Millones de t de CO₂ equivalente. Aragón. 2016-2021



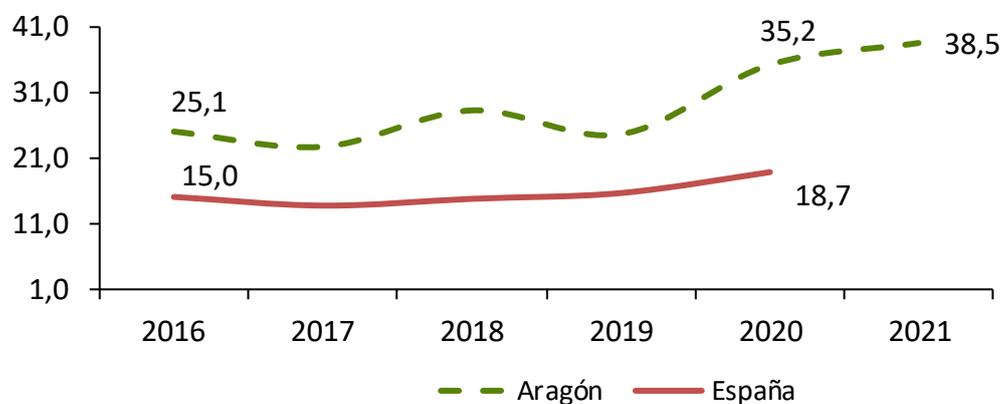
Fuente: Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente. Elaboración propia

³⁰ No se incluye el consumo de energía de las industrias energéticas.

■ Gráfico 20

Producción de energía renovable sobre el consumo total de energía primaria

%. Aragón y España. 2016-2021*



*El último dato de España es de 2020

Fuente: Gobierno de Aragón y Eurostat. Elaboración propia

Sobre la calidad de las aguas, **continúan las labores en la gestión de los residuos de la fabricación del lindano y la minimización de su impacto** como se refleja en las memorias de los servicios de seguimiento y en los proyectos aprobados por el Gobierno de Aragón. Precisamente, el **Gobierno de España ha aprobado la concesión de un millón de euros en ayudas** a la Comunidad Autónoma de Aragón para los trabajos de control y vigilancia de la contaminación de suelos derivada de la antigua producción de lindano en Sabiñánigo (Huesca). Por otra parte, **la contaminación por concentración de nitratos en aguas subterráneas se ha aminorado ligeramente en 2021**, según la base de datos publicada por la Confederación Hidrográfica del Ebro. Desde la **Administración Autonómica se han modificado las zonas vulnerables a la contaminación por nitratos** y se ha aprobado el **V Programa de Actuación** sobre las mismas³¹.

La generación de residuos domésticos y comerciales se contrajo en el último año (de 632.337 t en 2019 a 615.360 t en 2020)³². El 32,0% de estos residuos se destina a la preparación para la reutilización, reciclado y revalorización, cuando el objetivo de la Unión Europea para 2020 es del 50%.

Asimismo, hubo un **descenso en el acopio de vidrio** (de 20.549 t a 20.132 t) y de **envases farmacéuticos** (178,6 t a 137,5 t). Por el contrario, **la recogida de envases**

³¹ Orden AGM/83/2021 que designa y modifica las Zonas Vulnerables a la contaminación de las aguas por nitratos procedentes de fuentes agrarias en la Comunidad Autónoma de Aragón y aprueba el V Programa de Actuación sobre las Zonas Vulnerables de Aragón.

