



# PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE (2011-2015)

## FORMULARIO 2. DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

<b>COMUNIDAD AUTÓNOMA:</b>	ARAGÓN
<b>PLAN DE ZONA:</b>	COMARCA DEL JILOCA

<b>COMUNIDAD AUTÓNOMA:</b>	<b>ARAGÓN</b>
<b>ZONA RURAL:</b>	<b>COMARCA DEL JILOCA</b>
<b>2</b>	<b>DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD</b>

**2.1 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES A REVITALIZAR**

	<b>DEBILIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>	<b>FORTALEZAS</b>	<b>OPORTUNIDADES</b>
<b>CONTENIDO SOCIAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Muy baja densidad de población (7,5 hab/Km<sup>2</sup>)</li> <li>Masculinización en la distribución por sexos de la población. Especialmente en edad laboral (de 20 a 65 años)</li> <li>Proceso de sobrevejecimiento. 29,7% de la población tiene 65 años o más. La edad media es de 48,7 años.</li> <li>Alta tasa global de dependencia (68,2% frente al 49,2% de Aragón)</li> <li>El tiempo medio de recorrido hasta la zona urbana más próxima es alto (40 min.)</li> <li>Mucha distancia entre los municipios periféricos y las cabeceras de Comarca.</li> <li>Pérdida anual de población del 1% en los últimos 10 años</li> <li>Escasez de servicios a la comunidad (educación, cultura,...) salvo en las cabeceras.</li> <li>Necesidad de mejora de servicios sanitarios y de protección social</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Polo de atracción que ejercen otros núcleos de población, rurales o urbanos, con mayor diversificación económica</li> <li>Valor medio de la renta <i>per cápita</i> muy inferior al registrado en el medio urbano (12.553 € frente a 14.537€)</li> <li>Consecuencias sociales de la pérdida de puestos de trabajo y falta de alternativas de empleo a corto plazo.</li> <li>Pérdida de la población joven que salga a estudiar fuera y no regrese por la falta de oportunidades de empleo.</li> <li>Reducción paulatina de las ayudas públicas para entidades sin ánimo de lucro comarcales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Peso importante del sector primario en cuanto a la generación de empleo municipal</li> <li>Tejido asociativo en la mayor parte de los municipios, mujeres, jubilados, asociaciones culturales... que pueden dinamizar con sus actividades la vida de la Comarca.</li> <li>Alta consideración de la calidad de vida en el medio rural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo de los Planes de zona que mitigen problemas de estancamiento demográfico</li> <li>La inmigración puede actuar de elemento dinamizador de la demografía en los municipios pequeños.</li> <li>Fuerte atractivo como destino de turismo rural</li> </ul>
<b>CONTEXTO ECONÓMICO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La atomización de explotaciones e industrias agroalimentarias reduce en la falta de competitividad de éstas</li> <li>Sector agrario muy envejecido, sin relevo generacional. Necesidad de dinamismo e inversión.</li> <li>Retraso en la penetración de nuevas tecnologías de la información</li> <li>Altos niveles de desempleo estructural (jóvenes y mujeres)</li> <li>Fuerte contingente poblacional ocupado en actividades del sector agrario. Tasa de paro del 16%</li> <li>Escaso desarrollo del sector turístico en la zona.</li> <li>Zonas de sobrecarga ganadera.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Crisis de la industria agroalimentaria en la zona y recesión económica.</li> <li>Alta competencia de otras explotaciones situadas en zonas con mayor potencial empresarial</li> <li>Dificultad para atraer inversiones a los municipios</li> <li>Rentabilidad limitada de los cultivos</li> <li>Competencia de las nuevas ofertas de servicios asociadas a la autovía.</li> <li>Pérdida de puestos de trabajo y falta de alternativas de empleo a corto plazo.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería ecológicas con importantes oportunidades de comercialización como figuras de calidad</li> <li>Existencia de recursos patrimoniales, culturales, naturales y gastronómicos para el turismo</li> <li>Importante potencial ligado a las actividades vinculadas con la naturaleza</li> <li>Creciente protagonismo del sector servicios.</li> <li>Buenas comunicaciones por carretera con Zaragoza, Teruel, Levante y Madrid</li> <li>Posición privilegiada en el eje nororiental de la península.</li> <li>Mano de obra cualificada del sector agroalimentario</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización económica</li> <li>Apuesta por la diversificación económica y el desarrollo del sector turístico</li> <li>Gran oportunidad de diversificación económica en el subsector de producción de energías renovables</li> <li>Aumento de la demanda de productos procedentes de la agricultura y ganadería ecológicas</li> <li>Potenciar los eventos turístico-culturales de la zona.</li> </ul>
<b>CONTEXTO AMBIENTAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El abandono de la actividad agraria por falta de relevo generacional puede ocasionar problemas medioambientales</li> <li>Falta de iniciativas desde los diferentes sectores productivos y económicos que fomenten el ahorro energético y la lucha frente al cambio climático.</li> <li>Escasez de servicios que promuevan la educación ambiental</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Problemas ambientales asociados a la actividad agraria (contaminación difusa, sobreexplotación de acuíferos, degradación del suelo, etc.)</li> <li>Alta dependencia del medio de transporte privado cuando el transporte público es limitado</li> <li>Deterioro de los cauces y riberas de los principales ríos y pérdida de Chopos Cabeceros.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Contrastes en términos de relieve y clima que dan lugar a una gran riqueza paisajística</li> <li>Alta presencia de espacios naturales protegidos (ENP) que además se encuentran, en general, poco degradados</li> <li>Elementos naturales singulares. Interés de la flora y fauna.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La escasa densidad de población ocasiona una baja presión sobre el medio</li> <li>Recuperación y protección de los espacios naturales</li> </ul>

