SÍNTESIS DEL INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DE ARAGÓN 1998.

SÍNTESIS DEL PANORAMA ECONÓMICO

EVALUACIÓN GENERAL

En 1998 la **economía española** se benefició del clima de crecimiento y estabilidad alcanzado en Europa, lo que favoreció la consecución de ritmos elevados de crecimiento y de creación de empleo. Según las estimaciones de la Contabilidad Nacional de España, el crecimiento del PIB a precios constantes fue del 3,8%, por encima del 3,5% conseguido en 1997 y superior también a la media de la Unión Europea, mientras que el empleo aumentó un 3,3%, dando lugar a una reducción significativa de la tasa de paro, en un contexto de fuerte retroceso de los precios de las materias primas y de los tipos de interés así como de contención salarial.

La demanda nacional acentuó notablemente su ritmo de crecimiento en el conjunto del año, hasta el 4,9%, favorecida por la mejora de las expectativas de los agentes sobre la situación económica y por la paulatina relajación de las condiciones monetarias, que situó los tipos de interés reales en niveles históricamente reducidos. Por su parte, la demanda exterior neta tuvo una contribución negativa al crecimiento del PIB, que se fue ampliando en el transcurso del año.

Desde la perspectiva de las ramas productivas, el rasgo más destacable en 1998 fue la paulatina desaceleración del valor añadido en las industrias manufactureras, afectadas por el debilitamiento de las ventas al exterior. Los servicios destinados a la venta mostraron un ritmo de avance más sostenido a lo largo del año, la actividad constructora se recuperó fuertemente, en línea con el gasto, y las actividades agrarias superaron la recesión que habían atravesado en 1997.

En **Aragón** se han mantenido tasas elevadas de **crecimiento** del PIB en el último ejercicio, según los observadores y agencias que efectúan cálculos de síntesis, dando los siguientes resultados: 3,7% según Consultores de las Administraciones Públicas- Analistas Financieros Internacionales (CAP-AFI), 4,72% según la Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas (FUNCAS) y 3,9% para HISPALINK ARAGÓN.

La primera de ellas sitúa el crecimiento aragonés ligeramente por debajo del español, mientras que las estimaciones de las otras dos agencias lo ubican por encima. Así, según los observadores, los resultados han sido más o menos optimistas, aunque todos ellos coinciden en afirmar que Aragón ha alcanzado en 1998 elevados niveles de crecimiento, y en señalar al sector industrial como el más dinámico dentro de la economía aragonesa.

No obstante, debemos matizar la pérdida de impulso sufrido en el ritmo de actividad. En los dos ámbitos territoriales (español y aragonés) se vive un periodo de desaceleración debido al impacto de la crisis internacional, si bien, aunque la tendencia es la misma, resulta más acusada en nuestra Comunidad que en el conjunto total, dado nuestro mayor grado de apertura.

En cuanto al comportamiento de la demanda interna en Aragón, la información disponible es muy escasa, pero todo conduce a intuir que nuestra Comunidad Autonóma, por el comportamiento de sus variables de aproximación, ha seguido, en general, pautas muy similares a la media española.

EMPLEO

Respecto al **empleo**, durante 1998, según datos de la Encuesta de Población Activa (EPA), en medias anuales, el número de parados descendió en Aragón en 12.700 personas, quedando la tasa de paro en un 11,38%. El número de ocupados aumentó en 13.900 personas, es decir un 3,32%, tasa similar a la española. Con estos resultados vemos que el balance del empleo en Aragón ha sido satisfactorio, continuando con la tendencia del año anterior e influido, como siempre, por el problema demográfico.

INDUSTRIA

El sector industrial en **España**, durante 1998 ha mantenido un comportamiento muy dinámico, en correspondencia con el momento cíclico. Según los datos de la Contabilidad Nacional Trimestral de España (CNTE) del Instituto Nacional de Estadística (INE), el crecimiento medio anual de la industria en nuestro país, ha sido del 5,1%, aunque entre los registros del primer trimestre (6%) y del cuarto (4,2%) se observe una tendencia a la desaceleración. El empleo industrial asimismo ha experimentado un crecimiento alto (4,9%).

Así, este ejercicio se caracteriza por ser la continuación del ciclo expansivo iniciado en el tercer trimestre de 1993, en el cual la aportación industrial sigue manteniendo un gran protagonismo en la explicación de las altas tasas de crecimiento.

En el caso de **Aragón**, en general, los parámetros explicativos son similares a los españoles, si bien muestran indicios de una desaceleración más acusada.

Según datos de resultados estimados por distintas agencias privadas, el crecimiento industrial en Aragón, sigue siendo elevado en el año 1998 –HISPALINK: 5,6%; CAP-AFI: 6,9%; FUNCAS: 6,32%.

No obstante, al igual que en el caso de España, se perciben indicios de preocupante caída del crecimiento, tanto si atendemos al empleo, como al índice de producción industrial, como al clima industrial percibido por los empresarios.

CONSTRUCCIÓN

El ejercicio 1998 ha sido un excelente año para el sector de la construcción en **España**, cerrando con una tasa de crecimiento del Producto Interior Bruto (PIB) del 6% y del empleo del 5,2%. Asimismo su aportación a la Formación Bruta de Capital se ha incrementado en un 7%.

La práctica totalidad de los indicadores muestran una intensa y acelerada actividad; así, por componentes, la edificación residencial creció un 8,8% y la no residencial un 5,5%, en términos físicos. La obra civil incrementó su contratación en un 8,9%.

En el caso de **Aragón** no está tan claro que ocurra lo mismo; los indicadores más sintéticos relativos a la variación del crecimiento –Valor Añadido Bruto (VAB)- no están disponibles todavía, debido a la falta de un sistema de contabilidad regional propio y los de agencias privadas son discrepantes. No obstante, sí podemos adelantar lo siguiente:

- Resulta difícil aportar un diagnóstico certero sobre lo ocurrido en 1998

- Parece que se recuperan niveles aceptables de la actividad

- Los resultados sobre el empleo son preocupantes

SERVICIOS

En **España**, los servicios, han moderado ligeramente su ritmo de crecimiento en 1998 respecto a la media del año anterior, en parte debido al debilitamiento progresivo de los no destinados a la venta. Los servicios de mercado, sin embargo, mostraron un avance sostenido impulsados, entre otros factores, por el dinamismo del consumo privado y del turismo. El VAB (pm) de las ramas de los servicios creció, a precios constantes, un 2,7%, cinco décimas menos que en el año anterior. Según la Contabilidad Nacional Trimestral de España (CNTE), su aportación al crecimiento del PIB ascendió a 1,5 puntos, de los cuales, 1,3 correspondieron a los servicios de mercado y el resto (0,2) procedió de los servicios fuera del mismo.

En **Aragón**, al contrario de lo ocurrido a nivel nacional, se ha experimentado un crecimiento superior al alcanzado en el año precedente. Las diferencias entre las agencias están comprendidas entre el 2,7% de CAP-AFI y el 4,2% de Funcas. El incremento general del sector tiene su origen en el subsector

de los servicios no destinados a la venta, que según Hispalink, ha presentado un aumento del 1,7%, combinado con un buen crecimiento de los servicios de mercado.

Ha sido el sector servicios el verdadero impulsor del empleo aragonés con un crecimiento del 5,7% a diferencia del 1% alcanzado el año anterior

AGRICULTURA

El sector agrario ha vivido un ejercicio 98 difícil, caracterizado por la caída de precios en sectores tan significativos como el cereal, el porcino y el ovino y por la grave crisis del porcino, muy importante en la economía agraria.

En **España,** la agricultura presentó un cambio de tendencia durante 1998, registrándose un crecimiento real del VAB del 0,8% frente al -1,3% alcanzado en 1997. Este débil crecimiento, unido a la escasa ponderación de estas ramas en el total de la actividad, determinan que su aportación al aumento del PIB anual sea prácticamente nula.

En **Aragón**, el incremento de ayudas recibidas no han logrado mantener los resultados finales del año anterior en términos brutos constantes, si bien sí por ocupado agrario, debido a la sistemática destrucción de empleo en el sector.

SINTESIS DEL PANORAMA LABORAL

MERCADO DE TRABAJO

El balance global del mercado de trabajo en Aragón en 1998 continua ofreciendo, como el año anterior, un panorama positivo ya que, en cómputo de media anual, hay 1.100 personas más mayores de 16 años, la misma cifra de aumento en población activa, 13.900 ocupados más y 12.700 parados menos. No obstante, los datos muestran una segmentación del mercado laboral debida a su diferente funcionamiento según el género y la edad.

En la población activa se constata la incorporación de 6.200 mujeres al mercado laboral, continuando con la trayectoria ascendente de años anteriores y, en cambio, se produce una regresión masculina (5.100 activos menos que en 1997). Comparadas con las españolas, las tasas de actividad de Aragón siguen siendo inferiores. En cuanto al empleo, es significativo el aumento de las mujeres ocupadas en este último año (6.200 ocupadas más) y la reducción del empleo en el sector de la construcción (2.900 trabajadores menos). Sin embargo, se constata que las jóvenes menores de 24 años tienen un ascenso muy moderado, ya que solo el 10% de los nuevos ocupados son mujeres jóvenes, y este aspecto contrasta claramente con el hecho de que es el colectivo de parados más numeroso de nuestra Comunidad Autónoma. El número de parados ha continuado su descenso (12.700 menos), quedando la cifra de paro estimado en 55.000 y el paro registrado en 42.744. Cabe señalar que casi dos de cada tres parados inscritos en las oficinas de empleo son mujeres. Otro hecho relevante es que las dos terceras partes de los parados estimados pertenecen bien al grupo de parados de larga duración (más de dos años) o bien al de los de muy corta duración (menos de 6 meses).

En Aragón el número de contratos registrados en 1998 ha aumentado, respecto al año anterior, en un 15,78 % (23,06% en la contratación indefinida y el 13,24% en la contratación de duración determinada). Se han formalizado 313.369 contratos en total, de ellos 27.248 (es decir, el 8,69) han tenido carácter indefinido. La mayor parte de la contratación (el 91,3%) tiene una duración determinada. Este gran volumen de contratación muestra claramente la temporalidad del empleo, una de las características más destacadas del mercado laboral actual junto al aumento de la contratación indefinida. Hay que señalar que los contratos indefinidos ordinarios han descendido en comparación a 1997 en un 13% y se han incrementado notablemente los contratos formalizados por fomento de empleo, que se benefician de bonificaciones de la cuota empresarial a la Seguridad Social y de incentivos fiscales. Dos de cada tres personas que formalizan contratos indefinidos a tiempo completo son hombres, o dicho de otra manera, solo un tercio de este tipo de contratos están destinados a las mujeres, lo que constata el hecho de que es el colectivo más afectado por el desempleo y la precariedad.

La contratación realizada por las ETTs en el conjunto de la contratación en 1998 es del 15,72%. Sin embargo, se observa que el aumento es significativamente inferior al del año anterior, lo cual es un indicador evidente de la desaceleración en el proceso de implantación de este tipo de empresas. Son contratos que afectan mayoritariamente a hombres (66%), más de la mitad se formalizan a personas de 25 a 29 años (55%), son de muy baja duración (el 63% menos de un mes y un 36% menos de 5 días), y las modalidades más utilizadas son: eventuales circunstancias a la producción (48%) y contratos a tiempo parcial de duración determinada (29%).

RELACIONES LABORALES

El 12 de noviembre de 1998 se firmó el Acuerdo para el Fomento del Empleo en la Comunidad Autónoma de Aragón para 1999 (AFECA) por parte del Gobierno de Aragón, CREA, CEPYME-Aragón, UGT-Aragón y CC.OO-Aragón. Por otra parte, después de más de tres años de negociaciones, las organizaciones empresariales, sindicales y el Gobierno de Aragón han promovido finalmente la creación de la Fundación Servicio Aragonés de Mediación y Arbitraje (SAMA), dando cumplimiento así, al

Acuerdo sobre Solución Extrajudicial de Conflictos Laborales (ASECLA). Este nuevo sistema de arbitraje tiene como objetivo impulsar la solución de los conflictos laborales (tanto de carácter colectivo como individual) sin tener que recurrir a la vía judicial y está basado en los principios de autonomía de las partes, consenso y colaboración.

El alcance de la negociación colectiva en 1998 se concreta en el registro de 121 nuevos Convenios Colectivos, 4 menos que el año anterior, de los cuales 76 son convenios de empresa y 45 de sector. Los convenios registrados, incluidas las revisiones anuales, regularon las condiciones laborales de 171.610 trabajadores, 11.618 más que en 1997.

La conflictividad laboral en el año 1998, manifestada en el número de huelgas y de conflictos tanto individuales como colectivos, se ha reducido significativamente en comparación a los años anteriores. Hay que señalar que no se ha producido ninguna huelga ni en la provincia de Huesca ni en la de Teruel. La bajada de los conflictos individuales y colectivos continua la trayectoria descendente de los últimos años.

POLÍTICAS DE EMPLEO

El Gobierno de Aragón ha destinado 730 millones de pta. a subvencionar medidas específicas de fomento de empleo, aumentando los recursos económicos en algo más de 64 millones de pta. respecto al año anterior. El programa de sociedades anónimas laborales ha aumentado de forma notable sus fondos y, en cambio, la cuantía destinada a las ayudas a la contratación indefinida ha descendido de 214 a 170 millones de pta. Estas últimas han subvencionado a 254 empresas y 386 han sido los trabajadores beneficiados, siendo dos de cada tres, mujeres y la mitad, trabajadoras de más de 45 años. Las medidas de fomento de empleo gestionadas por el INEM, con 839 millones de pta. han permitido la inserción laboral de 1.000 trabajadores desempleados.

El 1 de mayo tuvo lugar la transferencia efectiva de la gestión del Plan Nacional de Formación e Inserción Profesional a la Diputación General de Aragón. Por primera vez el Gobierno de Aragón, al haber asumido también las competencias de la Formación profesional reglada y gestionar, además, el Plan de Formación ocupacional, tiene en sus manos la oportunidad de racionalizar y mejorar la eficacia y eficiencia de la política de formación en Aragón, más vinculada al empleo y de mayor calidad.

El Plan Formativo Ocupacional de la DGA se ha visto reducido en el número de entidades que han ofertado formación (168 frente a las 229 de 1997) y en el importe total del Plan (29 millones de pta. menos, quedando en 2.676 millones de pta.). En cambio, ha aumentado el número de cursos y el número de alumnos. Hay que señalar el desequilibrio en el reparto de los recursos económicos, ya que 1.810 millones de pta. (el 68% del importe total) están destinados a impartir cursos en la zona Objetivo 2 (Zaragoza capital y 17 municipios metropolitanos más), y 713 millones de pta. para el resto de Aragón (711 municipios). Los 153 millones de pta. restantes se dedican a financiar las prácticas de inserción sociolaboral. El Plan FIP, que hasta mayo fue gestionado por el INEM, con 1.808 millones de pta. ha formado a 10.836 alumnos, quedando en manos de este organismo la gestión de las Escuelas Taller y Casas de Oficio, que han formado 1.183 alumnos con 932 millones de pta. Finalmente, la financiación de los Planes de Formación Continua del FORCEM ha aumentado en 182 millones, alcanzando la cifra de 1.908 millones de pta.

Las Unidades de Inserción Laboral (UIL), surgidas del Acuerdo para el Desarrollo Económico y Social de Aragón de 1996 han continuado su actividad, duplicando el número de inserciones laborales del año anterior. Para conseguir las 358 inserciones efectivas se han recibido 512 ofertas y 868 puestos de trabajo. El 70% de los usuarios de las UIL son mujeres, la mayor parte entre 20 y 30 años de edad. Las Iniciativas Comunitarias ADAPT y EMPLEO (en sus modalidades NOW, YOUTHSTART, HORIZON e INTEGRA) han canalizado en 1998 hacia Aragón 403 millones de pta. del Fondo Social Europeo (FSE).

SINIESTRALIDAD LABORAL

En este ámbito, a pesar de los esfuerzos que se están sumando desde distintas instituciones, existe todavía una situación poco tranquilizadora, que nos lleva año tras año a constatar no sólo que la siniestralidad laboral no disminuye, sino que sigue aumentando. La precariedad del empleo en muchos sectores, la falta de concienciación y preocupación real por parte de muchas empresas (sobre todo pymes) y la falta también de preocupación y responsabilidad por parte de muchos trabajadores, hace que los datos de siniestralidad laboral en Aragón sean excesivamente elevados.

La siniestralidad, tal y como ocurría el año pasado, se incrementa en todos "los frentes", es decir, los accidentes leves se han visto incrementados en 1.848, los graves en 25 y los mortales en 14. Los sectores de la industria y los servicios son los que mayor número de accidentes generaron en las tres provincias.

De un estudio específico elaborado durante 1998 por el Servicio de Seguridad e Higiene y Condiciones de Trabajo de la Diputación General de Aragón destaca que las empresas del sector del reciclado, en primer lugar, y de la extracción minera, en segundo, son las que pertenecen a los sectores con mayores tasas de siniestralidad. En Aragón la actividad con un mayor número de accidentes y número de empresas con tasas de siniestralidad muy superiores a la media del sector es la construcción. Mientras que la tasa media en Aragón se sitúa en 158,2 por mil, hay 145 empresas que han tenido 1.111 accidentes con una tasa de siniestralidad del 393 por mil.

PROTECCIÓN SOCIAL

En 1998, fueron 258.688 las personas que en el mes de diciembre estaban percibiendo alguna pensión contributiva de la Seguridad Social, el 22% del total de la población de Aragón. Este porcentaje asciende hasta el 23% y 28% en los casos de Huesca y Teruel y se reduce al 20% en Zaragoza. El número de perceptores de las prestaciones por desempleo disminuye ligeramente en Aragón si los comparamos con los del mes de diciembre del año anterior. Las tasas de cobertura se mantienen en los mismos porcentajes de 1997, pero siguen siendo inferiores a las españolas. Del Instituto Aragonés de Servicios Sociales, 19.859 personas han percibido alguna prestación económica.

El balance de la recaudación por cuotas de la Seguridad Social en Aragón y el gasto en pensiones contributivas de la Seguridad Social en Aragón es positivo ya que ingresa más que gasta. Sin embargo, tal superávit se debe sólo a la recaudación de la provincia de Zaragoza porque Huesca gasta lo mismo que ingresa y la recaudación de Teruel no alcanza para pagar el coste de sus pensiones.

El colectivo de personas mayores, cada vez con más peso demográfico en Aragón debido al aumento de los índices de envejecimiento, están demandando a los poderes públicos una oferta de servicios más amplia y de mayor calidad. En una situación de recursos económicos limitados y, en cambio, de mayores necesidades, sería muy necesario una ordenación normativa y una reorganización administrativa en la prestación de los servicios sociales que clarifique las competencias de las Administraciones Locales y que permita desconcentrar la gestión de algunos de los centros propios del IASS. Las comarcas, aprobadas por ley pero sin estar constituidas todavía, pueden ofrecer un marco de gestión óptimo a los diversos servicios sociales, a la vez que encontrar en ellos buena parte de la razón de su existencia.

La sensibilización de los ciudadanos ante los problemas de accesibilidad y transporte de los colectivos de disminuidos es cada vez mayor. En las inversiones están aumentando los recursos económicos, a lo que contribuye también la ONCE, dedicados a la eliminación de barreras arquitectónicas. En las respuestas a las necesidades de este variado colectivo de personas se precisa una intervención integral que abarca desde el sistema educativo, sanitario, laboral y desde luego, el de los servicios sociales. Es necesario contar con un Plan de ámbito regional que recoja las orientaciones del

Plan de Acción para las personas con discapacidades del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales y que concrete las medidas de prevención, rehabilitación, integración escolar, laboral y social necesarias para la realidad de nuestra Comunidad Autónoma.

SÍNTESIS DEL PANORAMA SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA

POBLACIÓN Y MEDIOS DE VIDA

Población y Territorio

Al disponer de los datos por edad del recuento poblacional efectuado en 1996 y los datos de la revisión padronal a 1 de enero de 1998, ha sido posible analizar en profundidad en el Informe de este año el alcance y dimensión de dos problemas sociales fundamentales, tal vez, los más importantes de Aragón: su elevado envejecimiento y su escaso dinamismo demográfico.

El análisis padronal muestra que en 1996 el 20% de la población aragonesa tenía más de 65 años, superando en cuatro puntos el porcentaje de la media española y la de la Europa de los 15 (ambas con el 16%). Esta cifra hace que Aragón forme parte del club de las regiones europeas más envejecidas. Por otra parte, la revisión del Padrón en 1998 confirma, una vez más, la tendencia regresiva de la población aragonesa. Aragón, en dos años (de 1996 a 1998), ha perdido 3.312 habitantes. El decrecimiento que experimentan las tres provincias (por primera vez ha reducido su población también la provincia de Zaragoza) contrasta con el crecimiento de las capitales, en el caso de Teruel y Zaragoza, o disminuyendo en menor medida que la provincia en el caso de Huesca.

La perspectiva comarcal revela un panorama desolador en algunas comarcas aragonesas y permite vislumbrar, en un futuro relativamente próximo, un verdadero desierto demográfico en la zona del somontano turolense. En seis comarcas de Teruel (Albarracín, Bajo Martín, Calamocha, Gúdar-Javalambre, Maestrazgo y Matarraña) y dos zaragozanas (Campo de Belchite y Campo de Daroca) la población de más de 65 años supera el 30% del total de sus respectivas poblaciones, duplicando los porcentajes nacional y europeo. La otra cara del envejecimiento, la escasez de población joven, es muy acusada en comarcas como Campo de Belchite, Campo de Daroca y Calamocha, donde los menores de 15 años no alcanzan el 10% de su población total. También presentan una situación demográfica preocupante las comarcas pirenaicas del Sobrarbe y la Ribagorza.

El análisis comarcal, no cabe duda, oculta o enmascara realidades municipales de signo positivo y diferente de la trayectoria que marca el estudio agregado. Se observa, desde una perspectiva municipal, cómo algunos municipios concretos muestran un rejuvenecimiento de sus estructuras por edad y sexo. Son casos vinculados a la expansión del área metropolitana de Zaragoza (donde se da una inmigración procedente de la capital que obedece en parte a la actividad industrial y en parte a nuevos patrones residenciales de las clases medias urbanas) y al dinamismo relacionado con la actividad turística, en todas sus facetas.

Un análisis comparado de los indicadores de envejecimiento de las 181 regiones europeas revela que Aragón forma parte de un reducido club de regiones, mayoritariamente meridionales, donde la escasa población infantil y el elevado número de personas mayores son causa de su progresivo envejecimiento. Además, la comparación de los índices de densidad de población, muestra que Aragón también es parte integrante, de otro club, esta vez más septentrional, el de las regiones con una muy escasa densidad demográfica.

Ante esta situación, desde el Consejo Económico y Social se considera que es necesario enfocar el problema demográfico desde una óptica integral y más vinculada a las políticas de desarrollo de Aragón. Las medidas de apoyo a las familias y de fomento del asentamiento de la población sugeridas en la Comunicación del Gobierno a las Cortes de Aragón “Hacia una política demográfica en Aragón”, pueden resultar insuficientes sin la revitalización del potencial endógeno local de las comarcas aragonesas, sin cuya participación se hacen estériles (como algunos ejemplos han demostrado) impulsos de desarrollo provenientes de recursos exógenos.

Medios de vida

La mayoría de los recursos económicos de los hogares aragoneses provienen de la remuneración de salarios (45,8%), seguido de los excedentes brutos de explotación (27,8%) y prestaciones sociales (15,8%). No obstante, se observan diferencias provinciales. Comparativamente, en Zaragoza hay más grado de salarización, en Huesca se da mayor porcentaje de excedente bruto de explotación y en Teruel hay mayores ingresos por prestaciones sociales.

Desde el punto de vista del empleo de los ingresos, los aragoneses disfrutan, en comparación con España, de un mayor porcentaje de renta bruta disponible (72,1% frente al 70,3%), una vez descontado el pago de los impuestos corrientes y las cotizaciones sociales. El porcentaje de renta bruta disponible en Zaragoza es similar a la nacional, pero aumenta al 75,4% y 76,6% para Huesca y Teruel respectivamente. A pesar de contar Aragón con un mayor porcentaje de renta bruta disponible que España, lo que viene a significar la relativa "riqueza" de la Comunidad Autónoma, el escaso dinamismo demográfico y la tendencia poblacional negativa de Aragón, hace que su peso relativo (económico, político y demográfico) con relación a España sea cada vez más modesto. Aragón ha pasado de significar el 4,08% de la Renta Bruta Disponible española en 1986 al 3,54% en 1995.

Los hogares aragoneses dedican más de la mitad de su renta disponible al pago de los gastos de vivienda (24%), a alimentación (21%) y a gastos de transportes (12%).

CALIDAD DE VIDA

Educación

El Real Decreto 1982/1998, de 18 de septiembre, sobre traspaso de funciones y servicios de la Administración del Estado a la Comunidad de Aragón en materia de enseñanza no universitaria fijó la efectividad de la asunción de las nuevas competencias educativas por parte de la Diputación General de Aragón a partir del día 1 de enero de 1999, lo que supone duplicar el personal al servicio del Gobierno de Aragón e incrementar considerablemente los presupuestos de la Comunidad Autónoma.

En la educación no universitaria, deja de cursarse definitivamente, en el año académico 1997-98, 8º de EGB y se ha avanzado en el proceso de implantación del Bachillerato LOGSE y los Ciclos Formativos. Continúa la tendencia regresiva de la demanda educativa de años anteriores, al perder 2.824 matriculados en el conjunto de los niveles educativos no universitarios, aunque más de la mitad han sido en Educación Primaria, en parte debido a los efectos de la baja natalidad de Aragón. Las consecuencias que tal descenso tendrá a corto plazo sobre todo el sistema escolar exigirán de la Administración educativa una tarea de previsión de los ajustes organizativos necesarios y supondrá una oportunidad para avanzar en la consecución de una enseñanza de mayor calidad.

Dos tercios de los alumnos reciben su formación y el 73% del profesorado imparte docencia en centros públicos. En cambio un tercio de los matriculados y el 27% de los profesores lo hacen en centros privados. La implantación de las nuevas enseñanzas LOGSE está bastante avanzada en Aragón, si lo comparamos con la media nacional, gracias sobre todo a la oferta de los centros públicos. Los centros privados llevan mayor retraso.

La nueva oferta profesional parece que no ha tenido mucho eco en los jóvenes aragoneses y sus familias, a la vista del escaso número de matriculados, hasta el momento, en ambos Ciclos Formativos. Habrá que esperar a que finalice la antigua FP para analizar la auténtica dimensión de los cambios introducidos por el nuevo modelo. Se constata la acentuada centralización de la oferta en la ciudad de Zaragoza y la continuidad de las ramas profesionales de Administración y Electricidad y Electrónica

como las dos modalidades que más ampliamente están difundidas en el territorio aragonés. Se produce así una reproducción de la oferta existente en FP, tal vez debida más a las necesidades organizativas del propio sistema educativo que a las necesidades sociales y económicas de las respectivas comarcas de Aragón. El cambio de mentalidad, más en línea con una nueva cultura de la Formación y el Empleo que rompa con la falacia de que más formación es igual a mejor formación, es un proceso arduo y lento que dará sus resultados a largo plazo. La oportunidad, señalada ya en el Informe del año anterior, que supone para la Administración de nuestra Comunidad Autónoma haber asumido recientemente las competencias sobre Formación Profesional Ocupacional y la Formación Profesional Reglada, puede permitir aprovechar mucho mejor los recursos económicos provenientes del Fondo Social Europeo y unificar las estrategias formativas en Aragón.

En la Educación Universitaria en 1998, tras un amplio debate social, el Consejo Social de la Universidad aprobó el nuevo Mapa de Titulaciones, documento donde quedan reflejados los estudios que se implantarán en los próximos años en la Universidad de Zaragoza. La matriculación universitaria ha descendido ligeramente, aunque el área de Ingeniería y Tecnología se consolida como la más dinámica por su crecimiento del alumnado (7,11% del CPS y 6,5% de las EU), aunque presenta la mayor ratio alumno/profesor de toda la Universidad. En el tercer ciclo, el área de Humanidades aumenta el número de sus matriculados, consecuencia de las mayores dificultades de inserción laboral de sus titulados, lo contrario del área Técnica que disminuye.

El presupuesto de la Universidad de Zaragoza para 1998 asciende a 20.761 millones de pta., lo que supone un aumento del 2,8% con respecto al año anterior. El 59,7% de los ingresos de 1998 proceden de la Diputación General de Aragón, el 21,6% de la recaudación de las matrículas y el resto por transferencias exteriores y venta de bienes y servicios. El 67% del presupuesto de gastos está destinado al pago de la nómina de personal y sólo el 9% se dedica a investigación.

La investigación desarrollada en la Universidad de Zaragoza se nutre de recursos económicos provenientes fundamentalmente de fuentes públicas (1.170 millones de pta.) y, en menor medida, de las empresas (461 millones de pta.). La Comisión Interministerial de Ciencia y Tecnología (CICT) es quien realiza el mecenazgo más importante aportando el 24% del total de los fondos públicos dedicados a la investigación. En cambio, la Universidad, con el 4,4%, es la entidad que menos dinero aporta a sufragar su propia investigación. Las áreas científica (39%) y biomédica (14%) reciben más de la mitad de los recursos económicos destinados a la investigación.

Sanidad

En 1998 el 90% del total de la población aragonesa ha sido atendida por el modelo de atención primaria, aumentando la cobertura en un punto respecto a 1997. Todavía queda por incorporarse el 9,8% de la población, si bien la mayor parte se encuentra en Zaragoza capital. En la atención especializada, el sistema de Información Hospitalaria muestra que en Aragón en 1998 hay 3.319 camas públicas, 610 privadas y 1.172 en Hospitales psiquiátricos. Se han producido 71.474 intervenciones quirúrgicas en los centros públicos y 21.479 en los privados y la ocupación pública ha sido del 79%, en tanto que la privada del 71%.

A las necesidades sociosanitarias de las personas mayores se dan respuestas institucionales que dependen de diferentes redes administrativas. Varias experiencias de coordinación para la atención sociosanitaria de las personas de más edad han mostrado sus buenos resultados a la hora de ofrecer un enfoque multidisciplinar y desarrollar un esquema de trabajo de cooperación y colaboración institucional. Sin embargo, en Aragón, las respuestas integradas y la coordinación multidisciplinar no están siendo lo suficientemente apoyadas por los poderes públicos sanitarios y sociales, como sería deseable desde una óptica de racionalización del gasto público y de calidad de la gestión, máxime en una sociedad tan envejecida como la aragonesa.

Con datos de 1994, los últimos disponibles, se puede afirmar que las enfermedades del aparato digestivo son las causas más frecuentes de ingresos hospitalarios, aunque en mujeres, el parto normal es la que ocupa el primer lugar. La tasa bruta de mortalidad en Aragón en el año 1995 fue de 10,4 defunciones por cada 1.000 habitantes (11,4 varones y 9,5 mujeres). Las enfermedades del aparato circulatorio (32%), los tumores (30%) y las enfermedades del aparato respiratorio (12%) son las causas de muerte más frecuentes, englobando el 74% de todas las defunciones.

Las segundas residencias

La explotación de una fuente poco común, y que se ha revelado como muy útil; el cruce del domicilio fiscal con el domicilio tributario de los propietarios de las viviendas ha permitido tener una idea clara de la realidad de las segundas residencias en Aragón. En nuestro territorio hay 94.119 segundas residencias, de las cuales el 25% están en la provincia de Huesca, el 26% en Teruel y el 49% en la de Zaragoza (sin contar la capital). El porcentaje de segundas residencias municipio a municipio, según el domicilio fiscal de los propietarios, muestra la asociación clara al fenómeno del turismo como factor de atracción de población, y a la especial incidencia de la despoblación, por efecto de la emigración que en las décadas de los 50 y 60, principalmente, tuvieron algunas comarcas.

Los propietarios de segundas residencias mayoritarios están en Zaragoza. Disponen del 38% de segundas residencias en la provincia de Huesca, el 29% en la provincia de Teruel y el 90% en la de Zaragoza. Los propietarios que tienen su domicilio fiscal en Cataluña representan el 15% en Huesca, el 28% en Teruel y el 4% en la provincia de Zaragoza.

Al analizar la distribución del número de segundas residencias según los propietarios tengan el domicilio fiscal en Aragón o en el resto de España se comprueba que, tanto en Huesca como en Zaragoza, son mayoría los propietarios con domicilio fiscal en Aragón, si bien en el caso de Huesca la diferencia es menor debido sin duda al turismo pirenaico (13.000 propietarios aragoneses frente a los 9.670 de fuera para el caso de Huesca, y 41.825 aragoneses frente los 3.856 de fuera en la provincia de Zaragoza). Caso aparte es la provincia de Teruel, donde los propietarios con domicilio fiscal en el resto de España son más numerosos que aquellos con domicilio fiscal en Aragón (11.224 aragoneses frente a 13.636 de fuera).

Tecnologías de la información y la comunicación

La confluencia en las telecomunicaciones de todos los servicios de voz, imagen, sonido y texto, unida a la interconexión de las redes informáticas, está facilitando el fenómeno de la universalización, al poner a disposición de gran parte de los ciudadanos del mundo un inmenso volumen de información. Se está construyendo, con la aplicación masiva de estas innovaciones tecnológicas, una nueva sociedad que ha sido bautizada como “sociedad de la información”, pero también se debe advertir que el desarrollo de tal sociedad puede aumentar las diferencias o desigualdades entre regiones y entre quienes tienen formación y quienes no la tienen.

De la nueva sociedad de la información, tal vez sea internet con lo que los ciudadanos más la identifican. Su irrupción en el mundo del trabajo, la universidad y el hogar es muy reciente en España, por lo que son pocos los datos disponibles en la actualidad para permitir un análisis exhaustivo del proceso y características de su implantación. Cabe destacar el grado de penetración de este medio en Aragón que, con 11,3% de la población mayor de 14 años, ocupa la segunda posición en el ranking de internautas, después de Cataluña (12,7%).

El uso de internet como soporte de los sistemas de información administrativa es una realidad que poco a poco se está imponiendo en nuestras Administraciones Públicas. Así, por ejemplo, el proyecto RACI de la Diputación General de Aragón, que facilita el acceso a la documentación pública y permite

una comunicación más agil mediante la utilización del correo electrónico, es un importante instrumento de modernización de la Administración de la Comunidad Autónoma. De cara al futuro, el comercio electrónico se vislumbra como un sector de gran potencialidad.

El proceso de digitalización está afectando profundamente a los sectores de informática, telecomunicaciones y medios de comunicación. La infraestructura de redes telefónicas se convierte en pieza clave y en factor de fundamental trascendencia para el futuro económico y social de los países y regiones. En Aragón se supera el medio millón (547.625) de líneas instaladas del servicio de telefonía Básica, es decir casi una línea por cada dos aragoneses. Sin embargo, es necesario hacer notar que algunas zonas aisladas del territorio ni siquiera tienen acceso al servicio telefónico.

Hoy por hoy, la competitividad económica y social de las regiones y países se debe en gran medida a la infraestructura de comunicaciones, que se ha convertido en un factor clave y esencial para el desarrollo del territorio. El futuro de las empresas está estrechamente vinculado al uso y acceso a la información como materia prima que, cada vez más, proporcionará el valor añadido necesario para su supervivencia, y al nuevo canal de distribución y comercialización que estas infraestructuras permiten. La universalización del servicio de acceso a las comunicaciones y la definición de éste como básico, debería ser considerado por parte de las administraciones como un elemento prioritario para dotar de un acceso igualitario, al margen de intereses del mercado, a colectivos de población aislados territorialmente y/o para grupos sociales con dificultades económicas o sociales de acceso a este recurso.

Medio Ambiente

El agua en nuestro país, y especialmente en nuestra región, siempre ha estado de actualidad y ha movido intereses, opiniones y posturas contrapuestas. La polarización de las opiniones entorno al agua versa sobre los modelos de ordenación, regulación y distribución del recurso. Tradicionalmente se han potenciado y elaborado políticas de gestión de la oferta. Estas, aunque necesarias, han olvidado a menudo las políticas de gestión de la demanda, solamente recordadas en épocas de sequías graves, y basadas en la mayor eficiencia del recurso por parte de los consumidores (agricultura, industria y abastecimiento humano).

La importancia de este doble enfoque nos permitirá ser conscientes de la importancia del agua y romper la triple paradoja que existe en España y Aragón sobre el agua; siendo un país seco, somos el tercer país en consumo de agua por habitante y con uno de los precios más baratos. Otra paradoja que se produce en nuestra región es que, a pesar de la decreciente importancia de la agricultura en términos económicos y demográficos, es el sector que mayor presión ejerce en el recurso, pues consume el 80% del agua dulce disponible pagando, a menudo, unos precios simbólicos.

Por un lado el agua en Aragón es mucho más barata que en la media nacional, pero al mismo tiempo, España tiene un precio del agua más barato que otras ciudades europeas con mayor abundancia de recursos. Por otro lado, en la mayoría de las principales ciudades españolas los rendimientos de las redes de distribución están muy por debajo de otras capitales europeas. La planificación necesaria del recurso tiene que basarse en criterios de racionalidad y eficacia para poder gestionar de forma eficiente un bien tan preciado y universal como el agua.

La modernización del regadío, la selección de cultivos acordes a nuestra climatología, la instalación y renovación de las redes de distribución para minimizar pérdidas y fugas, la adecuación en lo posible del precio del agua a su coste real, el fomento del uso de tecnologías ahorradoras en los edificios y viviendas y la instalación de contadores y otros sistemas de medida, el fomento en las industrias y en la agricultura de tecnologías de ahorro de agua y gravar su derroche y contaminación, son algunos elementos a tener en cuenta para una óptima gestión del agua.

Protección Social

En 1998, fueron 258.688 las personas que en el mes de diciembre estaban percibiendo alguna pensión contributiva de la Seguridad Social, el 22% del total de la población de Aragón. Este porcentaje asciende hasta el 23% y 28% en los casos de Huesca y Teruel y se reduce al 20% en Zaragoza. El número de perceptores de las prestaciones por desempleo disminuye ligeramente en Aragón si los comparamos con los del mes de diciembre del año anterior. Las tasas de cobertura se mantienen en los mismos porcentajes de 1997, pero siguen siendo inferiores a las españolas. Del Instituto Aragonés de Servicios Sociales, 19.859 personas han percibido alguna prestación económica.

El balance de la recaudación por cuotas de la Seguridad Social en Aragón y el gasto en pensiones contributivas de la Seguridad Social en Aragón es positivo ya que ingresa más que gasta. Sin embargo, tal superavit solo se debe a la recaudación de la provincia de Zaragoza porque Huesca gasta lo mismo que ingresa y la recaudación de Teruel no alcanza para pagar el coste de sus pensiones.

El colectivo de personas mayores, cada vez con más peso demográfico en Aragón debido al aumento de los índices de envejecimiento, están demandando a los poderes públicos una oferta de servicios más amplia y de mayor calidad. En una situación de recursos económicos limitados y, en cambio, de mayores necesidades, sería muy necesario una ordenación normativa y una reorganización administrativa en la prestación de los servicios sociales que clarifique las competencias de las Administraciones Locales y que permita desconcentrar la gestión de algunos de los centros propios del IASS, garantizando la continuidad en la prestación. Las comarcas, aprobadas por ley pero sin estar constituidas todavía, pueden ofrecer un marco de gestión optimo a los diversos servicios sociales, a la vez que encontrar en ellos buena parte de la razón de su existencia.

La sensibilización cada vez mayor de los ciudadanos ante los problemas de accesibilidad y transporte de los colectivos de disminuidos. En las inversiones están aumentando los recursos económicos, a lo que contribuye también la ONCE, dedicados a la eliminación de barreras arquitectónicas. En las respuestas a las necesidades de este variado colectivo de personas se precisa una intervención integral que abarca desde el sistema educativo, sanitario, laboral y desde luego, el de los servicios sociales. Es necesario contar con un Plan de ámbito regional que recoja las orientaciones del Plan de Acción para las personas con discapacidades del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales y que concrete las medidas de prevención, rehabilitación, integración escolar, laboral y social necesarias para la realidad de nuestra Comunidad Autónoma.

Informe Sobre la Situación Económica y Social de Aragón 1998.
Indice del Informe 1998.

- **0. PRESENTACION**
- **I. PANORAMA ECONÓMICO**
- **I.1. Síntesis Panorama Económico**
- **I.2. Contexto**
- **I.3. Evolución de la Economía Aragonesa**
  - **1. Evolución de las magnitudes más significativas**

    1. Balance de la Economía Española
    2. Situación de la Economía Aragonesa
    3. Indicadores de precios
    4. Otros indicadores

  - **2. El Empleo en Aragón**
  - **3. Previsiones de los Agregados Económicos en Aragón para 1998**
  - **4. Comercio de bienes con el extranjero**

    1. Evolución y análisis geográfico-sectorial
    2. Análisis por tipos de bienes
    3. Análisis por áreas geográficas
    4. Inversiones exteriores en 1998

- **I.4 Análisis Sectorial**
  - **1. Sector Agrario**

    1 Macromagnitudes
    2 Subsector agrícola
    3 Subsector ganadero

  - **2. La Agroindustria**

    1 Rasgos estructurales
    2 Inversiones y subvenciones
    3 Comercio exterior
    4 Calidad certificada

  - **3. El Sector Manufacturero**

    1 Características estructurales
    2 Comportamiento de la producción industrial en Aragón en el ejercicio 98

  - **4. La Construcción**

    1 Síntesis y consideraciones previas
    2 Mercado de trabajo
    3 Indicadores de actividad
    4 Precios de la vivienda

  - **5. El Sector Energético**

    1 Hacia la liberación y reordenación del sector
    2 Rasgos y componentes del sector energético empresarial
    3 Producción e infraestructura energética
    4 Consumo de energía
    5 Precios de la energía

  - **6. Comercio interior y Consumo**

    1 Comercio interior
    2 Consumo

  - **7. Hostelería, Restauración y Turismo**

    1 Observaciones previas
    2 Empresas
    3 Empleo
    4 Oferta de alojamiento
    5 Demanda

- **8. Transporte y Comunicaciones**

    1 Rasgos Estructurales
    2 Transporte por carretera
    3 Transporte aéreo
    4 Transporte por ferrocarril

- **9. Sector Financiero**

    1 Entorno general
    2 Particularidades del sistema financiero en Aragón

- **II. PANORAMA LABORAL Y EMPLEO**
- **II.1. Síntesis Panorama Laboral y Empleo**
- **II.2. Mercado de trabajo**
    - **1. Análisis de la actividad, la ocupación y el paro**
    - **2. Evolución de la contratación laboral**

        1 Tipos y modalidades de contratación
        2 La intermediación privada

- **II.3. Relaciones laborales**

    1 Diálogo social
    2 Alcance de la negociación colectiva
    3 Conflictividad laboral

- **II.4. Políticas de Empleo**
    - **1. Fomento de Empleo**
    - **2. Formación Ocupacional**

        1 Plan de Formación Ocupacional de Aragón
        2 Plan de Formación e Inserción Profesional de Desempleados del INEM
        3 Plan de Formación Continua de Trabajadores. FORCEM.

    - **3. Inserción laboral**
- **II.5. Siniestrabilidad laboral**
- **III. PANORAMA SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA**
- **III.1. Síntesis Panorama Social y Calidad de Vida**
- **III.2. Población y Medios de Vida**
    - **1. Población y Territorio**

        1 Introducción
        2 Pirámides de Población
        3 Pirámides Comarcales
        4 Revisión 1998 del Padrón Municipal 1996
        5 Aragón en Europa
        6 Conclusiones

    - **2. Medios de Vida**

        1 Los ingresos de los hogares aragoneses
        2 El gasto de los aragoneses

- **III.3. Calidad de vida**
    - **1. Educación**

        1 Introducción
        2 La Educación no Universitaria

            - Formación Profesional

        3 La Educación Universitaria

            - Introducción
            - La Universidad
            - Tercer ciclo
            - La Financiación Universitaria
            - La Investigación en la Universidad

    - **2. Salud y Sanidad**

        1 Introducción
        2 El Sistema Sanitario

            - Atención Primaria

- Atención Especializada
- Atención Sociosanitaria a las personas mayores

3 La Salud de los aragoneses

- Morbilidad hospitalaria
- Causas de defunción en Aragón

- **3. Vivienda**

1 Introducción
2 Análisis de las segundas residencias en Aragón

- **4. Tecnologías de la Información y Comunicación**

1 La Sociedad de la Información
2 Acceso y uso de Internet
3 Infraestructuras de Telecomunicaciones

- **5. Medio Ambiente: El Agua en Aragón**

1 Introducción
2 Planificación del Agua como recurso

- **6. La Protección Social**

1 Sistema de prestaciones económicas
2 Los Programas Sociales

- La atención a las personas mayores
- La atención social a disminuidos

- **INDICE DE SIGLAS E INDICE DE TABLAS Y GRAFICOS**
- **Anexo 1**
  Estructura presupuestaria de las Corporaciones Locales
- **Anexo 2**
  El Sector Público Autonómico de Aragón en 1998

Informe

sobre la situación económica y social de la Comunidad Autónoma de Aragón

Año 1998

Edita:
CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE ARAGÓN
Avenida César Augusto, 30. Ed. Verdi, 1.º H
Teléfono 976 21 05 50 - Fax 976 21 58 44
50004 Zaragoza
correo electrónico: cesa@aragob.es
web: www.ces.aragob.es

ISSN: 1134-9034

D.L.: Z-2.768 / 98

Preimpresión e impresión:
Navarro & Navarro, Impresores
Arzobispo Apaolaza, 33-35
50009 Zaragoza

COMISIÓN DE ECONOMÍA

PRESIDENTE: D. Federico García López
SECRETARIO: Dª. Cristina López Tomás
VOCALES: D. José Luis Alonso Gajón
D. José Mª Campo Olivar
D. Rodolfo Barrón Sabando
D. José Mª García López

REDACCIÓN: Dª Carmen Allué Lacasta
Dª Mª Angel Catalán Díez

COMISIÓN PANORAMA SOCIAL Y RELACIONES LABORALES

PRESIDENTE: D. Carlos Martín Rafecas
SECRETARIO: D. José Benito Butera Aured
VOCALES: D. Adolfo Barrena Salces
D. Juan García Blasco
Dª Pilar Gómez López
D. José Mª García López

REDACCIÓN: D. José Melquiades Ruiz Olano
D. Alberto Gil Costa

ÍNDICE GENERAL

Pág.

I. PANORAMA ECONÓMICO 1
I.1. SÍNTESIS 3
I.2. CONTEXTO 7
I.3. EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA ARAGONESA 11
I.3.1. EVOLUCIÓN DE LAS MAGNITUDES MÁS SIGNIFICATIVAS 13
I.3.1.1. BALANCE DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA 13
I.3.1.2. SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA ARAGONESA 15
I.3.1.3. INDICADORES DE PRECIOS 17
I.3.1.4. OTROS INDICADORES 21
I.3.2. EL EMPLEO EN ARAGÓN 23
I.3.3. PREVISIONES DE LOS AGREGADOS ECONÓMICOS EN ARAGÓN PARA 1999 .. 26
I.3.4. COMERCIO DE BIENES CON EL EXTRANJERO 27
I.3.4.1. EVOLUCIÓN Y ANÁLISIS GEOGRÁFICO-SECTORIAL 28
I.3.4.2. ANÁLISIS POR TIPOS DE BIENES 30
I.3.4.3. ANÁLISIS POR ÁREAS GEOGRÁFICAS 34
I.3.4.4. INVERSIONES EXTERIORES EN 1998 36
I.4. ANÁLISIS SECTORIAL 39
I.4.1. EL SECTOR AGRARIO 41
I.4.1.1. MACROMAGNITUDES 41
I.4.1.2. SUBSECTOR AGRÍCOLA 46
I.4.1.3. SUBSECTOR GANADERO 48
I.4.1.1. MACROMAGNITUDES 41
I.4.2. LA AGROINDUSTRIA 50
I.4.2.1. RASGOS ESTRUCTURALES 50
I.4.2.2. INVERSIONES Y SUBVENCIONES 52
I.4.2.3. COMERCIO EXTERIOR 53
I.4.2.4. CALIDAD CERTIFICADA 54
I.4.3. EL SECTOR MANUFACTURERO 57
I.4.3.1. CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES 57
I.4.3.2. COMPORTAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL EN ARAGÓN DURANTE EL EJERCICIO 1998 . 61
I.4.4. LA CONSTRUCCIÓN (VIVIENDAS E INFRAESTRUCTURAS) 67
I.4.4.1. SÍNTESIS Y CONSIDERACIONES PREVIAS 67
I.4.4.2. MERCADO DE TRABAJO 69
I.4.4.3. INDICADORES DE ACTIVIDAD 70
I.4.4.4. PRECIOS DE LA VIVIENDA 77
I.4.5. EL SECTOR ENERGÉTICO 79
I.4.5.1. HACIA LA LIBERACIÓN Y REORDENACIÓN DEL SECTOR 79
I.4.5.2. RASGOS Y COMPONENTES DEL SECTOR ENERGÉTICO EMPRESARIAL 80
I.4.5.3. PRODUCCIÓN E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA 81
I.4.5.4. CONSUMO DE ENERGÍA 86
I.4.5.5. PRECIOS DE LA ENERGÍA 88

I.4.6. COMERCIO INTERIOR Y CONSUMO 89
I.4.6.1. COMERCIO INTERIOR 89
I.4.6.2. CONSUMO 97

I.4.7. HOSTELERÍA, RESTAURACIÓN Y TURISMO 99
I.4.7.1. OBSERVACIONES PREVIAS 99
I.4.7.2. EMPRESAS 99
I.4.7.3. EMPLEO 100
I.4.7.4. OFERTA DE ALOJAMIENTO 101
I.4.7.5. DEMANDA 103

I.4.8. TRANSPORTE Y COMUNICACIONES 106
I.4.8.1. RASGOS ESTRUCTURALES 106
I.4.8.2. TRANSPORTE POR CARRETERA 109
I.4.8.3. TRANSPORTE AÉREO 114
I.4.8.4. TRANSPORTE POR FERROCARRIL 117

I.4.9. SECTOR FINANCIERO 119
I.4.9.1. ENTORNO GENERAL 119
I.4.9.2. PARTICULARIDADES DEL SISTEMA FINANCIERO EN ARAGÓN 120

II. PANORAMA LABORAL Y EMPLO 131
II.1. SÍNTESIS PANORAMA LABORAL Y EMPLEO 133
II.2. MERCADO DE TRABAJO 139
II.2.1. ANÁLISIS DE LA ACTIVIDAD, LA OCUPACIÓN Y EL PARO 141
II.2.2. EVOLUCIÓN DE LA CONTRATACIÓN LABORAL 147
II.2.2.1. INTERMEDIACIÓN PRIVADA 149

II.3. RELACIONES LABORALES 151
II.3.1. DIÁLOGO SOCIAL 153
II.3.2. ALCANCE DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA 153
II.3.3. LA CONFLICITIVDAD LABORAL 154

II.4. POLÍTICAS DE EMPLEO 159
II.4.1. FOMENTO DE EMPLEO 161
II.4.2. FORMACIÓN OCUPACIONAL 163
II.4.2.1. PLAN DE FORMACIÓN OCUPACIONAL DE ARAGÓN 163
II.4.2.2. PLAN DE FORMACIÓN E INSERCIÓN PROFESIONAL DE DESEMPLEADOS DEL INEM 167
II.4.2.3. PLAN DE FORMACIÓN CONTINUA DE TRABAJADORES. FORCEM 168
II.4.3. INSERCIÓN LABORAL 170

II.5. SINIESTRALIDAD LABORAL 173

III. PANORAMA SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA 179
III.1. SÍNTESIS PANORAMA SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA 181
III.2. POBLACIÓN Y MEDIOS DE VIDA 189
III.2.1. POBLACIÓN Y TERRITORIO 191
III.2.1.1. INTRODUCCIÓN 191
III.2.1.2. PIRÁMIDES DE POBLACIÓN 191
III.2.1.3. PIRÁMIDES COMARCALES 195
III.2.1.4. REVISIÓN 1998 DEL PADRÓN MUNICIPAL DE 1996 198
III.2.1.5. ARAGÓN EN EUROPA 199
III.2.1.6. CONCLUSIONES 201
III.2.2. MEDIOS DE VIDA 203
III.2.2.1. LOS INGRESOS DE LOS HOGARES ARAGONESES 203
III.2.2.2. EL GASTO DE LOS ARAGONESES 206
III.3. CALIDAD DE VIDA 209
III.3.1. EDUCACIÓN 211
III.3.1.1. INTRODUCCIÓN 211
III.3.1.2. LA EDUCACIÓN NO UNIVERSITARIA 211
III.3.1.3. EDUCACIÓN UNIVERSITARIA 219
III.3.2. SALUD Y SANIDAD 229
III.3.2.1. INTRODUCCIÓN 229
III.3.2.2. SISTEMA SANITARIO 229
III.3.2.3. LA SALUD DE LOS ARAGONESES 234
III.3.3. VIVIENDA 239
III.3.3.1. LAS SEGUNDAS RESIDENCIAS EN ARAGÓN 239
III.3.4. TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN 246
III.3.4.1. LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN 246
III.3.4.2. ACCESO Y USO DE INTERNET 250
III.3.4.3. INFRAESTRUCTURAS DE TELECOMUNICACIONES 252
III.3.5. MEDIO AMBIENTE: EL AGUA EN ARAGÓN 253
III.3.5.1. INTRODUCCIÓN 253
III.3.5.2. PLANIFICACIÓN DEL AGUA COMO RECURSO 253
III.3.6. PROTECCIÓN SOCIAL 259
III.3.6.1. SISTEMA DE PRESTACIONES ECONÓMICAS 259
III.3.6.2. PROGRAMAS SOCIALES 264
ÍNDICE DE SIGLAS 269
ÍNDICE DE CUADROS, GRÁFICOS Y MAPAS 275
ANEXOS 295

PRESENTACIÓN

El artículo 3 de la Ley 9 / 1990 de 9 de noviembre de creación del Consejo Económico y Social de Aragón incluye, entre sus funciones, la de "emitir anualmente un informe sobre la situación económica y social de la Comunidad Autónoma de Aragón, que remitirá a la Diputación General y a las Cortes de Aragón"

Siguiendo el mandato de la ley reguladora, el Consejo Económico y Social ha aprobado en la sesión ordinaria del Pleno del día 19 de julio de 1999, el informe anual que va a permitir conocer la opinión consensuada y compartida de las organizaciones representadas en el Consejo sobre la situación socioeconómica de Aragón en el ejercicio 1998.

Los trabajos previos de redacción se han realizado fundamentalmente por los Servicios Técnicos del Consejo, agradeciéndoles el magnífico trabajo que han realizado así como la dedicación que han mostrado los miembros de las dos Comisiones de Trabajo (Panorama Económico y Panorama Social) que han debatido y enmendado las distintas propuestas antes de pasar a debate en la Comisión Permanente y en el Pleno, poniendo de relieve la existencia de una garantía de participación de las organizaciones representadas, teniendo el gran valor añadido del consenso de los agentes sociales.

La estructura general del informe respeta, en cuanto al contenido, el utilizado en años anteriores. La primera parte está dedicada a analizar los aspectos mas relevantes de la situación económica en Aragón en 1998. A este respecto se han mantenido unas tasas elevadas de crecimiento del PIB y los observadores y analistas coinciden en señalar al sector industrial como el más dinámico dentro de la economía aragonesa.

Respecto al empleo, durante 1998, según la Encuesta de Población Activa (EPA) el número de parados descendió en Aragón quedando la tasa de paro en un 11,38%, siendo el sector servicios el verdadero impulsor del empleo aragonés.

La segunda parte dedicada tradicionalmente al análisis de los aspectos sociales y laborales en el ejercicio de 1998, en el presente informe se ha dividido en dos epígrafes que abarca por un lado el Panorama Laboral y Empleo y por otro el Panorama Social y Calidad de Vida.

Respecto del Panorama laboral, se viene a concluir que el mercado de trabajo, desde un punto de vista global, continua ofreciendo un panorama positivo en Aragón.

Es significativo el aumento de las mujeres ocupadas en el ejercicio de 1998, no obstante cabe señalar que casi dos de cada tres parados inscritos en las oficinas de empleo son mujeres. Así mismo la conflictividad laboral se ha reducido significativamente.

La siniestralidad laboral no disminuye, sino que sigue aumentando a pesar de los esfuerzos que se están sumando desde distintas instituciones.

Del análisis de la Población y el Territorio se llega a la conclusión de que el problema mas importante de Aragón es su elevado envejecimiento y su escaso dinamismo demográfico. Como novedad el presente informe incluye un estudio de las segundas residencias a través de una fuente poco común, y que se ha revelado como muy útil; el cruce del domicilio fiscal con el domicilio tributario de los propietarios de las viviendas ha permitido tener una idea clara de la realidad de las segundas residencias en Aragón.

También como novedad se ha incluido un análisis de las tecnologías de la información y la comunicación, lo que se ha venido a denominar como "sociedad de la información".

En este epígrafe se ha analizado el equipamiento de los hogares aragoneses en cuanto ordenador personal, TV, radio, teléfono móvil, etc.... Así mismo se estudia el porcentaje de usuarios de medios de comunicación, difusión y audiencia de prensa en Aragón, finalizando con un análisis del acceso y uso de internet.

Finalmente es importante destacar que la elaboración del informe sobre la situación socioeconómica de la Comunidad Autónoma por parte de los Servicios Técnicos del Consejo y de los miembros de las Comisiones de Trabajo sea de forma directa y el seguimiento que se ha realizado por los miembros del Consejo desemboca en un mayor grado de consenso en las conclusiones que se proponen a la sociedad aragonesa desde la perspectiva de los agentes sociales.

CARLOS MARTÍN RAFECAS

Presidente del Consejo Económico y Social de Aragón

I.- PANORAMA ECONÓMICO

I.1.- SÍNTESIS

EVALUACIÓN GENERAL

En 1998 la economía española se benefició del clima de crecimiento y estabilidad alcanzado en Europa, lo que favoreció la consecución de ritmos elevados de crecimiento y de creación de empleo. Según las estimaciones de la Contabilidad Nacional de España, el PIB, a precios constantes, aumentó un 3,8%, por encima del 3,5% conseguido en 1997 y superior también a la media de la Unión Europea; el empleo aumentó un 3,3%, dando lugar a una reducción significativa de la tasa de paro, en un contexto de fuerte retroceso de los precios de las materias primas y de los tipos de interés así como de contención salarial.

La demanda nacional acentuó notablemente su ritmo de crecimiento en el conjunto del año, hasta el 4,9%, favorecida por la mejora de las expectativas de los agentes sobre la situación económica y por la paulatina relajación de las condiciones monetarias, que situó los tipos de interés reales en niveles históricamente reducidos. Por su parte, la demanda exterior neta tuvo una contribución negativa al crecimiento del PIB, que se fue ampliando en el transcurso del año.

Desde la perspectiva de las ramas productivas, el rasgo más destacable en 1998 fue la paulatina desaceleración del valor añadido en las industrias manufactureras, afectadas por el debilitamiento de las ventas al exterior. Los servicios destinados a la venta mostraron un ritmo de avance más sostenido a lo largo del año, la actividad constructora se recuperó fuertemente, en línea con el gasto, y las actividades agrarias superaron la recesión que habían atravesado en 1997.

En Aragón se han mantenido tasas elevadas de crecimiento del PIB en el último ejercicio, según los observadores y agencias que efectúan cálculos de síntesis, dando los siguientes resultados: 3,7% según Consultores de las Administraciones Públicas-Analistas Financieros Internacionales (CAP-AFI), 4,72% según la Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas (FUNCAS) y 3,9% para HISPALINK ARAGÓN.

La primera de ellas sitúa el crecimiento aragonés ligeramente por debajo del español, mientras que las estimaciones de las otras dos agencias lo ubican por encima. Así, según los observadores, los resultados han sido más o menos optimistas, aunque todos ellos coinciden en afirmar que Aragón ha alcanzado en 1998 elevados niveles de crecimiento, y en señalar al sector industrial como el más dinámico dentro de la economía aragonesa.

No obstante, debemos matizar la pérdida de impulso sufrido en el ritmo de actividad. En los dos ámbitos territoriales (español y aragonés) se vive un periodo de desaceleración debido al impacto de la crisis internacional, si bien, aunque la tendencia es la misma, resulta más acusada en nuestra Comunidad que en el conjunto total, dado nuestro mayor grado de apertura.

En cuanto al comportamiento de la demanda interna en Aragón, la información disponible es muy escasa, pero todo conduce a intuir que nuestra Comunidad Autonóma, por el comportamiento de sus variables de aproximación, ha seguido, en general, pautas muy similares a la media española.

EMPLEO

Respecto al empleo, durante 1998, según datos de la Encuesta de Población Activa (EPA), en medias anuales, el número de parados descendió en Aragón en 12.700 personas, quedando la tasa de paro en un 11,38%. El número de ocupados aumentó en 13.900 personas, es decir un 3,32%, tasa similar a la española. Con estos resultados vemos que el balance del empleo en Aragón ha sido satisfactorio, continuando con la tendencia del año anterior e influido, como siempre, por el problema demográfico.

INDUSTRIA

El sector industrial en España, durante 1998 ha mantenido un comportamiento muy dinámico, en correspondencia con el momento cíclico. Según los datos de la Contabilidad Nacional Trimestral de España (CNTE) del Instituto Nacional de Estadística (INE), el crecimiento medio anual de la industria en nuestro país, ha sido del 5,1%, aunque entre los registros del primer trimestre (6%) y del cuarto (4,2%) se observe una tendencia a la desaceleración. El empleo industrial asimismo ha experimentado un crecimiento alto (4,9%).

Así, este ejercicio se caracteriza por ser la continuación del ciclo expansivo iniciado en el tercer trimestre de 1993, en el cual la aportación industrial sigue manteniendo un gran protagonismo en la explicación de las altas tasas de crecimiento.

En el caso de Aragón, en general, los parámetros explicativos son similares a los españoles, si bien muestran indicios de una desaceleración más acusada.

Según datos de resultados estimados por distintas agencias privadas, el crecimiento industrial en Aragón sigue siendo elevado en el año 1998 –HISPALINK: 5,6%; CAP-AFI: 6,9%; FUNCAS: 6,32%.

No obstante, al igual que en el caso de España, se perciben indicios de preocupante caída del crecimiento, tanto si atendemos al empleo, como al índice de producción industrial, como al clima industrial percibido por los empresarios.

CONSTRUCCIÓN

El ejercicio 1998 ha sido un excelente año para el sector de la construcción en España, cerrando con una tasa de crecimiento del Producto Interior Bruto (PIB) del 6% y del empleo del 5,2%. Asimismo su aportación a la Formación Bruta de Capital se ha incrementado en un 7%.

La práctica totalidad de los indicadores muestran una intensa y acelerada actividad; así, por componentes, la edificación residencial creció un 8,8% y la no residencial un 5,5%, en términos físicos. La obra civil incrementó su contratación en un 8,9%.

En el caso de Aragón no está tan claro que ocurra lo mismo; los indicadores más sintéticos relativos a la variación del crecimiento –Valor Añadido Bruto (VAB)- no están disponibles todavía, debido a la falta de un sistema de contabilidad regional propio y los de agencias privadas son discrepantes. No obstante, sí podemos adelantar lo siguiente:

- Resulta difícil aportar un diagnóstico certero sobre lo ocurrido en 1998
- Parece que se recuperan niveles aceptables de la actividad
- Los resultados sobre el empleo son preocupantes

SERVICIOS

En España, los servicios han moderado ligeramente su ritmo de crecimiento en 1998 respecto a la media del año anterior, en parte debido al debilitamiento progresivo de los no destinados a la venta. Los servicios de mercado, sin embargo, mostraron un avance sostenido, impulsados, entre otros factores, por el dinamismo del consumo privado y del turismo. El VAB (pm) de las ramas de los servicios creció, a precios constantes, un 2,7%, cinco décimas menos que en el año anterior. Según la Contabilidad Nacional Trimestral de España (CNTE), su aportación al crecimiento del PIB ascendió a 1,5 puntos, de los cuales, 1,3 correspondieron a los servicios de mercado y el resto (0,2) procedió de los servicios fuera del mismo.

En Aragón, al contrario de lo ocurrido a nivel nacional, se ha experimentado un crecimiento superior al alcanzado en el año precedente. Las diferencias entre las agencias están comprendidas entre el 2,7% de CAP-AFI y el 4,2% de Funcas. El incremento general del sector tiene su origen en el subsector de los servicios no destinados a la venta, que según Hispalink, ha presentado un aumento del 1,7%, combinado con un buen crecimiento de los servicios de mercado.

Ha sido el sector servicios el verdadero impulsor del empleo aragonés con un crecimiento del 5,7% a diferencia del 1% alcanzado el año anterior.

AGRICULTURA

El sector agrario ha vivido un ejercicio 98 difícil, caracterizado por la caída de precios en sectores tan significativos como el cereal y el ovino y por la grave crisis del porcino, muy importante en la economía agraria.

En España, la agricultura presentó un cambio de tendencia durante 1998, registrándose un crecimiento real del VAB del 0,8% frente al -1,3% alcanzado en 1997. Este débil crecimiento, unido a la escasa ponderación de estas ramas en el total de la actividad, determinan que su aportación al aumento del PIB anual sea prácticamente nula.

En Aragón, el incremento de ayudas recibidas no han logrado mantener los resultados finales del año anterior en términos brutos constantes, si bien sí por ocupado agrario, debido a la sistemática destrucción de empleo en el sector.

I.2.- CONTEXTO

En el transcurso de 1998, la crisis iniciada en julio de 1997 en el sureste asiático fue adquiriendo mayor amplitud e intensidad y sus efectos se dejaron sentir en el conjunto de la economía mundial, a través del alto grado de globalización de los flujos comerciales y de inversión. En los primeros meses de 1998, las condiciones financieras en los países donde comenzó la crisis tendieron a estabilizarse, lo que alimentó las perspectivas de una gradual resolución de los problemas y de su localización esencialmente en el área asiática. No obstante, a finales de la primavera, y de forma más acusada en el verano, se produjo un deterioro de la situación internacional.

La consiguiente crisis de confianza de los inversores internacionales originó fuertes tensiones en otras economías emergentes, así como en los mercados bursátiles de Estados Unidos y Europa, que hasta el mes de julio habían proseguido un recorrido alcista.

Hasta comienzos de octubre el clima internacional estuvo cargado de fuerte tensión y temor a una posible recesión global. A partir de esta fecha, la situación evolucionó hacia una mayor confianza y optimismo. A finales de 1998 y comienzos de 1999 se ha hecho evidente la complejidad y la dificultad de llevar a cabo algunas de las medidas propuestas, por lo que, aunque lo peor de la crisis parece haber quedado atrás, las perspectivas económicas siguen afectadas de riesgos importantes como son: una fuerte caída en los mercados bursátiles en USA, Europa y Japón, nuevos episodios de inestabilidad financiera (la devaluación del yuan chino, por ejemplo), una floración de tensiones comerciales entre áreas económicas, una recuperación más lenta de la economía japonesa.

Se descarta, de este modo, el peligro de una recesión mundial, pero se prevé que en 1999 el crecimiento sufrirá una ralentización en el área industrializada y proseguirán las dificultades en numerosas áreas emergentes, esperándose que en el año 2000 la situación general evolucione de forma más favorable. En este sentido, el último informe del FMI, elaborado en diciembre, estima que el crecimiento mundial ha sido del 2,2% en 1998, casi la mitad del registrado en 1997, previendo para 1999 el mismo ritmo de avance y para el año 2000 una aceleración hasta el 3,5%.

Uno de los principales rasgos de la crisis ha sido la fuerte desaceleración producida en el comercio internacional, junto a los fuertes descensos de los precios de las materias primas. Otro efecto importante ha sido el cambio de orientación de los flujos de financiación. Sin embargo, la crisis ha propiciado la continuidad del proceso deflacionista y el descenso de los tipos de interés, lo que a su vez ha posibilitado el avance de la demanda interna, compensando las repercusiones desfavorables sobre el sector exterior.

Entre las zonas más afectadas por la incertidumbre generalizada destaca la asiática, cuya primera potencia, Japón, sigue inmersa en una larga recesión, y Rusia, con profundas deficiencias de su estructura económica y política que se vieron exacerbadas por la desconfianza de los inversores internacionales y el desplome de los precios energéticos. Iberoamérica fue otra área golpeada por el contagio de la crisis y la desconfianza generalizada de los inversores internacionales, especialmente tras la quiebra rusa, a pesar de que globalmente presentaba unos buenos fundamentos económicos. Brasil ha constituido el último foco de atención por sus desequilibrios.

Entre las áreas menos afectadas por la crisis aparecen Estados Unidos, cuyo crecimiento se afianzó en 1998 y la zona euro, donde la consolidación de la demanda interna como motor de impulso ha compensado el efecto de la crisis asiática sobre el sector exterior.

En este clima internacional, once países forman el área del euro, iniciando el 1 de enero de 1999, la tercera fase de la Unión Económica y Monetaria (UEM).

La Unión Económica consiste en la coordinación de políticas económicas de los Estados miembros, en la culminación del mercado interior y en la definición de objetivos comunes de política económica. La Unión Monetaria se asienta en la implantación el 1 de enero de 1999 de una nueva moneda en los once países en los cuales sus monedas anteriores han pasado a ser simples fracciones no decimales del euro, así como en la aplicación de una política monetaria y de tipos de cambio comunes, cuyo objetivo fundamental sea mantener la estabilidad de precios.

España fue confirmado como uno de los once que acceden desde su comienzo a esta fase, con una paridad fija e irrevocable de 166,386 pesetas por euro, desde el 31 de diciembre de 1998. Ese día entró en vigor la reforma de la Ley de Autonomía del Banco de España, que adapta el marco legislativo y estatutario a los requisitos derivados del ingreso de España en la Unión Monetaria y de la incorporación del Banco de España al Sistema Europeo de Bancos Centrales (SEBC). A partir de ese momento corresponde a dicho sistema, dirigido por el Consejo de Gobierno del Banco Central Europeo (BCE), definir la estrategia y los objetivos de la política monetaria para el conjunto del área del euro.

La convergencia con la política monetaria de los países del euro, ha condicionado toda nuestra política económica y monetaria basada en los ajustes presupuestarios, la disminución de los activos públicos y la bajada de los tipos de interés.

Así, una de las acciones previas a nuestra incorporación, se produjo el 3 de diciembre de 1998, cuando el Banco de España, al igual que el resto de los bancos centrales nacionales de los países que iban a integrarse en la zona del euro, situó el tipo oficial de referencia en el 3%, lo que supuso reducirlo en 50 p.b. en esa sola ocasión. Dicha decisión fue tomada colegiadamente en el seno del Consejo de Gobierno del Banco Central Europeo (BCE) después de que éste valorara el deterioro del contexto económico internacional y su impacto negativo sobre las condiciones internas del área.

En semejanza con lo ocurrido en la zona del euro, la evolución de los tipos de interés, precios y actividad económica ha determinado un notable incremento de la demanda tanto de activos muy líquidos como de activos de elevada rentabilidad financiero-fiscal, aunque el impacto de aquellas variables sobre la estructura de la demanda de dinero parece haber sido más intenso en el caso español.

I.3.- Evolución de la Economía Aragonesa

1.3.1. EVOLUCIÓN DE LAS MAGNITUDES MÁS SIGNIFICATIVAS

1.3.1.1. BALANCE DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA

La economía española en 1998 ha estado caracterizada por la prolongación de la tendencia expansiva ya alcanzada en el ejercicio precedente. Se lograba así un crecimiento del PIB real del 3,8%, tres décimas porcentuales por encima del año anterior y cuatro respecto a la proyección incluida en los Presupuestos Generales de Estado para 1998 (PGE-98). Se ha logrado así un diferencial positivo de ocho décimas respecto al 3% registrado en la eurozona.

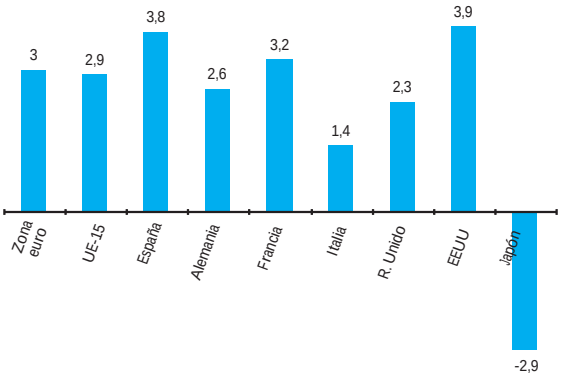
No obstante, nuestra economía no se ha librado de los efectos de la crisis internacional, siendo consecuencia de ello la pérdida de impulso sufrida en el cuarto trimestre del año, al desacelerarse su ritmo de crecimiento hasta el 3,6%, tres décimas menos de cómo empezó el ejercicio. La razón de este menor dinamismo reside fundamentalmente en el deterioro de la balanza comercial. La crisis internacional ha asestado un duro varapalo a las exportaciones, cuya sensible desaceleración no ha podido ser compensada por la gran fortaleza que exhibe la demanda interna.

CUADRO 1
Evolución de las tasas de variación interanual del PIB en España. Años 1996-1998

Año	1º trimestre	2º trimestre	3º trimestre	4º trimestre	Anual
1996	2	1,9	2,4	2,8	2,3
1997	3,2	3,4	3,7	3,8	3,5
1998	3,9	3,9	3,8	3,6	3,8

Fuente: Contabilidad Nacional Trimestral de España. INE.

GRÁFICO 1
Variación anual del PIB de los principales países. Año 1998. (Precios constantes)



El crecimiento estimado tanto en VAB generado como en empleo se encuentra por encima de la media europea.

Fuente: INE, MEH.

Este crecimiento de la economía española se debe básicamente al comportamiento de la demanda interna, gracias a la cual se compensó la contribución negativa (1,2 puntos) de la demanda externa neta al crecimiento del PIB. Esta aportación negativa es fruto de la fortaleza mantenida por las importaciones y de la minoración en el ritmo de avance de las exportaciones como consecuencia de la mencionada crisis financiera internacional.

La expansión de la demanda interna ha sido muy uniforme a lo largo del año, para concluir el mismo con un crecimiento del 4,9%, dos puntos superior al del año precedente. Las causas que han hecho posible este dinamismo son: la estabilidad macroeconómica derivada del efecto euro, la caída de los tipos de interés, el aumento de la renta real disponible de las familias -derivado del fuerte ritmo de creación de empleo y del notable avance en el control de la inflación-, el clima de confianza de los consumidores, el mantenimiento de los elevados crecimientos de la inversión, además de la mejora en la situación financiera y de rentabilidad de las empresas.

Más del 60% de la demanda interna tiene su origen en el consumo privado. El crecimiento anual de dicha variable ha sido el 3,8%, tasa idéntica a la conseguida por el PIB. La persistencia de factores favorables en la toma de decisiones de consumo, explican la pujante evolución de este agregado a lo largo del año. Por otro lado, el consumo público ha mantenido un ritmo similar al de 1997, con un incremento del 1,6%.

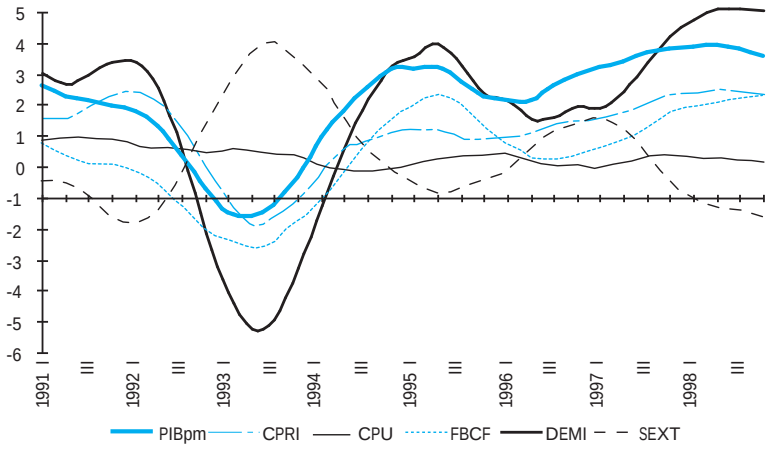
No obstante, la mayor expansión se ha dado en la inversión al alcanzar un crecimiento del orden del 9%, esto es, cuatro puntos porcentuales más que un año antes. Tanto la inversión en bienes de equipo, con una tasa de variación interanual de casi el 13%, como en construcción, con un 6,5%, han mostrado un gran dinamismo.

CUADRO 2
Producto Interior Bruto a precios de mercado. Demanda. España. Años 1997 y 1998. Tasas Interanuales
(Precios constantes de 1986)

Año Trimestre	PIB (pm) bruto	Consumo privado	Consumo público	Formación bruta de capital fijo			Variación existencias	Demanda interna	Exportac. bienes y ser.	Importac. bienes y ser.
				Total	Bienes equipo	Bienes construcc.				
1997	3,5	3,1	1,4	5,1	11,0	1,3	-0,3	2,9	14,8	12,2
1998	3,8	3,8	1,6	9,0	12,7	6,5	0,2	4,9	7,8	10,6
1997 I	3,2	2,5	0,1	2,9	10,0	-1,3	-0,3	1,8	15,3	10,1
II	3,4	2,8	1,1	3,8	9,6	0,3	-0,4	2,4	15,6	11,4
III	3,7	3,4	2,1	5,8	10,7	2,6	-0,3	3,3	15,0	13,4
IV	3,8	3,8	2,3	7,7	13,5	3,9	-0,2	4,2	13,3	13,9
1998 I	3,9	3,9	1,8	8,4	13,6	5,0	0,1	4,7	10,6	12,5
II	3,9	3,9	1,8	9,1	13,3	6,2	0,2	5,0	8,5	11,3
III	3,8	3,8	1,6	9,3	12,5	7,1	0,2	4,9	6,5	9,5
IV	3,6	3,7	1,2	9,4	11,6	7,8	0,3	4,9	5,9	9,4

Fuente: Contabilidad Nacional Trimestral de España. INE.

GRÁFICO 2
Evolución de las aportaciones al crecimiento del PIB pm trimestral. Demanda. España. Años 1991-1998
(precios constantes)



Fuente: Contabilidad Nacional Trimestral de España. INE.

Desde la óptica de la oferta, todos los grandes sectores presentaron en 1998 contribuciones positivas al crecimiento, si bien con un perfil diferenciado.

Es destacable el elevado ritmo de crecimiento alcanzado en el año por la industria, a pesar de que su máximo cíclico parece haber sido ya superado. El incremento del VAB de las ramas industriales en términos reales se ha cifrado en un 5,1%, tasa ligeramente inferior a la registrada el año precedente (5,4%), como consecuencia de la trayectoria descendente que viene mostrando este agregado desde comienzos de año. Esta ralentización se deriva en gran parte de su dependencia de la demanda externa, así como a la madurez ya alcanzada por su expansión, tras dos años de recuperación acelerada. La aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado ha sido de 1,4 puntos.

En la construcción, por el contrario, se ha ido acelerando el ritmo de crecimiento a lo largo del año. El crecimiento real del VAB a precios de mercado, se ha estimado en un 6%, casi cinco puntos superior al del año precedente. Dicho registro es el más elevado desde la perspectiva de la oferta, estimándose su contribución al crecimiento del PIB en 0,4 puntos.

Los servicios han moderado ligeramente su ritmo de crecimiento en 1998 respecto a la media del año anterior, en parte debido al debilitamiento progresivo de los no destinados a la venta. Los servicios de mercado, sin embargo, mostraron un avance sostenido impulsados, entre otros factores, por el dinamismo del consumo privado y del turismo. El VAB (pm) de las ramas de los servicios creció, a precios constantes, un 2,7%, cinco décimas menos que en el año anterior. Su aportación al crecimiento del PIB ascendió a 1,5 puntos, de los cuales, 1,3 correspondieron a los servicios de mercado y el resto (0,2) procedió de los servicios fuera del mismo.

Por último, la agricultura presentó un cambio de tendencia durante 1998, registrándose un crecimiento real del VAB del 0,8% frente al -1,3% alcanzado en 1997. Este débil crecimiento, unido a la escasa pondera-

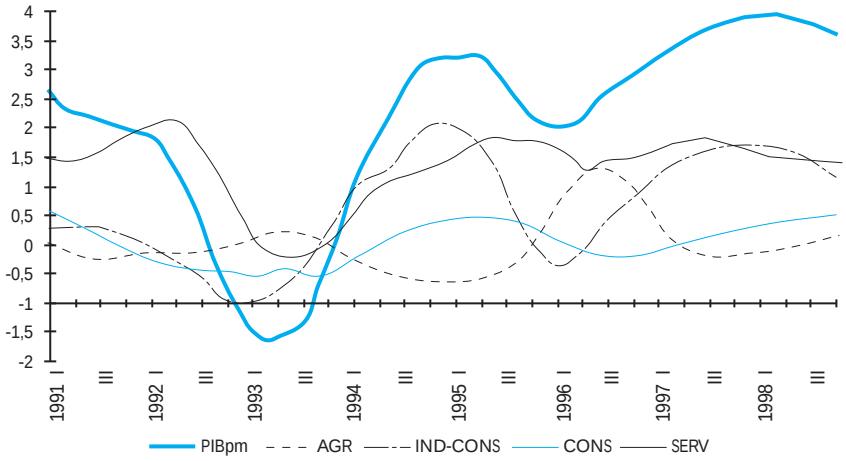
ción de estas ramas en el total de la actividad, determinan que su aportación al aumento del PIB anual sea prácticamente nula.

