

Informe
sobre la situación económica y social de la
Comunidad Autónoma de Aragón

AÑO 2004

Informe
sobre la situación económica y social de la
Comunidad Autónoma de Aragón

AÑO 2004

Aprobado en sesión plenaria
del Consejo Económico y Social de Aragón
celebrada el 6 de julio de 2005

CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE ARAGÓN

COMISIÓN DE TRABAJO DE ECONOMÍA

Presidente: D. Marcos Sanso Frago
Secretaria: D^a. Pilar Elicegui Motis
Miembros: D. Carmelo Asensio Bueno
D. Javier Franco Enguita
D. José M^a García López
D^a. Teresa Santero Quintilla
Técnicos del CESA: D^a. Yolanda Sauras López
D^a. Ana Isabel De Val Muñoz
D. Antonio Madrona Pérez

COMISIÓN DE TRABAJO SOCIAL Y RELACIONES LABORALES

Presidenta: D^a. Angela López Jiménez
Secretario: D^a. Begoña Santamarina Garzón
Miembros: D. Antonio Hinojal Zubiaurre
D. José M^a García López
D. Eva Murillo Alvarez
D. José Félix Sáenz Lorenzo
Técnicos del CESA: D. José Luis Ansó Llera
D^a. Teresa Buil Arias
D. Alejandro Duaso Aguado

La reproducción de este Informe está permitida citando su procedencia.

Edita:

CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE ARAGÓN
Avenida César Augusto, 30. Ed. Verdi, 1.º H
Teléfono 976 21 05 50 - Fax 976 21 58 44
50004 Zaragoza
e-mail: cesa@aragob.es
<http://portal.aragob.es>

ISSN: 1134-9034
D.L.: Z-2.388/2005

Preimpresión e Impresión: Navarro & Navarro impresores

PRESENTACIÓN

Me complace presentar, un año más, el Informe que el Consejo Económico y Social de Aragón ha elaborado sobre la situación económica y social de la Comunidad Autónoma durante el año 2004. Aprobado en su sesión plenaria del 6 de julio de 2005, este documento es fruto del trabajo conjunto de las Comisiones de Trabajo, de la Comisión Permanente y del Pleno. A lo largo de un año de actividad, se ha efectuado un riguroso análisis de las bases de datos europeas, nacionales y autonómicas y de las investigaciones originales del propio CES de Aragón. Los contenidos del Informe responden tanto a criterios científicos como de interés por el progreso regional de los agentes sociales y económicos aquí representados.

Los tres grandes apartados del Informe lo componen el análisis de la situación y de la evolución de la economía, del mercado laboral y del desarrollo social de la Comunidad Autónoma durante el año pasado, dentro del contexto nacional, europeo y mundial. Se ha contado con la generosa colaboración de los distintos Departamentos del Gobierno de Aragón, de la Universidad de Zaragoza y de los centros de investigación privados, desde donde se ha facilitado al Consejo la información solicitada. Mi sincero agradecimiento a todas las instituciones, así como a las organizaciones sociales y económicas, a los Consejeros y a los técnicos y personal del CES de Aragón, por su dedicación, trabajo y entusiasmo.

Como novedades, este año se ofrece, en anexo al panorama económico, una valoración de lo que ha supuesto el cambio de base de la Contabilidad Nacional de España, en términos de crecimiento y empleo. El apartado dedicado a las tecnologías de la información y comunicaciones se nutre de dos estudios elaborados por el Observatorio Aragonés de la Sociedad de la Información (OASI), para dar una visión del sector de la que hasta ahora se carecía en la Comunidad Autónoma. Los avances en las infraestructuras y usos sociales impulsados por la iniciativa pública, en lo que se refiere a estas tecnologías, se miden en el capítulo dedicado a la Sociedad de la Información. Ahí se profundiza en la oferta de servicios de la eAdministración aragonesa, a partir de las investigaciones originales emprendidas por el OASI.

