



PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE (2011-2015)

FORMULARIO 2. DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGÓN
PLAN DE ZONA:	COMARCA COMUNIDAD DE TERUEL

COMUNIDAD AUTÓNOMA: ARAGÓN

ZONA RURAL: COMARCA COMUNIDAD DE TERUEL

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.1 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES A REVITALIZAR

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> – Muy baja densidad de población (5,07 hab/hm2), – Masculinización en la distribución por sexos de la población (<14:1,05; de 15 a 64: 1,08; >64: 0,81) – Tiempo alto de recorrido medio hasta la zona urbana más próxima (24 min.) – Elevada tasa de dependencia de la población (0,53) – Orografía complicada que impide el acceso del total de la población a los servicios básicos – Inexistencia de alternativas turísticas en época de invierno. Estacionalidad de la oferta de actividades – Dificultades para la formación de la población en edad laboral y por ende dificultad en la expansión de las nuevas tecnologías que facilite su permanencia en las zonas rurales – Escasez y dificultad en la prestación de servicios a la comunidad (sanidad, educación, cultura, seguridad ciudadana...) que facilite su permanencia en las zonas rurales – Climatología adversa que dificulta el tránsito y el acceso de la población a los servicios básicos en invierno que ocasiona la estacionalidad de la población y la despoblación en invierno de ellos 	<ul style="list-style-type: none"> – Polo de atracción que ejercen otros núcleos de población, rurales o urbanos, con mayor diversificación económica, cultural y social (Teruel capital, Zaragoza y Valencia; y los municipios de Alfambra, Cedrillas, Cella, Sta. Eulalia y Villarquemado) – Valor medio de la renta <i>per cápita</i> muy inferior al registrado en el medio urbano (10.37€) – Existencia de varias líneas de autobus que tan sólo unen la capital con municipios importantes. – Bajo número de centros deportivos acondicionados para la época invernal – Abandono de los núcleos rurales de las personas mayores por la falta de servicios sociales – Abandono de los nucleos rurales de los jóvenes por la falta de empleo y de oportunidades culturales y sociales – Inexistencia de servicios para la población infantil, por lo que se produce un envejecimiento de la población. – Retraso en la introducción de nuevas tecnologías – Imposibilidad de la población mayor de permanecer en sus municipios por la inexistencia de infraestructuras que presten servicios sociales 	<ul style="list-style-type: none"> – Peso importante del sector primario en cuanto a la generación de empleo municipal – Fuerte atractivo como destino de turismo rural – Alta ocupación en el sector servicios por la cercanía a la capital – Creciente importancia del sector agroalimentario, – Creciente deseo de la población joven de desarrollar su vida en núcleos rurales 	<ul style="list-style-type: none"> – Desarrollo de los Planes de zona que mitiguen problemas de estancamiento demográfico – La inmigración puede actuar de elemento dinamizador de la demografía – Oportunidad de consolidar población en la comarca, dedicada al sector turístico. – Alta gama de parajes naturales que pueden servir como reclamo turístico. – Facilitar el acceso de la población a los diferentes servicios, posibilita la permanencia en los municipios rurales – Facilitar el acceso de la población a la formación y a las nuevas tecnologías posibilita la permanencia en la Comarca. – Conservar y recuperar el patrimonio y los recursos naturales y culturales del medio rural – Potenciar la industria agroalimentaria de productos naturales y tradicionales

CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> ↳ Fuerte contingente poblacional ocupado en actividades del sector servicios (65% afiliados a la SS) y a la construcción (12,40% afiliados a la SS) ↳ Escasa profesionalización de los trabajadores agrarios y elevado descenso de la población dedicado a este sector (7,20% de afiliados a la SS) ↳ Altos niveles de desempleo estructural (jóvenes y mujeres) ↳ Alto porcentaje de población dedicada a la administración pública ↳ La atomización de explotaciones e industrias agroalimentarias redundan en la falta de competitividad de estas ↳ Retraso en la penetración de nuevas tecnologías de la información ↳ Escasa posibilidad de formación de la población en edad laboral. ↳ Escasas posibilidades de desarrollo profesional 	<ul style="list-style-type: none"> ↳ Dificultad para atraer inversiones a los municipios, debido en gran parte por la cercanía de la capital, las dificultades en el acceso a los servicios, etc. ↳ Alta competencia de otras explotaciones situadas en zonas con mayor potencial empresarial, y menores costes de producción ↳ Rentabilidad limitada de los cultivos, debido a los altos costes de producción ↳ Falta de diversificación de cultivos ↳ Falta de infraestructuras dedicadas al comercio ↳ Escasa profesionalización de la población ↳ Falta de incentivos en el sector ganadero ↳ En los municipios más pequeños, falta de prestación de servicios como tienda y bar, por lo que lo tiene que asumir la corporación local ↳ En los municipios más pequeños, falta de viviendas para alquilar, lo que limita la llegada de nuevos pobladores. 	<ul style="list-style-type: none"> ↳ Capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería ecológicas con importantes oportunidades de comercialización como figuras de calidad ↳ Capacidad de desarrollo de la industria agroalimentaria, con importantes oportunidades de comercialización como figuras de calidad ↳ Importante protagonismo del sector servicios ↳ Importante potencial ligado al turismo y a las actividades vinculadas a la naturaleza ↳ Fuerte atractivo de los productos estratégicos de la zona (queso, productos de panadería, etc.) ↳ Importante potencial de caminos forestales 	<ul style="list-style-type: none"> ↳ Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización económica ↳ Gran oportunidad de diversificación económica en el subsector de producción de energías renovables y sistemas de reducción de consumo. ↳ Aumento de la demanda de productos procedentes de la agricultura y ganadería ecológicas ↳ Aumento de la demanda de productos estratégicos ↳ Gran oportunidad para fijar población, facilitando el acceso a puestos de trabajo y con la mejora de los servicios
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> ↳ El abandono de la actividad agraria por falta de relevo generacional puede ocasionar problemas medioambientales, pérdidas de tierra de laboreo, deterioro de las infraestructuras ligadas al sector... ↳ El abandono de la actividad ganadera por falta de relevo generacional ocasiona problemas de limpieza de montes ↳ Falta de concienciación de la población en la necesidad de conservar el medio natural. ↳ Escasez de medios humanos y materiales para la vigilancia y prevención de riesgos en los espacios naturales ↳ Escasez de medios humanos y materiales para la vigilancia y rehabilitación de zonas sensibles y degradadas en los espacios naturales 	<ul style="list-style-type: none"> ↳ Problemas ambientales asociados a la actividad agraria (contaminación difusa, sobreexplotación de acuíferos, degradación del suelo, etc.) ↳ Alta dependencia del medio de transporte privado cuando el transporte público es limitado ↳ Deficiencia en la formación y concienciación medioambiental de la población ↳ Debido a la gran superficie de la comarca, existencia de problemas en la conservación y gestión de sendas, caminos, ..., así como la vigilancia de los espacios naturales ↳ Dificultad de gestión desde el punto de vista turístico del medio ambiente 	<ul style="list-style-type: none"> ↳ Contrastes en términos de relieve y clima que dan lugar a una gran riqueza paisajística ↳ Alta presencia de humedales que pueden ser revulsivo del turismo de naturaleza ↳ Posibilidad de gestionar los residuos forestales ↳ Posibilidad de gestionar los residuos de las industrias transformadoras del queso ↳ Posibilidad de tener Planes de Gestión en los espacios de Red Natura 	<ul style="list-style-type: none"> ↳ La escasa densidad de población ocasiona una baja presión sobre el medio ↳ Consolidación del medio natural como oportunidad de desarrollo del sector turístico ↳ Posibilidad de usar energías alternativas en base al aprovechamiento de los residuos forestales e industriales ↳ Elaboración y puesta en marcha de programas de control y rehabilitación de las áreas naturales sensibles y degradadas ↳ Que el 100% de la superficie de Red Natura en la Comarca Comunidad de Teruel, posea un Plan de Gestión