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGÓN
ZONA RURAL:	COMARCA DEL JILOCA
2	DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

#### 2.4 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES DE PEQUEÑO TAMAÑO (Todos los de la Comarca)

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Dificultades económicas para que los ayuntamientos más pequeños presten los servicios básicos, y puedan abordar las dotaciones necesarias de infraestructuras y equipamientos</li> <li>↪ Dificultades en la propia organización municipal, especialmente en los municipios de menos de 500 habitantes que son una gran parte</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Regresión poblacional continuada, en todos los municipios salvo Calamocha. Baja densidad de población (7,47 hab/km2) frecuentemente en regresión, masculinizada y envejecida</li> <li>↪ En casos extremos, ello conduce al completo abandono del pueblo, que únicamente sobrevive como residencia de verano</li> <li>↪ Los núcleos rurales de mayor tamaño y los núcleos urbanos son un polo de atracción que tiene a absorber gradualmente a la población de los municipios de pequeño tamaño</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Conservación de unos valores culturales y etnográficos rurales únicos</li> <li>↪ Conservación de una forma de vida rural con apreciables valores sociales y culturales</li> <li>↪ Existencia de Comarca y Diputación provincial para apoyar las carencias de estos municipios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Los programas de desarrollo rural pueden contribuir a mejorar las infraestructuras y los equipamientos necesarios para la prestación de los servicios</li> <li>↪ La inmigración puede actuar de elemento dinamizador de la demografía</li> <li>↪ Posibilidad de complementar y coordinar eficazmente actuaciones con las de otros municipios de pequeño tamaño, haciendo una programación inteligente en los Planes de Zona rural y el fomento de la prestación mancomunada de servicios</li> </ul>
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Ingresos municipales generalmente reducidos, limitando las posibilidades del Ayuntamiento para acometer obras y para prestar servicios</li> <li>↪ Fuerte necesidad de apoyar cualquier nueva actividad económica o nuevo proceso de urbanización que contribuya a mejorar el nivel de ingresos municipal</li> <li>↪ Dificultad para crear nuevos espacios productivos y para atraer inversiones y nuevas actividades económicas a los municipios</li> <li>↪ Dificultades para el establecimiento de servicios comerciales suficientes y competitivos</li> <li>↪ Existencia frecuente de un desempleo estructural, afectando sobre todo a jóvenes y mujeres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ El continuado proceso de despoblamiento tiende a agravar la situación económica de estos municipios</li> <li>↪ La debilidad poblacional y económica de estos municipios puede conducir a estos municipios un proceso continuado de pérdida de nuevas oportunidades y continuo decaimiento económico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Existencia de recursos naturales, patrimoniales, gastronómicos y culturales para el turismo.</li> <li>↪ Posibilidad de potenciar sectores como el agroalimentario o el artesanal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización y diversificación económica, y en la cofinanciación de las acciones municipales en apoyo del desarrollo económico</li> <li>↪ La programación de los Planes de Zona rural puede contribuir a incidir de forma diferenciada en los sectores económicos con más importancia y potencial para el municipio y para la zona como el agroalimentario o el turístico</li> <li>↪ El sector emergente de las energías renovables puede suponer una nueva fuente de financiación para estos ayuntamientos</li> <li>↪ Desarrollo de actividades ligadas al turismo rural.</li> </ul>
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Reducida capacidad municipal, en términos económicos y de capacidad técnica, para afrontar servicios ambientales obligatorios (depuración aguas residuales, gestión de residuos) así como para conservar y gestionar los recursos ambientales de su patrimonio o llevar a cabo buenas prácticas medio ambientales en ámbitos como el ahorro energético</li> <li>↪ Movilidad basada en el transporte privado, dado que el público es inexistente</li> <li>↪ Pocos ayuntamientos de pequeño tamaño disponen de planes de urbanismo o están implicados en proyectos Agenda Local 21</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Problemas ambientales derivados de la intensa actividad agraria (daños a la calidad del abastecimiento de agua por contaminación difusa y sobreexplotación de acuíferos, generación de residuos agrícolas) con repercusión sobre los servicios municipales</li> <li>↪ Posibles daños ambientales derivados de la mejora de determinadas infraestructuras y equipamientos rurales municipales (red viaria, abastecimientos, electrificación)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ La baja población de estos municipios produce un impacto ambiental sobre el entorno inferior al producido por los núcleos mayores, si bien el impacto depende de la capacidad de acogida del medio receptor</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Los nuevos instrumentos de desarrollo rural sostenible pueden apoyar de forma importante la dotación de infraestructuras y de equipamientos necesarios para la realización de las obras y prestación de los servicios ambientales de los pequeños ayuntamientos</li> </ul>