La síntesis demográfica observa la evolución de la población aragonesa en un marco comparativo europeo. Así se obtiene una perspectiva más amplia del modelo de crecimiento demográfico y territorial aragonés y se comprende mejor la despoblación. Desde el punto de vista de la vivienda, el CES de Aragón continúa dedicando una atención muy especial a las

dificultades de acceso de los jóvenes a la vivienda. Por ello, ha llevado a cabo un estudio cualitativo específico sobre *jóvenes y vivienda* que indaga en las condiciones de vida experimentadas y las relaciona con las expectativas y perspectivas de emancipación de los jóvenes, todas ellas condicionadas por su acceso a la vivienda. También se hace eco el Informe de las novedades medioambientales del año: la entrada en vigor del Protocolo de Kioto, el acuerdo para el recerimiento de Yesa en su cota media o la derogación del Plan Hidrológico Nacional. Finalmente, el Informe incluye un novedoso capítulo sobre los nuevos aragoneses, en donde se explora, desde todas las dimensiones posibles, la situación de la población inmigrante extranjera que ha venido a formar parte de nuestra sociedad aragonesa: su impacto demográfico, integración escolar y contratación laboral. Se incluyen, asimismo, los resultados de un estudio específico encargado por el CES de Aragón *sobre las condiciones de vida de la población inmigrante* en su primer año de estancia en Aragón.

* * *

En síntesis, puede decirse que Aragón ha tenido un buen año en términos económicos, laborales, demográficos y en su capacidad de modernización tecnológica.

En el marco económico, las políticas fiscales expansivas aplicadas en numerosos países, las favorables condiciones financieras y la mejora en los beneficios empresariales, entre otros factores, han contribuido a que 2004 se perfilase como un año muy favorable para la economía internacional, alcanzando el crecimiento más alto de las últimas décadas. En contraste con tan vigoroso comportamiento, la Unión Europea ha presentado un avance que bien puede ser calificado como frágil y que denota cierta incapacidad para aprovechar la expansión que está registrando el comercio mundial. Las grandes economías europeas, con bajos niveles de consumo e inversión, son las principales responsables de esta situación.

En este contexto internacional expansivo, pero sólo con discretos ritmos de avance en el entorno más cercano, el europeo, tanto la economía española como la aragonesa han vuelto a crecer. Al igual que el año 2003, lo han hecho por encima de las medias europeas. España lo hizo con un avance del 2,7% y Aragón con un crecimiento mayor, el 3%.

Un año más el PIB aragonés ha mostrado un mejor ritmo que su homólogo nacional. Este comportamiento ha permitido a Aragón consolidar la recuperación iniciada a finales de 2002 y crecer una décima más que el año anterior, tres décimas por encima de la media de España y 1,2 puntos por encima de la Zona Euro.

¿A qué se ha debido la mayor actividad? A una pujante demanda interna y a una inversión en bienes de equipo que, gracias a los avances experimentados a lo largo del año, ha logrado alzarse como impulsora de la economía aragonesa. Se suma a todo ello, un comercio exterior de mercancías que sigue siendo favorable y que mantiene saldo positivo en su balanza comercial. Desde la perspectiva del gasto, tanto el consumo de los hogares como la inversión en bienes de equipo han acelerado su crecimiento respecto a 2003 con tasas del 3,6% y del 4,6%, respectivamente; la inversión en construcción, por el contrario, se ha desacele-

rado, pero aun a pesar de ello ha alcanzado un notable avance del 4%. Desde la óptica de la oferta, todos los sectores han registrado crecimientos en 2004, si bien la industria y los servicios lo han hecho a un ritmo superior que en 2003, mientras que la construcción se ha situado por debajo; así, el crecimiento anual promedio fue: para la industria del 2,6%, para los servicios del 2,9% y para la construcción del 3,2%. Ante estos datos, y si bien este último sector ha sido el que ha vuelto a liderar el crecimiento del VAB aragonés, la industria ha sido la verdadera rama protagonista en 2004 por su avance respecto a 2003, año en el que el crecimiento del sector se limitó a un 1,9%.