CUADRO 3
Producto Interior Bruto a precios de mercado. Oferta. España. Años 1997 y 1998. Tasas Interanuales (Precios constantes de 1986)

año trimestre	PIB (pm)	VAB pm ramas agrícola y pesquera	VAB pm ramas industriales			VAB pm ramas de los servicios		
			Total	Industria sin construcción	Construcción	Total	Servicios destinados destinados a a la venta	Servicios no destinados a la venta
1997	3,5	-1,3	4,5	5,4	1,0	3,2	3,6	1,8
1998	3,8	0,8	5,3	5,1	6,0	2,7	3,1	1,3
1997 I	3,2	6,7	3,2	4,5	-1,6	3,0	3,5	1,3
II	3,4	-0,8	4,3	5,4	0,1	3,2	3,7	1,8
III	3,7	-4,9	5,0	5,7	2,2	3,3	3,6	2,1
IV	3,8	-5,7	5,5	6,1	3,3	3,1	3,5	1,9
1998 I	3,9	-2,7	5,7	6,0	4,8	2,8	3,2	1,6
II	3,9	0,5	5,6	5,6	5,8	2,7	3,1	1,4
III	3,8	2,3	5,2	4,9	6,6	2,6	3,1	1,2
IV	3,6	3,1	4,7	4,2	6,8	2,5	3,0	0,9

Fuente: Contabilidad Nacional Trimestral de España. INE.

GRÁFICO 3
Evolución de las aportaciones al crecimiento del PIB pm trimestral. Oferta. España. Años 1991-1998 (precios constantes)



Fuente: Contabilidad Nacional Trimestral de España. INE.

I.3.1.2. SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA ARAGONESA

En el caso de la economía aragonesa podemos utilizar términos similares a los anteriores, aunque con algunas matizaciones. La primera es, que a la fecha de redacción del Informe, no existen datos oficiales de contabilidad regional disponibles para el ejercicio 1998, por lo que debemos basarnos en las estimaciones de las variaciones del PIB y del VAB al coste de los factores por sectores, realizadas por diversos analistas privados. Los datos globales y sectoriales no coinciden entre dichos analistas debido a las diferentes metodologías utilizadas (alguna de las cuales no es ni siquiera pública). Por otra parte, ninguno de ellos cuadra la evolución por el lado de la demanda y por el lado de la oferta, como hace la Contabilidad Nacional. No obstante lo anterior, como son los únicos datos disponibles, los incluimos en el Informe sin que el Consejo haga suyo ninguno de ellos, aunque sí quiere manifestar, una vez más, la imprescindible necesidad de contar con un sistema de contabilidad regional fiable y puntual.

En segundo lugar destacar, que de los datos de empleo y los facilitados por los analistas privados sobre el VAB, se deduce que aparentemente son los mejores de la década de los noventa, si bien a lo largo del año, al igual que en el ámbito nacional, se ha iniciado un proceso de desaceleración.

Así, los resultados estimados por las distintas agencias privadas de análisis son los expuestos en los cuadros números 4 y 5.

CUADRO 4
Tasa de variación real del PIB. España y Aragón. Año 1998

	Hispalink	Funcas	CAP- AFI	CNTE
España	3,8	4,6	3,8	3,8
Aragón	3,9	4,72	3,7	-

Fuente: CNTE, Hispalink, Funcas y CAP-AFI.

CUADRO 5
VAB cf por sectores. Aragón. Año 1998 (Precios constantes)

	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	Total
Hispalink	-1	5,6	2,2	3,6	3,9
Funcas	2,03	6,32	5,06	4,2	4,72
CAP- AFI	1,5	6,9	2,1	2,7	3,7

Fuente: Hispalink, Funcas y CAP-AFI.

Como vemos en los cuadros anteriores, según distintos observadores, los resultados han sido más o menos optimistas, aunque todos ellos son coincidentes por un lado en que Aragón ha alcanzado en 1998 tasas elevadas de crecimiento, y por otro, en señalar al sector industrial como el más dinámico dentro de la economía aragonesa.

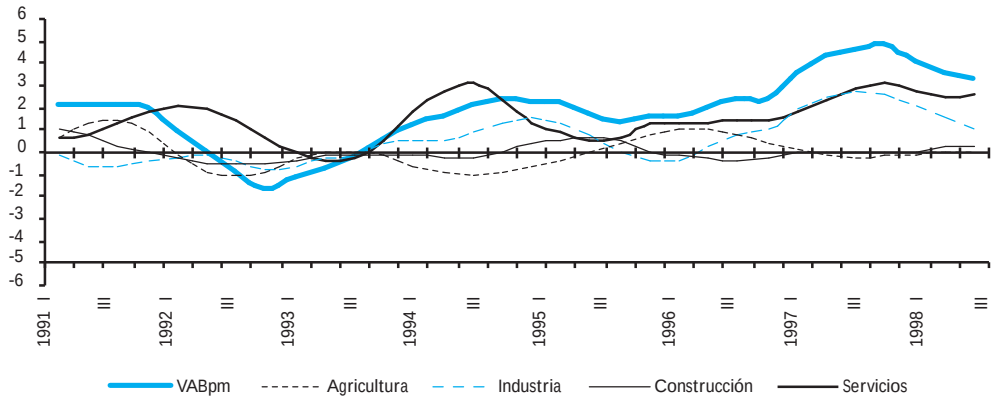
Para analizar el comportamiento trimestral de la economía, tanto en su totalidad como por sectores, nos basamos en las estimaciones aportadas por Hispalink, por ser la única agencia que trimestraliza resultados.

CUADRO 6
Valor Añadido Bruto a precios de mercado (VAB pm). Oferta. Aragón. Años 1997 y 1998.
Tasas de variación anual. (Precios constantes del año 1986)

		Año 1998				
	Año 1997 total anual	Trim. 1	Trim. 2	Trim. 3	Trim. 4	Año 1998 total anual
Agricultura	1,4	-3,1	-1,3	-0,2	0,8	-1,0
Ramas Industriales	5,2	6,9	5,4	4,4	3,4	5,0
* Industria Excepto Construcción	6,6	8,2	6,4	4,7	3,1	5,6
* Construcción	-0,9	0,6	0,5	3,2	4,7	2,2
Ramas de los Servicios	2,8	4,2	3,6	3,2	3,3	3,6
* Servicios Destinados a la Venta	4,5	5,6	4,4	3,5	3,5	4,2
* Servicios No Destinados a la Venta	-1,5	0,2	1,6	2,5	2,8	1,7
V.A.B.	3,7	4,8	4,1	3,5	3,2	3,9

Fuente: Equipo Hispalink Aragón.

GRÁFICO 4
Crecimiento del VAB pm. Oferta. Aragón. Años 1991-1998



Fuente: Equipo Hispalink Aragón.

Según los indicadores anteriores, la tasa de incremento del VAB total en Aragón ha sido del 3,9%, dos décimas superior a la alcanzada el año anterior y una décima superior a la de España. Si bien dicha cifra nos indica un elevado nivel de crecimiento, debemos matizar la pérdida de impulso sufrido en el ritmo de actividad. Como hemos comentado anteriormente, en los dos ámbitos territoriales (nacional y regional) se está atrave-

sando un periodo de desaceleración debido al impacto de la crisis internacional, si bien, aunque la tendencia es la misma, resulta más acusada en nuestra Comunidad que en el conjunto total, dado nuestro mayor grado de apertura.

En el caso de Aragón, el dato de crecimiento del primer trimestre es del 4,8%, mientras que en el cuarto se reduce hasta el 3,2%. Así, en el primer periodo se produce el punto de máximo crecimiento del ciclo actual y a final del año observamos el valor más bajo producido desde entonces.

En el caso de España, en los dos primeros trimestres con un crecimiento del 3,9%, se llega al máximo del ciclo actual, terminando el año con un 3,6%.

Como vemos, la desaceleración experimentada en el caso regional alcanza 1,6 puntos, mientras que en el caso nacional la diferencia tan sólo son tres décimas. Por otro lado, el máximo aragonés es superior en casi un punto al máximo nacional, mientras que los puntos mínimos son también más pronunciados en Aragón que en el conjunto total.

Al analizar por sectores, la industria sigue siendo la protagonista del crecimiento aragonés, aunque no con la misma fortaleza que la que tuvo un año antes. Las distintas agencias cifran su crecimiento desde un 5,6% (Hispalink) la más pesimista, hasta casi un 7% la más optimista. No obstante, parece claro que el sector, al igual que el resto de la actividad, ha sufrido una desaceleración a lo largo del ejercicio, pudiendo cifrar la diferencia entre el crecimiento del primer trimestre y el del último en casi cinco puntos porcentuales (según las estimaciones de Hispalink).

En cuanto a la construcción, existe bastante diferencia entre los distintos observadores, que oscilan entre el 2,1% de CAP-AFI hasta el 5,06% de Funcas. Por su parte Hispalink, muy próximo a la primera de ellas (2,2%), estima claramente el avance desde el año anterior (-0,9%). Según dicha fuente, la trayectoria del sector ha sido totalmente ascendente, con una diferencia entre el primer y el cuarto trimestre de más de cuatro puntos a favor del último.

Respecto a los servicios, al contrario de lo ocurrido a nivel nacional, se ha experimentado un crecimiento superior al alcanzado en el año precedente. Las diferencias entre las agencias están comprendidas entre el 2,7% de CAP-AFI y el 4,2% de Funcas. El incremento general del sector tiene su origen en el subsector de los servicios no destinados a la venta, que según Hispalink, ha pasado de un decrecimiento del 1,5% a un aumento del 1,7%. Por otro lado los servicios de mercado, aún manteniendo un buen ritmo de crecimiento, han sufrido cierta desaceleración a lo largo del ejercicio.

Por último, es en el sector agrícola donde existen más discrepancias entre los distintos analistas, aunque su escaso peso en el total hace que estas diferencias sean mínimas en cuanto a su aportación al crecimiento. Según Hispalink se ha producido una caída de un 1%, mientras que Funcas registra un incremento superior al 2%.

I.3.1.3. INDICADORES DE PRECIOS

Índice de Precios al Consumo

El año 1998 ha sido igualmente muy favorable en lo que se refiere a la estabilidad de los precios. El año finalizó con un crecimiento del Índice de Precios de Consumo (IPC) del 1,4%, inferior en 5 décimas porcentuales al último objetivo del Gobierno (1,9%) fijado en octubre, que suponía, a su vez, una revisión a la baja del previsto inicialmente cuando se presentaron los Presupuestos Generales del Estado de ese año (2,1%). El crecimiento del IPC a lo largo del año fue seis décimas inferior a la de un año antes y, en media anual, la tasa de inflación en 1998 ascendió al 1,8%, dos décimas por debajo de la del año anterior. Se alcanzaba así el mejor resultado a fin de año en la serie del IPC desde comienzos de la década de los sesenta y, además, en un contexto de elevado crecimiento e intensa creación de empleo.

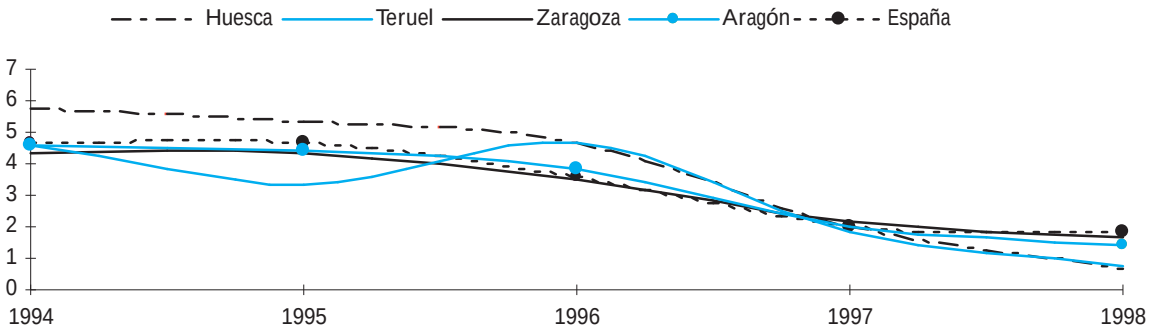
No obstante, el buen comportamiento de este indicador está muy influido por los precios de la energía y alimentos no elaborados. La inflación subyacente, es decir, sin tener en cuenta estos factores, los más volátiles, se ha situado en el 2,2%, lo que superaría las previsiones oficiales.

CUADRO 7
Evolución de las tasas de variación interanual del IPC. España y Aragón.
Años 1994-1998 (medias anuales)

	1994	1995	1996	1997	1998
Huesca	5,7	5,3	4,6	2,0	0,6
Teruel	4,6	3,4	4,7	1,8	0,7
Zaragoza	4,3	4,3	3,5	2,1	1,7
Aragón	4,6	4,4	3,9	2,0	1,4
España	4,7	4,7	3,6	2	1,8

Fuente: INE.

GRÁFICO 5
Evolución del IPC. España y Aragón. Años 1994-1998

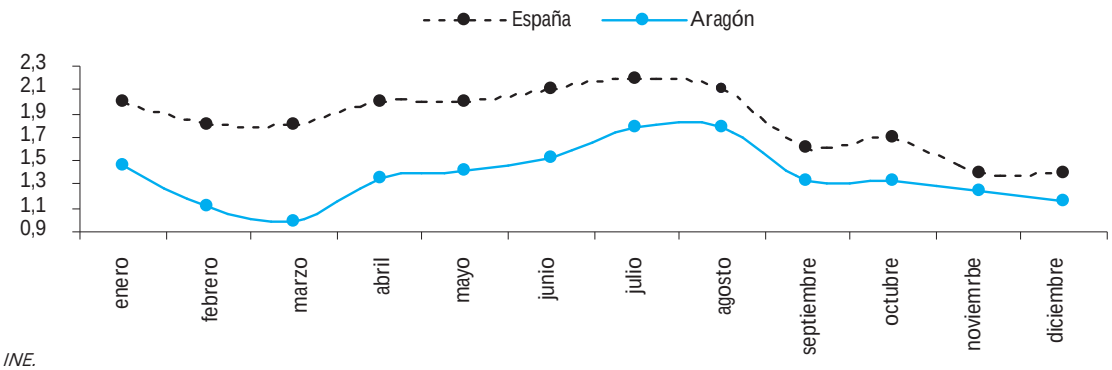


Fuente: Elaboración propia según datos del INE.

El comportamiento de los precios en Aragón ha sido igualmente satisfactorio. Mientras que a principios de año la diferencia con España era muy acusada, a lo largo del mismo se ha ido acercando a la media nacional, aunque siempre por debajo de la misma. El ejercicio se ha cerrado con una media anual del 1,4%, seis décimas inferior a la del año precedente.

Por provincias, Zaragoza, con un incremento anual del 1,7%, sigue siendo la más inflacionista de la Comunidad, tres décimas por encima de la media aragonesa. Huesca y Teruel, con aumentos del 0,6% y 0,7% respectivamente, se encuentran entre las provincias menos inflacionistas de todo el país.

GRÁFICO 6
Evolución mensual del IPC en España y Aragón. Año 1998. (Tasas interanuales)



Fuente: INE.

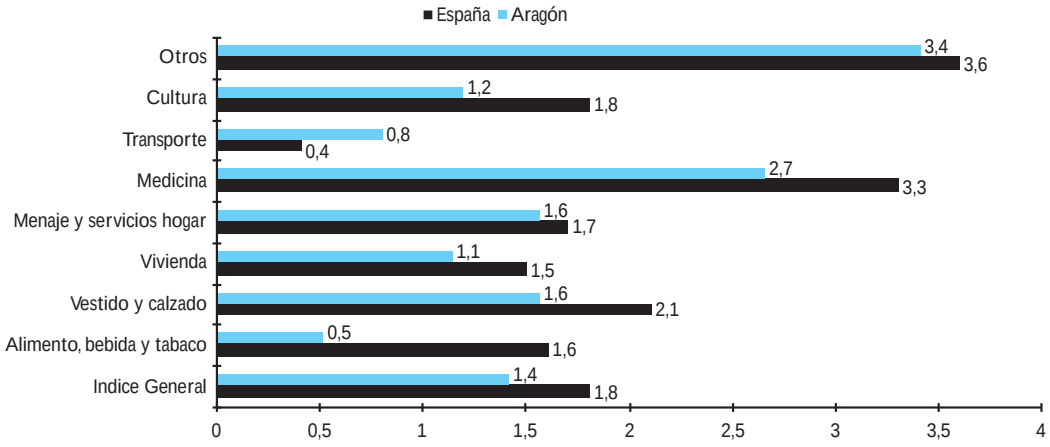
Respecto a la desagregación por grupos destaca en los dos ámbitos territoriales el incremento de los precios en medicina, con una tasa nacional del 3,3% y del 2,7% en el caso regional. Por otra parte, los grupos que han sufrido la menor subida de precios han sido en España el transporte (0,4%) y la vivienda (1,5%); y en Aragón la alimentación (0,5%), el transporte (0,8%) y la vivienda (1,1%).

CUADRO 8
Evolución de las tasas de variación del IPC por grupos en España y Aragón.
Años 1994-1998 (medias anuales)

	Aragón					España				
	1994	1995	1996	1997	1998	1994	1995	1996	1997	1998
Indice General	4,6	4,4	3,9	2,0	1,4	4,7	4,7	3,6	2	1,8
Alimento, bebida y tabaco	5,7	4,3	5,1	0,9	0,5	5,7	5,3	3,7	0,5	1,7
Vestido y calzado	3,1	3,0	2,4	1,8	1,6	2,5	2,8	2,7	2	2,1
Vivienda	3,6	5,2	3,7	3,3	1,1	4,8	5,7	3,8	3,4	1,5
Menaje y servicios hogar	2,5	2,5	4,0	1,7	1,6	2,3	3,3	4,3	1,8	1,7
Medicina	4,3	4,2	4,5	4,6	2,7	4,1	4,2	3,7	3,1	3,3
Transporte	6,3	5,2	3,2	2,1	0,8	6	5,1	3,4	2,1	0,4
Cultura	3,8	4,1	3,0	1,6	1,2	4,4	3,9	3,1	1,9	1,8
Otros	4,3	5,6	3,3	3,8	3,4	4,5	4,7	3,7	3,4	3,6

Fuente: INE.

GRÁFICO 7
IPC por grupos. España y Aragón. Año 1998 (medias anuales)

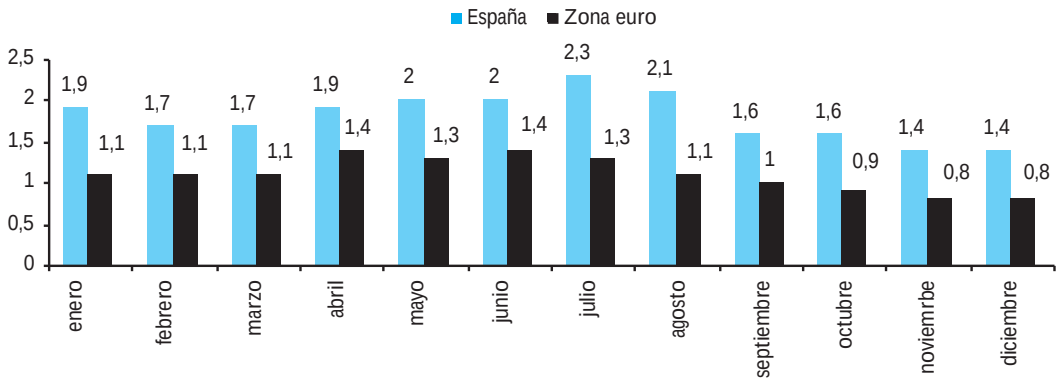


Fuente: Elaboración propia según datos del INE.

Índice de Precios al Consumo Armonizado

El Índice de Precios al Consumo Armonizado (IPCA) es un indicador del grado de inflación en los precios al consumo de una cesta homogénea para todos los países de la UE. La media del año 1998 ha sido para España 1,8%, una décima inferior al año anterior. La media anual de los países que forman la Unión Económica y Monetaria (UEM) ha sido 1,1%, siete décimas menos que en 1997.

GRÁFICO 8
Índice armonizado de precios de consumo. España y UEM. Año 1998. (Tasas de variación interanual)

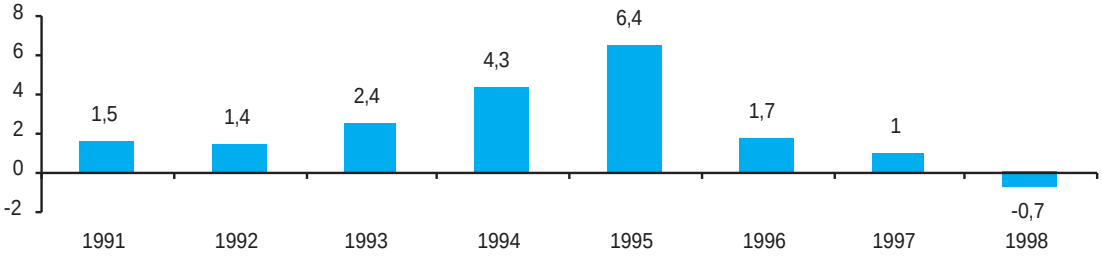


Fuente: INE y Eurostat.

Índice de Precios Industriales

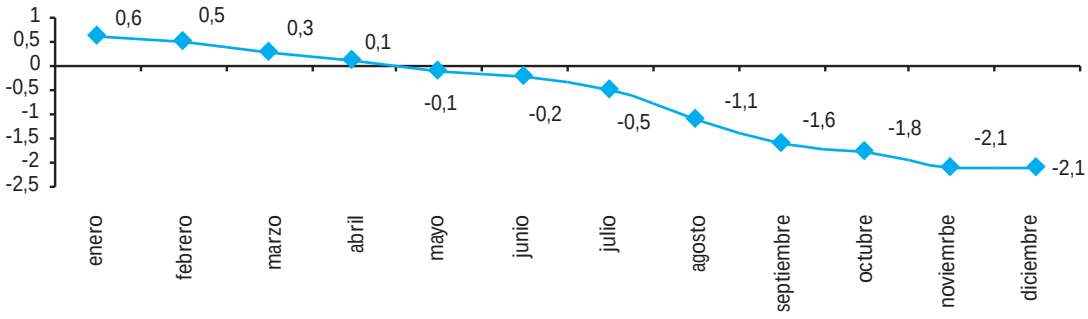
La evolución del Índice de Precios Industriales (IPRI) ha estado marcada por su carácter cada vez más deflacionario. Si bien, durante los primeros meses del año se registraron tasas de crecimiento positivas, a partir de mayo todos los registros han sido de signo negativo, incrementando mes a mes el valor absoluto. El resultado para el conjunto del año ha sido del -0,7%.

GRÁFICO 9
Evolución de la variación anual del IPRI. España. Años 1991-1998 (medias anuales)



Fuente: INE.

GRÁFICO 10
Índice de precios industriales por meses. España. Año 1998



Fuente: INE.

I.3.1.4. OTROS INDICADORES

Salarios

Los salarios siguieron por la senda de la moderación en 1998, en línea con la desaceleración del IPC de los últimos años. Según la Encuesta de Salarios, elaborada por el INE, los pagos totales por trabajador y mes aumentaron en España un 2,3% en 1998, frente al 3,4% registrado en 1997. La misma cifra en el ámbito regional fue 1,2% en 1998, un punto menos que el año anterior.

Por tanto, según la mencionada fuente, el crecimiento global de los salarios en nuestra Comunidad ha sido inferior en más de un punto al registrado en España.

CUADRO 9
Evolución de las tasas de variación interanual de los salarios en España y Aragón. Años 1992-1998

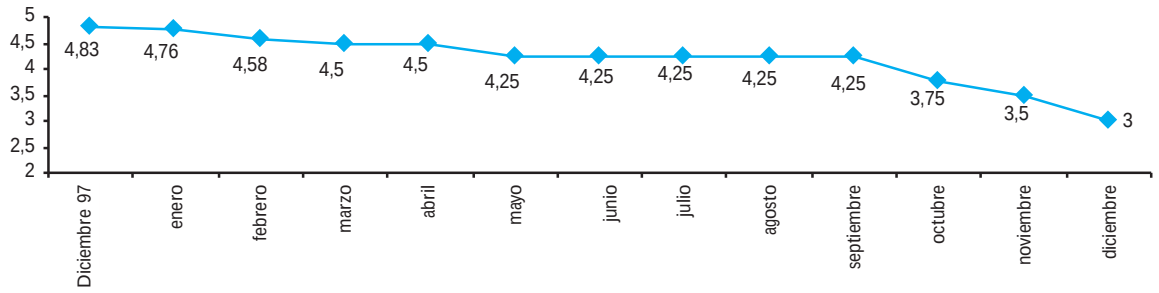
	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
España	7,5%	6,4%	4,7%	4,5%	4,5%	3,4%	2,3%
Aragón	6,3%	5,8%	5,9%	3,7%	5,2%	2,2%	1,2%

Fuente: INE

Tipos de interés

En España se produjeron a lo largo de 1998 sucesivas bajadas de tipos, especialmente en la segunda mitad del año. De hecho, durante el último trimestre los tipos oficiales cayeron 125 puntos básicos (pb) del total de 175 que disminuyeron en todo el año. La estabilidad macroeconómica interna, junto con un menor riesgo inflacionista por la ralentización del crecimiento mundial, facilitó la convergencia a tipos más reducidos de lo inicialmente previsto. Mediante una decisión colegiada en el seno del Consejo de Gobierno del BCE, el tipo de interés de lanzamiento del euro quedó fijado a comienzos del pasado diciembre en el 3%.

GRÁFICO 11
Evolución mensual del precio de intervención. España. Año 1998

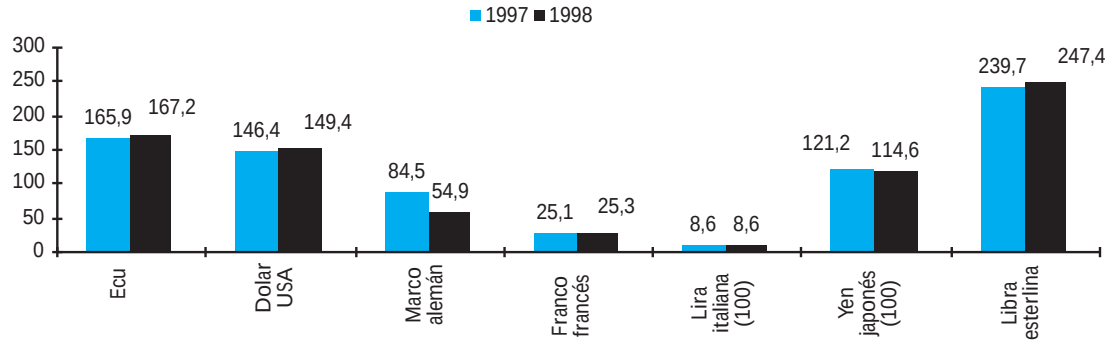


Fuente: Banco de España.

Tipo de Cambio

Respecto a la evolución del tipo de cambio durante el pasado año, cabe señalar que la peseta presentó una notable estabilidad tanto dentro del mecanismo cambiario del Sistema Monetario Europeo como frente al conjunto de países desarrollados. Esa estabilidad permitió la fijación del tipo de conversión irrevocable frente al euro en 166,386 pesetas. Frente al conjunto de países desarrollados, el tipo de cambio efectivo nominal registró una ligera apreciación del 1,2%. Únicamente frente al dólar la peseta tuvo un comportamiento más volátil, fundamentalmente por la evolución de dientes de sierra de esa moneda a lo largo del año, apreciándose finalmente un 5,8% frente a la divisa norteamericana.

GRÁFICO 12
Tipo de cambio de la peseta con respecto a otras monedas. Años 1997 y 1998



Fuente: Banco de España.

Déficit Público

El déficit público cerró 1998 en el 1,8% del PIB, una décima por debajo de la última previsión oficial (a mediados de diciembre y que supuso la cuarta del año), frente al 2,6% alcanzado en 1997. La combinación de una favorable evolución de los ingresos públicos, derivada de la intensa actividad económica, y de un estricto control de la expansión del gasto, permitió sucesivas revisiones a la baja del objetivo de déficit.

GRÁFICO 13
Evolución déficit público. España. Años 1990-1998

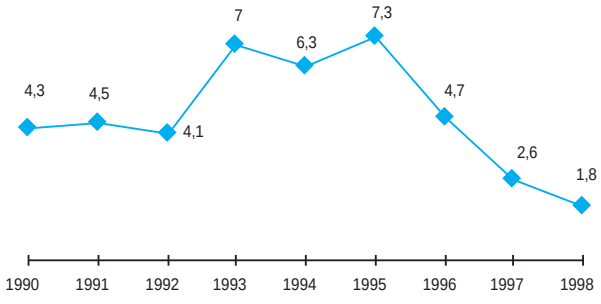
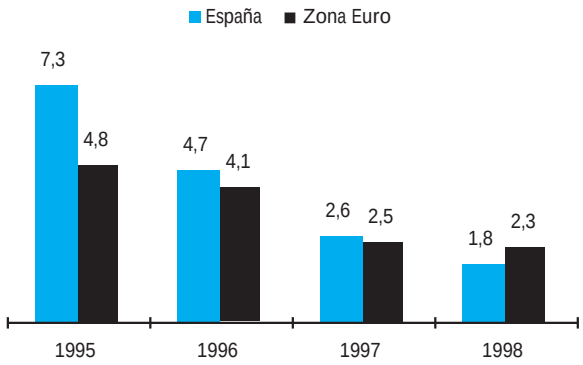


GRÁFICO 14
Evolución déficit público. España-Zona euro. Años 1995-1998



Fuente: Ministerio de Economía y Hacienda y Comisión Europea.

I.3.2. EL EMPLEO EN ARAGÓN

En el año 1998, según datos de la Encuesta de Población Activa (EPA), en medias anuales, el número de parados descendió en Aragón en 12.700 personas lo que significa una caída del 18,62% respecto al año anterior, tasa significativamente superior a la nacional donde los parados descendieron en un 8,82% (296.100 personas). Por otro lado, el número de ocupados aumentó en 13.900 personas, es decir un 3,32%, tasa similar a la española. Con estos resultados vemos que el balance del empleo en Aragón ha sido satisfactorio, continuando con la tendencia del año anterior e influido como siempre por el problema demográfico.

CUADRO 10
Resumen de la situación laboral en España, Aragón y provincias. Años 1996-98
(medias anuales)

	Miles de personas			% Variación	
	1996	1997	1998	96/97	97/98
Total España					
Población >16 años	32.125	32.345	32.534	0,68	0,58
Activos	15.936	16.121	16.256	1,16	0,84
Ocupados	12.396	12.765	13.205	2,97	3,45
Parados	3.540	3.356	3.060	-5,19	-8,82
Inactivos	16.028	16.073	16.152	0,28	0,49
Total Aragón					
Población >16 años	993	995	996	0,21	0,11
Activos	478	487	488	1,82	0,23
Ocupados	406	418	432	3,16	3,32
Parados	72	68	56	-5,67	-18,62
Inactivos	510	503	504	-1,26	0,16
Total Huesca					
Población >16 años	174	174	174	0,17	0,06
Activos	81	81	83	-0,37	2,97
Ocupados	72	71	76	-1,39	6,47
Parados	9	10	8	7,69	-22,45
Inactivos	92	93	90	0,96	-2,66
Total Teruel					
Población >16 años	116	116	115	-0,34	-0,35
Activos	51	52	52	2,15	-0,38
Ocupados	43	46	46	6,91	0,00
Parados	8	6	6	-24,68	-3,45
Inactivos	65	63	63	-2,90	0,78
Total Zaragoza					
Población >16 años	703	705	706	0,30	0,20
Activos	346	354	353	2,29	-0,28
Ocupados	290	301	310	3,76	3,09
Parados	56	53	42	-5,40	-19,58
Inactivos	353	348	351	-1,53	0,80

Fuente: EPA, INE.

No obstante, estas medias anuales ocultan una estructura trimestral diferente. Así, las variaciones interanuales del empleo aragonés dentro del crecimiento citado muestran una aguda tendencia descendente, mientras que en el caso nacional, aunque empieza a bajar el ritmo de crecimiento de la ocupación, la caída es todavía muy suave.

A nivel provincial, destaca la provincia de Huesca, donde el incremento del empleo casi ha alcanzado el 6,5%, tras haber obtenido tasas negativas durante el ejercicio 1997. Respecto al número de personas paradas, con un descenso cercano al 22,5%, también ha sido en valores relativos la mejor tasa aragonesa.

Respecto a la provincia de Teruel, el número de ocupados ha permanecido constante. En cuanto a los parados, se ha experimentado un descenso del 3,45%, explicado por el descenso de su población activa.

Por último la provincia de Zaragoza, dado su peso demográfico, marca la media de la Comunidad con algo más del 3% respecto al aumento de población ocupada, y una caída de casi el 20% respecto a la población parada.

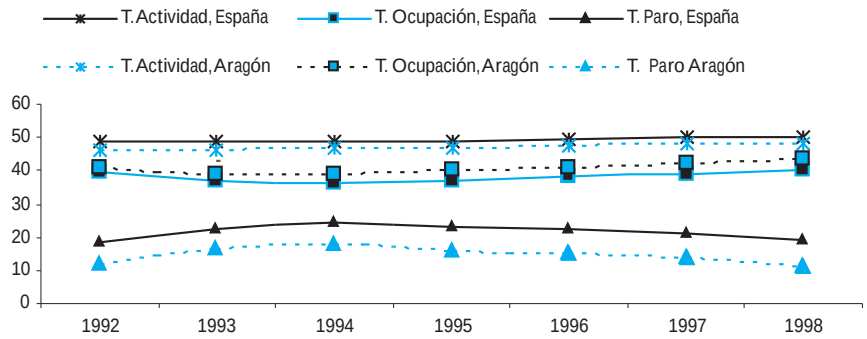
Al hacer una evolución comparativa entre España y Aragón (ver gráfico nº 15), observamos respecto a la tasa de actividad, que aunque la aragonesa está por debajo de la española, muestra en los últimos años una ligera tendencia a igualarse. Sin embargo la posición de la tasa de empleo en Aragón es superior a la nacional con cierta inclinación a distanciarse. Por lo que respecta a las tasas de paro, experimentan ambas la misma tendencia, siendo claramente inferior la tasa de nuestra Comunidad.

CUADRO 11
Tasas actividad, empleo y paro España y Aragón. Años 96-98

	1996	1997	1998
España			
T. Actividad	49,6	49,8	50,0
T. Ocupación	38,6	39,5	40,6
T. Paro	22,2	20,8	18,8
Aragón			
T. Actividad	48,1	48,9	49,0
T. Ocupación	40,8	42,1	43,4
T. Paro	15,1	14,0	11,4

Fuente: EPA, INE.

GRÁFICO 15
Evolución tasas actividad, ocupación y paro en España y Aragón. Años 1992-1998



Fuente: Elaboración propia según datos de la EPA.

Como podemos observar en el cuadro 13, Aragón con una tasa de paro del 11,38% está bastante alejada de la media nacional, siendo una de las comunidades españolas con menor tasa, tan solo superada por Baleares, Navarra y La Rioja por apenas unas décimas.

CUADRO 12
Tasa de paro por CCAA. Años 1996-1998 (%)

CCAA	1996	1997	1998
España	22,21	20,82	18,83
Andalucía	32,45	31,76	29,45
Aragón	15,13	14,02	11,38
Asturias	20,93	21,26	19,08
Baleares	13,44	11,74	11,10
Canarias	22,05	19,86	18,78
Cantabria	23,74	20,87	18,22
Castilla y León	19,87	19,45	18,02
Castilla-La Mancha	19,49	18,59	17,06
Cataluña	18,94	17,09	14,38
Comunidad Valenciana	21,77	20,25	16,78
Extremadura	30,06	29,23	28,99
Galicia	18,60	18,41	17,34
Madrid	20,51	18,36	16,92
Murcia	23,88	19,48	17,36
Navarra	11,33	9,96	10,02
La Rioja	14,12	11,50	11,19
País Vasco	21,04	19,08	17,23
Ceuta y Melilla	28,94	27,19	24,91

Tasa de paro: Población Parada/Población Activa.
Fuente: EPA, INE.

En el transcurso del año se ha podido observar una evolución algo dispar entre las distintas actividades económicas. El comportamiento del empleo en el sector agrario ha ido empeorando a medida que transcurría el año, ya que comenzó con tasas de crecimiento cercanas al 10%, para terminarlo con tasas negativas en torno al 6,6%. Sin embargo, el balance en media anual, ha sido positivo con un aumento de ocupados del 3,6%, debido únicamente al fuerte incremento obtenido en la provincia de Huesca.

Respecto al sector industrial, parece haber llegado a su fin la fase expansiva que tiene su máximo en el cuarto trimestre del 97 con un aumento del 11,8%, llegando al mismo periodo del año 1998 con un descenso del 2,3%. Esta trayectoria en el empleo es reflejo de la desaceleración experimentada por este sector. No obstante la media anual resulta un incremento cercano al 2%, tasa inferior a la alcanzada en 1997 que llegó al 8%.

El sector de la construcción tampoco ha tenido un año positivo, ya que ha descendido en un 8,5% el número de ocupados respecto al año anterior, siendo el único sector con tasas negativas. Dato radicalmente distinto al obtenido en 1997 con un incremento del 5% y al resultado español con un 5,2%.

Ha sido el sector servicios el verdadero impulsor del empleo aragonés con un crecimiento del 5,7% a diferencia del 1% alcanzado el año anterior. Ello ha sido resultado de la combinación de dos tendencias opuestas: por un lado, los servicios no destinados a la venta, tras empezar el año con tasas negativas de crecimiento, han terminado con un incremento del 11,4%; y por otro, los servicios destinados a la venta, han vivido un descenso a lo largo del año repuntando al terminar el mismo.

CUADRO 13
Situación laboral por sectores de actividad en España y Aragón. Año 1998
(Datos en miles de personas. Medias anuales)

	Huesca	Teruel	Zaragoza	Aragón	España
Activos	83	52	352	488	16.265
Agricultura	15	8	21	44	1.286
Industria	13	12	92	117	2.965
Construcción	9	5	21	35	1.546
Servicios	43	25	200	268	9.086
Parados buscan 1er empleo*+ Otros	3	2	18	23	1.381
Ocupados	76	46	310	432	13.205
Agricultura	15	8	20	43	1.061
Industria	13	11	86	110	2.708
Construcción	8	4	19	31	1.307
Servicios	40	22	186	248	8.129
Parados	8	6	42	55	3.060
Agricultura	0	0	1	2	225
Industria	1	1	6	8	257
Construcción	0	0	2	3	239
Servicios	3	2	14	20	957
Parados buscan 1er empleo*+ Otros	3	2	18	23	1.381
Inactivos	90	63	351	504	16.152
Población contada aparte	1	0	3	4	117

** Parados que buscan primer empleo o han dejado su último empleo hace tres años o más.*

Fuente: EPA.

CUADRO 14
Variación interanual de la situación laboral por sectores de actividad en España y Aragón.
Años 1997 y 1998 (% medias anuales)

	Huesca	Teruel	Zaragoza	Aragón	España
Activos	2,97	-0,38	-0,28	0,23	0,84
Agricultura	33,47	-3,54	-9,63	2,90	-2,33
Industria	-15,14	-3,81	2,95	-0,18	3,07
Construcción	-2,45	-11,17	-13,45	-10,59	0,08
Servicios	4,41	6,53	2,43	3,11	2,28
Parados buscan 1er empleo*+ Otros	-18,56	-14,80	-13,68	-14,4	-7,86
Ocupados	6,47	0,00	3,09	3,31	3,45
Agricultura	31,89	-4,39	-7,99	3,59	-0,63
Industria	-10,06	-4,56	4,93	1,94	4,9
Construcción	2,13	-9,40	-12,38	-8,49	5,2
Servicios	5,69	6,64	5,46	5,6	3,2
Parados	-22,45	-3,45	-19,58	-18,63	-8,82
Agricultura	224,32	47,37	-32,48	-12,71	-9,6
Industria	-53,46	11,66	-18,54	-23,34	-13,3
Construcción	-51,47	-30,34	-20,72	-27,16	-20,9
Servicios	-8,97	5,47	-25,36	-20,3	-5,2
Parados buscan 1er empleo*+ Otros	-18,56	-14,80	-13,68	-14,4	-7,86
Inactivos	-2,66	0,78	0,80	0,16	0,49

** Parados que buscan primer empleo o han dejado su último empleo hace tres años o más.*

Fuente: Elaboración propia según datos de la EPA.

I.3.3. PREVISIONES DE LOS AGREGADOS ECONÓMICOS EN ARAGÓN PARA 1999

Las previsiones a corto plazo vienen determinadas por 3 tipos de factores: las tendencias recientes de la propia economía, el contexto internacional y la orientación de la política económica. El tono de esta última va a ser expansivo en el contexto nacional, aunque en menor medida que en años anteriores. La tendencia de la política fiscal se prevé más expansiva, destacando el efecto estimulante de la reforma del IRPF sobre el consumo.

El perfil descrito por la CNTE, muestra para España una ligera desaceleración del ritmo de crecimiento del PIB durante 1998, al comenzar el año con un 3,9% (primer trimestre) y terminarlo con un 3,6% (cuarto trimestre). En este cambio de tendencia ha tenido mucha relevancia el efecto negativo de la crisis internacional sobre las exportaciones y no tanto el agotamiento o la aparición de agudos desequilibrios que suelen dar paso a las fases cíclicas descendentes. Las distintas fuentes de previsión coinciden, al igual que en los resultados de 1998, en destacar la demanda interna como protagonista del crecimiento de la economía para 1999. Aunque el perfil trimestral del consumo privado es desacelerado desde comienzos de 1998, continúa dando muestras de fortaleza. Respecto al consumo público, las expectativas son en general expansivas, puesto que todos los analistas, con la excepción del MEH, esperan tasas de crecimiento superiores al 1,6% alcanzado en 1998.

El marco macroeconómico internacional en que se va a mover el sector exterior en 1999 está caracterizado por un crecimiento del comercio mundial todavía condicionado por la crisis de algunas áreas geográficas. No obstante, todas las predicciones son coincidentes en cifrar negativamente la aportación del sector exterior al crecimiento de la economía, por el mayor ritmo de recuperación de las importaciones respecto a las exportaciones.

CUADRO 15
Escenarios alternativos de crecimiento para la economía española. Año 1999

	Hispalink (dic. 98)	MEH (dic. 98)	OCDE (nov. 98)	La Caixa (marzo 99)	BBV (marzo 99)
Consumo privado	3,6	3,8	3,7	3,9	3,9
Consumo público	1,6	1,2	2,1	2,2	2,3
FBCF	9,5	10	7,9	9	8,1
Demanda Interna	4,8	5	4,5	4,9	4,8
Exportaciones	8,5	9,8	7,6	4,7	5,7
Importaciones	12,3	12,4	10,5	8,5	9,7
Contribuc. Sector Exterior	-1,4	-1,2	-1,2	-1,5	-1,6
PIB	3,4	3,8	3,4	3,4	3,2

Fuente: Hispalink, MEH, OCDE, BBV, La Caixa.

Teniendo en cuenta la interrelación entre el mercado aragonés, el español y el europeo, el ciclo dominante en estos últimos define el regional.

Por el lado de la oferta, vamos a exponer la previsión de crecimiento realizada por Hispalink, por ser la única agencia que establece una comparación de España y Aragón, desagregada por sectores de actividad.

Por lo que respecta al sector industrial, en ambos ámbitos se sufre una desaceleración del sector, aunque se espera que alcance tasas de crecimiento en torno al 4,5%. Se preve que continue siendo el motor de la economía aragonesa.

En cuanto al sector de la construcción, se esperan crecimientos superiores a los alcanzados en 1998, si bien el ritmo sigue siendo muy diferente al comparar ambos territorios. En España seguirá siendo el protagonista del crecimiento, mientras que en Aragón estaría en segundo lugar.

Respecto a los servicios, en el caso español no parece que vayan a alterarse sustancialmente las condiciones que han marcado su evolución en los últimos trimestres de 1998. Sin embargo en Aragón, tras observar el comportamiento trimestral en 1998 del subsector "servicios destinados a la venta" –empezó el año con un 5,6% y lo terminó con un 3,5%-, parece previsible una disminución en el ritmo de crecimiento, alcanzándose una tasa similar a la española cifrada alrededor del 2,7%.

El sector agrícola, según Hispalink, va a vivir un año ligeramente mejor al precedente, si bien es necesario que desaparezcan las incertidumbres que pesan sobre los principales mercados ganaderos.

CUADRO 16
Previsiones del crecimiento del VAB (pm) por sectores en España y Aragón. Años 1998 y 1999

	1998		1999	
	Aragón	España	Aragón	España
AGRICULTURA	-1	0,8	1,9	2,4
Energía	2,1	3,8	1,1	3,1
Bienes Intermedios	6	5,9	5,1	4,6
Bienes de Equipo	7,4	6,4	6	5,5
Bienes de Consumo	3,9	4,6	3,6	4,1
INDUSTRIA	5,6	5,1	4,6	4,4
CONSTRUCCIÓN	2,2	6	3,4	6,2
Transportes y Comunicaciones	1,3	3,2	2,3	3,6
Otros servicios destinados a la venta	4,7	3,1	3,3	3,2
Servicios destinados a la venta	4,2	3,1	3,2	3,3
Servicios no destinados a la venta	1,7	1,3	1,8	0,9
SERVICIOS	3,6	2,7	2,8	2,7
P.I.B. (p.m.)	3,9	3,8	3,4	3,4

Fuente: Hispalink Aragón.

En el empleo, se prevé para 1999 una tasa de crecimiento en torno al 2,6% tanto para España como para Aragón, ocho décimas inferior al registrado en 1998.

CUADRO 17
Previsiones de la evolución del empleo por sectores en España y Aragón. Años 1998 y 1999

	1998				1999			
	Aragon		España		Aragon		España	
	miles	%	miles	%	miles	%	miles	%
AGRICULTURA	1,5	3,6	-6,8	-0,6	0,4	0,9	-18,7	-1,8
Energía	-8,8	-14,8	-1,5	-1,2	-0,2	-5,1	1,4	1,1
Bienes Intermedios	-0,5	-4,9	20,3	5,2	0,1	0,7	3,1	0,8
Bienes de Equipo	1,6	3,4	73,6	9,3	0,5	1	40,5	4,7
Bienes de Consumo	1,9	4,4	35,3	2,8	1,5	3,3	45,3	3,5
INDUSTRIA	2,2	2	127,7	4,9	1,9	1,6	90,3	3,3
CONSTRUCCIÓN	-2,9	-8,5	64,4	5,2	0,7	2,3	45,3	3,5
Transportes y Comunicaciones	-0,3	-1,4	17,9	2,4	0,4	1,7	22,7	2,9
Otros servicios destinados a la venta	9,6	6,6	198,1	4,1	6	3,9	204,2	4
Servicios destinados a la venta	9,3	5,5	216	3,8	6,4	3,6	226,9	3,9
Servicios no destinados a la venta	4	6	39	1,7	2	2,9	-6,3	-0,3
SERVICIOS	13,3	5,7	255	3,2	8,4	3,4	220,6	2,7
EMPLEO TOTAL	14,1	3,4	440,3	3,4	11,4	2,6	337,5	2,6
Población activa	1,3	0,3	144,1	0,9	0,6	0,1	118,3	0,7
Parados	-12,8	-18,7	-296,2	-8,8	-10,8	-19,6	-219,2	-7,1
Tasa de paro	-2,6 (*)	-18,9	-2 (*)	-9,6	-2,3 (*)	-19,6	-1,5 (*)	-7,8

Fuente: Hispalink Aragón. (*) La cifra de tasa de paro que aparece son los puntos en que se ha incrementado la misma.

I.3.4. COMERCIO DE BIENES CON EL EXTRANJERO

En España, el comercio de bienes con el extranjero ha experimentado a lo largo de 1998 un crecimiento mucho menor respecto al año precedente. En nuestra Comunidad, las tasas de incremento han sido todavía más pequeñas. No obstante, Aragón ha vivido por tercer año consecutivo una diferencia en el ritmo de crecimiento favorable a los sectores ajenos al material de transporte, que sigue siendo protagonista en nuestras exportaciones.

El análisis de los datos disponibles debe partir del hecho de la inexistencia de Balanza de Pagos completa para Aragón, lo cual dificulta el conocimiento de las relaciones con el exterior. Las relaciones comerciales, financieras, de transferencias o de capital, con el resto de Comunidades Autónomas españolas apenas se conocen. En cuanto a las relaciones con los países extranjeros, solo se dispone de información relativa al comercio de mercancías, y no así, de servicios o transferencias.

Respecto a las inversiones, aunque se conoce información a través del Registro de Inversiones Extranjeras en España y del Registro de Inversiones Españolas en el Exterior, el "Efecto Sede Central" obliga a relativizar mucho los datos territorializados por Comunidades Autónomas.

I.3.4.1. EVOLUCIÓN Y ANÁLISIS GEOGRÁFICO–SECTORIAL

La balanza comercial española arrojó durante 1998 un déficit de 3.548.413 millones de pesetas, un 31,5% superior al registrado en 1997. Este aumento se ha debido por un lado, a la ralentización del crecimiento de las exportaciones[1] (del 17,3% en 1997 al 6,7% en 1998), consecuencia de la crisis internacional y de la pérdida de dinamismo en el crecimiento de las economías que pertenecen a la Unión Europea (UE) y por otro, a un descenso mucho menor de las importaciones[2] (del 14,6 % al 10,4%), coherente con la fuerte presión de la demanda interna.

Las exportaciones[3] de bienes aragoneses, que representan alrededor del 5% del total nacional, alcanzaron un valor de 829.400,9 millones de pesetas, lo que supone una tasa de crecimiento interanual de 2,28%, cifra significativamente inferior a la registrada en 1997 (11,83%), así como a la correspondiente a España (6,7%)

Las importaciones[3] de bienes aragoneses, cuyo peso sobre el total es del 3,57%, ascendieron a 707.537,3 millones, que supone un aumento del 7,1%, tasa inferior tanto a la correspondiente al mismo periodo del año anterior, como a la obtenida por el conjunto nacional (10,4%).

El resultado de la balanza comercial aragonesa es un superávit de 121.863 millones, casi un 20% menos del registrado en el ejercicio precedente.

CUADRO 18
Entradas y salidas de bienes por CCAA. Años 1996-1998

	Exportaciones y expediciones						Importaciones e introducciones					
	Miles de mill. Pta.			Miles de mill. Euros			Miles de mill. Pta.			Miles de mill. Euros		
CCAA	1996	1997	1998	1996	1997	1998	1996	1997	1998	1996	1997	1998
Andalucía	1.145,0	1.322,8	1.327,9	6,9	8,0	8,0	1.132,3	1.335,8	1.198,9	6,8	8,0	7,2
Aragón	725,2	810,9	829,4	4,4	4,9	5,0	586,2	660,6	707,5	3,5	4,0	4,3
Canarias	90,6	121,2	100,3	0,5	0,7	0,6	385,2	454,2	461,0	2,3	2,7	2,8
Castilla-La Mancha	187,9	231,8	281,4	1,1	1,4	1,7	259,1	306,2	369,0	1,6	1,8	2,2
Castilla y León	779,5	881,8	1.103,7	4,7	5,3	6,6	779,5	881,8	1.103,7	4,7	5,3	6,6
Cataluña	3.448,5	4.059,5	4.372,7	20,7	24,4	26,3	4.493,9	5.204,3	5.765,6	27,0	31,3	34,7
Extremadura	65,5	85,9	91,6	0,4	0,5	0,6	34,8	36,9	43,8	0,2	0,2	0,3
Galicia	703,4	807,9	882,0	4,2	4,9	5,3	769,0	885,3	1.022,3	4,6	5,3	6,1
Com. Valenciana	1.787,7	2.044,4	2.111,9	10,7	12,3	12,7	1.787,7	2.044,4	2.111,9	10,7	12,3	12,7
País Vasco	1.179,2	1.530,6	1.580,0	7,1	9,2	9,5	960,4	1.041,0	1.114,7	5,8	6,3	6,7
Baleares	121,7	99,1	78,8	0,7	0,6	0,5	147,2	167,2	156,4	0,9	1,0	0,9
La Rioja	93,2	118,6	125,3	0,6	0,7	0,8	67,3	74,3	79,4	0,4	0,4	0,5
Madrid	1.312,6	1.567,2	1.713,6	7,9	9,4	10,3	3.688,5	4.176,3	4.796,4	22,2	25,1	28,8
Murcia	314,7	360,6	414,5	1,9	2,2	2,5	241,3	288,4	302,5	1,5	1,7	1,8
Navarra	501,8	565,8	656,1	3,0	3,4	3,9	289,9	384,0	475,0	1,7	2,3	2,9
Asturias	186,7	221,9	222,5	1,1	1,3	1,3	188,0	231,2	248,5	1,1	1,4	1,5
Cantabria	151,4	162,4	179,9	0,9	1,0	1,1	171,8	188,9	230,3	1,0	1,1	1,4
Ceuta	0,3	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	20,6	18,1	28,0	0,1	0,1	0,2
Melilla	0,1	0,1	1,6	0,0	0,0	0,0	24,3	27,0	35,0	0,1	0,2	0,2
SIN DETERMINAR	218,6	274,9	216,4	1,3	1,7	1,3	211,6	221,7	191,4	1,3	1,3	1,2
TOTAL	13.013,4	15.267,7	16.289,6	78,2	91,8	97,9	15.670,1	17.966,5	19.838,0	94,2	108,0	119,2

Fuente: Elaboración propia con base en datos del Instituto Español de Comercio Exterior (ICEX). (Datos provisionales).

Destaca en Aragón la participación porcentual de Zaragoza, que representa alrededor del 90%, tanto en exportaciones como en importaciones. Sus exportaciones alcanzaron los 736.252 millones de pesetas, frente a los 650.000 millones de importaciones, lo que supone incrementos del 2,4% y 8,4%, respectivamente. El saldo comercial presenta un superávit de 86.252 millones, que supone una disminución del 27,7%.

La provincia de Teruel, que acumuló unas exportaciones de 11.755 millones, creció en torno al 17%. Por otro lado las importaciones ascendieron a 16.252 millones, lo que significa un decrecimiento de casi el 18%. Todo ello se traduce en una disminución del déficit comercial superior al 50%, y cifrado en 4.496 millones.

1. *Se considera «Expediciones» a las salidas desde España al resto de los países de la Unión Europea, y «Exportaciones» a las salidas realizadas a terceros países fuera de la Unión Europea, aunque en el texto se utilice el vocablo resumido exportaciones.*
2. *Se considera «Introducciones» a las entradas en España del resto de países de la Unión Europea, e «Importaciones» a las entradas en España de terceros países distintos a la Unión Europea, aunque en el texto se utilice solamente la palabra resumida importaciones.*
3. *Se consideran solamente como exportaciones, a efectos de este texto, las expediciones y exportaciones de mercancías de Aragón fuera del territorio nacional de España. Quedan excluidas, por tanto, las operaciones con el resto de Comunidades Autónomas españolas. Ocurre los mismo con las importaciones.*

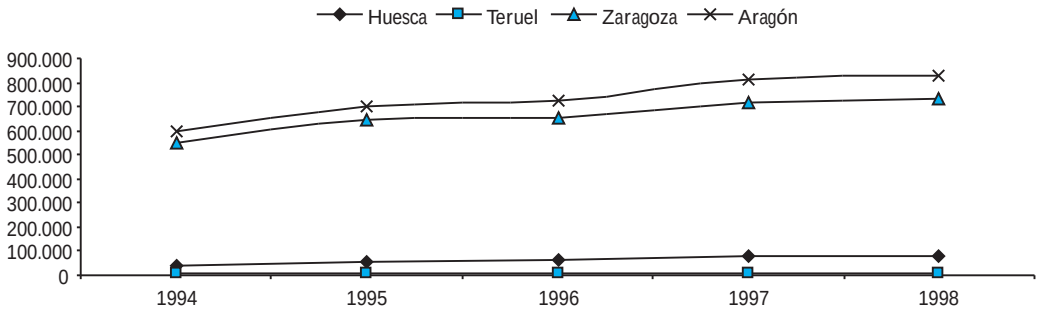
Por lo que respecta a la provincia de Huesca, se han obtenido tasas negativas de 1,10% y 0,73% en exportaciones e importaciones respectivamente. Las primeras alcanzaron la cifra de 81.393 millones frente a los 41.285 millones de las segundas. Por tanto, el resultado es un superávit de 40.107 millones que supone un descenso de casi un 1,5% respecto al del año anterior.

CUADRO 19
Exportaciones y Expediciones de mercancías. España y Aragón. Años 1996-1998

	Millones de pesetas			Millones de euros			Variación (%)	
	1996	1997	1998	1996	1997	1998	96/97	97/98
Huesca	64.188	82.296	81.393	385,8	494,6	489,2	28,21	-1,10
Teruel	6.844	10.051	11.756	41,1	60,4	70,7	46,85	16,96
Zaragoza	654.132	718.568	736.252	3.931,4	4.318,7	4.425,0	9,85	2,46
Aragón	725.163	810.915	829.401	4.358,3	4.873,7	4.984,8	11,83	2,28
España	13.013.398	15.267.724	16.289.593	78.212,1	91.760,9	97.902,4	17,32	6,69

Fuente: ICEX. Datos provisionales.

GRÁFICO 16
Evolución provincial del comercio de mercancías con el extranjero. Años 1994-1998. Exportaciones (Mill. pta.)



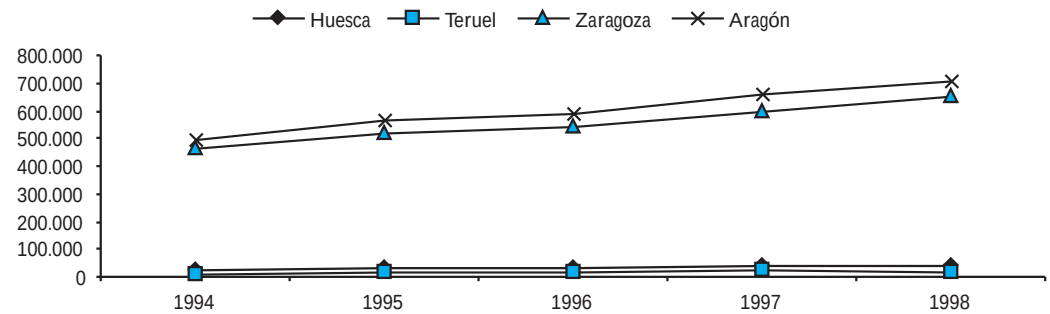
Fuente: Elaboración propia con base en datos del ICEX.

CUADRO 20
Importaciones e Introducciones de mercancías en España y Aragón. Años 1996-1998

	Millones de pesetas			Millones de euros			Variación (%)	
	1996	1997	1998	1996	1997	1998	96/97	97/98
Huesca	30.484	41.588	41.285	183,2	249,9	248,1	36,42	-0,73
Teruel	16.981	19.754	16.252	102,1	118,7	97,7	16,33	-17,73
Zaragoza	538.775	599.296	650.000	3.238,1	3.601,8	3.906,6	11,23	8,46
Aragón	586.240	660.637	707.537	3.523,4	3.970,5	4.252,4	12,69	7,10
España	15.670.148	17.966.532	19.838.006	94.179,5	107.981,0	119.228,8	14,65	10,42

Fuente: ICEX. Datos provisionales.

GRÁFICO 17
Evolución provincial del comercio de mercancías con el extranjero. Años 1994-1998. Importaciones (Mill. pta.)



Fuente: Elaboración propia con base en datos del ICEX.

Esta evolución del comercio exterior en 1998 ha dado como resultado una tasa de cobertura, indicador de la parte de las importaciones financiada por las exportaciones- del 82,1%, cifra que aún reduciéndose en 2,9 puntos respecto a la registrada en 1997, continúa siendo la tercera más elevada de los últimos veinte años. La tasa de cobertura regional, siempre con niveles superiores a 100, muestra un claro empeoramiento al obtenerse el pasado año la peor tasa (junto con el año 1994) de los últimos 15 años.

CUADRO 21
Saldo Comercial y Tasa de Cobertura en España, Aragón y Provincias. Años 1996-1998

	Millones de pesetas			Millones de euros			Exportac./Importac. (%)		
	1996	1997	1998	1996	1997	1998	1996	1997	1998
Huesca	33.704	40.709	40.108	202,6	244,7	241,1	210,56	197,89	197,15
Teruel	-10.137	-9.703	-4.496	-60,9	-58,3	-27,0	40,31	50,88	72,33
Zaragoza	115.357	119.272	86.252	693,3	716,8	518,4	121,41	119,90	113,27
Aragón	138.924	150.278	121.864	834,9	903,2	732,4	123,70	122,75	117,22
España	-2.656.750	-2.698.808	-3.548.413	-15.967,4	-16.220,2	-21.326,4	83,05	84,98	82,11

Fuente: ICEX. Datos provisionales.

En cuanto al perfil temporal de la evolución del sector exterior, las exportaciones españolas tras haberse producido un crecimiento del 13,82% durante el primer semestre, ralentizaron su ritmo de crecimiento (0,01%) en la segunda parte del año. En nuestra Comunidad durante la primera mitad del año experimentaron un crecimiento del 8,72%, que contrasta con el descenso sufrido en el segundo semestre, llegando a una tasa negativa del –3,83%.

Respecto a las importaciones, ha habido diferente comportamiento, ya que mientras que en España crecieron un 14,94% durante los seis primeros meses, en Aragón se incrementaron un 5,14%. Sin embargo en el segundo semestre el crecimiento experimentado en España fue del 6,27%, y en Aragón del 9,02%.

I.3.4.2. ANÁLISIS POR TIPOS DE BIENES

Tanto en España como en Aragón al observar las exportaciones por clases de bienes vemos que todos los tipos han registrado tasas de crecimiento inferiores a las obtenidas en el año precedente. En nuestra Comunidad únicamente han experimentado tasas negativas los bienes de consumo, con un descenso de casi el 0,8% respecto al año anterior, siendo ellos prácticamente los responsables de la baja tasa de incremento registrada en el total de exportaciones, dado el peso que tienen en el conjunto total.

Respecto a las importaciones en Aragón, la única tasa negativa ha sido la de bienes de capital. Es en este tipo de bienes donde se registran más diferencias con España.

CUADRO 22
Exportaciones según la clase de bienes en España y Aragón. Años 1995-1998

	España				Aragón			
	B. Consumo	B. Intermedios	B. Capital	TOTAL	B. Consumo	B. Intermedios	B. Capital	TOTAL
1995	4.820	5.148	1.455	11.423	494	153	53	701
1996	5.309	5.822	1.800	12.931	480	167	78	725
1997	6.130	6.991	2.146	15.268	537	191	85	812
1998	6.654	7.299	2.337	16.290	533	206	90	829
Var. 95/96 (%)	10.15	13.09	23.68	13.20	-2.97	9.19	46.11	3.43
Var. 96/97 (%)	15.46	20.08	19.25	18.07	11.93	13.89	8.29	11.99
Var. 97/98 (%)	8.55	4.40	8.86	6.69	-0.79	8.22	6.93	2.13

Fuente: INE. Datos en miles de millones de pta.

CUADRO 23
Importaciones según la clase de bienes en España y Aragón. Años 1995-1998

	España				Aragón			
	B. Consumo	B. Intermedios	B. Capital	TOTAL	B. Consumo	B. Intermedios	B. Capital	TOTAL
1995	3,442	8.636	2.240	14.318	135	258	172	565
1996	3.767	9.092	2.578	15.436	154	266	166	586
1997	4.400	10.529	3.037	17.966	180	306	174	660
1998	5.175	11.206	3.457	19.838	208	330	170	708
Var. 95/96 (%)	9.42	5.27	15.09	7.80	14.07	3.05	-3.28	3.75
Var. 96/97 (%)	16.81	15.81	17.84	16.40	16.70	15.04	4.65	12.53
Var. 97/98 (%)	17.61	6.43	13.82	10.42	15.91	7.71	-2.47	7.26

Fuente: INE. Datos en miles de millones de pta.

A nivel provincial y haciendo un análisis más desagregado por secciones arancelarias, se observa:

En la provincia de Huesca se han exportado principalmente productos alimenticios, animales y material eléctrico, representando un 22%, un 20,3% y 14,5% respectivamente En las importaciones, han sido los animales y vegetales los protagonistas suponiendo entre ambos productos algo más del 40% del total.

CUADRO 24
Exportaciones e importaciones por tipos de productos en Huesca. Años 1996-1998
(millones de pta.)

	Importaciones			Exportaciones		
	1996	1997	1998	1996	1997	1998
Animales y prod. de origen animal	7.257,0	8.371,8	9.126,5	7.606,0	13.308,0	16.583,3
Vegetales	5.081,7	5.497,7	7.634,6	3.214,0	4.891,6	4.561,1
Grasas y aceites	34,3	364,8	373,0	1,0	0,7	0,0
Alimentos y bebidas	436,4	559,8	663,7	16.753,5	20.739,3	17.961,0
Minerales	1.308,3	1.357,1	1.345,4	2,0	8,7	27,2
Industrias químicas	3.542,1	5.467,4	4.966,2	3.495,5	4.823,8	5.332,4
Plásticos y caucho	3.462,3	4.530,1	5.376,4	9.633,0	10.893,8	9.463,7
Peletería	112,8	90,1	436,0	119,4	164,3	296,4
Madera	1.112,8	1.054,6	1.546,3	803,7	597,3	771,7
Papel	13,7	9,0	15,3	0,0	0,2	0,2
Textil	355,3	403,6	441,9	1.341,6	2.138,2	2.006,3
Calzado	17,2	22,0	7,2	119,1	191,3	126,4
Piedra, cemento	255,9	348,2	396,1	29,9	51,6	30,3
Metales comunes	986,9	1.510,7	1.106,3	7.467,6	10.395,7	9.302,5
Material eléctrico	4.768,5	9.957,5	5.365,8	10.001,1	10.984,2	11.784,3
Material de transporte	645,9	817,7	847,3	1.468,0	1.181,2	1.066,8
Apto. Precisión	947,8	1.145,7	1.547,7	687,1	385,5	166,0
Armas	6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Muebles y juguetes	138,5	74,1	86,0	12,5	16,9	56,1
Objetos de arte y antigüedades	0,5	5,7	3,5	1.401,6	1.498,1	1.840,7
TOTAL	30.483,9	41.589,5	41.287,2	64.158,5	82.272,6	81.378,2

Fuente: Elaboración propia con base en datos del ICEX.

El material de transporte, en la provincia de Teruel, encabeza las exportaciones con cerca del 40%. Respecto a las importaciones destacan los minerales con un 28% y los metales comunes con casi la cuarta parte del total.

CUADRO 25
Exportaciones e importaciones por tipo de productos en Teruel. Años 1996-1998
(millones de pta.)

	Importaciones			Exportaciones		
	1996	1997	1998	1996	1997	1998
Animales y prod. de origen animal	1.831,7	2.171,7	1.544,6	1.090,6	1.309,2	1.347,5
Vegetales	105,6	138,2	25,8	260,0	598,4	938,1
Grasas y aceites	0,8	9,8	10,8	Sin datos	266,7	385,0
Alimentos y bebidas	11,9	34,2	50,0	215,6	478,1	514,1
Minerales	6.377,7	9.143,3	4.559,6	154,5	127,3	122,8
Industrias químicas	1.724,4	2.166,5	1.445,0	376,5	321,5	548,8
Plásticos y caucho	275,9	273,9	288,9	123,8	263,9	418,4
Peletería	0,2	Sin datos	0,1	19,0	Sin datos	44,1
Madera	224,6	354,2	673,3	558,1	1.004,2	1.145,6
Papel	241,4	348,8	412,3	6,7	0,9	Sin datos
Textil	349,3	288,3	271,2	121,9	25,4	6,7
Calzado	0,0	0,0	0,0	2,0	0,6	4,3
Piedra, cemento	10,6	18,7	51,0	93,8	80,0	118,0
Metales comunes	2.656,6	3.216,9	4.002,5	4,7	7,0	0,4
Material eléctrico	2.917,6	1.211,0	2.420,1	924,9	1.238,5	1.462,6
Material de transporte	214,6	355,2	414,1	2.871,6	4.317,5	4.617,5
Apto. Precisión	26,0	21,3	76,2	9,5	Sin datos	Sin datos
Armas	0,0	0,0	0,0	0,7	Sin datos	Sin datos
Muebles y juguetes	11,4	1,3	6,2	1,0	11,2	9,9
Objetos de arte y antigüedades	0,7	0,8	0,2	9,5	0,4	72,0
TOTAL	16.981,1	19.754,1	16.252,0	6.844,3	10.050,9	11.755,8

Fuente: Elaboración propia con base en datos del ICEX.

Las exportaciones de la provincia de Zaragoza se han concentrado en un 65% en el material de transporte, siendo dicho subsector junto al material eléctrico los responsables del mismo porcentaje de importaciones.

CUADRO 26
Exportaciones e importaciones por tipos de productos en Zaragoza. Años 1996-1998
(millones de pta.)

	Importaciones			Exportaciones		
	1996	1997	1998	1996	1997	1998
Animales y prod. de origen animal	9.221,3	8.231,4	8.330,5	7.302,5	8.285,0	5.879,1
Vegetales	4.433,5	5.006,1	5.478,9	3.250,0	4.560,5	5.416,4
Grasas y aceites	163,4	177,7	65,5	3,8	90,4	6,6
Alimentos y bebidas	4.870,8	5.886,9	5.379,2	9.939,5	10.758,3	12.467,6
Minerales	919,9	834,6	1.081,5	1.866,8	2.037,8	1.725,2
Industrias químicas	8.994,5	12.997,7	11.182,4	7.789,4	9.377,8	11.133,4
Plásticos y caucho	38.622,2	43.815,1	45.356,7	15.044,7	17.235,0	19.392,3
Peletería	3.962,7	5.085,6	3.930,6	1.497,5	1.720,8	1.275,9
Madera	2.561,4	3.095,9	5.305,2	809,0	782,9	917,2
Papel	6.571,3	5.559,4	6.863,0	5.684,0	6.844,4	10.189,7
Textil	15.237,0	19.635,7	23.656,8	6.001,7	6.477,0	6.737,0
Calzado	4.470,2	7.007,6	6.123,8	14.323,3	17.901,5	14.647,5
Piedra, cemento	8.734,8	8.047,3	8.497,2	4.042,5	3.978,2	3.679,0
Piedras preciosas	2.189,3	2.928,5	3.887,3	582,1	792,4	654,1
Metales comunes	66.881,6	70.106,8	71.664,2	17.621,3	21.270,1	20.308,0
Material eléctrico	184.844,6	198.569,6	201.841,1	98.619,7	116.545,6	127.401,9
Material de transporte	164.157,9	182.999,3	225.334,0	444.189,1	472.874,2	476.966,9
Apto. Precisión	5.997,1	6.579,9	8.249,7	829,2	982,2	850,6
Armas	126,6	88,8	134,4	7,1	6,8	360,0
Muebles y juguetes.	4.142,7	5.511,6	7.504,3	8.590,5	12.890,2	13.273,3
Objetos de arte y antigüedades	1.671,9	7.129,9	133,8	6.137,9	3.157,1	2.970,3
TOTAL	538.774,6	599.295,5	650.000,0	654.131,5	718.568,0	736.252,0

Fuente: Elaboración propia con base en datos del ICEX.

CUADRO 27
Exportaciones e importaciones por tipos de productos en Aragón. Años 1996-1998
(millones de pta.)

	Importaciones			Exportaciones		
	1996	1997	1998	1996	1997	1998
Animales y prod. de origen animal	18.310,0	18.774,9	19.001,7	15.999,1	22.902,3	23.809,9
Vegetales	9.620,9	10.642,0	13.139,3	6.724,0	10.050,5	10.915,5
Grasas y aceites	198,6	552,3	449,3	4,8	357,8	391,6
Alimentos y bebidas	5.319,1	6.480,9	6.092,9	26.908,6	31.975,6	30.942,6
Minerales	8.605,9	11.335,0	6.986,5	2.023,3	2.173,8	1.875,2
Industrias químicas	14.261,0	20.631,5	17.593,6	11.661,4	14.523,2	17.014,6
Plásticos y caucho	42.360,4	48.619,0	51.022,0	24.801,6	28.392,7	29.274,4
Peletería	4.075,7	5.175,7	4.366,8	1.635,9	1.885,1	1.616,3
Madera	3.898,7	4.504,6	7.524,9	2.170,8	2.384,4	2.834,4
Papel	6.826,4	5.917,3	7.290,6	5.690,6	6.845,5	10.189,9
Textil	15.941,6	20.327,5	24.369,8	7.465,1	8.640,5	8.750,0
Calzado	4.487,4	7.029,6	6.131,0	14.444,4	18.093,4	14.778,2
Piedra, cemento	9.001,4	8.414,2	8.944,3	4.166,2	4.109,9	3.827,3
Piedras preciosas	2.189,3	2.928,5	3.887,3	582,1	792,4	654,1
Metales comunes	70.525,0	74.834,4	76.773,0	25.093,5	31.672,9	29.610,9
Material eléctrico	192.530,8	209.738,1	209.627,1	109.545,7	128.768,3	140.648,8
Material de transporte	165.018,4	184.172,2	226.595,4	448.528,7	478.372,9	482.651,2
Apto. Precisión	6.970,9	7.746,9	9.873,6	1.525,8	1.367,7	1.016,7
Armas	132,6	88,8	134,4	7,8	6,8	360,0
Muebles y juguetes.	4.292,6	5.587,0	7.596,5	8.604,0	12.918,4	13.339,3
Objetos de arte y antigüedades	1.673,1	7.136,5	137,4	7.549,0	4.655,6	4.883,0
TOTAL	586.239,7	660.637,1	707.537,2	725.132,3	810.889,4	829.384,0

Fuente: ICEX. Datos provisionales.

Referencia especial merece en nuestra Comunidad el capítulo 87 del Arancel Integrado Comunitario (TARIC), compuesto por vehículos automóviles, tractores, ciclomotores y todos aquellos bienes relacionados con la industria de automoción.

CUADRO 28
Distribución provincial de las Exportaciones e Importaciones aragonesas del capítulo 87.
Años 1996-1998 (millones de pta.)

	Huesca	Teruel	Zaragoza	Aragón
Exportaciones				
1996	1.279	2.861	443.509	447.649
1997	1.110	4.304	472.240	477.654
1998	1.067	4.610	476.421	482.098
Importaciones				
1996	641	214	162.585	163.440
1997	818	354	182.734	183.906
1998	847	414	224.969	226.230

Fuente: Elaboración propia con base en datos del ICEX.

CUADRO 29
Participación provincial del capítulo 87 sobre el total. Años 1996-1998. (%)

	Huesca	Teruel	Zaragoza	Aragón
Exportaciones				
1996	1,99	41,80	67,80	61,73
1997	1,35	42,82	65,72	58,90
1998	1,31	39,21	64,71	58,13
Importaciones				
1996	2,10	1,26	30,18	27,88
1997	1,97	1,79	30,49	27,84
1998	2,05	2,55	34,61	31,97

Fuente: Elaboración propia con base en datos del ICEX.

Como se puede observar en el cuadro nº 29, existe en nuestra Comunidad una fuerte especialización en el sector del material de transporte, representando sus exportaciones cerca del 60% de la exportación total de la región. Esta gran concentración hace que el comercio exterior de Aragón siga la pauta que marca la evolución de dicho sector, que por otra parte, está exportando la casi totalidad de su producción.

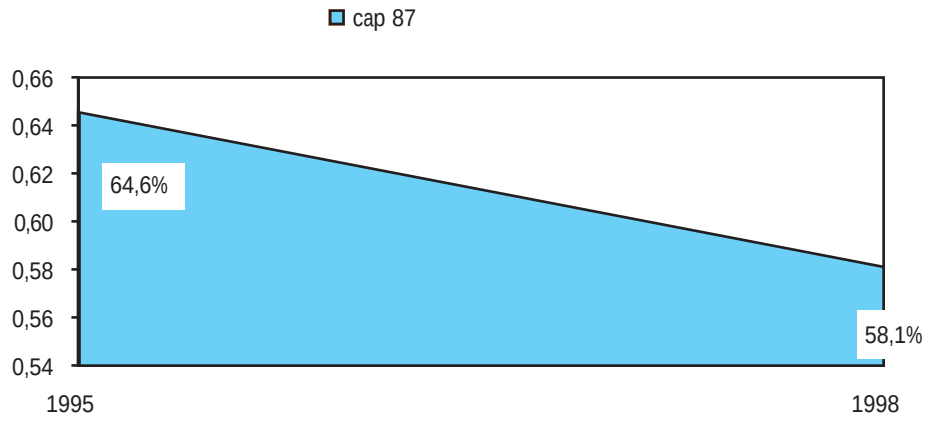
Por ello, las tasas de variación interanuales muestran un comportamiento diferente si dividimos las exportaciones en dos grandes grupos: capítulo 87 (Material de Transporte) y otras exportaciones (resto de capítulos). Así, en el primer caso las variaciones experimentadas en los tres últimos años han sido –1,21%, 6,7% y 0,93%, mientras que en el segundo caso las tasas son de 11,6% 20,1% y 4,21%. De ahí, el decrecimiento constante en el porcentaje que supone el capítulo 87 sobre el total de exportaciones, que pasa de un 64,3% en el año 1994 a un 58,1% en 1998.

CUADRO 30
Exportaciones e importaciones aragonesas totales, y según su inclusión en el capítulo 87. Años 1995-1998

Exportaciones	Millones de pta.				Variación (%)		
	1995	1996	1997	1998	95/96	96/97	97/98
Total	701.761	725.163	810.915	829.401	3,33	11,83	2,28
Cap. 87	453.135	447.649	477.654	482.098	-1,21	6,70	0,93
Resto	248.626	277.514	333.261	347.303	11,62	20,09	4,21
Importaciones	**Millones de pta.**				**Variación (%)**		
	1995	1996	1997	1998	95/96	96/97	97/98
Total	560.641	586.240	660.638	707.537	4,57	12,69	7,10
Cap. 87	142.784	163.440	183.906	226.230	14,47	12,52	23,01
Resto	417.857	422.800	476.732	481.307	1,18	12,76	0,96

Fuente: Elaboración propia según datos ICEX.

GRÁFICO 18
Participación capítulo 87 en el total de exportaciones aragonesas. Años 1995 y 1998



Fuente: Elaboración propia según datos del ICEX.

I.3.4.3. ANÁLISIS POR ÁREAS GEOGRÁFICAS

Las ventas a la Unión Europea (UE), que al igual que sucede a nivel nacional, es el principal origen y destino del comercio exterior aragonés, suponen tanto en las exportaciones como en las importaciones más del 80% de las mismas. Dichas ventas han sufrido una disminución en su crecimiento, ya que tras haber aumentado durante el ejercicio anterior casi un 9%, en 1998 no han llegado al 4%.

Especialmente han sido las ventas a Italia las que han vivido un fuerte retroceso en el buen ritmo experimentado últimamente. Alemania se ha mantenido, y ha sido Francia el país que más ha acelerado su crecimiento llegando al 15% respecto al año anterior.

Respecto a los países de Europa del Este, es preciso distinguir dos tendencias, por un lado el crecimiento de los PECOS, especialmente Hungría que este año casi ha duplicado las exportaciones del año anterior, y por otro lado Rusia que ha sufrido una significante caída.

CUADRO 31
Exportaciones de Aragón por países. Años 1996-1998

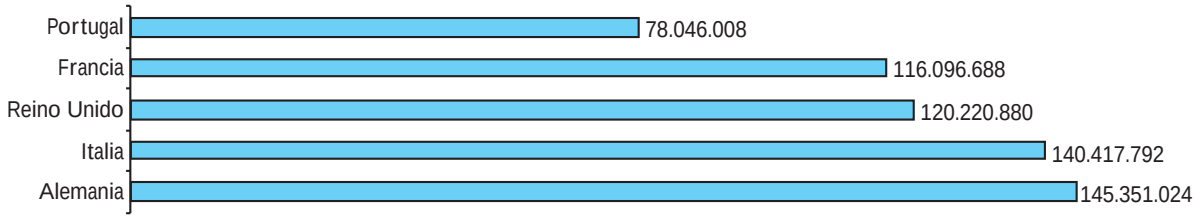
	1996	1997	1998	Variac. 96/97 (%)	variac. 97/98 (%)
Total	725.163.328	810.915.200	829.400.832	11,83	2,28
Europa	640.601.536	707.030.016	730.832.320	10,37	3,37
Unión Europea	596.511.616	646.713.536	672.394.688	8,42	3,97
EFTA [3](desde 1995)	16.613.550	14.422.142	14.479.422	-13,19	0,40
PECOS[4]	9.395.973	18.964.418	22.567.689	101,84	19,00
Rusia	7.345.436	6.946.580	3.902.396	-5,43	-43,82
Otros países europeos	10.734.961	19.983.340	17.488.125	86,15	-12,49
Africa	13.741.578	20.699.746	19.730.332	50,64	-4,68
América	24.430.748	33.019.154	39.435.856	35,15	19,43
EEUU	5.225.794	6.978.212	7.381.162	33,53	5,77
América del Sur	14.345.804	17.958.200	22.703.528	25,18	26,42
Otros países americanos	4.859.150	8.082.742	9.351.166	66,34	15,69
Asia	39.875.632	41.221.748	27.359.506	3,38	-33,63
Japón	21.714.480	20.041.214	13.862.122	-7,71	-30,83
Otros países asiáticos	18.161.152	21.180.534	13.497.384	16,63	-36,27
Oceanía	6.448.018	8.850.212	11.940.070	37,25	34,91

Fuente: ICEX. Datos en miles de pta.

