

Mecanismos de Flexibilidad

David Corregidor Sanz

Subdirector de Medioambiente de España y Portugal y Cambio Climático

ENDESA



- 1 ¿ POR QUÉ SURGEN LOS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD?
- 2 MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD DEL PROTOCOLO DE KIOTO
- 3 ESTADO DE DESARROLLO DE LOS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD
 - PROYECTOS MDL
 - PROYECTOS AC
 - COMERCIO DE EMISIONES
- 4 EL CASO DE ESPAÑA
- 5 ¿COMO SE ESTÁN UTILIZANDO LOS MECANISMOS ACTUALES?
- 6 PROPUESTA DE NUEVOS MECANISMOS
- 7 POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

1 ¿ POR QUÉ SURGEN LOS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD?

2 MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD DEL PROTOCOLO DE KIOTO

3 ESTADO DE DESARROLLO DE LOS MECANISMOS MECANISMO MDL

➤ PROYECTOS MDL

➤ PROYECTOS AC

➤ COMERCIO DE EMISIONES

4 EL CASO DE ESPAÑA

5 ¿ COMO SE ESTÁN UTILIZANDO LOS MECANISMOS ACTUALES?

6 PROPUESTA DE NUEVOS MECANISMOS

7 POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

1 Ambición del objetivo

Objetivo del Protocolo de Kyoto

- Disminuir un 5,2% las emisiones de 1990, durante el periodo 2008-2012

2 Búsqueda de alternativas tecnológicas y económicas que, a menor coste, consigan igual o mayor beneficio ambiental.

3 Equilibrar actuaciones en ámbitos geográficos, sociales y económicos.

El Protocolo de Kioto establece tres Mecanismos de Flexibilidad para facilitar a los Países del Anexo I la consecución de sus objetivos de reducción y limitación de emisiones de gases de efecto invernadero.

1 Objetivos de los Mecanismos del Protocolo Kioto

- ✓ Estimular el desarrollo sostenible a través de nuevas inversiones y transferencia de tecnología.
- ✓ Ayudar a los países con compromisos de reducción y limitación de emisiones de GEI a alcanzar sus objetivos mediante la posibilidad de reducción de emisiones en otros países de forma más efectiva económicamente.
- ✓ Alentar al sector privado y a los países en vías de desarrollo a contribuir en los esfuerzos de reducción de emisiones.

2 Los Mecanismos de Protocolo de Kioto son:

- **Aplicación Conjunta (AC):** *Art. 6 del P.K.*, este Mecanismo permite la inversión, de un País Anexo I en otro País Anexo I, en proyectos de reducción de emisiones o de fijación de carbono. El País receptor, se descuenta las unidades de reducción de emisiones (UREs) del proyecto, que adquiere el País inversor.
- **Mecanismo de Desarrollo Limpio (MDL):** *Art. 12 del P.K.*, permite la inversión de un País Anexo I en un País no incluido en el Anexo I, en proyectos de reducción de emisiones o de fijación de carbono. El país Anexo I recibe los créditos de reducción del proyecto, que utiliza para alcanzar sus compromisos dimanantes del Protocolo
- **Comercio de Emisiones:** *Art. 17 del P.K.* , permite a las Partes Anexo I adquirir créditos de otras Partes Anexo I para alcanzar, de forma eficiente desde el punto de vista económico, los compromisos adquiridos en Kioto. De esta manera, los que reduzcan sus emisiones más de lo comprometido podrán vender los créditos de emisiones excedentarios a los países que consideren más difícil o más oneroso satisfacer sus objetivos.
- **Otros Mecanismos:**
 - ✓ Año base
 - ✓ Inclusión de los gases industriales
 - ✓ Sumideros
 - ✓ Cumplimiento individual o colectivo

1 ¿ POR QUÉ SURGEN LOS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD?

2 MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD DEL PROTOCOLO DE KIOTO

3 ESTADO DE DESARROLLO DE LOS MECANISMOS MECANISMO MDL

➤ **PROYECTOS MDL**

➤ **PROYECTOS AC**

➤ **COMERCIO DE EMISIONES**

4 EL CASO DE ESPAÑA

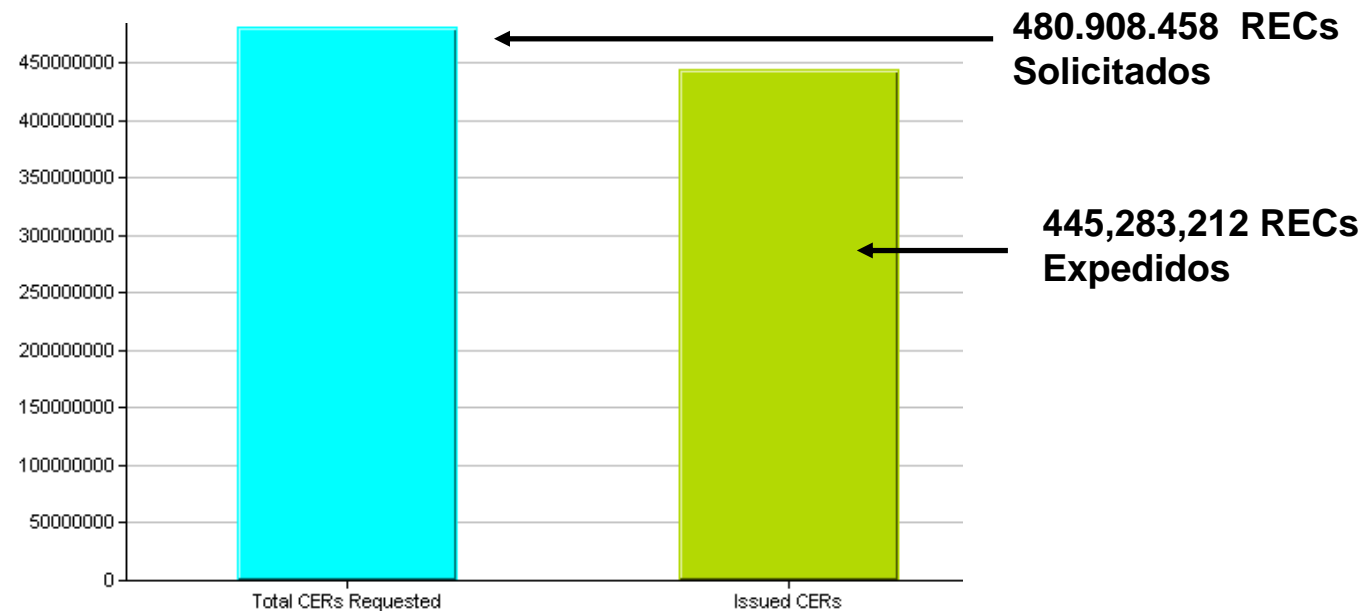
5 ¿COMO SE ESTÁN UTILIZANDO LOS MECANISMOS ACTUALES?