En cuanto a los precios, la inflación de la economía española se situó a finales de 2004 en el 3,2%, seis décimas más que el año anterior, y en media en el 3%, sin variación respecto a 2003. Este avance de los precios, superior al mostrado por nuestros homólogos europeos, no ha beneficiado a España. Más bien ha supuesto un aumento del diferencial de inflación con la Zona Euro. En promedio, la disparidad se ha situado en un punto, barrera considerada peligrosa para la competitividad de las empresas nacionales. Aragón cerró el año con un avance en los precios, en términos interanuales, del 3,2% y en media del 2,7%.

En el apartado de los factores de producción a largo plazo destaca el aumento del capital humano cualificado en Aragón, con avances progresivos en cuanto al perfil formativo de la población ocupada aragonesa. En lo que respecta al stock de capital neto físico en la Comunidad Autónoma, en el período que va desde 1980 a 2000, la tasa de crecimiento media acumulativa se cifró en el 2,8%, una décima menos que su homólogo español. Por último, el gasto interno en Aragón en I+D se sitúa en el 0,74% del PIB, frente al 1,1% español, comportamiento que ha supuesto aumentar la brecha entre la ratio española y la aragonesa en casi cuatro décimas.

En el mercado laboral, Aragón ha tenido un buen comportamiento en 2004. A pesar de que la población en edad laboral ha aumentado, la población inactiva ha descendido, por lo que la población activa ha crecido en 20.300 sus efectivos, y todavía más la población ocupada, con un incremento de 24.600 empleos. En consecuencia, la tasa media de empleo aragonesa continúa la tendencia de recuperación ya iniciada el año anterior y se sitúa de nuevo por encima de la media española. Crece el empleo, pero es importante subrayar que lo hace en todos los grupos de edad, especialmente por debajo de los 25 años. Lo más positivo de esta tendencia es que la incorporación de activos al mercado de trabajo no ha supuesto un incremento en el número de parados. Éstos han descendido en 4.300 personas (un 14,9%, el mayor descenso de todas las Comunidades Autónomas). Se coloca, así, la tasa de desempleo de Aragón en 5,6%, prácticamente la mitad de la media nacional (11%) y una de las más bajas de España. El buen comportamiento del mercado laboral durante 2004 se debe en buena medida al dinamismo de la población femenina: las dos terceras partes de las nuevas incorporaciones al mercado de trabajo y más de seis de cada diez empleos han correspondido a mujeres. Ello no obsta para que tanto la tasa de actividad como la tasa de ocupación masculinas continúen siendo muy superiores a las femeninas. Conviene, sin embargo, constatar dos cosas: en primer lugar que el crecimiento de ambas tasas es muy superior entre las mujeres que entre los hombres. En segundo lugar, que las diferencias se minimizan en gran

medida entre los 20 y los 35 años. De donde se deduce que ya ha comenzado a estabilizarse una situación de mayor igualdad entre los jóvenes de ambos sexos. Todavía la tasa de paro femenina duplica a la masculina, pero la evolución producida en los últimos cinco años muestra un claro descenso de la misma y un estancamiento de la masculina. Ello significa que la tasa global de paro ha descendido gracias principalmente al descenso del paro femenino.

Las políticas, institucionales y sociales, para el fomento del empleo y la formación profesional están dando resultados. El informe analiza los programas de promoción de empleo que ha puesto en marcha el instituto Aragonés de Empleo (INAEM), con una inversión ejecutada de 25 millones de euros en 2004, con la colaboración de Corporaciones Locales, Agentes Sociales y Organizaciones. Asimismo, en materia de formación e inserción laboral el Informe da cuenta del Plan de Formación e Inserción Profesional de Aragón que el INAEM, también con la colaboración de los Agentes Sociales, ha desarrollado con un presupuesto de 29,6 millones de euros y que ha beneficiado a cerca de 30.000 trabajadores; del Plan de Formación e Inserción Juvenil de Aragón (FIJA), para la inserción laboral de jóvenes sin cualificar, y las Acciones de Inserción Laboral, dirigidas a facilitar la incorporación de los alumnos del plan formativo del Gobierno de Aragón al mercado de trabajo.