3. EFTA: Asociación Europea de Libre Comercio. Desde el año 1995 está compuesta por: Islandia, Liechstenstein, Noruega y Suiza.

4. PECOS: Países de Europa Central y Oriental.

GRÁFICO 19
Principales países clientes de Aragón. Año 1998



Fuente: ICEX. Datos en miles de pta.

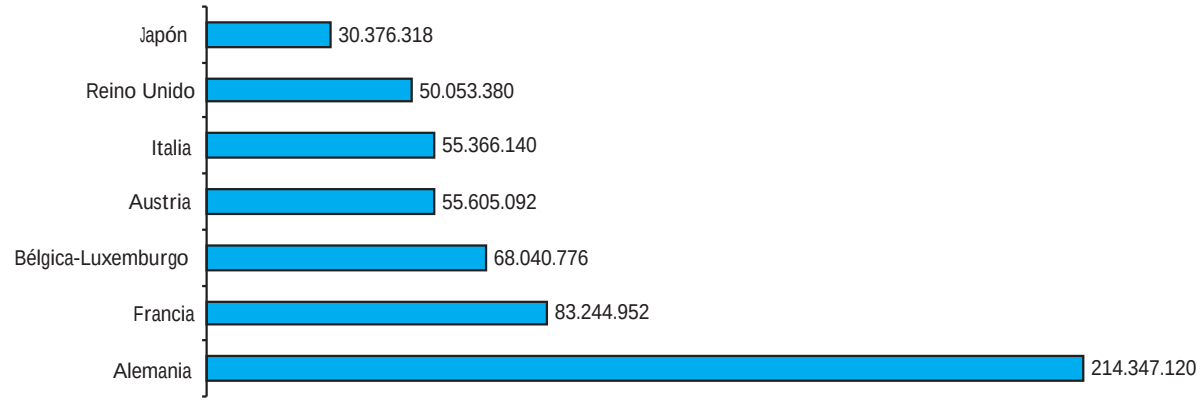
Respecto a nuestros proveedores, Alemania con más de un 30% del total de nuestras importaciones ha mantenido su ritmo con un crecimiento del 15,25% respecto al año anterior y ha sido el Reino Unido el país que más ha destacado ya que ha pasado de tener tasas negativas a alcanzar un crecimiento en torno al 33%, en comparación con el ejercicio 1997.

CUADRO 32
Importaciones de Aragón por países. Años 1996-1998

	1996	1997	1998	Variac. 96/97	variac. 97/98
Total	586.239.744	660.637.248	707.537.344	12,69	7,10
Europa	516.238.048	568.395.008	615.817.088	10,10	8,34
Unión Europea	482.078.720	531.552.832	586.878.144	10,26	10,41
EFTA (desde 1995)	8.725.498	8.522.445	7.684.871	-2,33	-9,83
PECOS	22.684.060	24.823.151	17.547.126	9,43	-29,31
Rusia	1.482.509	1.545.640	832.043	4,26	-46,17
Otros países europeos	1.267.261	1.950.940	2.874.904	53,95	47,36
Africa	9.589.340	8.631.121	9.208.829	-9,99	6,69
América	12.338.928	25.527.138	20.162.480	106,88	-21,02
EEUU	9.146.940	19.782.348	12.101.060	116,27	-38,83
América del Sur	2.386.664	2.673.502	3.690.211	12,02	38,03
Otros países americanos	805.324	3.071.288	4.371.209	281,37	42,32
Asia	47.675.852	57.871.576	61.893.692	21,39	6,95
Japón	28.346.606	29.601.832	30.376.318	4,43	2,62
Otros países asiáticos	19.329.246	28.269.744	31.517.374	46,25	11,49
Oceanía	397.590	212.393	455.246	-46,58	114,34

Fuente: ICEX. Datos en Miles de pta.

GRÁFICO 20
Principales países proveedores de Aragón. Año 1998



Fuente: Elaboración propia con base en datos del ICEX. Datos en miles de pta.

I.3.4.4. INVERSIONES EXTERIORES EN 1998

Inversión española en el exterior

Desde mayo de 1998, la Dirección General de Política Comercial e Inversiones Exteriores presenta la evolución de las inversiones exteriores a partir de los datos de su Registro de Inversiones Españolas en el Exterior, que, a diferencia de los anteriores –basados en los proyectos de inversión sometidos a verificación- permiten analizar la inversión realmente realizada.

De acuerdo con las declaraciones efectuadas a dicho Registro y según datos provisionales la inversión directa española en el exterior en sociedades no cotizadas alcanzó un importe en términos brutos de 2.794,2 miles de millones de pesetas, duplicándose con creces los correspondientes al año 1997, motivado en gran parte por una operación específica de privatización en el sector de telecomunicaciones en América Latina.

A continuación, se va a exponer la distribución de estas inversiones entre todas las comunidades autónomas españolas. Se debe advertir el efecto perverso de la lectura de estos datos, puesto que la estadística está afectada del "Efecto Sede", mediante el cual se contabilizan las inversiones en la sede central y no en los establecimientos periféricos. Por ello, hay que considerar estos datos de una forma muy relativa, sin poder obtener conclusiones, siendo su contenido meramente informativo.

CUADRO 33
Distribución por CC.AA de la inversión española en el extranjero. Años 1996-1998

	1996		1997		1998	
CCAA	Mill. Pta.	% sobre total	Mill. Pta.	% sobre total	Mill. Pta.	% sobre total
Andalucía	23.191,1	2,31	6.835,2	0,54	11.661,2	0,42
Aragón	16.203,8	1,62	27.523,9	2,18	27.882,3	1,00
Asturias	861,8	0,09	246,2	0,02	676,0	0,02
Baleares	9.547,2	0,95	27.011,9	2,14	9.071,6	0,32
Canarias	412,5	0,04	72.177,2	5,72	48.583,3	1,74
Cantabria	225.324,8	22,46	66.413,6	5,26	24.610,1	0,88
Castilla y León	2.035,7	0,20	4.535,4	0,36	5.613,8	0,20
Castilla-La Mancha	47,4	0,00	452,3	0,04	30,3	0,00
Cataluña	70.918,8	7,07	83.366,3	6,60	211.453,4	7,57
Com. Valenciana	11.575,4	1,15	19.049,4	1,51	12.224,3	0,44
Extremadura	0,5	0,00	611,4	0,05	1.916,3	0,07
Galicia	14.370,3	1,43	13.279,2	1,05	22.910,3	0,82
Madrid	608.564,1	60,66	909.061,7	72,00	2.298.828,5	82,27
Murcia	404,4	0,04	411,6	0,03	252,8	0,01
Navarra	2.490,2	0,25	5.069,1	0,40	7.476,4	0,27
País Vasco	17.124,4	1,71	26.553,9	2,10	111.020,6	3,97
La Rioja	88,1	0,01	0,0	0,00	0,0	0,00
Ceuta y Melilla	20,2	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00
TOTAL	1.003.180,7	100,00	1.262.598,5	100,00	2.794.211,0	100,00

Fuente: Registro de Inversiones Españolas en el Exterior. Datos en millones de pta.

Inversión extranjera en España

Tal y como se ha detallado en el apartado anterior, desde mayo de 1998 la Dirección General de Política Comercial e Inversiones Exteriores presenta la evolución de las inversiones exteriores en base a los datos de su Registro de Inversiones Exteriores.

De acuerdo con estos datos de carácter provisional, la inversión extranjera en sociedades españolas no cotizadas en Bolsa ha alcanzado 3.195 miles de millones de pesetas, lo que representa un aumento de un 3,1% respecto al valor registrado en 1997.

Respecto a la distribución autonómica, hay que matizar lo expuesto en al apartado precedente.

CUADRO 34
Distribución de la inversión extranjera en España por CC.AA. Años 1996-1998

CCAA	1996		1997		1998	
	Mill. Pta.	% sobre total	Mill. Pta.	% sobre total	Mill. Pta.	% sobre total
Andalucía	90.193,1	4,03	160.514,8	5,18	105.040,9	3,29
Aragón	37.689,8	1,68	27.377,8	0,88	69.869,4	2,19
Asturias	40.937,6	1,83	158.160,8	5,10	16.896,7	0,53
Baleares	25.854,4	1,15	19.178,1	0,62	29.555,5	0,92
Canarias	46.076,2	2,06	82.679,5	2,67	68.108,2	2,13
Cantabria	10.172,5	0,45	27.651,7	0,89	5.353,4	0,17
Castilla y León	12.209,7	0,55	27.990,5	0,90	33.903,2	1,06
Castilla-La Mancha	8.562,6	0,38	6.927,7	0,22	26.016,9	0,81
Cataluña	601.318,2	26,86	692.462,4	22,33	897.938,2	28,10
Com. Valenciana	50.209,0	2,24	46.191,9	1,49	50.082,8	1,57
Extremadura	4.600,2	0,21	2.512,3	0,08	3.424,3	0,11
Galicia	9.484,8	0,42	12.294,4	0,40	9.431,3	0,30
Madrid	951.677,8	42,51	1.333.168,4	43,00	1.597.200,0	49,98
Murcia	19.116,3	0,85	28.192,6	0,91	28.038,8	0,88
Navarra	24.690,3	1,10	251.279,1	8,10	36.419,9	1,14
País Vasco	97.184,9	4,34	203.225,2	6,55	200.796,6	6,28
La Rioja	4.869,1	0,22	8.165,1	0,26	14.027,6	0,44
Ceuta y Melilla	0,5	0,00	0,0	0,00	205,8	0,01
Varias*	203.658,8	9,10	12.429,3	0,40	3.645,7	0,11
TOTAL	2.238.555,9	100,00	3.100.401,3	100,00	3.195.954,9	100,00

Fuente: Registro de Inversiones Extranjeras en España. Datos en millones de pta.

** «Varias» se refiere a los casos en que la operación de inversión extranjera se distribuye entre más de cinco CCAA diferentes.*

I.4.- ANÁLISIS SECTORIAL

I.4.1. EL SECTOR AGRARIO

Se puede resumir el año 1998, en términos agrarios, como un ejercicio difícil y complicado. Se ha caracterizado, por un lado, por la caída de precios en sectores tan significativos como el cereal y el ovino, y por otro, por la grave crisis del porcino, muy importante en la economía de muchos pueblos aragoneses. Todo ello compensado, oficialmente, por el incremento de ayudas recibidas que casi han logrado mantener los resultados finales del año anterior.

El contexto que ha vivido el sector agrario, tanto en Aragón como en el resto de España, ha estado caracterizado por la incertidumbre generada por la conocida Agenda 2000. Los meses de espera, hasta que en marzo de 1999 se determinaran definitivamente los cambios efectuados por la nueva PAC (Política Agraria Común), han supuesto un periodo de preocupación y nerviosismo ante los efectos que la nueva reforma podría acarrear en los próximos años al mundo agrario, especialmente en el tema de la desaparición de primas. No hay que olvidar que entre 1993 y 1997 llegaron a Aragón procedentes de la UE algo más de 230.000 millones de pesetas en concepto de pagos compensatorios. Estos ingresos permitieron el mantenimiento de las rentas en el medio rural, dado el descenso cercano al 30% que durante ese periodo se experimentó en la producción final agraria.

El 20 de julio de 1998 el Consejo de Ministros Comunitario aprobó el Reglamento (CE) 1638/1998, que modifica el Reglamento 136/66/CE por el que se establece la Organización Común de Mercados (OCM) en el sector de las materias grasas. El Reglamento aprobado establece una serie de modificaciones con relación a la normativa de la anterior OCM y que son exclusivamente para las campañas 1998/1999, 1999/2000 y 2000/2001.

A continuación, vamos a analizar la evolución del sector en nuestra Comunidad, basándonos en los datos aportados por el Departamento de Agricultura y Medio Ambiente de la Diputación General de Aragón. Hemos procedido a homogeneizar los datos facilitados en el Avance del Balance Agrario 1998 (de marzo de 1999) con los de los años anteriores, de forma que todos correspondan a años agrícolas. Así, los datos de 1998 recogen las cosechas desde el 1 de octubre de 1997 a 30 de septiembre de 1998.

I.4.1.1. MACROMAGNITUDES

Estimaciones de la Renta Agraria Aragonesa

La Renta Agraria Aragonesa en el ejercicio 1998 ha sido de 133.697 millones de pesetas, lo que supone una disminución en pesetas corrientes del 1,75% y en pesetas constantes del 3,5%, respecto al ejercicio anterior. Teniendo en cuenta el descenso (-5,03%) experimentado en la Producción Final Agraria (PFA) al pasar de 276.716 millones en 1997 a 262.788 millones en 1998, el resultado del Valor Añadido Neto (VAN) ha sido posible gracias a las subvenciones recibidas, que han experimentado un crecimiento respecto a 1997 del 18%, representando el 47,1% de la Renta Agraria Aragonesa.

CUADRO 35
Macromagnitudes del sector agrario aragonés. Año agrícola 1998

	Huesca	Teruel	Zaragoza	Aragón
PRODUCCIÓN FINAL AGRARIA	118.982.537	44.340.884	99.465.077	262.788.497
Subsector agrícola	47.450.985	20.527.939	49.196.565	117.175.488
Subsector ganadero	68.121.552	19.522.945	44.468.512	132.113.009
Subsector forestal	410.000	1.690.000	1.100.000	3.200.000
Otras producciones	3.000.000	2.600.000	4.700.000	10.300.000
GTOS. AJENOS AL SECTOR	-71.500.000	-24.100.000	-69.300.000	-164.900.000
VAB (Precios Mercado)	47.482.537	20.240.884	30.165.077	97.888.497
SUBVENCIONES	18.245.682	12.168.993	32.553.983	62.968.658
VAB (Coste factores)	65.728.219	32.409.877	62.719.060	160.857.155
AMORTIZACIONES	-11.220.000	-5.110.000	-10.830.000	-27.160.000
VAN (Valor Añadido Neto)	54.508.219	27.299.877	51.889.060	133.697.155

Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por la DGA. Datos en miles de pta.

Por subsectores ha influido muy negativamente el mal año vivido por la actividad ganadera con una caída del 9% en su producción. También el subsector agrícola con 117.175 millones de pesetas ha experimentado un descenso del 1,03% en su producción final. Los demás subsectores -forestal y otras producciones- han crecido ligeramente, pero su bajo peso porcentual en la PFA hace irrelevante esa subida a efectos de resultados finales.

Por provincias, se han vivido distintas tendencias.

La provincia de Huesca, cuya producción final agrícola representa un 40% de su producción final agraria, ha sido la provincia donde se han registrado mayores descensos (-7,33%) en esta variable respecto a las cifras obtenidas el año precedente. Sin embargo también ha sido la única provincia aragonesa que ha vivido tasas de crecimiento en el subsector ganadero (4,32%), cuya participación en la PFA está en torno al 57%.

La provincia de Teruel, cuya producción final agraria está compuesta en un 45% tanto por la agrícola como por la ganadera, ha sido la única provincia que ha vivido un crecimiento en el apartado agrícola (23,78%) y por otro lado, también ha sufrido el mayor descenso en la producción ganadera.

La provincia de Zaragoza, con un peso porcentual agrícola de casi el 50% ha visto decrecer esta producción en cerca del 3%, mientras que la ganadera, que representa casi el 45% de la PFA, ha descendido en algo más del 11%.

GRÁFICO 21
Participación provincial en la producción final agraria aragonesa. Año 1998

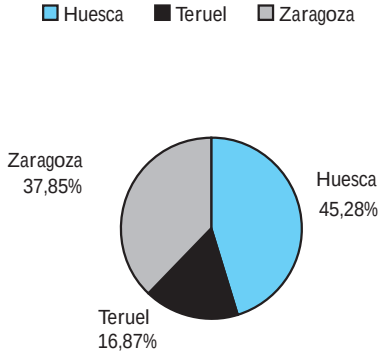


GRÁFICO 22
Participación provincial en la renta agraria aragonesa. Año 1998

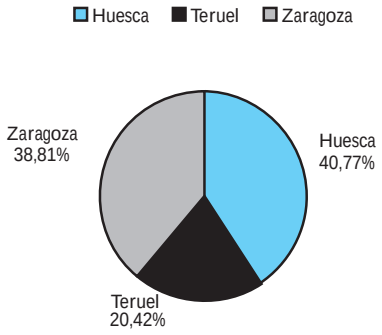


GRÁFICO 23
Participación provincial en las subvenciones recibidas. Año 1998

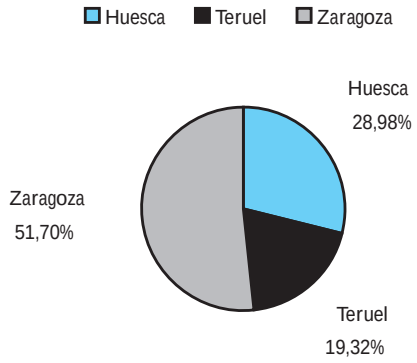
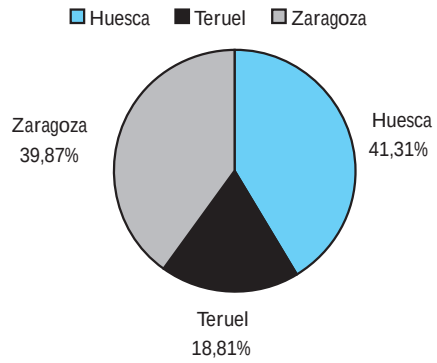


GRÁFICO 24
Participación provincial en las amortizaciones agrarias. Año 1998



Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

CUADRO 36
Evolución de las macromagnitudes agrarias de Aragón. Años agrícolas 1989-1998
(millones de pesetas corrientes)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
PFA	237.514	220.042	232.755	215.042	222.879	232.038	246.127	267.009	276.716	262.788
Subsector agrícola	119.100	101.030	122.478	90.315	93.063	97.200	99.330	114.360	118.398	117.175
Subsector ganadero	109.228	108.868	102.961	110.415	118.925	123.532	134.484	139.699	145.200	132.113
Subsector forestal	3.787	4.299	3.082	2.924	2.679	2.506	2.726	2.967	3.060	3.200
Otras producciones	5.400	5.846	4.236	11.388	8.211	8.800	9.586	9.983	10.058	10.300
GTOS.AENOS SECTOR	-137.040	-140.297	-138.986	-135.449	-139.549	-145.440	-159.454	-164.438	-166.874	-164.900
VAB (Precios Mercado)	100.474	79.745	93.769	79.593	83.330	86.598	86.673	102.571	109.842	97.888
SUBVENC.	12.831	17.226	21.526	28.136	45.813	49.750	56.872	59.056	53.337	62.968
VAB (Coste factores)	113.305	96.971	115.295	107.729	129.143	136.348	143.545	161.627	163.179	160.857
AMORTIZACIONES	-26.223	-24.448	-22.435	-23.631	-23.561	-24.647	-25.324	-26.507	-27.100	-27.160
RENTA	87.082	72.523	92.860	84.098	105.582	111.701	118.221	135.120	136.079	133.697

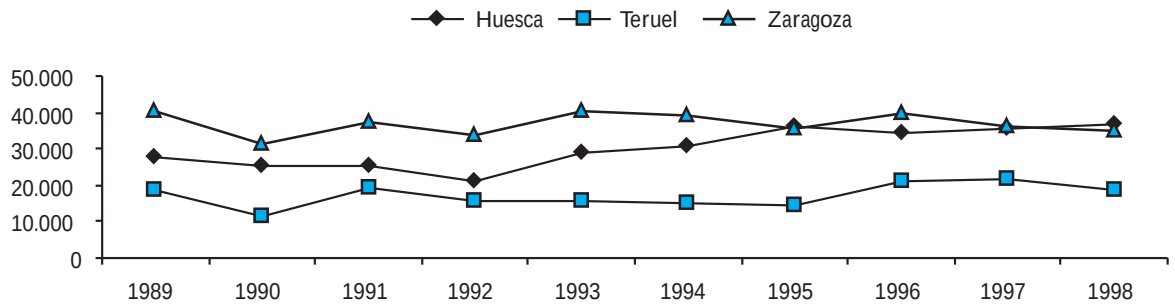
Fuente: Del año 1989 al 1995 macromagnitudes del sector agrario aragonés, años 1996 y 1997 Anuarios Estadísticos Agrarios y año 1998 elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

CUADRO 37
Evolución de las macromagnitudes agrarias de Aragón. Años agrícolas 1989-1998
(millones de pesetas constantes)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
RENTA P. Corrientes	87.082	72.525	92.860	84.099	105.581	111.701	118.221	135.120	136.079	133.697
IPC ANUAL	83,8	89,5	94,8	100,4	105	110	115,1	119,2	121,6	123,8
RENTA P. Constantes	87.082	67.906	82.085	70.194	84.264	85.096	86.072	94.992	93.778	90.499

Fuente: Del año 1989 al 1995 macromagnitudes del sector agrario aragonés, años 1996 y 1997 Anuarios Estadísticos Agrarios y año 1998 elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

GRÁFICO 25
Evolución renta agraria provincial. Años agrícolas 1989-1998 (millones de pesetas constantes)



Fuente: Del año 1989 al 1995 macromagnitudes del sector agrario aragonés, años 1996 y 1997 Anuarios Estadísticos Agrarios y año 1998 elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

CUADRO 38
Evolución de las macromagnitudes agrarias de Zaragoza. Años agrícolas 1989-1998
(millones de pesetas corrientes)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
PFA	101.245	92.897	96.417	89.592	90.714	93.750	88.673	103.032	106.303	99.465
Subsector agrícola	60.208	52.032	66.586	46.172	47.799	44.862	40.841	49.215	50.609	49.197
Subsector ganadero	38.602	38.224	28.184	36.626	38.762	44.222	42.443	48.292	50.100	44.468
Subsector forestal	491	529	473	671	697	779	912	987	1.012	1.100
Otras producciones	1.945	2.112	1.173	6.122	3.456	3.888	4.477	4.538	4.582	4.700
GTOS. AJENOS SECTOR	55.664	56.840	55.655	54.547	55.768	57.670	60.577	65.112	69.700	69.300
VAB (Precios Mercado)	45.581	36.057	40.762	35.045	34.946	36.080	28.097	37.920	36.603	30.165
SUBVENCIONES	5.442	7.005	96.855	13.867	24.681	25.432	30.948	29.425	26.692	32.554
VAB (Coste factores)	51.023	43.062	50.617	48.912	59.627	61.512	59.045	67.345	63.295	62.719
AMORTIZACIONES	10.612	9.788	8.285	8.569	9.407	9.993	10.285	10.857	10.800	10.830
VALOR AÑADIDO NETO	40.412	33.274	42.332	40.343	50.220	51.518	48.760	56.488	52.495	51.889

Fuente: Del año 1989 al 1995 macromagnitudes del sector agrario aragonés, años 1996 y 1997 Anuarios Estadísticos Agrarios y año 1998 elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

CUADRO 39
Evolución de las macromagnitudes agrarias de Teruel. Años agrícolas 1989-1998
(millones de pesetas corrientes)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
PFA	41.343	33.665	42.691	39.800	38.848	37.908	42.084	48.666	50.570	44.341
Subsector agrícola	18.364	11.776	18.688	13.601	12.364	11.360	11.486	16.460	16.584	20.528
Subsector ganadero	19.465	17.636	20.809	22.650	22.751	23.100	27.181	28.166	29.800	19.523
Subsector forestal	2.612	3.082	2.169	1.954	1.783	1.387	1.260	1.590	1.650	1.690
Otras producciones	902	1.171	1.024	1.595	1.950	2.061	2.157	2.450	2.536	2.600
GTOS. AJENOS SECTOR	19.796	20.642	20.590	21.784	22.060	22.987	28.206	25.963	24.590	24.100
VAB (Precios Mercado)	21.547	13.023	22.101	18.016	16.788	14.921	13.878	22.703	25.980	20.241
SUBVENCIONES	2.979	5.125	4.921	6.631	7.580	9.604	11.210	12.273	10.842	12.169
VAB (Coste factores)	24.526	18.147	27.022	24.646	24.368	24.525	25.088	34.976	36.822	32.410
AMORTIZACIONES	5.768	5.626	5.377	6.018	5.029	5.055	5.055	5.318	5.100	5.110
VALOR AÑADIDO NETO	18.759	12.521	21.645	18.628	19.339	19.471	20.034	29.658	31.722	27.300

Fuente: Del año 1989 al 1995 macromagnitudes del sector agrario aragonés, años 1996 y 1997 Anuarios Estadísticos Agrarios y año 1998 elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

CUADRO 40
Evolución de las macromagnitudes agrarias de Huesca. Años agrícolas 1989-1998
(millones de pesetas corrientes)

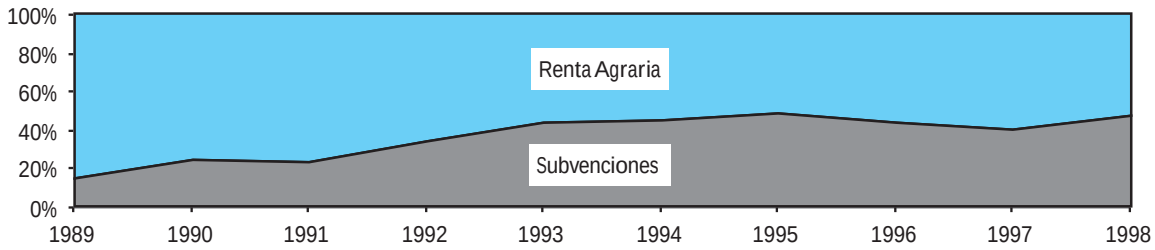
	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
PFA	94.926	93.480	93.648	85.650	93.317	100.381	115.370	115.311	119.843	118.982
Subsector agrícola	40.529	37.221	37.203	30.542	32.901	40.978	47.003	48.685	51.205	47.451
Subsector ganadero	51.160	53.008	53.968	51.139	57.412	56.211	64.860	63.241	65.300	68.121
Subsector forestal	684	687	439	299	199	340	555	390	398	410
Otras producciones	2.553	2.563	2.038	3.670	2.805	2.852	2.951	2.995	2.940	3.000
GTOS.AJENOS SECTOR	61.580	62.815	62.741	59.118	61.722	64.783	70.672	73.363	72.584	71.500
VAB (Precios Mercado)	33.346	30.665	30.906	26.532	31.595	35.597	44.698	41.948	47.259	47.482
SUBVENCIONES	4.410	5.097	6.751	7.640	13.554	14.714	14.714	17.358	15.803	18.245
VAB (Coste factores)	37.756	35.761	37.657	34.171	45.149	50.311	59.412	59.306	63.062	65.728
AMORTIZACIONES	9.844	9.034	8.773	9.045	9.126	9.599	9.985	10.332	11.200	11.220
VALOR AÑADIDO NETO	27.912	26.727	28.884	25.127	36.023	40.713	49.427	48.974	51.862	54.508

Fuente: Del año 1989 al 1995 macromagnitudes del sector agrario aragonés, años 1996 y 1997 Anuarios Estadísticos Agrarios y año 1998 elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

Subvenciones

Como ya se ha indicado, según los datos del Avance del Balance Agrario de 1998 de marzo de 1999, el aumento de las subvenciones ha sido el factor determinante para mantener la renta de este año. Son destacables las ayudas por la Peste Porcina de 2.403 millones de pesetas y las penalizaciones del 8,5% en maíz del sistema general, del 33,25% en arroz y del 8,5% en retirada voluntaria.

GRÁFICO 26
Evolución de la participación de las subvenciones en la renta agraria aragonesa. Años agrícolas 1989-1998



Fuente: Del año 1989 al 1995 macromagnitudes del sector agrario aragonés, años 1996 y 1997 Anuarios Estadísticos Agrarios y año 1998 elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

CUADRO 41
Evolución regional y provincial de las subvenciones de explotación recibidas. Años 1996-1998
(millones pesetas corrientes)

	1996	1997	1998	Variac. 96/97	Variac. 97/98
Huesca	17.358	15.803	18.245	-8,96	15,45
Teruel	12.273	10.842	12.169	-11,66	12,24
Zaragoza	29.425	26.692	32.554	-9,29	21,96
Aragón	59.056	53.337	62.968	-9,68	18,06

Fuente: Años 1996 y 1997: Anuarios Estadísticos Agrarios 1996 y 1997, año 1998: Elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

Concretamente la parte de subvención que se recibe como ayudas de la Política Agraria Común (PAC) y del Fondo Europeo Garantía Agrícola (FEGA) han tenido los siguientes destinos:

CUADRO 42
Ayudas PAC Y FEGA. Aragón y Provincias. Años 1997-1998 (miles de pesetas)

	Año 1998				Año 1997
	Huesca	Teruel	Zaragoza	Aragón	Aragón
Ayuda Especial trigo duro			7.898.122	7.898.122	7.448.090
Prima PAC al maíz	1.940.329	226.548	2.151.594	4.318.471	5.173.456
Prima PAC a otros cereales	5.017.818	3.371.560	6.254.179	14.643.557	13.703.472
Prima PAC a oleaginosas	1.390.867	171.388	1.166.250	2.728.505	2.423.849
Prima PAC a proteaginosas	29.983	11.696	78.003	119.682	98.036
Prima PAC a retiradas	1.061.746	751.889	1.137.869	2.951.504	2.885.377
Prima especial lino textil y cáñamo	83.940	298.560	407.211	789.711	873.224
Prima especial legum. grano	318.251	203.481	533.321	1.055.053	1.388.451
Prima ovino	2.679.044	3.384.056	3.760.107	9.823.207	7.421.614
Prima vacuno carne	1.898.234	266.056	813.431	2.977.721	1.376.663
Prima vaca nodriza	620.813	275.212	154.925	1.050.950	999.578
Retiradas de frutas	156.817	0	208.130	364.947	240.644
Ayudas producción aceite oliva	248.774	736.567	516.564	1.501.905	1.536.982
Ayuda reestruct. frutos secos	444.615	763.110	1.428.374	2.636.099	2.528.313
Ayuda sector apícola	21.399	9.059	28.515	58.973	
Arranque frutales	189.151	65.921	743.524	998.596	
Intervención y gastos sacrificio cerdos PPC*	0	0	2.403.030	2.403.030	
Abandono producción lechera	3.474	736	182	4.392	
Otras ayudas a la empresa agraria					87.640
TOTALES	16.105.255	10.535.839	29.683.331	56.324.425	48.185.389

Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por la DGA.
**PPC: Peste Porcina Clásica*

Efecto euro en la agricultura

Uno de los aspectos en los que va a incidir el efecto euro va a ser en los pagos de las ayudas comunitarias del FEOGA Garantía, que en 1999 van a sufrir en nuestra Comunidad una caída de los pagos cercana a los 640 millones de pesetas, por la paridad que se le ha dado al euro. Este menor ingreso se debe a la paridad de 166,386 pesetas fijada respecto al euro en relación con el ecu verde, moneda por la que se han realizado his-

tóricamente los pagos y cuyo cambio en 1998 estaba establecido en 168,336 pesetas, lo que supone dos pesetas menos por unidad.

I.4..2.2. SUBSECTOR AGRÍCOLA

Superficies y Producciones

En 1998 se han cultivado en toda la Comunidad un total de 1.989.011 hectáreas, siendo el 44% de la provincia de Zaragoza, el 34% de Huesca y 22% de Teruel.

Respecto a las producciones, los mayores crecimientos en cereales se han experimentado en el trigo con una variación superior al 10%, gracias al gran incremento del trigo blando (34,4%) y de la cebada, con una tasa de casi un 9% respecto al año anterior. En el lado contrario, se encuentran el maíz y el girasol con descensos del 3,46% y 11,56%, respectivamente. Las producciones hortícolas han sufrido un descenso en torno al 28%, motivado por variaciones negativas de todos sus componentes a excepción de la cebolla, tomate y guisante. En cuanto a los frutales, también se ha registrado un descenso en la producción total de algo más del 4%, obteniéndose incrementos tan solo en el manzano y el melocotonero.

CUADRO 43
Superficies y producciones agrícolas en Aragón. Año agrícola 1998

	Huesca		Teruel		Zaragoza		Aragón	
	Superf. (Hectár.)	Producc. (Tm.)	Superf. (Hectár.)	Producc. (Tm.)	Superf. (Hectár.)	Producc. (Tm.)	Superf. (Hectár.)	Producc. (Tm.)
Trigo blando	39.078	105.659	33.689	147.070	36.867	116.799	109.634	369.528
Trigo duro	800	724	397	1028	139.841	165.720	141.038	167.472
Trigo Total	39.878	106.383	34.086	148.098	176.708	282.519	250.672	537.000
Cebada 6 carreras	75.000	212.976	93.690	301.199	101.409	234.670	270.099	748.845
Cebada 2 carreras	135.000	386.877	42.344	159.878	36.534	110.764	213.878	657.519
Cebada Total	210.000	599.853	136.034	461.077	137.943	345.434	483.977	1.406.364
Arroz	9.919	53.056	0	0	4.360	23.980	14.279	77.036
Maíz	39.666	397.600	4.977	41.535	38.210	328.393	82.853	767.528
Otros Cereales	2.307	4.019	19.010	23.290	5.642	10.917	26.959	38.226
CEREALES	301.770	1.160.911	194.107	674.000	362.863	991.243	858.740	2.826.154
Veza grano	14.556	6.360	5.661	3.412	16.012	3.605	36.229	13.377
Otras Leguminosas	1.600	1.607	3.866	2.016	4.966	3.927	10.432	7.550
LEGUMINOSAS	16.156	7.967	9.527	5.428	20.978	7.532	46.661	20.927
PATATAS	238	6.082	375	19.200	1.160	33.900	1.173	59.182
Girasol	23.244	31.313	3.466	4.900	17.688	22.689	44.398	58.902
Colza	3.400	5.886	119	89	2.276	5.945	5.795	11.920
Otras Oleaginosas	10	30	2	2	36	90	48	122
OLEAGINOSAS	26.654	37.229	3.587	4.991	20.000	28.724	50.241	70.944
Alfalfa (Heno)	40.582	553.944	1.570	17.977	31.757	449.203	73.909	1.021.124
Otras Forrajeras	1.538	4.230	72	134	154	256	1.764	4.619
FORRAJERAS	42.120	558.174	1.642	18.111	31.911	449.459	75.673	1.025.743
Tomate	96	3.017	17	360	1.680	79.464	1.793	82.841
Pimiento	26	587	13	275	1.040	15.300	1.079	16.162
Guisante	1.115	4.572	20	84	1.931	7.900	3.066	12.556
Cebolla	258	9.943	7	210	740	26.270	1005	36.423
Judía verde	146	1.332	22	145	320	3.136	488	4.613
Espárrago	42	108	24	49	499	1.387	565	1.544
Otros Hortícolas	585	6.200	590	3.000	1.643	12.675	2.818	21.875
HORTÍCOLAS	2.268	25.759	693	4.123	7.853	146.132	10.814	176.014
Manzano	2.560	50.100	351	2.300	7.640	120.300	10.551	172.700
Peral	3.600	56.900	133	1.100	5.448	56.800	9.181	114.800
Melocotonero	7.776	130.500	1.835	23.300	5.227	61.700	14.838	215.500
Cerezo	210	900	304	600	7.635	6.200	8.149	7.700
Albaricoquero	75	900	20	200	550	3.100	645	4.200
Ciruelo	175	1.500	30	300	1.300	4.300	1.505	6.100
Almendro	12.817	6.381	15.579	16.887	31.065	13.669	59.461	36.937
FRUTALES	27.213	247.181	18.252	44.687	58.865	266.069	104.330	557.937
VIÑEDO	3.267	16.400	3.257	18.600	43.675	104.000	50.199	139.000
OLIVO	10.464	10.700	29.504	23.500	16.563	13.100	56.531	47.300

Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

CUADRO 44
Evolución de las superficies y producción en Aragón. Años agrícolas 1997-1998

	Superficie (Hectáreas)	Variac. 97/98 (%)	Producción (Toneladas)	Variac. 97/98 (%)
Trigo blando	109.634	18,78	369.528	34,42
Trigo duro	141.038	1,68	167.472	-21,04
Trigo Total	250.672	8,51	537.000	10,27
Cebada 6 carreras	270.099	12,80	748.845	32,63
Cebada cervec.	213.878	-14,30	657.519	-9,69
Cebada Total	483.977	-1,03	1.406.364	8,79
Arroz	14.279	0,85	77.036	-9,05
Maíz	82.853	-15,77	767.528	-3,46
Otros Cereales	26.959	8,17	38.226	-7,67
CEREALES	858.740	0,15	2.826.154	4,64
Veza grano	36.229	-33,27	13.377	-79,70
Otras Leguminosas	10.432	21,22	7.550	3,42
LEGUMINOSAS	46.661	-25,81	20.927	-71,41
PATATAS	1.173	-36,35	59.182	-1,69
Girasol	44.398	12,47	58.902	-11,56
Colza	5.795	-33,47	11.920	-42,13
Otras Oleaginosas	48	-95,84	122	-92,83
OLEAGINOSAS	50.241	1,82	70.944	-20,20
Alfalfa (Heno)	73.909	-1,18	1.021.124	7,19
Otras Forrajeras	1.764	-63,01	4.619	-92,35
FORRAJERAS	75.673	-4,89	1.025.743	1,26
Tomate	1.793	0,79	82.841	9,93
Pimiento	1.079	-32,44	16.162	-42,54
Guisante	3.066	3,79	12.556	6,41
Cebolla	1005	26,10	36.423	34,65
Judía verde	488	-47,13	4.613	-43,06
Espárrago	565	-27,00	1.544	-11,87
Otros Hortícolas	2.818	-31,92	21.875	-76,07
HORTICOLAS	10.814	-16,58	176.014	-27,75
Manzano	10.551	0,00	172.700	2,07
Peral	9.181	0,00	114.800	-8,38
Melocotonero	14.838	0,00	215.500	5,84
Cerezo	8.149	0,00	7.700	-42,96
Albaricoquero	645	0,00	4.200	-41,59
Ciruelo	1.505	0,00	6.100	-52,56
Almendro	59.461	3,23	36.937	-26,27
FRUTALES	104.330	1,81	557.937	-4,09
VIÑEDO	50.199	-13,55	140.367	2,06
OLIVO	56.531	13,90	23.878	1,56

Fuente: Año 1997: Balance Agrario 1997 de la DGA (Avance enero 1997)
Año 1998: Elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

Precios

La campaña 1998 ha estado caracterizada por una caída generalizada de precios, tanto agrícolas como ganaderos, teniendo en éstos últimos una mayor intensidad.

Respecto a los cereales, ninguno de sus componentes ha experimentado variación positiva respecto al año precedente, en el cual ya comenzó esta tendencia descendente.

La cara positiva la protagonizan la patata y los frutales, donde se han registrado aumentos de precios tanto en la manzana, la pera, melocotón y cereza. Solamente en la almendra se han obtenido tasas negativas.

CUADRO 45
Precios recibidos por los agricultores en Aragón. Años 1996-1998

PRODUCTO	1996	1997	1998	Variac. 96/97	Variac. 97/98
Trigo blando	26,76	26,58	24,85	-0,69	-6,52
Trigo duro	28,15	28,12	26,41	-0,11	-6,08
Cebada 6cc.	22,68	21,58	18,96	-4,84	-12,13
Cebada 2 cc.	22,87	22,17	19,49	-3,05	-12,11
Avena	24,75	23,50	22,12	-5,07	-5,88
Centeno	23,07	22,56	19,86	-2,21	-11,98
Maíz	27,37	24,00	23,06	-12,33	-3,92
Patata desire	27,37	22,33	26,55	-18,42	18,88
Patata red	15,75	24,43	28,88	55,10	18,20
Girasol	29,28	31,88	34,03	8,88	6,73
Azafrán	59.128	58.480	77.369	-1,10	32,30
Heno	18,90	18,42	16,64	-2,53	-9,65
Manzana starking	44,04	46,25	52,84	5,03	14,23
Manzana golden	46,32	38,67	45,54	-16,52	17,77
Manzana reineta	43,54	64,13	64,13	47,29	0,00
Manzana verde doncella	61,75	75,63	84,00	22,47	11,07
Pera limonera	42,99	51,82	70,00	20,53	35,07
Pera ercolini	37,54	37,66	75,00	0,33	99,14
Pera blanquilla	57,13	45,94	60,67	-19,60	32,07
Almendra cáscara largueta	295,20	149,03	137,75	-49,52	-7,57
Almendra cáscara marcona	186,69	161,15	142,06	-13,68	-11,85
Melocotón cardinal dixired	81,26	73,47	93,85	-9,59	27,75
Melocotón sudanell San Lorenzo	77,12	64,17	128,21	-16,80	99,80
Melocotón Zaragoza amarillo	48,04	69,25	97,69	44,15	41,07
Melocotón industria	32,37	20,00	59,00	-38,21	195,00
Lechuga romana	32,50	44,17	37,32	35,90	-15,49
Coliflor	88,82	81,50	81,25	-8,24	-0,31
Col repollo	58,58	60,69	70,93	3,59	16,88
Tomate liso	57,33	79,00	71,64	37,80	-9,32
Tomate industria	16,00	-	17,37	-	-
Pimiento rojo	48,33	93,10	83,30	92,62	-10,53
Pimiento verde	46,60	75,50	62,50	62,02	-17,22
Pimiento industria	26,00	45,50	-	75,00	-
Cebolla babosa	55,56	60,91	56,17	9,64	-7,79
Cebolla grano valenciana	24,08	26,18	55,43	8,71	111,71
Espárrago en fresco	360,00	350,00	425,00	-2,78	21,43
Espárrago industria	310,00	255,00	273,25	-17,74	7,16
Cereza	211,19	261,37	351,09	23,76	34,33

Fuente: Elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

I.4.1.3. SUBSECTOR GANADERO

La campaña agraria de 1998 ha estado marcada por las dificultades de la ganadería, que han arrastrado al subsector hacia resultados negativos. Tras el cierre a la producción de diversas zonas por la peste porcina clásica, se produjo una espectacular caída de precios, debido a la crisis en algunas economías europeas, principalmente la rusa. Tampoco ha sido un buen año en el ovino con un descenso de los precios del 11,4%. El ganado bovino ha sido el único que ha registrado un aumento de precios, así como un incremento en su producción superior al 35% respecto al año anterior. También destaca el crecimiento cercano al 20%, de los ternascos con Denominación Específica.

En 1998 la producción final ganadera en Aragón ha sido 132.113 millones de pesetas, que supone una caída de más del 9%, respecto a la producción del año precedente. En la única provincia que aumentó fue en Huesca con un incremento del 4,3%, mientras que Teruel y Zaragoza se registraron decrecimientos del 34,5% y 11,24% respectivamente.

El sector porcino aragonés ha atravesado desde agosto de 1998 una de sus peores crisis económicas, además de la aparición de focos de peste porcina en diversas granjas de la Comunidad. Las causas fundamentales de esta crisis las podríamos resumir en tres:

a) El aumento de la cabaña, ocasionado por la elevada rentabilidad que adquirió este sector tras la peste porcina sufrida a principios de 1996 en los países del centro de Europa, que animó a los ganaderos a incrementar sus ganaderías.

b) La crisis financiera tanto asiática como rusa, por la disminución experimentada en el volumen de exportaciones hacia dichos países.

c) La caída de los precios en matadero no ha tenido la misma repercusión en los productos finales, no incentivándose por tanto la demanda de los mismos.

Consecuencia de estos resultados negativos del subsector ganadero, ha sido la caída de más del 5% en la producción final agraria aragonesa, dado que la actividad ganadera representa el 50% de dicha producción.

CUADRO 46
Evolución de la Producción Final Ganadera en Aragón y Provincias. Años 1989-1998
(millones de pesetas corrientes)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Huesca	51.160	53.008	53.968	51.139	57.412	56.211	64.860	63.241	65.300	68.122
Teruel	19.465	17.636	20.809	22.650	22.751	23.100	27.181	28.166	29.800	19.523
Zaragoza	38.602	38.224	28.184	36.626	38.762	44.222	42.443	48.292	50.100	44.469
Aragón	109.228	108.867	102.961	110.415	118.925	123.532	134.484	139.699	145.200	132.113

Fuente: Del año 1989 al 1995 macromagnitudes del sector agrario aragonés, años 1996 y 1997 Anuarios Estadísticos Agrarios y año 1998 elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

CUADRO 47
Porcentaje Producción Ganadera sobre Producción Final Agraria regional y provincial. Años 1993-1998

PFA	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Huesca	93.317	100.381	115.370	115.311	119.843	118.983
Teruel	38.848	37.908	42.084	48.666	50.570	44.341
Zaragoza	90.714	93.750	88.673	103.032	106.303	99.465
Aragón	222.879	232.038	246.127	267.009	276.716	262.788
% Ganadera	**1993**	**1994**	**1995**	**1996**	**1997**	**1998**
Huesca	61,52	56,00	56,22	54,84	54,49	57,25
Teruel	58,56	60,94	64,59	57,88	58,93	44,03
Zaragoza	42,73	47,17	47,86	46,87	47,13	44,71
Aragón	53,36	53,24	54,64	52,32	52,47	50,27

Fuente: Del año 1989 al 1995 macromagnitudes del sector agrario aragonés, años 1996 y 1997 Anuarios Estadísticos Agrarios y año 1998 elaboración propia según datos facilitados por la DGA.

Censos y Producciones

Respecto a los censos ganaderos, a lo largo de 1998 se han cebado en Aragón 4.970.000 cerdos (4.577.391 en 1997 según Balance Agrario), que supone un crecimiento respecto al año anterior del 8,5%. Por lo que respecta al ganado bovino, han sido 252.000 cabezas (200.269 en 1997) las cebadas en esta Comunidad, incrementándose en un 26% la cifra de 1997. En cuanto al ganado ovino, se han comercializado 2.480.000 ternascos (2.446.197 en 1997), cifra similar a la alcanzada el año precedente.

CUADRO 48
Censos y producciones ganaderos provincial y regional. Año 1998

	Huesca		Teruel		Zaragoza		Aragón	
	Cabezas (unid.)	Producc. (tm)	Cabezas (unid.)	Producc. (tm)	Cabezas (unid.)	Producc. (tm)	Cabezas (unid.)	Producc. (tm)
Porcino cebado	2.440.000	217.160	920.000	43.127	1.610.000	143.290	4.970.000	403.577
Bovino cebo	185.000	93.347	25.000	12.707	42.500	23.947	252.500	130.002
Bovino leche	9.000	41.580	2.000	9.240	12.500	57.750	23.500	108.570
Ovino	720.000	16.300	810.000	18.300	950.000	21.500	2.480.000	56.100
Caprino	18.000	252	17.500	245	16.000	224	51.500	721
Gallinas	650.000	14.300	70.000	1.540	1.500.000	33.000	2.220.000	48.840
Pollos cebo	5.500.000	9.350	2.100.000	3.570	7.000.000	11.900	14.600.000	24.820
Conejas	15.000	975	60.000	3.900	65.000	4.225	140.000	9.100

Fuente: Balance Agrario 1998 (avance a marzo de 1999). DGA

CUADRO 49
Evolución de la producción ganadera regional y provincial. Años 1997 y 1998

	Huesca			Teruel			Zaragoza			Aragón		
	Toneladas		%	Toneladas		%	Toneladas		%	Toneladas		%
	1997	1998	Var.	1997	1998	Var.	1997	1998	Var.	1997	1998	Var.
Porcino cebado	193.241	217.160	12,4	43.127	43.127	0,0	161.139	143.290	-11,1	397.507	403.577	1,5
Bovino sacrificio	69.172	93.347	34,9	8.757	12.707	45,1	17.900	23.947	33,8	95.829	130.002	35,7
Bovino leche	53.290	41.580	-22,0	8.344	9.240	10,7	51.452	57.750	12,2	113.086	108.570	-4,0
Ovino	16.201	16.300	0,6	18.489	18.300	-1,0	21.573	21.500	-0,3	56.263	56.100	-0,3
Caprino	259	252	-2,7	244	245	0,4	238	224	-5,9	741	721	-2,7
Gallinas	16.924	14.300	-15,5	1.491	1.540	3,3	35.788	33.000	-7,8	40.303	48.840	21,2
Pollos cebo	8.782	9.350	6,5	3.917	3.570	-8,9	12.836	11.900	-7,3	25.535	24.820	-2,8
Conejas	1.153	975	-15,4	4.236	3.900	-7,9	4.433	4.225	-4,7	9.822	9.100	-7,4

Fuente: Balance Agrario 1998 (avance a marzo de 1999) y año 1997: Balance Agrario 1997 (avance enero 1998). DGA

Precios

CUADRO 50
Precios recibidos por los ganaderos en Aragón. Años 1996-1998

PRODUCTO	Unidad	1996	1997	Variac. 96/97	1998	Variac. 97/98
Ternero (para abasto)	Kg	266,52	287,45	7,85	303,45	5,57
Añojos (para abasto)	Kg	257,57	267,58	3,89	284,90	6,47
Cordero lechal (para abasto)	Kg	621,26	607,17	-2,27	567,28	-6,57
Ternasco (cordero recental) (para abasto)	Kg	440,34	460,42	350,21	403,32	-5,50
Cordero (para abasto)	Kg	380,19	391,63	3,01	339,10	-13,41
Ovino mayor (oveja) (para abasto)	Kg	96,15	78,13	-18,74	64,26	-17,76
Cabrito lechal (para abasto)	Kg	719,04	595,94	-17,12	538,08	-9,71
Cerdos cebo (para abasto)	Kg	193,17	208,91	8,15	146,21	-30,01
Pollo de granja (para abasto)	Kg	140,89	134,36	-4,64	131,98	-1,77
Conejos	Kg	238,31	254,94	6,98	257,25	0,90
Leche de vaca	Litro	47,24	46,76	-1,01	50,17	7,28
Huevos gallina de más de 60 gramos	Docena	148,35	167,78	13,10	170,23	1,46
Huevos gallina de 55 a 60 gramos	Docena	131,93	134,69	2,09	128,38	-4,69
Lana blanca entrefina	Kg	39,68	55,78	40,58	56,34	1,00
Vacas aptitud leche (para vida)	Unidad	225.700	174.613	-22,64	237.352	35,93
Terneras destete de 3 a 7 meses (para vida)	Unidad	75.623	103.182	36,44	155.549	50,75
Ovejas para vida	Unidad	10.403	11.880	14,19	11.250	-5,30
Primalas para vida	Unidad	12.517	13.697	9,43	13.735	0,28
Lechones para vida	Unidad	7.087	7.341	3,58	5.242	-28,59

Fuente: Elaboración propia con base en datos DGA

I.4.2. LA AGROINDUSTRIA

I.4.2.1. RASGOS ESTRUCTURALES

El sistema agroalimentario engloba la producción de materias primas agrarias (tanto agrícolas como ganaderas), su transformación, su distribución y su consumo. La localización de las producciones tiene una enorme importancia en la ubicación de las industrias agroalimentarias y en su desarrollo, porque la industria tiende a situarse en las proximidades de los lugares donde se obtienen las materias primas. No obstante, la gran asignatura pendiente de este sector es el aprovechamiento de dichas materias, que continua abandonando la comunidad aragonesa para dejar el valor añadido de su transformación en las regiones limítrofes.

En 1997, según los datos de la Encuesta Industrial del Instituto Nacional de Estadística (INE), el valor de la producción de la industria agroalimentaria en Aragón se estimaba en 340.082 millones de pesetas, lo que supone el 15,6% del conjunto del valor de la producción industrial. El sector agroalimentario quedaba configurado como el segundo sector industrial en la Comunidad, detrás del de material de transporte.

Asimismo, según esta encuesta, en Aragón el Valor Añadido Bruto (VAB) a coste de factores generado por este sector, se cifró en el 8,79% del total industrial (56.560 mill.). Esto indica que la mayoría de los procesos agroindustriales de la región son de primera transformación, sin generación de gran valor añadido, aunque están inmersos en una dinámica de importantes inversiones.

La cifra de negocios obtenida en el año 1997 fue de 361.266 millones que representa el 15,04% respecto a la industria total aragonesa, mientras que en España representa el 19,26%.

A nivel sectorial, los subsectores que generan mayor producción son la industria cárnica que acapara más de la cuarta parte de la producción, seguida de los productos para la alimentación animal, con un peso relativo de más del 20% de la producción. Si se considera el Valor Añadido, el primer lugar lo ocupa el subsector cárnico, el segundo el de panadería–pastelería y el tercero el sector dedicado a la molinería, almidones y productos amiláceos.

CUADRO 51
Empleo, valor producción y valor añadido de las empresas agroalimentarias en Aragón. Año 1997

Agrupaciones y Ramas de actividad	Empleo (nº de personas)	Valor de la Producción s.f.* (millones de pta.)	Valor Añadido Bruto c.f.* (millones de pta.)
Alimentación, bebidas y tabaco (CNAE 15, 16)	10.407	340.082	56.560
Industria cárnica	2.540	88.165	12.677
Preparación y conservación de frutas y hortalizas	872	21.614	5.237
Fabricación de grasas y aceites (vegetales y animales)	285	12.702	1.043
Industrias lácteas	263	9.447	1.430
Molinería, almidones y productos amiláceos	729	43.887	9.763
Productos para la alimentación animal	683	69.285	1.713
Pan, galletas y productos de panadería y pastelería	3.018	32.551	10.825
Industria del azúcar, cacao y chocolate	546	7.473	1.972
Otros productos alimenticios diversos	623	29.577	6.548
Elaboración de vinos	435	12.799	1.719
Elaboración de bebidas alcohólicas	154	2.973	1.123
Producción de aguas minerales y bebidas analcohólicas	260	9.610	2.513

Fuente: Cuentas de la Industria Aragonesa 1997. IAE
** s.f. salida fábrica*
** c.f. coste de factores*

En Aragón, el peso porcentual de las empresas dedicadas a la agroindustria supone un 1,6% del total, siendo en su mayoría pequeñas y medianas empresas. Numéricamente, a lo largo de 1998 han descendido respecto al año anterior en más del 8%. Evolución similar se ha vivido en España.

CUADRO 52
Evolución del número de empresas y locales en la agroindustria en España y Aragón. Años 1996-1998

	Año 1996		Año 1997		Año 1998	
	España	Aragón	España	Aragón	España	Aragón
Empresas	38.996	1.438	37.857	1.396	34.594	1.279
Locales	43.338	1.616	42.264	1.579	39.801	1.489

Fuente: DIRCE 98. INE

CUADRO 53
Evolución provincial del número de locales. Años 1996-1998

	Año 1996	Año 1997	Año 1998
Huesca	351	343	289
Teruel	356	352	351
Zaragoza	909	884	849

Fuente: DIRCE 98. INE

El número de locales también ha disminuido respecto al año anterior en mas del 5%, tanto en Aragón y cada una de sus provincias, como en España.

CUADRO 54
Distribución del número de empresas según el número de asalariados en Aragón. Año 1998

	Nº Asalariados									
	Total	Sin asal.	1-2	3-5	6-9	10-19	20-49	50-99	100-199	200-499
	1.279	412	303	213	119	121	79	18	8	6
Industria de productos alimenticios y bebidas	12	6	4	1	1	-	-	-	-	-
Industria cárnica	178	45	26	27	24	29	20	4	2	1
Elaboración y conservación de pescados.	11	3	1	2	3	1	1	-	-	-
Preparación y conservación de frutas y hortalizas	47	13	11	5	1	3	9	4	1	-
Fabricación de grasas y aceites (vegetales y animales)	75	13	20	28	9	3	1	1	-	-
Industrias lácteas	33	13	6	6	5	2	1	-	-	-
Fabricación de productos de molinería, almidones, etc.	47	10	6	6	8	9	3	3	1	1
Fabricación de productos para la alimentación animal	78	4	13	16	14	18	12	1	-	-
Fabricación de otros productos alimenticios	674	270	185	104	44	41	21	4	2	3
Elaboración de bebidas	124	35	31	18	10	15	11	1	2	1

Fuente: DIRCE 1998

En cuanto a su distribución sectorial, es el hortofrutícola el sector con mayor número de empresas registradas en nuestra Comunidad, siendo Zaragoza la provincia donde están ubicadas el mayor número de firmas. A continuación se encuentra el sector cárnico, donde también Zaragoza tiene el mayor número de empresas, aunque en Teruel se está creando un floreciente sector alrededor del jamón de Teruel. Los sectores del vino, los cereales y almazaras son los que les siguen en representación empresarial.

I.4.2.2. INVERSIONES Y SUBVENCIONES

A lo largo de 1998, se han efectuado en la industria agroalimentaria aragonesa inversiones en industrialización y comercialización por valor de 12.215,3 millones de pesetas, acogiéndose al marco de colaboración que ofrecen las administraciones agrarias regional, nacional y comunitaria, con subvenciones por un total de 3.929 millones.

Estas inversiones, que han superado en más del 25% las efectuadas en 1997, han supuesto la creación de unos 166 puestos de trabajo fijo y 175 eventuales, además de un importante efecto inducido generador de riqueza para la actividad rural.

En el cuadro siguiente se observa la distribución sectorial del total de subvenciones recibidas así como las inversiones sujetas a las mismas durante los tres últimos años. En las columnas de subvenciones se han incluido la totalidad de las mismas, es decir, los proyectos que corresponden a la línea FEOGA-Orientación, cuya subvención es cofinanciada con el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación (MAPA) y la Diputación General de Aragón (DGA), así como los proyectos aprobados a través de la línea del MAPA, según el RD 1462/86.

CUADRO 55
Inversiones y subvenciones en la industria agroalimentaria aragonesa según su actividad.
Años 1996-1998 (Millones de pta.)

	Año 1996		Año 1997		Año 1998	
	Inversiones	Subvenciones	Inversiones	Subvenciones	Inversiones	Subvenciones
Frutas y Hortalizas	2.485,2	757,1	3.824,9	992,0	3.896,1	1.305,9
Cárnicas	2.025,2	607,9	1.212,0	227,3	2.672,6	828,3
Vinos	460,9	146,1	726,6	212,2	2.943,8	947,6
Aceites	135,1	32,4	438,8	127,3	648,9	216,6
Cereales	915,8	309,5	1.226,7	338,3	1.217,9	365,2
Semillas	0,0	0,0	622,7	220,8	339,1	109,5
Lácteos	33,3	8,2	32,3	9,6	95,4	29,6
Huevos y aves	0,0	0,0	373,2	98,5	38,4	12,9
Silvicultura	32,3	10,1	54,0	14,7	61,8	19,5
Patatas	0,0	0,0	200,5	61,4	0,0	0,0
Pescados	77,8	19,5	29,4	7,2	252,7	75,8
Animales diversos	0,0	0,0	62,8	17,6	48,6	18,5
Piensos	196,4	19,6	20,6	2,7	0,0	0
Forrajes	243,8	35,3	443,7	70,5	0,0	0
Varios	271,9	27,4	503,4	50,3	0,0	0
Total	6.877,7	1.973,1	9.771,6	2.450,4	12.215,3	3.929,4

Fuente: DGA.

Como se observa en el cuadro nº 55, el sector más dinámico en la Comunidad ha sido el hortifrutícola con un 32% del total de inversión en el sector. Le siguen los vinos y el cárnico con porcentajes de 23,75% y 22% respectivamente. A nivel provincial en Zaragoza destaca el sector hortifrutícola con una inversión de casi 4.000 millones, que supone un 42% del total invertido en la provincia, en segundo y tercer puesto se encuentran los cereales y el cárnico.

En la provincia de Teruel, el sector cárnico con más del 60% del total invertido ocupa el primer lugar, seguido del aceite con algo más del 20%.

En la provincia de Huesca, el sector del vino representa casi el 42% de inversión, seguido del sector hortifrutícola y cárnico con el 27% y el 21% respectivamente.

CUADRO 56
Distribución provincial de la inversión y subvención por estructura societaria según su actividad en Aragón. Año 1998
(Datos en millones de pta.)

	Zaragoza				Huesca				Teruel			
	Inversión		Subvención		Inversión		Subvención		Inversión		Subvención	
	Coop/ Sat*	Otras	Coop/ Sat	Otras	Coop/ Sat	Otras	Coop/ Sat	Otras	Coop/ Sat	Otras	Coop/ Sat	Otras
Frutas y Hortalizas	1.115,0	1.502,4	392,9	469,2	206,4	1.072,3	71,2	372,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Cárnicas	0,0	946,6	0,0	284,0	0,0	969,6	0,0	309,0	23,9	727,5	8,2	226,4
Vinos	810,6	56,7	278,1	17,6	0,0	1.960,8	0,0	627,4	0,0	58,9	0,0	18,8
Aceites	276,3	0,0	92,5	0,0	35,1	72,2	12,1	23,1	265,3	0,0	88,9	0,0
Cereales	413,2	552,7	139,2	143,6	0,0	177,4	0,0	56,7	74,6	0,0	25,7	0,0
Semillas	57,3	169,9	19,2	52,8	111,9	0,0	37,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Lácteos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	95,4	0,0	29,6
Huevos y aves	38,4	0,0	12,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Silvicultura	0,0	25,0	0,0	7,7	0,0	36,8	0,0	11,8	0,0	0,0	0,0	0,0
Patatas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Pescados	0,0	252,7	0,0	75,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Animales diversos	0,0	0,0	0,0	0,0	48,6	0,0	18,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total	2.710,8	3.506,0	934,8	1.050,7	402,0	4.289,1	139,3	1.400,6	363,8	881,8	122,8	274,8

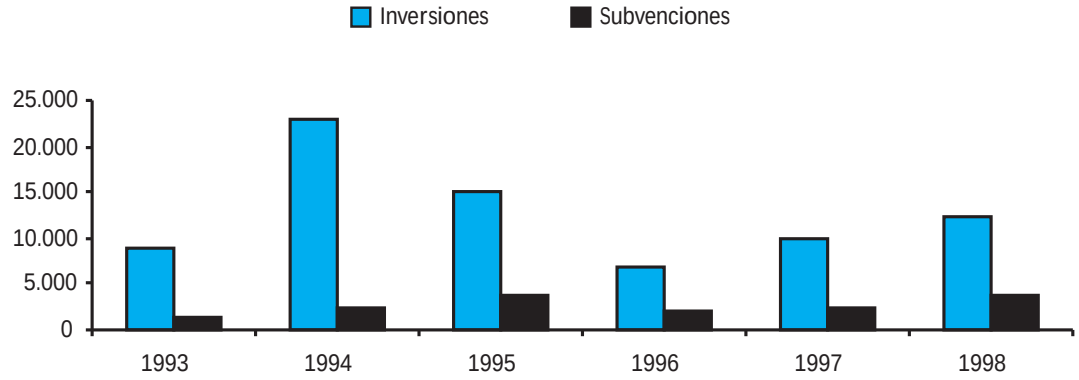
Fuente: Departamento de Agricultura y Medio Ambiente. DGA
**SAT: Sociedad Agraria de Transformación; Coop.: Cooperativas.*

CUADRO 57
Evolución de las subvenciones e inversiones en Aragón. Años 1993-1998
(Datos en millones de pta.)

	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Inversiones	8.961,4	22.820,9	15.212,3	6.877,7	9.771,6	12.215,3
Subvenciones	1.258,2	2.451,5	3.885,9	1.973,1	2.450,4	3.929,4

Fuente: Departamento de Agricultura y Medio Ambiente. DGA

GRÁFICO 27
Evolución subvenciones e inversiones en Aragón. Años 1993-98 (datos en mill. pta.)



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Departamento de Agricultura y Medio Ambiente. DGA

I.4.2.3. COMERCIO EXTERIOR

A partir del año 1993, cambió el comportamiento del comercio exterior agroalimentario aragonés, en el cual adquieren mayor peso los productos ganaderos y las industrias agroalimentarias sobre el resto de los sec-

tores. En el cuadro siguiente, se observa la evolución experimentada en la tasa de crecimiento de los últimos años, donde se aprecia la caída sufrida en 1998 respecto a los anteriores. Tanto en la importaciones[5] como en las exportaciones[6] se han incluido las siguientes secciones arancelarias:

- Animales vivos y productos del reino animal.
- Productos del reino vegetal.
- Grasas y aceites animales o vegetales: productos de su desdoblamiento, grasas alimenticias elaboradas, ceras de origen animal o vegetal.
- Productos de las industrias alimentarias; bebidas, líquidos alcohólicos y vinagres; tabaco y sucedáneos del tabaco elaborados.

CUADRO 58
Evolución del comercio exterior en la agroindustria aragonesa. Años 1990-1998
(Datos en millones de pta.)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Importaciones	12.152	16.445	19.487	25.294	32.469	33.665	33.449	36.450	38.683
Exportaciones	11.763	10.741	11.300	19.720	28.108	36.342	49.667	65.312	66.076

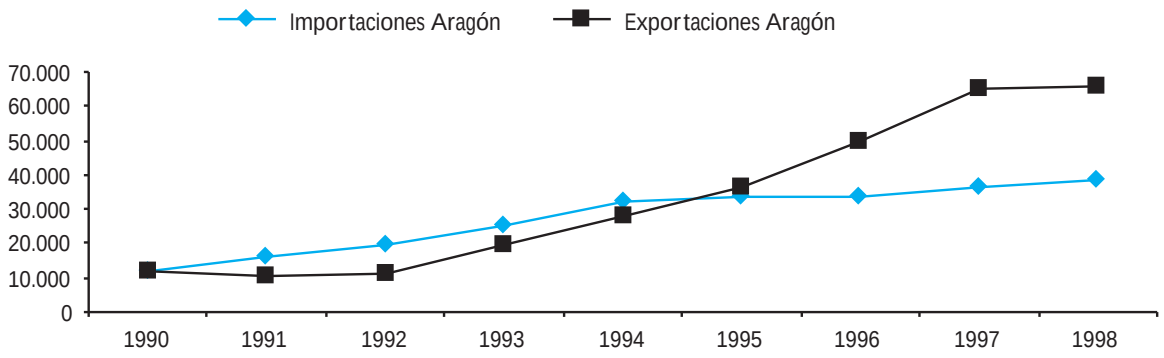
Fuente: ICEX.

CUADRO 59
Variaciones anuales en el comercio exterior en la agroindustria aragonesa. Años 1990-1998

	90/91	91/92	92/93	93/94	94/95	95/96	96/97	97/98
Importaciones	35,3%	18,5%	29,8%	28,4%	3,7%	-0,6%	9,0%	6,1%
Exportaciones	-8,7%	5,2%	74,5%	42,5%	29,3%	36,7%	31,5%	1,2%

Fuente: Elaboración propia con base en datos del ICEX.

GRÁFICO 28
Evolución importaciones y exportaciones en la agroindustria en Aragón. Años 1990-1998. (Datos mill. pta.)



Fuente: Elaboración propia con base en datos del ICEX.

I.4.2.4. CALIDAD CERTIFICADA

Por calidad certificada se entiende aquella avalada por un organismo público, generalmente dependiente de una comunidad autónoma. Engloba a las denominaciones de origen, las denominaciones específicas y las marcas de calidad, entre otras formas de reconocida aplicación.

En Aragón, la mayor presencia de productos con calidad certificada se encuentra en el sector vinícola, que ostenta cuatro denominaciones de origen: Calatayud, Campo de Borja, Cariñena y Somontano; también se ha desarrollado la Denominación Específica "Ternasco de Aragón" y la Denominación de Origen "Jamón de Teruel". A ellos hay que añadir, los productos ecológicos, los productos con la "C" de calidad y otras especificaciones de menor reconocimiento, como los vinos de la tierra.

5. Ver notas 1, 2 y 3 de la página 28 de este informe.
6. Ver notas 1, 2 y 3 de la página 28 de este informe.

Cada año se están incrementando tanto el número de empresas acogidas a la marca "Calidad Alimentaria", como la tipología de productos. Así, durante 1998, se han incorporado la fruta protegida con tratamientos integrados – con un total de 9 empresas nuevas-, la carne de vacuno, la cecina, el cerdo en aceite y los almendrados.

Por Agricultura Ecológica entendemos un sistema agrario cuyo objetivo es la obtención de alimentos de máxima calidad nutritiva y organoléptica, basado en el respeto al medio ambiente, en el mantenimiento de la fertilidad de la tierra y en la conservación de la diversidad genética mediante la utilización óptima de recursos renovables y sin empleo de productos químicos de síntesis como plaguicidas, herbicidas o abonos minerales, procurando así un desarrollo rural perdurable. Con el objetivo de controlar y promocionar este tipo de agricultura en Aragón, se creó el 20 de abril de 1995 el Comité Aragonés de Agricultura Ecológica.

CUADRO 60
Evolución regional y provincial del número de hectáreas dedicadas a la agricultura ecológica en Aragón. Años 1995-1998

	Año 1995	Año 1996	Año 1997	Año 1998
Huesca	1.617,9	2.246,2	2.422,7	3.087,0
Teruel	974,8	1.508,3	2.150,2	2.016,1
Zaragoza	2.809,3	4.559,0	7.637,2	8.171,2
Aragón	5.402,0	8.313,6	12.210,1	13.274,3

Fuente: Comité Aragonés de Agricultura Ecológica.

Dada la trascendencia que la calidad certificada -en particular las denominaciones de origen- tiene en el desarrollo de la industria agroalimentaria de la Comunidad, se muestra a continuación el análisis de los principales resultados obtenidos desde el año 1990 hasta nuestros días.

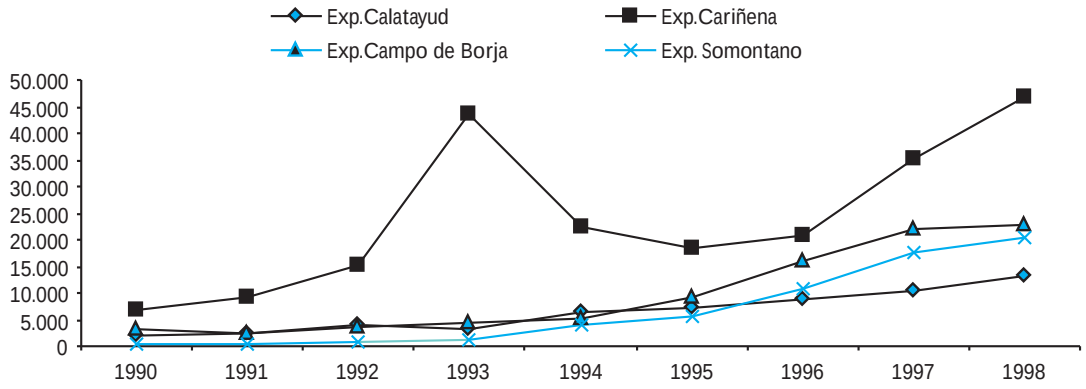
CUADRO 61
Evolución de la producción, comercialización y exportación de las Denominaciones de Origen vinícolas aragonesas. Años 1990-1998 (Datos en miles de hectólitros)

	Calatayud			Cariñena		
	Exportaciones	Comercializado	Producción Vino	Exportaciones	Comercializado	Producción Vino
1990	2,20	8,14	213,25	6,77	290,56	491,54
1991	2,52	13,84	216,56	9,01	293,57	502,70
1992	3,83	15,26	189,78	15,00	243,47	472,58
1993	3,08	13,42	126,68	43,79	248,17	344,12
1994	6,33	10,89	80,17	22,37	218,55	234,35
1995	7,03	20,96	54,76	18,23	148,67	236,68
1996	8,96	12,00	170,28	20,78	144,10	398,38
1997	10,47	32,99	117,17	35,21	225,70	518,03
1998	13,25	25,75	134,61	46,65	205,55	348,54

	Campo de Borja			Somontano		
	Exportaciones	Comercializado	Producción Vino	Exportaciones	Comercializado	Producción Vino
1990	3,00	94,37	170,11	0,27	3,86	13,33
1991	2,23	40,68	187,50	0,31	8,34	20,56
1992	3,73	71,74	159,11	0,85	11,15	33,23
1993	4,38	67,36	114,3	1,28	11,21	32,54
1994	5,37	47,86	96,38	4,02	15,82	34,61
1995	9,08	56,98	76,66	5,70	19,53	46,69
1996	16,12	63,14	141,93	10,94	35,52	73,47
1997	22,19	79,93	166,22	17,71	50,64	81,6
1998	22,97	83,59	128,82	20,44	63,41	71,15

Fuente: Consejos Reguladores de las Denominaciones de Origen Vinícolas y DGA.

GRÁFICO 29
Evolución exportaciones denominaciones de origen vinícolas en Aragón. Años 1990-1998



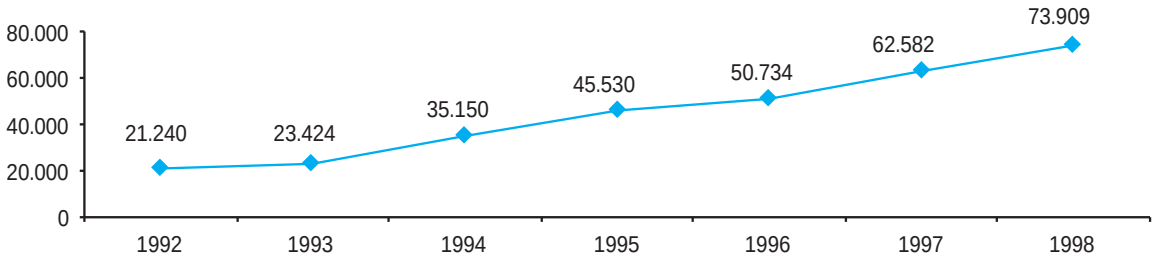
Fuente: Elaboración propia con base en datos de los Consejos Reguladores.

CUADRO 62
Evolución del número de corderos calificados de "Ternasco de Aragón". Años 1992-1998

Años	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Calificados	21.240	23.424	35.150	45.530	50.734	62.582	73.909

Fuente: Consejo Regulador Denominación Específica "Ternasco de Aragón".

GRÁFICO 30
Evolución nº de corderos calificados con denominación específica en Aragón. Años 1992-1998



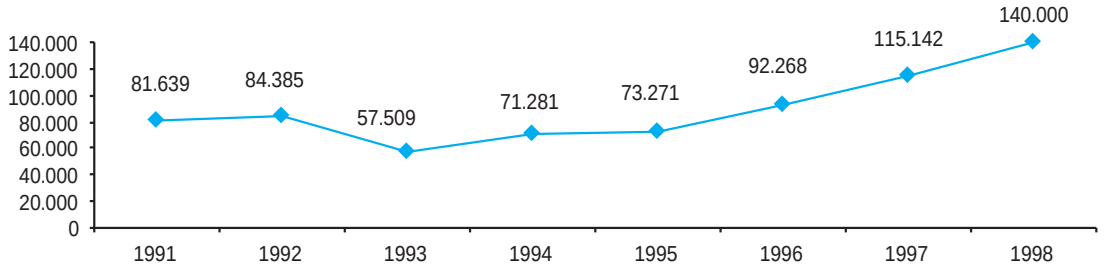
Fuente: Elaboración propia con base en datos del Consejo Regulador Denominación Específica "Ternasco de Aragón".

CUADRO 63
Evolución de la producción del "Jamón de Teruel" en Aragón. Años 1990-1998

AÑOS	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Jamones	81.639	84.385	57.509	71.281	73.271	92.268	115.142	140.000

Fuente: Consejo Regulador Denominación de Origen "Jamón de Teruel".
El dato de 1998 es previsión.

GRÁFICO 31
Evolución piezas comercializadas con denominación de origen «Jamón de Teruel». Años 1990-1998



Fuente: Elaboración propia con base en datos del Consejo Regulador Denominación de Origen "Jamón de Teruel".

I.4.3. EL SECTOR MANUFACTURERO

El sector industrial en España, durante 1998, ha mantenido un comportamiento muy dinámico, en correspondencia con el momento cíclico. Según los datos de la Contabilidad Nacional Trimestral de España (CNTE) del Instituto Nacional de Estadística, el crecimiento medio anual de la industria en nuestro país ha sido del 5,1%, aunque entre los registros del primer trimestre (6%) y del cuarto (4,2%) se observe una tendencia a la desaceleración. El empleo industrial asimismo ha experimentado un crecimiento alto (4,9%).

Este ejercicio se ha caracterizado por ser la continuación del ciclo expansivo iniciado en el tercer trimestre de 1993, en el cual la aportación industrial sigue manteniendo un gran protagonismo en la explicación de las altas tasas de crecimiento.

En Aragón, los parámetros explicativos son similares a los españoles, si bien muestran indicios de una desaceleración más acusada.

Según datos de resultados estimados por distintas agencias privadas, el crecimiento industrial en Aragón, sigue siendo elevado en el año 1998 -HISPALINK: 5,6%; CAP-AFI: 6,9%; FUNCAS: 6,32%-.

No obstante, al igual que en el caso de España, se perciben indicios de preocupante caída del crecimiento, tanto si atendemos al empleo, como al índice de producción industrial, como al clima industrial percibido por los empresarios.

I.4.3.1. CARACTERÍSTICAS ESTRUCTURALES

Las empresas industriales

En el tejido manufacturero aragonés operan de forma directa 8.482 empresas cuya actividad principal es de tipo industrial (un 3,5% del total de España); de ellas, más de la tercera parte carecen de asalariados y algo más de cuatro quintas partes son muy pequeñas[7], según datos del Instituto Nacional de Estadística recogidos en el Directorio Central de Empresas (DIRCE) del año 1998 para Aragón, como se observa en el cuadro nº 64.

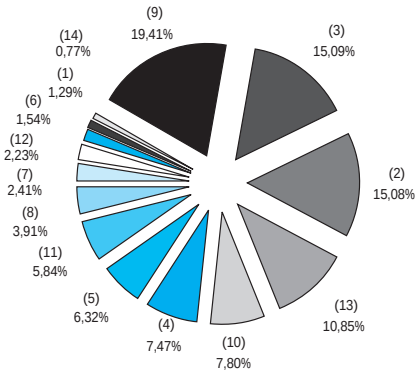
CUADRO 64
Distribución de las empresas industriales según su actividad y nº de ocupados en España y Aragón. Año 1998

	Aragón						España
	Muy Pequeñas		Pequeñas	Medianas	Grandes	Total	Total
	Sin Asalariados	Menos de 10 Ocupados	De 10 a 49 Ocupados	De 50 a 199 Ocupados	200 o más Ocupados		
Actividad principal							
(1) Industrias Extractivas y del Petróleo	25	56	21	6	1	109	2.733
(2) Alimentación, Bebidas y Tabaco	412	635	200	26	6	1.279	34.658
(3) Industria Textil, Confección, Cuero y Calzado	508	528	230	14	0	1.280	34.758
(4) Madera y Corcho	272	302	56	4	0	634	20.571
(5) Papel, Edición, Artes Gráficas y Rep. de Sop. Grabados.	196	273	59	5	3	536	22.611
(6) Industria Química	31	68	23	6	3	131	4.612
(7) Caucho y Materias Plásticas	40	84	64	13	3	204	6.141
(8) Productos Minerales No Metálicos Diversos	95	158	67	10	2	332	12.260
(9) Metalurgia y Fabricación de Productos Metálicos	547	833	243	19	4	1.646	41.102
(10) Maquinaria y Equipo Mecánico	239	261	137	21	4	662	13.346
(11) Material y Equipo Eléc., Electrónico, Óptico y Médico.	200	166	95	27	7	495	10.004
(12) Material de Transporte	33	76	52	19	9	189	4.350
(13) Industrias Manufactureras Diversas y Reciclaje	373	441	96	8	2	920	27.328
(14) Energía y Agua	22	31	8	2	2	65	2.466
Total	2.993	3.912	1.351	180	46	8.482	236.940

Fuente: DIRCE

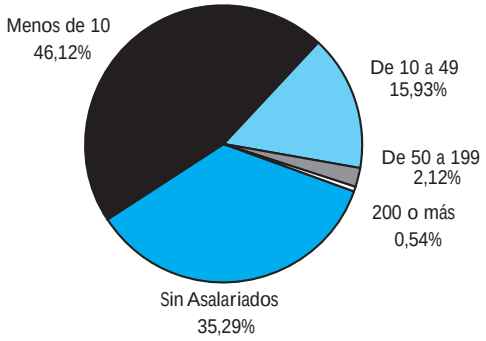
7. Según dimensionamiento adoptado por la Comisión Europea en su Recomendación aprobada el 7 de febrero de 1996, donde distingue los siguientes estratos de empleo: Empresas muy pequeñas (menos de 10 ocupados), Empresas pequeñas (de 10 a 49 ocupados), Empresas medianas (de 50 a 249 ocupados) y Empresas grandes (250 o más ocupados). Debemos observar cierto cuidado con esta clasificación, puesto que habla de ocupados, y nosotros lo estamos aplicando a asalariados.

GRÁFICO 32
Porcentaje de Empresas industriales en Aragón según actividad principal. Aragón. Año 1998



Fuente: DIRCE.

GRÁFICO 33
Porcentaje de Empresas industriales según el nº de ocupados en Aragón. Año 1998



Fuente: DIRCE.

Por otra parte, siguiendo las publicaciones "Cuentas de la Industria Aragonesa" (Explotación de la Encuesta Industrial de INE), de recomendable consulta, correspondiente a los años 1996 y 1997 elaborada por el Instituto Aragonés de Estadística (IAE), se percibe lo siguiente:

El mayor número de empresas se concentra en las actividades "metalurgia y fabricación de productos metálicos" (1.528), "alimentación" (1.396) y "textil, confección, cuero y calzado" (1.237).

Las empresas de tamaño grande continúan teniendo un gran protagonismo en la industria regional; así, durante el ejercicio 1997, éstas han generado más de la mitad de la cifra de negocio (1.303 miles de millones de pta.) y del valor añadido bruto (332 miles de millones de pta.), a pesar de ocupar algo menos de la tercera parte del empleo industrial (el 31,14%).