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGÓN
ZONA RURAL:	COMARCA DEL JILOCA
<b>2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD</b>	

**2.5 MATRIZ DAFO DEL MEDIO NATURAL EN RED NATURA 2000 (Allueva, Bañón, Barrachina, Bea, Bello, Blancas, Bueña, Burbáguena, Calamocho, Caminreal, Castejón de Tornos, Cosa, Fonfría, Fuentes Claras, Lagueruela, Monreal del Campo, Nogueras, Odón, Rubiéllos de la Cérída, Sta. Cruz de Nogueras, Tornos, Torralba de los Sisonos, Torrecilla del Rebollar, Torrijo del Campo)**

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>En una buena parte de la red, la población presenta baja densidad, masculinización y envejecimiento</li> <li>Ellos se traduce en escasez de equipamientos y dificultades en el acceso a los servicios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Progresivo despoblamiento, por trasvase de la población a zonas con mayor nivel de desarrollo económico y de servicios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conservación de un peso importante del sector primario en cuanto a la generación renta y de empleo</li> <li>Fuerte atractivo como destino de turismo rural de alta calidad</li> <li>Conservación de elementos culturales y etnográficos únicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Posibilidades de aplicación de políticas específicas y diferenciadas de desarrollo rural sostenible, que favorezcan el desarrollo social y la prestación de los servicios básicos</li> </ul>
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baja productividad de muchas explotaciones agrarias, que conservan carácter extensivo o han pasado a ser marginales, y coinciden en muchos casos con zonas desfavorecidas o de montaña</li> <li>Escaso desarrollo del sector servicios y subsector turístico, que no llega a compensar los efectos del decaimiento del sector agrario</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pérdida de competitividad de muchas actividades agrarias tradicionales, en un contexto de economía globalizada y de progresiva reducción de ayudas a la producción</li> <li>Alta competencia con las explotaciones agrarias de zonas menos desfavorecidas o más intensificadas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existencia de sistemas agrarios extensivos y de sistemas forestales extensos y bien conservados, susceptibles de aprovechamiento extensivo, sostenible y diversificado</li> <li>Importante fuentes de algunas materias primas y de recursos esenciales para el desarrollo de las zonas rurales o urbanas que les rodean (agua, productos agrarios)</li> <li>La elevada calidad natural, ambiental y paisajística del territorio lo convierte en un importante activo para el desarrollo del turismo rural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gran capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería de carácter extensivo asociadas a figuras de calidad ambiental y agroalimentarias, así como a la producción ecológica</li> <li>Posibilidad de aplicar contratos territoriales de zona rural que recojan las especificidades de cada espacio Natura 2000</li> <li>Posibilidad de aplicar ayudas Natura 2000 a las actividades agrarias y medidas agroambientales y silvoambientales apropiadas, financiadas por el FEADER, en lugares con Planes de Gestión aprobados</li> <li>Posibilidad de aplicar ayudas compensatorias al desarrollo socioeconómico, así como ayudas adicionales para los tipos de actividades económicas que sean compatibles con los objetivos de conservación</li> <li>Elevado potencial de desarrollo del turismo de Naturaleza</li> <li>Generación de empleo y actividad económica derivada de las actuaciones especificadas de conservación, restauración y de gestión del medio natural</li> <li>Posibilidades de aplicación futura de sistemas de pago por servicios ambientales</li> </ul>