6 PROPUESTA DE NUEVOS MECANISMOS

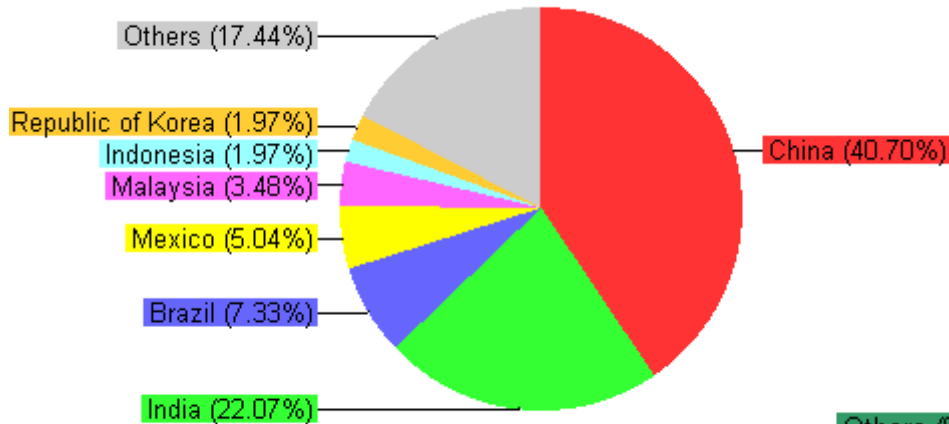
7 POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

Número de proyectos MDLs y generación de RECs

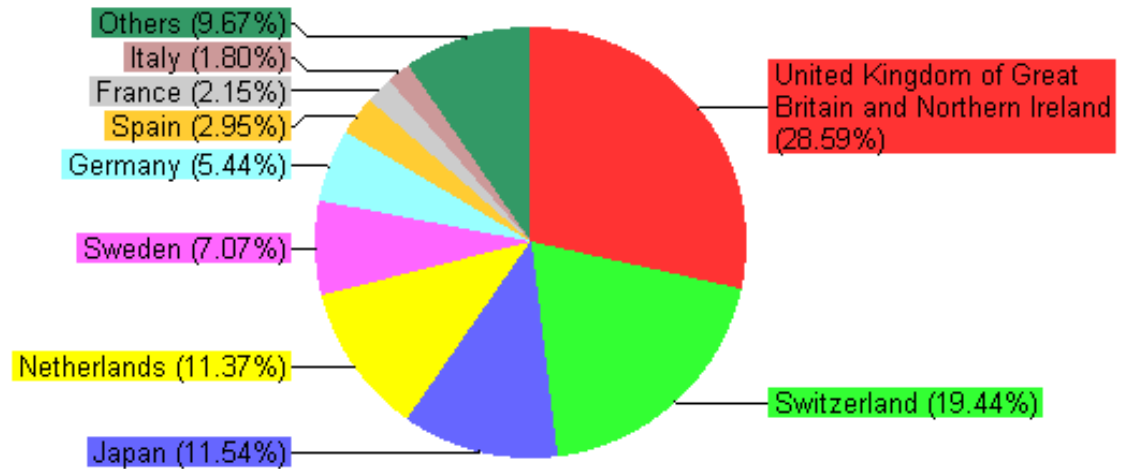
	Media Anual de RECs	RECS esperados hasta 2012
Cartera de proyectos MDL: >4200	N/A	> 2,900,000,000
• 2439 Registrados	387,378,863	> 1,840,000,000
• 65 en fase de registro	6,803,879	> 10,000,000



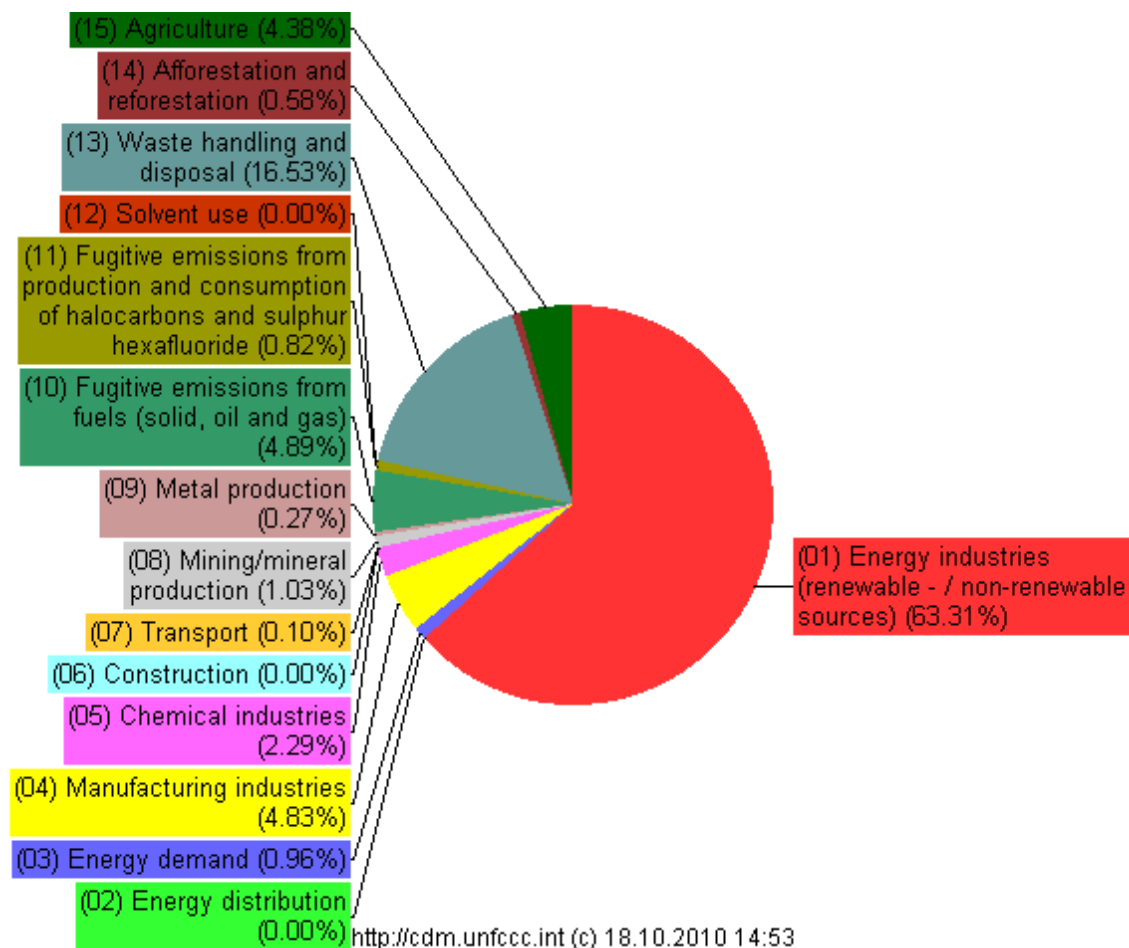
Distribución de MDLs por PAÍSES ANFITRIONES



Distribución de MDLs por PAÍSES INVERSORES



Distribución de MDLs por TECNOLOGÍA



Cartera de Proyectos AC y su potencial de generación de ERUs

Cartera de Proyectos AC	ERUs Emitidos	ERUs esperados hasta 2012
347	10.802.000	416.405.000

Proyectos AC Registrados y en Fase de Registro

Número de Proyectos AC	Track 1	Track 2	Total
AC en Fase de Registro	0	169	169
AC Registrados	158	20	178

Cartera de Proyectos AC: Track 1 y Track 2

ERUs Emitidos y Esperados

	Media Anual de ERUs	ERUs esperados hasta 2012
Cartera de proyectos AC: 347	94.618.000	416.405.000
• 158 Track 1	22.646.000	101.763.000
• 189 Track 2	71.972.000	314.641.000