Actividades, producción y valor añadido

La publicación "Cuentas de la Industria Aragonesa" elabora un retrato estructural del sector y permite percibir las principales característicasde la producción y valor añadido en los distintos sectores de actividad, que se muestran en el cuadro nº 65.

CUADRO 65
Empleo, Valor de la producción, VAB c.f. y e Importe Neto de la Cifra de Negocios de la industria aragonesa por ramas de actividad. Años 1996 y 1997

	Año 1997				Año 1996			
	Empleo	Valor producc. s.f.	VAB c.f.	Cifra de negocios	Empleo	Valor producc. s.f.	VAB c.f.	Cifra de negocios
(1) Industrias Extractivas y del Petróleo	2.139	38.287	18.684	38.315	2.167	36.659	18.496	37.089
(2) Alimentación, Bebidas y Tabaco	10.407	340.082	56.560	361.266	11.544	323.845	53.720	343.443
(3) Industria Textil, Confección…	10.896	74.966	24.385	75.457	9.891	60.201	22.000	60.829
(4) Madera y Corcho	2.717	35.038	12.073	35.698	2.357	31.316	9.718	31.437
(5) Papel, Edición, Artes Gráficas…	4.353	108.549	38.937	112.619	4.799	109.349	41.724	112.845
(6) Industria Química	3.595	94.836	28.608	96.784	3.945	102.288	35.032	103.235
(7) Caucho y Materias Plásticas	3.157	50.273	18.005	52.152	3.473	51.807	19.321	53.529
(8) Productos Minerales No Met. Diversos	3.579	60.553	23.526	63.795	3.617	57.155	23.552	60.311
(9) Metalurgia y Fabricación de Productos Metálicos	10.844	155.594	55.118	156.325	10.054	143.262	51.200	143.700
(10) Maquinaria y Equipo Mecánico	9.822	175.090	56.661	184.095	10.029	159.718	48.021	167.051
(11) Material Eléctrico, Electrónico, Óptico y Médico.	8.752	138.179	46.397	142.363	7.473	115.708	40.018	119.001
(12) Material de Transporte	16.324	763.161	174.778	890.859	15.599	692.993	152.910	804.840
(13) Industrias Manufactureras Diversas y Reciclaje	5.444	55.801	21.007	55.643	6.386	57.609	22.327	58.493
(14) Energía y Agua	1.731	92.615	68.376	136.672	1.833	101.675	71.385	141.023
Total Industrial	93.760	2.183.024	643.115	2.402.043	93.167	2.043.585	609.424	2.236.826

Fuente: Cuentas de la Industria Aragonesa 1996 y 1997. IAE. Datos en millones pta y el empleo en nº personas.

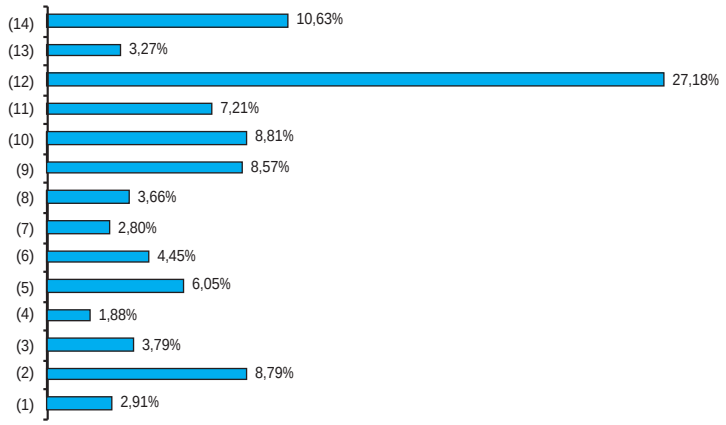
En cuanto a tipología de actividades, se observa que Aragón sigue manteniendo una gran diversidad, presentando especialización clara, preocupante para algunos analistas, en las ramas de actividad relacionadas con construcción de material de transporte, que ya alcanzaron en el ejercicio 97, un 37% del volumen de negocio, un 60,5% de las exportaciones al extranjero (con 490 mil millones de pta.), un 44% de las importaciones, y un 17,4% del empleo industrial.

Le siguen en importancia, según su participación en el volumen de negocio las agrupaciones de actividad "alimentación, bebidas y tabaco" con un 15%, "maquinaria y equipo mecánico" con un 7,7%, "metalurgia y fabricación de productos metálicos" (6,5%), "material y equipo eléctrico" (5,9) y energía (5,7).

Respecto a la distribución territorial, la provincia de Zaragoza, y particularmente sus comarcas centrales, concentran el 77% del VAB industrial, mientras que Teruel y Huesca significan el 12 y 11% respectivamente.

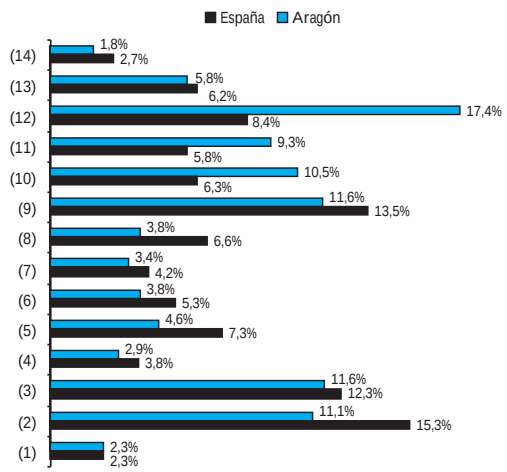
El Valor Añadido Bruto (VAB) a coste de factores generado por el sector en 1997, ascendió a 643.115 millones de pesetas, de los cuales más de la cuarta parte corresponde a la rama dedicada al Material de Transporte, seguida a bastante distancia por la de energía, maquinaria y alimentación (ver cuadro nº 65 y gráficos nº 35 y 36).

GRÁFICO 34
Participación del VAB c.f. de cada agrupación en el total industrial en Aragón. Año 1997



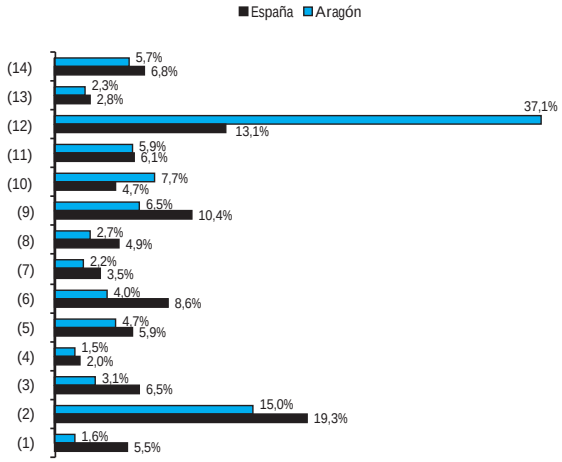
Fuente: Cuentas de la Industria Aragonesa 1997. IAE.

GRÁFICO 35
Participación del empleo de cada agrupación en el total industrial. España y Aragón. Año 1997



Fuente: Cuentas de la Industria Aragonesa 1997. IAE

GRÁFICO 36
Participación del importe neto de la cifra de negocios de cada agrupación en el total industrial. España y Aragón. Año 1997



Fuente: Cuentas de la Industria Aragonesa 1997. IAE

Si tenemos en cuenta la productividad (Valor de la producción por ocupado), observamos que las empresas grandes (más de 200 empleados) presentan una productividad superior en un 66% a la media regional (38,6 millones de pta. frente a 23,3), siendo las actividades más productivas "energía" y "material de transporte" con 53,5 y 46,8 millones de pta. por ocupado, y la menos productiva "textil, confección, cuero y calzado" con 6,9 millones de pta. por empleado.

Respecto a la remuneración de asalariados, también se observan grandes diferencias, así, mientras la media regional por ocupado es de 3,6 millones de pta. al año, en la rama de "energía" este ratio es de 7,8 millones pta./año y en la "textil." de 1,9.

Ocurre algo similar con el excedente bruto de explotación por ocupado, ya que siendo la media regional de 3,2 millones pta., la rama de "energía" se destaca con 31,7 millones, mientras que el "textil" no alcanza las 360.000 pta. por empleado.

No obstante, si analizamos la dinamicidad, entendida como crecimiento del vab cf, podemos percibir que las ramas más dinámicas en el ejercicio 97 han sido madera, equipo eléctrico y electrónico, material de transporte y maquinaria y equipo mecánico. Por el contrario, las menos dinámicas han sido químicas, caucho-plásticos y papel.

Empleo industrial

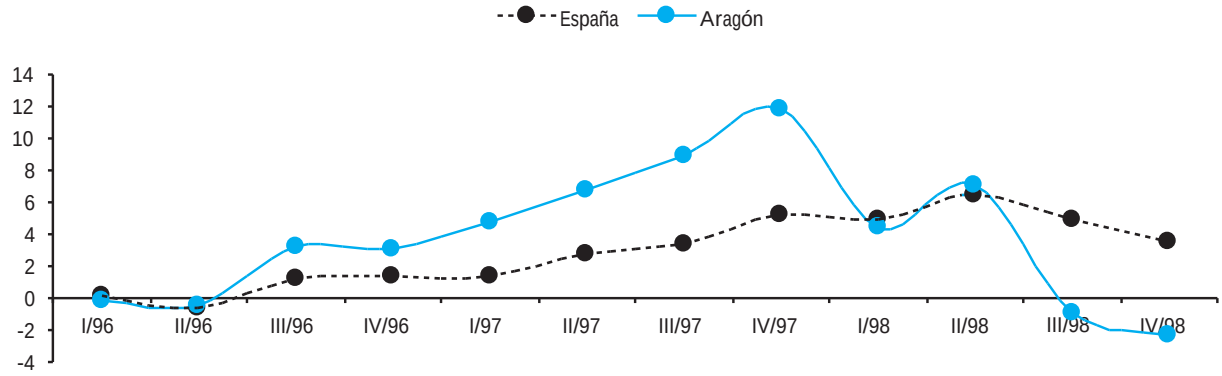
La industria aragonesa comenzó el ejercicio con 107.010 ocupados y lo finalizó con 108.030, lo cual supone la cuarta parte del empleo total en Aragón.

El empleo industrial en nuestra Comunidad, aunque ha terminado el año con un crecimiento medio del 1,93%, se encuentra en un momento cíclico de manifiesta deceleración. No debemos olvidar que la ocupación en el ejercicio 1997 cerró con un incremento de 8,04% y alcanzó su máximo en su cuarto trimestre con un crecimiento del 11,8%. Durante el año 1998 se ha producido una caída en la tasa de crecimiento, que aunque todavía positiva en el saldo anual, ha caído en el segundo semestre con decrecimientos que llegaron a tasas negativas del 2,3% en el último trimestre.

Esta trayectoria decreciente afecta a todos los subsectores industriales. El dato del cuarto trimestre es todavía positivo en los casos de bienes de equipo y bienes de consumo, aunque la pérdida de pulso es patente: los crecimientos del primer semestre fueron del 6,5% en bienes de equipo y del 7,8% en los de consumo, sin embargo en el segundo semestre han sido del 0,4% y 1,2% respectivamente.

Los descensos más significativos han tenido lugar en los subsectores dedicados a la producción de bienes intermedios y energía. No obstante, ambos subsectores son minoritarios en nuestra ocupación industrial representando apenas el 15% del empleo del sector.

GRÁFICO 37
Evolución trimestral del empleo en el sector industrial en España y Aragón. Años 1996-1998.
(Tasas de variación interanuales)



Fuente: Elaboración propia según datos EPA

En el gráfico anterior, se observa el comportamiento de las series nacional y regional, donde se aprecian la caída del crecimiento del empleo industrial más acusada en Aragón que en España; esta última, aunque también ha sufrido un descenso de su tasa de crecimiento a finales del año, ha logrado cerrar el ejercicio con un saldo positivo cercano al 5%, y superior al obtenido en el año precedente (3,2%).

CUADRO 66
Situación laboral en el sector industrial aragonés. Año 1998. Miles de personas

	Parados	Ocupados	Activos
Año 1998			
I Trimestre	9,9	107,0	116,9
II Trimestre	7,2	114,0	121,2
III Trimestre	5,2	110,0	115,2
IV Trimestre	8	108,3	116,3
Media Anual 1998	7,5	109,8	117,4
Media Anual 1997	9,9	107,7	117,7
Variac. 97/98	-24,2%	1,9%	-0,3%

Fuente: EPA.

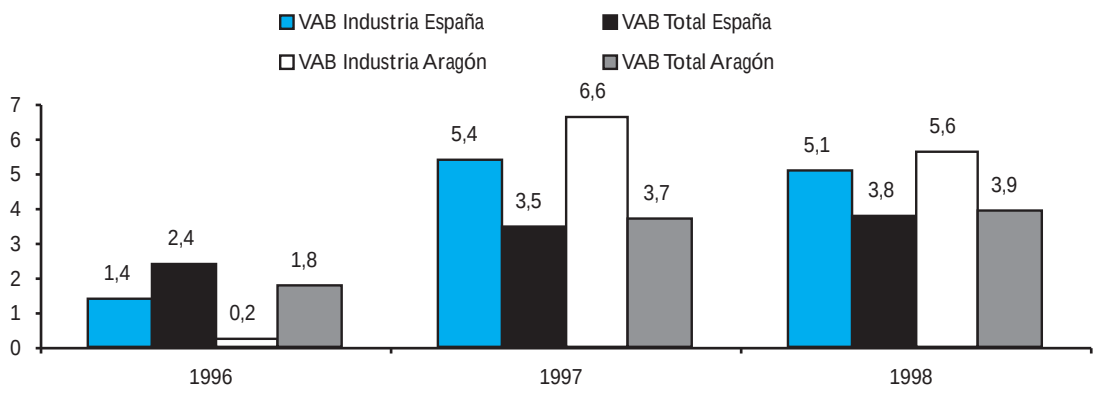
I.4.3.2. COMPORTAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL EN ARAGÓN DURANTE EL EJERCICIO 1998

En España en 1998, el crecimiento del VAB de las ramas industriales en términos reales se ha cifrado en un 5,1%, tasa ligeramente inferior a la registrada el año precedente (5,4%), como consecuencia de la trayectoria descendente que viene mostrando este agregado desde comienzos del año. La aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado ha sido de 1,4 puntos.

En nuestra Comunidad, no se dispone de un sistema de contabilidad regional propio, ni de un método de estimación público y homogéneo con la metodología del SEC, o en su defecto de la transitoria de INE, en su versión trimestral. Tenemos que conformarnos con estimaciones de agencias privadas.

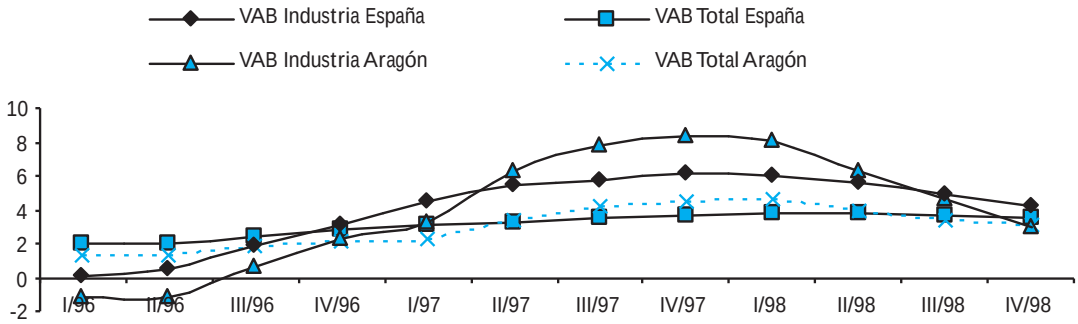
Así, según los análisis de Hispalink que muestran estimaciones de carácter trimestral, y relativamente desagregadas del sector, se percibe, en sintonía con lo descrito para el empleo, que el máximo del ciclo de crecimiento del VABpm industrial se produjo en el último trimestre de 1997, comenzando a partir de ese momento un descenso en las tasas de crecimiento que se ha mantenido a lo largo de todo el año 98, cerrando éste con un saldo de crecimiento real del 5,65%, superior al de España, así como al crecimiento medio del total del VABpm aragonés.

GRÁFICO 38
Evolución del crecimiento del VAB Total e Industrial en España y Aragón. Años 1996-1998. (medias anuales)



Fuente: Hispalink Aragón.

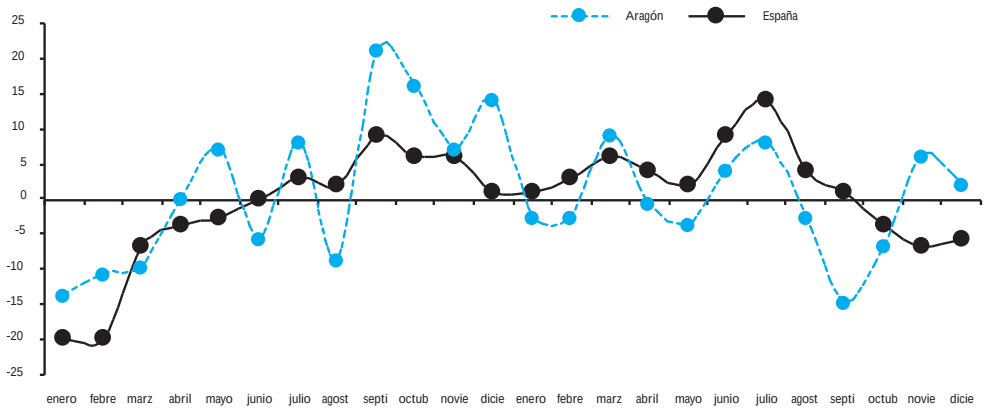
GRÁFICO 39
Evolución trimestral de las tasas de crecimiento interanuales del VAB (pm) Total e Industrial en España y Aragón. Años 1996-1998



Fuente: Hispalink Aragón.

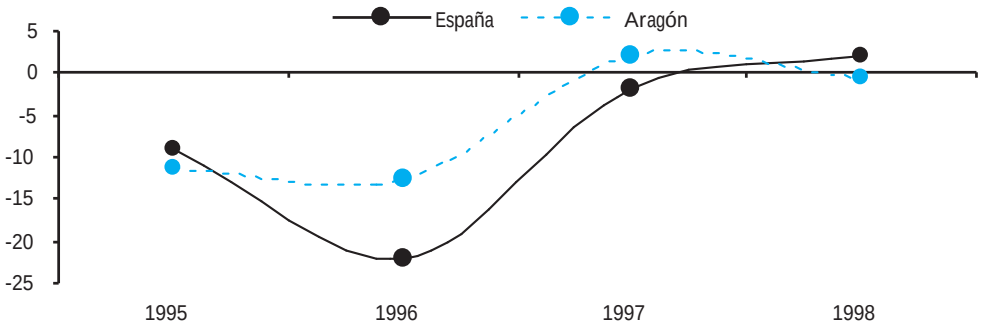
En cuanto a expectativas, medidas a través de la Encuesta de Coyuntura Industrial, se percibe en Aragón una caída considerable del nivel de la cartera de pedidos a lo largo del ejercicio 1998 y asimismo, una acusada disminución del nivel de producción. Como resultado final se obtiene una desaceleración del Clima Industrial en sintonía con el resto de los indicadores de producción.

GRÁFICO 40
Evolución mensual Cartera de Pedidos Total. España y Aragón. Años 1997 y 1998



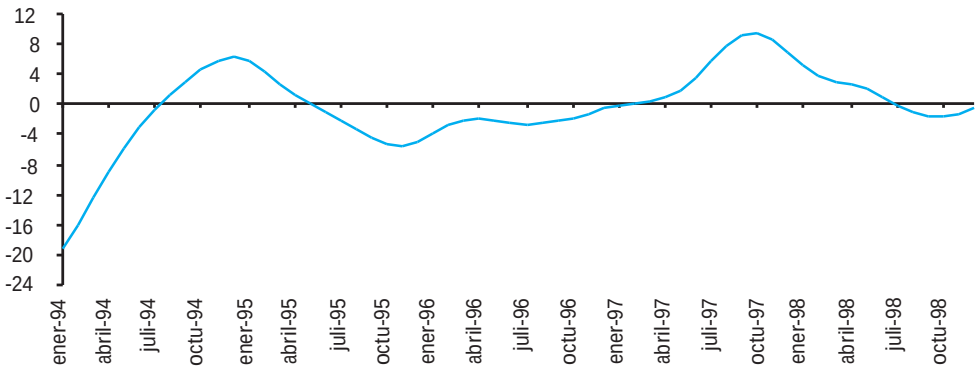
Fuente: Encuesta de Coyuntura Industrial.

GRÁFICO 41
Cartera de Pedidos Total España y Aragón. Años 1995-1998 (medias anuales)



Fuente: Encuesta de Coyuntura Industrial.

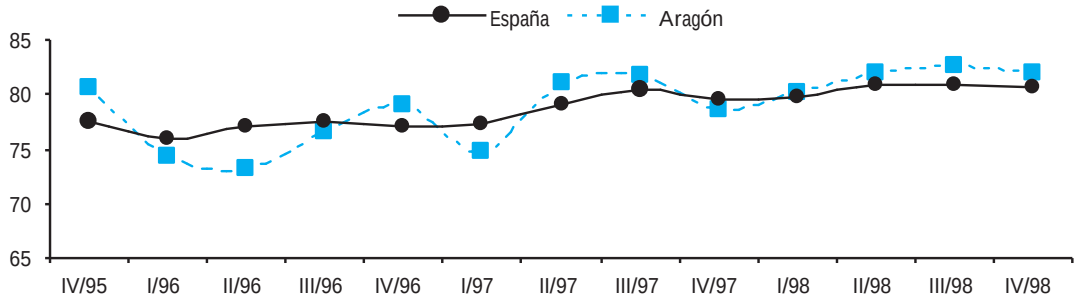
GRÁFICO 42
Evolución del indicador del clima industrial. Aragón. Años 1994-1998



Fuente: Encuesta de Coyuntura Industrial.

El grado de utilización de la capacidad productiva se ha mantenido por encima del 80% durante todo el año, lo que supone una mayor optimización de los recursos disponibles respecto a 1997. En Aragón, el porcentaje de utilización pasó de una media de 79,1% en 1997 a 81,7% en 1998. En España dichas cifras fueron 79,2% y 80,6% respectivamente.

GRÁFICO 43
Grado de utilización de la capacidad productiva en España y Aragón. Años 1996-1998



Fuente: Encuesta de Coyuntura Industrial.

Índice de Producción Industrial

El Índice de Producción Industrial (IPI) -que refleja los cambios de cantidad y calidad en la producción industrial, excluyendo la influencia de los precios- ha terminado el año en el ámbito nacional con un crecimiento del 5,5%, nivel que sigue siendo apreciable (en 1997 el incremento fue del 6,9%), pero que al analizar la evolución en el transcurso del ejercicio muestra claros signos de desaceleración.

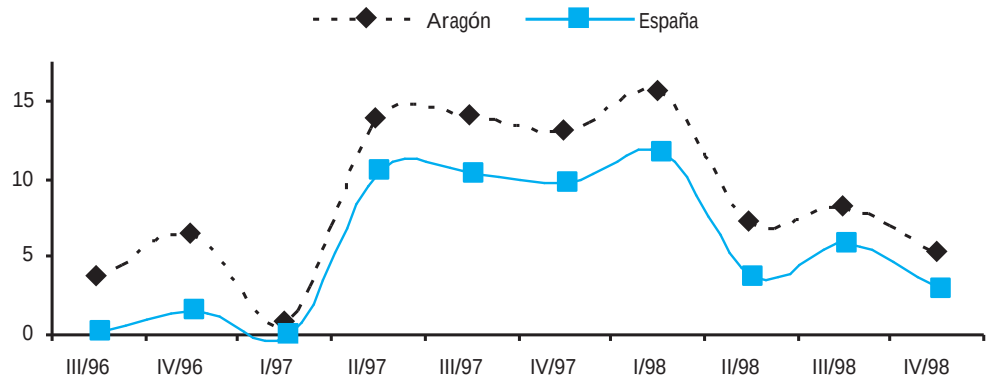
En el caso regional, al igual que ocurrió el año anterior, el crecimiento ha sido superior al nacional, alcanzándose casi el 7%. No obstante, ha habido una diferencia substancial –casi ocho puntos porcentuales- entre el ritmo del primer trimestre y el del cuarto, al cerrarse con incrementos del 12,4% y del 4,1% respectivamente.

CUADRO 67
Evolución tasas de variación anual del IPI en España y Aragón. Años 1992-1998 (% medias anuales)

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Aragón	-8,1	-6,9	8,7	6,3	1,4	8,2	6,9
España	-2,8	-4,7	7,3	4,7	-0,7	6,9	5,4

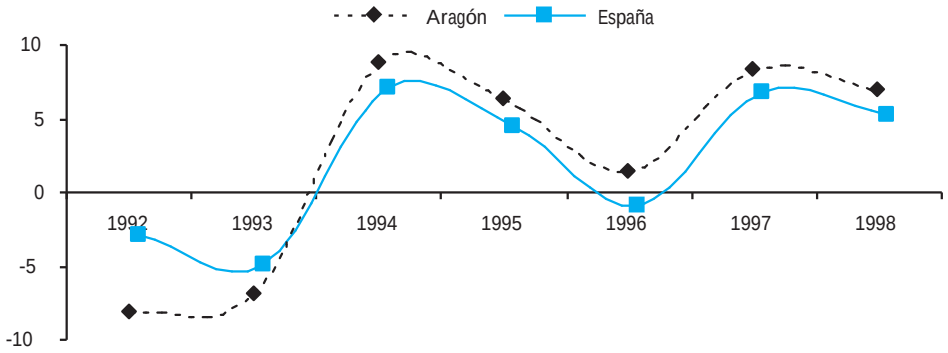
Fuente: INE.

GRÁFICO 44
Evolución trimestral IPI. España y Aragón. Años 1996-1998



Fuente: Elaboración propia según datos del INE.

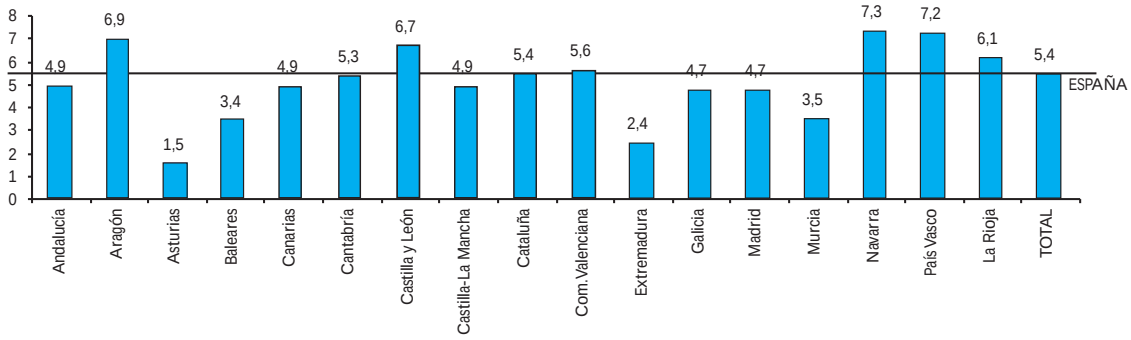
GRÁFICO 45
Evolución tasa de variación anual del IPI en España y Aragón. Años 1992-1998



Fuente: Elaboración propia según datos del INE.

Como se puede apreciar en los gráficos anteriores, ambos ciclos siguen la misma tendencia, aunque es evidente el nivel superior que se alcanza en Aragón. A pesar de la ralentización del crecimiento, en 1998 nuestra Comunidad era, después de Navarra y el País Vasco, la comunidad española que mantenía más alto nivel de crecimiento en la producción industrial.

GRÁFICO 46
Tasa de variación interanual del IPI por CCAA. Año 1998 (medias anuales)



Fuente: INE.

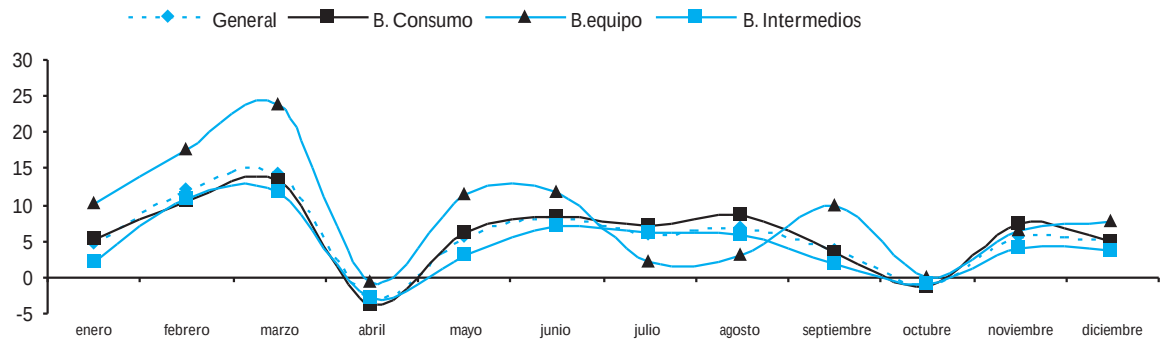
La desaceleración de la industria está ligada a la de las exportaciones y ello explica que sean los subsectores más exportadores, es decir, los productores de bienes de equipo y de bienes intermedios, los que según el Indice de Producción Industrial, muestran un mayor debilitamiento; en cambio, la fortaleza del consumo interior ha favorecido a los subsectores productores de bienes de consumo, cuya producción se ha resentido en menor grado.

CUADRO 68
Evolución de las tasas de variación del IPI según el destino económico de los bienes en España. Años 1995-1998

	General	B. Consumo	B. Equipo	B. Intermedios
1995	4,68	1,58	14,29	4,54
1996	-0,68	-1,46	3,08	-1,25
1997	6,85	6,73	10,30	5,96
1998	5,40	5,56	8,46	4,24

Fuente: INE.

GRÁFICO 47
Evolución mensual índice de producción industrial según el destino económico de los bienes en España. Año 1998



Fuente: Elaboración propia según datos del INE

Índice de Precios Industriales

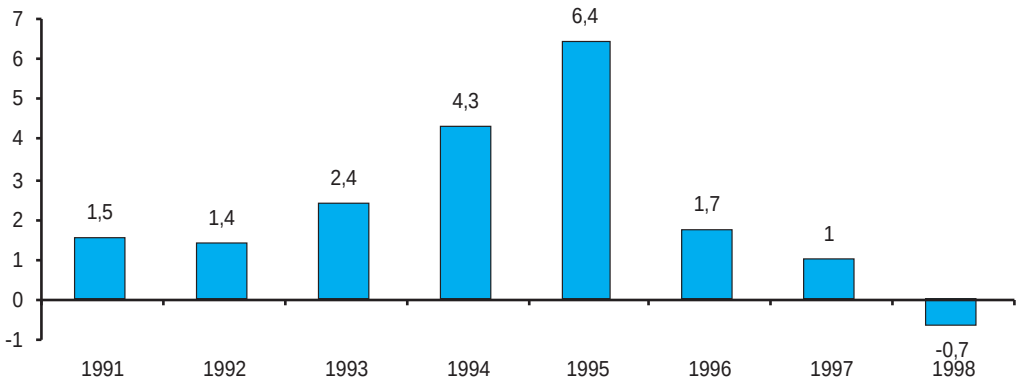
La evolución del Índice de Precios Industriales ha estado marcada por su carácter cada vez más deflacionario, registrando una variación para el conjunto del año del –0,7%. Las principales causas de este comportamiento han sido los precios de los bienes intermedios, cuya tasa de variación ha alcanzado valores negativos a comienzos del año, terminando el mismo con un –4,6%. Por su parte, tanto los bienes de consumo como los de equipo se encuentran también desacelerados, de forma que consolidan el perfil descendente del IPRI general, cifrándose sus crecimientos interanuales en el 0,4% y el 0,7% respectivamente.

CUADRO 69
Evolución del IPRI por destino económico de los bienes en España. Años 1995-1998.
(Medias anuales)

	Ind. General	B. Consumo	B. Equipo	B. Intermedios
1995	6,4	5,0	4,2	8,4
1996	1,6	3,9	2,4	-0,5
1997	1,1	1,0	1,2	1,0
1998	-0,7	0,4	0,7	-2,1

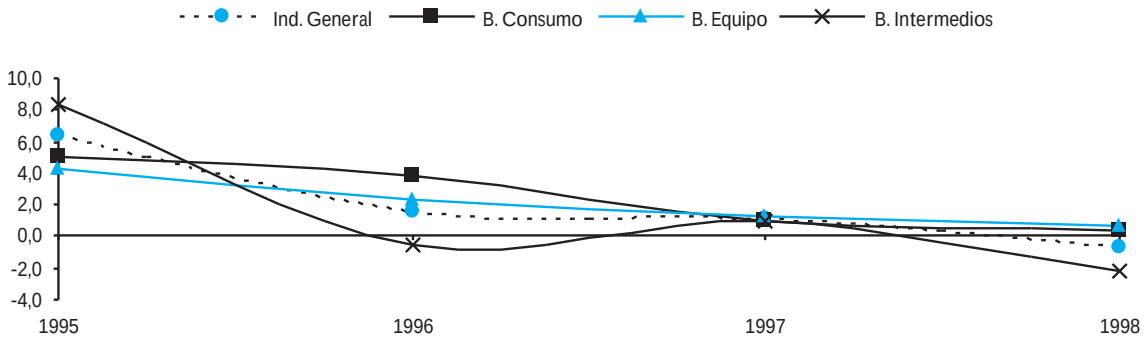
Fuente: INE.

GRÁFICO 48
Evolución de la variación anual de IPRI en España. Años 1991-1998. (Medias anuales)



Fuente: Elaboración propia según datos del INE.

GRÁFICO 49
Evolución de la variación anual del IPRI según el destino económico de los Bienes en España.
Años 1995-1998. (Tasas interanuales)



Fuente: Elaboración propia según datos del INE.

I.4.4. LA CONSTRUCCIÓN (VIVIENDAS E INFRAESTRUCTURAS)

I.4.4.1. SÍNTESIS Y CONSIDERACIONES PREVIAS

Síntesis: indicios de recuperación y señales contradictorias

El ejercicio 1998 ha sido un excelente año para el sector de la construcción en España, cerrando con una tasa de crecimiento del Producto Interior Bruto (PIB) del 6% y del empleo del 5,2%. Asimismo, su aportación a la Formación Bruta de Capital se ha incrementado en un 7%.

La práctica totalidad de los indicadores muestran una intensa y acelerada actividad; así, por componentes, la edificación residencial creció un 8,8% y la no residencial un 5,5%, en términos físicos. La obra civil incrementó su contratación en un 8,9%.

En el caso de Aragón no está tan claro que ocurra lo mismo; los indicadores más sintéticos relativos a la variación del crecimiento –Valor Añadido Bruto (VAB)- no están disponibles todavía, debido a la falta de un sistema de contabilidad regional propio, aunque si podemos adelantar lo siguiente:

- Resulta difícil aportar un diagnóstico certero sobre lo ocurrido en 1998
- Parece que se recuperan niveles aceptables de la actividad
- Los resultados sobre el empleo son muy preocupantes

Consideraciones previas acerca de la medición

Para facilitar el análisis, diferenciamos entre edificación de viviendas y construcción de infraestructuras, desde la consciencia de que la composición de las funciones de producción son distintas –mucho más intensivas en empleo en el primer caso y cemento en el segundo- y su comportamiento cíclico también es distinto.

En cuanto a la edificación de vivienda en Aragón, al igual que en el modelo español, el crecimiento de la población y la desgravación fiscal son elementos explicativos fundamentales en el largo plazo. Sin embargo en el corto y medio, el crecimiento del PIB, el precio de la vivienda y los tipos de interés contribuyen a explicar decisivamente su comportamiento.

En lo que respecta a la construcción de infraestructuras, su ciclo es más autónomo y encuentra explicación en las políticas presupuestarias de inversión pública.

La tardanza de los resultados ofrecidos para 1998 por los analistas y agencias privadas dificulta el conocimiento del comportamiento sintético del sector en Aragón. Ciertamente resulta complejo estimar de forma agregada los resultados del sector cuando la información analítica es contradictoria.

Si observamos los ejercicios anteriores y comparamos las estimaciones de las agencias privadas -FUNCAS, HISPALINK, CAP-AFI- apreciaremos que el grado de variación anual asignado al sector de la cons-

trucción suele ser discrepante y manifiesta desacuerdos notables en su cuantía, e incluso, a veces, en el signo.

¿Por qué se producen estas discrepancias en las estimaciones? En principio podemos citar varias causas, aunque resulte complicado conocer en que proporción incide cada una de ellas en los resultados globales:

a) La cantidad y calidad de información básica.

b) Las diferencias de los modelos de estimación de los agregados sintéticos.

c) El tamaño pequeño del sector en Aragón y sus consecuentes afecciones derivadas del "efecto sede" o de las transferencias interregionales de factores productivos de dificultosa medición en territorio interior.

En el caso concreto de Aragón, para 1998, se perciben, como hemos dicho, datos contradictorios que dificultan su diagnóstico certero. Resulta aventurado emitir estimaciones claras de resultados.

Los datos físicos ponen de manifiesto un considerable incremento de la actividad; sin embargo, la información sobre empleo de fuerza de trabajo muestra una preocupante caída en el número de ocupados.

Estas contradicciones aparentes en los indicadores numéricos, no sólo dificultan la obtención de un diagnóstico claro, sino que pueden situarnos en la pista de un cambio estructural en el "status quo" del sector en Aragón o incluso en modificaciones substanciales en la composición de las funciones de producción.

Ciertamente resulta cuando menos difícil de justificar un aumento considerable en los indicadores de producción física (número de viviendas construidas, consumo de cemento, licitación oficial, aumento en la cuantía ejecutada de obra civil, en general) con una disminución considerable del número de ocupados, a no ser que ocurra alguno de los supuestos siguientes:

1. Incremento considerable de la productividad, en general. Muy poco probable en tan corto plazo. Supondría un cambio estructural, probablemente sin retorno, en las funciones de producción anteriores.

2. Cambio substancial en la composición de lo producido, cediendo terreno la edificación de vivienda a la construcción de infraestructuras –menos intensivas en consumo de mano de obra- y consecuentemente justificar que pueda incrementarse el volumen de la producción total con decrecimiento fuerte de personal.

3. Aunque esta situación puede contribuir a la explicación, los datos de 1998 manifiestan que tal cambio en la composición no tiene la intensidad suficiente para poder ser soporte explicativo suficiente, a no ser que concurran otros efectos laterales.

Una explicación parcial difícil de cuantificar estaría en la siguiente descripción: las grandes obras de infraestructuras son adjudicadas a grandes empresas con sede fuera del territorio regional. Estas empresas aportan buena parte de los medios productivos de personal tanto de directivos como de brigadas de trabajadores, que a efectos de medición estadística residen fuera del territorio regional.

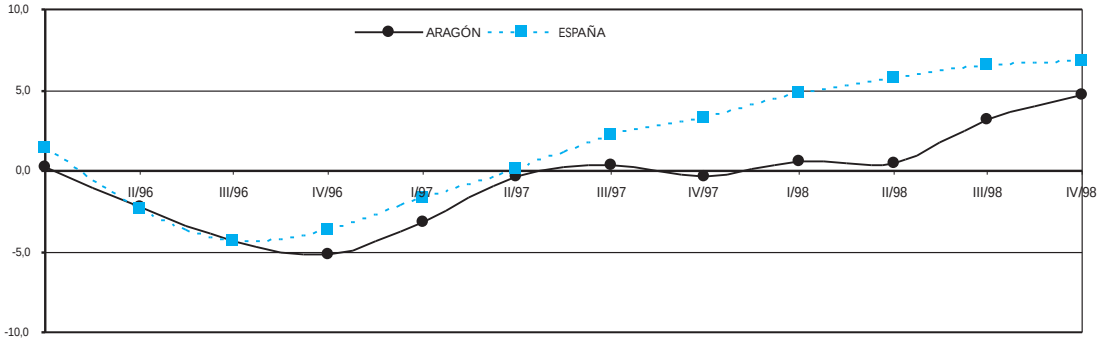
En el caso de que esta explicación coloquial pudiera adquirir protagonismo suficiente en la demostración de cómo se puede aumentar la edificación de viviendas en más de un 20% y duplicar la licitación oficial usando el 8,5 % menos de mano de obra, el análisis de los efectos sería todavía más devastador para la economía regional, si tenemos en cuenta que las empresas "exportadoras de construcción" repatriarán su excedente bruto de explotación, lo cual resentiría considerablemente el Valor Añadido Bruto (VAB) que queda en la región.

Agregados de síntesis

A pesar de lo dicho, se dispone de datos parciales de síntesis aportados por Hispalink.

En Aragón, el ejercicio 1998 se puede calificar como el año de la recuperación del sector (2,2% de aumento del VAB), tras haber vivido un periodo contractivo desde el segundo trimestre de 1996, que empezó a remontarse a finales de 1997. La evolución del primer semestre de 1998 se muestra todavía muy débil, con un crecimiento medio del 0,5%, cobrando más vigor a lo largo del segundo donde el dato medio se aproxima al 4%. En la senda de crecimientos observada en el caso nacional, se puede hablar de recuperación ya desde el segundo semestre de 1997, a partir del cual presenta una tendencia creciente (Gráfico nº 50).

GRÁFICO 50
Evolución trimestral del VAB de la construcción en España y Aragón. Años 1996-1998.
Tasas de crecimiento interanuales en pta. constantes



Fuente: Equipo HISPALINK (Datos para Aragón). INE (Datos para España)

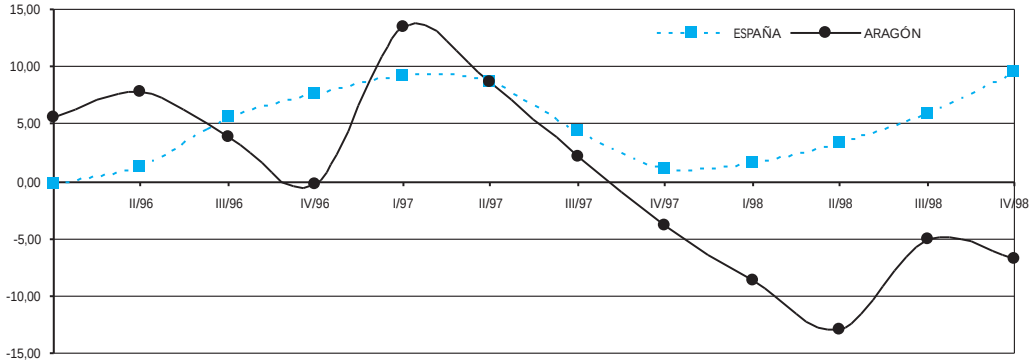
Según la misma fuente, la aportación de la construcción parece haber sido decisiva para compensar la disminución en el crecimiento del sector industrial y así mantener un ritmo de crecimiento para el agregado total aragonés por encima del 3%.

I.4.4.2. MERCADO DE TRABAJO

El empleo del sector en Aragón no ha experimentado la evolución que podría esperarse al observar los datos de actividad, como hemos dicho. El primer semestre del año 98 se cerró con pérdidas significativas en el número de ocupados, superiores al 10%. Esta tendencia parece invertirse a lo largo del segundo semestre, en que los resultados sin ser buenos, al menos parecen menos malos (sólo se pierde un 6% de empleo) (Cuadro nº 70 y Gráfico nº 52).

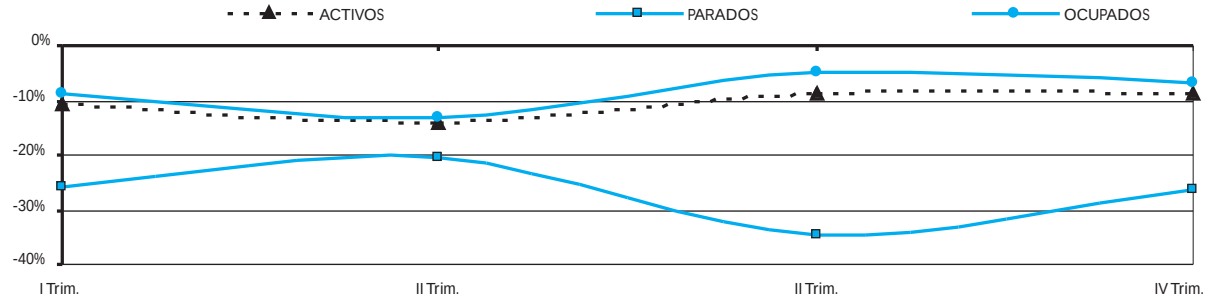
Las cifras anuales muestran en nuestra Comunidad una preocupante disminución interanual del empleo del 8,5%, a diferencia del incremento del 5,2% experimentado a nivel nacional. Esta diferencia de 14 puntos entre ambas series, que se eleva a 16 cuando consideramos únicamente el cuarto trimestre del año, pone otra vez de manifiesto, que la construcción, en media nacional, está aproximándose a su momento de máximo crecimiento mientras que la aragonesa parece que quiere arrancar (Gráfico nº 51).

GRÁFICO 51
Evolución trimestral del empleo en el sector de la construcción en España y Aragón.
Años 1996-1998. Tasas de crecimiento interanuales (%)



Fuente: EPA, INE.

GRÁFICO 52
Evolución trimestral de la población laboral en la construcción en Aragón. Año 1998. (tasas de variación interanuales)



Fuente: EPA, INE.

CUADRO 70
Evolución de la población laboral en la construcción en Aragón. Año 1998. Miles de personas

Año 1998	Parados	Ocupados	Activos
I trimestre	3,36	31,82	35,18
II trimestre	3,25	31,47	34,71
III trimestre	3,22	31,91	35,12
IV trimestre	2,80	30,31	33,12
Media anual 98	3,16	31,38	34,53
Media anual 97	4,33	34,28	38,62
Variación 98/97	-27,2%	-8,5%	-10,6%

Fuente: EPA, INE.

Estructura empresarial

El número de empresas dedicadas a la actividad constructora en Aragón ha experimentado un descenso del 0,5% respecto al ejercicio anterior, tendencia contraria a la vivida en España, donde se han incrementado en casi un 7%, que nos pone en la pista del retardo regional en la recuperación de señales de crecimiento. En cuanto a su estructura y tamaño, según número de asalariados, muestra que en nuestra Comunidad más de la mitad de las empresas constructoras no tienen asalariados y el 40% restante tiene menos de 10 ocupados, presentando una atomización empresarial similar a la española (Cuadro nº 71).

CUADRO 71
Empresas y locales por estrato de asalariados en España y Aragón. Años 1996-1998

	Año 1996	Año 1997	Año 1998					Var. total (%)
			Total	Por tamaño de asalariados				
				Sin asal.	Menos de 10 asal.	De 10 a 49 asal.	De 50 o más	1998/1997
	NÚMERO DE EMPRESAS							
Aragón	8.565	9.791	9.747	5.333	3.867	508	39	-0,45
España	235.001	243.513	259.082	121.594	115.755	19.677	2.056	6,39
	NÚMERO DE LOCALES							
Huesca	2.257	2.075	2.187	1.108	969	107	3	5,40
Teruel	1.758	1.498	1.516	810	666	38	2	1,20
Zaragoza	6.481	6.218	7.024	4.043	2.564	381	36	12,96
Aragón	10.496	9.791	10.727	5.961	4.199	526	41	9,56
España	274.193	261.722	276.899	130.610	124.317	19.874	2.098	5,80

Fuente: DIRCE 98, INE.

I.4.4.3. INDICADORES DE ACTIVIDAD

A lo largo de 1998, se han dado una serie de factores favorables, que influyen en la expansión del sector, tales como el fuerte descenso de los tipos de interés hipotecarios, el aumento de la renta familiar, la mejora generalizada de las expectativas, la saneada situación financiera de las empresas deberían estar impulsando la demanda de edificación residencial y no residencial (oficinas, comercios, plantas industriales, etc)., el tono más expansivo de los presupuestos públicos para infraestructuras y la utilización de la cofinanciación privada en este tipo de proyectos. Vayamos por partes:

Encuesta Coyuntural de la Industria de la Construcción

La Encuesta Coyuntural de la Industria de la Construcción (ECIC), elaborada por el Ministerio de Fomento, estima una intensificación acusada de la actividad.

Esta encuesta muestra un aumento anual en 1998 del valor real de los trabajos realizados por las empresas constructoras del 9,1% a nivel nacional y del 7,7% para nuestra Comunidad Autónoma.

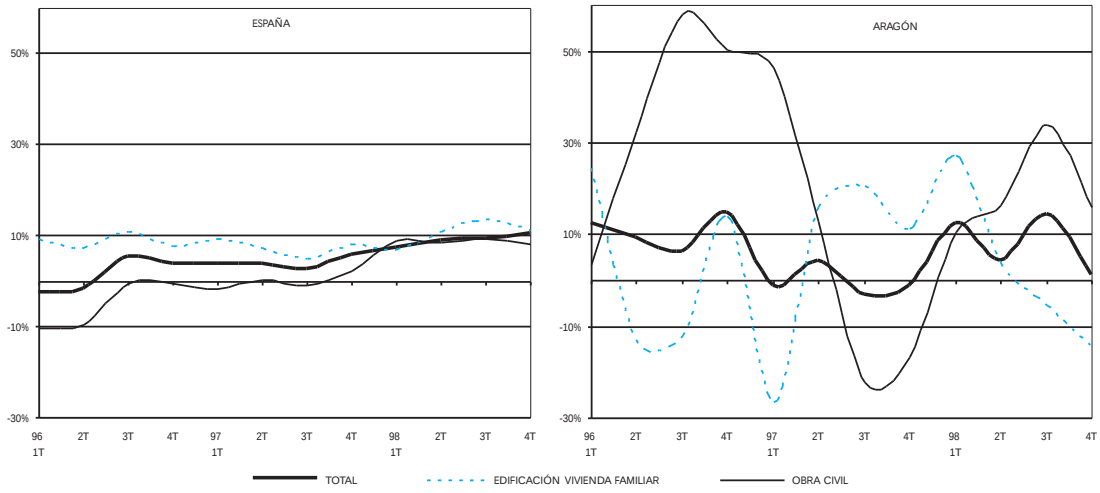
En cuanto a su desagregación por tipos, la edificación en viviendas familiares apenas si ha variado en Aragón, cuando en el total nacional se ha incrementado en más del 10%. Sin embargo, la obra civil ha experimentado en nuestra Comunidad un fuerte ascenso de cerca del 20% frente a la cifra nacional de casi el 9% (Cuadro nº 72).

CUADRO 72
Trabajos realizados por las empresas por tipo de obra en España y Aragón. Años 1997 y 1998
Datos expresados en medias trimestrales. Millones de pesetas

	Total Nacional					Aragón				
	Total	Edificación			Ingeniería Civil	Total	Edificación			Ingeniería Civil
Año		Total	No Residencial[1]	Viviendas Familiares			Total	No Residencial[1]	Viviendas Familiares	
1997	1.217.941,3	738.814,8	270.196,0	468.618,8	479.126,5	36.127,3	23.151,3	8.020,3	15.131,0	12.976,0
1998	1.328.531,8	807.428,8	289.943,0	517.485,8	521.103,0	38.913,3	23.478,5	8.284,0	15.194,5	15.434,8
Var. 98/97	9,1%	9,3%	7,3%	10,4%	8,8%	7,7%	1,4%	3,3%	0,4%	18,9%

Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico (ECIC)
(1) En edificación no residencial, se han incluido además los establecimientos colectivos que se incluyen en la edificación residencial.

GRÁFICO 53
Evolución de los trabajos realizados por las empresas en la construcción en España y Aragón.
Años 1996-1998. Tasas de variación interanuales (%) en pesetas corrientes



Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico.

Al analizar la evolución de las tasas de variación interanual de los trabajos realizados por las empresas desde 1996 (Gráfico nº 53), se observa lo siguiente:

Mientras que en España se percibe un crecimiento sostenido desde 1996 que se acelera en el ejercicio 98, en el caso de Aragón, tras un aceptable ejercicio 96, inicia una crisis de crecimiento en 1997 e indicios de recuperación de la actividad en 1998.

Así como en España, la participación de la obra civil y la edificación de vivienda siguen una senda creciente durante 1998, en el caso de Aragón cede gran terreno la vivienda para incrementarse considerablemente la obra civil, lo cual puede contribuir a explicar parcialmente el efecto de aumento de producción con disminución de mano de obra expuesto en el preámbulo del capítulo.

Esta operación estadística nos ofrece además, una serie de ratios comparativas para el total de la construcción (Cuadro nº 73). La ratio horas trabajadas por obrero de producción en la construcción es menor en Aragón que en España, siendo en 1998 dicha diferencia de 17 horas. Los ingresos de explotación por hora trabajada en Aragón son inferiores al resultado nacional en más de 1.000 pta./hora, con un crecimiento anual de la ratio del 15%.

CUADRO 73
Ratios comparativos del total de la construcción en España y Aragón. Años 1997 y 1998.
Datos anuales

	Año	Horas trabajadas por obrero de producción	Ingresos de explotación			Producción por cuenta de las empresas			Sueldos y sal. brutos por producción de persona ocupada remun.	Sueldos y sal. brutos por producción de las empresas
			Por persona ocupada	Por obrero de producción	Por horas[1] trabajadas	Por persona ocupada	Por obrero de producción	Por horas trabajadas		
España	1997	1.900	11.018.130	16.055.970	8.444	8.658.087	12.616.665	6.636	2.319.882	24
España	1998	1.930	12.182.335	17.475.457	9.050	9.376.062	13.450.192	6.965	2.391.911	23
Variación	98/97	1,58%	10,57%	8,84%	7,18%	8,29%	6,61%	4,97%	3,10%	-5,21%
Aragón	1997	1.889	11.189.395	17.803.163	9.426	8.825.609	14.042.204	7.435	2.498.062	24
Aragón	1998	1.913	12.873.595	20.078.102	7.972	9.956.994	15.529.202	8.111	2.672.034	22
Variación	98/97	1,27%	15,05%	12,78%	-15,43%	12,82%	10,59%	9,10%	6,96%	-7,29%

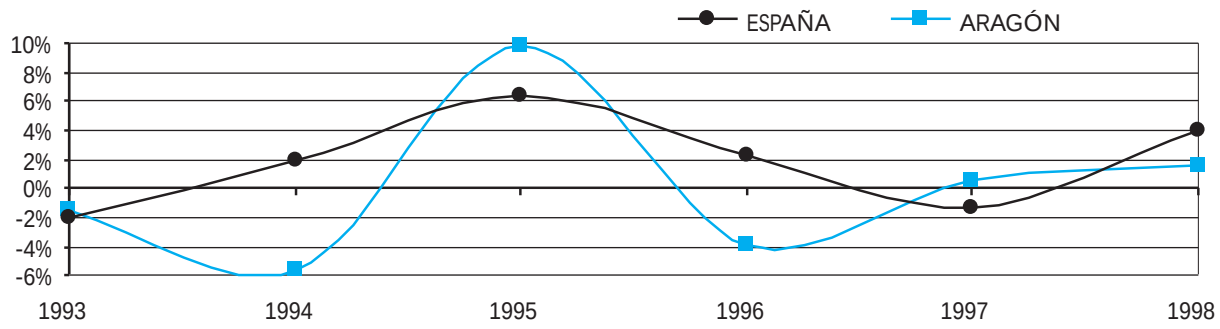
(1) En este caso se trata de datos correspondientes a medias trimestrales del año.

Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico (ECIC).

Los ingresos de explotación por obrero son mayores en Aragón y han crecido casi un 13% desde el año pasado, al igual que la producción por obrero que ha aumentado el 10%.

En cuanto a los salarios por persona ocupada remunerada, en Aragón han aumentado en 1998 casi un 7% respecto al año 97, cuando en España fue del 3%. La diferencia de salarios entre ambos territorios ha aumentado a favor de nuestra Comunidad. La evolución de los salarios brutos ha sido en España del 1%, mientras que en Aragón ha crecido el 4%. (Gráfico nº 54).

GRÁFICO 54
Evolución de sueldos y salarios brutos en España y Aragón. Años 1993-1998.
Tasas de variación anuales en pesetas corrientes



Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico (ECIC)

Certificados de fin de obra

El Ministerio de Fomento elabora otra estadística con datos administrativos de los visados de dirección de obra y de los certificados de fin de obra. Los visados, cuyo análisis trataremos más adelante, nos dan una visión adelantada de la actividad constructora. Sin embargo, los certificados de fin de obra nos proporcionan información sobre la conclusión de la misma.

CUADRO 74
Obras en edificación. Certificados de fin de obra. Características de las obras terminadas.
Años 1996-1998

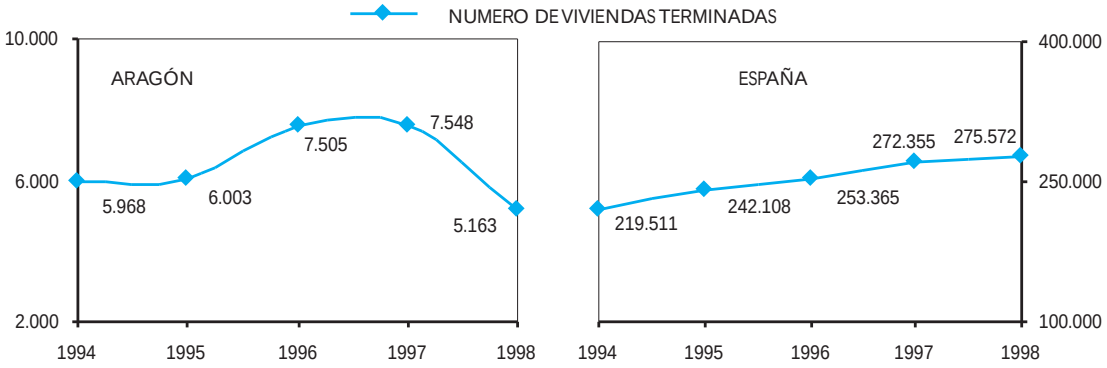
Territorio	Año	Número de edificios	Número de viviendas	Valor de liquidación de la ejecución[1] (material de las obras en millones de pta.)
Aragón	1996	1.854	7.505	53.106
Aragón	1997	2.205	7.548	62.072
Aragón	1998	1.708	5.163	41.072
Aragón	Var. 98/ 97	-22,54%	-31,60%	-33,83%
España	1996	81.002	253.365	1.877.494
España	1997	83.860	272.355	2.050.546
España	1998	87.493	275.572	2.109.893
España	Var. 98/97	4,33%	7,75%	5,64%

(1) Este valor se obtiene incrementando al presupuesto de ejecución del material, los gastos generales de estructura que inciden sobre la obra y el IVA que grave la ejecución de la obra.

Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico.

A la vista de los resultados (Cuadro nº 74), tanto el número de viviendas como el de edificios en Aragón han descendido en tasa de variación anual un 30% y un 22% respectivamente, así como el valor de la ejecución material de las obras en un 33%. Sin embargo, estas cifras a nivel nacional se transforman en un incremento sostenido.

GRÁFICO 55
Evolución del número de viviendas terminadas según los certificados de fin de obra en Aragón y España. Años 1994-1998



Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico.

Visados de obra nueva

Según se desprende de los datos del Ministerio de Fomento (Cuadro nº 76), la superficie a construir en Aragón, según los visados de dirección de obra nueva, aumentó en 1998 en más del 20%, en tasa interanual, cuando en España fue del 32%.

Particularmente elevado ha sido el crecimiento de la superficie en edificios no destinados a vivienda, con un 80% en Aragón y más del 50% en España. Su presupuesto en ejecución material ha evolucionado con mayor dinamismo para el caso aragonés, con un 100% de incremento y para el caso español del 70% (Cuadro nº 75).

CUADRO 75
Obras en edificación. Visados de dirección de obra: obra nueva en Aragón y España.
Años 1997 y 1998. Datos expresados en medias mensuales del año

		Visados de obra nueva							
		Superficie a construir			Viviendas		Presupuesto de ejecución material		
		Total	En edificios de viviendas	En edificios de otros usos	Superficie total	Número de viviendas	Total	En edificios de viviendas	En edificios de otros usos
Territorio	Año	Miles de metros cuadrados				Unidades	Millones de pesetas		
Aragón	1997	128,16	116,18	11,98	86,39	712,17	5.112,38	4.802,20	310,18
Aragon	1998	154,35	132,70	21,65	100,51	768,58	5.891,72	5.263,91	627,81
Variac.	98/97	20,44%	14,22%	80,74%	16,35%	7,92%	15,24%	9,61%	102,40%
España	1997	5.189,78	4.547,58	642,20	3.320,24	28.290,83	220.049,82	197.976,02	22.073,80
España	1998	6.863,33	5.876,19	987,15	4.271,64	36.060,67	288.776,79	251.130,61	37.646,18
Variac.	98/97	32,25%	29,22%	53,71%	28,65%	27,46%	31,23%	26,85%	70,55%

Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico.

En Edificación destinado a vivienda, es a nivel nacional donde se muestra mayor variación de la superficie a construir con cerca del 30%, mientras que en Aragón es casi la mitad de ese crecimiento. En cuanto al presupuesto de la ejecución material, la variación sufrida por la edificación en vivienda apenas si varía casi un 10% en Aragón y en más del 30% en España.

CUADRO 76
Obras en Edificación. Visados de Dirección de Obra: Ampliación y/o Restauración de Edificios en Aragón y España. Años 1997 y 1998. Datos expresados en medias mensuales del año

Territorio	Año	Ampliación						Reforma y/o restauración		
		Número de edificios			Presupuesto de ejecución			Número de edificios		Presupuesto de ejecución material (mill. de pta.)
		Total	Destinados a viviendas	Destinados a otros usos	Total	Destinados a viviendas	Destinados a otros usos	Total	De ellos: destinados a viviendas	
Aragón	1997	11,17	7,42	3,75	106,88	41,18	65,71	28,67	23,67	332,74
Aragón	1998	9,08	6,00	3,08	77,15	31,36	45,79	36,25	27,92	364,93
Variación	98/97	-18,66%	-19,10%	-17,78%	-12,75%	-12,21%	-13,00%	26,45%	17,96%	9,67%
España	1997	803,67	634,08	169,58	6.805,00	3.593,35	3.211,65	1.103,50	912,83	9.267,81
España	1998	882,17	697,08	185,08	7.476,23	4.165,60	3.310,63	1.333,25	1.063,75	12.248,81
Variación	98/97	9,77%	9,94%	9,14%	18,81%	21,53%	16,46%	20,82%	16,53%	32,17%

Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico.

Pero hay que tener en cuenta también los visados de dirección de obra concedidos para la ampliación y restauración de edificios, que también forman parte de la actividad del sector de la construcción. Los datos de variación anual para Aragón del año 98 son negativos para la ampliación de edificios, en contraste con los datos de restauración, que son positivos (Cuadro nº 76). Contrasta con lo observado para España, donde las tasas de crecimiento son positivas en ambos casos. Concretamente, la rehabilitación de viviendas, que en los primeros meses de año evolucionaba de forma muy favorable.

En cuanto al número de viviendas visadas de obra nueva para Aragón, la tasa de crecimiento anual del año 98 es inferior a la del conjunto nacional, con una evolución muy desigual y menos expansiva (Gráfico nº 56).

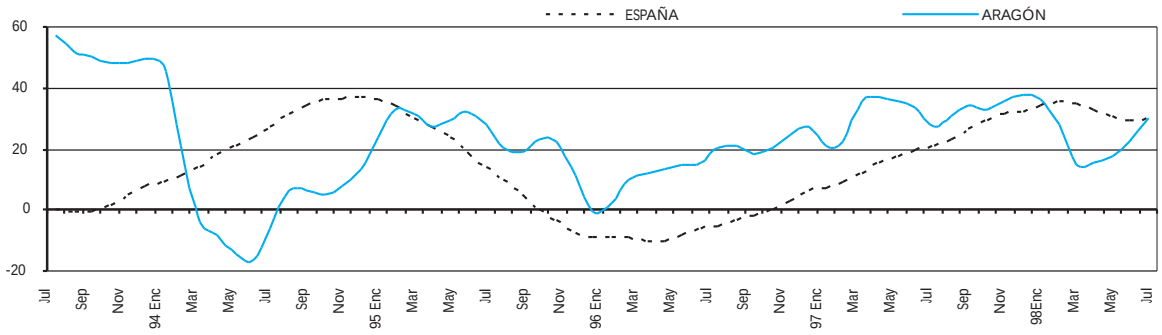
La vivienda en obra nueva apenas si crece un 8%, cuando a nivel nacional crece en un 27%. El mayor crecimiento se sitúa en edificios no destinados a vivienda que casi duplica al año anterior, a diferencia del 9% que ofrece la cifra nacional. Tanto el número de viviendas visadas a reformar como a ampliar ofrecen reducciones significativas (Cuadro nº 77).

CUADRO 77
Obras en edificación. Viviendas visadas en dirección de obra, según características. Años 1997 y 1998. Datos anuales

Territorio	Año	Número de viviendas						
		Total	Obra nueva				A ampliar	A reformar y/o restaurar
			Total	En edificios de viviendas		En otros edificios		
				Unifamiliares	En bloque			
Aragón	1997	9.693	8.546	2.434	6.086	26	111	1.036
Aragón	1998	9.927	9.223	3.269	5.904	50	89	615
Variación	98/97	2,41%	7,92%	34,31%	-2,99%	92,31%	-19,82%	-40,64%
España	1997	370.487	339.490	104.631	232.730	2.129	9.875	21.122
España	1998	466.658	432.728	137.109	293.294	2.325	11.088	22.842
Variación	98/97	25,96%	27,46%	31,04%	26,02%	9,21%	12,28%	8,14%

Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico.

GRÁFICO 56
Evolución del número de viviendas visadas en obra nueva. Años 1996-1998
Medias móviles de orden 12 de las tasas de variación interanual (%)



Fuente: Boletín Estadístico. Ministerio de Fomento.

Licitación Oficial

Como ya señalábamos otro indicador de la construcción adelantado es la licitación oficial, que indica el sentido de la inversión pública en construcción, aunque existe un periodo de maduración desde el momento de la licitación oficial hasta que comienzan las obras.

En 1998, el incremento anual de la licitación oficial en Aragón ha sido el doble que el experimentado en el conjunto de España, 100% y 50% respectivamente, según datos del Ministerio de Fomento (Cuadro nº 78).

La evolución más dinámica, por tipo de obra, le ha correspondido a la Obra en Ingeniería Civil, que casi se ha triplicado en Aragón y ha crecido más del 50% en España. En cuanto a la Edificación, se produce una diferencia significativa, ya que mientras España aporta una tasa de crecimiento de casi el 30%, Aragón no sólo no crece sino que disminuye un 1%.

CUADRO 78
Licitación oficial en Aragón y España por tipo de obra en el año 1997 y 1998.
Millones de pesetas

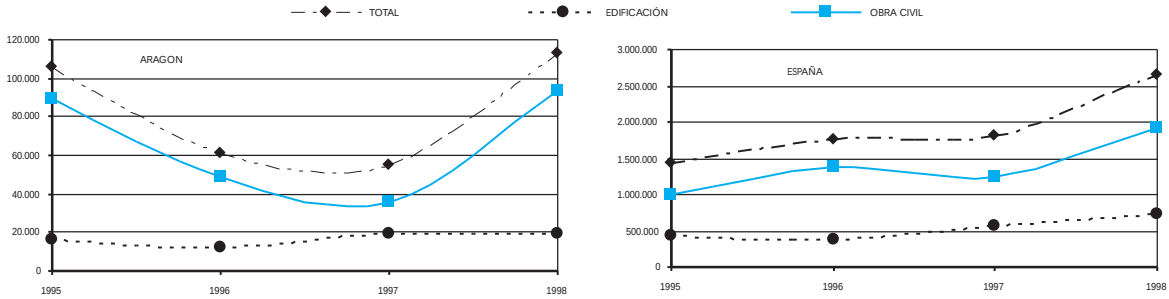
	Total construcción		Edificación		Ingeniería civil	
Año	España	Aragón	España	Aragón	España	Aragón
1997	1.805.348	54.696	566.284	19.062	1.239.064	35.634
1998	2.651.416	112.467	733.067	18.842	1.918.349	93.625
Var. 98/97	46,9%	105,6%	29,5%	-1,2%	54,8%	162,7%

Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico.

La evolución de la licitación oficial a lo largo de los cuatro últimos años muestra para Aragón y España una senda de crecimiento diferente (Gráfico nº 57). La obra en ingeniería civil en Aragón presenta un mínimo a finales de 1996 y a partir de aquí ha crecido de una manera firme y constante. Contrasta con lo observado para España, cuya curva de suave crecimiento se relaja en el 97 para retomar impulso hacia el último trimestre de 1998 en el que muestra un cierto repunte que contrasta con la estabilidad en las tasas de variación que había experimentado en los dos trimestres anteriores. Esta evolución favorable es muy probable que se mantenga a lo largo de 1999, como consecuencia del incremento presupuestario para dicho año en materia de obras públicas.

La Edificación en nuestra Comunidad, dentro de la licitación oficial, sin embargo, sufre un descenso en el 96 sin que apenas se recupere en los años siguientes, mientras que en España la tasa de crecimiento es constante.

GRÁFICO 57
Evolución de la licitación oficial por tipos de obra en España y Aragón. Años 1995-1998
Millones de pesetas



Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico

Si tomamos otra fuente de información como es SEOPAN (con metodología diferente al Ministerio de Fomento), la licitación oficial en Aragón, por fecha de apertura de ofertas, muestra crecimientos anuales en 1998 respecto al año anterior mucho más elevados. La obra civil y la edificación tienen una evolución positiva, aunque en el primer caso es espectacular (Cuadro nº 79).

CUADRO 79
Licitación pública por fecha de apertura de ofertas según el tipo de obra.
Año 1998. Millones de pesetas

	Totales			Variación anual 98/97 (%)		
	Edificación	Obra civil	Total	Edificación	Obra civil	Total
Aragón	19.574	90.913	110.487	56,6	282,1	175,4
Total nacional	870.978	1.930.905	2.801.883	35,7	71,2	58,3

Fuente: SEOPAN.

En la inversión pública en Edificación de 1998, la reparación y equipamiento social ocupa la mayor parte de la inversión en este tipo de obra, con casi el 90%. El total de inversión en edificación ha supuesto cerca del 20% del total de la inversión (Cuadro nº 80).

CUADRO 80
Licitación pública por fecha de apertura de ofertas en Edificación según destino funcional.
Año 1998. Millones de pesetas

		Equipamiento social					Resto edificación				
	Vivienda	Docentes	Sanitarias	Deportivas	Varias	Total	Administrativas	Industriales	Terminales	Total	Reparación
Aragón	838	1.004	3.081	1.479	2.765	8.328	470	593	104	1.167	9.240
Total nacional	83.599	126.122	85.081	89.963	164.821	465.986	34.131	11.179	63.088	108.398	212.995

Fuente: SEOPAN

En cuanto a la obra civil, que supone la mayor parte de la inversión pública se ha repartido fundamentalmente en la función de transportes, con más del 80%, dividiéndose a partes iguales el resto de los capítulos de urbanización e hidráulicas (Cuadro nº 81).

CUADRO 81
Licitación pública por fecha de apertura de ofertas en Obra civil.
Año 1998. Millones de pesetas

	Transportes					
	Carreteras	Ferrocarriles	Puertos	Total	Urbanización	Hidráulicas
Aragón	45.115	29.032	0	74.147	8.173	8.594
Total nacional	917.081	217.633	58.406	1.193.120	447.318	290.467

Fuente: SEOPAN

La licitación oficial llevada a cabo por la Diputación General de Aragón representó el 10% de la licitación total en Aragón. La DGA invirtió fundamentalmente en carreteras y obras hidráulicas, que supusieron un 40% y un 20% del total de la inversión del Gobierno de Aragón (Cuadro nº 82).

CUADRO 82
Licitación pública por fecha de apertura de ofertas por la Diputación General de Aragón
por tipo de obra. Año 1998. Millones de pesetas.

Edificación							Obra civil		
Vivienda	Equipamiento social				Resto edific.	Reparación	Transportes	Urbanización	Hidráulicas
	Sanitarias	Deportivas	Varias	Total	Administrativas		Carreteras		
268	598	110	461	1.169	25	2.266	4.798	658	2.480

Fuente: SEOPAN

Consumo de cemento

Los indicadores de los principales elementos intermedios para la construcción a nivel nacional ofrecen, de forma conjunta, una evolución desacelerada. Tanto la producción de hormigones como la de materiales de construcción y de productos siderúrgicos largos muestran sendas de crecimiento claramente descendentes. Sin embargo, el consumo de cemento cerró el año 1998 con un crecimiento históricamente elevado, el 15,6%, alcanzando un ritmo de aumento superior al 20% en el último trimestre.

Aragón tuvo cifras de crecimiento menor, tanto en media anual (10,6%), como de la variación interanual del cuarto trimestre del 16% (Cuadro nº 83). Sin embargo, en el último mes del año el incremento interanual ha sido superior en Aragón que en España, con un 25% y 22% respectivamente. Destaca el bache del mes de abril, con decrecimientos del 12% en Aragón y en 1% en España.

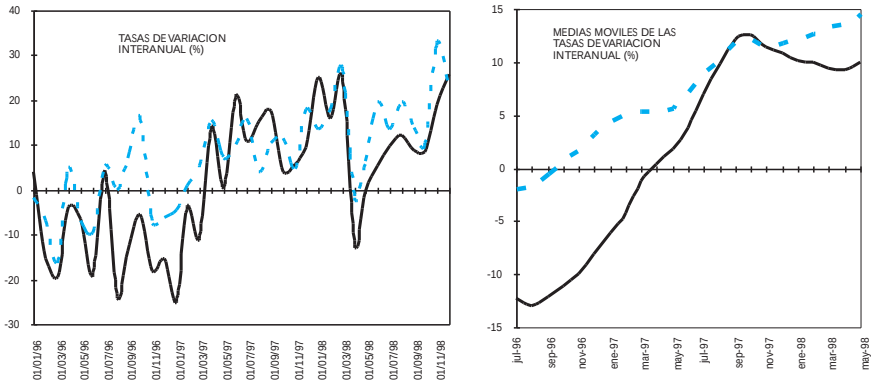
Por provincias destaca el aumento vivido en Huesca respecto al año anterior, con casi un 20%. Más moderado ha sido el crecimiento en Teruel con cerca del 10% y en Zaragoza con el 6% (Cuadro nº 83).

CUADRO 83
Consumo de cemento aparente según territorio. Años 1997 y 1998
Media mensual del año. Miles de toneladas

Año	España	Aragón	Zaragoza	Huesca	Teruel
1998	2.581,6	67,7	31,7	19,7	9,8
1997	2.233,1	61,2	33,5	23,4	10,7
Variación 98/97	15,6%	10,6%	5,7%	19,1%	9,3%

Fuente: OFFICEMEN.

GRÁFICO 58
Evolución del consumo aparente del cemento en Aragón y España. Años 1996-1998
Tasas de variación interanual y medias móviles de la variación interanual
(Miles de toneladas)



Fuente: Elaboración IAE con datos de OFFICEMEN.

I.4.4.4. PRECIOS DE LA VIVIENDA

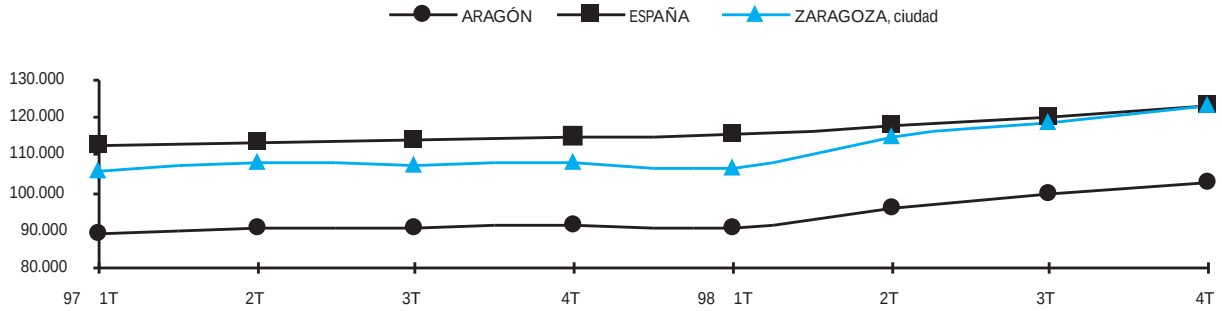
El mercado de la vivienda ha dado muestras de gran actividad en 1998. La consecuencia del incremento de la demanda y de la escasez del suelo ha sido la aparición en el sector de tensiones inflacionistas.

Según el Ministerio de Fomento, durante el año 1998 el Indice del Precio de la Vivienda (IPV) en España registró un crecimiento medio anual del 4,65%, situándose el precio medio del m² de las viviendas libres en 119.238 pta.

El mayor aumento por ciudades en España se ha registrado en Zaragoza con un 7,9%. En el conjunto de Aragón, el precio medio del m² se situó en 97.083 pta., que supuso un crecimiento medio de 7,1%, superior incluso a la media nacional.

El crecimiento interanual de precios del 6,8% correspondiente al 4º trimestre del año 98 para España, se ha situado muy por encima del crecimiento medio, lo que indica una aceleración de los precios a lo largo del año. En Aragón se ha registrado un crecimiento muy elevado (12,3%), causado fundamentalmente por el registrado en su capital, Zaragoza (13,5%).

GRÁFICO 59
Evolución trimestral del precio de la vivienda en España, Aragón y Zaragoza ciudad.
Años 1997 y 1998



Fuente: Ministerio de Fomento. Boletín Estadístico

Si tomamos como fuente de información a Tasaciones Inmobiliarias (TINSA) podemos comparar los precios de la vivienda nueva con la usada en Aragón.

CUADRO 84
Precio de la vivienda nueva y usada en Aragón y Provincias en el año 1997 y 1998.
Datos expresados en medias cuatrimestrales del año y miles de pta./m² construido

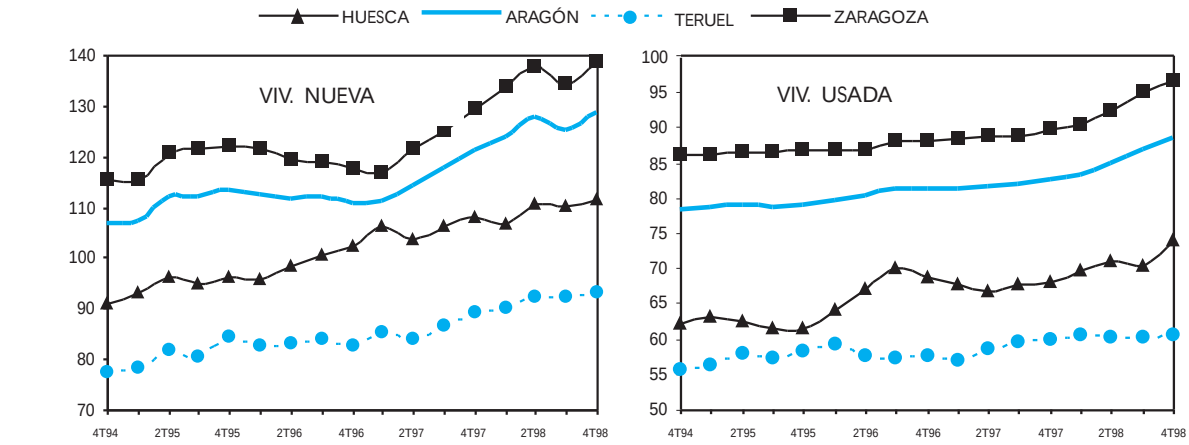
	Vivienda nueva				Vivienda usada			
Año	Aragón	Teruel	Huesca	Zaragoza	Aragón	Teruel	Huesca	Zaragoza
1997	116,0	86,3	106,0	123,2	81,8	58,7	67,7	89,0
1998	126,4	92,1	109,9	136,1	85,9	60,3	71,3	93,6
Var. . 98/97	9,0%	6,7%	3,7%	10,5%	5,0%	2,8%	5,3%	5,2%

Fuente: TINSA

Según esta fuente, y por lo que respecta a la vivienda nueva, Aragón está viviendo una tendencia ascendente, con un crecimiento del 9% respecto al año 1997. Destaca nuevamente la provincia de Zaragoza, con un incremento del 10,5%, superior a la media aragonesa (Cuadro nº 84).

En cuanto a la vivienda usada, los incrementos respecto al año precedente han sido menos acusados que en la vivienda nueva, a excepción de la provincia de Huesca, que ha superado incluso a la media regional en tres décimas (Cuadro nº 84).

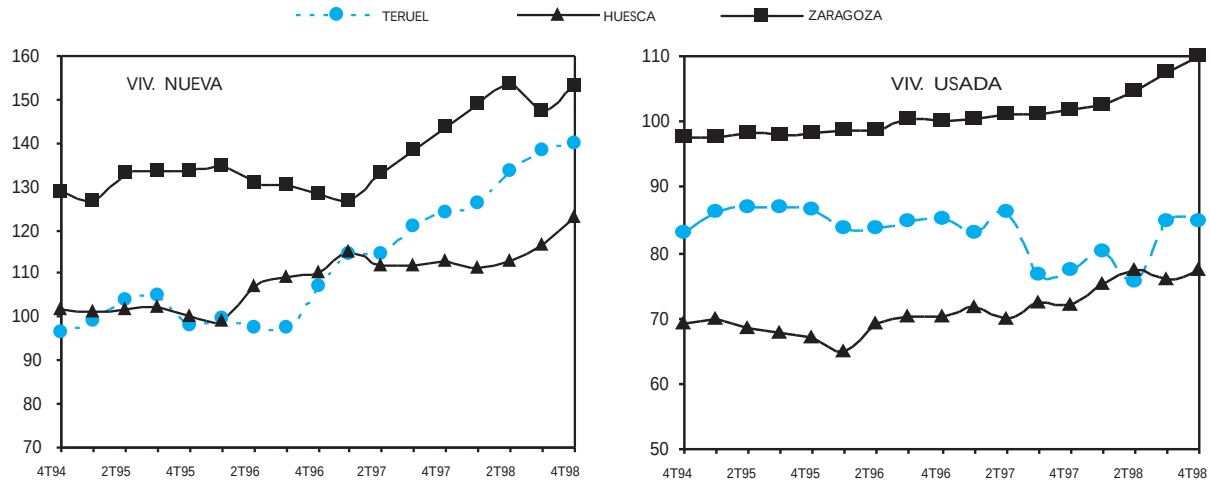
GRÁFICO 60
Evolución del precio de la vivienda nueva y usada por provincias en Aragón.
Años 1995-1998. Datos en miles de pta./m² construido



Fuente: TINSA.