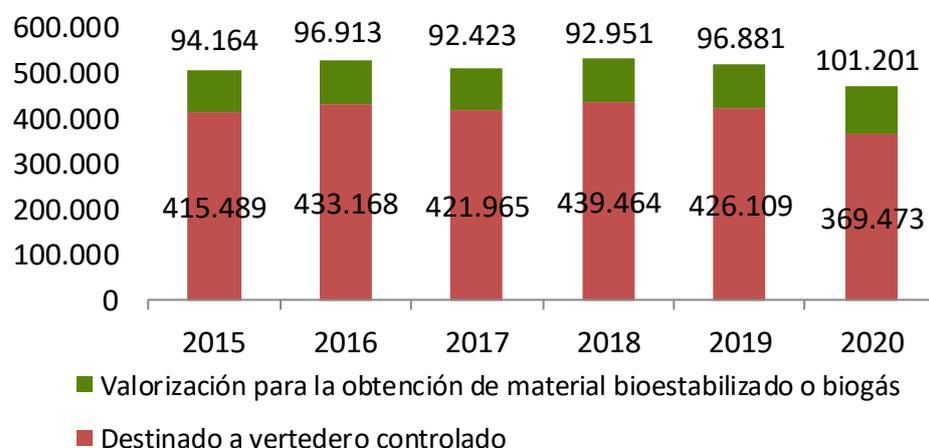
³² La última información disponible es de 2020.

ligeros (de 22.114 t a 24.201 t) y **la de papel-cartón** (de 26.470 t a 26.126 t) **se incrementó**. Por otro lado, tuvieron una **evolución al alza los residuos peligrosos producidos y gestionados en la comunidad** (de 60.263 t a 68.084 t), mientras que **se redujo la producción de residuos industriales no peligrosos** en el último año (de 3,2 millones de t a 2,7 millones de t).

■ Gráfico 21

Gestión de fracción rechazo de residuos domésticos y comerciales

Aragón. 2015-2020



Fuente: Departamento de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente. Gobierno de Aragón

7. PROTECCIÓN SOCIAL

En este capítulo se revisan los principales indicadores del Sistema de Protección Social en España, así como de Aragón y sus comarcas. Los datos presentados corresponden en su mayoría al año 2021, **tras el estallido del COVID-19 en el 2020**, y reflejan las **situaciones de vulnerabilidad derivadas de esta crisis**. Tras el último estado de alarma aprobado en octubre de 2020³³, se han desarrollado nuevas medidas para hacer frente a las consecuencias generadas durante la post-pandemia agrupadas en el denominado **“escudo social”**. Cabe destacar la consolidación de Ingreso Mínimo Vital en la Ley 19/2021³⁴, de 20 de diciembre, por la que se establece el ingreso mínimo vital, y la aprobación de la Ley 3/2021³⁵, de 20 de mayo, por la que se regula la Prestación Aragonesa Complementaria del Ingreso Mínimo Vital y el Servicio Público Aragonés de Inclusión Social.

Se examinan las áreas de Sistema de Servicios Sociales (incluyendo servicios sociales generales, atención a la dependencia y personas mayores, y ayudas económicas dependientes del IASS) pensiones no contributivas de la Seguridad Social, prestaciones por desempleo, datos de violencia de género y de protección de la infancia y juventud en Aragón.

El Gobierno de Aragón ha destinado **495,4 millones de** a la partida de Seguridad y Protección Social en 2020. Este presupuesto supone un **aumento del 14,0%** respecto al año anterior y se estima en **375,9 euros per cápita**.

Los **Servicios Sociales Generales en Aragón** atendieron a un total de **215.764 personas en 2020, año de la irrupción del COVID-19, un 48,1% más que en 2019**. Del total de personas atendidas, 14.214 eran nuevas usuarias. Desde estos organismos, se han concedido un total de 54.061 ayudas de urgencia, aumentando un 32,9% en el último año. El 81,6% de estas ayudas corresponde con la cobertura de Necesidad primarias urgentes, aumentando en 20 puntos de los datos de 2019. La provincia de Zaragoza concentra el 78,7% de usuarios, siendo Zaragoza capital el 63,1% de los mismos. Las provincias de Huesca y Teruel suman el 13,0% y 8,3% de personas respectivamente.

³³ Real Decreto 926/2020, de 25 de octubre, por el que se declara el estado de alarma para contener la propagación de infecciones causadas por el SARSCoV-2. Este se prorrogó hasta el 9 de mayo de 2021.