ESTADO DE DESARROLLO DEL MECANISMO AC

En el caso del AC existen dos procedimientos para desarrollar el proyecto:

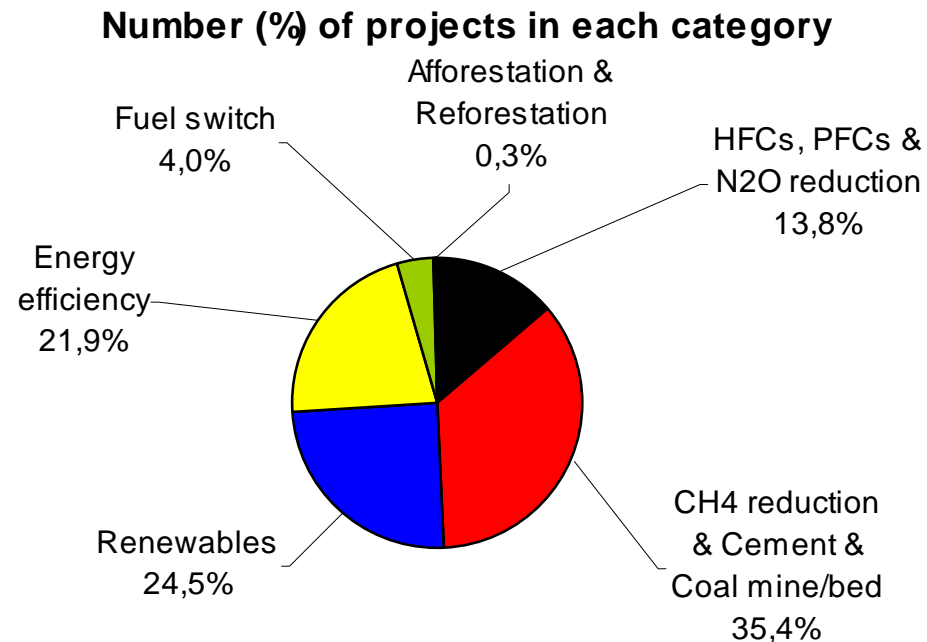
TRACK 1 (procedimiento nacional):

Si el país de acogida cumple con todos los requisitos de elegibilidad para la transferencia y/o adquisición de ERUs, podrá certificar las reducciones de emisiones de un proyecto AC como adicionales a lo que hubiera ocurrido en ausencia del proyecto. Una vez realizada esta verificación, el país de acogida puede expedir los correspondientes ERUs. (No se necesita la intervención del Comité de Intervención del AC)

TRACK 2 (procedimiento internacional):

Si el país de acogida no cumple todos los requisitos de elegibilidad, la verificación de que las reducciones de emisiones que genera el proyecto son adicionales, tiene que desarrollarse bajo el control del Comité de Supervisión de AC (JISC). Siguiendo el procedimiento Track 2, una entidad independiente, acreditada por el (JISC) tiene que determinar que la parte de acogida cumple con los requisitos necesarios antes de poder expedir y transferir ERUs.

Distribución de AC por Tecnologías

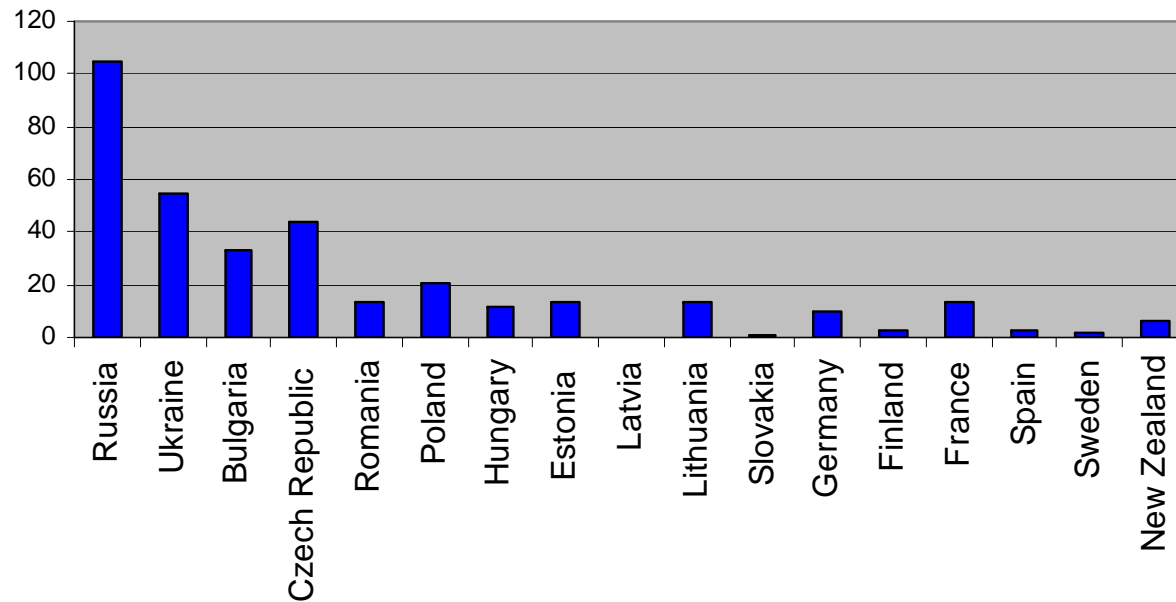


La mayoría de los proyectos AC son de Reducción de CH4 (35%), seguidos de Energías Renovables (24%).

La mayoría de los ERUs son generados por los Proyectos de CH4.