En 2004 Aragón también ha tenido un buen comportamiento demográfico. Con una población de un millón y cuarto de habitantes, se ha constatado la evolución ascendente de la población aragonesa iniciada hace tan sólo seis años y cuyo ritmo de crecimiento interanual para 2004 se ha situado entre los más altos de España. Ahora bien, el saldo vegetativo sigue presentando resultados negativos, a pesar de que los nacimientos han aumentado un 7,9% desde el inicio de esta década. El incremento poblacional se debe, entonces, a la llegada de inmigrantes a nuestra Comunidad, que representan el 6,2% del total de los habitantes.

Comparada con otras regiones de la Unión Europea similares en cuanto a población, Aragón destaca por tener la mayor extensión territorial y la menor densidad poblacional de todas ellas. La situación de despoblación se agrava si se tiene en cuenta que la mitad del territorio aragonés se considera actualmente desierto demográfico, calificación que se da a las zonas que tienen una densidad de población inferior a 10 hab/km² y que afecta especialmente a las provincias de Teruel y de Huesca. Se trata de una situación especialmente preocupante, ante la tendencia de la población a concentrarse en las áreas urbanas/periurbanas en proceso de expansión, mientras que siguen perdiendo población los pequeños pueblos del medio rural. Así se ahonda el fuerte desequilibrio demográfico que caracteriza a Aragón.

Desde el punto de vista territorial, las comarcas de la zona centro de Aragón, las que se encuentran en la diagonal suroeste-noreste (una franja que va desde Albarracín hasta Los Monegros), continúan perdiendo población, se ven seriamente amenazadas por la despoblación.

En Educación cabe destacar que en el curso 2004/2005 el alumnado ha continuado la tendencia ascendente de los últimos cuatro cursos. La educación infantil ha crecido un 25% en el último curso, lo que tendrá consecuencias sobre los niveles de la Educación Primaria y

Secundaria en los próximos cursos. El alumnado extranjero matriculado en los centros de enseñanza de régimen general se ha multiplicado por ocho en los últimos cinco cursos académicos. En educación universitaria, tres hechos han tenido una especial relevancia: la Ley de Ordenación del Sistema Universitario de Aragón (LOSUA), aprobada por las Cortes de Aragón en 2005, que establece la regulación del Sistema Universitario aragonés, la creación de la Universidad San Jorge, primera universidad privada en la Comunidad Autónoma, y la implantación de un total de 17 nuevas titulaciones en la Universidad de Zaragoza.

La vivienda no deja de preocupar a los aragoneses, más aún a los jóvenes, cuyas condiciones de acceso se ven entorpecidas por costes equivalentes a la mitad de sus ingresos. De acuerdo al estudio realizado por el CES de Aragón sobre la vivienda y los jóvenes, las perspectivas de emancipación se prevén sólo a medio y largo plazo. Los factores determinantes en la decisión de permanecer en el hogar de origen por parte de los jóvenes son la precariedad e inestabilidad laboral (que impide conseguir los recursos suficientes para independizarse), la imposibilidad de compaginar trabajo y estudios, y la comodidad que proporciona vivir en el hogar familiar. El parque de viviendas protegidas facilitado por la Administración no solucionó el problema en el año 2004, año en el que hubo una demanda muy superior a la oferta (la promoción de pisos subvencionados representó sólo un 10% de la construcción en Aragón). A la escasez de viviendas hay que añadir la importante cifra de viviendas vacías, el 13% del parque total, en buen estado de habitabilidad la mayor parte de ellas.

El análisis de la Sociedad de la Información muestra un Aragón con la tercera parte de sus hogares conectados a Internet, con un incremento importante de la utilización de la banda ancha, y con un creciente porcentaje de usuarios de las tecnologías de la información y de la comunicación, porcentaje que alcanza, entre los niños aragoneses, a ocho de cada diez. La eAdministración aragonesa, sin embargo, aparece con un nivel de desarrollo todavía bajo y desigual, tanto en los ayuntamientos como en las comarcas. La aplicación del gobierno electrónico está lejos de realizarse por la escasez de servicios prestados por vía telemática. Destaca positivamente, entre todos, el Ayuntamiento de Zaragoza, tanto por su página web como por los servicios que presta. Recordemos que en 2005 obtuvo el máximo ranking en el estudio que *Ciberpaís* hizo de las páginas web municipales españolas.