Por capitales de provincia, los movimientos seguidos por los precios son más bruscos y afectados por una mayor variabilidad (Gráfico nº 61). De este gráfico se extraen dos conclusiones; Zaragoza provincia y ciudad, siguen sendas prácticamente paralelas y las capitales de Huesca y Teruel mantienen evolución similar hasta principios de 1997 y posteriormente se produce un mayor crecimiento en Teruel.

GRÁFICO 61
Evolución del precio de la vivienda nueva y usada por capitales de provincia en Aragón.
Años 1995-1998. Datos en miles de pta./m² construido



Fuente: TINSA.

Por último, según la Sociedad de Tasación, a 31 de diciembre de 1998 el precio medio de la vivienda nueva en Aragón[8] ha sido de 149.500 pta. por m², es decir, casi 900 euros / m² y la media española de 181.200 ptas. por m² construido. Esto equivale a un precio de quince millones de pesetas (90.000 euros) en Aragón y 18,1 millones de pesetas en la media española de una vivienda de tipo medio (Cuadro nº 85).

8. Las medias de la autonomía se han obtenido ponderando los valores de cada capital de provincia con la población de hecho en el censo de 1996.

CUADRO 85
Precio unitario y precio total de vivienda nueva a 31 de diciembre de 1998 por capitales de provincia en Aragón

	Precio unitario		Precios total **	
	Ptas./m²	Euros/m²*	Pesetas	Euros*
Aragón	149.500	898,51	14.950.000	89.851,31
Huesca	108.100	649,69	10.810.000	64.969,41
Teruel	111.100	667,72	11.110.000	66.772,44
Zaragoza	154.500	928,56	15.450.000	92.856,37
Media nacional	181.200	1.089,03	18.120.000	108.903,39

Fuente: Sociedad de Tasación.
**1 EURO=166,386 PTAS.*
*** Valor estimado para una vivienda de tipo medio de 100 m².*

El precio medio nacional del conjunto de las capitales de provincia ha aumentado un 5,1% respecto al alcanzado en 1997, cuando en Aragón ha superado el 7%.

CUADRO 86
Evolución de los precios medios de vivienda nueva. Aragón y provincias

	31/Dic./98 pta./m²	31/Dic./97 pta./m²	Var. 98/97 %	Var. 98/90 %	Var. 98/85 %	IIC[9] %
Aragón	149.500	138.800	7,7	3,3	10,0	313,4
Huesca	108.100	103.700	4,2	3,5	6,9	222,9
Teruel	111.100	106.200	4,6	8,0	8,6	267,7
Zaragoza	154.500	143.300	7,8	3,1	10,2	321,9
Media España	181.200	172.400	5,1	2,2	10,6	334,6

Fuente: Sociedad de Tasación.

Por provincias, la vivienda más cara se ha tasado en Zaragoza, seguida de Teruel y por último la vivienda más barata en Huesca. El mayor incremento interanual se ha producido en Zaragoza con casi el 8%, mientras que en Teruel y Huesca se encuentra en torno al 4%. Si comparamos el año 1998 con el año 1985, Huesca ha multiplicado por 2,2 veces su precio, Teruel en 2,6 y Zaragoza por encima de la media aragonesa, en 3,21 veces.

I.4.5. EL SECTOR ENERGÉTICO

La práctica totalidad de la energía que se produce en Aragón destinada a consumo final es la electricidad. Su consumo representa la mitad de la producción y por ello la exportamos. Si observamos su origen, la mayor parte es térmica e hidráulica y en menor cuantía las energías renovables, que presentan un crecimiento muy dinámico, cuya evolución habrá que tener en cuenta.

El año 1998, es el inicio del proceso liberalizador del sector eléctrico. Uno de los efectos en Aragón es la reorganización y concentración de activos entre empresas, cuyo reparto puede condicionarnos en el futuro.

I.4,5,1. HACIA LA LIBERACIÓN Y REORDENACIÓN DEL SECTOR

Desde el 1 de enero de 1998, España cuenta con un sistema eléctrico aparentemente más liberalizado, cuyo fundamento legal es la Ley del Sector Eléctrico (LOSEN), aprobada por el Parlamento en noviembre de 1997. Este sistema se basa en la competencia entre las empresas eléctricas y en la capacidad de los consumidores para elegir suministrador, con el objetivo de dar lugar a tarifas y precios eléctricos más competitivos y a un servicio eléctrico cada vez de mayor calidad. El nuevo sistema eléctrico español se va a implantar a través de un proceso de transición, para permitir una adecuada adaptación al nuevo entorno de competencia.

En nuestra Comunidad, dentro de este entorno liberalizador, se han producido durante 1998 una serie de cambios dirigidos a la reorganización empresarial del sector, como han sido:

- La distribución de gas natural en Aragón se unifica al integrarse en una sola empresa, Gas Aragón, propiedad de Endesa. Hasta entonces esta actividad se realizaba a través de dos operadoras, Gas Natural, que distribuía a la industria, y la propia Gas Aragón, que abastecía al comercio y a los domicilios particulares. Este hecho es consecuencia del acuerdo tomado por Gas Natural y Endesa, por el cual la primera cede sus activos de transporte a Gas Aragón a cambio de elevar su participación en esa sociedad.

9. IIC: Índice inmobiliario que representa el precio medio de la vivienda nueva tomando como base de precio 100 el 31 de diciembre de 1985.

- Endesa anuncia la fusión por absorción de todas sus empresas participadas, entre las que se encuentra ERZ[10] y ENHER[11] (dos de las principales empresas eléctricas que operan en Aragón). Esta reestructuración es debida a la necesidad de adaptación a la segregación de los negocios eléctricos, prevista por la LOSEN, en cada uno de los ámbitos territoriales. El efecto en nuestra Comunidad supondrá una reordenación de activos tanto en el negocio de la producción como de la distribución. Será conveniente entonces atender a cómo se reparten estos activos con las comunidades limítrofes involucradas.

I.4.5.2. RASGOS Y COMPONENTES DEL SECTOR ENERGÉTICO EMPRESARIAL

La Clasificación Nacional de Actividades Económicas de 1993, bajo el epígrafe "Energía y Agua", incluye dos actividades principales, como son la producción y distribución de energía eléctrica, gas, vapor y agua caliente (CNAE 40) y la captación, depuración y distribución de agua (CNAE 41).

Según el DIRCE de 1998, hay 38 empresas en Aragón dedicadas a la producción y distribución de energía eléctrica, gas, vapor y agua caliente, que suponen el 3% de empresas en España con esa misma actividad. La mayoría de estas empresas o no tiene asalariados (17 empresas) o tiene menos de 50 (19 empresas). Respecto a los locales en Aragón, casi la mitad se localiza en Huesca (Cuadro nº 87).

CUADRO 87
Número de empresas y locales dedicadas a la producción y distribución de energía eléctrica, gas y agua según territorio. Año 1998

Actividad principal	Empresas		Locales				
	España	Aragón	España	Aragón	Huesca	Teruel	Zaragoza
Producción y distribución de energía eléctrica, gas, vapor y agua caliente	1.233	38	2.040	86	41	11	34
Captación, depuración y distribución de agua	1.233	27	1.589	31	8	4	19
Energía y agua	2.466	65	3.629	117	49	15	53

Fuente : INE, DIRCE 98

Para analizar el sector energético empresarial en Aragón, utilizamos la publicación del Instituto Aragonés de Estadística "Cuentas de la Industria Aragonesa"(Explotación de la Encuesta Industrial del INE). (Cuadro nº 88). Según esta publicación, destacamos del sector de la Energía y el Agua en 1997, lo siguiente:

- Las ventas del sector por destinos geográficos en 1997, fueron casi un 60% a la propia Comunidad de Aragón y un 40% al resto de España.
- El número de personas ocupadas fue de 1.731 personas en 1997, continuando la tendencia de disminución de los últimos años.
- Los ingresos de explotación disminuyeron, en tasa de variación anual, un 3%, lo que supone mayor disminución que la tasa del año anterior. Los gastos de explotación se elevaron casi un 2%, cuando el año anterior habían sido un 6% menores.
- El Valor Añadido Bruto a coste de los factores ha sido un 4% menor que el año anterior. Esta disminución rompe la tendencia de los 3 últimos años, cuyas tasas de variación anual habían sido positivas.

10. ERZ: Eléctricas Reunidas de Zaragoza.

11. ENHER: Empresa Nacional Hidroeléctrica Ribagorzana.

CUADRO 88
Variables agregadas básicas de "Cuentas de la Industria Aragonesa" del sector "Energía y Agua" en Aragón. Años 1993-1997

Cuentas de la industria aragonesa de las actividades CNAE 40 y 41	Año 1993	Año 1994	Año 1995	Año 1996	Año 1997
OCUPACIÓN DEL SECTOR					
Personal ocupado (nº de personas)	1.901	1.939	1.902	1.833	1.731
Horas trabajadas (miles de horas)	3.145	3.173	3.269	3.183	2.901
DATOS EMPRESARIALES(Millones de pesetas)					
Total ingresos de explotación	121.567	136.631	147.091	143.906	139.309
Total gastos de explotación	85.804	100.678	108.080	101.733	103.536
Valor Añadido Bruto a Coste de Factores	60.732	63.391	68.501	71.385	68.376
Beneficios antes de impuestos	26.401	31.392	34.179	38.401	35.914
INDICADORES					
DE PRODUCTIVIDAD APARENTE:					
VALOR AÑADIDO BRUTO POR PERSONA OCUPADA (Pta.)	31.943.797	32.692.654	36.010.022	38.944.578	39.512.163
DE ACTIVIDAD:					
MARGEN BRUTO DE MERCADERÍAS /					
VALOR DE LA PRODUCCIÓN	32,6%	26,1%	22,4%	25,5%	31,8%
DE CAPACIDAD:					
VALOR AÑADIDO BRUTO cf. /					
IMPORTE NETO DE LA CIFRA DE NEGOCIOS	50,7%	47,2%	47,5%	50,6%	50,0%
DE EXCEDENTE BRUTO DE EXPLOTACIÓN:					
EXCEDENTE BRUTO DE EXPLOTACIÓN					
POR PERSONA OCUPADA (Pta.)	25.998.431	26.193.851	28.527.845	31.495.310	31.674.405
DE GASTOS DE PERSONAL:					
GASTOS DE PERSONAL POR OCUPADO (Pta.)	5.945.366	6.498.803	7.482.177	7.449.268	7.837.758
DE INVERSIÓN:					
D. NETO DEL INMOVILIZADO / VALOR AÑADIDO BRUTO (%)	19,4%	42,0%	18,5%	16,5%	30,1%
DESTINO GEOGRÁFICO DE LAS VENTAS					
(de empresas con 20 trabajadores ó más)					
MISMA COMUNIDAD AUTÓNOMA (%)	57,1%	63,1%	57,0%	58,1%	58,8%
RESTO DE ESPAÑA (%)	42,9%	36,9%	43,0%	41,9%	41,3%

Fuente: "Cuentas de la Industria Aragonesa", IAE

I.4.5.3. PRODUCCIÓN E INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA

En Aragón, casi la totalidad de la energía producida es eléctrica, por tanto en este apartado nos referimos únicamente a este tipo de energía. En primer lugar, se analiza brevemente la coyuntura eléctrica en España y a continuación, la situación productiva por la clase de origen de la electricidad en Aragón.

España

La producción total de electricidad en España aumentó un 3,4% durante 1998. La de origen termoeléctrico clásico, es decir, la generada con combustibles fósiles, fue la que menor crecimiento experimentó con un 1,3%, en comparación con la de 1997, y la hidroeléctrica aumentó un 4,3%. La producción de electricidad del régimen especial[12] volvió a experimentar un considerable crecimiento, que según las estimaciones de UNESA, se concretó en un incremento de 21,7% en comparación al año 1997 (Cuadro nº 89).

A lo largo de 1998, la estructura de producción ha variado considerablemente, condicionada por la disponibilidad de energía hidroeléctrica, cuya aportación a la producción bruta mensual ha descendido progresivamente durante el año.

12. Según el Ministerio de Industria y Energía, el régimen especial se refiere a producción de energía eléctrica con instalaciones que tiene igual o inferior potencia instalada de 100 MW y estar en alguno de estos grupos: a) Instalaciones abastecidas sólo por recursos o fuentes de energías renovables b) Centrales cuyo combustible principal es RSU, residuos industriales, biomasa o similares c) Centrales que utilicen energías renovables, RSU, residuos industriales, biomasa o similares, junto con combustibles convencionales y con un rendimiento fijado d) Centrales de cogeneración con un rendimiento mínimo fijado e) Centrales que utilicen calores residuales cuya finalidad no sea la producción de la energía eléctrica y con un rendimiento mínimo fijado f) Centrales hidroeléctricas de no más de 10 MVA.

CUADRO 89
Balance de producción de energía eléctrica en España y Aragón. Años 1997 y 1998

	España (Gwh) Año 1997	España (Gwh) Año 1998	Variación (%) Año 1998/1997	Aragón (Gwh) Año 1998
Producción:				
Hidroeléctrica (1)	37.332	38.950	4,3	3.872 (*)
Termoeléctrica clásica (2)	96.278	97.500	1,3	7.877
Termoeléctrica nuclear	55.297	58.890	6,5	-
Producción total	188.907	195.340	3,4	11.739

Fuente: Datos para España de REE y UNESA, con una estimación de los datos relativos al Régimen Especial. Datos de Aragón, elaboración propia en base a datos de los Servicios Provinciales de Economía, Hacienda y Fomento de Huesca, Teruel y Zaragoza y la Dirección General de Industria y Comercio.
(1) Incluye la producción del Régimen Especial en hidráulica, eólica y solar. (2) Incluye la producción del resto del Régimen Especial.
(*) Para obtener esta cifra agregada se ha utilizado un dato correspondiente al año 1997, por no estar disponible el del año 1998.

Aragón

En 1998, la producción eléctrica de Aragón fue de 11.739 Gwh[14], (inferior al año tipo que se sitúa en 12.000 Gwh.). Por el origen de la producción, un 32% fue de origen hidráulico y un 67% termoeléctrico clásico (con las salvedades indicadas en el Cuadro nº 89). Nuestra Comunidad ha representado el 6% de la producción eléctrica total de España, el 10% de la de origen hidráulico y el 8% de la de origen termoclásico.

El equipamiento eléctrico de producción en territorio aragonés está formado principalmente por instalaciones de origen hidroeléctrico y térmico clásicos (no existe ninguna central termonuclear). En menor medida, hay que tener en cuenta las instalaciones de cogeneración y parques eólicos, que están experimentando gran auge.

La producción de energía eléctrica en 1998 se localizó básicamente de la siguiente manera: en la provincia de Huesca, de origen hidráulico, un 28%, en la provincia de Teruel, de origen térmico clásico (carbón), un 50% y en la provincia de Zaragoza, especializada en energía renovable, concretamente en cogeneración, un 22%. Destacar que la producción de energía eléctrica con origen en renovables está ganando terreno progresivamente.

Los recursos energéticos primarios producidos en 1991, según el último Balance Energético de Aragón que se ha publicado[15], se distribuían del siguiente modo: un 83,2% provenía del carbón (lignito), el 13,5% de la electricidad hidráulica, y un 3,3% del gas natural, en cuanto a las energías renovables iban creciendo, sobre todo la eólica y la biomasa (cogeneración), mientras que el gas autóctono prácticamente había desaparecido.

Podemos analizar la producción de energía eléctrica por origen, diferenciando el régimen especial del ordinario (Cuadro nº 90). La conclusión que se obtiene de estas cifras es que la mayor parte corresponden al régimen ordinario, que se distribuye entre el origen térmico, un 65%, y el origen hidráulico 35%. En el régimen especial, es la cogeneración la que prácticamente aporta la totalidad de este tipo de régimen.

CUADRO 90
Producción de energía eléctrica de régimen especial y régimen ordinario en Aragón. Año 1998

	Total (Gwh)	Régimen especial (Gwh) Hidroeléctrica	Eólica	Cogeneración	Total	Régimen ordinario (Gwh) Hidroeléctrica	Termoeléctrica	Total
Zaragoza	2.559	215	198	1.410	1.823	467	269	736
Huesca	3.315	327	0	368	695	2.620[(1)]	0	2.620
Teruel	5.865	10	0	242	252	25	5.588	5.613
Aragón	11.739	552	198	2.020	2.770	3.112	5.857	8.969

Fuente: Elaboración propia en base a datos de los Servicios Provinciales de Economía, Hacienda y Fomento de Huesca, Teruel y Zaragoza y la Dirección General de Industria y Comercio (Servicio de Energía). (1) Dato correspondiente al año 1997.

En los siguientes apartados, desarrollamos la producción de energía eléctrica por cada tipo de origen y su infraestructura en Aragón:

14. Gwh: Gigavatios hora.

15. En estos momentos se está confeccionando por la DGA los Balances Energéticos, hasta 1997, y no se dispone todavía de resultados.

a) Origen Térmico (Régimen Ordinario)

En España, la producción termoeléctrica clásica –sobre todo carbón– sigue siendo la fuente principal de producción de electricidad, constituyendo en 1998 un 44,7% de la generación total.

En Aragón, la mayor parte de la producción eléctrica es de origen térmico y en régimen ordinario, concretamente de la central de Andorra (Teruel), propiedad de la empresa matriz Endesa. Existen además dos centrales térmicas, aunque de menor capacidad, que son la central de Escucha (Teruel) y de Escatrón (Zaragoza) (Cuadro nº 91).

La potencia instalada de origen térmico de régimen ordinario en nuestra Comunidad, sería de 1.290 Mw (megawatios), correspondiéndole a la central de Andorra 1050 Mw. En 1998 la producción alcanzó 5.857 Gwh, bastante inferior a la del año anterior, debido fundamentalmente a que la principal central tuvo un descenso en su producción neta de un 35%[16] respecto al año anterior, explicable por la reducción de sus horas de funcionamiento.

La provincia de Teruel, por la localización de esta central, concentra en su territorio cerca del 95% del total de la energía producida de origen termoclásico, siendo el resto producida en Zaragoza, ya que en Huesca no se produce energía con este origen en régimen ordinario.

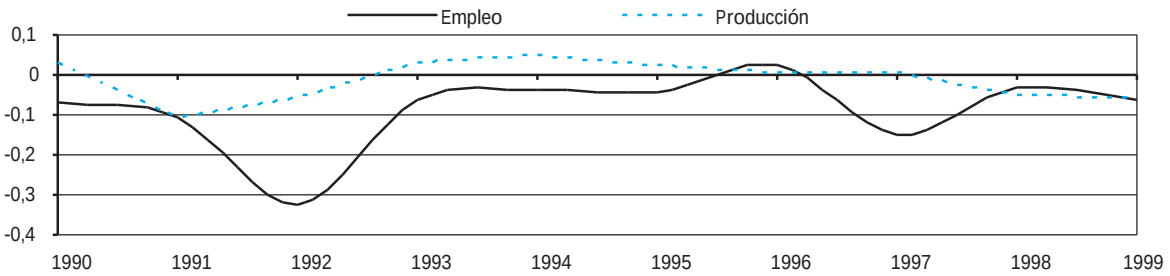
CUADRO 91
Producción de energía eléctrica por centrales térmicas de carbón en Aragón. Años 1996-1998

Central Térmica	Localidad	Empresa	Combustible principal	Potencia (Mw)	Producción en barras de alternador (Gwh)		
					Año 96	Año 97	Año 98
Andorra	Teruel	Endesa	Hulla (Carbón)	1.050	6.221	8.083	4.951
Escucha	Teruel	Fecsa[17]	Hulla (Carbón)	160	758	1.228	637
Escatrón	Zaragoza	Endesa	Hulla (Carbón)	80	243	319	269
			TOTAL	1.290	7.222	9.630	5.857

Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Memoria Estadística de UNESA de 1998.

El combustible principal de éstas centrales es el carbón, concretamente Hulla subbituminosa. En la mayoría de ellas, el combustible que se consume es de origen regional, procedente de las minas subterráneas y de cielo abierto situadas en sus proximidades, así como carbón importado de otras zonas. Existe un consumo garantizado para el carbón extraído en territorio aragonés, cuya evolución prevista conduce a la desaparición de esa garantía. Si a este hecho le añadimos la menor calidad y mayor precio que posee nuestro carbón en relación al de otras zonas emergentes, de las cuales se importa, el resultado compromete el futuro del sector minero regional (Gráfico nº 62).

GRÁFICO 62
Evolución del empleo y la producción en las cuencas mineras de Aragón. Años 1990-1999
Tasas de variación interanual (%)



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Servicio de Minas e Investigación Minera (DGA).

16. *Dato proporcionado por el Servicio Provincial de Economía, Hacienda y Fomento de Teruel.*

17. *FECSA: Fuerzas Eléctricas de Cataluña.*

Por todo ello, en julio de 1997 se firma el Plan 1998-2005 de la Minería del Carbón y Desarrollo Alternativo de las Comarcas, constando de dos capítulos bien diferenciados: el Plan del Carbón, con ayudas para las empresas explotadoras, para las centrales térmicas y para la reestructuración laboral, y el Plan de Desarrollo Alternativo con ayudas para infraestructuras, inversiones empresariales y proyectos formativos.

a) En cuanto a la financiación de infraestructuras, Aragón tiene una dotación de 18.000 millones de pesetas para el período 1998-1999, que se han formalizado en el Protocolo de colaboración Ministerio de Industria y Energía-Gobierno de Aragón para la Promoción del Desarrollo Alternativo de las Zonas Mineras del Carbón con fecha 2 de febrero de 1998, y el Acuerdo suplementario de 22 de junio de 1998, así como una serie de Convenios Específicos para cada una de las actuaciones.

b) Con respecto a la línea de apoyos a empresas, con fecha 22 de octubre de 1998 se firmó el Convenio de Colaboración entre el Instituto para la Reestructuración de la Minería del Carbón y Desarrollo Alternativo de las Comarcas Mineras y el Instituto Aragonés de Fomento en materia de ayudas dirigidas a proyectos empresariales generadores de empleo que promuevan el desarrollo alternativo de las zonas mineras.

b) Origen Hidráulico (Régimen ordinario)

En España, el aumento de la producción de origen hidroeléctrico en 1998 ha sido debido fundamentalmente a la favorable hidraulicidad obtenida durante el primer semestre del año y no así durante el segundo, que sitúo las reservas de embalses hidroeléctricos en un 49,1% de llenado a 31 de diciembre de 1998.

Junto con el carbón, el agua es otra fuente de energía en Aragón, aunque con claras ventajas sobre aquel. La cuenca del Ebro es la segunda más importante en aprovechamiento hidráulico después de la cuenca del Norte y representa el 24% de la potencia hidráulica instalada en España, debido a un buen régimen de lluvias y a la accidentada geografía de los Pirineos.

Se estima una potencia total instalada con origen hidráulico de 1.680 Mw y una producción media de 3.775 Gwh/año. La infraestructura de producción hidroeléctrica en Aragón se compone de 87 centrales[18] hidráulicas, de las cuales sólo 7 tienen una potencia instalada superior a 50 Mw (Cuadro nº 92).

Gran parte de las centrales hidráulicas no supera 5 Mw (es lo que se denomina Minihidraúlicas, ver apartado "c") y suponen el 14% de la energía hidráulica total en nuestra Comunidad, estando incorporadas al Régimen Especial de producción.

CUADRO 92
Producción de las principales centrales hidráulicas en Aragón. Años 1997 y 1998

Central	Empresa	Provincia	Potencia (mw)	Producción. Año 1997 (gwh)	Producción. Año 1997 (gwh)
Mequinenza	ENHER	Zaragoza	324	743	n.d*
Moralets	ENHER	Huesca	221	n.d*	n.d*
IP	ERZ	Huesca	84	23	59
Eriste	ERZ	Huesca	80	165	135
Mediano	ENHER	Huesca	66	239	n.d*
Biescas II	ERZ	Huesca	62	191	167
Lanuza	ERZ	Huesca	52	113	98
Lafortunada (Cinca)	ERZ	Huesca	42	212	162
Lafortunada (Cinqueta)	ERZ	Huesca	41	115	92

Fuente: Grupo ERZ "Informe anual del año 1997" y Red Eléctrica Española "Explotación del Sistema Eléctrico Informe 1997"
** No disponible.*

La mayoría de las centrales pertenecen al grupo empresarial ERZ, que representa el 2,49% de la producción hidroeléctrica española, aunque ésta haya descendido en 1998 en un 9,2%, debido fundamentalmente a la reducción de la aportación de pluviometría en las cuencas donde opera. La otra empresa que produce energía de origen hidráulico en Aragón es ENHER, que posee las dos mayores centrales, por potencia instalada en nuestro territorio.

Por provincias, la mayoría de las centrales hidráulicas se sitúan en Huesca, aunque la mayor central por potencia y producción, Mequinenza, se localiza en Zaragoza.

18. Cifra obtenida del «Atlas de Recursos Hidroeléctricos de Aragón» editado por el Gobierno de Aragón y el Centro de Investigación del Rendimiento de las Centrales Eléctricas.

c) Origen en energías renovables (Régimen especial)

La energía eléctrica con origen renovable, en régimen especial, se refiere a la cogeneración, eólica, solar y minihidraúlica.

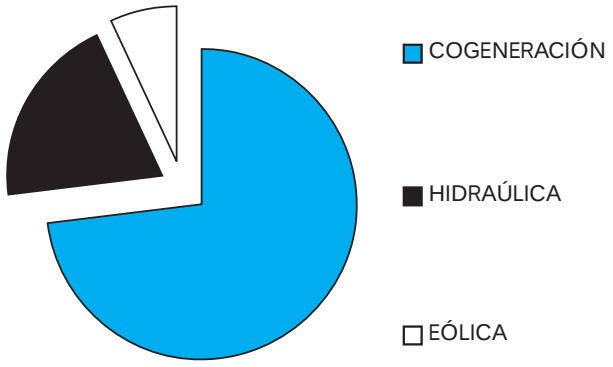
En el contexto nacional, Aragón produce el 8% del total de la energía de origen renovable. Si nos referimos a la generación eléctrica, Aragón produce el 11% de la energía eléctrica de España de origen renovable. En un supuesto ranking de producción energética de origen renovable entre las 17 Comunidades Autónomas, Aragón ocuparía el 5º puesto; que pasaría a ser el 4º puesto si esta producción la referimos al PIB y finalmente al 3º si la producción energética la referimos al número de habitantes.

Este elevado grado de participación de las renovables da idea de su desarrollo actual y también de las posibilidades futuras de desarrollo del potencial existente en Aragón. Así, en España la Ley 54/1997 del Sector Eléctrico estima una participación en el consumo de energía primaria para el año 2010 del 12%, que coincide con la estimación de la Unión Europea en su Libro Blanco de la Energía.

En el caso de Aragón los objetivos del Plan de Acción de las Energías Renovables (cofinanciado por el Programa ALTENER de la DG XVII de la Comisión de las Comunidades Europeas) presentado el pasado mes de julio de 1998, cuantifican estos objetivos en un 20% para el año 2005.

Asimismo en el Régimen Especial, en el que se pueden incluir la generación de energía eléctrica procedente de instalaciones abastecidas por recursos o fuentes de energías renovables, residuos y cogeneración, la producción en el caso de Aragón para el año 1998 fue de 2.770 Gwh/año, lo que representa el 11% del total español. Su distribución es la siguiente por orígenes: térmico en cogeneración 73%, hidráulico 20 % y eólico 7% (Gráfico nº 63).

GRÁFICO 63
Producción de energía eléctrica en régimen especial. Aragón. Año 1998



Fuente: Dirección General de Industria y Comercio

En el año 1998, la potencia instalada de las centrales de cogeneración y eólicas se situaba en 263 y 97 Mw, respectivamente. En el caso de las instalaciones de sistemas cogenerativos, la cifra de potencia eléctrica corresponde a 36 instalaciones, de los que 13 se pusieron en marcha en el año 1998. Para las instalaciones eólicas, la cifra corresponde a 10 parques eólicos, de los que 4 se pusieron en marcha en el año 1998 (Cuadro nº 93).

CUADRO 93
Número y potencia de las instalaciones de cogeneración y eólicas por año de entrada en servicio en Aragón

Año de la puesta en marcha	Instalaciones cogeneración		Parques eólicos	
	Número	Potencia (mw)	Número	Potencia (mw)
Antes de junio de 1995	5	93,8	2	5,64
Resto año 1995	1	3,3	-	-
Año 1996	8	94,3	-	-
Año 1997	9	62,2	4	45,00
Año 1998	13	54,2	4	84,57

Fuente: "Actuaciones 1995-1999". Departamento de Economía, Hacienda y Fomento. DGA.

La energía solar fotovoltaica, de escasa magnitud en producción cuantitativa, tiene un alto contenido cualitativo al procurar energía en sitios generalmente remotos, donde de otra manera no existiría tal suministro. El incremento de potencia correspondiente al año 1998 es de aproximadamente 41,1 Kw. (Cuadro nº 94).

CUADRO 94
Potencia instalada de las instalaciones con energía solar fotovoltaica por año de puesta en servicio en Aragón

AÑOS	Hasta Junio de 1995	1996	1997	1998
Potencia instalada (Kw)	53	10,4	17,0	41,1

Fuente: "Actuaciones 1995-1999 " Departamento de Economía, Hacienda y Fomento. DGA

En la evolución de estos tipos de orígenes energéticos en nuestra Comunidad, destaca la reciente y progresiva aportación de la energía eólica, la tradicional contribución de la potencia eléctrica hidráulica (sí bien la producción energética varía apreciablemente según la pluviosidad) y el incremento de la energía de la cogeneración. Sería deseable que se desarrollasen las excelentes potencialidades que presenta Aragón en los campos de solar térmica, biomasa y biocombustibles.

I.4.5.4. CONSUMO DE ENERGÍA

En España, el consumo de energía final se distribuye en 1997, de la siguiente manera: un 64% de productos petrolíferos, 17% para la electricidad, un 11% gas y un 3% carbón. Por sectores, el consumo muestra que la industria y el transporte, suman el 75% del consumo total.

Esta descripción del consumo energético final en España, no difiere de la situación en Aragón. Los principales consumidores, según el último Balance energético de 1991, son también los sectores industrial y del transporte, con la misma participación que en España, la demanda residencial un 16%, y los sectores productivos agrario y de servicios, excluido transportes, en torno al 5% cada uno. En cuanto a los principales tipos de energía para consumo final, también petróleo y derivados son casi dos terceras partes (gasóleos y gasolinas fundamentalmente); pero la energía eléctrica representa una quinta parte, el gas natural con un 15% y a mucha distancia (un 2%) determinados tipos de carbón y gas natural.

De esta realidad deja constancia el grado de participación de las renovables en el total de consumo de energía primaria. Así mientras que en el año 1997, en España y en la Unión Europea, esta participación es del 6%, en el caso de Aragón alcanza el 11,4 %.

Electricidad

El buen comportamiento de la economía se ha plasmado en un importante aumento del consumo de energía eléctrica en España durante el año 1998. El consumo neto de energía eléctrica total de España ascendió en 1998 a 172.380 millones de Kwh (Kilowatios hora), lo que supone un crecimiento del 6,8% en comparación con el de 1997, que una vez corregidos los efectos de la temperatura y la laboralidad determina un incremento de la demanda atribuible a la actividad económica del 5,9% (Cuadro nº 95).

La evolución de la demanda eléctrica por sectores en España indica que fue el consumo en baja tensión el que tuvo un mayor crecimiento, concretamente la destinada a actividades de comercio, servicios e industria, representando alrededor del 48% del total, según estimaciones de UNESA.

CUADRO 95
Consumo de energía eléctrica en España. Años 1997 y 1998

	Gwh		Variación (%)
	1997	1998	1998/1997
Producción total	188.907	195.340	3,4
Consumos propios	8.258	8.370	1,4
Producción neta	180.649	186.970	3,5
Consumo en bombeo	1.761	2.580	46,5
Saldo de intercambios internacionales	- 3.073	3.380	- -
Energía disponible para mercado	175.815	187.770	6,8
Pérdidas en transporte y distribución	14.433	15.390	6,6
Consumo neto(1)	161.382	172.380	6,8

Fuente: REE y UNESA (*) Estas cifras incluyen una estimación de los datos relativos al Régimen Especial. (1) Incluye el autoconsumo del Régimen Especial.

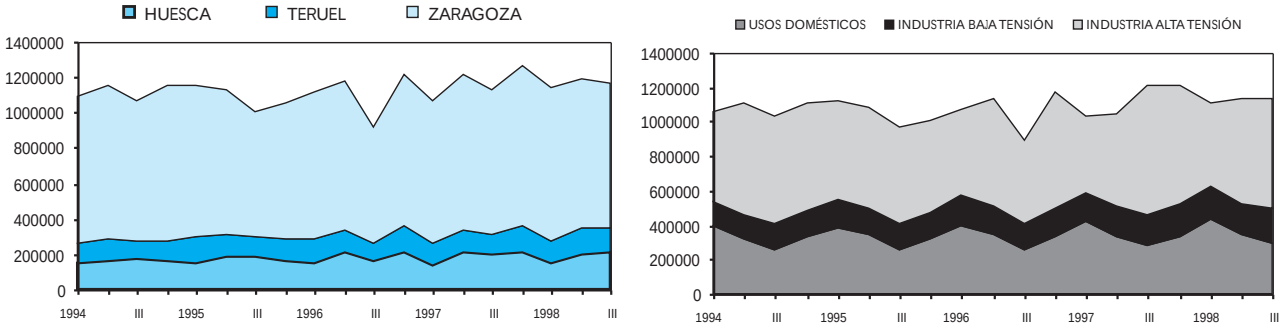
En Aragón, consumimos prácticamente la mitad de la energía eléctrica que producimos, y por tanto somos exportadores. El consumo de energía eléctrica en un año medio en nuestra Comunidad es aproximadamente de 6.000 Gwh / año[19], es decir, hipotéticamente si el kilovatio-hora que consumimos se pudiera discernir en su

19. Esta información está obtenida de la Dirección General de Industria y Comercio.

origen, este consumo podría ser abastecido por la producción procedente de los 1.777 Megavatios instalados con energías renovables en Aragón.

La distribución de energía eléctrica final le corresponde aproximadamente a ERZ, con un 85% de cuota de mercado y a ENHER con el 15%, si bien hay que nombrar a otras empresas que aunque no alcanzan participación significativa, si que distribuyen a pequeñas zonas de nuestro territorio en las que se localizan, como son IBERDROLA, Electra del Maestrazgo S.A., la Comunidad de Regantes del Guadalope y otras pequeñas compañías locales.

GRÁFICO 64
Evolución de la facturación de energía eléctrica del "ERZ S.A." por provincias y por tipo de uso en Aragón. Años 1994-1998



Fuente: ERZ. S.A.

La facturación de energía eléctrica de ERZ, nos ayuda a estimar el comportamiento del consumo de energía eléctrica en el total de Aragón, debido a su importante cuota de mercado. La energía total distribuida en 1998 (en barras de central) por este grupo empresarial, ha aumentado respecto al año anterior un 3,5%, siendo la provincia de Zaragoza la que más consume (Gráfico nº 64).

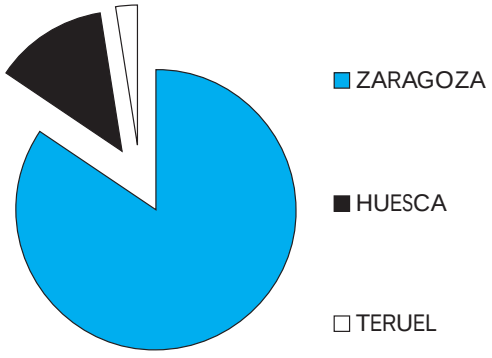
Por sectores, en la facturación de energía eléctrica de 1998 del grupo ERZ, el consumo de clientes domésticos y comerciales supone el 51,89% de la energía total suministrada, con un crecimiento del 5,7% anual. La participación para el sector industrial es del 43,84%.

Desde el 1 de enero de 1998, como consecuencia de la liberalización, tienen condición de consumidores cualificados (ver apartado "Precio de la energía") los puntos de suministro que superan los 15 Gwh anuales y la Tracción. Los clientes que cumplen esta condición para el grupo ERZ, representan potencialmente un 23,59% de la energía total suministrada en 1998.

Gas

En cuanto al Gas, las dos empresas que operaban en el mercado eran Gas Natural y Gas Aragón. En esta última empresa en 1998, las ventas de gas a comerciales y particulares supusieron un incremento del 20,5% respecto al año anterior, con un número de clientes en Aragón de 101.160, de los cuales el 84% se localiza en Zaragoza, el 13% en Huesca y el resto en Teruel (Gráfico nº 65). En el primer semestre del año 1998, el total de consumo de gas natural era 4.240.800 Gcal.

GRÁFICO 65
Distribución por provincias del número de clientes de "Gas Aragón, S.A." Año 1998



Fuente: Grupo ERZ. Informe anual del año 1998

En referencia a la expansión, esto es gasoductos concedidos durante 1998, hay que citar la conducción, distribución y suministro de Gas Natural en el termino municipal de El Grado (Huesca).

Gasolinas y Gasóleos

En Aragón la mayoría del consumo de productos petrolíferos (si excluimos el Gas Natural) se centra en Gasóleos y Gasolinas. Según se publica en el Boletín Estadístico de la Corporación de Reservas Estratégicas de Productos Petrolíferos (CORES), el consumo acumulado para Aragón en 1998 de Gasolinas y Gasóleos fue de 265 y 966 Kilotoneladas, que representa el 4% y el 3% del consumo nacional, respectivamente (Cuadro nº 96).

CUADRO 96
Consumo de productos petrolíferos y derivados en Aragón.
Primer semestre de 1998

Combustible	Consumo (tm)
Gasolinas	125.551
Gasóleos	485.599
Querosenos	29.062
Fuelóleos	55.660
Glp's (1)	33.561

Fuente: Dirección General de Industria y Comercio

(1) Gases licuados del petróleo

I.4.5.5. PRECIOS DE LA ENERGIA

Precio de la electricidad

Entre las novedades del nuevo marco regulatorio del sector eléctrico, se encuentra la sustitución del sistema de determinación de la tarifa eléctrica que estaba vigente desde 1988, conocido como Marco Legal Estable. Este nuevo sistema introduce progresivamente la coexistencia de clientes que adquieren la energía eléctrica a través de una tarifa global regulada por la Administración y otro tipo de consumidores denominados cualificados, que adquieren en un nuevo mercado liberalizado y competitivo, pagando posteriormente los correspondientes peajes por el uso de redes para llevar la energía hasta los puntos de consumo.

Las tarifas eléctricas aplicadas en 1998, de acuerdo con el RD 2016/1997 de 26 de diciembre, experimentaron una reducción del 8,32% en promedio global.

En el primer año de funcionamiento del mercado eléctrico, el precio medio ha sido 5,81 Pta./Kwh, por debajo de las 6 Pta./Kwh. inicialmente previstas. El precio en el mercado diario ha supuesto el 73,5% del precio total, mientras que el sobrecoste resultante de Otros mercados representó el 4,8%.

Precio de los hidrocarburos

En octubre de 1998 entró en vigor la Ley 34/1998 del Sector de Hidrocarburos cuyo principal objetivo es liberalizar los precios de los combustibles. Con esta Ley, las compañías petroleras podrán fijar libremente los precios de los hidrocarburos y se suprime el poder que tenía el Gobierno hasta ahora, para fijar una tarifa máxima en los combustibles.

Las objeciones a la Ley 34/98 han sido que fomentará distorsiones de precios debido al encarecimiento del transporte en las zonas con escasez de refinería, que puede ser insuficiente. La Comisión Nacional de la Energía (CNE) se crea por esta Ley, para que pueda velar por la competencia en los sectores del gas y la electricidad.

a) Gas Natural

El 22 de julio de 1998, se produjo la ultima variación de ese año de la tarifa de consumo de gas para usos domésticos y comerciales, con una rebaja de más del 3%, tanto para la tarifa de 2.500 termias/año situándose en 9,83 pesetas/termia y para la tarifa 10.000 termias/año con 7,72 pesetas/termia. Para usos industriales, si tomamos los precios a diciembre de 1998 y los comparamos con el mismo mes del año anterior, los descensos producidos han sido un 27% para los suministros de tipo interrumpibles y un 23% para los de contrato en firme.

b) Gasolinas

Con esta nueva ley liberalizadora del sector, los precios evolucionan hacia un abaratamiento siguiendo la senda de los mercados tradicionales. Según se desprende de la encuesta que elabora el Ministerio de Industria y Energía para conocer en detalle la evolución de precios de gasolinas y gasóleos de automoción, Zaragoza es una de las provincias españolas donde es posible encontrar precios dispares de los mismos combustibles.

I.4.6. COMERCIO INTERIOR Y CONSUMO

I.4.6.1. COMERCIO INTERIOR

El conjunto de actividades ligadas al comercio en España al igual que en el ámbito occidental, se halla inmerso en un proceso de permanente transformación, consecuencia del cambio a que está siendo sometido el conjunto de la distribución comercial. Esta transformación se manifiesta por modificaciones en el entorno empresarial debido en cierta medida al creciente nivel de globalización. Este proceso de internacionalización de la economía actúa sobre la distribución comercial por tres vías:

-Entrada de los grandes grupos de distribución europeos.

-Constante crecimiento del volumen de importaciones.

-Implantación del euro como moneda única.

-El comportamiento del consumidor español, que debido a cambios sociales, se halla inmerso en un constante proceso de evolución, que genera nuevas demandas al comercio en general.

En Aragón al igual que en las diferentes Comunidades Autónomas, las autoridades legislativas tuvieron que intervenir en la regulación y control del desarrollo racional del comercio. Por ello, en 1994 la DGA elaboró el Plan General para el Equipamiento Comercial de Aragón, aprobado por Decreto 124/94 de 7 de junio, que debía haber sido revisado en junio de 1998, sin embargo, por una serie de problemas no ha sido así.

Estructura empresarial

El número de empresas dedicadas a actividades comerciales y de reparación de vehiculos en Aragón en 1998 asciende a 24.039, una tercera parte del total, en proporción ligeramente menor a la media española.

CUADRO 97
Participación empresas comerciales en el total de empresas en España y Aragón. Año 1998

Nº de empresas	España	Aragón	Aragón/España
Dedicadas a todas las actividades (1)	2.474.690	79.491	3,2%
Dedicadas a actividades de comercio (2)	794.095	24.039	3,0%
% (2) / (1)	32,1%	30,2%	

Fuente: DIRCE 98,INE

La mayor parte de estas empresas son muy pequeñas, ya que alrededor del 57% no tienen asalariados y cerca del 30% no tiene más de dos. Dichas empresas cohabitan con otras, que aunque escasas en número, cuentan con una dimensión muy diferente, ya que poseen un número muy elevado de asalariados. Esta dualidad provoca la existencia de continuos conflictos en este sector.

CUADRO 98
Empresas comerciales según el nº de asalariados y actividad en Aragón. Año 1998

		Nº de asalariados							
	TOTAL	Sin Asalariados	1 a 2	3 a 9	10 a 19	20 a 49	50 a 99	100 a 199	200 ó más
Venta, mantenimiento y reparación de vehículos de motor y combustible	2.086	743	760	424	102	50	6	1	
Comercio al por mayor e intermediarios de comercio (excepto vehículos)	6.115	2.896	1.633	1.176	269	108	20	7	6
Comercio al por menor (excepto vehículos)	15.838	10.027	4.229	1.372	139	52	10	5	4
(1) En establecimientos no especializados	3.026	2.146	657	185	24	6	3	2	3
(2) Alimentación	3.733	2.590	906	216	17	4			
(3) Farmacia, cosméticos e higiene	900	276	460	156	5	3			
(4) Otro comercio de artículos nuevos	6.510	3.730	1.941	715	83	34	4	3	
(5) Bienes de segunda mano	22	14	6	2					
(6) Comercio no realizado en establecimientos	1.068	869	148	38	6	3	3		1
(7) Reparación de efectos personales y enseres domésticos	451	354	64	27	4	2			
(8) Otro comercio al por menor	128	48	47	33					
TOTAL	24.039								

Fuente: DIRCE

Según los datos del DIRCE, en Aragón en 1998 se contabilizaron 6.978 locales dedicados al comercio mayorista, cifra que representa el 3,3% del total nacional (209.741), y que supone casi un 9% más que en 1997. El 25% son intermediarios de comercio, otro 25% se dedica a materias primas agrarias y de alimentación, casi el 16% a productos de consumo duradero, el 13% a maquinaria y cerca del 12% a productos no agrarios semielaborados.

CUADRO 99
Locales comerciales según número de asalariados y actividad en Aragón. Año 1998

Año	Total	Número asalariados			
		Sin asalariados	De 1 a 9	De 10 a 49	50 o más
Venta, mantenimiento y reparación de vehículos de motor y combustible	2.527	841	1.527	150	9
Comercio al por mayor e intermediarios de comercio (excepto vehículos)	6.978	3.155	3.380	421	22
Comercio al por menor (excepto vehículos)	20.103	11.951	7.845	263	44
(1) En establecimientos no especializados	3.956	2.428	1.367	125	36
(2) Alimentación	4.570	3.008	1.555	7	0
(3) Farmacia, cosméticos e higiene	987	309	675	3	0
(4) Otro comercio de artículos nuevos	8.153	4.307	3.736	106	4
(5) Bienes de segunda mano	32	21	11	0	0
(6) Comercio no realizado en establecimientos	1.709	1.445	250	10	4
(7) Reparación de efectos personales y enseres domésticos	483	373	103	7	0
(8) Otro comercio al por menor	213	60	148	5	0
TOTAL	29.608	15.947	12.752	834	75

Fuente: DIRCE.

GRÁFICO 66
Locales comerciales al por menor, por tipo de actividad (%) (excepto vehículos). Aragón. Año 1998

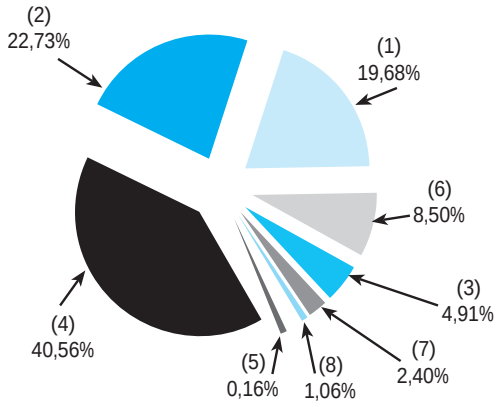
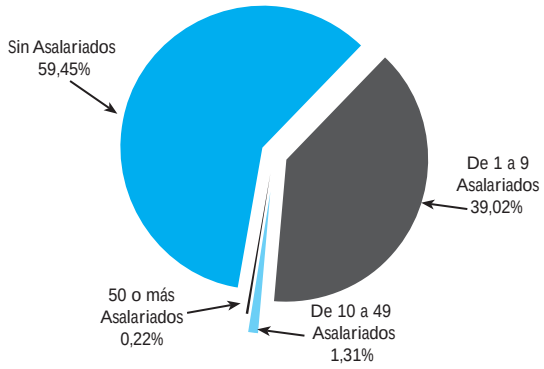


GRÁFICO 67
Locales comerciales al por menor según el tipo de actividad (%) (excepto vehículos). Aragón. Año 1998



Fuente: Elaboración propia según datos del INE.

CUADRO 100
Distribución provincial de los locales comerciales en Aragón. Año 1998

	Huesca	Teruel	Zaragoza	Aragón
TOTAL	15.740	9.300	67.063	92.103
Resto Actividad	10.668	6.330	45.497	62.495
Comercio	5.072	2.970	21.566	29.608
50 Venta, mantenimiento y reparación de vehículos de motor, motocicletas y ciclomotores; venta al por menor de combustible para vehículos de motor	564	358	1.605	
51 Comercio al por mayor e intermediarios del comercio, excepto de vehículos de motor y motocicletas	981	473	5.524	
52 Comercio al por menor, excepto el comercio de vehículos de motor, motocicletas y ciclomotores; reparación de efectos personales y enseres domésticos	3.527	2.139	14.437	

Fuente: DIRCE.

Empleo

Como se puede observar en los cuadros siguientes, el año 1998 ha sido muy satisfactorio para el empleo en las actividades comerciales de nuestra Comunidad, dado el elevado incremento del nivel de ocupación. Así, mientras que en España la tasa de ocupación prácticamente se ha mantenido respecto al año anterior, en Aragón ha pasado de 89,61% en 1997 -muy igualada con la media nacional-, a 92,04% en 1998. Respecto al resto de comunidades autónomas, hemos ascendido 7 puestos, pasando del duodécimo lugar al quinto.

CUADRO 101
Población activa y ocupada en el sector comercio en España y Aragón. Años 1997 y 1998
(Media anual)

	Año 1997			Año 1998		
	Activos	Ocupados	Tasa de ocupación	Activos	Ocupados	Tasa de ocupación
España	2.391.291	2.139.575	89,47	2.436.562	2.178.702	89,42
Aragón	75.662	67.804	89,61	77.136	70.994	92,04

Fuente: "La Distribución Comercial en España" Dirección General de Comercio Interior. MEH

CUADRO 102
Población asalariada y tasa de salarización en el sector comercio en España y Aragón.
Años 1997 y 1998. (Media anual)

	Año 1997			Año 1998		
	Ocupados	Asalariados	Tasa de salarización	Ocupados	Asalariados	Tasa de salarización
España	2.139.575	1.353.383	63,25	2.178.702	1.363.656	62,59
Aragón	67.804	40.475	59,69	70.994	42.246	59,51

Fuente: "La Distribución Comercial en España" Dirección General de Comercio Interior. MEH

Comercio mayorista

La dimensión media del suelo de los establecimientos mayoristas es de 1.531 m^2 de solar y de 1.165 m^2 de terreno edificado. Destacan las empresas pertenecientes al sector de suministros industriales, que presentan las mayores superficies tanto para solares con un total de 1.949 m^2 como para las superficies edificadas con un total de 1.461 m^2. Su localización se da predominantemente en las zonas periféricas de las ciudades, en el centro de los mismos y por último, en el entorno de los barrios.

En Aragón, al igual que en España, la práctica totalidad (un 96,9%) de los comercios mayoristas sirve sus pedidos mediante el sistema tradicional, es decir mediante la entrega personal en el establecimiento propio o a domicilio, mientras que tan solo el 2,8% de las empresas emplean el sistema de *cash and carry* (autoservicios mayoristas) para realizar sus ventas.

Según datos de Alimarket, en Aragón hay 17 autoservicios mayoristas (el 2,2% del total español), con una superficie total de 23.608 m^2 (el 1,8% del total español). La empresa Makro, que es líder del segmento de *cash* en cuanto a superficie de ventas, ha realizado una ampliación recientemente en su delegación zaragozana.

Respecto a los mercados centrales mayoristas, los pertenecientes a la red de la empresa pública MERCASA canalizan bastante más de la mitad de los alimentos frescos. En Aragón, el único existente es Mercazaragoza.

Comercio minorista

El comercio minorista español se encuentra en una etapa de modernización de sus estructuras, mostrando en 1998 una situación en la que se confirma la tendencia seguida durante los últimos años. Se ha alcanzado una fase de madurez, por lo que no se experimentan procesos de fuerte expansión, aunque tampoco de retroceso, adaptando su infraestructura a las necesidades sociales actuales. Este proceso de adaptación se registra a dos niveles:

a) Por una parte, en la composición de la estructura comercial, donde se observa que el número total de establecimientos de comercio minorista disminuye ligeramente, siendo compensado con un incremento del tamaño de los mismos.

b) Por otra parte, en las características específicas de los establecimientos comerciales, donde se observa el aumento de comercios pertenecientes a las diferentes formas de integración comercial (sucursalismo, franquicia, cadenas…), en el aumento de la tasa de establecimientos integrados en las asociaciones de comerciantes, en el ligero incremento en el nivel de equipamiento y en el aumento de la tasa de comerciantes que asisten a cursos de formación especializada.

Según el estudio "Estructura del comercio minorista en España" elaborado por Estudios de Mercados para la Dirección General de Comercio Interior, el número de comercios minoristas en España para el año 1998 se ha estimado en 590.190 establecimientos, lo que representa que en el conjunto del territorio nacional existen 14,57 establecimientos minoristas por cada 1.000 habitantes. Dichas cifras para el conjunto aragonés son 18.923 y 15,7 respectivamente.

Siguiendo con la misma fuente, en España la superficie media de venta son 94 m^2 por establecimiento. Aragón está situado ligeramente por debajo, con una media de 93m^2.

Aplicando las superficies medias obtenidas a la estimación del número de establecimientos minoristas, resulta el siguiente cuadro:

CUADRO 103
Establecimiento y superficies medias en el comercio minorista español y aragonés. Año 1998

CCAA	Establecimientos			Superficie		
	Nº establecimientos	% sobre el total en españa	Ratio dotación comercial	Superficie (m^2)	% sobre el total en españa	Ratio de superficie comercial (m^2/hab.)
Cataluña	108.401	18,4	17,4	9.241.002	16,6	1,48
Andalucía	90.487	15,3	12,36	9.190.982	16,5	1,26
Madrid	87.181	14,8	16,82	7.479.656	13,4	1,43
Comunidad Valenciana	62.693	10,6	15,56	6.332.519	11,4	1,57
Castilla y León	34.131	5,8	13,22	3.246.705	5,9	1,25
Galicia	34.937	5,9	12,36	3.379.311	6,1	1,2
País Vasco	34.088	5,8	15,99	2.580.969	4,7	1,21
Castilla-La Mancha	23.087	3,9	13,34	1.991.435	3,6	1,15
Canarias	20.488	3,5	12,55	2.561.874	4,6	1,33
Extremadura	16.310	2,8	14,83	1.711.410	3,1	1,55
Baleares	14.561	2,5	18,48	1.602.761	2,9	2,04
Murcia	13.873	2,4	12,5	1.417.988	2,6	1,28
Asturias	10.813	1,8	9,66	1.012.435	1,8	0,91
Navarra	7.878	1,3	14,69	899.268	1,6	1,67
Cantabría	6.494	1,1	11,99	601.146	1,1	1,11
La Rioja	3.957	0,7	14,75	322.124	0,6	1,19
Ceuta y Melilla	1.888	0,3	13,6	158.652	0,3	1,15
Aragón	18.923	3,2	15,7	1.765.817	3,2	1,46
Total	590.190	100,0	14,57	55.496.054	100	1,37

Fuente: "La Distribución Comercial en España" Dirección General de Comercio Interior. MEH

Oferta Comercial. Evolución formas comerciales

Supermercados

El segmento de los supermercados continuó mostrándose especialmente dinámico en 1998, con un crecimiento anual de un 3,4% en el número de establecimientos, inferior al 4,5% del año anterior, debido nuevamente al desarrollo de los autoservicios descuento y a la marcada tendencia sucursalista empresarial. Los supermercados son cada vez más valorados por los consumidores, frente a otros formatos comerciales, por su proximidad y localización, pasando la variable precio a un segundo lugar.

CUADRO 104
Evolución del número de supermercados en España. Años 1994-1998

	Año 1994	Año 1995	Año 1996	Año 1997	Año 1998
Nº establecimientos	3.238	3.462	3.630	3.941	4.159
Superficie total venta (m^2)	2.570.980	2.755.000	2.888.656	3.198.865	3.418.484
Superficie media venta (m^2)	794	796	809	812	822
Número medio empleados	12,8	12,9	13,1	13	13,2

Fuente: "La Distribución Comercial en España" Dirección General de Comercio Interior. MEH

CUADRO 105
Evolución del número de supermercados en Aragón. Años 1996-1998

	Año 1996	Año 1997	Año 1998	Variac. 97/98
Nº establecimientos	109	127	132	3,9%
Superficie total venta (m^2)	102.873	110.258	115.477	4,7%
Superficie media venta	944	868	875	0,8%

Fuente: "La Distribución Comercial en España" Dirección General de Comercio Interior. MEH

Hipermercados

Los hipermercados en España han alcanzado un elevado grado de madurez. El crecimiento de apertura de los hipermercados en España desde enero de 1997 a enero de 1998 ha sido de casi un 34 %, cifra superior a las variaciones experimentadas en el mismo periodo de los tres últimos años.

CUADRO 106
Evolución del nº de hipermercados y superficie de venta en España. Años 1992-1998

	Enero 1992	Enero 1993	Enero 1994	Enero 1995	Enero 1996	Enero 1997	Enero 1998	Octubre 1998
Nº establecimientos	130	157	185	204	223	236	256	267
Apertura año	20	27	28	19	19	15	20	11
Superficie total venta (m2)	973.302	1.174.480	1.394.564	1.556.877	1.725.255	1.836.467	2.018.130	2.138.570
Nº medio empleados	280	278	43	302	307	290	275	277

Fuente: "La Distribución Comercial en España" Dirección General de Comercio Interior. MEH

CUADRO 107
Nº de hipermercados en Aragón y superficie de venta en Aragón. Años 1996-1998

Nº establecimientos			Superficie de venta (m2)	
Octubre 1996	Octubre 1997	Octubre 1998	Octubre 1997	Octubre 1998
3	5	5	58.138	60.449

Fuente: "La Distribución Comercial en España" Dirección General de Comercio Interior. MEH

El grupo de distribución Pryca invertirá unos 1.000 millones de pta. en la remodelación de su hipermercado en Zaragoza, la cual se iniciará a principios de 1999. Pryca quiere dar nuevos bríos a la fórmula del hipermercado, que en los últimos años ha perdido cuota de participación en el sector de la gran distribución, en favor de los supermercados, *hard-discount* (tiendas de descuento) y los *category killers* (grandes superficies especializadas). Ante este panorama el grupo ha impulsado un plan de renovación de sus 56 hipermercados. La transformación está enfocada principalmente a potenciar la venta asistida, la creación de ambientes diferenciados para las distintas secciones y un aumento selectivo del número de referencias y productos.

Centros comerciales

A finales de 1998, ascienden a 364 los centros comerciales instalados en España, con 5.420.721 m^2 de Superficie Bruta Alquilable (SBA), 20.066 locales comerciales y cerca de 365.376 plazas de parking. Según la SBA, España se sitúa en cuarta posición en el ranking europeo, con más de 5 millones de m^2, lejos del Reino Unido y Francia que poseen más de 13 millones de m^2 y próximo a Alemania. Aragón tiene 9 centros comerciales con una supeficie de 211.693 m^2.

CUADRO 108
Distribución de centros comerciales en España por CC.AA a 31-12-98

Comunidad	Número	%	Superficie bruta alquilable	%	Locales	%
Andalucía	52	14,3	905.542	16,7	2.984	14,9
Asturias	9	2,47	141.539	2,61	545	2,72
Baleares	7	1,92	97.708	1,8	260	1,3
Canarias	22	6,04	284.161	5,24	1.752	8,73
Cantabria	5	1,37	69.313	1,28	237	1,18
Castilla-La Mancha	14	3,85	131.980	2,43	560	2,79
Castilla y León	20	5,49	234.176	4,32	706	3,52
Cataluña	45	12,4	688.473	12,7	2.610	13
Extremadura	7	1,92	78.054	1,44	173	0,86
Galicia	19	5,22	222.665	4,11	763	3,8
Madrid	97	26,6	1.316.595	24,3	6.230	31
Murcia	8	2,2	102.411	1,89	321	1,6
Navarra	2	0,55	32.576	0,6	51	0,25
País Vasco	16	4,4	303.392	5,6	790	3,94
La Rioja	2	0,55	21.200	0,39	13	0,06
Valencia	30	8,24	579.243	10,7	1.446	7,21
Aragón	9	2,47	211.693	3,91	625	3,11
Total	364	100	5.420.721	100	20.066	100

Fuente: Estadísticas de la AECC. 1998.

CUADRO 109
Principales características de los centros comerciales aragoneses. Año 1998

	Tipo	Ubicación	Año de apertura	Nº de tiendas	Superficie bruta alquil.	Establecimientos locomotora
Huesca						
Coso Real	Grande	Semiurbano	1993	59	11.461	Maxi Eroski
Zaragoza						
Alcampo Utebo	Fundamentado en hipermercado	Periférico	1981	27	21.244	Alcampo,Toys «R» Us,Leroy Merlin, Norauto
Alcampo Zaragoza	Fundamentado en hipermercado	Periférico	1997	29	7.565	Alcampo
Independencia	Pequeño	Urbano	1983	111	3.600	Multicines Aragón, Moda, Restauración
Pryca Zaragoza	Fundamentado en hipermercado	Urbano	1990	31	17.056	Pryca, AKY bricolaje, Muebles
Augusta	Regional	Urbano	1995	130	50.800	Continente, Multicines Augusta, Kiabi, C&A, Zara, Feu Vert, Cortefiel, Miró
Los Porches del Audiorama	Pequeño	Urbano	1995	30	9.234	Sabeco, Multicines Renoir, Audiorama, Auditorio
Las Torres	Pequeño	Urbano	1994	37	5.600	BHS
Grancasa	Regional	Urbano	1997	170	78.188	Hipercor, El Corte Inglés, Multicines Warner Lusomundo, Marks & Spencer, Miró, Zara, Decathlon, Bricocasa, Autocentro.

Fuente: Servicio de Estudios de Ibercaja.

Franquicias

La franquicia es un fenómeno empresarial en expansión. Actualmente, representa el 5% del comercio minorista español. Es una fórmula que convence tanto a empresas tradicionales que ven en la franquicia un modelo de expansión profesional idóneo, como a particulares con ánimo de independencia y espíritu empresarial. Aragón es una de las comunidades pioneras en España en utilizar el sistema de franquicias, de hecho la AFA (Asociación de Franquicias de Aragón) fue la primera creada en España.

CUADRO 110
Empresas y establecimientos franquiciados en Aragón. Año 1998

Enseña	Establecimientos
Aro Rojo	150
Bed's	80
Cantina Mariachi	50
Civi	4
Formación y desarrollo	11
Frutos Secos "El Rincón"	25
Hyperluz	23
Imaginarium	66
Interni	3
La Mirada del Buho	8
La Ternera Enamorada	9
Lenceuropa	11
Martín Martín	43
Panishop	18
Passaró	12
Protocolo	4
Sancarlos	22
Tuco	13
Vestir Club	45
Total	597

Fuente: Asociación de Franquicias de Aragón

Ferias

Las ferias son uno de los principales instrumentos con los que cuentan las empresas para dar a conocer sus productos. Alrededor del 20% de su cartera de pedidos tiene su origen en los contactos que consiguen durante la celebración de una muestra. En Aragón se observa una expansión y diversificación en este tipo de fórmulas. Hay que destacar por un lado, la potencialidad que tiene Zaragoza con su Institución Ferial, tanto por las condiciones de su recinto, como por sus características geográficas y estratégicas, así como por la oferta de servicios de que dispone; y por otro lado, el gran número de pequeñas ferias locales y comarcales que suponen una focalización comercial con un creciente potencial económico.

CUADRO 111
Ferias celebradas en Aragón en e1 año 1998

Certamen	Lugar	Fechas
Enomaq	Zaragoza	27-31 enero
Tecnovid	Zaragoza	27-31 enero
Riego-98	Alcañiz	13-15 febrero
Smopyc	Zaragoza	18-22 febrero
Tecnodeporte	Zaragoza	11-14 marzo
Sma	Zaragoza	11-14 marzo
Promoverde	Zaragoza	11-14 marzo
Smagua	Zaragoza	11-14 marzo
Feria de Ejea	Ejea de los Caballeros	13-15 marzo
Expo-Tauste	Tauste	21-22 marzo
Fima ganadera	Zaragoza	22-25 abril
Expo-Cinca	Monzón	23-26 abril
Feria de Calaceite	Calaceite	23-26 abril
Expo-Ribagorza	Graus	1-3 mayo
Feria de maquinaria agrícola y ganado	Valderrobres	1-3 mayo
Pirineos jardín	Huesca	7-10 mayo
Sanja	Calamocha	7-10 mayo
Expo-rústica	Alcañiz	7-10 mayo
Febi	Binéfar	15-17 mayo
Certamen monográfico sobre la cerveza	Caspe	15-17 mayo
Fiserco	Zaragoza	22-24 mayo
Feria de vehículos históricos	Huesca	30-31 mayo
Mercoequip	Fraga	5-7 junio
Expo-forga	Puente La Reina	5-7 junio
Ferma	Barbastro	27-30 agosto
Feria de Calatayud	Calatayud	Septiembre
Expo-feria del Sobrarbe	Ainsa	11-13 septiembre
Femoga	Sariñena	18-20 septiembre
Jornadas cinegéticas del Pirineo	Sabiñanigo	25-27 septiembre
Feria general	Zaragoza	Octubre
Febivo	Binéfar	2-4 octubre
Feria de Cedrillas	Cedrillas	2-4 octubre
Feria de Biescas	Biescas	16-17 octubre
La Feria	Castejón de Sos	24-oct
Feria ganados, maquinaría Agrícola y artesanía	Mora de Rubielos	24-25 octubre
Expo-Calamocha	Calamocha	30 octubre-1 noviembre
Expo-Caspe	Caspe	30 octubre-2 noviembre
Pirevino	Barbastro	5-8 noviembre
Feria alimentos y artesanía Maestrazgo	Monroyo	7-8 noviembre
Feria de Aguaviva	Aguaviva	14-15 noviembre
Feria de la imagen y comunicación	Huesca	19-22 noviembre
Ferimax	Calamocha	28 noviembre-1 diciembre
Auto-clasic	Alcañiz	5-8 diciembre
Feria del libro aragonés	Monzón	6-8 diciembre

Fuente: DGA

I.4.6.2. CONSUMO

Según el INE el consumo privado nacional ha crecido un 3,8% en 1998, siete décimas más que la tasa alcanzada el año precedente, y casi dos puntos más que la obtenida en 1996. El incremento de la renta familiar, el aumento del nivel de ocupación, la bajada de los tipos de interés y el excelente comportamiento de los precios, han provocado que las familias dispongan de más fondos para destinar a los bienes de consumo.

La Encuesta de Presupuestos Familiares elaborada por el INE, nos proporciona información sobre el destino de la renta bruta disponible de las familias aragonesas. En el apartado "III.2.2.2. El gasto de los aragoneses" del Panorama Social, se hace un análisis detallado de este tema.

En base a los índices de comercio al por menor publicados por el INE, se puede comparar la evolución de las ventas, así como sus tasas de variación. A lo largo del ejercicio 1998, el ritmo de crecimiento ha sido bastante intenso, destacando el grupo de equipamiento de hogar con una tasa del 11,3%. Los meses de enero, febrero, agosto y noviembre son los más flojos, mientras que en diciembre se han producido importantes incrementos.

CUADRO 112
Evolución del Índice de ventas del comercio al por menor por grupos de bienes en España.
Años 1995-1998 (Base 1994)

	Indices de ventas					Tasas de variación en un año		
	1995	1996	1997	1998		1996	1997	1998
General	103,29	105,43	108,8	116,55	General	2,18	3,04	7,12
Alimentación	104,29	103,92	104,63	109,89	Alimentación	-0,04	0,58	4,94
Equipo personal	100,76	102,8	107,95	113,63	Equipo personal	2,15	4,71	5,48
Equipo del hogar	103,81	107,52	111,75	124,26	Equipo del hogar	3,64	3,86	11,28
Otros bienes de consumo	102,84	110,11	117,54	129,03	Otros bienes de consumo	6,63	6,96	9,98

Fuente: INE

CUADRO 113
Evolución del Índice de ventas del comercio al por menor por establecimientos en España.
Años 1995-1998 (Base 1994)

	Índice de ventas				Tasas de variación		
	1995	1996	1997	1998	1996	1997	1998
General	103,29	105,43	108,8	116,55	2,18	3,04	7,12
Comercio Especializado	102,37	103,99	108,87	117,05	1,63	4,56	7,58
Comercio no especializado	104,8	108,27	109,12	116,83	3,56	0,64	6,96
Grandes superficies no especializadas	104,9	110,66	116,23	126,59	5,8	4,74	8,9
Alimentación	106,61	109,9	113,12	120,08	3,41	2,72	6,18
Equipo personal	101,84	112,2	122,5	138,19	10,97	8,74	13,04
Equipo del hogar	105,94	112,19	118,64	131,02	6,09	5,69	10,53
Otros bienes de consumo	101,48	109,07	115,39	127,32	8,15	5,22	10,32

Fuente: INE.

La estadística de venta a plazos, elaborada por el INE, nos ofrece información sobre el volumen de las ventas a plazos de aquellos bienes muebles inscritos en los Registros de Venta a Plazos. Concretamente, informa sobre su valor al contado y el financiado.

Los bienes que se inscriben se pueden clasificar en tres grandes grupos: Vehículos (automóviles, motocicletas, ciclomotores y velomotores), Bienes de consumo duradero (bienes de uso doméstico como frigoríficos, vitrinas frigoríficas, cocinas, estufas y lavadoras, televisores, tocadiscos, magnetófonos, radios, lavaplatos y calentadores de agua) y Bienes de inversión (bienes de equipo capital productivo en general y, especialmente, los tractores, maquinaria agrícola pesada, motores destinados a fines industriales o agrícolas, camiones para transportes de mercancías, autobuses, maquinaria, frigoríficos y vitrinas frigoríficas, cocinas y estufas y lavadoras y lavaplatos siempre que sean de uso industrial).

El número total de bienes con pago aplazado en Aragón durante 1998 ha aumentado casi un 2% respecto al año anterior, que se eleva a más del 6% si consideramos el valor al contado de esos bienes. Estas cifras contrastan con las ofrecidas para el caso español, con una disminución en ambos casos de más del 5% en número y de 1% en valor al contado.

Por tipo de bienes, la mayor parte son vehículos, tanto en valor como en número. En Aragón, parece que al comprar vehículos durante el año 98, se ha acudido en mayor medida que el año anterior a la financiación con pago aplazado, siendo superior a la media española.

Los bienes de inversión en Aragón disminuyen en número, de manera menos acusada que a nivel nacional, y en valor no sólo no imitaron el signo de variación nacional sino que aumentaron considerablemente (Cuadro nº 114).

CUADRO 114
Estadística de venta a plazos. Número de bienes y valor al contado de lo contratado por provincias y grandes grupos de bienes en España y Aragón. Años 1997 y 1998.

		Vehículos		Bienes de inversión		Total	
Periodo	Ámbito	Bienes (nº)	Valor (miles pta.)	Bienes (nº)	Valor (miles pta.)	Bienes (nº)	Valor (miles pta.)
Año 1997	España	234. 509	456.941.200	31.173	115.476.821	265.690	572.418.788
Año 1998	España	223. 515	458.500.358	27.973	106.821.593	251.488	565.321.951
Variación 1998/1997	España	-4,69%	0,34%	-10,27%	-7,50%	-5,35%	-1,24%
Año 1997	Aragón	3.026	6.666.597	850	2.800.406	3.876	9.467.003
Año 1998	Aragón	3.119	7.131.856	819	2.961.185	3.938	10.093.049
Variación 1998/1997	Aragón	3,07%	6,98%	-3,65%	5,74%	1,60%	6,61%

Fuente: INE. (Datos provisionales)

I.4.7 HOSTELERÍA, RESTAURACIÓN Y TURISMO

I.4.7.1. OBSERVACIONES PREVIAS

Resulta frecuente en numerosos analistas observar la confusión que se produce al considerar el turismo como una actividad o sector económico.

El turismo según la Organización Mundial de Turismo (1994) "comprende las actividades que realizan las personas durante sus viajes y estancias en lugares distintos de su entorno habitual, por un periodo de tiempo consecutivo inferior a un año, con fines de ocio, por negocios y otros". Por tanto afecta a actividades de producción y de comportamiento de la demanda, ordenación del territorio etc.

Se trata pues, de un concepto complejo, muy dificil de medir, sobre el que no existen acuerdos generalizados de carácter estadístico, ya que para su conocimiento resulta imprescindible evaluar con precisión elementos componentes de oferta, como por ejemplo, productos característicos, o de demanda, como precisar el concepto de unidad residente, gasto en consumo como consecuencia de desplazamientos, etc., como elementos previos para integrar en un sistema de Contabilidad Nacional.

No obstante, y mientras se afina en la disposición de un sistema informativo más preciso, se suele tomar determinada información sobre el funcionamiento del conjunto de actividades englobadas en el ámbito de la hostelería, restauración y agencias de viaje como representativas del comportamiento del mal denominado sector turístico.

I.4.7.2. EMPRESAS

Una de cada diez empresas, con establecimiento en Aragón, tiene como actividad principal la hostelería. Su número asciende a 7.993, según el INE, y desarrollan su actividad en 8.716 locales. Más de 4.000 empresas carecen de asalariados y solamente siete sobrepasan los 100. Su estructura muestra el predominio de las microempresas.

CUADRO 115
Distribución del nº de empresas del sector hostelero en Aragón, según la actividad principal y el nº de asalariados. Año 1998

Actividad principal	Total	Sin asal.	1-2	3-5	6-9	10-19	20-49	50-99	100-199	200-499	500-999
HOSTELERÍA	7.993	4.031	2.571	884	292	150	55	3	3	2	2
Hoteles	372	123	103	55	39	26	23	2	1	-	-
Camping y otros tipos de hospedaje de corta duración	116	40	31	23	11	7	4	-	-	-	-
Restaurantes	1.047	236	366	250	103	70	20	1	1	-	-
Establecimientos de bebidas	6.270	3.512	2.031	546	132	42	6	-	1	-	-
Comedores colectivos y provisión de comidas preparadas	188	120	40	10	7	5	2	-	-	2	2

Fuente: DIRCE

CUADRO 116
Evolución del nº de locales del sector hostelero en España, Aragón y provincias. Años 1997-1998

		AÑO 1997		AÑO 1998				
		España	Aragón	España	Aragón	Huesca	Teruel	Zaragoza
CNAE 55	Hostelería	279.708	8.209	279.250	8.716	1.842	1.002	5.872
	Total Actividad	2.764.782	86.461	2.804.081	92.103	15.740	9.300	67.063

Fuente: DIRCE

CUADRO 117
Distribución provincial del nº de locales en el sector hostelero en Aragón según el nº de asalariados. Año 1998

	Total	Sin asal.	1-2	3-5	6-9	10-19	20-49	50-99	100-199	200-499	500-999
Huesca	1.842	833	660	237	67	28	16	1	-		
Zaragoza	5.872	2.941	1.906	624	204	133	50	8	6		
Teruel	1.002	555	317	83	29	12	6	-	-		
Aragón	8.716	4.329	2.883	944	300	173	72	9	6	-	-

Fuente: DIRCE

GRÁFICO 68
Participación de locales dedicados a la hostelería sobre el total. Aragón. Año 1998

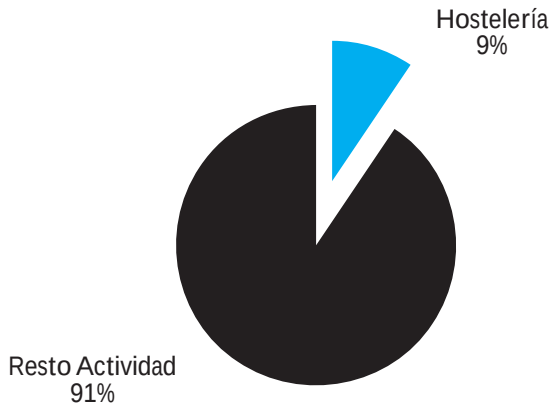
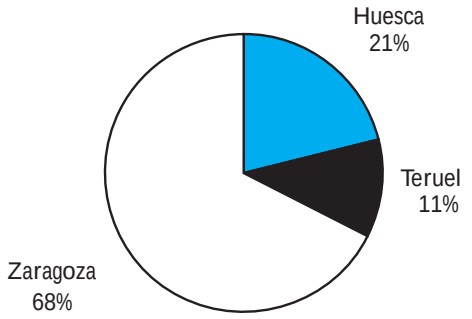


GRÁFICO 69
Reparto provincial de los locales dedicados a la hostelería. Aragón. Año 1998



Fuente: DIRCE.

I.4.7.3. EMPLEO

Según la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE, el número de ocupados en Hostelería en Aragón en 1998, ascendió a 19.050 personas, un 11,8% menos que en el ejercicio anterior. Estas cifras representan un 4,4% del total de la población ocupada en nuestra Comunidad.

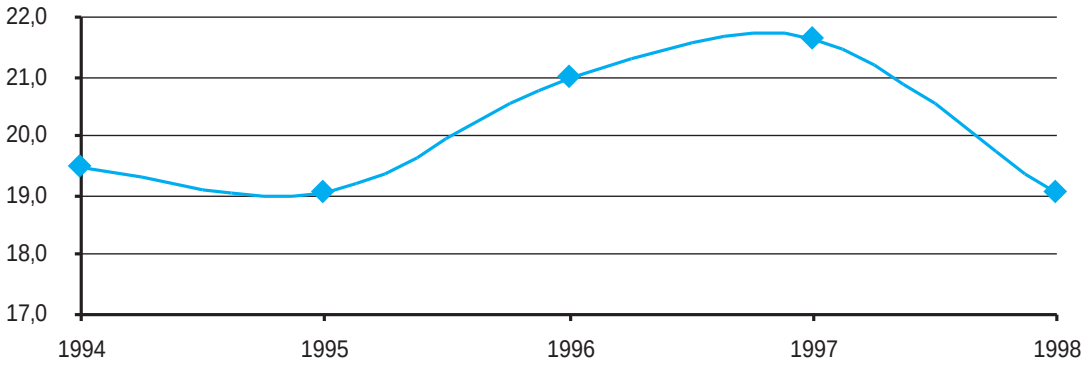
Hay que destacar, de los datos suministrados por esta fuente, que se produce un declive continuado en todos los trimestres de 1998, respecto a los datos anteriores, que sitúan la población ocupada en niveles similares a los de los años 1994 y 1995, generando una aparente caída del ciclo expansivo iniciado en 1996.

CUADRO 118
Nº de ocupados en la Hostelería y % sobre el total. Aragón. Años 1997 y 1998. Miles de personas

Trimestre/año	Ocupados Hostelería			% Hostelería sobre total	
	Año 1997	Año 1998	Variación 98/97 (%)	Año 1997	Año 1998
I trimestre	22,4	20,8	-7,14%	5,46	4,86
II trimestre	22,3	18,7	-16,14%	5,35	4,32
III trimestre	21,9	18,1	-17,35%	5,16	4,16
IV trimestre	19,8	18,6	-6,06%	4,69	4,3
Media anual	21,6	19,05	-11,81%	5,16	4,41

Fuente: Encuesta Población Activa (EPA).

GRÁFICO 70
Evolución ocupados en la hostelería. Aragón. Años 1994-1998. Miles de personas



Fuente: EPA.

I.4.7.4. OFERTA DE ALOJAMIENTO

Siguiendo las clasificaciones y orientaciones propuestas por la Organización Mundial de Turismo, la oferta de alojamiento está constituída por "el conjunto de establecimientos que facilitan, regular u ocasionalmente, alojamiento nocturno a turistas" [20].

Se utiliza esta clasificación al objeto de llamar la atención sobre la magnitud del fenómeno turístico en Aragón y sus problemas de medición estadística, ya que finalmente podremos observar que conocemos solamente una parte de esta importante y creciente actividad.

Distingamos entre los siguientes conceptos:

1- ESTABLECIMIENTOS de ALOJAMIENTO COLECTIVO, como aquel establecimiento de hospedaje que presta servicios de alojamiento al viajero y dispone, aunque no tenga fines de lucro, de una administración de tipo comercial común para todas las plazas del establecimiento, cuyo número suele ser superior a un mínimo determinado que sobrepasa la unidad familiar.

En este grupo se incluyen:

a) Hoteles y establecimientos parahoteleros: Incluyen hoteles, moteles, apartahoteles, así como aquellos establecimientos de hospedaje denominados parahoteleros (pensiones, casas de huéspedes, residencias turísticas, etc.)

b) Establecimientos especializados: Comprenden establecimientos de cura (balnearios, sanatorios, etc), campamentos de trabajo y vacaciones (apartado éste importante en Aragón y del que no disponemos de datos) y alojamientos en medios de transporte y centros de conferencias.

c) Otros establecimientos colectivos: Incluyen campings turísticos, alojamientos de vacaciones (tipo apartamento con prestación de servicios colectivos) y otros establecimientos colectivos como albergues juveniles, alojamientos de vacaciones para empleados y trabajadores de empresas, residencias y dormitorios escolares, etc., (de este grupo también carecemos de información, con la salvedad de campings).

2- ALOJAMIENTO TURÍSTICO PRIVADO: Al contrario que los colectivos, ofrecen un número limitado de plazas, bien sean de alquiler o gratuítas. En este importante grupo, deberíamos incluir las segundas residencias, apartamentos propios que se alquilan parcialmente, condominios, fórmulas de tiempo compartido, habitaciones alquiladas en casas particulares, etc.