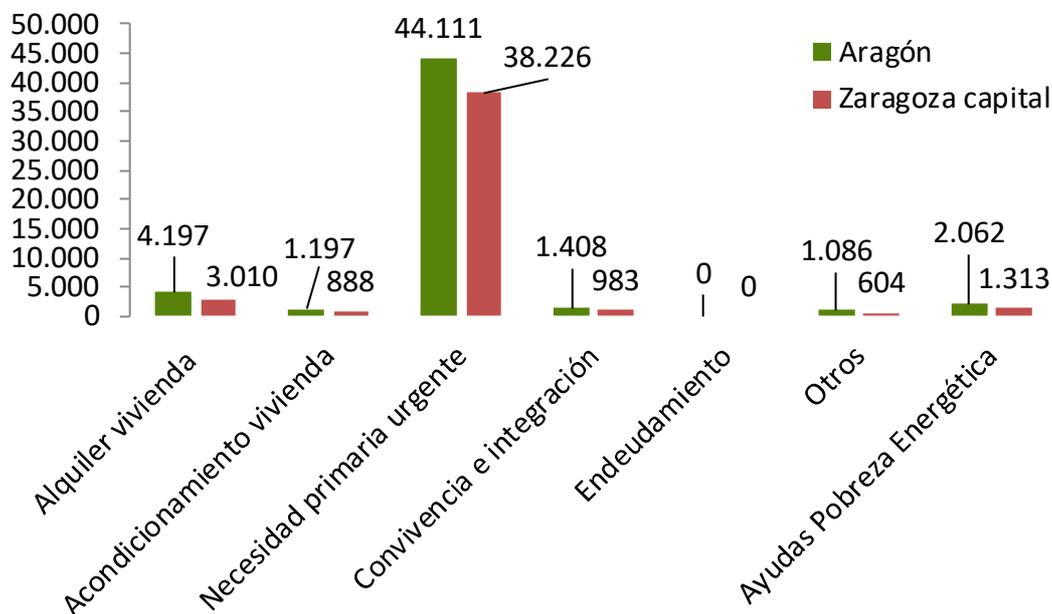
³⁴ <https://www.boe.es/eli/es/l/2021/12/20/19/con>

³⁵ <https://www.boe.es/eli/es-ar/l/2021/05/20/3>

■ Gráfico 22

Ayudas de Urgencias concedidas por categoría

Número. Aragón y Zaragoza capital. 2020



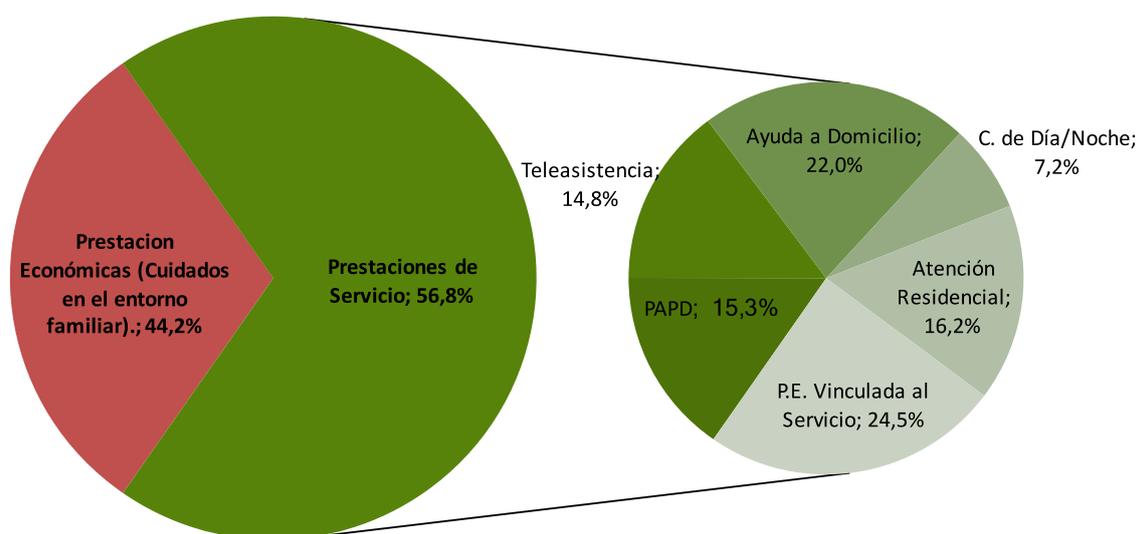
Fuente: Instituto Aragonés de Servicios Sociales. Elaboración Propia