Proyectos AC por PAÍS ANFITRIÓN

Number of JI projects

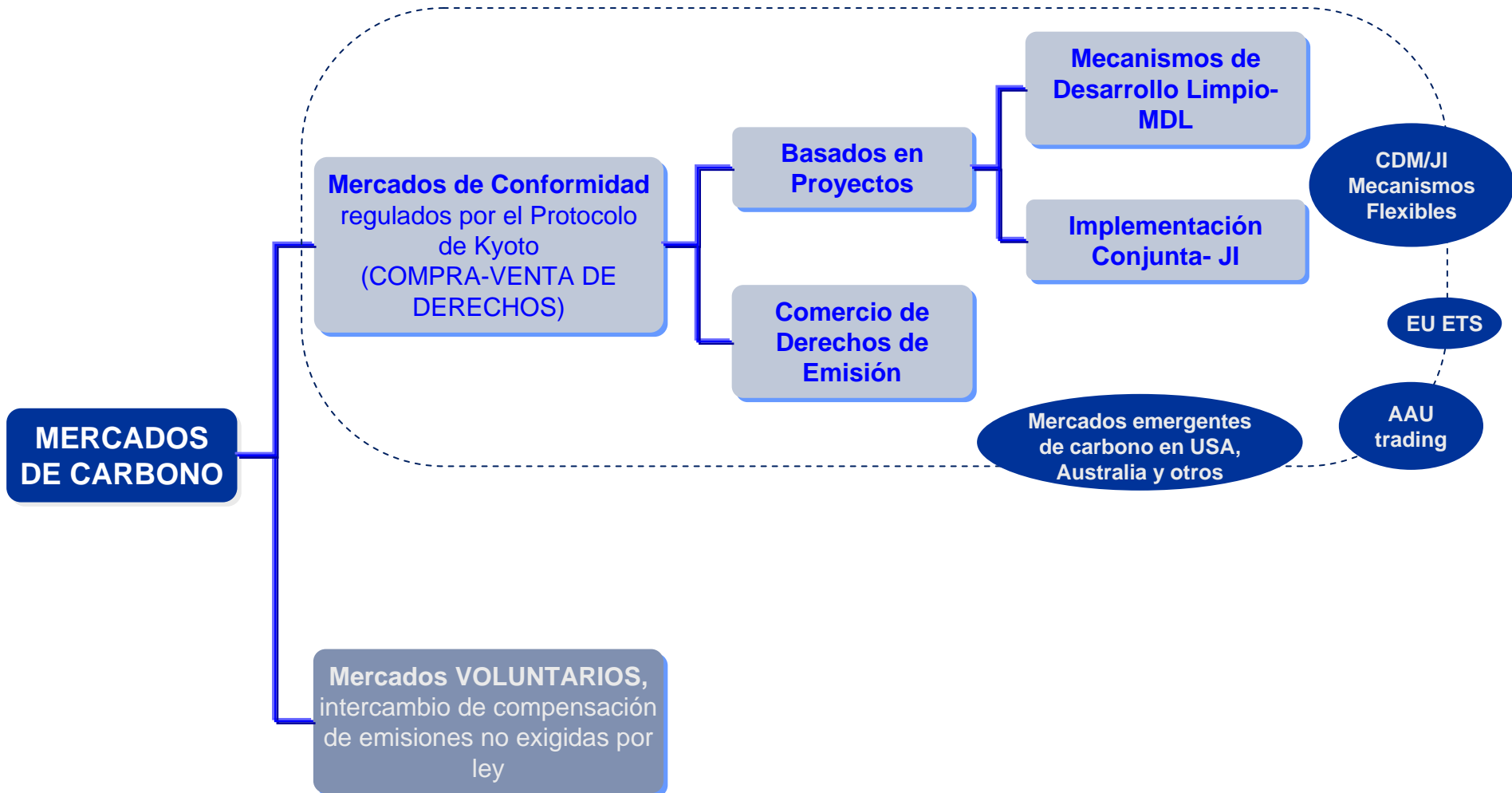


Rusia y Ucrania están desarrollando la mayoría de los proyectos AC



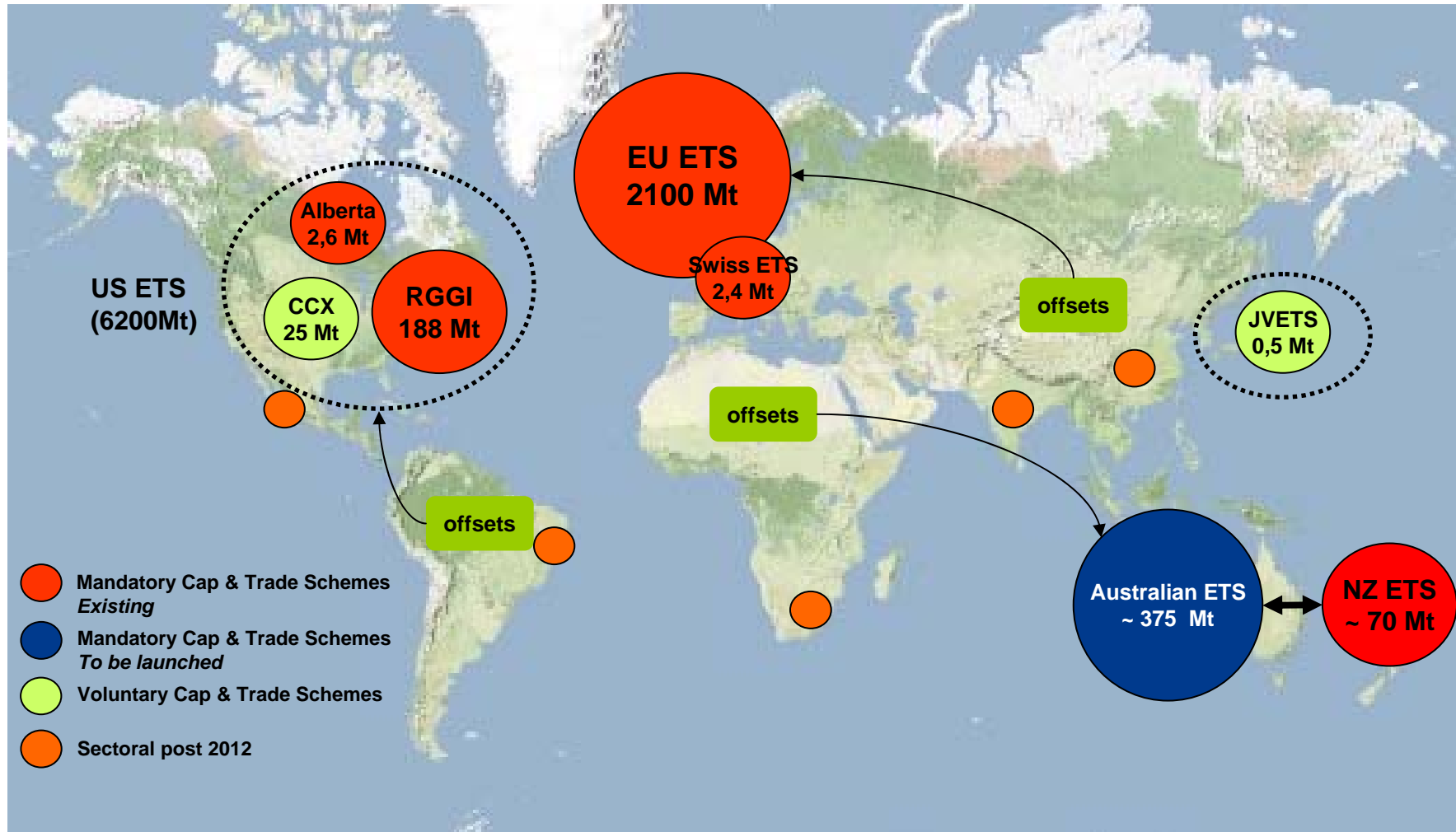
ESTADO DE DESARROLLO DE LOS ESQUEMAS DE COMERCIO DE EMISIONES

Visión Global de los Mercados de Carbono



ESTADO DE DESARROLLO DE LOS EQUEMAS DE COMERCIO DE EMISIONES

Mercados Regionales de Emisiones





ESTADO DE DESARROLLO DE LOS EQUEMAS DE COMERCIO DE EMISIONES

Mercados de Emisiones

El mercado mundial del carbono creció en 2009 144 millones de \$, un 6% con respecto 2008.

1 ¿ POR QUÉ SURGEN LOS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD?

2 MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD DEL PROTOCOLO DE KIOTO

3 ESTADO DE DESARROLLO DE LOS MECANISMOS MECANISMO MDL

➤ PROYECTOS MDL

➤ PROYECTOS AC

➤ COMERCIO DE EMISIONES

➤ CARTERA DE PROYECTOS DE ENDESA

4 EL CASO DE ESPAÑA

5 ¿ COMO SE ESTÁN USANDO LOS MECANISMOS ACTUALES?