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>La ausencia de Planes de Gestión en todos los espacios de la Red, salvo la Laguna de Gallocanta, está dificultando y retrasando el cumplimiento de sus objetivos de conservación</li> <li>El abandono de la actividad agraria extensiva por falta de rentabilidad y de relevo generacional empeora el estado de conservación de las especies y hábitat vinculados a estos ecosistemas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La intensificación de la actividad agraria, el desarrollo de infraestructuras de transporte, energía e hidráulicas, así como los desarrollos industriales y la expansión urbana, contribuyen a deteriorar el estado de conservación de muchos lugares de la Red, cuando se realizan en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar</li> <li>El turismo puede producir daños ambientales si no se ordena de manera acorde con los objetivos de conservación de cada lugar</li> <li>El desarrollo de determinadas formas de generación de energías renovables (hidráulica, eólica, biomasa forestal), puede causar daños a la Red si se promueve en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Los espacios de la Red atesoran la mayor parte del patrimonio natural y la biodiversidad de España, y pueden contribuir de forma efectiva a su conservación y restauración si las políticas sectoriales y las acciones de conservación se articulan, regulan y coordinan mediante apropiados Planes de Gestión</li> <li>La Red Natura 2000 contiene, igualmente, las mejores representaciones de los paisajes rurales españoles, tanto en lo que se refiere a los paisajes naturales como a los paisajes agrarios extensivos.</li> <li>Existen ya experiencias positivas de gestión de espacios de la Red Natura que integran la conservación de especies, fundamentalmente aves, con una producción agrícola sostenible y competitiva como demuestran las actuaciones para la conservación de la grulla común en la Comarca.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aplicación de inversiones y medidas que contribuyan eficazmente al cumplimiento de los objetivos de la Red, si se concretan las necesidades mediante Planes de Gestión apropiados, y se emprenden políticas proactivas decididas a favor de la Red Natura 2000</li> <li>Posibilidad de mejorar el estado de conservación de los lugares dependientes del mantenimiento de unas prácticas agrarias extensivas y tradicionales, aplicando las medidas y la financiación del FEADER</li> <li>Posibilidad de mejorar significativamente los objetivos de conservación de los espacios con hábitat o especies acuáticas a través de la puesta en práctica de los Planes Hidrológicos de Demarcación, en los espacios que dispongan de Planes de Gestión que concreten los objetivos de calidad a lograr en cada caso</li> <li>La reducción en actividades humanas que se aprecia en muchos espacios de la Red coincidentes con zonas socioeconómicamente desfavorecidas está permitiendo un cierto nivel de recuperación en hábitats y especies con mayores requerimientos de naturalidad</li> </ul>