Este apartado es el más voluminoso en Aragón en cuanto oferta de alojamiento, llegando a suponer, según datos del Instituto de Estudios Turísticos el 92% del total de la oferta. La fórmula predominante es la del viajero que pernocta en su segunda residencia (ver apartado "Las segundas residencias en Aragón" del Panorama Social, dentro de este mismo informe).

Establecidas estas matizaciones, acerquémonos a la medición del fenómeno turístico desde una óptica convencional, que es la que nos posibilita la información disponible.

20. «Conceptos, definiciones y clasificaciones de las estadísticas de turismo» Organización Mundial del Turismo. 1995.

Oferta de alojamiento colectivo

El alojamiento colectivo hotelero y parahotelero computado por la Dirección General de Turismo de la DGA (ver cuadro nº 119) asciende a 720 establecimientos y 31.535 plazas, en el ejercicio 1998.

Su distribución territorial es desigual concentrando la provincia de Huesca el 44,4% de las mismas, mientras que Zaragoza oferta el 37,7% y Teruel el 17,9%.

Por comarcas, son Zaragoza capital y las pirenáicas las que acumulan el mayor volumen de oferta.

Por tipologías, más de la mitad de las plazas ofertadas (el 56%) corresponden a hoteles, siguiéndole en importancia los hostales (24%) y pensiones (11%). El resto de tipologías aporta poco al volumen total de plazas en alojamientos colectivos salvo los albergues con un 6%.

CUADRO 119
Oferta de alojamiento colectivo hotelero y parahotelero* en Aragón por tipologías y provincias
Año 1998

	Hoteles			Paradores			Hospederías			Hostales			Pensiones y fondas			Albergues			Refugios		
	E	H	P	E	H	P	E	H	P	E	H	P	E	H	P	E	H	P	E	H	P
Huesca	114	4.037	7.834	1	24	48	3	59	126	103	1.777	3.388	64	678	1.182	27	170	1.320	3	13	110
Teruel	48	1.162	2.293	2	72	146				60	1.062	1.986	50	486	841	5	45	343	1	6	44
Zaragoza	69	4.272	7.853	1	66	126				58	1.265	2.073	106	1.055	1.568	4	42	214	1	6	40
Aragón	231	9.471	17.980	4	162	320	3	59	126	221	4.104	7.447	220	2.219	3.591	36	257	1.877	5	25	194

** No incluye establecimientos especializados ni otros establecimientos colectivos (campings). E: Establecimientos, H: Habitaciones, P: Plazas.*
Fuente: Dirección General de Turismo. DGA

La oferta de alojamiento colectivo al aire libre está constituida básicamente por campings (22.152 plazas, de las cuales más de 17.000 están en Huesca). Hay que considerar también la figura denominada "áreas de acampada" que está ofertando 2.700 plazas.

CUADRO 120
Oferta de alojamiento al aire libre en Aragón. Año 1998

	Camping				Áreas de acampada				Acampada casas rurales			
	Establecimientos	Bungalows	Parcelas	Plazas	Establecimientos	Bungalows	Parcelas	Plazas	Establecimientos	Bungalows	Parcelas	Plazas
Huesca	45	41	5.655	17.009	4	0	285	855	4	0	24	72
Teruel	8	0	502	1.506	3	0	435	1.305	1	0	6	18
Zaragoza	8	0	0	3.637	3	0	115	582	0	0	0	0
Aragón	61	0	0	22.152	10	0	835	2.742	5	0	30	90

Fuente: Dirección General de Turismo. DGA

El alojamiento turístico privado, como hemos comentado, es el que mayor importancia genera en cuanto a oferta, particularmente segundas residencias. Su comportamiento e importancia en la economía turística resulta bastante desconocida, si bien podemos afirmar que produce distorsiones en la función de consumo dentro del territorio aragonés y contribuye de forma decisiva al mantenimiento del equipamiento colectivo rural, y consecuentemente a la ordenación del territorio. Es un fenómeno de gran trascendencia al que se le ha prestado muy escasa atención y resulta conveniente su conocimiento numérico y análisis.

Se dispone de datos sobre alojamiento turístico privado de alquiler que se aportan en el siguiente cuadro, en el que podemos percibir la importancia que va adquiriendo el fenómeno del "turismo rural" que ya oferta más de 4.000 plazas. Esta tipología de oferta turística, aunque cuantitativamente pequeña, presenta elementos cualitativos a tener en cuenta en la ordenación del mundo rural, por su aporte complementario de renta y fijación de población.

CUADRO 121
Oferta de alojamiento turístico privado de alquiler en Aragón. Año 1998

	Turismo rural				Apartamentos		
	Establecimientos	Habitaciones	Casas	Plazas	Establecimientos	Habitaciones	Plazas
Huesca	357	1.033	45	2.724	20	311	1.570
Teruel	198	96	174	1.361	5	13	54
Zaragoza	37	130	0	246	0	0	0
Aragón	592	1.259	219	4.331	25	324	1.624

Fuente: Dirección General de Turismo. DGA

I.4.7.5. DEMANDA

La información disponible sobre la ocupación y uso de las instalaciones de oferta de establecimientos turísticos no abarca la totalidad de los mismos.

Respecto a los establecimientos individuales, esto es apartamentos y casas de turismo rural, así como segunda residencia, no disponemos de información. No olvidemos que este último tipo de oferta de alojamiento individual, supone la mayor parte de la oferta de plazas.

En cuanto a los establecimientos colectivos, solamente se dispone de información sobre aquellos definidos como hoteleros, no así de los denominados parahoteleros; también se dispone de información acerca de los acampamentos.

Por tanto, los datos y análisis que se exponen a continuación afectan solamente a una parte del conjunto de la oferta turística

Movimiento de viajeros en establecimientos hoteleros

La información suministrada por esta operación estadística elaborada por el INE afecta a los hoteles y hostales de dos o más estrellas de plata.

El ejercicio 1998 ha sido un buen año, dadas las condiciones estructurales de la oferta y el comportamiento de la ocupación, para los hoteles y hostales aragoneses. Globalmente, para Aragón, ha crecido el movimiento de viajeros que pernoctan en hoteles y hostales un 10% suponiendo 115.944 viajeros de media mensual.

En cuanto a su distribución temporal, es desigual, manifestando una fuerte estacionalidad y regularidad en la misma, siendo los meses de julio, agosto, septiembre y octubre los de mayor movimiento y enero, noviembre y diciembre aquellos de menor volumen de movimiento de viajeros.

Pero este comportamiento no es igual en todo el territorio regional; así, el mayor crecimiento de viajeros entrados se ha producido en la provincia de Teruel (un 15,5% más que en el ejercicio 97) siguiéndole Huesca con un 13,3% y finalmente Zaragoza con un 6,4%. Hay que observar que en Zaragoza capital el crecimiento de viajeros entrados solamente aumentó un 3,4% en el mismo periodo de tiempo.

En cuanto a la estacionalidad tampoco es similar: mientras en Huesca los picos de estacionalidad se producen en agosto, julio, septiembre y febrero, y sus valles en noviembre, mayo y octubre, en el caso de Teruel se dan los picos de máxima ocupación en agosto, julio, septiembre y abril (dependiendo del efecto Pascua), y sus valles de menor ocupación en enero, noviembre y febrero. Sin embargo en el caso de Zaragoza capital (que supone una tercera parte del total del movimiento de viajeros de todo Aragón), la distribución estacional de máxima ocupación se produce en los meses de septiembre, octubre y mayo, mientras que los periodos de menor afluencia de viajeros se dan en enero, febrero y diciembre.

Hay que observar como especificidad de Zaragoza capital, en cuanto al comportamiento estacional, que sus momentos de máxima ocupación no coinciden con los meses centrales de verano, ya que en la composición de los viajeros que pernoctan en sus establecimientos hoteleros puede predominar el viaje motivado por asuntos de trabajo. Este comportamiento estacional unido al peso que Zaragoza tiene en la oferta de alojamiento colectivo en Aragón produce efectos que aparentemente suavizan los coeficientes de variación estacional para toda nuestra Comunidad Autónoma.

CUADRO 122
Número de viajeros por procedencia y provincia. España y Aragón. Años 1996-1998

	Año 1996			Año 1997			Año 1998		
	Total	España	Extranjeros	Total	España	Extranjeros	Total	España	Extranjeros
Huesca	402.905	365.609	37.296	410.279	367.612	42.667	464.734	417.657	47.077
Teruel	155.262	145.184	10.078	187.800	175.977	11.823	216.927	204.466	12.461
Zaragoza	620.176	525.247	94.929	666.881	571.609	95.272	709.667	614.926	94.741
Aragón	1.178.343	1.036.040	142.303	1.264.960	1.115.198	149.762	1.391.329	1.237.050	154.279
España	38.731.400	21.728.315	17.003.085	41.597.500	23.347.400	18.250.100	45.843.132	25.642.448	20.200.684

Fuente: INE

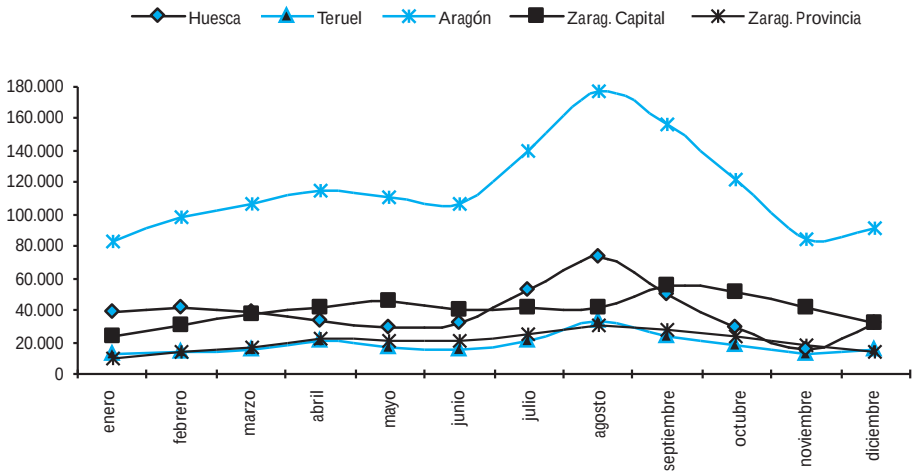
CUADRO 123
Evolución entrada de viajeros en Aragón y provincias. Años 1994-1998

Año	Evolución viajeros Aragón			Evolución viajeros Huesca		
	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros	Total
1994	6,92	0,38	6,17	3,69	0,62	3,43
1995	7,86	25,50	9,75	26,21	49,37	28,14
1996	2,47	0,62	2,25	8,95	3,44	8,42
1997	7,64	5,24	7,35	0,55	14,40	1,83
1998	10,93	3,02	9,99	13,62	10,34	13,27

Año	Evolución viajeros Teruel			Evolución viajeros Zaragoza		
	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros	Total
1994	-9,80	3,53	-8,88	12,98	-0,12	11,19
1995	11,81	-4,32	10,44	-1,75	22,20	1,19
1996	12,22	-1,81	11,19	-3,82	-0,19	-3,28
1997	21,21	17,31	20,96	8,83	0,36	7,53
1998	16,19	5,40	15,51	7,58	-0,56	6,42

Fuente: INE.

GRÁFICO 71
Evolución mensual viajeros. Año 1998



Fuente: INE.

Pernoctaciones de viajeros en establecimientos colectivos

Hemos visto cuantos viajeros pernoctan y su distribución territorial y temporal, pero ahora nos preguntamos cuantos días duermen efectivamente.

La respuesta es inmediata, la media de pernoctaciones por viajero en 1998 ha sido, en Aragón, de 2,08 noches, lo cual es un índice relativamente bajo, influenciado por la importancia del viaje cotidiano por motivo de trabajo que tiene gran presencia en Zaragoza.

El comportamiento de las pernoctaciones pone de manifiesto que 1998 ha sido un buen año para los establecimientos hoteleros desde el punto de vista del crecimiento, arrojando tasas de aumento del 12,34% respecto al año anterior. Esto induce a pensar en una ligera mejoría estructutal en la ratio pernotaciones por viajero, ya que éstos han crecido en menor proporción.

El crecimiento en las pernoctaciones se ha distribuido de forma desigual en la región, correspondiéndole el más elevado a las provincias de Huesca y Teruel con un 17,4% y 16,4% respectivamente. La provincia de Zaragoza ha crecido un 6,6% y su capital un 5,7%.

A efectos de analizar uno de los problemas estructurales que más afectan a los alojamientos colectivos de tipo turístico en Aragón, que es la brutal estacionalidad, interesa conocer en qué temporadas del año se han producido los crecimientos netos de pernoctaciones.

Si observamos el gráfico nº 72 podemos percibir que los máximos incrementos de viajeros y pernoctaciones se producen en los meses de enero, febrero, abril, septiembre, noviembre y diciembre, lo cual nos aproxima a una mejora en la distribución anual, antiestacional, de los contingentes entrados. Por territorios, los

mayores crecimientos que se han producido en Huesca han sido en los meses de abril, enero, septiembre y octubre, lo que pone de manifiesto unos ciertos resultados en el combate estacional. Hay que destacar las excelentes posiciones reiteradas en los últimos ejercicios en los meses invernales. Ocurre algo similar en Teruel que además aporta elevados crecimientos en primavera y otoño. Zaragoza capital presenta fuertes crecimientos en otoño.

Esto incide en una mejora de la distribución anual de los grados de ocupación por plazas, que permiten adoptar estrategias de organización a los empresarios hoteleros. En cualquiera de los casos siguen siendo preocupantes los niveles de estacionalidad, muy variables, que se producen en la totalidad del territorio regional si bien menos acusados en Zaragoza capital.

CUADRO 124
Número de pernoctaciones según procedencia y provincia de destino. España y Aragón. Años 1996-1998

	Año 1996			Año 1997			Año 1998		
	Total	España	Extranjeros	Total	España	Extranjeros	Total	España	Extranjeros
Huesca	1.021.642	941.613	80.029	1.087.629	992.471	95.158	1.276.542	1.164.690	111.852
Teruel	250.136	237.808	12.328	316.856	302.104	14.752	368.667	350.430	18.237
Zaragoza	1.107.090	959.746	147.344	1.177.517	1.032.561	144.956	1.255.319	1.100.773	154.546
Aragón	2.378.868	2.139.167	239.701	2.582.002	2.327.136	254.866	2.900.507	2.615.890	284.617
España	158.258.600	58.043.100	100.215.500	167.260.900	61.298.200	105.962.700	178.208.411	66.470.637	111.737.774

Fuente: INE.

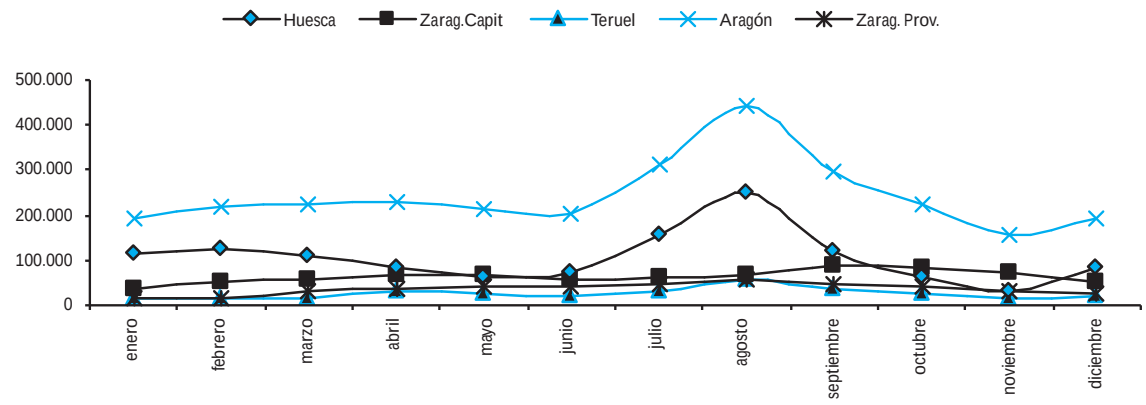
CUADRO 125
Evolución pernoctaciones en Aragón y provincias. Años 1994-1998

	Evolución viajeros Aragón			Evolución viajeros Huesca		
Año	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros	Total
1994	4,93	-2,24	4,29	1,78	8,77	2,23
1995	6,22	37,16	8,82	20,75	42,77	22,28
1996	2,81	-2,46	2,25	10,29	6,00	9,94
1997	8,79	6,33	8,54	5,40	18,90	6,46
1998	12,41	11,67	12,34	17,35	17,52	17,37

	Evolución viajeros Teruel			Evolución viajeros Zaragoza		
Año	Españoles	Extranjeros	Total	Españoles	Extranjeros	Total
1994	-9,00	-5,16	-8,77	10,50	-6,33	8,60
1995	6,94	-0,83	6,47	-3,71	38,92	0,45
1996	9,59	-4,77	8,78	-4,97	-6,33	-5,16
1997	27,04	19,66	26,67	7,59	-1,62	6,36
1998	16,00	23,62	16,35	6,61	6,62	6,61

Fuente: INE.

GRÁFICO 72
Evolución mensual pernoctaciones. Año 1998



Fuente: INE.

CUADRO 126
Estancia media de viajeros y variación anual. Aragón y provincias. Años 1994-1998

Año	Huesca		Teruel		Zaragoza		Aragón	
	Estancia (días)	Variación anual. (%)	Estancia (días)	Variación anual. (%)	Estancia (días)	Variación anual. (%)	Estancia (días)	Variación anual. (%)
1994	2,5	-1,9	1,66	-0,7	1,83	-2,74	2,02	-2,14
1995	2,41	-3,61	1,61	-3,35	1,81	-0,91	2,01	-0,49
1996	2,43	0,97	1,56	-2,8	1,78	-1,7	2	-0,37
1997	2,49	2,68	1,66	6,23	1,76	-1,45	2,02	0,71
1998	2,63	5,55	1,67	0,55	1,77	0,47	2,07	2,64

Fuente: INE

CUADRO 127
Grado de ocupación y variación anual. Aragón y provincias. Años 1994-1998 (%)

Año	Huesca		Teruel		Zaragoza		Aragón		España	
	Grado Ocupación	Var. anual	Grado Ocupación	Var. anual	Grado Ocupación	Var. anual	Grado Ocupación	Var. anual	Grado Ocupación	Var. anual
1994	30,84	3,42	24,65	-8,27	38,11	5,46	34,00	3,47	57,00	8,5
1995	31,5	2,12	26,09	5,86	38,16	0,14	34,09	1,21	58,30	2,4
1996	30,94	-1,77	24,45	-6,29	36,68	-3,89	32,77	-3,87	57,50	-1,4
1997	30,8	-0,46	24,95	2,05	40,53	10,5	33,95	3,61	59,30	3,3
1998	34,76	12,88	27,84	11,58	42,04	3,7	36,73	8,2	61,10	3,03

Fuente: INE.

Acampamentos

Como hemos visto, esta modalidad de establecimiento colectivo se concentra básicamente en el Pirineo. El volumen de viajeros que lo usan respecto a los de establecimientos hoteleros escasamente excede del 10% de los mismos. El ejercicio 1998 ha crecido un 21% en cuanto a viajeros y un 22% en cuanto a pernoctaciones. Sus coeficientes de estacionalidad son mucho más acusados que en los establecimientos hoteleros, centrando su actividad en los meses de julio y agosto.

I.4.8 TRANSPORTE Y COMUNICACIONES

I.4.8.1. RASGOS ESTRUCTURALES

La localización de Aragón en el nordeste de España, representa uno de los principales potenciales de la región, reforzado por la ubicación de Zaragoza en el centro del polígono que conforman Madrid, Bilbao, Valencia, Toulouse y Barcelona, lo cual constituye un mercado potencial de muchos millones de personas que necesita de unas infraestructuras de transporte para explotar su potencial de desarrollo.

Desde esta perspectiva, son numerosas las actuaciones que hay que acometer de cara a convertir nuestra Comunidad en un punto neurálgico en materia de comunicaciones nacionales e internacionales, hecho que viene reforzado por la necesidad de procurar una mayor vertebración de un territorio disperso con graves desequilibrios intraterritoriales, tanto en población y empleo como en generación de riqueza.

Debido a estos factores es prioritaria la creación, renovación y mantenimiento de una serie de infraestructuras necesarias para mejorar la competitividad y eficiencia de nuestra economía. Autovía Norte-Sur, Autovía Pamplona-Huesca–Lérida, estación intermodal de Zaragoza, renovación de la red regional ferroviaria o mejora de las instalaciones del Aeropuerto de Zaragoza, son algunas de las asignaturas pendientes, que están impidiendo un mayor desarrollo de un sector cuyas principales características exponemos sintéticamente.

Con relación al transporte ferroviario, cabe destacar el paulatino declive del subsector pese a la inclusión del Tren de Alta Velocidad por nuestra geografía, sin olvidarnos en ningún momento la incertidumbre que todavía acecha a este emblemático sistema de transporte, que no tiene garantizado a medio plazo la supervivencia de su actual red regional ferroviaria, fundamentalmente cuando nos centramos en el eje norte-sur.

En el transporte por carretera, es necesario destacar en primer lugar la elevada atomización del mismo, sobre todo en el transporte de mercancías, y en segundo lugar el notable descenso de empleos en esta rama con el transcurso del tiempo, teniendo en cuenta que este proceso puede continuar, aunque con menor intensidad, gracias a la consolidación de líneas de viajeros a diferentes capitales y de un mayor tráfico de mercancías.

El transporte aéreo, centralizado en Zaragoza por ser el único aeropuerto, muestra un profundo declive, fruto de la paulatina marcha de las empresas de mercancías y de la atonía del tráfico de pasajeros.

El complejo de las telecomunicaciones está registrando un notable avance al amparo del proceso de liberalización del sector, si bien su concentración empresarial en las grandes capitales de España está propiciando un desarrollo menor del estimado inicialmente, tanto si lo analizamos desde el punto de vista de la generación de riqueza como de empleo. En este sentido el traslado de la Dirección Regional de Telefónica de Zaragoza a Bilbao profundiza en este problema.

El escaso dinamismo del sector del transporte y de las telecomunicaciones en Aragón es observable en la evolución de su VAB en relación con España, ya que como vemos en el cuadro nº 128, el VAB aragonés no representa ni el 3% del total nacional, al mismo tiempo que permanece estancada su cuota de participación en el último trienio.

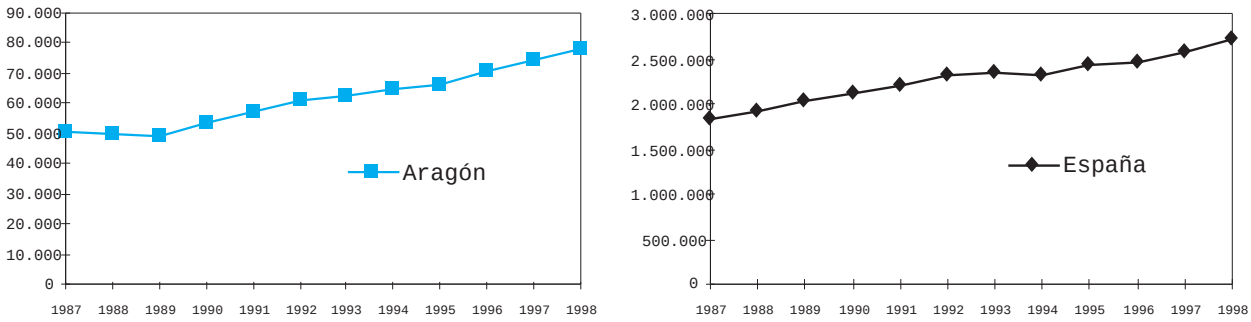
CUADRO 128
Evolución del VAB pm en Transportes y Comunicaciones. España y Aragón. Años 1990-1998.
(Datos en millones de pesetas constantes de 1986)

	Año 1990	Año 1991	Año 1992	Año 1993	Año 1994	Año 1995	Año 1996	Año 1997	Año 1998
Aragón	53.373	57.107	61.151	62.196	64.441	66.252	70.823	74.081	77.785
España	2.118.364	2.201.937	2.322.037	2.343.813	2.324.320	2.438.420	2.462.560	2.585.196	2.712.905
% Aragón / España	2,52%	2,59%	2,63%	2,65%	2,77%	2,72%	2,88%	2,87%	2,87%

Fuente: Base de Datos de Hispalink

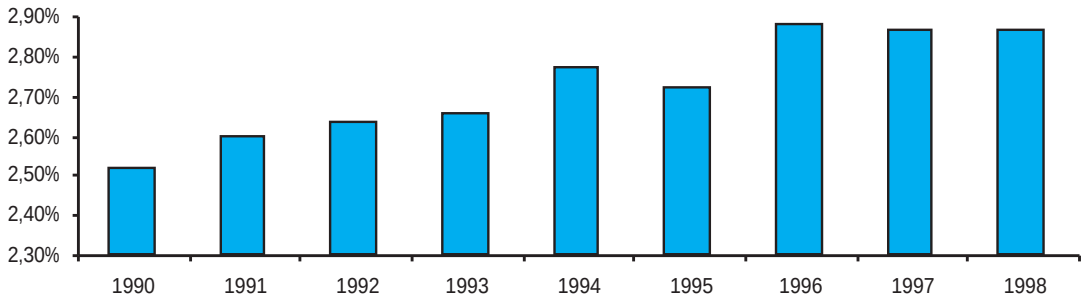
Los datos expuestos referentes al Valor Añadido Bruto a precios de mercado (VAB) no son definitivos, por lo que no podemos utilizarlos para elaborar un análisis en profundidad, aunque nos muestran la tendencia del sector en comparación con España.

GRÁFICO 73
Estimación del VAB pm de Transportes y Comunicaciones. España y Aragón. Años 1987-1998. Millones de pesetas



Fuente: Base de Datos Hispalink.

GRÁFICO 74
Evolución del % del VAB aragonés en el nacional. Años 1987-1998



Fuente: Base de Datos Hispalink.

Como puede observarse en el cuadro nº 129, la característica principal de la distribución empresarial en Aragón es la baja dimensión de las empresas del sector.

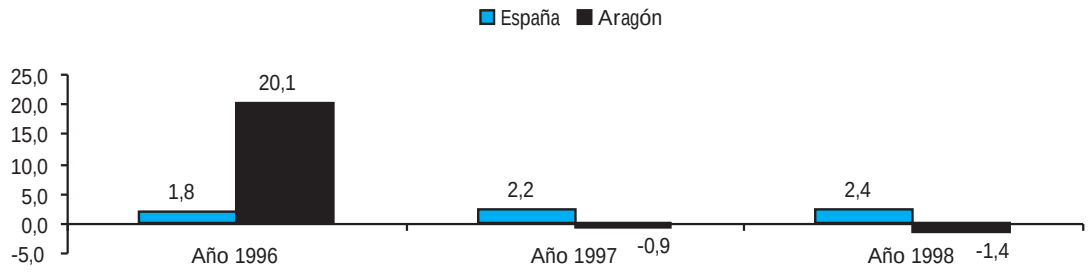
CUADRO 129
Distribución del nº de empresas según el nº de asalariados en Aragón. Año 1998

CNAE	Actividad principal	Total	Sin asal.	1-2	3-5	6-9	10-19	20-49	50-99	100-199	200-499	500-999
Total 60	Transporte terrestre; transporte por tuberías	6.448	4.697	1.181	288	130	86	47	12	4	2	1
Total 61	Transporte marítimo, de cabotaje y por vías de navegación interiores	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total 62	Transporte aéreo y espacial	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
622	Transporte aéreo discrecional	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
Total 63	Actividades anexas a los transportes; actividades de agencias de viajes	347	116	111	53	34	22	3	6	2	-	-
631	Manipulación y depósito de mercancías	68	26	17	10	7	5	-	2	1	-	-
632	Otras actividades anexas a los transportes	89	41	26	8	9	4	1	-	-	-	-
633	Actividades de las agencias de viajes, mayoristas y minoristas de turismo y otras actividades de apoyo turístico	72	26	25	6	4	5	1	4	1	-	-
634	Organización del transporte de mercancías	118	23	43	29	14	8	1	-	-	-	-
Total 64	Correos y Telecomunicaciones	128	66	25	17	7	8	3	1	-	1	-
641	Actividades postales y de correo	101	56	19	11	4	6	3	1	-	1	-
642	Telecomunicaciones	27	10	6	6	3	2	-	-	-	-	-

Fuente: DIRCE

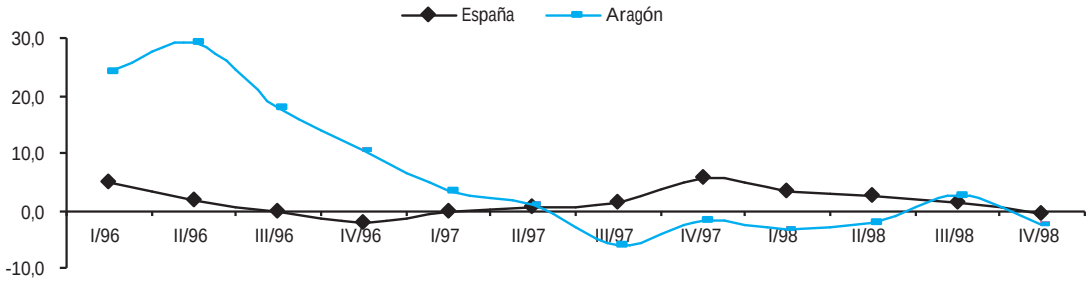
En cuanto al empleo, Aragón está viviendo una tendencia muy diferente a la española. Así, en nuestra Comunidad tras el considerable incremento en la generación de empleo que tuvo lugar en 1996 con una tasa de crecimiento del 20%, en los años posteriores se han experimentado decrecimientos del 0,9% (1997) y 1,4% (1998). Este perfil descendente tiene lugar desde finales de 1996, acentuándose totalmente desde el tercer trimestre de 1997.

GRÁFICO 75
Evolución del empleo en transportes y comunicaciones. España y Aragón. Años 1996-1998.
(Tasas de crecimiento interanuales)



Fuente: EPA, INE.

GRÁFICO 76
Evolución trimestral del empleo en transportes y comunicaciones en España y Aragón. Años 1996-1998
(Tasas de crecimiento interanuales)



Fuente: EPA, INE.

I.4.8.2. TRANSPORTE POR CARRETERA

Infraestructura

La Red de Carreteras de Aragón tiene una longitud aproximada de 10.086 Km. Alrededor del 21% dependen del Ministerio de Fomento, a través de la Demarcación de Carreteras del Estado en Aragón, y forman parte de la Red de Interés General del Estado (RIGE). Por otro lado, dependen del Gobierno de Aragón y forman parte de la Red Autonómica Aragonesa (RAA) las carreteras transferidas en su día por el Estado, que suponen en torno al 54% del total y se clasifican según la Ley 8/1998, de 17 de diciembre, de Carreteras de Aragón, en tres categorías: Red Básica con una extensión de 1.744 km, Red Comarcal con 2.348 km. y Red Local con 1.134 km. El resto de carreteras suelen depender de la Diputación Provincial -alrededor del 25%- respectiva (DPZ, DPH, DPT), pudiendo depender de otras Administraciones como: Ayuntamientos, Confederación Hidrográfica del Ebro (CHE), Servicio de Conservación del Medio Natural (COMENA), dependiente del Departamento de Agricultura y Medio Ambiente del Gobierno de Aragón.

Asimismo, existen carreteras privadas como por ejemplo las de acceso a algunas centrales eléctricas.

En las carreteras autonómicas, que como se ha señalado suponen más de la mitad del total, durante 1998, tras aforar el 93% de su longitud, se ha obtenido una Intensidad Media Diaria (IMD) de tráfico de 702 vehículos/día, un 13% superior a la obtenida en 1997. De dichos vehículos el porcentaje de pesados supone algo más del 14%.

CUADRO 130
Tráfico total registrado en 1998 en las carreteras de la RAA

	Huesca	Zaragoza	Teruel	Aragón
RAA	1.994	1.940	1.471	5.405
Aforada en 1998	1.757	1.858	1.417	5.032
% aforado	88,1	95,8	96,3	93,1

	Longitud (Km)	Intervalo de tráfico (IMD)	IMD* media (veh./día)	Longitud total recorrida (IMDxlongitudx365)	Porcentaje de veh. pesados (% sobre IMD)
	69	< 50 veh/día	35	885.125	10,8
	629	50-99 veh/día	76	17.507.955	9,8
	1.241	100-249 veh/día	160	72.528.055	13,5
	907	250-499 veh/día	362	119.939.365	16,2
	1.010	500-999 veh/día	753	277.591.625	12,8
	814	1000-1999 veh/día	1.387	411.944.475	13,9
	351	2000-4999 veh/día	2.857	365.974.550	16,2
	11	5000-9999 veh/día	5.771	23.168.740	7,4
	0	> 10,000 veh/día	0	0	0
Año 1998	5.032		702	1.289.539.890	14,3
Año 1997	5.004		620	1.131.706.225	14,5

Fuente: Dirección General de Carreteras, Transportes y Comunicaciones DGA.
**IMD: Intensidad Media Diaria de tráfico*

Respecto al parque de vehículos, según datos de 1997, Aragón tiene un total de 557.085 vehículos (el 2,75% de España), de los cuales las tres cuartas partes son turismos y cerca del 20% furgonetas y camiones. Su distribución es la siguiente:

CUADRO 131
Evolución parque de vehículos según tipos en España y Aragón. Años 1995-1997

	España			Aragón		
	Año 1995	Año 1996	Año 1997	Año 1995	Año 1996	Año 1997
Furgonetas y camiones	2.936.765	3.057.347	3.205.974	92.417	96.239	100.689
Autobuses	47.375	48.405	50.035	1.374	1.406	1.437
Turismos	14.212.259	14.753.809	15.297.366	388.567	399.624	411.135
Motocicletas	1.301.180	1.308.208	1.326.333	27.081	27.347	27.847
Tractores industriales	87.481	94.557	104.121	3.666	3.884	4.200
Otros vehículos	262.185	279.778	302.579	10.021	10.897	11.777
Total	18.847.245	19.542.104	20.286.408	523.126	539.397	557.085

Fuente: Anuario Estadístico de la Dirección General de Tráfico

El ritmo de crecimiento en el número de matriculaciones es muy similar tanto a nivel nacional, como regional y provincial, situado entre el 15% y el 17%, si bien Teruel ha obtenido un incremento algo inferior en 1998 con una tasa del 11%.

A nivel provincial se observan grandes diferencias en cuanto al comportamiento de los distintos vehículos. Así, mientras que en Huesca y Zaragoza el único decrecimiento ha sido en autobuses con tasas del 9% y del 37%, respectivamente, en Teruel el crecimiento ha sido del 50%. Sin embargo, los tractores, en Teruel han sufrido una caída del 17%, mientras que en en Huesca y Zaragoza han aumentado un 54% y un 5% respectivamente. Respecto a los turismos se ha elevado un poco el ritmo del año anterior, incrementándose en las tres provincias alrededor del 17%, al igual que en España.

CUADRO 132
Evolución de las matriculaciones según tipo de vehículos en España y Aragón.
Años 1995-1998

	Aragón				España			
	1995	1996	1997	1998	1995	1996	1997	1998
Furgonetas y camiones	5.291	5.836	6.930	7.589	179.321	197.364	236.356	267.277
Autobuses	83	88	128	92	2.547	2.866	3.371	3.637
Turismos	20.547	22.847	25.996	30.381	870.497	968.363	1.091.190	1.281.210
Motocicletas	817	683	895	1.046	34.684	31.217	41.872	56.081
Tractores industriales	491	426	568	625	9.563	9.387	12.494	14.929
Otros vehículos	-	-	-	39	-	-	-	2.513
Total	27.229	29.880	34.517	39.772	1.096.612	1.209.197	1.385.283	1.625.647

Fuente: Anuario Estadístico de la Dirección General de Tráfico

Inversiones en carreteras de Aragón.

Al hablar de las inversiones realizadas en las carreteras aragonesas, se ha diferenciado si correspondían a *construcción* o bien a *reposición o conservación*. Se debe matizar que en el primer caso se incluyen ensanches, variantes y todas aquellas obras que podríamos denominar "grandes mejoras", aunque también incluimos los posibles nuevos kilómetros realizados. En el apartado *reposición*, hacemos referencia a obras de pintura, refuerzos, baches, etc.

Por otro lado, los siguientes datos se refieren a inversiones ejecutadas, según los datos facilitados por las distintas Diputaciones. No se incluyen los gastos de personal.

CUADRO 133
Evolución de las inversiones realizadas en la Red Autonómica Aragonesa. Años 1996-1998.
(Datos en millones de pta.)

	1996			1997			1998		
	Construcc.	Reposic.	Total	Construcc.	Reposic.	Total	Construcc.	Reposic.	Total
Huesca	263	838	1.101	931	395	1.326	1.179	303	1.482
Teruel	326	847	1.173	705	346	1.051	2.462	300	2.762
Zaragoza	265	602	867	679	321	1.000	1.186	354	1.540
Aragón	854	2.287	3.141	2.315	1.062	3.377	4.827	957	5.784

Fuente: Elaboración propia según datos de la Dirección General de Carreteras, Transportes y Comunicaciones. DGA

CUADRO 134
Evolución de las inversiones realizadas en las carreteras que dependen de las Diputaciones Provinciales. Años 1996-1998.
(Datos en millones de pta.)

DPH	Construcción	Conservación	Total
1996	506	388	894
1997	362	86	448
1998	357	36	393
DPZ	Construcción	Conservación	Total
1996	265	165	430
1997	315	145	460
1998	924	109	1.033
DPT	Construcción	Conservación	Total
1996	419	99	518
1997	315	101	416
1998	378	121	499

Fuente: Diputaciones Provinciales.

En cuanto a las inversiones en la Red del Estado:

El 28 de diciembre tuvo lugar la apertura del tramo de la autovía que separa las localidades de Almudévar y Villanueva de Gállego, poniendo fin a una década de negociaciones, proyectos y obras. El tramo Zuera-Villanueva que comenzó a construirse en 1995, debería haber estado concluido en la primavera de 1997, siendo su coste de 6.760 millones de pesetas. El tramo entre Almudévar-Zuera que comenzó en 1996 ha supuesto 7.300 millones. El próximo tramo Huesca-Nueno (11,5 Km) cuya obra ha sido adjudicada en abril de 1998 (las obras han comenzado a principios de 1999), ensaya una nueva fórmula de financiación: el sistema de abono total del precio o "modelo alemán", es decir, la Administración no pagará nada de los 3.584 millones de presupuesto hasta que la empresa adjudicataria haya concluido los trabajos.

Por lo que respecta a las obras hacia el sur de Aragón van todavía más lentas. Las obras de la autovía entre Teruel y Zaragoza, el único tramo de todo el Eje Norte-Sur todavía sin empezar, se iniciaron el 21 de diciembre para construir los primeros 36,5 kilómetros de la nueva carretera, con los que se enlazarán los municipios de Santa Eulalia, Monreal del Campo y Calamocha. El resto de los tramos de la autovía Teruel-Zaragoza, 7 en total, contarán en los sucesivos presupuestos generales con cantidades de dinero suficientes.

Centros logísticos

Las infraestructuras de transporte y comunicaciones condicionan directamente el potencial productivo y la competitividad de la región. Desgraciadamente, hay que resaltar las deficiencias de las dotaciones aragonesas. Así, aún cuando la situación de Aragón en el centro del nordeste español parece directamente adecuada para la ubicación de centros logísticos de interés para la actividad del transporte, los resultados hasta el momento no han sido los esperados. El único centro logístico colectivo que supone un activo importante para Aragón es la Ciudad del Transporte. Dicho centro, situado en Zaragoza ha nacido de la iniciativa privada y acoge a numerosas empresas y agencias de transporte de mercancías. Cuenta con capacidad para 500 vehículos pesados y 605.000 m^2 urbanizados.

Transporte de viajeros

Según datos del Ministerio de Fomento, el número de empresas dedicadas al transporte de viajeros por carretera en Aragón ha crecido cerca del 3,5% respecto al año anterior, en el que cayeron un 7,7%. Destacan las empresas dedicadas al alquiler de vehículos con conductor con un incremento del 44%.

CUADRO 135
Nº de empresas autorizadas para el transporte de viajeros en Aragón. Años 1996-1998

	Año 1996	Año 1997	Año 1998
Alquiler con conductor	3	9	13
Privado mixtos	767	664	736
Privado viajeros	23	18	19
Público mixtos	3	2	3
Púb.Viajeros en autobús	113	105	103
Púb.Viajeros en turismo	2.163	2.037	2.060

Fuente: Ministerio de Fomento

Respecto al parque de vehículos, tanto a nivel nacional como regional, los tipos de vehículos que más han aumentado en proporción a los existentes han sido las ambulancias y aquellos dedicados a transportar viajeros y mercancías.

CUADRO 136
Parque de vehículos autorizados para el transporte de viajeros en España y Aragón. Años 1996-1998

	Total	Taxis+Alquiler con conductor	Ambulancias	Autobuses Transporte Interurbano			Vehículos Mixtos (viajeros+mercan.)
				Total	Servicio Público	Servicio Privado	
ARAGÓN							
Año 1996	4.342	2.231	134	878	844	34	1.099
Año 1997	4.073	2.090	135	886	862	24	962
Año 1998	4.315	2.125	168	943	917	26	1.079
Var. 96/97 (%)	-6,20	-6,32	0,75	0,91	2,13	-29,41	-12,47
Var. 97/98 (%)	5,94	1,67	24,44	6,43	6,38	8,33	12,16
ESPAÑA							
Año 1996	123.137	70.219	5.569	31.967	30.937	1.030	15.382
Año 1997	113.870	62.784	5.378	31.465	30.608	857	14.243
Año 1998	124.829	65.176	6.327	34.831	33.858	973	18.495
Var. 96/97 (%)	-7,53	-10,59	-3,43	-1,57	-1,06	-16,80	-7,40
Var. 97/98 (%)	9,62	3,81	17,65	10,70	10,62	13,54	29,85

Fuente: Ministerio de Fomento

Transporte Urbano de Viajeros

En Aragón existen servicios de transporte urbano en las principales poblaciones, no requiriendo la mayoría más de 5 vehículos. En Zaragoza se presta por una empresa privada, TUZSA, con la que el Ayuntamiento estableció un convenio en 1982, por el que el servicio se realiza siguiendo las previsiones municipales, a un coste establecido que incluye la exigencia de una renovación continuada de la flota.

Según los datos aportados por el Ayuntamiento de Zaragoza, los datos relativos al servicio público urbano de transporte colectivo de viajeros en esta ciudad, han sido durante el año 1998 los siguientes:

CUADRO 137
Líneas, vehículos, Kilómetros y viajeros en el servicio público urbano de transporte colectivo. Zaragoza. Años 1996-1998

Año	Nº líneas	Kms. de recorrido líneas	Nº de vehículos	Plazas/Km	Vehículo/Km	Nº de viajeros en millones
1996	26	464	273	1.721	16	101
1997	27	478	275	1.792	16,7	105,9
1998	27	488	280	2.131	17	104,1

Fuente: Ayuntamiento de Zaragoza

CUADRO 138
Servicio de transporte público urbano en Zaragoza. Años 1997 y 1998

Año	Kilómetros	Viajeros	Coste anual
1997	16.744.958	105.945.322	6.582.419.925
1998	17.052.406	104.177.936	6.796.441.272

Fuente: Ayuntamiento de Zaragoza

A partir de 1988, el Ayuntamiento de Zaragoza realiza sistemas de contratos similares al de TUZSA, con los concesionarios de las lineas suburbanas de Zaragoza. Los servicios durante 1998 han sido los siguientes:

CUADRO 139
Servicios suburbanos de Zaragoza. Año 1998

	Kilómetros	Viajeros	Coste anual
Malpica (enero-junio)	2.027	14.784	4.020.656
Casetas*	2.238.338	-	53.943.122
Monzalbarba	359.787	253.181	64.578.822
Aeropuerto	5.167	59.605	16.330.111
Garrapinillos	325.701	326.331	75.020.357
Movera	256.812	167.603	53.182.541
Villamayor	300.430	247.383	59.072.327
San Juan de Moz.	281.674	250.938	63.597.087
Zorongo C.T.	167.206	207.036	40.324.374
TOTALES	3.937.142	1.526.861	430.069.397

Fuente: Ayuntamiento de Zaragoza.
** Se subvenciona por viajero.*

CUADRO 140
Evolución de las mercancías transportadas por carretera en España y Aragón.
Años 1994-1998

	Año 1994	Año 1995	Año 1996	Año 1997	Año 1998
Aragón	33.525	35.273	36.238	36.670	41.589
España	594.999	588.150	566.914	592.605	690.807

Fuente: Ministerio de Fomento

CUADRO 141
Evolución mercancías transportadas, cargadas y descargadas en Aragón. Años 1994-1998

Año	Total			Tipo de desplazamiento				Ratios Interrregionales %		
	Transportado	Cargado	Descargado	Transp. Intrarreg.	Transp. Interrreg.					
	[a+b+c]	[a+b]	[a+c]	[a]	Total	Expedido [b]	Recibido [c]	Total [(b+c)/(a+b+c)]	Expedido [b/(a+b)]	Recibido [c/(a+c)]
1994	33.525	22.557	23.607	12.639	20.886	9.918	10.968	248	175	185
1995	35.273	22.942	24.312	11.981	23.292	10.961	12.331	267	196	207
1996	36.239	25.353	25.504	14.618	21.621	10.735	10.886	238	169	171
1997	36.669	25.121	25.066	13.518	23.151	11.603	11.548	252	185	184
1998	41.589	29.195	29.070	16.676	24.913	12.519	12.394	243	176	175

Fuente: Ministerio de Fomento.

Transporte de mercancías

El número de empresas autorizadas para el transporte de mercancías en Aragón se ha incrementado un 9,3% respecto al año precedente. Dato positivo, sobretodo si los comparamos con el del año 1997, en el que se produjo una caída del 7,5%. El responsable de dichas variaciones ha sido la iniciativa privada, pues ha pasado de una tasa del –11,8% a otra del 15,1%. La iniciativa pública tanto en mercancías ligeras como pesadas, ha tenido el comportamiento inverso, al pasar de tasas positivas del 10% y el 3% en 1997 a las mismas tasas pero en sentido contrario.

CUADRO 142
Nº de empresas autorizadas para el transporte de mercancías en Aragón. Años 1996-1998

	Año 1996	Año 1997	Año 1998
Privado mercancías	14.371	12.674	14.585
Público mercancías ligeros	2.053	2.264	2.025
Público mercancías pesados	2.303	2.378	2.323

Fuente: Ayuntamiento de Zaragoza

El parque de camiones autorizados para el transporte de mercancías en Aragón, así como la capacidad de carga, han tenido la siguiente evolución en los últimos años:

CUADRO 143
Evolución parque de vehículos autorizados para el transporte de mercancías en España y Aragón. Años 1996-1998 (Número de vehículos)

	Total	Transporte Público			Transporte Privado
		Total	Nacional	Local	
ARAGÓN					
Año 1996	27.579	7.715	5.062	2.653	19.864
Año 1997	26.019	8.264	5.264	3.000	17.755
Año 1998	29.288	8.216	5.781	2.435	21.072
Var. 96/97 (%)	-5,7	7,1	4,0	13,1	-10,6
Var. 97/98 (%)	12,6	-0,6	9,8	-18,8	18,7
ESPAÑA					
Año 1996	765.943	219.123	114.018	105.105	546.820
Año 1997	706.863	239.803	121.149	118.654	467.060
Año 1998	781.537	230.874	133.415	97.459	550.663
Var. 96/97 (%)	-7,7	9,4	6,3	12,9	-14,6
Var. 97/98 (%)	10,6	-3,7	10,1	-17,9	17,9

Fuente: Ministerio de Fomento

CUADRO 144
Evolución de la capacidad de carga del parque de vehículos autorizados para el transporte de mercancías en España y Aragón. Años 1996-1998 (Toneladas)

	Total	Transporte Público			Transporte Privado
		Total	Nacional	Local	
ARAGÓN					
Año 1996	162.594	102.849	76.710	26.139	59.745
Año 1997	163.958	108.806	78.986	29.820	55.152
Año 1998	180.127	113.428	81.359	32.069	66.699
Var. 96/97 (%)	0,8	5,8	3,0	14,1	-7,7
Var. 97/98 (%)	9,9	4,2	3,0	7,5	20,9
ESPAÑA					
Año 1996	4.225.014	2.666.098	1.690.041	976.057	1.558.916
Año 1997	4.279.070	2.880.482	1.767.809	1.112.673	1.398.588
Año 1998	4.612.671	2.893.953	1.763.409	1.130.544	1.718.718
Var. 96/97 (%)	1,3	8,0	4,6	14,0	-10,3
Var. 97/98 (%)	7,8	0,5	-0,2	1,6	22,9

Fuente: Ministerio de Fomento

En 1998 el parque de este tipo de vehículos en Aragón ha experimentado un crecimiento tanto en el número de vehículos (12,6%), como en la capacidad de carga (10%) respecto al año anterior, alcanzándose las cifras más elevadas en lo que va de década.

En España el número de vehículos autorizados para el transporte de mercancías es de 781.537, de los cuales Aragón posee el 3,7%, porcentaje quizá un poco escaso dada nuestra situación estratégica.

I.4.8.3. TRANSPORTE AÉREO

El Aeropuerto de Zaragoza es hoy día un complejo aeronáutico que agrupa un aeropuerto civil y una base aérea militar, con inigualables condiciones aeronáuticas y operativas.

La Base Aérea de Zaragoza, una de las más grandes de Europa, abarca un perímetro de 30 Km y 2.500 Has., cuenta con dos pistas paralelas de 3.718 y 3.000 m de longitud y una anchura de 60 m (máxima anchura de las nacionales) siendo las pistas con mayor extensión de España, sólo superada en cuanto a longitud por las pistas de Madrid.

Pese a estas magníficas condiciones técnicas y geográficas, el Aeropuerto de Zaragoza ha sufrido a lo largo de 1998 un evidente declive. La gravedad de la situación es de tal magnitud, que tras la marcha de la sociedad

United Parcel Service (U.P.S.) a comienzos de septiembre, sólo quedaban de facto dos empresas operando en las instalaciones aeroportuarias, con serios indicios de nuevas fugas empresariales.

Los retrasos en las mejoras anunciadas en las infraestructuras, el horario restringido de la aduana, la falta de desarrollo del Puesto de Inspección Fronteriza (PIF), las instalaciones precarias de las empresas de transporte y los escasos servicios que reciben, así como la demora en la construcción de la planta para productos perecederos, aparecen como factores explicativos esenciales de una situación con tendencia a empeorar ante los continuos incumplimientos por parte de las administraciones implicadas en el desarrollo del Aeropuerto de Zaragoza.

Ni tan siquiera la reciente aprobación del Plan Director del Aeropuerto de Zaragoza con un retraso considerable sobre las fechas previstas, aparece como un factor capaz de invertir la negativa evolución, aunque es de esperar su impacto positivo a medio plazo en el nivel de actividad.

El Plan Director contempla la ampliación de 70 hectáreas del centro de carga, reservando espacio para sucesivas ampliaciones y convirtiendo el aeropuerto en el eje de la plataforma logística multimodal, que agrupa transporte aéreo, ferroviario y por carretera. Asímismo, dicho plan contempla entre otras actuaciones, la ampliación de la plataforma de estacionamiento de aeronaves, que pasará de 64.000 m^2 a más de 100.000 m^2 y la construcción de la terminal para productos perecederos que debería estar operativa a lo largo de 1999, aunque todo indica que ello no será posible ante las perspectivas de una nueva demora.

El escenario de continuos retrasos en los planes de desarrollo está actuando negativamente sobre la promoción de nuestras instalaciones por parte de la Sociedad Promotora del Aeropuerto Internacional de Zaragoza (SPAINZAZ) participada por el Ayuntamiento de Zaragoza, CLASA, DGA, DPZ, Cámara de Comercio de Zaragoza, CEPYME–Aragón y CEZ. No obstante, la labor desarrollada por esta sociedad no puede calificarse como mínimamente positiva si nos atenemos a los resultados obtenidos desde su puesta en funcionamiento, ya que lejos de conseguir la atracción de nuevas empresas, asistimos al traslado de las existentes a otras localizaciones.

Y mientras se produce este paulatino declive de nuestro aeropuerto con un descenso del 14,8% en el tráfico de mercancías en 1998, los principales aeropuertos competidores del norte peninsular, en concreto Valencia y Vitoria, presentan una trayectoria expansiva, con un crecimiento del 8,4% y de un 34,4% respectivamente.

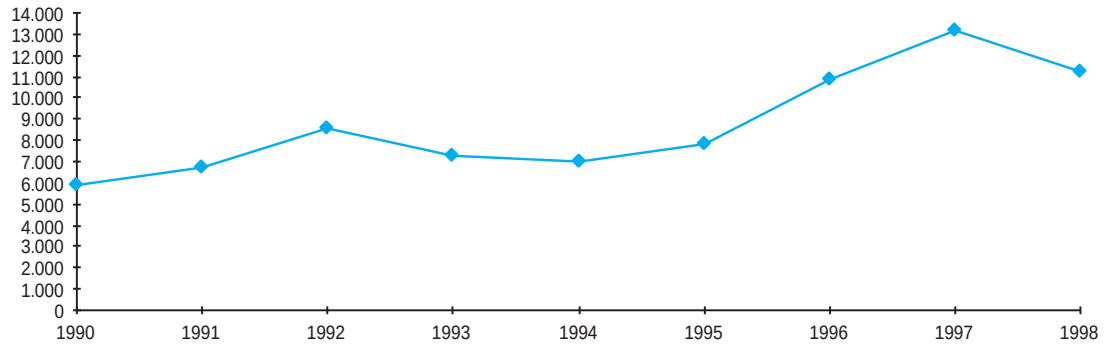
Un simple repaso a la evolución de las cifras de actividad, nos aproxima al escenario descrito.

CUADRO 145
Evolución del transporte de mercancías en el Aeropuerto de Zaragoza. Años 1990-1998
(Datos en toneladas)

Años	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
Mercancías	5.922	6.748	8.607	7.284	7.042	7.855	10.834	13.187	11.232

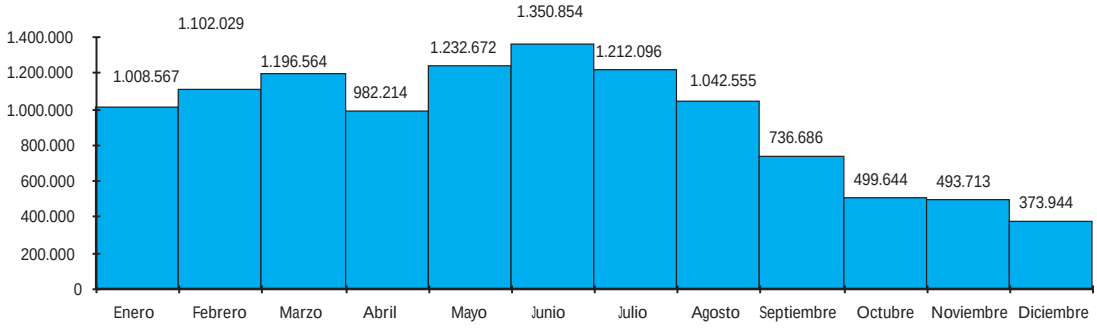
Fuente: Aeropuerto de Zaragoza.

GRÁFICO 77
Evolución del transporte de mercancías en el Aeropuerto de Zaragoza. Años 1990-1998 (Datos en toneladas)



Fuente: Aeropuerto de Zaragoza.

GRÁFICO 78
Evolución mensual tráfico de mercancías en el Aeropuerto de Zaragoza. Año 1998 (Datos en toneladas)

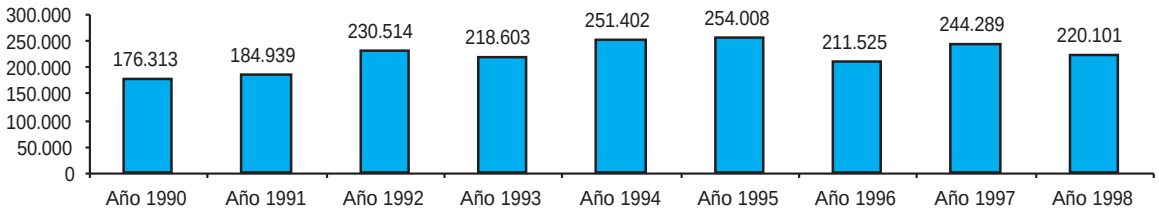


Fuente: Aeropuerto de Zaragoza.

La negativa evolución del tráfico de mercancías es compartida por el tráfico de pasajeros al analizar su comportamiento en 1998, ya que se registra un descenso del 10%, cuando el año anterior se experimentó un crecimiento del 15%.

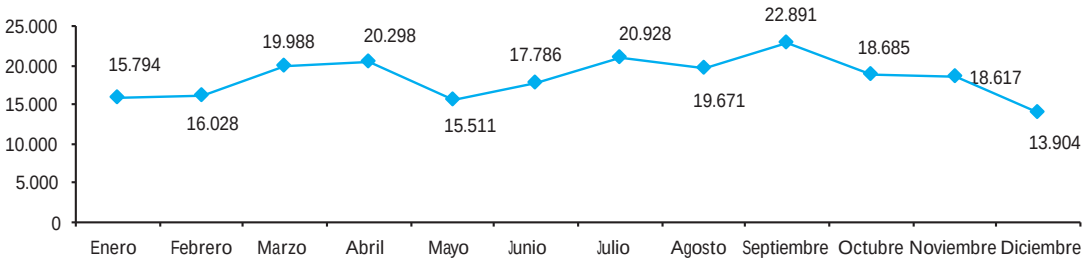
Así hemos pasado de 244.289 pasajeros en 1997 a 220.101 usuarios en 1998, muestra evidente de una tendencia recesiva cuya explicación radica parcialmente en el descenso de los vuelos internacionales, la supresión de los vuelos a Jerez y Málaga y el descenso del tráfico con Madrid–Barajas.

GRÁFICO 79
Evolución del número de viajeros. Aeropuerto de Zaragoza. Años 1990-1998



Fuente: Aeropuerto de Zaragoza.

GRÁFICO 80
Evolución mensual del número de viajeros. Aeropuerto de Zaragoza. Año 1998



Fuente: Aeropuerto de Zaragoza.

CUADRO 146
Destino viajeros Aeropuerto de Zaragoza. Años 1997 y 1998

	Año 1997	Año 1998	Var. 97/98 (%)
REGULAR NACIONAL:			
Barcelona	11.272	18.033	60,42
Jerez	9.313		
Madrid	92.850	88.891	-4,30
Málaga	11.677	4.241	
Palma	22.649	24.474	8,05
Tenerife	14.345	16.092	12,17
Valencia	3.005	2.044	
Ibiza	337	330	
Total	165.448	154.155	-6,80
REGULAR INTERNACIONAL:			
Frankfurt	10.892	8.622	-20,84
París	8.525	6.669	-21,80
Londres	11.882	7.232	-39,10
Total	31.299	22.523	-28,00
Total Regular	196.747	176.678	-10,20
Total no Regular	47.542	43.423	-8,60
TOTAL	244.289	220.101	-9,90

Fuente: Aeropuerto de Zaragoza.

I.4.8.4. TRANSPORTE POR FERROCARRIL

Infraestructura

Actualmente Aragón tiene un total de 693 kilómetros de vía férrea en funcionamiento, distribuidos en las siguientes líneas: Calatayud-Valencia: 65 kilómetros, Huesca-Jaca: 110 km., Jaca-Canfranc: 17 km., Madrid-Barcelona: 258 km., Santa Eulalia-Montiel: 30 km., Zuera-Derivación Agraria: 1,6 km., Tardienta-Huesca: 22 km., Zaragoza-Alsasua: 39 km., Zaragoza-Barcelona: 151 km.

El trazado de las líneas ferroviarias es muy antiguo, siendo frecuentes radios de curvas que no permiten desarrollar velocidades competitivas con las del automóvil y en algún caso, presentan dificultades para la circulación de plataformas modernas de mercancías.

Los tiempos de recorrido son en general peores que los del autobús, salvo en itinerarios como Zaragoza-Madrid, Zaragoza-Logroño o Zaragoza-Pamplona.

Respecto a las estaciones, su número se ha visto muy reducido en nuestra Comunidad en los últimos años. Realmente hoy sólo son operativas muy pocas de las que eran tradicionales de Aragón, dado que para el funcionamiento de una estación, es necesario un volumen mínimo de clientes que no se obtiene dada la escasa población de la mayor parte de los municipios de Aragón.

Las principales estaciones, además de la Estación Central de Zaragoza-Portillo, son:

En la línea de Madrid:	Casetas-Grisén-Épila
	Morata de Jalón-Calatayud
	Ateca-Alhama de Aragón y Ariza
En la línea de Castejón:	Casetas-Alagón-Gallur
En la línea de Canfranc:	Tardienta-Huesca-Ayerbe
	Sabiñánigo-Jaca y Canfranc
En la línea de Lérida:	Zuera-Tardienta-Sariñena
	Monzón-Binéfar
En la línea de Caspe:	Puebla de Hijar y Caspe
En la línea de Teruel:	Cariñena-Monreal-Teruel

De todas ellas la única que podríamos denominar “Estación comercial” es la de Zaragoza, que con una superficie de 1.691 metros cuadrados, posee 10 locales comerciales, con una plantilla de 76 personas pertenecientes a RENFE y tiene una media de 84 trenes diarios, siendo 45 regionales y 39 de largo recorrido.

No existe en Aragón ninguna estación intermodal, aunque estén en proyecto las de Zaragoza y Huesca.

Existe una estación de contenedores en Zaragoza en la zona de la vía de Madrid y Castejón, con posibilidades de desarrollo.

Algunas de las principales industrias aragonesas cuentan con apartaderos exclusivos para mercancías, que permiten que el servicio de mercancías sea directo; entre ellas destacan:

- El Ejército de Tierra en San Juan de Mozarrifar (San Gregorio).
- Opel España en Grisén.
- CLH (antigua CAMPSA) en Monzalbarba.
- ENDESA en las Centrales de Producción Eléctrica.
- Cementos Portland en Morata de Jalón.

Existe en proyecto un nuevo apartadero para acceder a la industria de "LA MONTAÑANESA" en Monzalbarba, desde la línea de Tardienta.

El avance de la carretera es rapidísimo y enorme si se compara con el del ferrocarril. Durante años se ha luchado por la electrificación de la linea férrea entre Tardienta y Huesca (cuya adjudicación ha tenido lugar a principios de 1999 por un importe de 1.216 millones), a la vez que se reivindica la recuperación del paso ferroviario a Francia por Canfranc.

Transporte de viajeros

Los Servicios de Viajeros en Aragón dependen de dos "Unidades de Negocio" dentro del Grupo de Empresas de RENFE: Largo Recorrido y Regionales.

En el primer caso son 39 los trenes de grandes líneas con paradas en Zaragoza, siendo los principales destinos Madrid, Barcelona y Tarragona. El movimiento de viajeros en los dos últimos años ha sido el siguiente:

CUADRO 147
Viajeros totales largo recorrido. Estación del Portillo- Zaragoza. Años 1997 y 1998

1997		1998		Variac. (%)	
subidos	bajados	subidos	bajados	subidos	bajados
526.104	548.036	536.003	584.325	1,88	6,62

Fuente: Renfe.

Transporte de mercancías

En el transporte de mercancías hay que diferenciar las cargas en vagón completo -lleva una única mercancía- y el transporte combinado –contenedores con distintas mercancías-.

La evolución en los últimos años del tráfico de mercancías en régimen de vagón completo ha sido el siguiente:

CUADRO 148
Tráfico de mercancías en régimen de vagón completo en Aragón. Años 1997 y 1998

	Huesca		Teruel		Zaragoza		Aragón	
	Salidas	Llegadas	Salidas	Llegadas	Salidas	Llegadas	Salidas	Llegadas
1997	63.000	322.000	427.000	1.384.000	885.000	994.000	1.375.000	2.700.000
1998	44.000	322.000	531.000	988.000	871.000	1.049.000	1.446.000	2.359.000
Var.97/98	-30,16	0,00	24,36	-28,61	-1,58	5,53	5,16	-12,63

Fuente: Renfe.

Como vemos en el cuadro, las salidas de mercancías de Aragón han experimentado un incremento superior al 5%, mientras que las llegadas han sufrido una caída del 12,6%. La causa de este último resultado ha sido el descenso de casi un 30% en las llegadas a Teruel del carbón de Tarragona, consecuencia de las paradas técnicas en la Central Térmica. Respecto a la disminución en las salidas de Zaragoza, han influido las huelgas.

Los principales mercados por toneladas transportadas han sido: carbones con 977.000 toneladas, piedra y tierras con 485.000, madera con 337.000, productos siderúrgicos con 317.000 y automóviles con 282.000.

Respecto al transporte combinado, tiene lugar únicamente en la terminal de Zaragoza, donde se han facturado en este ejercicio 25.940 contenedores.

CUADRO 149
Toneladas transportadas en régimen de transporte combinado en Zaragoza. Años 1996-1998

	1996	1997	1998	Var. 96/97	Var. 97/98
Toneladas transportadas	293.194	366.493	326.513	25,00	-10,91

Fuente: Renfe.

Se ha producido una disminución cercana al 11% respecto a 1997 en el tráfico total de mercancías, causado por descensos tanto en las salidas (-12,6%) como en las entradas (-3,6%).

Los principales mercados han sido los componentes de automoción y los productos manufacturados.

1.4.9. SECTOR FINANCIERO

I.4.9.1. ENTORNO GENERAL

El año 1998 tiene unas especiales connotaciones desde el punto de vista financiero: se estableció la paridad de la peseta con el euro y se ajustaron considerablemente a la baja los tipos de interés.

La crisis iniciada en julio de 1997 en el sureste asiático fue adquiriendo mayor amplitud e intensidad y sus efectos se dejaron sentir a lo largo del ejercicio 1998 en el conjunto de la economía mundial debido a la creciente globalización de los flujos de inversión financiera. A finales de la primavera, de forma más acusada en verano y hasta comienzos de octubre, se produjo un deterioro de la situación internacional, caracterizado por una fuerte tensión y temor a una posible recesión global. A partir de esa fecha la situación evolucionó hacia una mayor confianza y optimismo debido a la adopción de numerosas medidas encaminadas a resolver la crisis.

En cuanto a los mercados de valores, el índice general de la Bolsa de Madrid que en julio presentaba una revalorización cercana al 50% desde el comienzo del año, inició un acusado descenso de las cotizaciones que se prolongó hasta los primeros días de octubre, perdiendo en el trayecto prácticamente toda la ganancia que se había conseguido en la primera mitad del año

Pese al clima de acusada incertidumbre predominante en el entorno internacional durante 1998, los países seleccionados para formar el área del euro inician, el 1 de enero de 1999, la tercera fase de la UEM. Al mismo tiempo entra en vigor la reforma de la Ley de Autonomía del Banco de España. El 31 de diciembre de 1998 se estableció la paridad fija e irrevocable de cada moneda con el euro, fijando el tipo de conversión de la peseta frente al euro en 166,386 pesetas por euro.

Los tipos de interés en España registraron un acusado descenso en todos sus plazos durante 1998, mucho más intenso en la segunda mitad del año, en la que el empeoramiento de las perspectivas internacionales alejaba el riesgo de tensiones inflacionistas. La mayor volatilidad registrada por las cotizaciones en los mercados bursátiles durante esa parte del año inducía un trasvase de recursos hacia la renta fija. Así, el rendimiento de la deuda pública a diez años se redujo 62 puntos básicos[21] (p.b.) en el primer semestre y 101 en el segundo, cerrando el año en el nivel del 3,99%, sólo 12 p.b. por encima del rendimiento del bono alemán.

GRÁFICO 81
Evolución del tipo de interés de intervención en España (%)
Año 1998

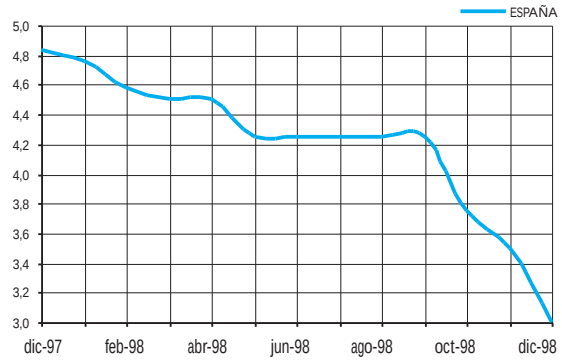
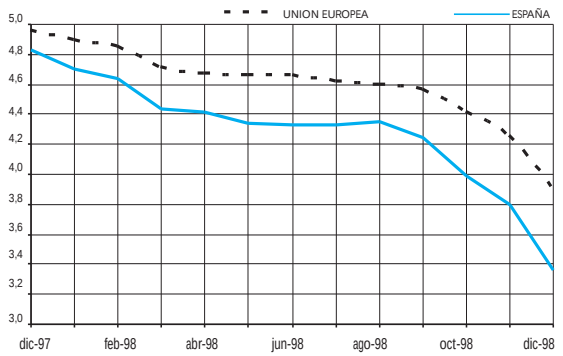


GRÁFICO 82
Evolución de los tipos de interés interbancarios a 3 meses en España y UE (%). Año 1998.



Fuente: Banco de España.

21. Un punto básico es la centésima parte de un uno por cien, es decir, un uno por diez mil.

El Banco de España, por su parte, concentró casi todo el descenso de los tipos de interés oficiales en el último trimestre del año (125 p.b. de los 175 en que se redujeron dichos tipos el pasado año) conforme se aproximaba la fecha de lanzamiento del euro. De hecho, el 3 de diciembre, el Banco de España, al igual que el resto de los bancos centrales nacionales de los países que iban a integrarse en la zona del euro, situó el tipo oficial de referencia en el 3%, lo que supuso reducirlo en 50 p.b. en esa sola ocasión (Gráficos nº 81 y 82). Dicha decisión fue tomada colegiadamente en el seno del Consejo de Gobierno del Banco Central Europeo (BCE) después de que éste valorara el deterioro del contexto económico internacional y su impacto negativo sobre las condiciones internas del área.

El descenso producido en los tipos de interés oficiales durante el año 1998 no se transmitió en su totalidad, a diferencia de lo ocurrido en años anteriores, a los tipos de los préstamos y créditos concedidos por los bancos y las cajas de ahorros a su clientela.

El tipo de referencia del Banco de España se redujo 1,8 puntos porcentuales, mientras que los tipos de activo bajaron 1,5 puntos en la banca y 1,3 puntos en las cajas de ahorros. Además, el descenso de los tipos de pasivo (1,2 y 1 punto, respectivamente) estuvo más próximo al registrado por los de activo que en periodos anteriores, de modo que las entidades bancarias lograron amortiguar en 1998 el proceso de erosión de márgenes de intermediación que venían registrando sus operaciones típicas en los años anteriores (Cuadro nº 151). Los tipos de interés del sistema crediticio y del financiero (Operaciones activas y pasivas) se muestran en la última parte de este apartado en los cuadros nº 158 y 159.

CUADRO 150
Evolución de los tipos de interés sintéticos de los Bancos y Cajas de Ahorros en España (%).
Diciembre de 1992 a diciembre de 1998

	DIC 92	DIC 93	DIC 94	DIC 95	DIC 96	DIC 97	DIC 98
BANCOS							
Activo	16,62	11,92	10,49	11,17	8,34	6,50	5,05
Pasivo	8,60	6,42	5,58	6,58	4,44	3,23	2,05
Diferencia	8,02	5,50	4,91	4,59	3,90	3,27	3,00
CAJAS							
Activo	16,03	12,28	10,50	11,24	8,58	6,59	5,30
Pasivo	8,05	6,35	5,41	6,16	4,39	3,21	2,25
Diferencia	7,98	5,93	5,09	5,08	4,19	3,38	3,05
BANCO DE ESPAÑA							
Tipo de intervención (1)	13,70	9,10	7,36	9,17	6,46	4,88	3,08

(1) Medias mensuales

Fuente: Banco de España

En semejanza con lo ocurrido en la zona del euro, la evolución de los tipos de interés, precios y actividad económica ha determinado un notable incremento de la demanda tanto de activos muy líquidos como de activos de elevada rentabilidad financiero-fiscal, aunque el impacto de aquellas variables sobre la estructura de la demanda de dinero parece haber sido más intenso en el caso español.

Finalmente, el sector exterior acentuó de manera notable durante el pasado año su contribución negativa al crecimiento del agregado de liquidez. Dicha acentuación fue debida al aumento de la posición deudora de las entidades de crédito frente al exterior que se produjo como consecuencia del intenso recurso de éstas a la financiación exterior ante una creciente demanda de crédito por parte de empresas y familias y un descenso en sus pasivos tradicionales, como son los depósitos a plazo.

I.4.9.2. PARTICULARIDADES DEL SISTEMA FINANCIERO EN ARAGÓN

Si en el pasado se podían resaltar algunas características propias de nuestro sistema financiero en el ámbito regional, hoy día tales singularidades han desaparecido debido a la uniformidad e interrelación del mercado nacional. Sin embargo, permanecen instituciones que han nacido en nuestra Comunidad aunque involucradas en un mercado cada vez más internacional.

Según se desprende del Directorio Central de Empresas, las empresas dedicadas a intermediación financiera (excepto seguros y planes de pensiones) han descendido en Aragón menos que la media española. Por estrato de asalariados, casi el 17% tiene más de 50 empleados, no variando en número respecto al año pasado en el caso de Aragón (Cuadro nº 151).

CUADRO 151
Intermediación financiera, excepto seguros y planes de pensiones (CNAE 65)
Empresas y locales por territorio. Años 1996-1998

	Total	Año 1998 Por estrato de asalariados			
		Sin asalariados	Menos de 10	De 10-49	De 50 o más
	Número de empresas				
Aragón	36	13	13	4	6
España	1.331	342	559	215	215
	Número de Locales				
Huesca	391	6	372	13	-
Teruel	242	66	175	1	-
Zaragoza	1.060	42	702	307	9
Aragón	1.693	114	1.249	321	9
España	38.255	2.749	27.419	7.825	262

Fuente: DIRCE, INE

Centraremos el análisis del sistema financiero en el sistema bancario, debido a que en nuestra Comunidad no existen mercados de valores y se dispone poca información regionalizada sobre intermediarios financieros no bancarios. No obstante, debemos destacar los dos hechos que en nuestra Comunidad más han resaltado en el plano financiero: Caso AVA e INVESTAHORRO.

1- AVA: Zaragoza se convirtió en el epicentro de un escándalo financiero con ramificaciones internacionales cuando en febrero de 1998, la Comisión Nacional del Mercado de Valores (CNMV) abrió un expediente sancionador a la agencia AVA y al Banco Socimer (perteneciente a la sociedad española Transáfrica, controlada a su vez por el grupo suizo André et Cie) por realizar operaciones financieras supuestamente ilegales que provocaron pérdidas de 15.000 millones de pesetas a unos 4.000 clientes de la agencia. El mencionado banco adquiría fondos de clientes de AVA, utilizando financiación ajena y con grandes riesgos, y al parecer destinaba parte de esos fondos para el saneamiento del banco argentino UBN Medefin (propiedad de Socimer), que sufría serios problemas financieros. Como consecuencia de este expediente, AVA suspendió pagos y presentó una querella contra Socimer, mientras que la sociedad matriz de dicho banco, solicitaba también la suspensión de pagos.

2- INVESTAHORRO: En junio de 1998 y por segunda vez (la primera fue en octubre de 1997) el Banco de España inició un expediente sancionador contra esta sociedad zaragozana por realizar actividades reservadas a las entidades de crédito. Concretamente la actividad realizada consistía en la captación de fondos reembolsables del público en forma de depósitos, préstamos, cesión temporal de activos financieros u otras análogas, sin haber obtenido la preceptiva autorización ni hallarse inscrita en los correspondientes registros.

SISTEMA BANCARIO

En nuestra Comunidad, los operadores bancarios autóctonos están compuestos por un banco (Banco Zaragozano con 60 sucursales), dos cajas de ahorros (Caja de Ahorros de la Inmaculada e Ibercaja, con 186 y 422 sucursales, respectivamente) y cinco cajas rurales (Caja Rural de Huesca, Caja Rural de Teruel, Caja Rural de Zaragoza, Caja Rural del Jalón y Caja Rural del Campo de Cariñena).

Existen además muchas otras entidades bancarias que operan en nuestra Comunidad, consecuencia de la liberalización del mercado financiero en expansión territorial, así como alguna entidad de las mencionadas opera también fuera de nuestra Comunidad. Concretamente, a modo de ejemplo, Ibercaja posee 880 sucursales en toda España, de las cuales el 47% se localiza en Aragón.

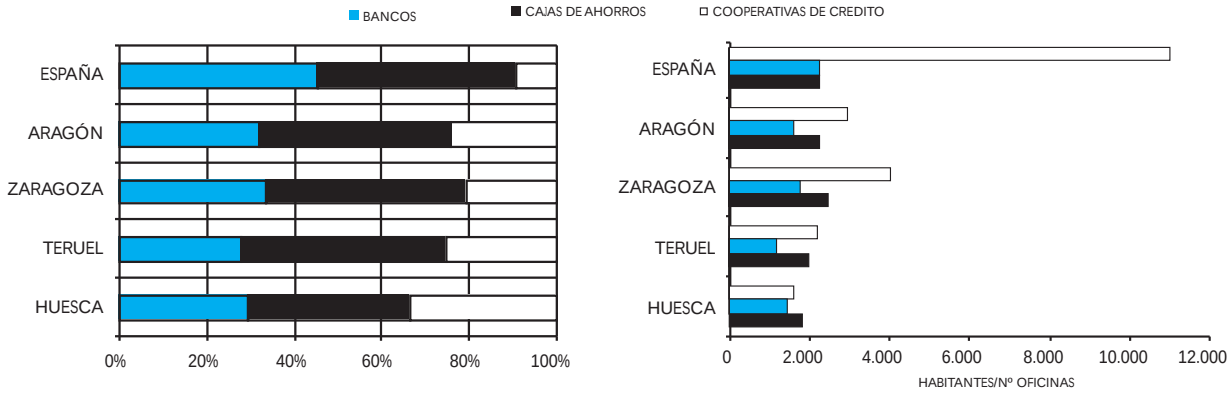
Dimensión de la red de oficinas

El número de oficinas en Aragón a 31 de diciembre representaba más del 4% del total nacional, con una distribución por entidades de depósitos diferente. En España, el número de oficinas de bancos y cajas era muy similar, mientras que en nuestra Comunidad se produce una especialización en oficinas de cajas que superan a las de bancos en un 38%.

La proporción del número de oficinas bancarias en posesión de las cajas tanto a nivel regional como nacional se situaba en torno al 45%. En el caso de los bancos el porcentaje desciende a un 30% en territorio aragonés, mientras que en España se acerca al 50%. Por último, las cooperativas de crédito representaban casi un 25% del total de oficinas en Aragón, cuando la media nacional es del 9% (Gráfico nº 83).

Durante 1998, las cajas de ahorros han ampliado su red de oficinas tanto en nuestra Comunidad (casi un 3%), como a nivel nacional (un 5,7%). Las cooperativas tan sólo se han incrementado en el caso español. Por lo que respecta a los bancos, se han vivido descensos en ambos niveles (Cuadro nº 153).

GRÁFICO 83
Distribución porcentual del número de oficinas por entidades de depósito y densidad de número de habitantes[1] por oficina según territorio a 31 de diciembre de 1998.



(1) El numero de habitantes se ha obtenido del censo de población a 1 de enero de 1998
Fuente: Banco de España e INE (CENSO 98)

Por provincias, el crecimiento más elevado respecto al año anterior (6,2%) lo han experimentado los bancos en Teruel, donde representan, al igual que las cooperativas, el 25% del total de oficinas y la mitad restante, en poder de las cajas, con una expansión de casi un 2%. En Huesca, donde la distribución es más igualitaria entre todas las entidades de depósito, sólo aumentan las cajas en más del 1%. En Zaragoza se sitúan la mayor parte de las oficinas, tanto si nos fijamos en su número como por entidades y apenas sí varían sus cifras respecto al año pasado, exceptuando nuevamente las cajas con un 3,5% de crecimiento (Cuadro nº 152).

CUADRO 152
Número de oficinas bancarias por territorio y tipo de entidad de depósito a 31 de diciembre de 1998

	Total		Bancos		Cajas de ahorros		Cooperativas de crédito	
	Año 1998	Variación 98/97	Año 1998	Variación 98/97	Año 1998	Variación 98/97	Año 1998	Variación 98/97
Huesca	381	0,0%	112	-0,9%	141	1,4%	128	-0,8%
Teruel	247	2,9%	69	6,2%	116	1,8%	62	1,6%
Zaragoza	1.018	0,6%	342	-1,2%	467	3,5%	209	-2,8%
Aragón	1.646	0,8%	523	-0,2%	724	2,8%	399	-1,5%
España	38.639	2,7%	17.450	-0,5%	17.582	5,7%	3.607	4,0%

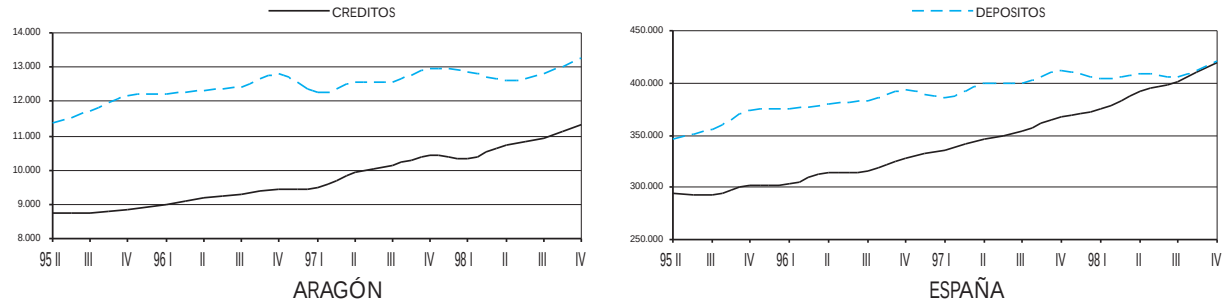
FUENTE: Banco de España.