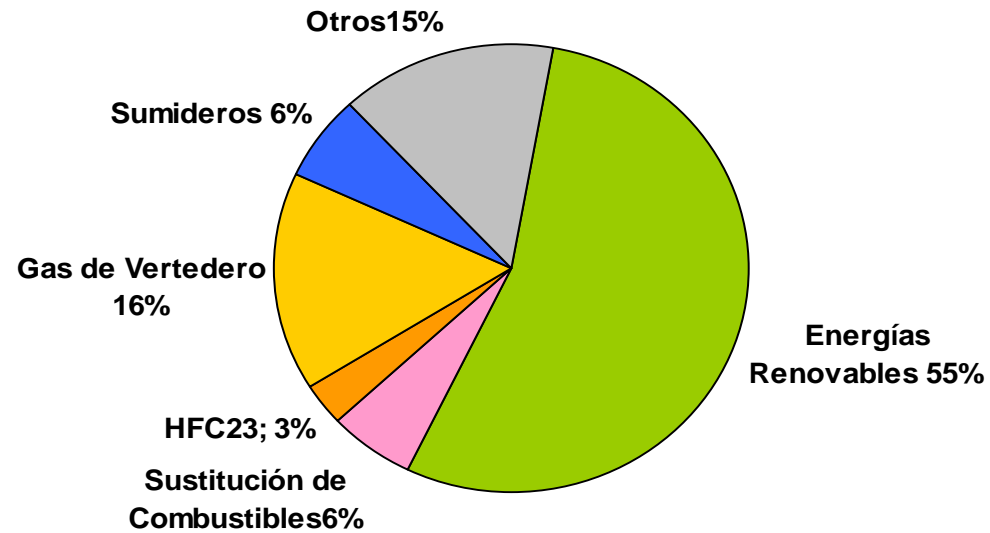
6 PROPUESTA DE NUEVOS MECANISMOS

7 POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

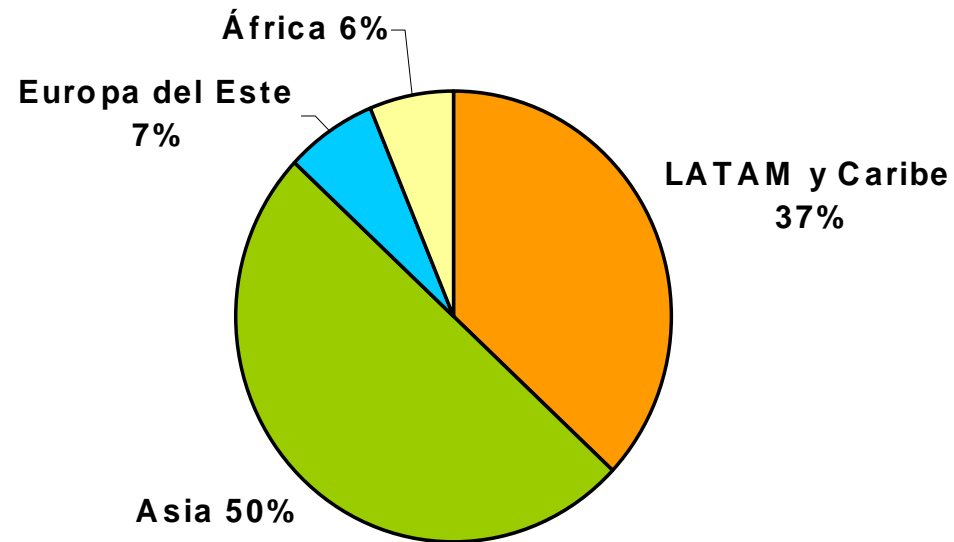
Proyectos aprobado por la DNA española

Proyectos Aprobados	CERs /ERUs esperados hasta 2012	Media Anual de CERs/ERUs
142	151.790.968	30.765.890

Distribución de los Proyectos por Tecnologías



Distribución Geográfica de los Proyectos



1 ¿ POR QUÉ SURGEN LOS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD?

2 MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD DEL PROTOCOLO DE KIOTO

3 ESTADO DE DESARROLLO DE LOS MECANISMOS MECANISMO MDL

➤ PROYECTOS MDL

➤ PROYECTOS AC

➤ COMERCIO DE EMISIONES

4 EL CASO DE ESPAÑA

5 ¿COMO SE UTILIZAN LOS MECANISMOS ACTUALES?

6 PROPUESTA DE NUEVOS MECANISMOS

7 POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

USO POR LOS ESTADOS DE LAS PARTES DEL PK

1. Dentro de la UE, 10 EEMM (EU 15 + Eslovenia) han decidido hacer uso de los mecanismos de flexibilidad para alcanzar sus objetivos fijados en el PK.
2. Conjuntamente, estos EEMM de la EU-15 adquirirán 116,7 MT CO₂eq/año, lo que representa el 2,7% de las emisiones del año base de los países EU-15.
3. En 2008 y 2009 los registros nacionales de estos países han acumulado un saldo de créditos ya obtenidos de 28 Mt CO₂eq.
4. Estos 10 EEMM invertirán aproximadamente 3000 M€ en MDL, AC o CE. Por ejemplo: España (638 M€), Austria (531 M€), Holanda (507 M€), Luxemburgo (360 M€), Portugal (305 M€) y Eslovenia (80 M€).
5. La venta prevista de AAUs por los EEMM se valora, según datos de los registros en 2008 y 2009 en 56 Mt CO₂eq.
6. Utilización de los sumideros de carbono en el ámbito de EU-15 se estima en el entorno de generar reducciones por valor de 42,5 Mt CO₂/año en el período 2008-2012, lo cual representa el 12,5% del compromiso de reducir las 341 MtCO₂/año respecto al año base durante el período de compromiso.

POR PARTE DE LAS EMPRESAS

1. Las empresas que participan en el EU ETS, dentro de los límites definidos en cada uno de los PNA y con las restricciones derivadas de la propia legislación europea, pueden utilizar créditos procedentes de los mecanismos basados en proyectos (MDL y AC) para cumplir las obligaciones derivadas de la Directiva de Comercio de Emisiones.
2. En el período 2008-2012 se pueden utilizar hasta un máximo de 278 M RECs o UREs por año, lo cual representa un 13,4% del “cap” de emisiones que las instalaciones afectadas por el EU ETS pueden realizar.
3. En el año 2009, los operadores utilizaron 82 M RECs y UREs (un 4,39% de los derechos entregados)
4. En los años 2008 y 2009 se han utilizado un total de 163 M RECs y UREs, de los cuales Alemania ha utilizado 50 M, España 26 M, Italia 15 M, Polonia 15 M, Francia 10 M, UK 10 M, República Checa 5 M, Rumania 5M, Portugal 3 M, Eslovaquia 3 M.



LA ESTRATEGIA DE ENDESA

Como parte de la estrategia de Endesa de lucha contra el cambio climático, se establece como objetivo el contribuir a reducir las emisiones de CO2 y favorecer un modelo de crecimiento sostenible en los ámbitos geográficos donde opera y con especial atención a los países en desarrollo.

Endesa concreta su objetivo a través de la adquisición de una amplia cartera de proyectos MDL/AC que, además, contribuyen a poder gestionar un funcionamiento eficiente y competitivo de su parque de generación.

En Octubre de 2008, Endesa crea [Endesa Carbono](#).