COMUNIDAD AUTÓNOMA: ARAGÓN

ZONA RURAL: COMARCA COMUNIDAD DE TERUEL

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.4 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES DE PEQUEÑO TAMAÑO. INCLUYE LOS 45 MUNICIPIOS DE LA COMARCA COMUNIDAD DE TERUEL

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> → Dificultades económicas para que el ayuntamiento preste los servicios básicos, y pueda abordar las dotaciones necesarias de infraestructuras y equipamientos (total dependencia de los ayuntamientos pequeños de las ayudas comarcales, provinciales y autonómicas para la ejecución de proyectos) → Dificultades en la propia organización municipal, especialmente en los municipios de muy pequeño tamaño por la escasez de ingresos que les permitan acometer nuevas iniciativas y la continuidad de los servicios existentes (tanto sociales,... como del propio ayuntamiento) → Peligro de despoblación de núcleos bajamente poblados en la actualidad, por la dificultad de acceso a servicios básicos → Red de infraestructuras compleja y de difícil mantenimiento que dificulta el movimiento en la zona rural y el acceso a los servicios sociales, culturales,... a la población → Dificultades para la formación de la población en edad laboral y por ende dificultad en la expansión de las nuevas tecnologías que facilite su permanencia en las zonas rurales 	<ul style="list-style-type: none"> → Regresión poblacional continuada, generalmente más pronunciada cuanto menor es el tamaño del municipio y más deprimida es la zona rural en que se encuentra. Baja densidad de población (5,07 hab/km²) frecuentemente en regresión, masculinizada y envejecida, propiciando el abandono de pueblos y otros núcleos menores → Los núcleos rurales de mayor tamaño y los núcleos urbanos son un polo de atracción que tiene a absorber gradualmente a la población de los municipios de pequeño tamaño (Teruel capital, Valencia y Zaragoza como núcleos urbanos. Alfambra, Cedrillas, Cella, Sta. Eulalia y Villarquemado en la comarca) → Abandono de los núcleos urbanos por la población de mayores en búsqueda de mejores servicios sociales. → Abandono de los núcleos urbanos por los jóvenes en busca de mayores oportunidades de trabajo. → Gran dificultad de difusión de la cultura → Envejecimiento de la población por el cierre de escuelas y la inexistencia de servicios para niños, que puede provocar la despoblación de núcleos todavía habitados → En los municipios más pequeños, falta de viviendas para alquilar, lo que limita la llegada de nuevos pobladores. <p>En los municipios más pequeños, falta de prestación de servicios como tienda y bar, por lo que lo tiene que asumir la corporación local</p>	<ul style="list-style-type: none"> → Conservación de unos valores culturales y etnográficos rurales únicos. Gran importancia del patrimonio cultural. → Conservación de una forma de vida rural con apreciables valores sociales y culturales → Importancia del sector ganadero y agrícola desde el punto de vista social, económico y de mantenimiento del medio natural → Peso importante del sector primario y del sector terciario en cuanto a la generación de empleo municipal y mantenimiento de la población 	<ul style="list-style-type: none"> → Los programas de desarrollo rural pueden contribuir a mejorar las infraestructuras y los equipamientos necesarios para la prestación de los servicios → Rehabilitación del patrimonio cultural (bienes de interés cultural, chozo cabecero,..., como medio de divulgación de las tradiciones culturales, etnográficas,...) → Valorización de las infraestructuras tradicionales como medio de mantenimiento del paisaje conjuntamente con el impulso al sector ganadero y agrícola → Consolidación de población en base a consolidar la comarca como destino turístico de calidad en todas las estaciones del año aprovechando la variedad de productos estacionales selectos y exclusivos que puede ofrecer → Facilitar el acceso de la población a los distintos servicios que posibilitem su permanencia en la comarca → Facilitar el acceso de la población a la formación y a nuevas tecnologías que posibilitem su permanencia en la comarca

CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> → Ingresos municipales generalmente reducidos, limitando las posibilidades del Ayuntamiento para acometer obras y para prestar servicios → Fuerte necesidad de apoyar cualquier nueva actividad económica o nuevo proceso de urbanización que contribuya a mejorar el nivel de ingresos municipal → Dificultad para crear nuevos espacios productivos y para atraer inversiones y nuevas actividades económicas a los municipios → Dificultades para el establecimiento de servicios comerciales suficientes y competitivos → Existencia frecuente de un desempleo estructural, afectando sobre todo a jóvenes y mujeres → Escasa posibilidad de formación de la población en edad laboral → Escasas o nulas posibilidades del desarrollo profesional → En general infraestructuras de transporte insuficientes o deterioradas 	<ul style="list-style-type: none"> → El continuado proceso de despoblamiento tiende a agravar la situación económica de estos municipios → Alta competencia de otras explotaciones situadas en zonas con mayor potencial empresarial y menores costes de producción (Teruel capital) → La debilidad poblacional y económica de estos municipios puede conducir a estos municipios un proceso continuado de pérdida de nuevas oportunidades y continuo decaimiento económico → Dificultad para atraer inversiones a los municipios, no por inexistencia de facilidades por parte de los municipios o iniciativas, sino por las dificultades en el transporte, el acceso a servicios,... → Escasa profesionalización de la población y dificultad para la formación de profesionales en los distintos sectores económicos 	<ul style="list-style-type: none"> → Importante potencial ligado al turismo y las actividades vinculadas a la naturaleza → Capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería en general con importantes oportunidades de comercialización como figuras de calidad → Fuerte atractivo de los productos estratégicos de la zona (quesos, productos de panadería...) 	<ul style="list-style-type: none"> → Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización y diversificación económica, y en la cofinanciación de las acciones municipales en apoyo del desarrollo económico → Aumento de la demanda de productos procedentes de la agricultura y ganadería ecológicas → Aumento de la demanda y diversificación de productos forestales y procedentes de la agricultura y ganadería → Gran oportunidad de diversificación económica en el subsector de producción de energías renovables y sistemas de reducción de consumo → Aumento de la demanda de productos estratégicos.
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> → Reducida capacidad municipal, en términos económicos y de capacidad técnica, para afrontar servicios ambientales obligatorios (depuración aguas residuales, gestión de residuos) así como para conservar y gestionar los recursos ambientales de su patrimonio → Movilidad basada fundamentalmente en el transporte privado, dado que el público es muy reducido o inexistente → Pocos ayuntamientos de pequeño tamaño disponen de planes de urbanismo o están implicados en proyectos Agenda Local 21 	<ul style="list-style-type: none"> → Problemas ambientales derivados de la intensa actividad agraria (daños a la calidad del abastecimiento de agua por contaminación difusa y sobreexplotación de acuíferos, generación de residuos agrícolas) con repercusión sobre los servicios municipales → Posibles daños ambientales derivados de la mejora de determinadas infraestructuras y equipamientos rurales municipales (red viaria, abastecimientos, electrificación) → Elevada vulnerabilidad frente a las promociones urbanísticas masivas de origen exógeno → Planes urbanísticos obsoletos que imposibilitan el desarrollo rural o propician un desarrollo urbanístico desordenado y que vulnera el medio natural → Escasa o nula gestión de residuos forestales y agrícolas por falta de equipamientos y maquinaria adecuadas. → Sobreexplotación del medio natural con su consecuente degradación → Debido a la gran superficie de la comarca, existencia de problemas en la conservación y gestión de sendas, caminos..., así como la vigilancia de los espacios naturales 	<ul style="list-style-type: none"> → La baja población de esos ayuntamientos produce un impacto ambiental sobre el entorno inferior al producido por los núcleos mayores, si bien el impacto depende de la capacidad de acogida del medio receptor → Posibilidad de gestión de los residuos forestales → Posibilidad de gestión y vigilancia de los espacios naturales → Posibilidad de tener Planes de Gestión en los espacios de Red Natura 	<ul style="list-style-type: none"> → Posibilidad de uso de energías alternativas en base a aprovechamiento de los residuos forestales → Gestión controlada del desarrollo urbanístico → Elaboración y puesta en marcha de programas de control y rehabilitación de las áreas naturales sensibles y degradadas → Que el 100% de la superficie de Red Natura en la Comarca Comunidad de Teruel, posea un Plan de Gestión