La densidad de las oficinas bancarias con relación al número de habitantes en la media aragonesa muestra mayor saturación que la media española en el caso de las cooperativas de crédito (11.049 y 2.965 habitantes por oficina, respectivamente) y es similar para los bancos. En el caso de las cajas de ahorros, a la media aragonesa le corresponden 719 habitantes por oficina, mientras que la media nacional es de 1.031 habitantes, lo que demuestra la mayor expansión que ha tenido este tipo de entidades en nuestro territorio (Gráfico nº 83).

Depósitos y créditos

En la evolución de los créditos y depósitos en entidades de depósito en los últimos años, se observa que a nivel nacional, la tasa de crecimiento de los créditos concedidos es superior a la de los depósitos, de manera que a finales de 1998, casi se igualan. En Aragón, los créditos y depósitos parecen evolucionar de forma paralela, siendo siempre superior los depósitos, aunque con una tendencia a reducir la distancia entre ellos (Gráfico nº 84). En general, esta evolución en la demanda de crédito responde a un periodo prolongado de descenso de los tipos de interés y de mejora de las expectativas.

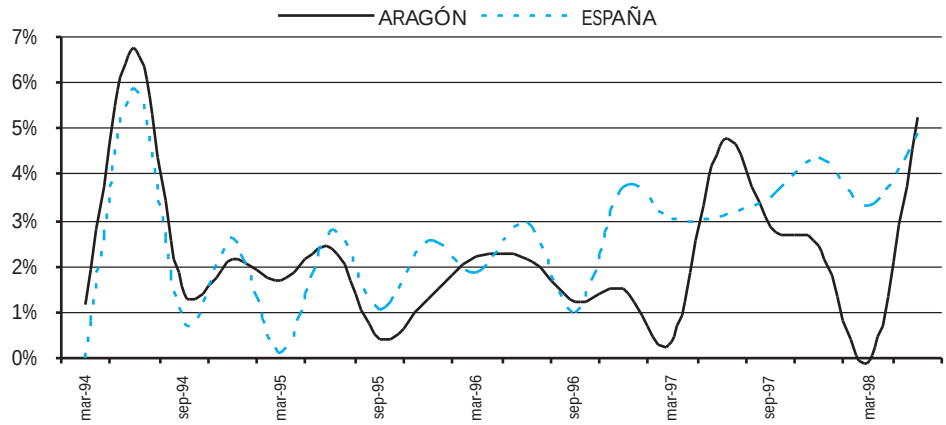
GRÁFICO 84
Evolución de depósitos y créditos en España y Aragón. Años 1995-1998. Millones de euros



Fuente: Banco de España

En España, se produjo en 1998 un aumento de la posición deudora de las entidades de crédito frente al exterior como consecuencia del intenso recurso de éstas a la financiación exterior, ante una creciente demanda de crédito por parte de empresas y familias y una reducción de los pasivos tradicionales. Este crecimiento en la demanda no se ha manifestado tan netamente en Aragón (Gráfico nº 85).

GRÁFICO 85
Evolución de los créditos a empresas y familias españolas en Aragón y España.
Marzo de 1994 a junio de 1998. Tasas de evolución intraanuales (%)



Fuente: Banco de España

Aragón, a 31 de diciembre de 1998, representaba un 2,7% en créditos y un 3,15% en depósitos respecto al total nacional, de lo que se podría deducir la capacidad ahorradora de nuestra Comunidad. Por provincias aragonesas, la mayor proporción de depósitos en relación a los créditos se localiza en la provincia de Teruel y la que más aporta al conjunto autonómico en ambas partidas, es Zaragoza.

CUADRO 153
Distribución de créditos y depósitos por clase de entidad de depósito y territorio a 31 de diciembre de 1998. Millones de euros

	Total		Bancos		Cajas		Cooperativas	
	Créditos	Depósitos	Créditos	Depósitos	Créditos	Depósitos	Créditos	Depósitos
Huesca	1.725	1.862	530	543	947	940	249	378
Teruel	805	1.377	217	346	430	852	157	179
Zaragoza	8.800	10.028	3.613	2.971	4.539	6.154	648	902
Aragón	11.331	13.266	4.360	3.862	5.917	7.946	1.054	1.459
Total	419.790	421.451	227.813	185.150	172.956	211.514	19.022	24.787

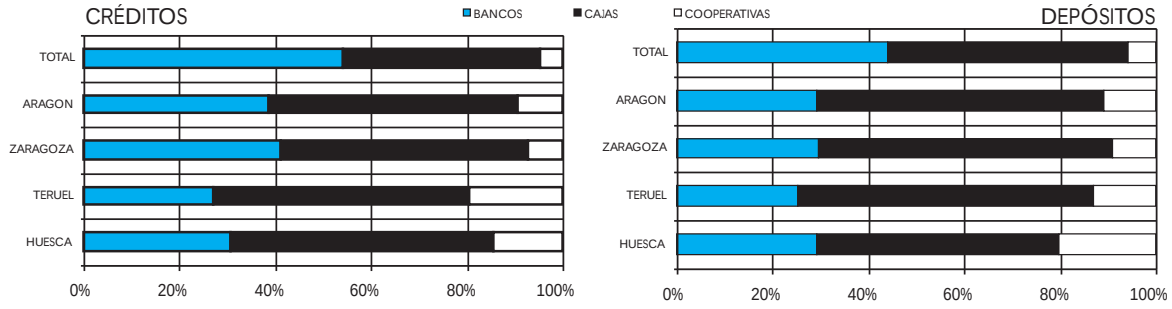
Fuente: Banco de España

Si nos preguntamos en qué tipo de entidad de depósito se canaliza la mayor parte del ahorro o del crédito, podemos contestar que en Aragón son las cajas de ahorros las que aportan un 60% de los créditos y un 52% de depósitos. En la media española la situación es menos diferenciada entre bancos y cajas, de manera que se

reparten los papeles; los créditos son liderados por los bancos, con un 54% y los depósitos por las cajas, con un 50%. Destaca la mayor representatividad que tienen las cooperativas en nuestra Comunidad, con un 9% de los créditos concedidos y un 11% en depósitos, frente a la situación media nacional donde estas entidades suponen el 5% y el 6%, respectivamente (Cuadro nº 153 y Gráfico nº 86).

En referencia a las cajas originarias de nuestra Comunidad, Ibercaja se encuentra entre las diez primeras cajas nacionales tanto en créditos como en depósitos, ocupando la octava y sexta posición, respectivamente, con una cifra en miles de millones de pesetas de 1.069 de créditos y 1.300 de depósitos; en cuanto a la CAI, sus depósitos se situaron en 447 y los créditos en 375 y por último el conjunto de cajas rurales de nuestra Comunidad, que rozan los 179 para créditos y 247 para depósitos.

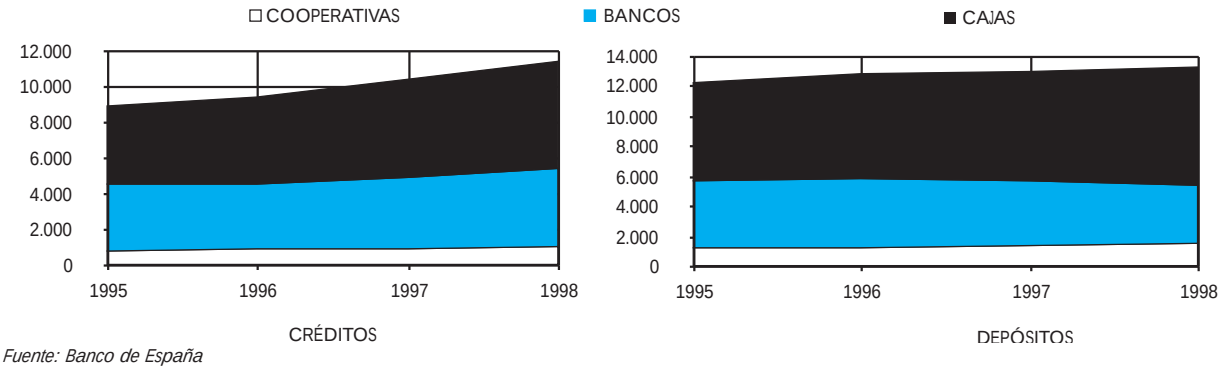
GRÁFICO 86
Composición porcentual de los créditos y depósitos por territorio y entidad de depósito a 31 de diciembre de 1998



Fuente: Banco de España

En los créditos concedidos en Aragón por entidades de depósito en los últimos años, se observa una evolución creciente generalizada, pero mucho más intensa en el caso de las cajas de ahorros. En cuanto a los depósitos, el crecimiento parece más estancado, apreciándose una ganancia de las cajas y cooperativas a costa de los bancos (Gráfico nº 87).

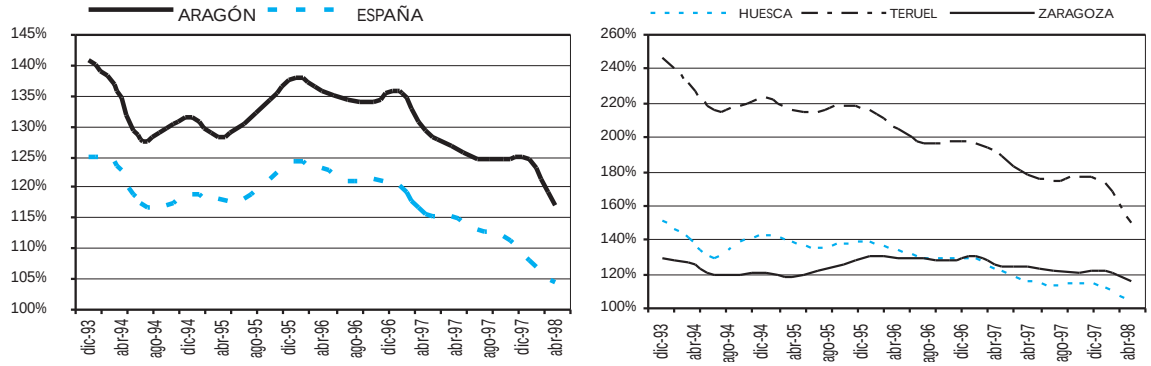
GRÁFICO 87
Evolución de los créditos y depósitos en Aragón según entidad de depósito. Años 1995-1998
Millones de Euros



Fuente: Banco de España

La tasa de cobertura, definida como la fracción de depósitos frente a los créditos, se situó en España en el 100% y en Aragón en 117%, a 31 de diciembre de 1998. Por provincias, Teruel es la que mayor cobertura tiene con un 171%, seguida de Zaragoza, con 114% y Huesca con 108%. La tendencia en la evolución de las tasas de cobertura en los últimos años, es decreciente en casi todos los territorios considerados, aunque en Zaragoza no muestre la tendencia tan acusada (Gráfico nº 88).

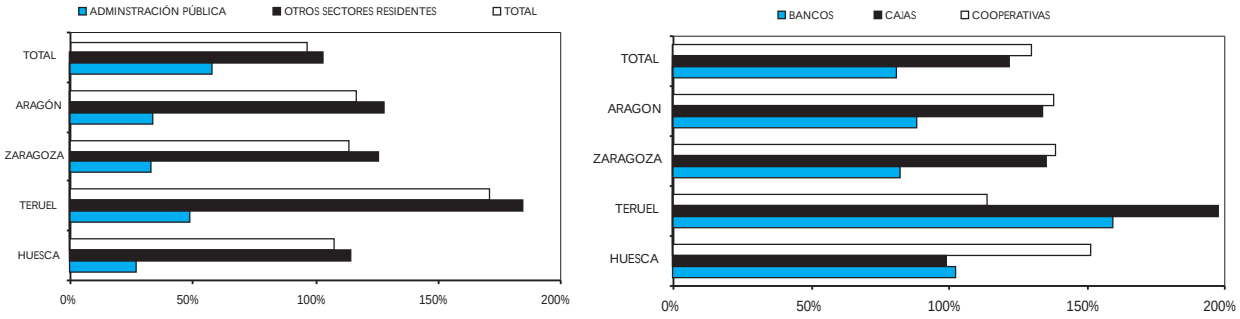
GRÁFICO 88
Evolución de las tasas de cobertura según territorio. Años 1994-1998



Fuente: Banco de España

La tasa de cobertura de la Administración Pública se situó en un 58% en la media nacional, superior a la aragonesa que fue del 34%. En el caso de Otros sectores residentes, le corresponden 104% y 129%, en media española y aragonesa, respectivamente. Por provincias destaca Teruel con mejores cifras que la media aragonesa en ambas divisiones (Gráfico nº 89).

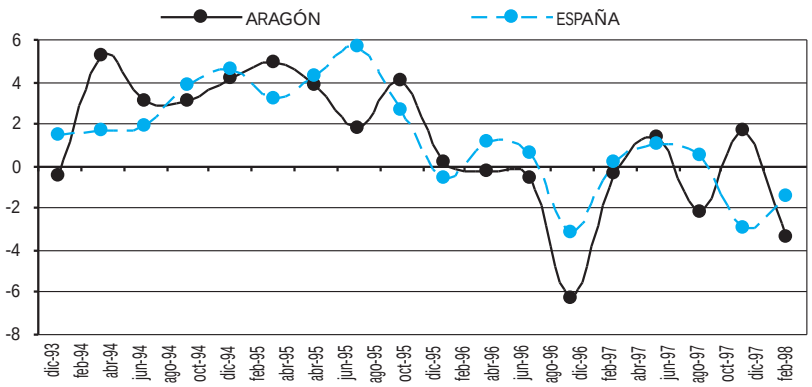
GRÁFICO 89
Tasa de cobertura (%) según tipo de agente y entidad de depósito por territorio a 31 de diciembre de 1998



Fuente: Banco de España

En España, como ya comentábamos, se produjo un descenso en sus pasivos tradicionales, como son los depósitos a plazo, tipo de depósito preferido por empresas y familias al canalizar su ahorro. En Aragón parece que también se confirma esta situación (Gráfico nº 90).

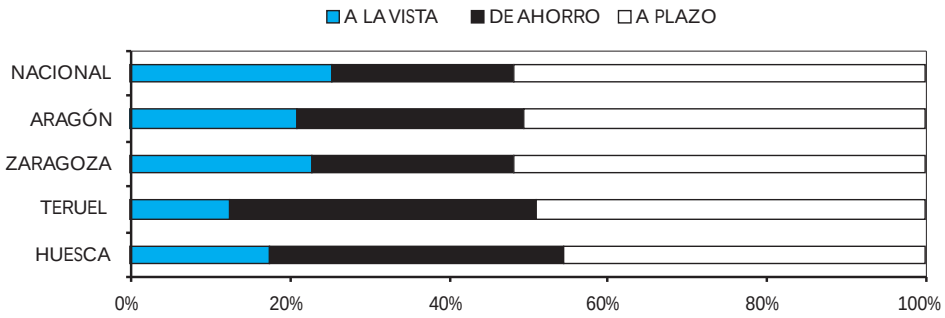
GRÁFICO 90
Tasas de evolución intraanual (%) de los depósitos a plazo concedidos a empresas y familias españolas (otros sectores residentes) en Aragón y España. Años 1994-1998



Fuente: Banco de España

El reparto restante entre depósitos a la vista y de ahorro es diferente entre la media aragonesa y española, a favor de los depósitos de ahorro en Aragón. Por provincias, Zaragoza se aproxima más al reparto proporcional que ofrece España, pero Huesca y Teruel presentan menor proporción en depósitos a la vista que la media aragonesa (Gráfico nº 91).

GRÁFICO 91
Composición porcentual por tipo de depósito y según territorio a 31 de diciembre de 1998

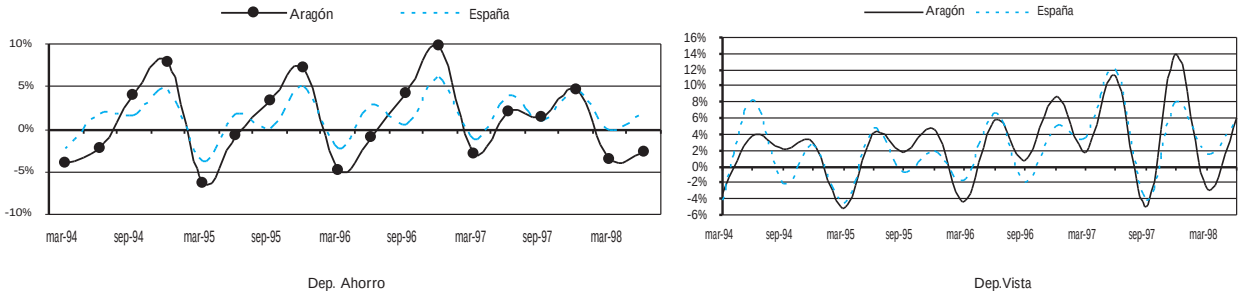


Fuente: Banco de España

Los depósitos a la vista en media nacional, crecieron en diciembre de 1998 un 25% en tasa interanual, cuando para la media aragonesa fue superior al 30%. En el conjunto de España, la sensible recuperación de los depósitos más líquidos en los dos últimos meses del año 98, que hizo que los agregados monetarios aceleraran ligeramente sus tasas de crecimiento en esos meses, estaría en consonancia con la reactivación del gasto agregado nominal que algunos indicadores de actividad parecen manifestar en la parte final de 1998.

En Aragón la evolución de los depósitos más líquidos parece confirmarse en cuanto a depósitos a la vista pero no de manera tan evidente en los depósitos de ahorro. El importante crecimiento de las cuentas a la vista (que ya superan a las cuentas a plazo en valor absoluto en la media española, aunque no en la aragonesa), se debe al aumento de la preferencia por la liquidez de los agentes económicos, tanto por el aumento de las transacciones derivado de la buena situación económica como por la fuerte disminución del coste de oportunidad de mantener fondos en cuentas con bajos tipos de interés, pero muy líquidas (Gráfico nº 92).

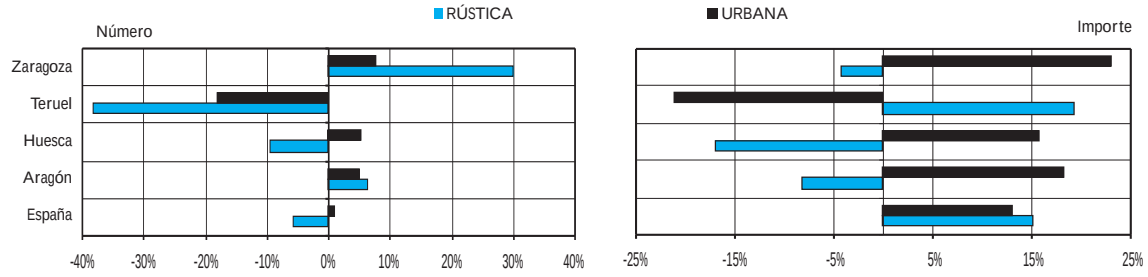
GRÁFICO 92
Evolución de los depósitos de ahorro y a la vista en Aragón y España. Tasas de evolución intraanual (%)



Fuente: Banco de España

Las hipotecas han acusado en mayor medida el descenso de tipos de interés y la mejora de expectativas. Este hecho ha tenido como consecuencia un incremento de demanda de hipotecas, sobre todo urbanas (Gráfico nº 93 y Cuadro nº 154).

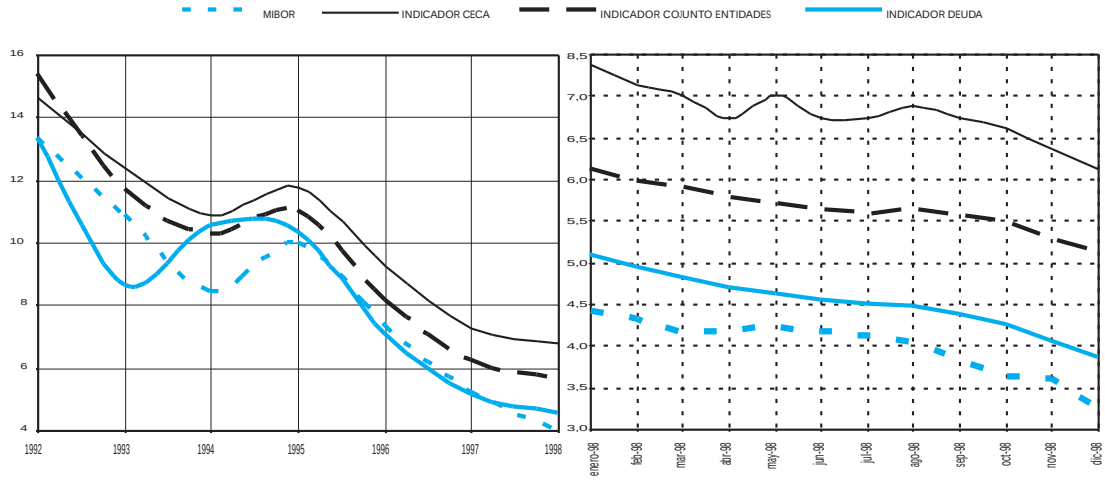
GRÁFICO 93
Variación interanual 1998/1997 del número de hipotecas y su importe en millones de pta. según territorio



Fuente: INE

Los tipos de interés del mercado hipotecario han continuado su tendencia decreciente, especialmente el indicador MIBOR. El 54% de las hipotecas están referidas a este índice, cuya supervivencia a partir del 1 de enero de 1999 se ha puesto en duda (Gráfico nº 94).

GRÁFICO 94
Evolución de los tipos de referencia oficiales del mercado hipotecario (%). Años 1992-1998



Fuente: Banco de España

Beneficios

El resultado después de impuestos del conjunto de entidades de depósito españolas ha alcanzado en 1998 un importe cercano a 1,1 billones (bn) de pesetas, con un aumento del 10,8%, relativamente elevado, aunque inferior al de años anteriores. El margen de intermediación, en valor absoluto, ha aumentado de forma moderada (un 2,7%), manteniendo la tendencia descendente que había venido experimentando, hasta situarse en el 2,29%. Los otros productos de carácter ordinario han crecido a un buen ritmo, porque, si bien las entidades han logrado aumentar un año más de forma sustancial los productos obtenidos por comisiones (20%), no han podido evitar un fuerte recorte (del 26%) de sus resultados por operaciones financieras.

El crédito interno a empresas y familias sigue constituyendo, por su importancia en los balances bancarios y por el dinamismo mostrado a lo largo de 1998, el factor más importante de generación de liquidez. En diciembre de ese año, el crecimiento interanual del agregado crediticio era del 16,2%, frente al 13% y 8,5% en los meses de diciembre de 1997 y 1996, respectivamente.

Ese dinamismo responde al sensible aumento experimentado por la demanda de crédito. El descenso de los tipos de interés y la mejora en las expectativas son factores que parecen haber incidido sobre todo en las decisiones de las familias, como pone de manifiesto el fuerte crecimiento registrado por el crédito destinado a

la adquisición de vivienda propia (23%) y de bienes de consumo duradero (37%) dentro de los balances de bancos y cajas de ahorros al término del tercer trimestre del pasado año.

El año 1998 ha supuesto para Ibercaja un beneficio neto de 18.921 millones de pesetas, un 17% de incremento anual y para la CAI de 6.942 millones de pesetas, con un 3%. El colectivo de las cajas rurales de Aragón, ha alcanzado un beneficio conjunto de 3.310 millones de pesetas, un 12,36% superiores a los de 1997.

OTROS INDICADORES FINANCIEROS

a) Efectos de Comercio Devueltos impagados: Se observa un descenso tanto en el número como en el importe de los efectos de comercio devueltos por impagados, más acusado en la media aragonesa que en la española. Por entidades, son los bancos los que mayor reducción han experimentado (Cuadro nº 155).

b) Suspensiones de pagos y declaraciones de quiebra: El número de suspensiones de pagos ha descendido tanto en Aragón como en España (40% y 46%), sin embargo el número de declaraciones de quiebra ha disminuido en España mientras que en Aragón han aumentado (-33% y 12%, respectivamente) (Cuadro nº 156).

c) Sociedades mercantiles creadas, ampliadas y disueltas: El número de sociedades mercantiles creadas ha descendido de manera más acusada, por tipos, en las Anónimas frente a las de Responsabilidad Limitada. Esta disminución ha sido mayor en Aragón que en España, aunque su capital suscrito ha aumentado más que considerablemente, particularmente en el mes de enero del año 98. En cuanto al número de sociedades disueltas por fusión el incremento en nuestra Comunidad ha sido mayor que a nivel nacional (38,9% y 15.1%, respectivamente) y disueltas por otras causas ha crecido un 36% en nuestra Comunidad, cuando han descendido a nivel nacional (Cuadro nº 157).

CUADRO 154
Evolución del número e importe de hipotecas rústicas y urbanas según territorio. Años 1997 y 1998

	TOTAL					RÚSTICA					URBANA				
	ESPAÑA	ARAGÓN	HUESCA	TERUEL	ZARAGOZA	ESPAÑA	ARAGÓN	HUESCA	TERUEL	ZARAGOZA	ESPAÑA	ARAGÓN	HUESCA	TERUEL	ZARAGOZA
	Numero de hipotecas					Numero de hipotecas					Numero de hipotecas				
1997	568.334	16.929	4.038	1.334	11.557	20.892	1.235	567	102	566	547.442	15.694	3.471	1.232	10.991
1998	574.419	17.816	4.168	1.072	12.576	19.690	1.313	514	63	736	553.199	16.503	3.654	1.009	11.840
Var. 98/97 (%)	1,07	5,24	3,22	-19,64	8,82	-5,75	6,32	-9,35	-38,24	30,04	1,05	5,15	5,27	-18,10	7,72
	Millones de pta.					Millones de pta.					Millones de pta.				
1997	5.199.163	142.809	30.273	10.811	101.725	198.054	9.853	4.315	637	4.901	5.001.110	132.964	25.960	10.180	96.824
1998	5.890.518	166.426	33.691	8.812	123.923	228.284	9.049	3.591	761	4.698	5.662.233	157.369	30.096	8.047	119.225
Var. 98/97 (%)	13,30	16,54	11,29	-18,49	21,82	15,26	-8,16	-16,78	19,47	-4,14	13,22	18,35	15,93	-20,95	23,14

Fuente: INE.

CUADRO 155
Evolución del número e importe de los efectos de comercio devueltos impagados por entidades financieras según territorio. Años 1997 y 1998

	Total					Bancos					Cajas de Ahorros					Cooperativas de crédito				
	España	Aragón	Huesca	Teruel	Zaragoza	España	Aragón	Huesca	Teruel	Zaragoza	España	Aragón	Huesca	Teruel	Zaragoza	España	Aragón	Huesca	Teruel	Zaragoza
	Número																			
1997	7.289.726	227.864	16.138	7.414	204.312	6.019.179	157.292	9.128	3.559	144.605	1.122.735	61.541	6.252	3.396	51.893	147.812	9.031	758	459	7.814
1998	6.376.222	185.581	13.524	6.258	165.799	5.112.770	123.080	7.037	3.240	112.803	1.115.953	53.725	5.740	2.585	45.400	147.499	8.776	747	433	7.596
Var. 98/97 (%)	-12,53	-18,56	-16,20	-15,59	-18,85	-15,06	-21,75	-22,91	-8,96	-21,99	-0,60	-12,70	-8,19	-23,88	-12,51	-0,21	-2,82	-1,45	-5,66	-2,79
	Millones de pta.																			
1997	1.279.733	40.909	3.902	1.975	35.032	1.030.331	27.529	2.350	1.051	24.128	217.957	11333	1383	758	9192	31.445	2.049	167	167	1.715
1998	1.183.286	35.127	3.251	1.816	30.060	916.094	23.478	1.848	1.106	20.524	232.402	9759	1237	546	7976	34.790	1.891	166	166	1.460
Var. 98/97 (%)	-7,54	-14,13	-16,68	-8,05	-14,19	-11,09	-14,72	-21,36	5,23	-14,94	6,63	-13,89	-10,56	-27,97	-13,23	10,64	-7,71	-0,60	-0,60	-14,87

Fuente: INE.

CUADRO 156
Suspensiones de pagos y declaraciones de quiebras en Aragón y España. Años 1997 y 1998

Año	Suspensiones de pago						Declaraciones de quiebra					
	Aragón			España			Aragón			España		
		Miles de pta.			Miles de pta.			Miles de pta.			Miles de pta.	
	Número	Activo	Pasivo	Número	Activo	Pasivo	Número	Activo	Pasivo	Número	Activo	Pasivo
1997	25	18.620.653	10.139.359	409	240.080.811	194.613.299	16	4.971.586	6.128.052	515	36.960.180	71.456.660
1998	15	12.148.287	8.275.073	220	139.274.314	104.212.581	18	1.735.065	3.027.200	343	32.763.706	66.222.435
Var. 98/97(%)	-40,0	-34,8	-18,4	-46,2	-42,0	-46,512,5		-65,1	-50,6	-33,4	-11,4	-7,3

Fuente: INE

CUADRO 157
Sociedades mercantiles creadas, ampliadas y disueltas. (Capital suscrito en millones de pesetas) en Aragón y España. Años 1997 y 1998

Territorio	Año	Creadas				Que amplían capital				Disueltas		
		Anónimas		Responsab. limitada		Anónimas		Responsab. limitada		Voluntaria	por fusión	Otras
		Nº	Capital	Nº	Capital	Nº	Capital	Nº	Capital	Nº	Nº	Nº
Aragón	1997	109	6.991	2.458	10.367	209	27.990	515	17.297	284	18	11
Aragón	1998	93	47.693	2.411	12.689	186	27.460	552	24.448	277	25	15
Aragón	Var. 98/97(%)	-14,7	582,2	-1,9	22,4	-11,0	-1,9	7,2	41,3	-2,5	38,9	36,4
España	1997	3.685	376.466	87.531	465.119	7.657	1.728.945	17.171	701.847	4.652	657	4.732
España	1998	3.642	486.911	87.440	650.936	6.849	1.860.165	19.418	931.476	5.035	756	1.477
España	Var. 98/97(%)	-1,2	29,3	-0,1	40,0	-10,6	7,6	13,1	32,7	8,2	15,1	-68,8

Fuente: INE.

CUADRO 158
Tipos de interés del sistema financiero en España (%). Años 1997 y 1998

Año	Mercado Monet.[1]	Mercado Secund. de valores[2]	Tipos preferenciales del sistema creditalicio					
			Créditos y Prés. a corto plazo		Descubiertos en c.c.		Excendidos en cuenta de crédito	
			Bancos	Cajas	Bancos	Cajas	Bancos	Cajas
1997	5,46	5,87	7,59	6,94	24,68	22,09	25,95	22,76
1998	4,33	4,66	6,51	6,03	22,95	21,11	24,61	21,97
DIFERENCIA 98/97	-1,13	-1,21	-1,08	-0,91	-1,73	-0,98	-1,34	-0,79

(1) Tipo medio del Mercado Interbancario de depósitos no tranferibles a 1 mes
(2) Tipo medio de deudas del Estado a mas de 2 años.
Fuente: INE

CUADRO 159
Tipos de interés del sistema crediticio en España. Bancos y Cajas de Ahorros. Tasas anuales equivalentes (%)
Operaciones activas

Año[1]	Crédito al consumo		Cuentas de crédito				Préstamos personales			
			De 3 meses a menos de 1 año		De 1 año a menos de 3		De 1 año a menos de 3		A 3 años o más	
	Bancos	Cajas	Bancos	Cajas	Bancos	Cajas	Bancos	Cajas	Bancos	Cajas
1997	10,68	10,01	7,26	7,91	7,28	8,20	9,47	10,83	8,53	9,50
1998	11,21	10,46	5,88	7,03	5,99	7,02	7,85	9,69	7,37	8,29
DIFERENCIA 98/97	0,53	0,45	-1,38	-0,88	-1,29	-1,18	-1,62	-1,14	-1,16	-1,21

(1) Los datos anuales se han obtenido como media de los datos mensuales del año.
Fuente: INE

Tipos de interés del sistema crediticio en España. Bancos y Cajas de Ahorro. Tasas anuales equivalentes (%).
Operaciones pasivas

Año[1]	Cuentas corrientes		Cuentas de ahorros		Imposiciones y certificados de depósitos			
					De 6 meses a menos de 1 año		De 1 año a menos de 2	
	Bancos	Cajas	Bancos	Cajas	Bancos	Cajas	Bancos	Cajas
1997	3,23	2,86	2,56	1,72	3,96	4,32	3,91	4,26
1998	2,50	2,21	1,67	1,37	2,92	3,40	2,88	3,34
DIFERENCIA 98/97	-0,73	-0,65	-0,89	-0,35	-1,04	-0,92	-1,03	-0,92

(1) Los datos anuales se han obtenido como media de los datos mensuales del año.
Fuente: INE

II.- PANORAMA LABORAL Y EMPLEO

II.1.- Síntesis
Panorama Laboral y Empleo

MERCADO DE TRABAJO

El balance global del mercado de trabajo en Aragón en 1998 continua ofreciendo, como el año anterior, un panorama positivo ya que, en cómputo de media anual, hay 1.100 personas más mayores de 16 años, la misma cifra de aumento en población activa, 13.900 ocupados más y 12.700 parados menos. No obstante, los datos muestran una segmentación del mercado laboral debida a su diferente funcionamiento según el género y la edad.

En la población activa se constata la incorporación de 6.200 mujeres al mercado laboral, continuando con la trayectoria ascendente de años anteriores y, en cambio, se produce una regresión masculina (5.100 activos menos que en 1997). Comparadas con las españolas, las tasas de actividad de Aragón siguen siendo inferiores. En cuanto al empleo, es significativo el aumento de las mujeres ocupadas en este último año (6.200 ocupadas más) y la reducción del empleo en el sector de la construcción (2.900 trabajadores menos). Sin embargo, se constata que las jóvenes menores de 24 años tienen un ascenso muy moderado, ya que solo el 10% de los nuevos ocupados son mujeres jóvenes, y este aspecto contrasta claramente con el hecho de que es el colectivo de parados más numeroso de nuestra Comunidad Autónoma. El número de parados ha continuado su descenso (12.700 menos), quedando la cifra de paro estimado en 55.000 y el paro registrado en 42.744. Cabe señalar que casi dos de cada tres parados inscritos en las oficinas de empleo son mujeres. Otro hecho relevante es que las dos terceras partes de los parados estimados pertenecen bien al grupo de parados de larga duración (más de dos años) o bien al de los de muy corta duración (menos de 6 meses).

En Aragón el número de contratos registrados en 1998 ha aumentado, respecto al año anterior, en un 15,78 % (23,06% en la contratación indefinida y el 13,24% en la contratación de duración determinada). Se han formalizado 313.369 contratos en total, de ellos 27.248 (es decir, el 8,69) han tenido carácter indefinido. La mayor parte de la contratación (el 91,3%) tiene una duración determinada. Este gran volumen de contratación muestra claramente la temporalidad del empleo, una de las características más destacadas del mercado laboral actual junto al aumento de la contratación indefinida. Hay que señalar que los contratos indefinidos ordinarios han descendido en comparación a 1997 en un 13% y se han incrementado notablemente los contratos formalizados por fomento de empleo, que se benefician de bonificaciones de la cuota empresarial a la Seguridad Social y de incentivos fiscales. Dos de cada tres personas que formalizan contratos indefinidos a tiempo completo son hombres, o dicho de otra manera, solo un tercio de este tipo de contratos están destinados a las mujeres, lo que constata el hecho de que es el colectivo más afectado por el desempleo y la precariedad.

La contratación realizada por las ETTs en el conjunto de la contratación en 1998 es del 15,72%. Sin embargo, se observa que el aumento es significativamente inferior al del año anterior, lo cual es un indicador evidente de la desaceleración en el proceso de implantación de este tipo de empresas. Son contratos que afectan mayoritariamente a hombres (66%), más de la mitad se formalizan a personas de 25 a 29 años (55%), son de muy baja duración (el 63% menos de un mes y un 36% menos de 5 días), y las modalidades más utilizadas son: eventuales circunstancias a la producción (48%) y contratos a tiempo parcial de duración determinada (29%).

RELACIONES LABORALES

El 12 de noviembre de 1998 se firmó el Acuerdo para el Fomento del Empleo en la Comunidad Autónoma de Aragón para 1999 (AFECA) por parte del Gobierno de Aragón, CREA, CEPYME-Aragón, UGT-Aragón y CC.OO-Aragón. Por otra parte, después de más de tres años de negociaciones, las organizaciones empresariales, sindicales y el Gobierno de Aragón han promovido finalmente la creación de la Fundación Servicio Aragonés de Mediación y Arbitraje (SAMA), dando cumplimiento así, al Acuerdo sobre Solución Extrajudicial de Conflictos Laborales (ASECLA). Este nuevo sistema de arbitraje tiene como objetivo impulsar la solución de los conflictos laborales (tanto de carácter colectivo como individual) sin tener que recurrir a la vía judicial y está basado en los principios de autonomía de las partes, consenso y colaboración.

El alcance de la negociación colectiva en 1998 se concreta en el registro de 121 nuevos Convenios Colectivos, 4 menos que el año anterior, de los cuales 76 son convenios de empresa y 45 de sector. Los convenios registrados, incluidas las revisiones anuales, regularon las condiciones laborales de 171.610 trabajadores, 11.618 más que en 1997.

La conflictividad laboral en el año 1998, manifestada en el número de huelgas y de conflictos tanto individuales como colectivos, se ha reducido significativamente en comparación a los años anteriores. Hay que señalar que no se ha producido ninguna huelga ni en la provincia de Huesca ni en la de Teruel. La bajada de los conflictos individuales y colectivos continua la trayectoria descendente de los últimos años.

POLÍTICAS DE EMPLEO

El Gobierno de Aragón ha destinado 730 millones de pta. a subvencionar medidas específicas de fomento de empleo, aumentando los recursos económicos en algo más de 64 millones de pta. respecto al año anterior. El programa de sociedades anónimas laborales ha aumentado de forma notable sus fondos y, en cambio, la cuantía destinada a las ayudas a la contratación indefinida ha descendido de 214 a 170 millones de pta. Estas últimas han subvencionado a 254 empresas y 386 han sido los trabajadores beneficiados, siendo dos de cada tres, mujeres y la mitad, trabajadoras de más de 45 años. Las medidas de fomento de empleo gestionadas por el INEM, con 839 millones de pta. han permitido la inserción laboral de 1.000 trabajadores desempleados.

El 1 de mayo tuvo lugar la transferencia efectiva de la gestión del Plan Nacional de Formación e Inserción Profesional a la Diputación General de Aragón. Por primera vez el Gobierno de Aragón, al haber asumido también las competencias de la Formación profesional reglada y gestionar, además, el Plan de Formación ocupacional, tiene en sus manos la oportunidad de racionalizar y mejorar la eficacia y eficiencia de la política de formación en Aragón, más vinculada al empleo y de mayor calidad.

El Plan Formativo Ocupacional de la DGA se ha visto reducido en el número de entidades que han ofertado formación (168 frente a las 229 de 1997) y en el importe total del Plan (29 millones de pta. menos, quedando en 2.676 millones de pta.). En cambio, ha aumentado el número de cursos y el número de alumnos. Hay que señalar el desequilibrio en el reparto de los recursos económicos, ya que 1.810 millones de pta. (el 68% del importe total) están destinados a impartir cursos en la zona Objetivo 2 (Zaragoza capital y 17 municipios metropolitanos más), y 713 millones de pta. para el resto de Aragón (711 municipios). Los 153 millones de pta. restantes se dedican a financiar las prácticas de inserción sociolaboral. El Plan FIP, que hasta mayo fue gestionado por el INEM, con 1.808 millones de pta. ha formado a 10.836 alumnos, quedando en manos de este organismo la gestión de las Escuelas Taller y Casas de Oficio, que han formado 1.183 alumnos con 932 millones de pta. Finalmente, la financiación de los Planes de Formación Continua del FORCEM ha aumentado en 182 millones, alcanzando la cifra de 1.908 millones de pta.

Las Unidades de Inserción Laboral (UIL), surgidas del Acuerdo para el Desarrollo Económico y Social de Aragón de 1996 han continuado su actividad, duplicando el número de inserciones laborales del año anterior. Para conseguir las 358 inserciones efectivas se han recibido 512 ofertas y 868 puestos de trabajo. El 70% de los usuarios de las UIL son mujeres, la mayor parte entre 20 y 30 años de edad. Las Iniciativas Comunitarias ADAPT y EMPLEO (en sus modalidades NOW, YOUTHSTART, HORIZON e INTEGRA) han canalizado en 1998 hacia Aragón 403 millones de pta. del Fondo Social Europeo (FSE).

SINIESTRALIDAD LABORAL

En este ámbito, a pesar de los esfuerzos que se están sumando desde distintas instituciones, existe todavía una situación poco tranquilizadora, que nos lleva año tras año a constatar no sólo que la siniestralidad laboral no disminuye, sino que sigue aumentando. La precariedad del empleo en muchos sectores, la falta de concienciación y preocupación real por parte de muchas empresas (sobre todo pymes) y la falta también de preocupación y responsabilidad por parte de muchos trabajadores, hace que los datos de siniestralidad laboral en Aragón sean excesivamente elevados.

La siniestralidad, tal y como ocurría el año pasado, se incrementa en todos "los frentes", es decir, los accidentes leves se han visto incrementados en 1.848, los graves en 25 y los mortales en 14. Los sectores de la industria y los servicios son los que mayor número de accidentes generaron en las tres provincias.

De un estudio específico elaborado durante 1998 por el Servicio de Seguridad e Higiene y Condiciones de Trabajo de la Diputación General de Aragón destaca que las empresas del sector del reciclado, en primer lugar, y de la extracción minera, en segundo, son las que pertenecen a los sectores con mayores tasas de siniestralidad. En Aragón la actividad con un mayor número de accidentes y número de empresas con tasas de siniestralidad muy superiores a la media del sector es la construcción. Mientras que la tasa media en Aragón se sitúa en 158,2 por mil, hay 145 empresas que han tenido 1.111 accidentes con una tasa de siniestralidad del 393 por mil.

PROTECCIÓN SOCIAL

En 1998, fueron 258.688 las personas que en el mes de diciembre estaban percibiendo alguna pensión contributiva de la Seguridad Social, el 22% del total de la población de Aragón. Este porcentaje asciende hasta el 23% y 28% en los casos de Huesca y Teruel y se reduce al 20% en Zaragoza. El número de perceptores de las prestaciones por desempleo disminuye ligeramente en Aragón si los comparamos con los del mes de diciem-

bre del año anterior. Las tasas de cobertura se mantienen en los mismos porcentajes de 1997, pero siguen siendo inferiores a las españolas. Del Instituto Aragonés de Servicios Sociales, 19.859 personas han percibido alguna prestación económica.

El balance de la recaudación por cuotas de la Seguridad Social en Aragón y el gasto en pensiones contributivas de la Seguridad Social en Aragón es positivo ya que ingresa más que gasta. Sin embargo, tal superávit se debe sólo a la recaudación de la provincia de Zaragoza porque Huesca gasta lo mismo que ingresa y la recaudación de Teruel no alcanza para pagar el coste de sus pensiones.

El colectivo de personas mayores, cada vez con más peso demográfico en Aragón debido al aumento de los índices de envejecimiento, están demandando a los poderes públicos una oferta de servicios más amplia y de mayor calidad. En una situación de recursos económicos limitados y, en cambio, de mayores necesidades, sería muy necesario una ordenación normativa y una reorganización administrativa en la prestación de los servicios sociales que clarifique las competencias de las Administraciones Locales y que permita desconcentrar la gestión de algunos de los centros propios del IASS. Las comarcas, aprobadas por ley pero sin estar constituidas todavía, pueden ofrecer un marco de gestión óptimo a los diversos servicios sociales, a la vez que encontrar en ellos buena parte de la razón de su existencia.

La sensibilización de los ciudadanos ante los problemas de accesibilidad y transporte de los colectivos de disminuidos es cada vez mayor. En las inversiones están aumentando los recursos económicos, a lo que contribuye también la ONCE, dedicados a la eliminación de barreras arquitectónicas. En las respuestas a las necesidades de este variado colectivo de personas se precisa una intervención integral que abarca desde el sistema educativo, sanitario, laboral y desde luego, el de los servicios sociales. Es necesario contar con un Plan de ámbito regional que recoja las orientaciones del Plan de Acción para las personas con discapacidades del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales y que concrete las medidas de prevención, rehabilitación, integración escolar, laboral y social necesarias para la realidad de nuestra Comunidad Autónoma.

II.2.- Mercado de Trabajo

II.2.1 ANALISIS DE LA ACTIVIDAD, LA OCUPACIÓN Y EL PARO

En 1998, con datos de la Encuesta de Población Activa (EPA) y en cómputo de media anual, el balance global del mercado de trabajo en Aragón comparado con el año anterior ofrece un panorama positivo ya que hay 1.100 personas más mayores de 16 años, el mismo aumento en población activa, 13.900 ocupados más y 12.700 parados menos.

Desde esta aproximación general, hay que destacar el distinto comportamiento de hombres y mujeres en este panorama favorable, mucho más positivo para el colectivo femenino. Por lo que respecta a la población activa, los hombres han descendido en 5.100 activos y por el contrario, 6.200 nuevas mujeres se han incorporado activamente al mercado de trabajo, compensando así el descenso masculino y dando como resultado final un saldo positivo. Este ascenso de las mujeres activas debe valorarse como muy favorable, porque supone ir reduciendo la tradicional distancia que mantenemos respecto a los indicadores europeos del mercado laboral femenino. En cuanto al empleo, también es altamente favorable el significativo aumento del empleo de las mujeres en este último año. Frente a 1.200 ocupados masculinos más, son 12.600 las nuevas mujeres con empleo. Por último, en la reducción del número de parados no se da un comportamiento diferencial por género, contribuyendo por igual los hombres y las mujeres a tal descenso (6.300 menos parados en cada uno de los dos colectivos).

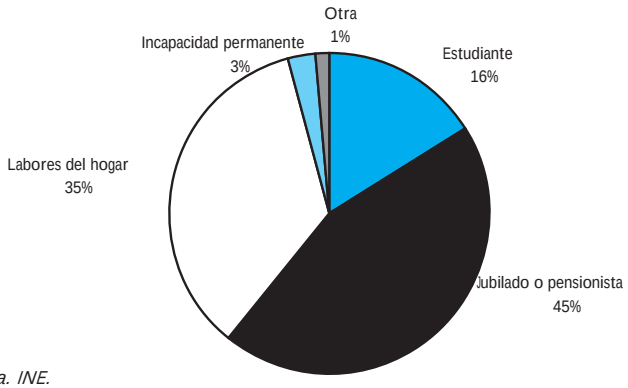
CUADRO 1
Población de 16 y más años según su relación con la actividad económica. 1998
(en miles de personas)

	Pob.. 16 y más años			Pob. activa			Pob. ocupada			Parados			Inactivos			Pob. contada a parte
	Total	V	M	Total	V	M	Total	V	M	Total	V	M	Total	V	M	
Media Anual 97	995,0	491,3	503,7	486,6	308,1	178,5	418,4	282,1	136,4	68,2	26,0	42,1	503,1	185,6	318,3	4,3
I 98	995,8	490,2	505,6	488,5	304,3	184,2	428,1	282,5	145,6	60,4	21,8	38,6	501,6	180,2	321,4	5,7
II 98	996,0	492,4	503,5	487,8	302,2	185,6	432,5	282,9	149,6	55,3	19,3	36,0	503,3	185,4	317,9	4,8
III 98	996,1	495,6	500,5	488,5	304,6	183,9	435,6	285,4	150,3	52,9	19,3	33,6	503,9	187,3	316,3	3,7
IV 98	996,3	493,7	502,6	486,1	300,9	185,2	432,8	282,4	150,4	53,3	18,4	34,9	507,1	189,7	317,3	3,1
Media Anual 98	996,1	493,0	503,1	487,7	303,0	184,7	432,3	283,3	149,0	55,5	19,7	35,8	504,0	185,7	318,2	4,3

Fuente: Encuesta Población Activa. INE

Por otro lado, tomando en consideración la población inactiva, se constata que el colectivo más numeroso es de jubilados o pensionistas con 225.000 personas, seguido por el grupo dedicado a labores del hogar, claramente femenino, con 175.000 y el colectivo de estudiantes mayores de 16 años con 81.000. Estos representan el 96% del total de inactivos. Si comparamos los datos con los del año anterior, se observa que el número de inactivos total aumenta en 900, sin embargo tal aumento se debe a que el colectivo de jubilados se incrementa con 10.000 nuevos integrantes y, en cambio disminuyen en 6.700 los estudiantes mayores de 16 años y 2.600 las mujeres que realizan sólo labores del hogar.

GRÁFICO 1
Inactivos en Aragón por situación de inactividad. 1998

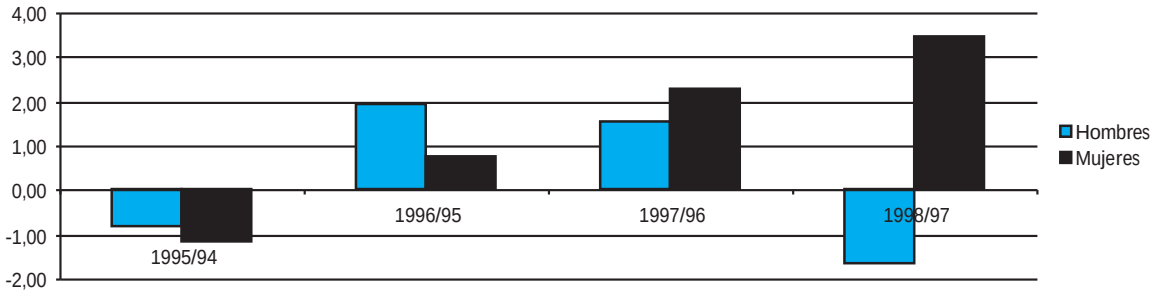


Fuente: Encuesta de Población Activa. INE.

LA POBLACION ACTIVA ARAGONESA

Un análisis más en detalle, considerando las variables de edad y género de la población en situación de trabajar, confirma la valoración expresada para la perspectiva general: la segmentación del mercado laboral y su diferente comportamiento.

GRÁFICO 2
Evolución del porcentaje de incremento de la población activa por género en Aragón.



Fuente: Elaboración propia con datos de la EPA

Si se observa la evolución del porcentaje de incremento de la población activa según sean hombres o mujeres (gráfico 2), se constata que la incorporación del conjunto de las mujeres al mercado laboral ha seguido una trayectoria ascendente, como corresponde a un proceso de progresiva incorporación de la mujer al mercado laboral y, en cambio, en 1998 los hombres han descendido sus efectivos de forma claramente significativa, como consecuencia de la desfavorable situación demográfica aragonesa. No obstante, hay que señalar que esta regresión masculina y este incremento femenino en valores porcentuales hay que relativizarlos, ya que la verdadera dimensión de estos datos se percibe cuando tenemos en cuenta que, en valores absolutos, son las mujeres activas un colectivo mucho menor que los hombres y con un mayor potencial de crecimiento.

Si además del análisis de género se realiza el de edad (cuadro 2 y gráfico 3), se comprueba que en 1998 el descenso de los varones activos se ha producido en todos los grupos de edad, aunque proporcionalmente de forma más acusada en los más jóvenes. En cambio, el aumento de las mujeres ha sido desigual según su edad. Mientras las jóvenes mujeres de menos de 20 años y las mujeres mayores de 55 años han disminuido respecto a 1997, las de 20 a 24 y 25 a 54 han aumentado, siendo este incremento de mayor volumen y compensa ampliamente el descenso anterior señalado.

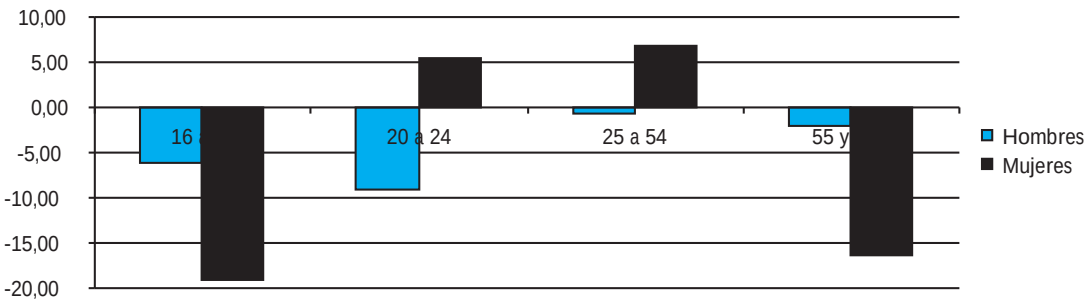
CUADRO 2
Población activa en Aragón por grupos de edad y género*. Comparación 1997-1998

Grupos de edad	Hombres		Mujeres		Total	
	1998	1997	1998	1997	1998	1997
16 a 19	8,1	8,6	5,3	6,6	13,4	15,2
20 a 24	30,3	33,3	23,5	22,2	53,8	55,5
25 a 54	220,8	222,3	141,9	132,9	362,8	354,5
55 y más	43,7	44,6	14,1	16,8	57,8	61,4
Total	303,0	308,8	184,8	178,5	487,7	486,6

**Datos en miles*

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPA

GRÁFICO 3
Porcentaje de incremento por edad y sexo de la población activa en Aragón (1998 respecto a 1997)



Fuente: Elaboración propia con datos de la EPA

No obstante, hay que indicar que las tasas de actividad siguen estando por debajo de las españolas, tanto para hombres y mujeres como para ambos sexos, aunque como se refleja en el cuadro 3, las tasas de la provincia de Zaragoza están muy cercanas a la media nacional. Destaca el bajo porcentaje de hombres activos en la provincia de Teruel.

CUADRO 3
Tasas de actividad. 1998

	Total	Hombres	Mujeres
España	50,00	63,19	37,78
Aragón	48,97	61,47	36,72
Huesca	47,78	60,94	34,52
Teruel	45,06	54,88	34,79
Zaragoza	49,90	62,72	37,56

Fuente: Encuesta Población Activa. INE

EL EMPLEO EN ARAGÓN

El aumento del empleo en 1998, 13.825 ocupados más que en 1997, no ha afectado a todos los sectores de actividad económica por igual. El sector de la construcción es el único que ha reducido su empleo en 2.900 trabajadores (sobre todo en los grupos de más edad), en tanto que el resto de sectores lo han aumentado. Como viene siendo habitual el sector servicios es el impulsor de este incremento con 13.150 nuevas ocupaciones (el 80% de las mismas son mujeres), siendo bastante moderado el crecimiento del empleo en agricultura e industria.

CUADRO 4
Variación de los ocupados por sexo, grupos de edad y sectores de actividad en Aragón en 1998 respecto a 1997. Valores absolutos*

	Total	16 a 19	20 a 24	25 a 54	55 y más
Agricultura	1.500	550	300	2.275	-1.675
Industria	2.625	625	25	700	775
Construcción	-2.900	-425	-350	-1.000	-1.125
Servicios	13.150	-425	-300	15.775	-1.850
Total	13.825	350	-375	17.725	-3.825
Agricultura	1.500	450	450	1.350	-775
Industria	350	-50	-50	-475	925
Construcción	-3.225	-375	-375	-1.375	-1.075
Servicios	2.600	-325	-1.200	4.000	50
Hombres	1.225	-200	-1.225	3.550	-900
Agricultura	-25	100	-125	950	-950
Industria	1.775	625	100	1.200	-125
Construcción	325	-50	25	300	0
Servicios	10.575	-125	875	11.725	-1.875
Mujeres	12.625	525	875	14.150	-2.950

** Cálculo realizado con medias anuales*

Fuente: Elaboración propia con datos de la Encuesta de Población Activa. INE

El colectivo femenino es protagonista del 91% de los nuevos ocupados en 1998, y fundamentalmente en el sector servicios (85% del total). Sin embargo, las mujeres mayores de 55 años pierden empleo en todos los sectores, lo que convierte a este grupo en uno de los de más riesgo y al que las Administraciones Públicas deberían prestar especial apoyo. Por otra parte, se constata que las jóvenes menores de 24 años tienen un ascenso muy moderado, ya que sólo el 10% de los nuevos ocupados son mujeres jóvenes, y este aspecto contrasta claramente con el hecho de que es el colectivo de parados más numeroso de nuestra Comunidad Autónoma.

La otra fuente habitual de conocer el empleo, la afiliación a la Seguridad Social también muestra un incremento en 1998 respecto al año anterior, cifrado en 16.463 nuevos afiliados. El 87% de tal aumento se ha producido en la provincia de Zaragoza, siendo muy escaso éste en la provincia de Teruel.

CUADRO 5
Afiliados a la Seguridad Social por provincias en Aragón. 1998

	Régimen General	R.E. Trabajadores Autónomos	R.E. Agrario	R.E. Empleadas de hogar	Desempleados corizantes R. General	Total Afiliados	Dif. 98-97
Huesca	45.314	18.036	7.805	323	4.409	75.887	2.086
Teruel	26.651	9.163	7.725	185	2.660	46.384	106
Zaragoza	238.557	59.288	11.644	1.847	22.574	333.910	14.271
ARAGÓN	310.522	86.487	27.174	2.355	29.643	456.181	16.463

Fuente: Tesorería General de la Seguridad Social

LOS PARADOS EN ARAGÓN

Según los datos del paro estimado, los parados en Aragón han continuado descendiendo en 1998. Respecto al año anterior, hay 12.700 parados menos, es decir se ha reducido en un 18,2%, quedando la cifra de desempleados en 55.500. Por su parte, el paro registrado también ha bajado: de 48.891parados en 1997 (a 31 de diciembre) se ha pasado a 42.744, lo que representa un porcentaje de descenso de 14,3%. Casi dos de cada tres parados son mujeres (63,3%).

Este favorable panorama es similar al del ámbito nacional. Sin embargo, comparando las tasas de paro por edad y sexo de Aragón y España (calculadas en medias anuales para 1998) se comprueba que en todos los grupos de edad la situación es mucho mejor en Aragón. Si para el conjunto de los parados hay una diferencia de 7,4 puntos porcentuales, esta distancia aumenta a 10 puntos en los grupos de edad menores de 25 años. La mejor posición respecto a la media nacional se encuentra en el grupo de edad de 20 a 24 años en hombres y en el de 16 a 19 años en mujeres.

CUADRO 6
Paro registrado por género en Aragón, por provincias y en España. 1998

	Hombres	%	Mujeres	%	Total
Huesca	1.890	34,6	3.572	65,4	5.462
Teruel	1.685	40,25	2.501	59,75	4.186
Zaragoza	12.096	36,55	21.000	63,45	33.096
Aragón	15.671	36,66	27.073	63,34	42.744
España	775.354	43,42	1.010.338	56,58	1.785.692

Fuente: INEM.

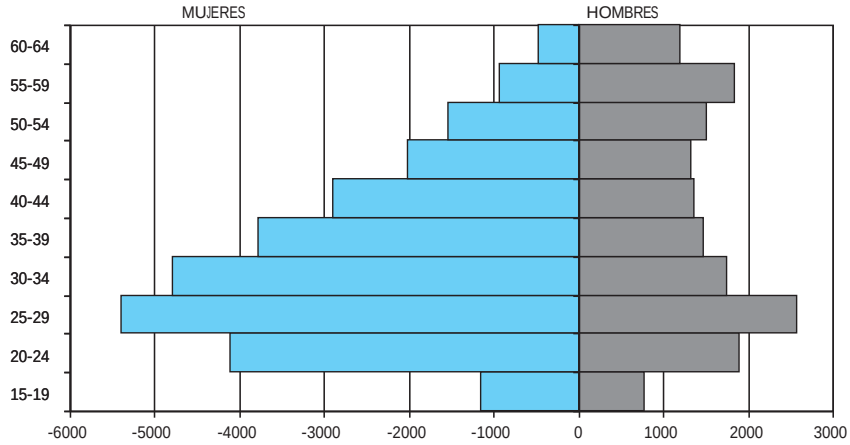
CUADRO 7
Comparación de Tasas de paro por sexo y edad de Aragón y España en 1998

	Ambos Sexos			Hombres			Mujeres		
	Aragón	España	Dif.	Aragón	España	Dif.	Aragón	España	Dif.
Total	11,38	18,82	-7,44	6,50	13,81	-7,31	19,36	26,57	-7,21
De 16 a 19	34,02	44,77	-10,75	33,50	38,14	-4,64	34,94	54,17	-19,23
20 a 24	21,95	32,75	-10,80	11,39	26,19	-14,80	35,62	40,50	-4,89
25 a 54	9,90	16,51	-6,61	5,19	11,57	-6,38	17,23	24,06	-6,83
55 y más	5,46	9,80	-4,35	4,71	9,18	-4,47	8,00	11,32	-3,33

Fuente: Elaboración propia con datos de la EPA

La representación gráfica de la estructura por edad y sexo del paro registrado muestra con claridad los grupos de edad más afectados por el desempleo y confirma de forma rotunda las tasas de paro que ofrece el análisis de la Encuesta de Población Activa.

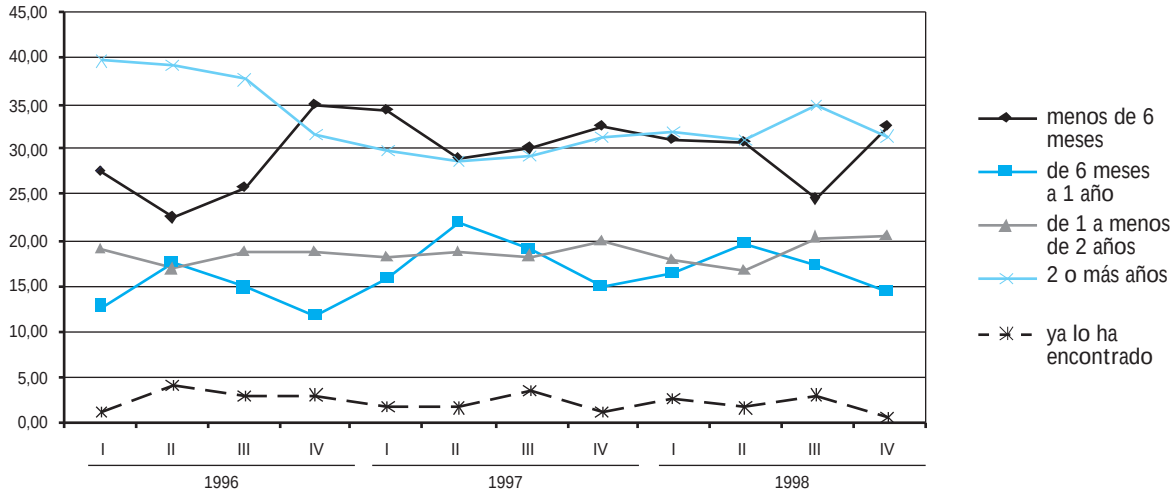
GRÁFICO 4
Paro registrado por sexo y grupos de edad (a 31 de diciembre de 1998)



Fuente: Elaboración propia con datos de la EPA

Un aspecto de interés sobre el desempleo es conocer la evolución de los parados según el tiempo de búsqueda de empleo. Los dos grupos más afectados por la falta de empleo son los parados de larga duración (más de dos años) y los de muy corta duración (menos de 6 meses). Entre ambos colectivos suman las dos terceras partes de los parados aragoneses.

GRÁFICO 5
Evolución de los parados en Aragón por tiempo de búsqueda de empleo. Años 1996 a 1998 (en %)



Fuente: Elaboración propia con datos de la EPA

Por último, destacar que el desempleo afecta más a quienes tienen menor nivel de estudios terminados. El 56% del paro registrado femenino es de mujeres que no cuentan con estudios de enseñanza secundaria. El porcentaje en el caso masculino es superior (65%). También es significativo el hecho de que las mujeres paradas con titulación de grado medio duplican en porcentaje a los hombres, lo que es indicativo de las mayores dificultades de las mujeres en obtener un puesto de trabajo.

CUADRO 8
Paro registrado por nivel de estudios terminados en Aragón
(a 31 de diciembre 1998)

	% Hombres	% Mujeres	% Aragón
Sin estudios primarios	5,63	2,01	3,34
Certificado de escolaridad	34,96	20,16	25,56
Graduado escolar	30,32	35,90	33,85
BUP	11,70	15,58	12,26
F.Profesional	7,47	11,69	10,14
T. Grado Medio	4,26	9,80	7,76
T. Grado Superior	5,67	7,90	7,08

Fuente: INEM.

II.2.2 EVOLUCIÓN DE LA CONTRATACIÓN LABORAL

En Aragón el número de contratos en 1998 ha aumentado, respecto al año anterior, en un 15,78 %. Se han formalizado 313.369 contratos, pero sólo 27.248 (es decir, el 8,69) han tenido carácter indefinido. La mayor parte de la contratación (el 91,3%) continúa teniendo una duración determinada. Las modalidades eventuales circunstancias de la producción y por obra o servicio acaparan el 61% de la totalidad de los contratos realizados. Este gran volumen de contratación muestra claramente la temporalidad del empleo, una de las características más destacadas del mercado laboral actual.

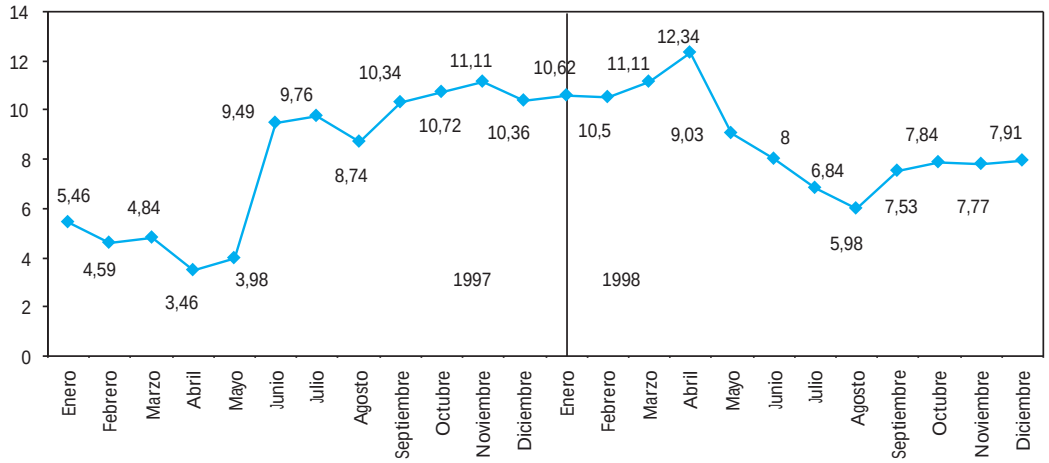
CUADRO 9
Modalidades de contratación en Aragón. 1998

				ARAGON		
MODALIDAD	Huesca	Teruel	Zaragoza	Nº contratos	%	%Var.97/98
INDEFINIDOS	3.670	2.383	21.195	27.248	8,69	23,06
A tiempo completo	3.035	2.151	18.455	23.641	7,54	28,41
Ordinarios	483	375	3.439	4.297	1,37	-13,05
Discapacitados	47	18	153	218	0,06	6,34
Fomento de empleo	1.157	826	7.167	9.150	2,91	127,15
Conversiones a indefinidos	1.348	932	7.696	9.976	3,18	9,81
A tiempo parcial	635	232	2.740	3.607	1,15	-3,34
Tiempo parcial	428	189	2.204	2.821	0,90	13,65
Fijo discontinuo	207	43	536	786	0,25	-37,12
DURACION DETERMINADA	40.228	19.899	226.004	286.121	91,30	15,13
A tiempo completo	31.638	15.377	163.489	210.504	67,17	13,42
Por obra o servicio	15.394	8.068	58.407	81.869	26,12	10,44
Eventual circuns. producción	13.611	5.898	89.407	109.478	34,93	25,18
Interinidad	2.078	1.351	11.298	14.727	4,69	7,87
Jubilación especial 64 años	37	15	250	302	0,09	1,00
Discapacitados	21	8	92	121	0,03	100,00
Discapacitados en CEE	57	0	569	626	0,19	8,30
Otros	440	37	2.904	3.381	1,07	-64,32
A tiempo parcial	7.490	3.785	58.259	69.534	23,18	18,84
Tiempo parcial	7.488	3.785	58.241	69.514	22,19	18,86
Jubilación parcial	1	0	7	8	0,00	-42,85
Relevo	1	0	11	12	0,00	33,33
Formativos	1.100	727	4.256	6.083	1,94	37,56
Formación	791	596	1.648	3.035	0,96	62,64
Prácticas a tiempo completo	247	110	2.143	2.500	0,79	17,31
Prácticas a tiempo parcial	62	21	465	548	0,17	28,94
TOTAL CONTRATACION	43.898	22.272	247.199	313.369	100	15,78

Fuente: INEM.

En el cuadro 9 se evidencia el escaso número de contratos indefinidos, por lo que merece la pena detenerse en el seguimiento de las medidas adoptadas para su fomento, como consecuencia del Acuerdo Interconfederal para la Estabilidad en el Empleo. En el gráfico 6 se comprueba como en los primeros meses de 1998 continuaron los porcentajes de contratación indefinida del año anterior, una vez producida la reforma laboral que comenzó a tener efecto en el mes de mayo de 1997. Sin embargo, la tendencia ascendente se quiebra a partir de mayo hasta descender al 5,98% en agosto y recuperar algo los débiles porcentajes de la contratación indefinida en los últimos meses del año. No obstante, hay que señalar que los contratos indefinidos ordinarios han descendido en comparación a 1997 en un 13% y se han incrementado notablemente, en cambio, los contratos formalizados por fomento de empleo, que se benefician de bonificaciones de la cuota empresarial a la Seguridad Social y de incentivos fiscales. De los 4.028 contratos por fomento de empleo en 1997 se ha pasado a 9.150 en 1998. Si además se tienen en cuenta los contratos por conversión a indefinidos, se constata que ambas modalidades representan el 81% del total de la contratación indefinida a tiempo completo, que en definitiva, es la contratación que puede considerarse como sinónima del empleo de calidad.

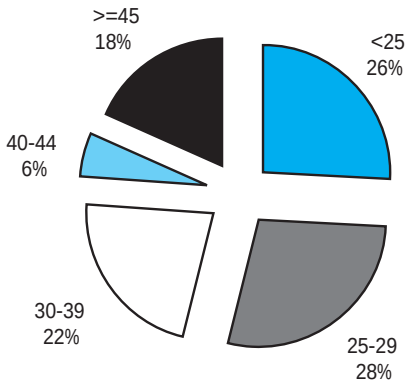
GRÁFICO 6
Evolución del porcentaje mensual de contratos indefinidos en Aragón 1997-1998



FUENTE: INEM.

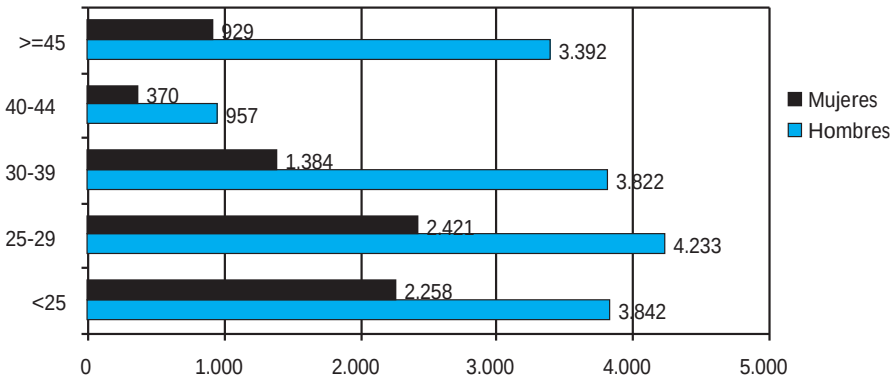
Profundizando algo más el análisis de la contratación, al considerar las variables de género y edad (gráficos 7 y 8), se comprueba que dos de cada tres personas que formalizan contratos indefinidos a tiempo completo son hombres. Dicho de otra manera, sólo un tercio de este tipo de contratos están destinados a las mujeres. Esta proporción se reduce a una cuarta parte en el grupo de mujeres de 30 a 39 años. Estos datos contrastan con el hecho de que el colectivo más afectado por el desempleo es el de mujeres jóvenes, y revelan que la distribución por género de la contratación es inversa a la existente en el paro.

GRÁFICO 7
Contratación indefinida a tiempo completo en Aragón por grupos de edad. 1998



Fuente: INEM.

GRÁFICO 8
Contratación indefinida a tiempo completo en Aragón por edad y sexo. 1998



Fuente: INEM.

CUADRO 10
Distribución por género de la contratación en Aragón. 1998

Tipo de contratación	% Hombres	% Mujeres
Total indefinido	65	35
Indefinido a Tiempo parcial	40,37	59,63
Duración determinada a Tiempo parcial	34,16	65,84
Prácticas a Tiempo parcial	41,79	58,21
TOTAL CONTRATOS	57,05	42,95

Fuente: Observatorio Ocupacional. Aragón 1998. INEM

Como muestra el cuadro 10 la contratación a tiempo parcial está claramente asociada a las mujeres. En todos los casos (indefinida, prácticas o de duración determinada) el porcentaje de mujeres supera al de hombres. Del exhaustivo análisis del Observatorio Ocupacional en Aragón del INEM se extraen conclusiones significativas que evidencian que los contratos de las mujeres son más precarios y parciales y se mueven en un círculo ocupacional reducido y bastante cerrado. Se constata que la contratación de las mujeres menores de 20 años está relacionada con ocupaciones consideradas "clásicas de jóvenes" como repartidor a domicilio. Entre 20 y 24 en ocupaciones asociadas con cierta presencia física como azafatas. De 25 a 29 en ocupaciones con alto grado de cualificación como economista o delegado comercial. Entre 30 y 34 se dan dos grupos de ocupaciones: con poca cualificación como auxiliar o con alta cualificación como profesor de adultos. Finalmente, los mayores porcentajes de contratación de mujeres mayores de 44 años se producen en ocupaciones relacionadas con la limpieza y asistencia doméstica.

II.2.2.1 INTERMEDIACIÓN PRIVADA

La tendencia creciente de la contratación formalizada por las Empresas de Trabajo Temporal (ETTs) de los últimos años continúa en 1998. También han aumentado las ETTs que desarrollan su actividad en Aragón. De las 39 empresas con autorización nacional 27 radican en Zaragoza, 7 en Huesca y 5 en Teruel. Por su parte, las empresas con autorización de la DGA, 8 en total, 4 se encuentran en Zaragoza y 4 en Huesca.

CUADRO 11
Evolución de la contratación formalizada por Empresas de Trabajo Temporal. 1996 a 1998

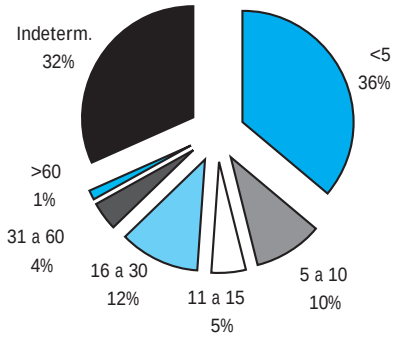
	1996	1997	1998	% Incremento 96/97	% Incremento 97/98
Contratos Formalizados por ETT	23.819	39.933	49.257	67,7	23,4
% Contratación ETT/ Total	10,8	14,8	15.72		
Contratación total de Aragón	221.405	270.656	313.369	22,2	15,8
Contratación excluida la de ETT	197. 586	230.723	264.112	16,8	14,5

Fuente: Datos facilitados por el INEM

La contratación realizada por las ETTs en el conjunto de la contratación en 1998 es de 49.257 contratos (es decir el 15,72%). El incremento porcentual de contratos respecto al año anterior, casi 10.000 en términos absolutos, es de 23,4%. Sin embargo, se observa que dicho aumento es significativamente inferior al del año anterior, lo cual es un indicador evidente de la desaceleración en el proceso de implantación de este tipo de empresas.

Las características de la contratación efectuada por estas empresas quedan reflejadas en los gráficos 9, 10, 11 y 12. Son contratos que afectan mayoritariamente a hombres (66%), más de la mitad se formalizan a personas de 25 a 29 años (55%), son de muy baja duración (el 63% menos de un mes y un 36% menos de 5 días), y las modalidades más utilizadas son: eventuales circunstancias a la producción (48%) y contratos a tiempo parcial de duración determinada (29%).

GRÁFICO 9
Duración de la contratación de las ETT's en días. Aragón 1998



FUENTE: INEM.

GRÁFICO 10
Contratación de las ETT's por grupos de edad. Aragón 1998

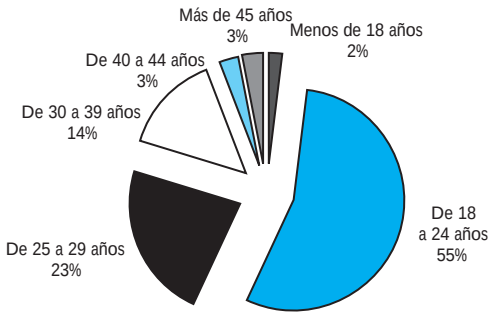
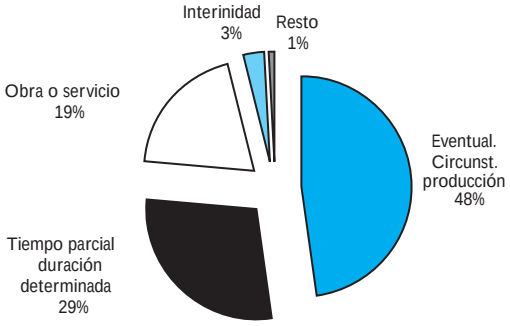
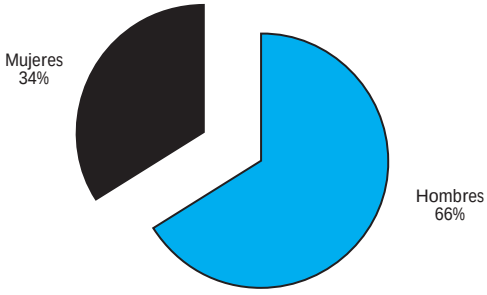


GRÁFICO 11
Modalidades de contratación de ETT's. Aragón 1998



FUENTE: INEM.

GRÁFICO 12
Contratación por sexos en las ETT's. Aragón 1998



II.3.- Relaciones Laborales

II.3.1 DIÁLOGO SOCIAL

El 12 de noviembre de 1998 se firmó el Acuerdo para el Fomento del Empleo en la Comunidad Autónoma de Aragón para 1999 (AFECA) por parte del Gobierno de Aragón, CREA, CEPYME-Aragón, UGT-Aragón y CC.OO.-Aragón. En julio el Gobierno había impulsado un proceso de diálogo, mediante la constitución de la Mesa por el Empleo con el fin de analizar el marco de desarrollo del empleo y proponer líneas de actuación para su fomento, que culminó en el citado documento.

El Acuerdo contiene los once puntos siguientes: medidas sobre el fomento del empleo, medidas tendentes a la reorganización del tiempo de trabajo, refuerzo de la estabilidad del empleo en la Administración Autonómica, participación en el Acuerdo para el Empleo y la Protección Social Agrarios (AEPSA) de ámbito nacional, modelo del Servicio Público de Empleo, nuevos yacimientos de empleo, formación e inserción de jóvenes con baja cualificación, ordenación de la Formación Profesional, Plan de Formación Ocupacional para 1999, Unidades de Inserción Laboral (UIL) y comisión de seguimiento del Acuerdo.

Por otra parte, después de más de tres años de negociaciones, las organizaciones empresariales, sindicales y el Gobierno de Aragón han promovido finalmente la creación de la Fundación Servicio Aragonés de Mediación y Arbitraje (SAMA), dando cumplimiento así, al Acuerdo sobre Solución Extrajudicial de Conflictos Laborales (ASECLA). Este nuevo sistema de arbitraje tiene como objetivo impulsar la solución de los conflictos laborales (tanto de carácter colectivo como individual) sin tener que recurrir a la vía judicial y está basado en los principios de autonomía de las partes, consenso y colaboración.

II.3.2 ALCANCE DE LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA

Durante 1998 se registraron en la Comunidad Autónoma de Aragón un total de 121 nuevos Convenios Colectivos, 4 menos que el año anterior, de los cuales 76 son convenios de empresa y 45 de sector. También se han producido 26 revisiones anuales de tablas salariales previstas en Convenios Colectivos registrados en años anteriores y aún en vigor, 14 de empresa y 12 de sector.