Los principales objetivos de esta nueva empresa son:

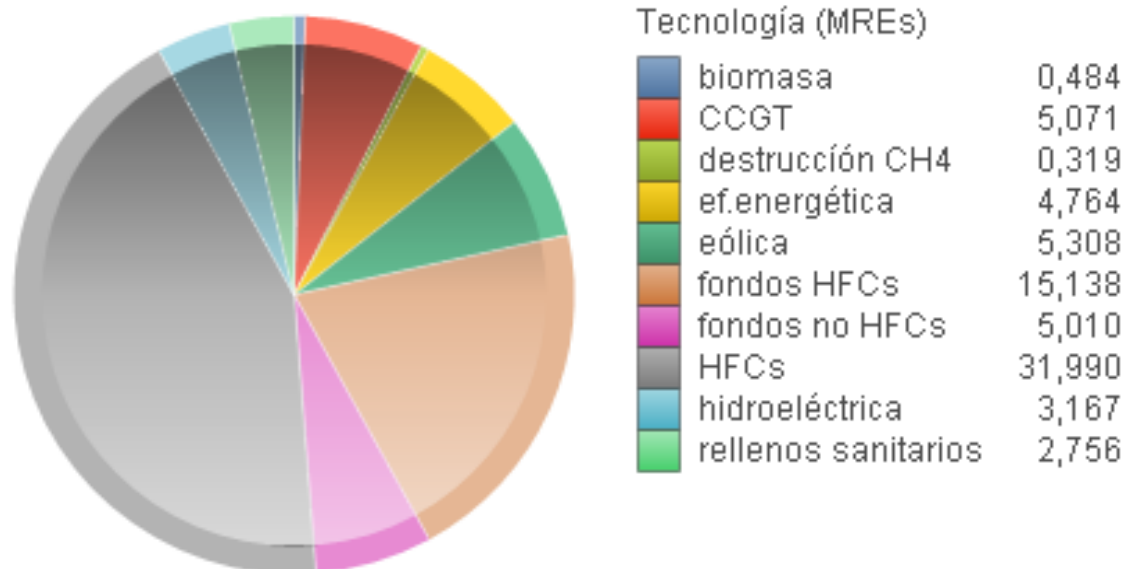
- Proveer a Endesa con CERs/ERUs necesarios para el cumplimiento de sus objetivos en el periodo 2008/2020.
- Explotar nuevas oportunidades de negocio en los mercados emergentes de carbono a escala mundial.

Endesa Carbono está presente en toda la cadena de valor del mercado de CO2. Una de las principales actividades de la compañía es la gestión de la cartera de Endesa en todos los procesos relacionados con el mercado de carbono.

La cartera de proyectos de Endesa cuenta con las siguientes características:

- **39 proyectos**
- **18 de éstos proyectos registrados**
- **Participación en 7 Fondos de Carbono**
- **Contratados más de 70 millones de CERs**
- **Generados hasta la fecha más de 20 millones de CERs**

Distribución de la Cartera por Tecnologías



Parque Eólico Canela

La tecnología limpia de un parque eólico, favorece la mitigación de impactos ambientales reduciendo la emisión de gases de efecto invernadero (GEI).

Generación anual estimada Canela	Emisión anual de CO ₂ e a una central a carbón	Emisión anual de CO ₂ e a una central a gas natural
46,62 GWh/año	41.958 t CO ₂	19.114 t CO ₂

- Tipo: Energía Renovable/Parque Eólico
- País: Chile
- MW: Instalación de 18,15MW
- Reducciones de Emisiones
 - ✓ Periodo Crediticio: 7 años (2009/2016)
 - ✓ CERs: 27,251 tCO₂e/año
 - Total CERs: 190,755 tCO₂e (7 años)



Repotenciación de la Central Hidroeléctrica de Callahuanca

Ampliación de la capacidad de 7.5 MW de la central de filo de agua, de modo que la generación adicional desplace la generación con otras tecnologías más emisoras



- Tipo: Minihidráulica
- País: Perú
- MW: Incremento de 7.5 MW de capacidad
- Reducciones de Emisiones
 - ✓ Periodo Crediticio: 7 años (2008-2015)
 - ✓ CERs: 18.189 tCO₂e/año
- Total CERs: 127.323 tCO₂e



LOS GRANDES IMPULSORES DE LOS MECANISMOS

FONDOS DE CARBONO

Los Fondos se dirigen a financiar la compra de reducciones de emisiones de GEI de proyectos que contribuyan a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en países en vías de desarrollo y en economías en transición, a través de los mecanismos de MDL y de AC.

Los Fondos de Carbono pueden ser de origen público o privado o de ambos, con participación única o con múltiples participantes.

Entre ellos destaca la actividad pionera desarrollada por el Banco Mundial
Hoy en día, el Banco Mundial gestiona US \$ 2.5 mil millones en fondos de
carbono



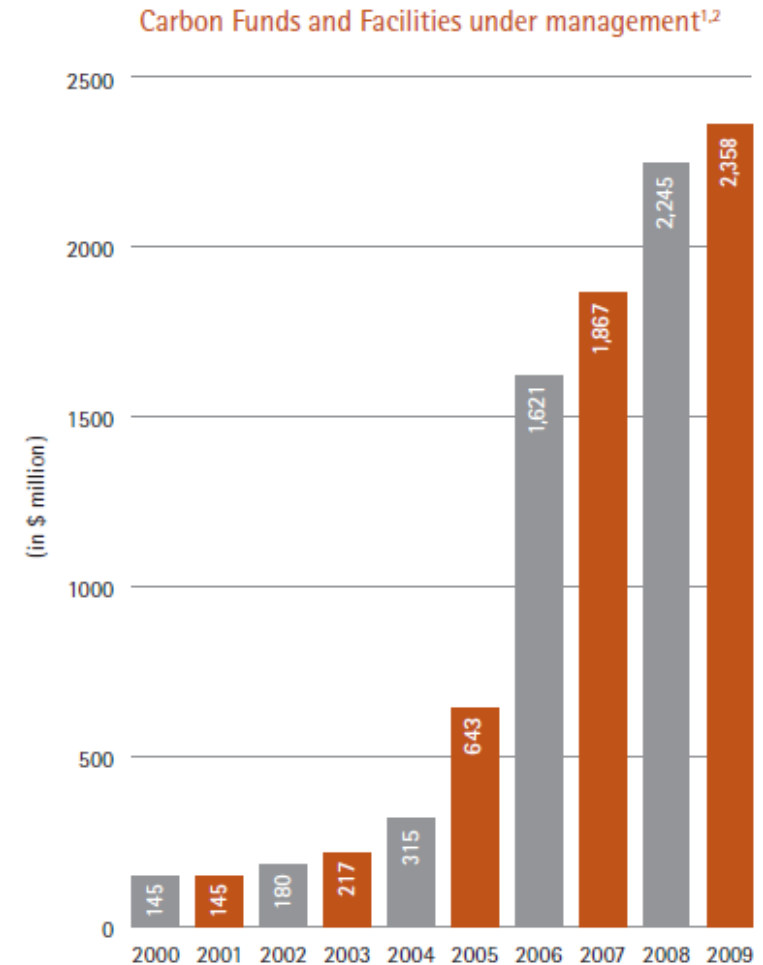
LOS GRANDES IMPULSORES DE LOS MECANISMOS

FONDOS DE CARBONO

FONDOS DEL BANCO MUNDIAL

El papel del Banco Mundial ha sido impulsar el mercado mundial de carbono. Comenzando con el Prototype Carbon Fund (PCF), en 2000, con un capital inicial de \$ 135 millones. Desde entonces el mercado de carbono se ha vuelto mas dinámico, con transacciones de MDL/AC que han alcanzado un total de \$ 27 millones de dólares de 2003 a 2009.