El **Sistema para la Autonomía y Atención a la Dependencia** en Aragón ha contabilizado **48.669 nuevas solicitudes en 2021, un 1,5% más** que el año anterior. Los beneficiarios y las prestaciones también aumentan hasta los 35.145 y 41.499, respectivamente, en más del 11% ambos casos. Aragón se sitúa como la **novena región con mayor número de beneficiarios (24)** y la **séptima en número de prestaciones (29)** por cada mil habitantes. De las prestaciones otorgadas, la prestación económica para cuidados en el entorno familiar concentra el 44,2% del total aragonés (30,1% en el agregado estatal), mientras que el resto de prestaciones por servicio alcanzan el 56,8% (68,7% en el ámbito nacional).

■ Gráfico 23

Programas individuales de atención aprobados y derechos reconocidos

Tipo de servicios y/o prestaciones. Aragón. 2021



Fuente: Datos PMH a 1 de enero de 2019 (IAEST). Datos SISAAD a 31 de diciembre de 2019 (IASS). Elaboración Servicio de Planificación y Evaluación (Secretaría General Técnica de Ciudadanía y Derechos Sociales)

Aragón suma un total de **18.919 plazas y 280 centros residenciales para personas mayores**, con una **tasa de cobertura 6,5% para mayores de 65 años y del 19,4% para mayores de 80 años**. Un 41,3% de las plazas pertenece a centros de titularidad privada, 30,2% a centros de iniciativa social, y 28,5% a centros públicos (autonómicos y locales).

Las **prestaciones no contributivas** y otras ayudas económicas gestionadas por el IASS han alcanzado a **19.482 personas, un 6,7% de reducción respecto a 2020** (1.393 beneficiarios menos), sin disponer de datos definitivos para las nueva Prestación Aragonesa Complementaria y el transitorio Complemento al Ingreso Mínimo Vital. Los beneficiarios del **IMV han aumentado a 22.400 personas a finales de 2021**, y se ha reducido los beneficiarios del Ingreso Aragonés de Inserción por su derogación. No obstante, el **IAI continúa siendo la prestación de mayor extensión con 32,8%** de perceptores, seguida de la pensión por jubilación (27,5%), las Ayudas de Integración

familiar (19%), y las pensiones por invalidez (13,9%). Las prestaciones por Becas, Ayudas individuales para personas con discapacidad y derivadas de la LISMI, no alcanzan el 5% de beneficiarios.

El total de **prestaciones no contributivas en Aragón registra 20.875 beneficiarios**, un 4,0% menos usuarios que en 2019. La principal prestación continúa siendo el **Ingreso Aragonés de Inserción que concentra al 41,1%** de los perceptores, aunque desciende un 9% respecto a 2019 debido en parte a su próxima derogación y la **aprobación del Ingreso Mínimo Vital (IMV)** por parte del Ministerio de Seguridad Social. En su primer año de vigencia el IMV **ha beneficiado a 12.965 personas (incluyendo menores)** en Aragón. La pensión no contributiva por jubilación supone el 25,2% de beneficiarios, la ayuda de Integración Familiar el 19,6%, la pensión por invalidez el 13,0%, y las becas el 1,1%.