COMUNIDAD AUTÓNOMA: ARAGÓN

ZONA RURAL: COMARCA COMUNIDAD DE TERUEL

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.5 MATRIZ DAFO DEL MEDIO NATURAL EN RED NATURA 2000. (MUNICIPIOS DE ALPEÑES, PANCRUDO, LIDÓN, VISIEDO, RILLO, FUENTES CALIENTES, PERALES DEL ALFAMBRA, CAMAÑAS, ALFAMBRA, GALVE, CAMARILLAS, AGUILAR, ORRIOS, ABABUJ, EL POBO, ESCORIHUELA, PERALEJOS, CUEVAS LABRADAS, TERUEL, CORBALÁN, CELLA, VILLASTAR, CUBLA, CASCANTE DEL RÍO, VALACLOCHE, LIBROS, RIODEVA, TRAMACASTIEL, TORMÓN, ALOBRAS, VEGUILLAS DE LA SIERRA Y EL CUERVO).

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> → En una buena parte de la red, la población presenta baja densidad, masculinización y envejecimiento → Escasez y dificultad en la prestación de servicios a la comunidad (sanidad, educación, cultura, seguridad ciudadana...) que facilite su permanencia en las zonas rurales → Orografía complicada que impide el acceso del total de la población a los servicios básicos. Red de infraestructuras compleja y de difícil mantenimiento que dificulta el movimiento en la zona rural y el acceso a los servicios sociales, culturales,..., a la población 	<ul style="list-style-type: none"> → Los núcleos rurales de mayor tamaño y los núcleos urbanos son un polo de atracción que tiene a absorber gradualmente a la población de los municipios de pequeño tamaño (Teruel capital, Valencia y Zaragoza como núcleo urbano. Alfambra, Cedrillas, Cella, Sta. Eulalia y Villarquemado en la comarca) → Abandono de los núcleos urbanos por la población de mayores en búsqueda de mejores servicios sociales y mayores oportunidades laborales → Envejecimiento de la población por el cierre de escuelas y la inexistencia de servicios para niños, que puede provocar la despoblación de núcleos todavía habitados 	<ul style="list-style-type: none"> → Peso importante del sector primario y del sector terciario en cuanto a la generación de empleo municipal y mantenimiento de la población → Importancia del sector ganadero y agrícola desde el punto de vista social, económico y de mantenimiento del medio natural → Conservación de elementos culturales y etnográficos únicos → Fuerte atractivo como destino de turismo rural durante todo el año 	<ul style="list-style-type: none"> → Los programas de desarrollo rural pueden contribuir a mejorar las infraestructuras y los equipamientos necesarios para la prestación de los servicios → Rehabilitación del patrimonio cultural (bienes de interés cultural, chopo cabecero,..., como medio de divulgación de las tradiciones culturales, etnográficas,...) → Valorización de las infraestructuras tradicionales como medio de mantenimiento del paisaje conjuntamente con el impulso al sector ganadero y agrícola → Facilitar el acceso de la población a los distintos servicios que posibiliten su permanencia en la comarca → Facilitar el acceso de la población a la formación y a nuevas tecnologías que posibiliten su permanencia en la comarca
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> → Baja productividad de las explotaciones agrarias unido a la coincidencia con el carácter de zona desfavorecida o de montaña → El abandono de la actividad agraria por falta de relevo generacional ocasiona problemas medioambientales, pérdidas de tierras de laboreo, deterioro de acequias,... → La normativa de conservación de los espacios protegidos establece restricciones a determinadas actividades que origina su incompatibilidad con los objetivos de conservación y el desarrollo económico → Dificultad para crear nuevos espacios productivos y para atraer inversiones y nuevas actividades económicas a los municipios → En general infraestructuras de transporte insuficientes o deterioradas 	<ul style="list-style-type: none"> → Dificultad para atraer inversiones a los municipios, no por inexistencia de facilidades por parte de los municipios o falta de iniciativas, sino por las dificultades en el transporte, el acceso a servicios,... → Escasos recursos para compatibilizar las restricciones medioambientales con el desarrollo económico → Alta competencia de otras explotaciones situadas en zonas con mayor potencial empresarial y menores costes de producción (Teruel capital) → Rentabilidad limitada de los cultivos debido a los altos costes de producción → No existencia de diversificación de cultivos 	<ul style="list-style-type: none"> → Capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería ecológicas con importantes oportunidades de comercialización como figuras de calidad → Existencia de recursos naturales susceptibles de aprovechamiento económico emergente → Importante protagonismo del sector servicios → Importante potencial ligado al turismo y las actividades vinculadas a la naturaleza → Capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería en general con importantes oportunidades de comercialización como figuras de calidad → Fuerte atractivo de los productos estratégicos de la zona (queso, productos de panadería...) 	<ul style="list-style-type: none"> → Gran capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería de carácter extensivo asociadas a figuras de calidad ambiental y agroalimentarias, así como a la producción ecológica → Posibilidad de aplicar contratos territoriales de zona rural que recojan las especificidades de cada espacio Natura 2000 → Posibilidad de aplicar ayudas Natura 2000 a las actividades agrarias y medidas agroambientales y silvoambientales apropiadas, financiadas por el FEADER, en lugares con Planes de Gestión aprobados → Posibilidad de aplicar ayudas compensatorias al desarrollo socioeconómico, así como ayudas adicionales para los tipos de actividades económicas que sean compatibles con los objetivos de conservación → Elevado potencial de desarrollo del turismo de Naturaleza → Generación de empleo y actividad económica derivada de las actuaciones especificadas de conservación, restauración y de gestión del medio natural → Posibilidades de aplicación de sistemas de pago por servicios ambientales

CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> → Escasez de medios humanos y materiales para la vigilancia y rehabilitación de zonas sensibles y degradadas → El abandono de la actividad agraria por falta de relevo generacional ocasiona problemas medioambientales, pérdidas de tierras de laboreo, deterioro de acequias,... → Falta de concienciación de la población en la necesidad de conservar el medio natural → Escasez de medios humanos y materiales para la vigilancia y prevención de riesgos en los espacios naturales 	<ul style="list-style-type: none"> → Problemas ambientales asociados a la actividad agraria (contaminación difusa, sobreexplotación de acuíferos, degradación del suelo, etc.) → Escasa o nula gestión de residuos forestales y agrícolas por falta de equipamientos y maquinaria adecuadas. → Deficiencia en la formación y concienciación medio ambiental de la población → Dificultad de gestión desde el punto de vista turístico del medio ambiente → Debido a la gran superficie de la comarca, existencia de problemas en la conservación y gestión de sendas, caminos..., así como la vigilancia de los espacios naturales 	<ul style="list-style-type: none"> → Posibilidad de gestión y vigilancia de los espacios naturales → Posibilidad de gestión de los residuos forestales → Posibilidad de tener Planes de Gestión en los espacios de Red Natura 	<ul style="list-style-type: none"> → Posibilidad de uso de energías alternativas en base al aprovechamiento de los residuos forestales → Gestión controlada del desarrollo urbanístico → Elaboración y puesta en marcha de programas de control y rehabilitación de las áreas naturales sensibles y degradadas → Que el 100% de la superficie de Red Natura en la Comarca Comunidad de Teruel, posea un Plan de Gestión
--------------------	---	---	--	---