Hoy en día, el Banco Mundial gestiona 2.5 mil millones de US \$ en fondos de carbono (agrupando a 16 gobiernos y 66 empresas). Su cartera es muy amplia, abarca 57 países en desarrollo y economías en transición y 23 tecnologías diferentes.





ESTADO DE DESARROLLO DE LOS EQUEMAS DE COMERCIO DE EMISIONES

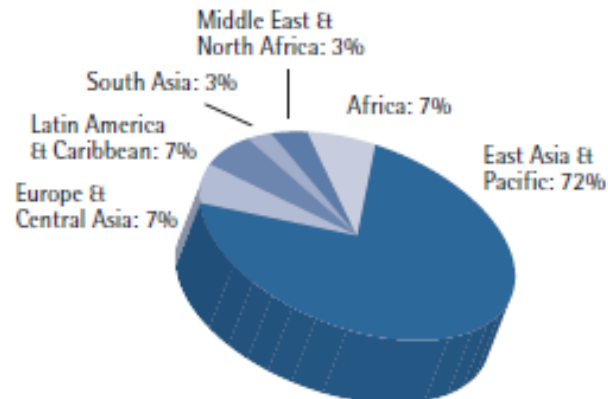
FONDOS DE CARBONO

FONDOS DEL BANCO MUNDIAL

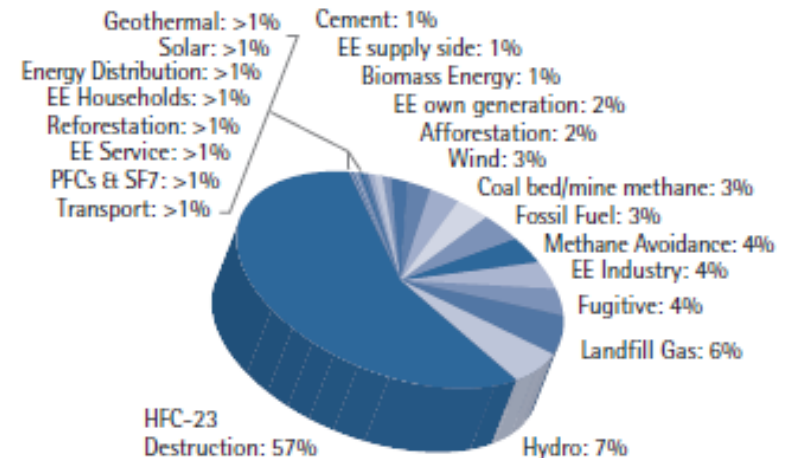
Datos Relevantes

	Number of projects	Value	tCO ₂
ERPAs Signed and Active	133*	\$1.84 billion	228 million
Pipeline Projects	47	\$208 million	53 million

Geographic Distribution



Technology Distribution



- 1 ¿ POR QUÉ SURGEN LOS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD?
- 2 MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD DEL PROTOCOLO DE KIOTO
- 3 ESTADO DE DESARROLLO DE LOS MECANISMOS MECANISMO MDL
 - PROYECTOS MDL
 - PROYECTOS AC
 - COMERCIO DE EMISIONES
- 4 EL CASO DE ESPAÑA
- 5 ¿COMO SE ESTÁN UTILIZANDO LOS MECANISMOS ACTUALES?
- 6 PROPUESTA DE NUEVOS MECANISMOS**
- 7 POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

OBJETIVO DE LAS NEGOCIACIONES

- Reducir los costes de transacción
- Movilizar más capital privado
- Reducir la complejidad de los mecanismos existentes
- Reforzar la integridad medioambiental de los mecanismos
- Incorporar reducciones de emisiones en sectores no cubiertos hoy en día
- Aumentar la escala (el doble o incluso el triple)
- Considerar las circunstancias nacionales de cada país y afinar su valoración
- Hacer el proceso de seguimiento y verificación más sencillo
- Reducir las fugas de carbono / obtener un reparto equitativo de la carga
- Ofrecer incentivos

NUEVOS MECANISMOS EN POST-KIOTO

1 Comercio de Emisiones Sectorial

- Gobierno - administraciones
- Industria

2 Mecanismos de Créditos Sectoriales

3 Nationally Appropriate Mitigation Actions (NAMAs)

4 Estandarización /Benchmarking de los MDL y AC

NUEVOS MECANISMOS EN POST-KIOTO

1

Comercio de Emisiones Sectorial

- Dirigido a países en desarrollo con **límites absolutos de emisiones** en un(os) determinado(s) **sectores**
- Su funcionamiento es similar al **Comercio de Emisiones**: Si se reducen las emisiones por debajo del límite, se puede vender la diferencia en el mercado en forma de créditos de carbono. Si las emisiones superan el límite, se tiene que comprar créditos para cubrir la diferencia entre las emisiones obtenidas y el límite fijado.

1.1 Comercio de Emisiones Sectorial - GOBIERNO

- El país anfitrión define el objetivo sectorial
 - ✓ Tiene que ser revisado y aprobado por la COP
 - ✓ Sustancialmente por encima del BAU (Business as Usual)
 - ✓ Incluye todas las entidades/instalaciones englobados en los sectores

- Asignación de (cantidad asignada/unidades fungibles) al país de acuerdo al objetivo
- El país puede aplicar políticas nacionales/NAMAs
 - ✓ Debe incluir un ETS nacional (pero: los mercados pueden ser demasiado pequeños!!)

- El país puede comprar y vender en el IET (mercado de emisiones internacional)

1.1 Comercio de Emisiones Sectorial - GOBIERNO

➤ PROBLEMAS

- **No existe incentivo internacional para que la industria privada invierta o transfiera tecnología**
- **La legislación nacional podría sufrir un tiempo de desfase y su posible falta de ejecución**

➤ SOLUCIONES PROPUESTAS

- **Definir una clara división de ingresos entre los gobiernos y las empresas englobadas en sectores. e.j: 10-90**
 - Incentivos directos para la inversión privada nacional/internacional
 - Pero: requiere la instalación de un monitoreo específico
- **Permitir la participación directa de las compañías en el IET**

1.2 Comercio de Emisiones Sectorial – INDUSTRIA

- Decisión voluntaria de los gobiernos
- Objetivos absolutos de emisión por instalación
- Inclusión obligatoria de “todas” las instalaciones de los sectores para evitar la fuga de carbono entre sectores.
- Asignación de derechos de emisión a todas las instalaciones
- Todas las instalaciones pueden comerciar unas con otras e internacionalmente
 - Acceso directo al mercado de carbono internacional o a través de **agregadores públicos (public “aggregators”)**

1

Comercio de Emisiones Sectorial

PROS	CONTRAS
<ul style="list-style-type: none">● Una clara indicación de precio (Clear price signal) a los titulares de las instalaciones (solamente para la opción “Industrial”)● Permite una rápida transición a un Comercio de emisiones a escala nacional.	<ul style="list-style-type: none">● Razonable solamente para aquellos sectores con un número importante de grandes emisores<ul style="list-style-type: none">– Con pocas fuentes no hay liquidez● Posibles fugas Inter e intrasectoriales● La aprobación del objetivo es compleja● Se requieren gran cantidad de datos