Por otra parte, un total de **305.158 pensiones contributivas se registran en Aragón** en 2021, con un importe medio de 1.091 euros. Aragón es la **sexta comunidad con mayor número de pensiones (230)** por cada mil habitantes. El 89,2% de estas corresponden a las pensiones de jubilación (65,0%) y de viudedad (24,2%). Las pensiones por Incapacidad suman el 7,3%, Orfandad el 3,1% y Favor Familiar el 0,3%.

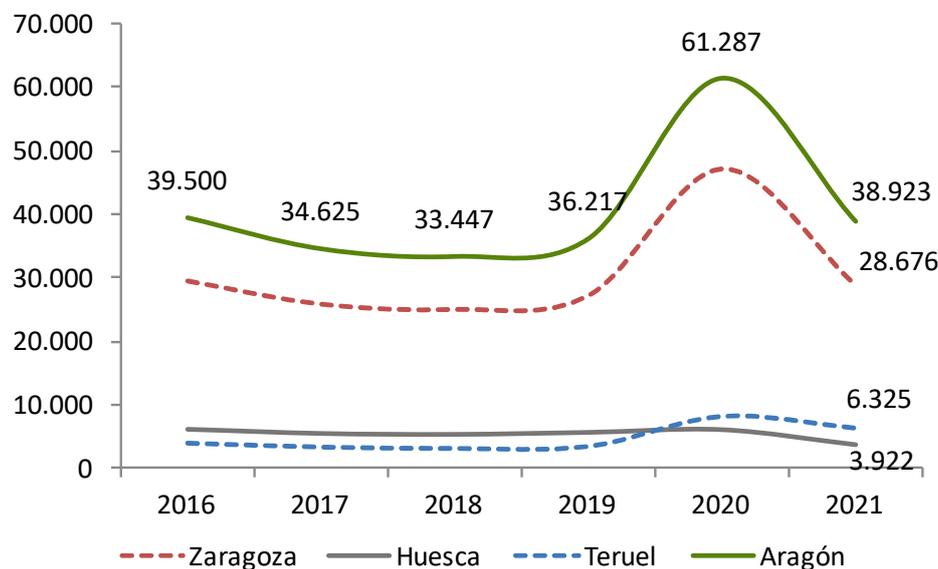
Los **perceptores de prestaciones por desempleo** en Aragón han sumado a **38.923 personas en 2021**. El volumen de beneficiarios **se reduce en un 36,5%** tras el año de la crisis del COVID-19. La prestación contributiva concentra al 54,8% de los casos, seguida por el subsidio por desempleo (39,9%) y la RAI (5,3%). Los **ERTE por COVID-19** han seguido vigentes durante el año 2021 **alcanzando a 16.632 trabajadores**. En el caso de las prestaciones extraordinarias para trabajadores por cuenta propia se contabilizan 1.811 prestaciones a 20 de diciembre de 2021.

Las prestaciones por desempleo en Aragón han aumentado en 25.070 hasta los 61.287 beneficiarios en el 2020. Este aumento del 69,2% responde a la crisis generada por la COVID-19. En este escenario se ha aprobado la creación de los **ERTE COVID-19 que han atenido a 177.133 trabajadores** en Aragón y las ayudas extraordinarias para trabajadores autónomos para 8.254 personas. Del conjunto de prestaciones del SEPE, el 71,7% corresponde a prestación contributiva por desempleo, el 25,5% al subsidio por desempleo, y 2,8% al programa RAI. El programa PAE ha quedado extinguido.

■ Gráfico 24

Evolución de los beneficiarios de prestaciones por desempleo

Provincias. 2016-2021



Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal. Ministerio de Trabajo y Economía Social. Elaboración propia

El número de **víctimas mortales por violencia de género asciende a 54 en España** en 2021, siendo 47 mujeres y 7 menores de edad. A estos datos hay que añadir los 31 menores huérfanos de víctimas de estos asesinatos. Desde 2003 (cuando se inician las cifras de violencia de género), se suma un total de 1.125 mujeres asesinadas. **En Aragón dos mujeres fueron víctimas mortales** de violencia de género en 2021, y cuatro menores quedaron huérfanos. El número de denuncias por violencia de género ha aumentado un 8% a nivel nacional (162.848 denuncias) y un 22,3% en Aragón con 4.008 denuncias.