En los temas de Medio Ambiente, 2004 ha deparado también importantes novedades para Aragón. Por un lado, se ha tramitado el Plan de Gestión de Residuos de Aragón y se ha creado el Instituto Aragonés de Gestión Ambiental. Por otro, ha entrado en vigor del Protocolo de Kioto, tendente a limitar las emisiones de gases de efecto invernadero, lo que va a tener importantes repercusiones para Aragón. Se ha llegado al acuerdo para el recrecimiento de Yesa hasta la cota media, se ha iniciado la gestión autonómica del Parque Nacional de Ordesa y Monte Perdido y, finalmente, se ha derogado el Plan Hidrológico Nacional, lo que ha supuesto suprimir el trasvase del Ebro. El Informe da cuenta, asimismo, de la importancia creciente de la Agenda 21 Local, instrumento que puede ser de vital importancia para municipios y comarcas a fin de lograr un desarrollo efectivo, que aúne la sostenibilidad medioambiental, el desarrollo económico y el desarrollo social.

El último capítulo del Informe de este año está dedicado a los nuevos aragoneses. La llegada de inmigrantes extranjeros a la Comunidad Autónoma es un fenómeno muy reciente (el volumen de extranjeros se ha triplicado desde el comienzo de esta década) y constituye uno de los factores claves en el actual crecimiento demográfico de Aragón. Rumanos, ecuatorianos, marroquíes, colombianos, senegaleses o chinos forman parte de nuestro paisaje social y cultural. Los extranjeros empadronados en Aragón en 2004 representan el 6,2% del total de la población aragonesa. Los niños matriculados en enseñanzas no universitarias de régimen general suponen el 7,3%. Los nacimientos de bebés de padres extranjeros alcanzan el 13,4% del total de los alumbramientos de Aragón (en 2003) y la contratación a extranjeros es del 17,2%.

El CES de Aragón ha querido este año investigar sobre las condiciones de vida de la población inmigrante en su primer año de estancia en Aragón, a fin de profundizar en sus formas de emigrar, expectativas a la llegada, situación en su primer año y horizonte de futuro. Los latinoamericanos emigran a más edad, con un proyecto de vida más consolidado. Los subsaharianos y marroquíes, por el contrario, al emigrar más jóvenes no suelen haber iniciado, todavía, un proyecto familiar. En lo que se refiere a la formación, son los inmigrantes de los países de Europa del Este quienes muestran unos niveles de cualificación más elevados. Los inmigrantes ya no vienen a su lugar de destino al azar. La elección del destino está relacionada con la residencia previa de algún familiar, amigo o compatriota conocido. Los inmigrantes, que vienen movidos por el deseo de mejorar las condiciones de vida de su familia, especialmente en el aspecto económico, se encuentran de entrada con una situación administrativa y laboral irregular. Por ello, acceden a trabajar sin contrato en la economía sumergida, y con una vivienda en régimen de alquiler que comparten con familiares, amigos o compatriotas (quienes constituyen su red social de apoyo más cercana e importante). A partir de ahí inician su proceso de adaptación al país, con desconocimiento del idioma en la mayoría de los casos, con grandes dificultades para acceder a un trabajo que les permita pagar el alquiler, vivir y enviar dinero a sus familias de origen. Las necesidades económicas van acordes con el superior nivel de vida que encuentran en el país y zona de llegada. Todos tienen una expectativa prioritaria, y es la de regularizar su situación en España. Pero, excepto los inmigrantes de Europa del Este, no se sienten integrados en la sociedad de acogida.

Como en años anteriores, el Informe presenta avances y progresos, muestra debilidades y apunta posibilidades. Es un diagnóstico cuidadoso y ponderado que las consejeras y consejeros del CESA ofrecen a la sociedad aragonesa, al Gobierno y a las Cortes de Aragón. El diagnóstico viene acompañado de la invitación a continuar trabajando para que el conocimiento de la realidad que construimos entre todos contribuya a orientar las políticas públicas y las estrategias sociales. Seguimos creyendo que el buen desarrollo se logra con el concurso de todos y para la mejor vida social colectiva.

Ángela López Jiménez
Presidenta del Consejo Económico y Social de Aragón