NUEVOS MECANISMOS EN POST-KIOTO

2 Mecanismo de Créditos sectoriales

Es un mecanismo similar al anterior, la principal diferencia es que en este caso, si el país supera su límite de emisiones, no tiene que comprar los créditos en el mercado (“no lose target”)

➤ El país anfitrión define el **objetivo sectorial**

- ✓ Tiene que ser revisado y aprobado por la COP
- ✓ **Sustancialmente por encima del BAU, Objetivo absoluto**

➤ El país aplica políticas nacionales/NAMAs

➤ CERs/ otras unidades fungibles, podrán ser consideradas desde el punto de vista de las reducciones de emisiones del sector

- ✓ Ex-post crediting
- ✓ No-lose target

➤ Supervisión por la COP/ “organismo”

➤ Reglas ampliamente abiertas

2 Mecanismo de Créditos sectoriales

PROS	CONTRAS
<ul style="list-style-type: none">● Objetivos Absolutos/ Relativos asequibles● Los gobiernos pueden usar muchos instrumentos legislativos diferentes	<ul style="list-style-type: none">● Riesgo de “hot air” debidas a las negociaciones previas de objetivos de emisiones● ¿Cómo se recopilan los datos?● ¿Cómo se transmiten los incentivos a los propietarios de las instalaciones?● Requiere un gobierno en el país de acogida eficiente e imparcial● Considera un primer paso hacia los compromisos

NUEVOS MECANISMOS EN POST-KIOTO

3

Créditos NAMAs

- Amplia definición que incluye todas las medidas que un país en desarrollo pueda implementar para mitigar sus emisiones (feed-in tariffs, CCS, estándares de eficiencia energética, proyectos MDL, programa créditos sectoriales, comercio de emisiones doméstico)
- El país ha de definir un plan de cambio climático, que incluye una serie de medidas, con su coste y reducción de emisiones esperada.
 - Reglamento
 - ✓ Eficiencia de las normas
 - ✓ Tecnología mandato
 - Subvenciones
 - ✓ Feed-in-tariff
 - ✓ Ayuda a la inversión
 - ✓ Apoyo a la I+D
 - Instrumentos de Información
 - ✓ Niveles

3

Créditos NAMAs

PROS	CONTRAS
<ul style="list-style-type: none">● Los gobiernos pueden usar muchos instrumentos legislativos diferentes – decidir el enfoque más efectivo	<ul style="list-style-type: none">● No todos los efectos de las normas son verificables● La determinación de la adicionalidad es difícil● Algunos problemas de incentivos/gobernabilidad como en el caso de los Créditos Sectoriales

NUEVOS MECANISMOS EN POST-KIOTO

4

Estandarización /Benchmarking de los MDL y AC

- Normalmente denominado “**Benchmarking**”
 - Estandarización de los enfoques de la línea base establecida
 - ✓ Mas estrictas que las actuales líneas de base de proyectos específicos
- Criterio general para la determinación de factores de emisión
 - ✓ X⁰ percentil de rendimiento de la tecnología
 - Alto grado de agregación
 - ✓ Factor de emisión regional o incluso global
 - Suministro de datos por los organismos reguladores

4

Estandarización /Benchmarking de los MDL y AC

PROS	CONTRAS
<ul style="list-style-type: none">● Bajos costes de transacción para los promotores● Actualmente existen experiencia en metodologías de referencia de MDLs y proceso de Benchmarking en el EU ETS	<ul style="list-style-type: none">● Alto incremento del potencial de agregación de “free riding”● Para tecnologías complejas el establecimiento del Benchmarking es imposible● Se requiere una gran cantidad de datos antes de poder establecer el Benchmarking

1 ¿ POR QUÉ SURGEN LOS MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD?

2 MECANISMOS DE FLEXIBILIDAD DEL PROTOCOLO DE KIOTO

3 ESTADO DE DESARROLLO DE LOS MECANISMOS MECANISMO MDL

➤ PROYECTOS MDL

➤ PROYECTOS AC

➤ COMERCIO DE EMISIONES

4 EL CASO DE ESPAÑA

5 ¿ COMO SE ESTÁN UTILIZANDO LOS MECANISMOS ACTUALES?

6 PROPUESTA DE NUEVOS MECANISMOS

7 POSICIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

- 1 La UE se compromete a rebajar sus emisiones de un 20% a un 30% con respecto a los niveles de 1990 en 2020, siempre y cuando:
 - El resto de países desarrollados se comprometieran a alcanzar reducciones similares y
 - Los países en desarrollo más avanzados también contribuyesen adecuadamente al esfuerzo mundial

- 2 Los regímenes de comercio de derechos de emisión constituirán instrumentos esenciales para permitir a los países desarrollados alcanzar sus objetivos de manera rentable
 - El objetivo de la UE consiste en crear en 2015 un mercado del carbono entre los países miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), que después se ampliaría a las economías emergentes más importantes aproximadamente a partir de 2020

IMPORTANCIA DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO

El crecimiento de la economía y de las emisiones en los países en desarrollo hace, por tanto, indispensable que éstos comiencen a limitar el aumento de sus emisiones y reduzcan sus emisiones en términos absolutos a partir de 2020: de aquí a 2020, estos países serán responsables de más de la mitad de las emisiones de gases de efecto invernadero.

Los elementos siguientes deberían ayudar a reforzar la acción de estos países:

- **Nuevo enfoque del Mecanismo de Desarrollo Limpio:** El MDL podría racionalizarse y ampliarse a sectores nacionales enteros, a fin de generar créditos de emisión si el sector nacional en su conjunto sobrepasa un nivel predefinido de reducción de las emisiones.
- **Mejora del acceso a la financiación:** Es necesario fomentar la construcción de instalaciones de concepción avanzada en los países en vías de desarrollo, lo que ofrecería una oportunidad única de reducir las emisiones de los países en desarrollo. Una fuerte reducción de las emisiones de CO₂ en el sector de la electricidad necesitaría una inversión suplementaria del orden de 25 000 millones de euros anuales. Este déficit no puede cubrirlo el MDL. Necesitaría una combinación de los distintos instrumentos disponibles, y esfuerzos de los países en desarrollo que tengan los medios para ello.

- **Creación de mercados sectoriales de emisiones:** la instauración de regímenes de comercio de derechos de emisión en aquellos sectores industriales que cuenten con capacidades adecuadas de control de las emisiones. Estos sistemas podrían establecerse a nivel internacional o nacional. A nivel nacional, convendría que los sistemas de los países en desarrollo se pusieran en relación con los de los países desarrollados, y que los niveles de emisión fijados para cada sector se redujeran progresivamente hasta que sean similares a los niveles fijados en los países desarrollados. Esto evitaría las actuales fugas de carbono.
- **Límites de emisión cuantificados:** la adopción de compromisos cuantificados por parte de los países que hayan alcanzado un nivel de desarrollo comparable al de los países desarrollados;
- **Exención de los países menos desarrollados:** la ausencia de compromiso para los países menos desarrollados

POSICIÓN DE LA UNION EUROPEA