Por último, se han registrado **2.635 menores atendidos por el sistema de protección** de menores en Aragón en 2020, un 14,9% menos que en el año anterior. De estas intervenciones, se han declarado 763 situaciones de riesgo, se han asumido 818 tutelas por parte de los servicios de protección, 187 guardas y 233 prorrogas de atención con la mayoría de edad.

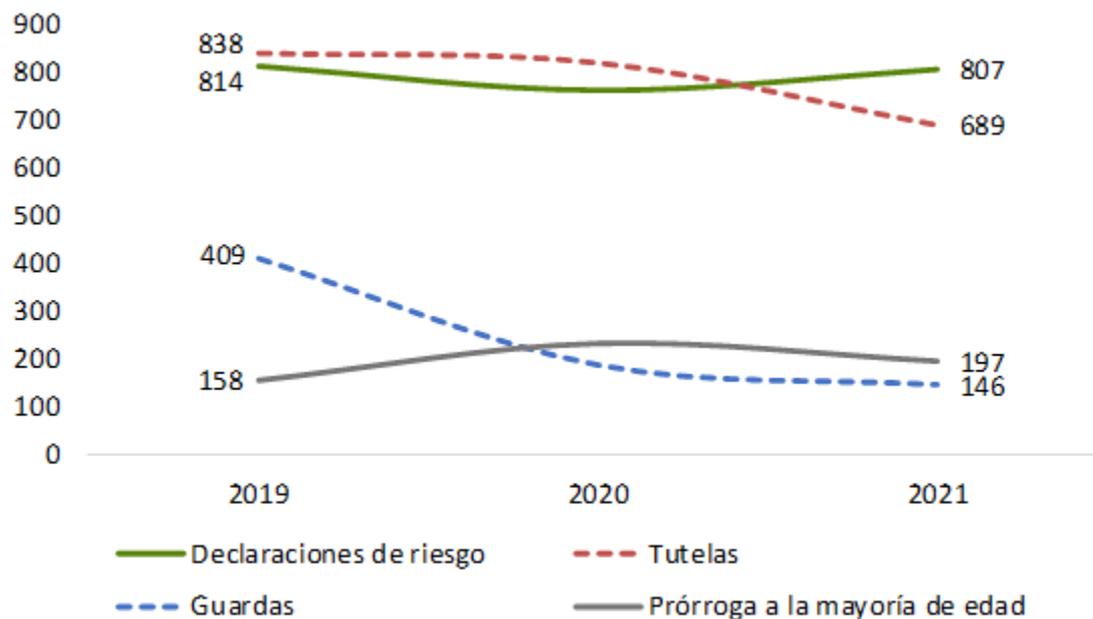
Por último, **2.443 menores** han sido atendidos por **sistema de protección de menores de Aragón** en 2021, un **descenso anual del 7,3%**. Se han registrado 807 declaraciones de menores en riesgo, 689 tutelas, 146 guardas y 197 prorrogas de la atención con la mayoría de edad, también reduciéndose respecto a las cifras de 2020. El informe del Justicia de Aragón indica un incremento de notificaciones por maltrato infantil en el

año 2021 (de 990 a 1.085). Respecto a la tasa de pobreza relativa para menores de 0 a 17 años, según el último disponible, en 2019 aumentó hasta el 25,8%, tras un descenso paulatino en los últimos 5 años.

■ Gráfico 25

Resumen de medidas para la protección de menores en Aragón.

Casos totales. Aragón. 2019-2021



Fuente: Informe Anual del Justicia sobre Menores 2020. Elaboración propia