CUADRO 13
Convenios registrados en 1998

	Por empresas		Por sectores		
	Nº	Trabajadores	Nº	Empresas	Trabajadores
HUESCA	6	427	12	2.284	13.553
TERUEL	3	137	8	2.436	10.656
ZARAGOZA	63	22.662	25	6.273	54.684
INTERPROVINCIAL	4	4.079	-	-	-
ARAGÓN	76	27.305	45	10.993	78.893

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA

CUADRO 14
Revisiones anuales de convenios en 1998

	Por empresas		Por sectores		
	Nº	Trabajadores	Nº	Empresas	Trabajadores
HUESCA	2	26	2	850	4.450
TERUEL	2	49	1	166	709
ZARAGOZA	9	1.100	8	4.619	57.963
INTERPROVINCIAL	1	815	1	77	300
ARAGON	14	1.990	12	5.712	63.422

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA

Los convenios registrados durante el año 1998, incluidas las revisiones anuales, regularon las condiciones laborales de 171.610 trabajadores, 11.618 más que en 1997. De ellos, 18.456 son trabajadores afectados por convenios colectivos de ámbito provincial en Huesca, 11.551 por convenios colectivos de Teruel, 136.409 por convenios colectivos de la provincia de Zaragoza y 5.194 trabajadores afectados por convenios colectivos de ámbito interprovincial. Comparados estos datos con los trabajadores afectados por la negociación colectiva del año anterior se constata un aumento en Huesca, una disminución en Teruel y un ligero aumento en Zaragoza.

En el informe del año anterior se profundizó en el análisis de la estructura y contenido de la negociación colectiva. En esta ocasión no ha parecido oportuno repetir ese estudio, toda vez que la práctica de la negociación en 1998 no ha reflejado cambios de importancia en estas cuestiones.

II.3.3 LA CONFLICTIVIDAD LABORAL

La conflictividad laboral en el año 1998, manifestada en el número de huelgas y de conflictos tanto individuales como colectivos, se ha reducido significativamente en comparación a los años anteriores.

HUELGAS

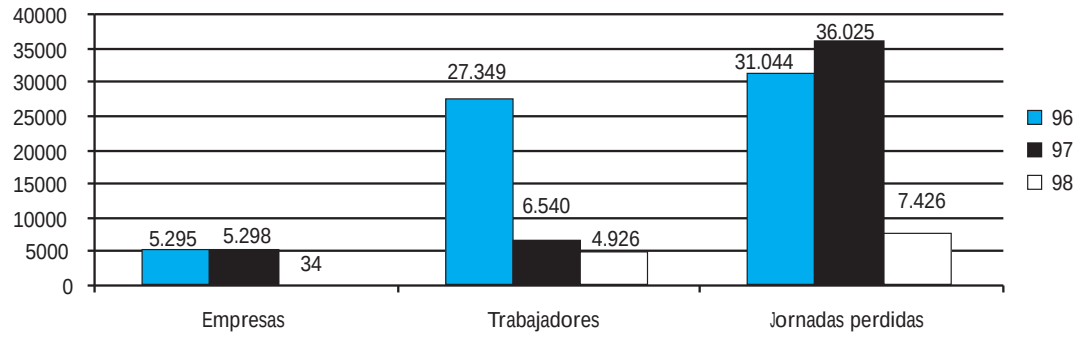
Por lo que se refiere al número total de huelgas efectuadas en la Comunidad Autónoma, éstas han aumentado en relación a 1997, de 19 a 24. Hay que señalar que no se ha producido ninguna huelga ni en la provincia de Huesca ni en la de Teruel, y sobre todo reseñar la coincidencia que se da en el número de huelgas anunciadas, desconvocadas y efectuadas en Zaragoza y las nacionales con incidencia en Aragón. Sin embargo, el número de trabajadores y empresas afectadas se ha reducido de forma considerable en comparación al año anterior: 4.926 trabajadores frente a 6.540 y 34 empresas afectadas frente a 5.298 de 1997. También destaca al observar el gráfico nº 15 el importante descenso del número de jornadas perdidas como consecuencia de las huelgas efectuadas en 1998: de 36.025 se pasa a 7.426.

CUADRO 15
Huelgas en Aragón 1998

	Total	Nacionales	Huesca	Teruel	Zaragoza
ANUNCIADAS	54	27	-	-	27
DESCONVOCADAS	30	15	-	-	15
EFECTUADAS	24	12	-	-	12
EMPRESAS AFECTADAS	34	22	-	-	12
TRABAJADORES	4.926	3.028	-	-	1.898
JORNADAS PERDIDAS	7.426	4.092	-	-	3.334

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA.

GRÁFICO 13
Evolución de los efectos de las huelgas en Aragón



FUENTE: Dirección General de Trabajo de la DGA.

CONFLICTOS INDIVIDUALES Y COLECTIVOS

Comparando los datos de 1988 con los del año anterior se observa una reducción tanto de las conciliaciones individuales presentadas (de 14.920 a 12.888) como de los conflictos colectivos (64 a 48). La disminución también ha afectado, en cuanto a los conflictos colectivos se refiere, al número de empresas afectadas (de 1.669 a 48) y al número de trabajadores que pasan de estar afectados 15.942 a 13.257. Esta bajada de la conflictividad continua la trayectoria de los últimos años como se refleja en el gráfico 16.

Si se toma en consideración la forma de resolución de los conflictos, el 26% de las conciliaciones individuales y solo el 8% de los conflictos colectivos han terminado con avenencia. En cambio el 25% de los primeros y el 79% de los segundos, lo han hecho sin avenencia.

CUADRO 16
Conciliaciones individuales por provincias en Aragón. 1998

	Aragón	Huesca	Teruel	Zaragoza
DEMANDAS PRESENTADAS	12.888	1.040	498	11.350
DESPIDO	4.346	484	227	3.635
SANCION	192	12	6	174
CANTIDAD	7.572	449	239	6.884
VARIOS	778	95	26	657
CONCILIACIONES CELEBRADAS	12.689	1.020	496	11.173
CON AVENECIA	3.407	440	177	2.790
SIN AVENENCIA	3.162	233	102	2.827
SIN EFECTO	5.413	261	190	4.962
ARCHIVO	707	86	27	594
CANTIDADES ACORDADAS (miles pta.)	6.812.854	704.818	181.639	5.926.650

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA.

CUADRO 17
Conflictos colectivos por provincias en Aragón. 1998

	Total	Ámbito C.A.	Huesca	Teruel	Zaragoza
EXPEDIENTES RESUELTOS	48	2	7	2	39
CON AVENENCIA	4	-	1	-	3
SIN AVENENCIA	38	2	4	2	32
INCOMPARECENCIA	3	-	1	-	2
DESISTIDOS	3	-	1	-	2
EMPRESAS AFECTADAS	48	2	7	2	39
TRABAJADORES AFECTADOS	13.257	144	590	321	12.346

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA

GRÁFICO 14
Conciliaciones individuales según su resultado

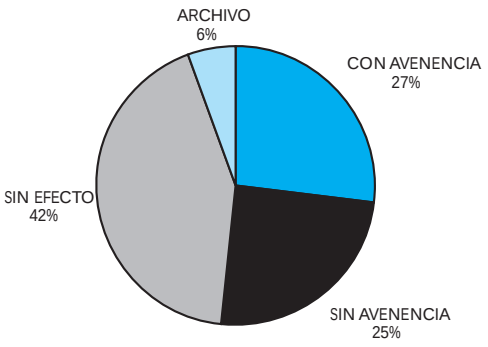
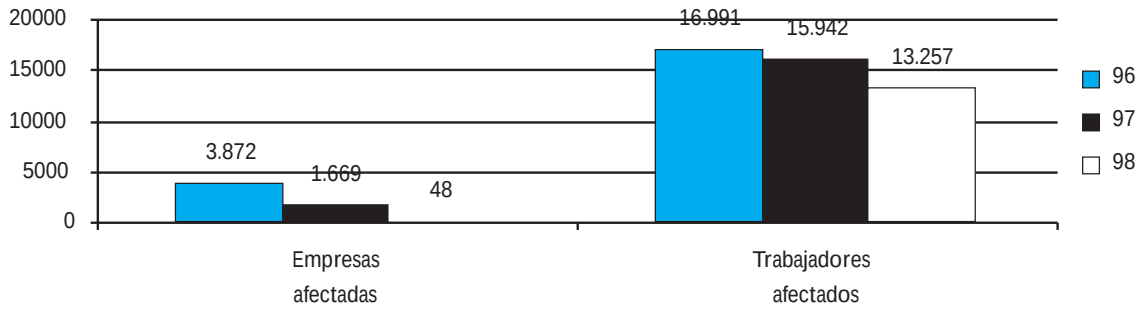


GRÁFICO 15
Conflictos colectivos según su resultado

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA

GRÁFICO 16
Evolución del nº de empresas y trabajadores afectados por los conflictos colectivos



Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA

CONFLICTOS TRAMITADOS POR EL SAMA

En 1998, el SAMA comenzó su actuación de mediación y arbitraje. En sus dos meses de existencia (noviembre y diciembre), ha mediado en 16 conflictos, uno colectivo y quince individuales. El sector del metal ha sido quien más ha acudido a este nuevo sistema de mediación. En 12 de los 16 expedientes presentados el objeto del conflicto ha sido el despido por causas objetivas y el resultado ha sido en 7 ocasiones con avenencia y en 6 sin avenencia.

CUADRO 18
Expedientes presentados en el SAMA por sectores. Noviembre y diciembre de 1998

Sectores	Nº expedientes	Tipo de conflicto	Trabajadores afectados
Metal	11	Individual	11
Hostelería	4	Individual	4
Limpieza de centros del INSALUD	1	colectivo	600
Total	16	-	615

Fuente: Servicio Aragonés de Mediación y Arbitraje (SAMA)

GRÁFICO 17
Temas de conflicto

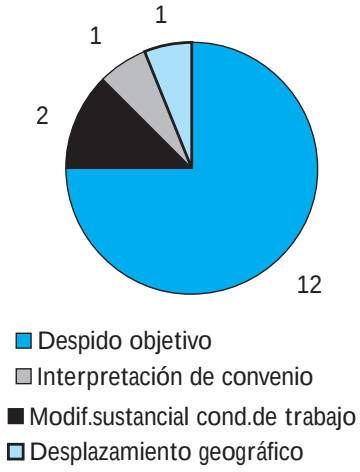
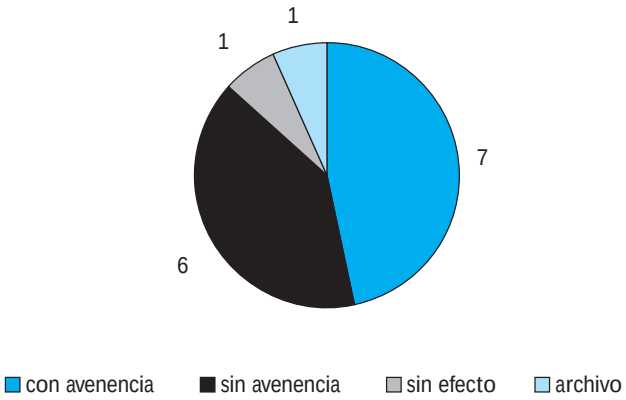


GRÁFICO 18
Resultado de los conflictos individuales



Fuente: Servicio Aragonés de Mediación y Arbitraje (SAMA)

EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO

De la totalidad de expedientes tramitados, la mayoría de ellos, 96, fueron autorizados, si bien, siguiendo la dinámica de años anteriores, el 85% de los mismos habían sido ya pactados entre la empresa y los representantes legales de los trabajadores.

El número de expedientes de regulación de empleo, tal y como podemos observar en el cuadro nº19 ha sido de 114. De ellos 96 han sido autorizados, 7 no autorizados y 11 desistidos, es decir, que no han tenido lugar. La mayor proporción de expedientes de regulación de empleo pactados corresponde a la provincia de Teruel, que no tiene ninguno no pactado. Por otro lado, Huesca con un 30% de expedientes autorizados no pactados es la provincia aragonesa con un mayor porcentaje sobre los pactados.

Como es lógico, la provincia de Zaragoza es la que cuenta con un mayor número de expedientes de regulación de empleo, seguida de lejos de Huesca y Teruel.

CUADRO 19
Expedientes de regulación de empleo resueltos en Aragón. 1998

Órgano de Resolución	Autorizados			No Autorizados	Desistidos	TOTAL Expedientes
	Pactados	No pactados	Total	Nº Exped.	Nº de exped.	
Servicio Huesca	9	4	13	2	2	17
Servicio Teruel	6	-	6	1	-	7
Servicio Zaragoza	59	10	69	4	9	82
D.G. de Trabajo	8	-	8	-	-	8
TOTAL	82	14	96	7	11	114

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA.

El número de expedientes de regulación de empleo tramitados y autorizados (Cuadro 20) durante el año 1998, ha sufrido un descenso, como viene siendo habitual en los últimos años, de un 26% respecto al año 1997. Se ha pasado de los 131 expedientes tramitados en 1997 a los 96 de 1998.

En el cuadro 21, si nos fijamos en la columna de totales podemos ver que el sector con más expedientes de regulación de empleo ha sido el sector servicios con 48 expedientes tramitados, si bien, debido a un mayor número de trabajadores afectados por los expedientes del sector industrial, es este último sector el que se ve más afectado. Si tenemos en cuenta la evolución que ha tenido lugar de 1997 a 1998, podemos decir que tanto el sector industrial como la construcción han reducido el número de expedientes. En términos porcentuales, el sector que más ha reducido los expedientes es el sector construcción, si bien, en términos cuantitativos ha sido el industrial el que se ha visto con una reducción numérica mayor. Llama la atención, por otro lado, que el único sector que ha visto incrementados el número de expedientes de regulación de empleo ha sido el de servicios, pasando de los 37 de 1997 a los 48 de 1998.

En los cuadros 22 y 23 podemos ver los expedientes autorizados según órganos de resolución y los trabajadores afectados por expedientes autorizados en Aragón.

CUADRO 20
Evolución años 1997 y 1998 de los expedientes resueltos autorizados en Aragón

	Pactados				No pactados				Total			
	Nº expedientes		T. afectados		Nº expedientes		T. afectados		Nº expedientes		T. afectados	
Órgano de resolución	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998
SERVICIO PROV. HUESCA	13	9	100	57	5	4	13	20	18	13	113	77
SERVICIO PROV. TERUEL	13	6	369	105	1	-	1	-	14	6	370	105
SERVICIO PROV. ZARAGOZA	57	59	647	627	27	10	1382	139	84	69	2029	766
DIRECCIÓN GENERAL TRABAJO	13	8	292	500	2	-	32	-	15	8	324	500
TOTAL	96	82	1408	1.289	35	14	1428	159	131	96	2836	1.448

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA

CUADRO 21
Expedientes autorizados en Aragón según tipos y actividad económica. 1997-1998

	Pactados				No pactados				Total			
	Nº expedientes		T. afectados		Nº expedientes		T. afectados		Nº expedientes		T. afectados	
Actividad económica	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998
AGRICULTURA	2	-	2	-	-	-	-	-	2	-	2	-
INDUSTRIA	63	41	1115	999	17	5	1181	91	80	46	2296	1.089
CONSTRUCCIÓN	6	1	82	1	6	1	169	5	12	2	251	6
SERVICIOS	25	40	209	289	12	8	78	63	37	48	287	353
TOTAL	96	82	1408	1.289	35	14	1428	159	131	96	2836	1.448

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA

CUADRO 22
Expedientes autorizados en Aragón según órganos de resolución, tipos y efectos. 1997-1998

	Pactados						No pactados						Total					
	Suspensión		Reducción		Extinción		Suspensión		Reducción		Extinción		Suspensión		Reducción		Extinción	
	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998
SERVICIO PROVINCIAL HUESCA	7	2	1	1	5	6	1	1	1	-	3	3	8	3	2	1	18	9
SERVICIO PROVINCIAL TERUEL	6	2	1	-	6	4	-	-	-	-	1	-	6	2	1	-	14	4
SERVICIO PROVINCIAL ZARAGOZA	31	34	3	6	23	19	13	4	1	1	13	5	44	38	4	7	84	24
DIRECCIÓN GENERAL TRABAJO	-	-	-	-	13	8	1	-	-	-	1	-	1	-	-	-	15	8
TOTAL	44	38	5	7	47	37	15	5	2	1	18	8	59	43	7	8	131	45

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA.

CUADRO 23
Trabajadores afectados por expedientes autorizados según tipos y efectos. 1997-1998

	Pactados						No pactados						Total					
	Suspensión		Reducción		Extinción		Suspensión		Reducción		Extinción		Suspensión		Reducción		Extinción	
	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998
HUESCA	48	2	1	1	51	54	1	7	1	-	11	13	49	9	2	1	62	67
TERUEL	302	91	1	-	66	14	-	-	-	-	1	-	302	91	1	-	67	14
ZARAGOZA	409	269	6	10	232	348	992	23	1	20	389	96	1401	292	7	30	621	444
ARAGÓN	-	-	-	-	292	500	26	-	-	-	6	-	26	-	-	-	298	500
TOTAL	759	632	8	11	641	916	1019	30	2	20	407	109	1778	392	10	31	1048	1.025

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA.

II.4.- Políticas de Empleo

II.4.1 FOMENTO DE EMPLEO

Las medidas específicas de fomento de empleo impulsadas por el Gobierno de Aragón están contempladas en el Decreto 74/1998, de 31 de marzo, sobre Fomento de Empleo en Cooperativas, Sociedades Laborales y Trabajadores Autónomos y el Decreto 114/1998, de 9 de junio, sobre Fomento de Empleo por Apoyo a la Contratación Estable. En 1998 ha aumentado la cuantía global de recursos económicos en algo más de 64 millones de pta., lo que representa un porcentaje de incremento del 9,67% respecto al año anterior, sensiblemente inferior al espectacular aumento del año anterior.

La distribución de las ayudas por programas muestra que en 1998 han aumentado de forma destacable los recursos dirigidos a las sociedades anónimas laborales, a las que se han dedicado casi 206 millones de pta. Por su parte, las ayudas a las cooperativas han descendido ligeramente (11% respecto a 1997) y las ayudas económicas a la promoción del empleo autónomo se han incrementado en cerca de 65 millones de pta. (22% más), y continúa siendo la medida de fomento a la que se destinan mayores fondos económicos. Los recursos económicos dedicados a fomentar la contratación indefinida han descendido respecto al año anterior en 44 millones de pta. (20% menos).

CUADRO 24
Cuantías económicas de las Ayudas de Fomento de Empleo por programas (1996-1998)

Programas	1996	1997	1998	%Incr. 97/96	%Incr. 98/97
COOPERATIVAS	59.334.062	109.546.719	97.381.181	84,6	-11,11
SOC. ANONIMAS LABORALES	23.224.790	52.614.747	205.949.164	126,5	291,43
EMPLEO AUTÓNOMO	180.269.027	289.020.562	353.592.545	60,3	22,34
CONTRATACIÓN INDEFINIDA	12.000.000	214.435.692	170.440.558	1.686,90	-20,52
TOTAL	274.827.879	665.617.720	729.982.267	142	9,67

Fuente Dirección General de Trabajo de la DGA.

En 1998 han sido 254 las empresas subvencionadas y 386 los trabajadores beneficiados por las ayudas a la contratación indefinida. Comparando los datos con los de 1997, han aumentado en 51 empresas y en 58 trabajadores, a pesar de disminuir en 44 millones de pta. el montante económico total destinado a esta línea de fomento. Como media, cada empresa recibe 441.556 pta. por trabajador que hace fijo, aunque esta cuantía aumenta en 25.000 pta. más en Zaragoza y 50.000 menos en Huesca.

CUADRO 25
Ayudas a la contratación indefinida en Aragón por provincias. 1998

	Empresas subvencionadas	Difer.98/97	Trabajadores afectados	Dif. 98/97	Cuantía Económica	Dif. 98/97	Pta./Trabajador
Huesca	48	26	78	40	30.495.000	6.777.500	390.962
Teruel	42	10	58	21	23.255.558	- 1.178.884	400.958
Zaragoza	164	15	250	-3	116.690.000	- 49.593.750	466.760
Aragón	254	51	386	58	170.440.558	- 43.995.134	441.556

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA

Dos de cada tres beneficiarios de esta línea de subvención han sido mujeres y la mitad han sido trabajadores de más de 45 años. Respecto al año anterior, han aumentado notablemente los beneficiarios mayores de 45 años (165 más), disminuyendo, en cambio, los trabajadores menores de 30 años y los de 30 a 44. Los sectores de actividad donde el apoyo a la contratación indefinida ha tenido mayor incidencia han sido los de ventas y de industrias manufactureras.

CUADRO 26
Ayudas a la Contratación indefinida por edad y género en Aragón. 1998

	Hombres	Dif. 98-97	Mujeres	Dif. 98-97	Total	Dif. 98-97
menos de 30	45	-62	130	43	113	-81
30 a 44	19	-22	73	-3	70	-47
más de 45	74	63	45	39	182	165
Total	138	-21	248	79	365	37

Fuente: Dirección General de Trabajo de la DGA

CUADRO 27
Ayudas a la contratación indefinida por sectores de actividad en Aragón. 1998

C.N.A.E.	Descripción de la actividad	% 1998
1	Actividades agrícolas y ganaderas	5
15-27	Industrias manufactureras	17
45	Construcción	6
50-52	Ventas, al mayor, menor y venta de coches	27
55	Hostelería (hoteles, restaurantes, bares)	11
74	Otras activ. empresariales (jurídicas, contables, estudios...)	11
85	Actividades sanitarias, veterinarias, sociales	4
Otras	Transporte, intermediación financiera, otras actividades sociales	19

Fuente Dirección General de Trabajo de la DGA

Las medidas de fomento de empleo gestionadas por el INEM han visto aumentar en 1998 sus recursos económicos de forma considerable respecto al año anterior: 248 millones de pta. destinados a convenios con corporaciones locales y 62 millones de pta. para convenios con otros organismos. En conjunto, 839 millones de pta. fueron dedicados a financiar obras y han permitido la contratación de 1.000 trabajadores desempleados. Esta inserción laboral ha supuesto una media de 800.000 pta. por cada nueva contratación en el caso de corporaciones locales y 1.000.000 pta. en los convenios con otros organismos.

CUADRO 28
Convenios de colaboración del INEM para la contratación de trabajadores desempleados en Aragón. 1998

	Corporaciones locales					Otros organismos				
	Nº Obras	Nº trabaj.	Importe	Dif. 98-97	Pta. por trabajador	Nº obras	Nº trabajadores	Importe	Dif. 98-97	Pta. por trabajador
HUESCA	44	174	110.797.226	46.787.226	636.766	12	37	32.524.217	-830.727	879.033
TERUEL	37	187	95.118.712	53.278.608	508.656	6	8	8.592.602	-11.930.479	1.074.075
ZARAGOZA	102	453	447.670.311	148.710.214	988.235	35	140	145.109.823	75.464.710	1.036.499
ARAGON	183	814	653.586.249	248.776.048	802.932	53	185	186.226.642	62.703.504	1.006.630

Fuente: INEM

II.4.2 FORMACIÓN OCUPACIONAL

El 1 de mayo de 1998 tuvo lugar la transferencia efectiva de la gestión del Plan Nacional de Formación e Inserción Profesional que venía gestionando el INEM. El Gobierno de Aragón tiene asumidas, por primera vez, las competencias completas en Formación, tanto ocupacional como reglada, al haber asumido también las competencias de la Formación Profesional del sistema educativo. Es una oportunidad única para racionalizar y mejorar la eficacia y eficiencia de la oferta formativa, más vinculada al empleo y de mayor calidad.

II.4.2.1. PLAN DE FORMACIÓN OCUPACIONAL DE ARAGÓN

Tal y como viene siendo costumbre en los informes que elabora el CES de Aragón, reflejamos en el presente capítulo los datos referidos a los programas de actuación, que en materia de formación, posibilitan la mejora de la cualificación profesional del capital humano que demanda el sistema productivo actual.

El Gobierno de Aragón y el Fondo Social Europeo, vienen impulsando en los últimos años el Plan de Formación Ocupacional, con la finalidad de acercar la oferta y la demanda de empleo dentro del entorno socioeconómico de la Comunidad Autónoma, y mejorar la cualificación de los trabajadores aragoneses.

El Plan correspondiente a 1998 está regulado por el Decreto 5/1997 de 11 de enero, del Gobierno de Aragón, por el que se regula el Plan de Formación Ocupacional de Aragón. Este Decreto se encuadra dentro de las directrices fijadas por los marcos comunitarios de apoyo del Fondo Social Europeo, ya que está cofinanciado por éste.

Las acciones y proyectos formativos se integran en los siguientes programas:

A. Programa de formación continua de autónomos y trabajadores en activo pertenecientes a empresas aragonesas, preferentemente pymes, radicadas en la zona objetivo 2 del Fondo Social Europeo. Esta zona corresponde a: Zaragoza (excepto distritos 2 y 7), Alagón, Alfajarín, El Burgo de Ebro, Cabañas, Cadrete, Cuarte de Huerva, Figueruelas, La Joyosa, Pedrola, Pinseque, La Puebla de Alfindén, San Mateo de Gállego, Sobradiel, Torres de Berrellén, Utebo, Villanueva de Gállego y Zuera.

   Incluye las siguientes actuaciones:

   A.1 Acciones de formación y reciclaje que favorezcan el mantenimiento del empleo y mejoren el nivel de competitividad de las empresas.

   A.2 Acciones de desarrollo de la investigación y de formación de investigadores.

B. Programa de formación ocupacional de parados. El ámbito de actuación es toda la Comunidad Autónoma, y las actuaciones que incluye son las siguientes:

   B.1 Acciones y proyectos dirigidos a cualificar profesionalmente a los trabajadores en situación de desempleo con el objeto de favorecer su inserción laboral, atendiendo a las exigencias del sistema productivo.

   B.2 Actividades de formación y orientación profesional que promuevan la integración sociolaboral de colectivos amenazados de exclusión.

   B.3 Actividades formativas de promoción de igualdad de oportunidades, dirigidas a las mujeres carentes de capacitación profesional básica o susceptibles de especialización adecuada a la demanda empresarial.

C. Programa de formación continua y ocupacional en las zonas rurales incluidas en el objetivo 5b. El ámbito territorial es toda la Comunidad Autónoma, excepto los municipios incluidos en la zona objetivo 2 del Fondo Social Europeo.

   Las actuaciones del programa son:

   C.1 Acciones y proyectos de formación profesional, perfeccionamiento y orientación integradas en la familia agraria, en el sector industrial y en el sector servicios.

   C.2. Acciones de formación de investigadores e implantación de acciones formativas relacionadas con el desarrollo de nuevos métodos y oportunidades de empleo, derivadas de la aplicación de los avances tecnológicos en las empresas.

D. Programas de prácticas y otras acciones de inserción sociolaboral.

E. Programa destinado a desarrollar las acciones y proyectos integrados en las iniciativas y programas comunitarios.

Con relación a este importante volumen de recursos encaminados al fomento del empleo y a la cualificación de los trabajadores en activo, hay que considerar que supone un gran esfuerzo inversor, de gestión y planificación que merece y exige un resultado óptimo en cuanto a su traducción en creación de empleo, investi-

gación y nuevas actividades productivas. Es indudable la mejoría en la cualificación del capital humano aragonés, pero no es tan incuestionable la traducción de esa mejoría en empleo y empleo de calidad. Sería necesaria una evaluación a fondo de los resultados y de la calidad formativa de muchas actividades que se están desarrollando gracias a la subvención del Gobierno de Aragón y del Fondo Social Europeo.

Si nos fijamos en el cuadro 29, podemos observar la evolución que han tenido algunos de los indicadores básicos entre 1997 y 1998. El Plan Formativo Ocupacional se ha visto reducido en el número de entidades que han ofertado formación (pasan de 229 en 1997 a 168 en 1998) y en el importe total del Plan (29 millones menos que en el año precedente), en cambio ha aumentado el número de cursos impartidos y el número de alumnos que han recibido alguna formación.

CUADRO 29
Plan Formativo de la DGA. Comparación 1997-1998

	1997	1998	1998-1997
Nº entidades subvencionadas	229	168	-61
Nº cursos	1.597	1.695	98
Nº horas	175.849	195.744	19.895
Nº alumnos	23.396	28.605	5.209
Total pesetas	2.706.154.375	2.676.669.669	-29.484.706
pesetas/hora	15.389	13.674	-1.715
pesetas/alumno	115.667	93.573	-22.094

Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el Servicio de Formación e Inserción Profesional. DGA

El cuadro 30 y los gráficos 19 y 20 muestran la distribución de los recursos y de los usuarios por tipo de programa, se observa que es el programa B (programa ocupacional de parados) el que cuenta con más recursos económicos totales y por alumno, más horas, más alumnos y más cursos. En cuanto a dinero por hora impartida, es el programa A con 15.329 pta. / hora el que cuenta con mayores recursos económicos.

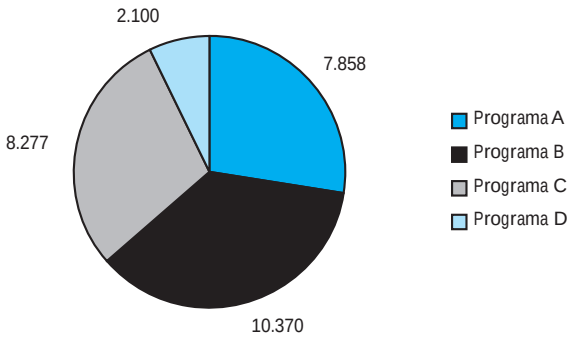
CUADRO 30
Plan Formativo de la DGA por tipo de programa. 1998

	Programa A	Programa B	Programa C	Programa D
Nº alumnos	7.858	10.370	8.277	2.100
Nº horas	31.464	111.635	52.645	-
Nº cursos	552	663	506	4
Total pesetas	482.306.751	1.328.421.435	712.841.483	153.100.000
Pta./alumno	61.378	128.102	86.123	72.905
Pta./horas	15.329	11.900	13.541	-

Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el Servicio de Formación e Inserción Profesional. DGA

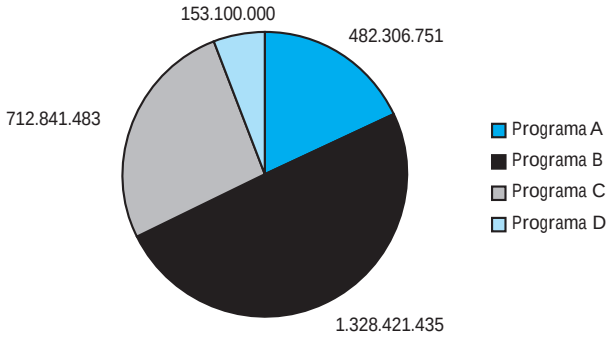
Si nos fijamos en el número de horas promedio por programa, vemos que el programa ocupacional dirigido a parados es el que, con una media de 168 horas por curso, tiene los cursos más largos, mientras que, por otro lado, en el caso del programa A la media es de 57 horas por curso y de 104 horas por curso en el C. Esta puede ser una de las razones que incidan en el mayor importe económico de este programa, ya que la proporción comparativa en el número de alumnos no es tan acusada.

GRÁFICO 19
Distribución de los alumnos del Plan Formativo Ocupacional de la DGA según tipo de programa. 1998



Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el Servicio de Formación e Inserción Profesional. DGA

GRÁFICO 20
Distribución de la subvención del Plan Formativo Ocupacional de la DGA según tipo de programa. 1998



Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el Servicio de Formación e Inserción Profesional. DGA

A continuación, pasamos a desgranar brevemente el Plan Formativo Ocupacional de Aragón programa a programa. En el cuadro 31 se muestran los datos referentes al programa A, podemos observar que el grueso de la formación de este programa está en Zaragoza capital, ahora bien, si nos fijamos en los indicadores de pta. / alumno y pta. / hora, es en el resto de los 17 municipios objetivo 2 donde comparativamente se dedican más recursos. Hay, no obstante, otro indicador que merece ser tenido en cuenta y que refleja, en cierto modo, la concentración de cursos en Zaragoza capital; si tenemos en cuenta que (exceptuando Zaragoza capital) la población de los 17 municipios restantes englobados en el objetivo 2 es de 40.141 habitantes y los de Zaragoza capital de 601.674 y lo comparamos con el número de cursos impartidos, vemos que mientras que a Zaragoza capital le tocan 80 personas por curso, al resto de municipios objetivo 2 le corresponden 108 personas por curso.

CUADRO 31
Plan Formativo de la DGA.
Programa A: formación continua de autónomos y trabajadores en activo de las zonas Objetivo 2. 1998

	TOTAL	Zaragoza Municipio	Otros municipios con Objetivo 2
Nº alumnos	7.858	7.487	371
Nº horas	31.464	28.837	2.627
Nº cursos	552	525	27
Total pesetas	482.306.751	439.062.010	43.244.741
Pta./alumno	61.378	58.643	116.563
Pta./horas	15.329	15.226	16.462

Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el Servicio de Formación e Inserción Profesional. DGA.

En el cuadro 32 se muestran los datos referentes al programa B. Hay que decir que este programa si bien engloba toda la CC.AA, sólo están representados en él los municipios objetivo 2, ya que las actividades formativas dirigidas a parados para el resto de Aragón son a menudo (este año en todos los casos), canalizadas o derivadas a través del programa C (objetivo 5b) con el fin de facilitar a las entidades de formación la posibilidad de mezclar alumnos (parados o no) y mejorar la gestión.

Las conclusiones que arroja el cuadro 32 también indican una gran concentración de recursos en Zaragoza capital, ahora bien, si nos fijamos en la población objetivo (parados) y lo comparamos con el número de alumnos que han recibido formación, vemos que es en otros municipios donde la ratio alumnos / parados es más favorable.

CUADRO 32
Plan Formativo de la DGA
Programa B: formación ocupacional de parados. 1998

	TOTAL	Zaragoza Municipio	Otros municipios con Objetivo 2
Nº alumnos	10.370	9.283	1.087
Nº horas	111.635	104.150	7.485
Nº cursos	663	618	45*1
Total pesetas	1.328.421.435	1.267.966.768	60.454.667
Ptas/alumno	128.102	136.590	55.616
Ptas/horas	11.900	12.174	8.077
Población parada*2	35.214	33.852	1.362
Alumnos/parados	29,448%	27,422%	79,809%

**1 = Se incluyen 5 cursos en varios municipios a la vez*

**2 = Paro registrado 1997 (media anual)*

Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el Servicio de Formación e Inserción Profesional. DGA.

Al observar y entender el cuadro 32, lo que sí resulta llamativo es el desequilibrio de recursos entre los 18 municipios objetivo 2 y los 711 municipios restantes objetivo 5b. Si sumamos los recursos dedicados a los primeros y lo comparamos con los segundos, vemos que de los 2.676 millones de pesetas del Plan Formativo, 1.810 están dedicados a la zona objetivo 2 (18 municipios), 713 a la zona 5b (711 municipios) y 153 a prácticas de inserción sociolaboral.

CUADRO 33
Plan Formativo de la DGA
Programa C: formación continua y ocupacional en las zonas rurales incluidas en el Objetivo 5b.1998

	TOTAL	Jacetania	Alto Gállego	Sobrarbe	Ribagorza	Hoya de Huesca	Somontano de Barbastro	La Litera	Cinca Medio
Nº alumnos	8.277	185	322	104	104	981	318	150	275
Nº horas	52.645	1.451	1.124	697	531	7.330	2.683	864	1.500
Nº cursos	506	13	21	8	9	64	22	10	17
Total pesetas	712.841.483	21.864.278	16.580.765	10.053.066	7.378.741	96.734.982	36.111.455	13.102.041	22.260.299
Pta/alumno	86.123	118.185	51.493	96.664	70.949	98.609	113.558	87.347	80.947
Pta/horas	13.541	15.068	14.752	14.423	13.896	13.197	13.459	15.164	14.840
Población en paro*1	15.865	480	390	202	199	1832	694	296	569
Alumnos/parados	52%	39%	83%	51%	52%	54%	46%	51%	48%

	Monegros	Bajo Cinca	Cinco Villas	Zaragoza*2	Ribera Alta del Ebro	Campo de Borja	Somontano del Moncayo	Aranda	Jalón Medio
Nº alumnos	80	234	501	72	30	108	286	29	260
Nº horas	824	1.971	4.171	527	220	640	2.369	330	1.376
Nº cursos	5	17	34	5	2	8	19	2	18
Total pesetas	9.723.324	26.058.599	63.116.359	5.707.556	3.782.700	7.175.466	32.804.120	2.812.222	20.281.552
Pta/alumno	121.542	111.362	125.981	79.272	126.090	66.440	114.700	96.973	78.006
Pta/horas	11.800	13.221	15.132	10.830	17.194	11.212	13.847	8.522	14.740
Población en paro*1	374	517	869	210	688	388	801	229	563
Alumnos/parados	21%	45%	58%	34%	4%	28%	36%	13%	46%

	Ribera Baja del Ebro	Caspe	Calatayud	Campo de Cariñena	Campo de Daroca	Campo de Belchite	Bajo Martín	Calamocha	Cuencas Mineras
Nº alumnos	100	285	504	110	42	15	90	180	60
Nº horas	584	2.571	4.026	686	115	70	264	815	370
Nº cursos	7	21	39	7	3	1	6	12	4
Total pesetas	8.420.381	35.611.450	55.313.231	9.600.611	1.414.446	918.889	3.638.748	10.156.411	5.268.235
Pta/alumno	84.204	124.952	109.748	87.278	33.677	61.259	40.431	56.425	87.804
Pta/horas	14.418	13.851	13.739	13.995	12.300	13.127	13.783	12.462	14.238
Población en paro*1	162	490	1.265	256	92	113	201	332	347
Alumnos/parados	62%	58%	40%	43%	46%	13%	45%	54%	17%

	Andorra	Bajo Aragón	Matarraña	Teruel	Maestrazgo	Albarracín	Gudar Javalambre	Varios lugares
Nº alumnos	67	433	27	790	10	105	155	1.265
Nº horas	294	4.247	155	5.559	60	1.040	609	2.572
Nº cursos	5	33	2	53	1	9	10	19
Total pesetas	4.072.234	51.541.334	2.287.333	70.731.290	668.889	21.001.569	6.188.115	30.460.792
Pta/alumno	60.780	119.033	84.716	89.533	66.889	200.015	39.923	24.080
Pta/horas	13.851	12.136	14.757	12.724	11.148	20.194	10.161	11.843
Población en paro*1	603	838	107	1.488	37	77	156	-
Alumnos/parados	11%	52%	25%	53%	27%	136%	99%	-

**1 = Paro registrado en 1998 (media anual)*
**2 = Objetivo 5.b (Movera, Leciñena, Pastriz y Fuentes de Ebro)*
Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el Servicio de Formación e Inserción Profesional. DGA.

En el cuadro 33 puede apreciarse la distribución territorializada del programa C del Plan Formativo ocupacional de Aragón. Mientras que hay comarcas con un elevado número de cursos con relación a su población y el paro registrado, hay otras en las que el Plan Formativo llega de manera muy tímida.

Para finalizar, queremos mostrar los datos referentes al programa destinado a las prácticas de inserción profesional. Hay que decir que las actividades de inserción se reparten a partes iguales entre la Confederación Regional de Empresarios de Aragón (CREA), la Confederación de la Pequeña y Mediana Empresa (CEPYME), la Unión General de Trabajadores (UGT) y Comisiones Obreras (CC.OO.). Entre los cuatro gestionan las prácticas de 2.100 personas, con un presupuesto, repartido por igual, de 153 millones de pesetas.

CUADRO 34
Plan Formativo de la DGA.
Programa D: prácticas y otras acciones de inserción sociolaboral. 1998

	Total
Nº alumnos	2.100
Nº horas	-
Nº programas	4
Total pesetas	153.100.000
Pta/alumno	72.905

Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el Servicio de Formación e Inserción Profesional. DGA

II.4.2.2. PLAN DE FORMACIÓN E INSERCIÓN PROFESIONAL DE DESEMPLEADOS DEL INEM

En 1998 el Plan de Formación e Inserción Profesional comenzó a gestionarse por el INEM y a partir del 1 de mayo pasó a ser responsabilidad de la Diputación General de Aragón. Este año, 10.836 parados han recibido formación específica, 17% más que en 1997, aunque han disminuido los alumnos en las provincias de Huesca y Teruel. Los fondos económicos que se dedicaron a la formación de parados en 1997 se han visto incrementados en 405 millones, alcanzando así este año los 1.808 millones de pta. En términos de media regional, la formación de cada alumno ha tenido un coste de 166.000 pta.

CUADRO 35
Plan de Formación e Inserción Profesional (FIP) en Aragón 1998

	Cursos	%Incremento	Alumnos	%Incremento	Coste	Dif.98/97	%Incremento	PTA/Alumno
Huesca	90	- 32	1.350	- 17	223.197.420	94.369.090	73	165.331
Teruel	53	- 35	801	- 18	150.708.435	- 11.619.682	- 7	188.150
Zaragoza	578	9	8.685	30	1.434.145.650	322.973.399	29	165.129
Aragón	721	- 3	10.836	17	1.808.051.505	405.722.807	29	166.856

Fuente: Servicio de Formación e Inserción Profesional. DGA.

Los programas de formación-empleo de las Escuelas Taller y Casas de Oficio son instrumentos que se han revelado de gran validez para insertar laboralmente a jóvenes en determinadas ramas profesionales. En 1998 ha descendido su número, así como también los alumnos y la partida presupuestaria asignada a esta línea de formación. Han funcionado 7 Escuelas Taller y Casas de Oficios menos, ha habido 269 alumnos menos y se ha reducido el presupuesto en 341 millones de pta. Destaca el hecho de que Teruel obtenga la mayor ratio en coste por alumno formado.

CUADRO 36
Escuelas Taller y Casas de Oficio en Aragón. 1998

	1997	1998	Alumnos	Difer 98/97	Subvención INEM	Dif.98/97	Pta. por alumno
Huesca	14	13	393	-5	307.842.621	16.521.298	783.315
Teruel	14	11	339	-91	341.196.243	12.406.529	1.006.479
Zaragoza	19	16	451	-173	282.913.480	-370.499.561	627.303
Aragón	47	40	1.183	-269	931.952.344	-341.571.734	787.787

Fuente: INEM

II.4.2.3 PLAN DE FORMACIÓN CONTINUA DE TRABAJADORES. FORCEM

La formación ofertada por la Fundación para la Formación Continua (FORCEM) a los trabajadores en activo está consolidándose en los últimos años y constituye el principal instrumento formativo que permite la adaptación a los nuevos cambios tecnológicos. Esta vía formativa se complementa con el programa A del Plan formativo de la DGA y parcialmente el programa C, analizados anteriormente.

Las solicitudes presentadas de planes agrupados han aumentado en 18 respecto a las de 1997. En cambio, se han presentado 12 planes de empresa menos. Finalmente, la convocatoria correspondiente a 1998 ha aprobado para Aragón 60 planes de empresa, 72 planes agrupados y 4 planes intersectoriales. En conjunto, la financiación aprobada ha sido de 182 millones más que la de 1997, alcanzando una cuantía total de 1.908 millones de pta. Este incremento, que representa en conjunto un 10,6%, se debe sobre todo al aumento de los fondos destinados a los planes de empresa que, no obstante, ha visto disminuir su número.

CUADRO 37
Evolución de los Planes de Formación Continua del FORCEM en Aragón 1997-1998

	Solicitudes presentadas		Solicitudes aprobadas		Financiación aprobada			
	1997	1998	1997	1998	1997	1998	Dif. 98-97	%Incremento
Plan de Empresa	84	71	68	60	364.724.420	448.682.494	83.958.074	23,0
Planes Agrupados	76	94	61	72	1.170.128.697	1.236.132.465	66.003.768	5,6
Intersectoriales	5	4	4	4	191.197.538	223.795.000	32.597.462	17,0
Total	165	169	133	136	1.726.050.655	1.908.609.959	182.559.304	10,6

Fuente: FORCEM

Otra modalidad dentro del sistema formativo de FORCEM es la de Permisos Individuales de Formación. En 1997, último año para el que se dispone de información completa, en Aragón 62 trabajadores han seguido este tipo de formación, de ellos 46 hombres y 16 mujeres.

CUADRO 38
Permisos Individuales de Formación aprobados por género y Comunidades Autónomas. 1997

	Hombre	Mujer	Total
Andalucía	317	79	396
Aragón	46	16	62
Asturias	144	9	153
Baleares	24	9	33
Canarias	35	12	47
Cantabria	10		10
Castilla-La Mancha	33	5	38
Castilla y León	72	19	91
Cataluña	357	209	566
Extremadura	19	5	24
Galicia	153	34	187
La Rioja	5	2	7
Madrid	539	239	778
Murcia	104	14	118
Navarra	18	9	27
Comunidad Valenciana	314	89	403
País Vasco	110	46	156
TOTAL	2.300	796	3.096

Fuente: FORCEM.

Los últimos datos disponibles sobre las características de los trabajadores que han recibido formación específica a través de los planes de FORCEM corresponden a la convocatoria de 1997. Según los mismos, dos de cada tres participantes en dicha convocatoria fueron hombres, sólo el 11% tenían menos de 25 años y la gran mayoría (70%) contaban entre 25 a 45 años. El 42% de los participantes fueron trabajadores cualificados y casi la mitad pertenecían a empresas mayores de 200 trabajadores.

GRÁFICO 21
Participantes en los Planes de FORCEM en Aragón por grupos de edad. 1997

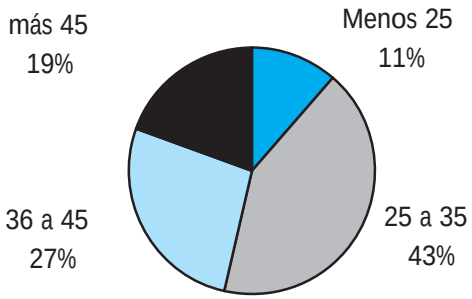
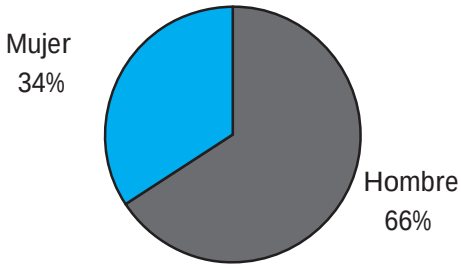


GRÁFICO 22
Participantes en los Planes de FORCEM en Aragón por grupos de edad. 1997



Fuente: FORCEM

GRÁFICO 23
Participantes en los Planes de FORCEM en Aragón porcategoría profesional. 1997

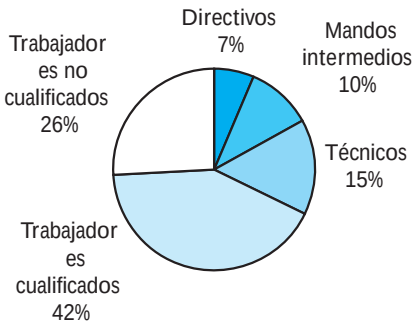
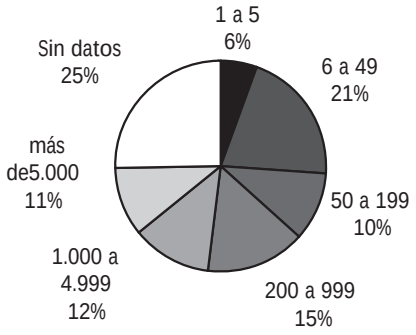


GRÁFICO 24
Participantes en los Planes de FORCEM en Aragón por tamaño de la empresa. 1997

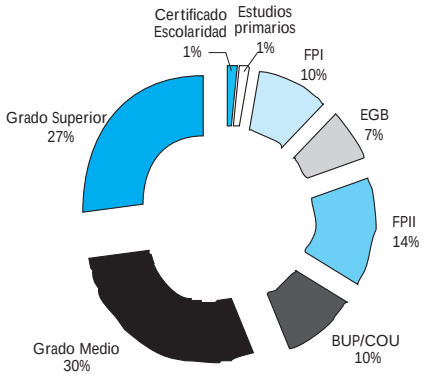


Fuente: FORCEM

II 4.3 INSERCION LABORAL

Las Unidades de Inserción Laboral, surgidas del Acuerdo para el Desarrollo Económico y Social de Aragón de 1996, han continuado su actividad como facilitadoras de la inserción laboral del capital humano de nuestra Comunidad Autónoma. Los demandantes de empleo que han acudido a las cuatro Unidades de Inserción en 1998 (CEPYME / Aragón, CREA, CCOO y UGT) han sido 3.039 y presentan características similares al perfil de 1997. El 70% de los usuarios son mujeres y la mitad de todos los usuarios (1.545) son mujeres que tienen entre 20 y 30 años de edad. Por estudios, continúan siendo mayoritarios los jóvenes con títulos de grado medio y superior (57%).

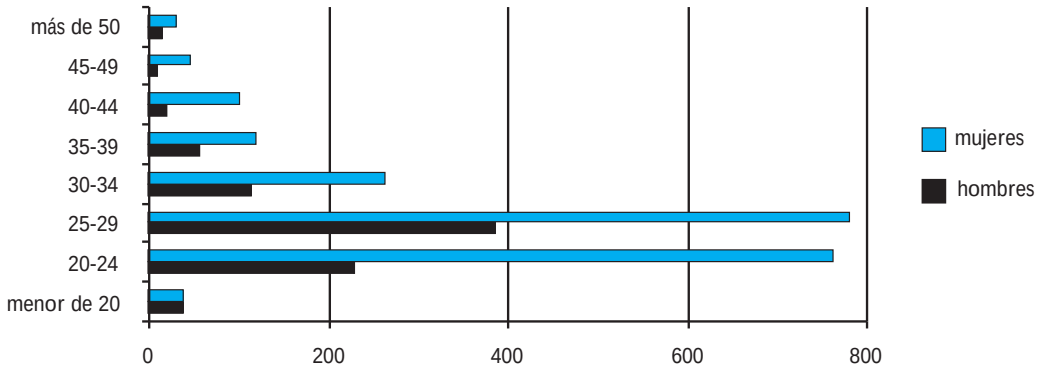
GRÁFICO 25
Distribución de los usuarios de las UIL por nivel académico en Aragón 1998



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de las Memorias de actuación 1998 de las UIL de CEPYME-Aragón, CREA, CC.OO. y UGT.

Los indicadores de la actividad desarrollada por las cuatro Unidades de Inserción Laboral reflejan que, en conjunto, han duplicado el número de inserciones laborales, alcanzando 358 nuevas contrataciones. Para conseguir este resultado se han recibido 159 ofertas y 371 puestos de trabajo más que en 1997.

GRÁFICO 26
Distribución de los usuarios de las UIL por edad y sexo en Aragón 1998



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de las Memorias de actuación 1998 de las UIL de CEPYME/Aragón, CREA, CCOO y UGT.

CUADRO 39
Indicadores de resultados de la actividad de las UIL en 1998

	1997	1998	Dif. 97-98
Nº inserciones laborales	169	358	189
Nº ofertas recibidas	353	512	159
Nº empresas solicitantes	256	327	71
Nº puestos de trabajo ofertados	497	868	371
Nº candidatos presentados	1.153	2.622	1.469

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de las Memorias de actuación 1998 de las UIL de CEPYME/ Aragón, CREA, CCOO y UGT

Un importante impulso hacia la inserción laboral proviene de los fondos comunitarios canalizados a través de las Iniciativas Comunitarias, en sus distintas modalidades: ADAPT, cuya finalidad es la adaptación de los trabajadores a las transformaciones industriales y mejorar el funcionamiento del mercado de trabajo, y EMPLEO, destinada a facilitar el acceso al mercado de trabajo a los grupos que se enfrentan con dificultades específicas. Esta última se articula en sus capítulos: NOW, específico para proyectos destinados a mujeres, HORIZON, dirigido a colectivos de disminuidos, INTEGRA, para grupos menos favorecidos y YOUTHSTART para jóvenes.

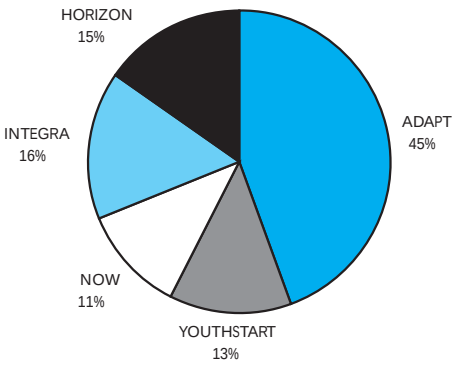
CUADRO 40
Promotores y cofinanciación de los proyectos aprobados para 1998

Iniciativa	Proyecto	Promotor	Presupuesto	FSE	DGA	Entidades
ADAPT	INFORMA XXI	Cámara de Comercio e Industria de Teruel	36.705.149	18.352.575	9.176.287	9.176.287
	HERMES	Cámara de Comercio e Industria de Zaragoza	42.609.384	21.304.692	8.521.876	12.782.816
	BRISA	Eatur,S.L.	20.449.142	10.220.000	5.110.000	5.119.142
	SALDUBA	M.T. Servicios de Información	50.104.777	25.009.201	18.874.201	6.221.375
	PYMEBIT	Centro de Desarrollo del Somontano	19.750.000	9.875.000	7.900.000	1.975.000
	PYMENERGY	Fundación CIRCE	19.511.600	9.755.800	7.217.800	2.538.000
	LAS NUEVAS TCI	C.R.E.A.	35.235.000	17.617.500	4.617.500	13.000.000
	ADEF	I.T.A.	40.000.000	20.000.000	10.000.000	10.000.000
	AIC e INDUSPOLE	Asociación de industriales de Cuarte, Cadrete y María de Huerva	30.225.569	15.112.785	13.903.762	1.209.022
	INFO-TECNO-MÓVIL	Fundación San Valero	64.858.791	32.429.395	19.457.637	12.971.759
	TOTAL		359.449.412	179.676.948	104.779.063	74.993.401
YOUTHSTART	LABORA 20	U.G.T.	40.100.000	20.050.000	10.550.000	9.500.000
	CLUB DE EMPLEO	D.G.A y Ayuntamientos de Fraga, Huesca y Zaragoza	49.427.120	24.713.560	11.453.560	13.260.000
	PISTA DE EMPLEO	Fundación El Tranvía	15.939.511	7.638.968	6.700.543	1.600.000
	TOTAL		105.466.631	52.402.528	28.704.103	24.360.000
NOW	HUTEM	Innovación-Gestión de Recursos	18.500.650	9.250.325	5.978.381	3.271.944
	START	Asociación de mujeres empresarias de Teruel	19.000.000	9.500.000	9.500.000	
	WOSNET	Grupo Iberama, S.L.	20.000.000	10.000.000	8.400.000	1.600.000
	AURORA	Universidad Popular de Zaragoza	14.400.000	7.200.000	7.200.000	
	Plan apoyo creación de empresas y for. ocup. en serv. a la comunidad	Federación de Amas de Casa y Consumidores del Alto Aragón	19.950.000	9.975.000	4.987.500	4.987.500
	TOTAL		91.850.650	45.925.325	36.065.881	9.859.444
INTEGRA	ALBARCA	Codef	17.825.732	8.302.022	5.896.104	3.627.606
	CRISOL	Fundación San Valero	25.401.780	12.700.890	8.637.165	4.063.725
	UNION ACTIVA	U.G.T.	53.427.589	28.282.860	16.562.551	8.582.176
	CAUCES	IASS	30.000.000	15.000.000	15.000.000	
	TOTAL		126.655.101	64.285.772	46.095.820	16.273.507
HORIZON	ECO-ART	Asociación Artística Utrillo	9.999.599	4.999.799	2.499.900	2.499.900
	FORINSOLA	Mancomunidad Portal del Moncayo	6.117.523	2.488.753	3.092.800	535.970
	AROMA Y SABOR MEDITERRÁNEO	Hospital Psiquiátrico Ntra. Sra. del Pilar	35.416.000	17.708.000	14.722.431	2.985.569
	INTREVALL	Asociación Guayente	20.991.493	10.495.746	6.264.323	4.231.424
	El Empleo, un lugar para el encuentro	Fundación Agustín Serrate	17.028.788	8.514.394	2.685.000	5.829.394
	STELLA	Fundación Sindrome Down Huesca	9.342.998	4.671.499	2.500.023	2.171.476
	ARIADNE	Fundación Rey Ardid	25.000.200	12.500.100	4.227.975	8.272.125
	TOTAL		123.896.601	61.378.291	35.992.452	26.525.858
FINANCIACIÓN TOTAL			807.318.395	403.668.864	251.637.319	152.012.210

Fuente: Servicio de Fondos Comunitarios. DGA

La aportación del Fondo Social Europeo (FSE) para 1998, dentro de una programación que es para dos años, en proyectos desarrollados en Aragón es de 403 millones de pta. que supone el 50% del presupuesto total (807 millones de pta.) destinado a facilitar la inserción laboral de los grupos con más dificultades de acceder a un empleo y mejorar la adaptación de los trabajadores en activo a las transformaciones tecnológicas. El gráfico 27 muestra que el 45% del total del presupuesto va destinado a los proyectos de la iniciativa ADAPT.

GRÁFICO 27
Aportación financiera del FSE a los proyectos desarrollados en Aragón por las iniciativas comunitarias. 1998



FUENTE: Servicio de Fondos Comunitarios. DGA.

II.5.- Siniestralidad Laboral

II.5 – SINIESTRALIDAD LABORAL

En este ámbito, a pesar de los esfuerzos que se están sumando desde distintas instituciones, existe todavía una situación poco tranquilizadora, que nos lleva año tras año a constatar no sólo que la siniestralidad laboral no disminuye, sino que sigue aumentando.

La precariedad del empleo en muchos sectores, la falta de concienciación y preocupación real por parte de muchas empresas (sobre todo PYMES) y la falta también de preocupación y responsabilidad por parte de muchos trabajadores, hace que los datos de siniestralidad laboral en España y Aragón sean excesivamente elevados.

CUADRO 41
Accidentes y enfermedades profesionales con baja en el centro de trabajo en Aragón y sus provincias. Año 1998

	Leves		Graves		Mortales		Total	
	Acc.	Enf. Prof.	Acc.	Enf. Prof.	Acc.	Enf. Prof.	Acc.	Enf. Prof.
Huesca	3.004	70	53	2	7	0	3.064	72
Teruel	2645	98	67	6	7	0	2719	104
Zaragoza	15.138	591	176	8	27	0	15.341	599
Aragón	20.787	759	296	16	41	0	21.124	775

Fuente: Dirección General de Trabajo de la Diputación General de Aragón.

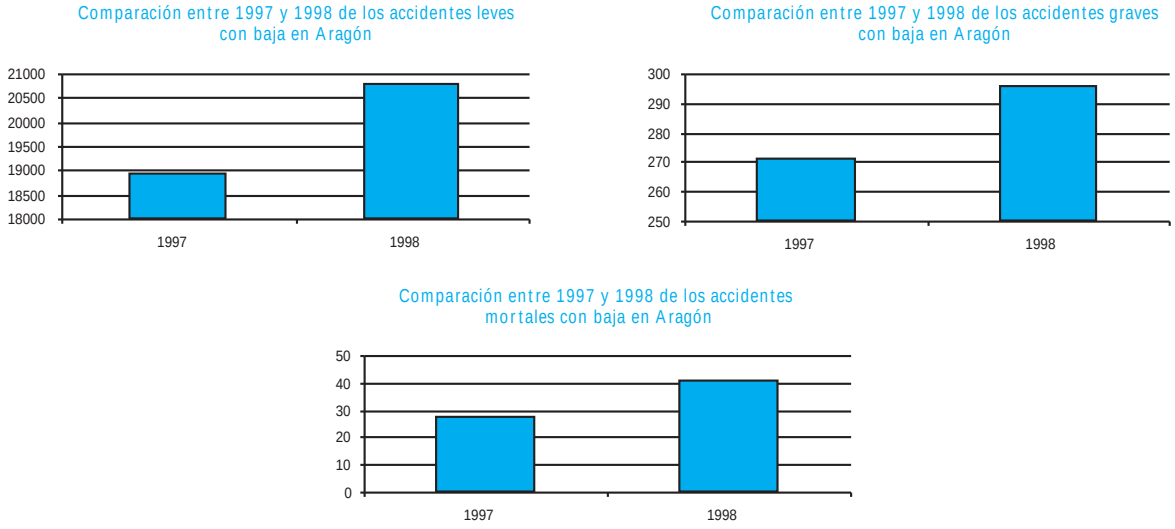
En la memoria de actividades del Servicio de Seguridad e Higiene en el Trabajo se indica que la siniestralidad, tal y como ya ocurría el año pasado, se incrementan en todos "los frentes", es decir, los accidentes leves se han visto incrementados en un 10%, los graves en un 9,2% y los mortales en un 52% con relación al pasado año 1997.

Las enfermedades profesionales declaradas han aumentado también en las tres provincias, tanto las calificadas leves, como las graves. Las producidas en el sector agrario aragonés experimentan un considerable aumento en 1998, después de haberse producido desde 1995 un descenso paulatino y generalizado en las tres provincias aragonesas.

Por otro lado, uno de los aspectos que queremos destacar es que la tasa de accidentes graves respecto a los leves viene disminuyendo desde 1993, pasando de 22,7 accidentes graves cada 1.000 accidentes leves en dicho año, a 14,2 graves por cada 1.000 leves en 1998, es decir, un 37% menos en cinco años. El comportamiento de la tasa de accidentes mortales registra a lo largo de estos años una variación porcentual similar (35% de disminución), pero con altibajos en su evolución pasando de 3,1 accidentes mortales por cada 1.000 leves en 1993, a los 2 mortales cada 1.000 leves en 1998. En lo que respecta a enfermedades profesionales, se ha pasado de 6 enfermedades graves por cada 1.000 leves en 1995, a 21,1 graves por cada 1.000 leves en 1998 (el 351% de aumento), motivado en parte por el mayor número de enfermedades profesionales declaradas últimamente con respecto a años anteriores.

En el Gráfico 28 se aprecia el sustancial aumento de accidentes que ha tenido lugar entre 1997 y 1998.

GRÁFICO 28



Fuente: Dirección General de Trabajo de la Diputación General de Aragón.

En lo que respecta a los accidentes “in itinere”, el aumento es manifiesto desde 1995 tanto en los leves (un aumento global del 40% en estos cuatro años), como en los graves y mortales, con aumentos del 86% y 120% respectivamente en igual período de tiempo.

En el Cuadro 42 se observa que, como corresponde con la población de cada zona, el mayor número de accidentes “in itinere” tiene lugar en la provincia de Zaragoza, sin embargo, llama la atención la diferencia sustancial que se produce entre los leves, graves y mortales si comparamos Huesca y Teruel con Zaragoza. Si por un lado, en Zaragoza se concentran el 83,4% de los accidentes “in itinere” leves, por otro se producen “sólo” el 64,3% de graves y el 66% de los mortales.

CUADRO 42

Accidentes "In itinere" con baja en Aragón y sus provincias. Año 1998

	LEVES	GRAVES	MORTALES	TOTAL
Huesca	123	13	3	139
Teruel	69	7	3	79
Zaragoza	967	36	12	1015
Aragón	**1159**	**56**	**18**	**1233**

Fuente: Dirección General de Trabajo de la Diputación General de Aragón

Por sectores económicos los valores absolutos muestran que la industria y los servicios son los que mayor número de accidentes generaron en todas las provincias. La proporción de accidentes leves producidos en Aragón en dichos sectores alcanzan el 42% y el 34,4% respectivamente. Un dato a destacar es que en el sector agrario las enfermedades profesionales se igualan en número a las del sector industrial y superan a las acontecidas en el sector servicios. Por otro lado, llama la atención el fuerte peso que tienen el sector servicios y de la construcción en cuanto al número de accidentes mortales. Ambos sectores concentran 30 accidentes mortales, lo que representa un 46% y un 27% de los accidentes mortales respectivamente.

CUADRO 43

Accidentes con baja en el centro de trabajo por sectores económicos y grado de lesión. Aragón 1998

	LEVES		GRAVES		MORTALES		TOTAL	
	Acc.	Enf. Prof.	Acc.	Enf. Prof.	Acc.	Enf. Prof.	Acc.	Enf. Prof.
Agrario	958	18	46	6	2	0	1.006	24
Industria	8.758	515	98	6	9	0	8.865	521
Construcción	3.914	48	62	0	11	0	3.987	48
Servicios	7.157	178	90	4	19	0	7.266	182
Total	**20.787**	**759**	**296**	**16**	**41**	**0**	**21.124**	**775**

Fuente: Dirección General de Trabajo de la Diputación General de Aragón.

Para poder realizar una comparación entre dos años concretos, en la memoria anteriormente citada, se utilizan las llamadas tasas de accidentes, que ponen en relación el número de accidentes con el número de afiliados a la Seguridad Social que tienen cubierta la contingencia de accidente de trabajo. En el Cuadro nº44 se observa que excepto en el caso de los accidentes mortales ocurridos en la provincia de Huesca y los graves ocurridos en Teruel (pasan de un índice de incidencia del 17,5 en 1997 al 13,2 en 1998 en Huesca y del 19,9 al 18,8 en Teruel), todos los demás índices de incidencia que mostramos como indicadores de la evolución que ha tenido lugar entre 1997 y 1998 se ven incrementados, lo que indica un empeoramiento generalizado de la problemática de la siniestralidad laboral en nuestra Comunidad Autónoma.

CUADRO 44

Índices de incidencia* de accidentes con baja en la jornada de trabajo en Aragón y sus provincias. Años 1997 y 1998

	Período	I.I. Leves	I.I. Graves	I.I. Mortales	I.I. Totales
Huesca	1997	54,3	8,8	17,5	55,3
	1998	56,7	10	13,2	57,8
Teruel	1997	64,8	19,9	14,4	66,9
	1998	74,4	18,8	19,7	76,4
Zaragoza	1997	58,9	6,7	5,5	59,6
	1998	61,3	7,1	10,9	62,1
Aragón	**1997**	**58,8**	**8,4**	**8,4**	**59,7**
	1998	**61,9**	**8,8**	**12,2**	**62,9**

Fuente: Dirección General de Trabajo de la Diputación General de Aragón.

* Leves y totales = Nº de accidentes por cada 1.000 afiliados a la Seguridad Social.
Graves = Nº de accidentes por cada 10.000 afiliados a la Seguridad Social.
Mortales = Nº de accidentes por cada 100.000 afiliados a la Seguridad Social.

Durante 1998 el Servicio de Seguridad e Higiene y Condiciones de Trabajo de la Dirección General de Trabajo, ha elaborado un estudio estadístico para conocer las empresas de mayor tasa de siniestralidad con el fin de poder actuar específicamente sobre ellas.

Se elaboró un listado de aquellas empresas que, durante 1997, habían presentado 4 o más accidentes con baja (excluidos los "in itinere", es decir, los ocurridos al ir o volver del trabajo), con la finalidad de actuar sobre aquellas empresas cuyo índice de incidencia fuese igual o superior al 125 por mil, cifra aproximada al doble de la media nacional de siniestralidad.

Las empresas que superaban estos límites representaban el 1,7% del total de las empresas de Aragón, agrupaban el 7,8% de los trabajadores de nuestra Comunidad Autónoma y soportaban el 34,2% de la totalidad de los accidentes. Estos datos muestran claramente que hay una elevada concentración y localización de la siniestralidad en unas pocas empresas. Los datos numéricos son que 677 empresas aragonesas emplean a 32.533 trabajadores que han tenido (excluidos los "in itinere") 6.761 accidentes laborales. Como dato significativo, en la provincia de Zaragoza, 156 empresas son reincidentes, es decir, aparecen como empresas de más accidentalidad durante 1998, habiendo aparecido así mismo en el estudio correspondiente a 1997.

El Informe mencionado contiene una tabla global que refleja la situación general de cada sector de actividad en Aragón. Llama la atención que las empresas del sector del reciclado, en primer lugar, y de la extracción minera, en segundo, son las que tienen mayores tasas de siniestralidad. Si nos atenemos al estudio presentado por la Dirección General de Trabajo, se constata que dentro de los sectores mencionados, existe un plus de empresas con tasas de siniestralidad muy superiores a la media del sector. Por ejemplo, mientras que la tasa media de siniestralidad en el sector del reciclado está en 400,0 por mil, el estudio refleja que existe una empresa en Aragón que alcanza una tasa de 833 por mil, siendo la mayor tasa de siniestralidad detectada por el estudio mencionado. Otro de los sectores castigados es el de las extracciones de carbón. Bajo este epígrafe aparecen 4 empresas con tasas del 802 por mil, muy superiores a la media del sector (354,5).

En Aragón la construcción la actividad económica con mayor número de accidentes y mayor número de empresas con tasas de siniestralidad muy superiores a la media de su sector. Mientras que la tasa media se sitúa en 158,2, en Aragón hay 145 empresas que han tenido 1.111 accidentes con una tasa de siniestralidad del 393 por mil. Este panorama ayuda a detectar dónde se encuentra y concentra el principal problema de la siniestralidad laboral. El estudio efectuado por el Servicio de Seguridad e Higiene y Condiciones de Trabajo, permite una actuación más concentrada y especializada para intentar mejorar unas cifras que, comparativamente con otros países europeos, resultan muy alarmantes.

El Consejo Económico y Social de Aragón quiere hacer una llamada de atención sobre las altas cifras de accidentes en nuestra Comunidad Autónoma y recomendar que el Consejo de Seguridad y Salud de Aragón adopte nuevas medidas e intensifique las acciones que ya están en marcha para reducir los actuales índices de siniestralidad.

III.- PANORAMA SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA

III.1.- Síntesis
Panorama Social y Calidad de Vida

POBLACIÓN Y TERRITORIO

Al disponer de los datos por edad del recuento poblacional efectuado en 1996 y los datos de la revisión padronal a 1 de enero de 1998, ha sido posible analizar en profundidad en el Informe de este año el alcance y dimensión de dos problemas sociales fundamentales, tal vez, los más importantes de Aragón: su elevado envejecimiento y su escaso dinamismo demográfico.

El análisis padronal muestra que en 1996 el 20% de la población aragonesa tenía más de 65 años, superando en cuatro puntos el porcentaje de la media española y la de la Europa de los 15 (ambas con el 16%). Esta cifra hace que Aragón forme parte del club de las regiones europeas más envejecidas. Por otra parte, la revisión del Padrón en 1998 confirma, una vez más, la tendencia regresiva de la población aragonesa. Aragón, en dos años (de 1996 a 1998), ha perdido 3.312 habitantes. El decrecimiento que experimentan las tres provincias (por primera vez ha reducido su población también la provincia de Zaragoza) contrasta con el crecimiento de las capitales, en el caso de Teruel y Zaragoza, o disminuyendo en menor medida que la provincia, en el caso de Huesca capital.

La perspectiva comarcal revela un panorama desolador en algunas comarcas aragonesas y permite vislumbrar, en un futuro relativamente próximo, un verdadero desierto demográfico en la zona del somontano turolense. En seis comarcas de Teruel (Albarracín, Bajo Martín, Calamocha, Gúdar-Javalambre, Maestrazgo y Matarraña) y dos zaragozanas (Campo de Belchite y Campo de Daroca) la población de más de 65 años supera el 30% del total de sus respectivas poblaciones, duplicando los porcentajes nacional y europeo. La otra cara del envejecimiento, la escasez de población joven, es muy acusada en comarcas como Campo de Belchite, Campo de Daroca y Calamocha, donde los menores de 15 años no alcanzan el 10% de su población total. También presentan una situación demográfica preocupante las comarcas pirenaicas del Sobrarbe y la Ribagorza.

El análisis comarcal, no cabe duda, oculta o enmascara realidades municipales de signo positivo y diferente de la trayectoria que marca el estudio agregado. Se observa, desde una perspectiva municipal, cómo algunos municipios concretos muestran un rejuvenecimiento de sus estructuras por edad y sexo. Son casos vinculados a la expansión del área metropolitana de Zaragoza (donde se da una inmigración procedente de la capital que obedece en parte a la actividad industrial y en parte a nuevos patrones residenciales de las clases medias urbanas) y al dinamismo relacionado con la actividad turística, en todas sus facetas.

Un análisis comparado de los indicadores de envejecimiento de las 181 regiones europeas revela que Aragón forma parte de un reducido club de regiones, mayoritariamente meridionales, donde la escasa población infantil y el elevado número de personas mayores son causa de su progresivo envejecimiento. Además, la comparación de los índices de densidad de población, muestra que Aragón también es parte integrante, de otro club, esta vez más septentrional, el de las regiones con una muy escasa densidad demográfica.

Ante esta situación, desde el Consejo Económico y Social se considera que es necesario enfocar el problema demográfico desde una óptica integral y más vinculada a las políticas de desarrollo de Aragón. Las medidas de apoyo a las familias y de fomento del asentamiento de la población sugeridas en la Comunicación del Gobierno a las Cortes de Aragón "Hacia una política demográfica en Aragón", pueden resultar insuficientes sin la revitalización del potencial endógeno local de las comarcas aragonesas, sin cuya participación se hacen estériles (como algunos ejemplos han demostrado) impulsos de desarrollo provenientes de recursos exógenos.

MEDIOS DE VIDA

La mayoría de los recursos económicos de los hogares aragoneses provienen de la remuneración de salarios (45,8%), seguido de los excedentes brutos de explotación (27,8%) y prestaciones sociales (15,8%). No obstante, se observan diferencias provinciales. Comparativamente, en Zaragoza hay más grado de salarización, en Huesca se da mayor porcentaje de excedente bruto de explotación y en Teruel hay mayores ingresos por prestaciones sociales.

Desde el punto de vista del empleo de los ingresos, los aragoneses disfrutan, en comparación con España, de un mayor porcentaje de renta bruta disponible (72,1% frente al 70,3%), una vez descontado el pago de los impuestos corrientes y las cotizaciones sociales. El porcentaje de renta bruta disponible en Zaragoza es similar a la nacional, pero aumenta al 75,4% y 76,6% para Huesca y Teruel respectivamente. A pesar de contar Aragón con un mayor porcentaje de renta bruta disponible que España, lo que viene a significar la relativa "riqueza" de la Comunidad Autónoma, el escaso dinamismo demográfico y la tendencia poblacional negativa de Aragón, hace que su peso relativo (económico, político y demográfico) con relación a España sea cada vez

más modesto. Aragón ha pasado de significar el 4,08% de la Renta Bruta Disponible española en 1986 al 3,54% en 1995.

Los hogares aragoneses dedican más de la mitad de su renta disponible al pago de los gastos de vivienda (24%), a alimentación (21%) y a gastos de transportes (12%).

CALIDAD DE VIDA

EDUCACIÓN

El Real Decreto 1982/1998, de 18 de septiembre, sobre traspaso de funciones y servicios de la Administración del Estado a la Comunidad de Aragón en materia de enseñanza no universitaria fijó la efectividad de la asunción de las nuevas competencias educativas por parte de la Diputación General de Aragón a partir del día 1 de enero de 1999, lo que supone duplicar el personal al servicio del Gobierno de Aragón e incrementar considerablemente los presupuestos de la Comunidad Autónoma.

En la educación no universitaria, deja de cursarse definitivamente, en el año académico 1997-98, 8º de EGB y se ha avanzado en el proceso de implantación del Bachillerato LOGSE y los Ciclos Formativos. Continúa la tendencia regresiva de la demanda educativa de años anteriores, al perder 2.824 matriculados en el conjunto de los niveles educativos no universitarios, aunque más de la mitad han sido en Educación Primaria, en parte debido a los efectos de la baja natalidad de Aragón. Las consecuencias que tal descenso tendrá a corto plazo sobre todo el sistema escolar exigirán de la Administración educativa una tarea de previsión de los ajustes organizativos necesarios y supondrá una oportunidad para avanzar en la consecución de una enseñanza de mayor calidad.

Dos tercios de los alumnos reciben su formación y el 73% del profesorado imparte docencia en centros públicos. En cambio un tercio de los matriculados y el 27% de los profesores lo hacen en centros privados. La implantación de las nuevas enseñanzas LOGSE está bastante avanzada en Aragón, si lo comparamos con la media nacional, gracias sobre todo a la oferta de los centros públicos. Los centros privados llevan mayor retraso.

La nueva oferta profesional parece que no ha tenido mucho eco en los jóvenes aragoneses y sus familias, a la vista del escaso número de matriculados, hasta el momento, en ambos Ciclos Formativos. Habrá que esperar a que finalice la antigua FP para analizar la auténtica dimensión de los cambios introducidos por el nuevo modelo. Se constata la acentuada centralización de la oferta en la ciudad de Zaragoza y la continuidad de las ramas profesionales de Administración y Electricidad y Electrónica como las dos modalidades que más ampliamente están difundidas en el territorio aragonés. Se produce así una reproducción de la oferta existente en FP, tal vez debida más a las necesidades organizativas del propio sistema educativo que a las necesidades sociales y económicas de las respectivas comarcas de Aragón. El cambio de mentalidad, más en línea con una nueva cultura de la Formación y el Empleo que rompa con la falacia de que más formación es igual a mejor formación, es un proceso arduo y lento que dará sus resultados a largo plazo. La oportunidad, señalada ya en el Informe del año anterior, que supone para la Administración de nuestra Comunidad Autónoma haber asumido recientemente las competencias sobre Formación Profesional Ocupacional y la Formación Profesional Reglada, puede permitir aprovechar mucho mejor los recursos económicos provenientes del Fondo Social Europeo y unificar las estrategias formativas en Aragón.

En la Educación Universitaria en 1998, tras un amplio debate social, el Consejo Social de la Universidad aprobó el nuevo Mapa de Titulaciones, documento donde quedan reflejados los estudios que se implantarán en los próximos años en la Universidad de Zaragoza. La matriculación universitaria ha descendido ligeramente, aunque el área de Ingeniería y Tecnología se consolida como la más dinámica por su crecimiento del alumnado (7,11% del CPS y 6,5% de las EU), aunque presenta la mayor ratio alumno/profesor de toda la Universidad. En el tercer ciclo, el área de Humanidades aumenta el número de sus matriculados, consecuencia de las mayores dificultades de inserción laboral de sus titulados, lo contrario del área Técnica que disminuye.

El presupuesto de la Universidad de Zaragoza para 1998 asciende a 20.761 millones de pta., lo que supone un aumento del 2,8% con respecto al año anterior. El 59,7% de los ingresos de 1998 proceden de la Diputación General de Aragón, el 21,6% de la recaudación de las matrículas y el resto por transferencias exteriores y venta de bienes y servicios. El 67% del presupuesto de gastos está destinado al pago de la nómina de personal y sólo el 9% se dedica a investigación.

La investigación desarrollada en la Universidad de Zaragoza se nutre de recursos económicos provenientes fundamentalmente de fuentes públicas (1.170 millones de pta.) y, en menor medida, de las empresas (461 millones de pta.). La Comisión Interministerial de Ciencia y Tecnología (CICT) es quien realiza el mecenazgo más importante aportando el 24% del total de los fondos públicos dedicados a la investigación. En cambio, la Universidad, con el 4,4%, es la entidad que menos dinero aporta a sufragar su propia investigación. Las áreas científica (39%) y biomédica (14%) reciben más de la mitad de los recursos económicos destinados a la investigación.

SANIDAD

En 1998 el 90% del total de la población aragonesa ha sido atendida por el modelo de atención primaria, aumentando la cobertura en un punto respecto a 1997. Todavía queda por incorporarse el 9,8% de la población, si bien la mayor parte se encuentra en Zaragoza capital. En la atención especializada, el sistema de Información Hospitalaria muestra que en Aragón en 1998 hay 3.319 camas públicas, 610 privadas y 1.172 en Hospitales psiquiátricos. Se han producido 71.474 intervenciones quirúrgicas en los centros públicos y 21.479 en los privados y la ocupación pública ha sido del 79%, en tanto que la privada del 71%.

A las necesidades sociosanitarias de las personas mayores se dan respuestas institucionales que dependen de diferentes redes administrativas. Varias experiencias de coordinación para la atención sociosanitaria de las personas de más edad han mostrado sus buenos resultados a la hora de ofrecer un enfoque multidisciplinar y desarrollar un esquema de trabajo de cooperación y colaboración institucional. Sin embargo, en Aragón, las respuestas integradas y la coordinación multidisciplinar no están siendo lo suficientemente apoyadas por los poderes públicos sanitarios y sociales, como sería deseable desde una óptica de racionalización del gasto público y de calidad de la gestión, máxime en una sociedad tan envejecida como la aragonesa.

Con datos de 1994, los últimos disponibles, se puede afirmar que las enfermedades del aparato digestivo son las causas más frecuentes de ingresos hospitalarios, aunque en mujeres, el parto normal es la que ocupa el primer lugar. La tasa bruta de mortalidad en Aragón en el año 1995 fue de 10,4 defunciones por cada 1.000 habitantes (11,4 varones y 9,5 mujeres). Las enfermedades del aparato circulatorio (32%), los tumores (30%) y las enfermedades del aparato respiratorio (12%) son las causas de muerte más frecuentes, englobando el 74% de todas las defunciones.

LAS SEGUNDAS RESIDENCIAS

La explotación de una fuente poco común, y que se ha revelado como muy útil; el cruce del domicilio fiscal con el domicilio tributario de los propietarios de las viviendas ha permitido tener una idea clara de la realidad de las segundas residencias en Aragón. En nuestro territorio hay 94.119 segundas residencias, de las cuales el 25% están en la provincia de Huesca, el 26% en Teruel y el 49% en la de Zaragoza (sin contar la capital). El porcentaje de segundas residencias municipio a municipio, según el domicilio fiscal de los propietarios, muestra la asociación clara al fenómeno del turismo como factor de atracción de población, y a la especial incidencia de la despoblación, por efecto de la emigración que en las décadas de los 50 y 60, principalmente, tuvieron algunas comarcas.

Los propietarios de segundas residencias mayoritarios están en Zaragoza. Disponen del 38% de segundas residencias en la provincia de Huesca, el 29% en la provincia de Teruel y el 90% en la de Zaragoza. Los propietarios que tienen su domicilio fiscal en Cataluña representan el 15% en Huesca, el 28% en Teruel y el 4% en la provincia de Zaragoza.

Al analizar la distribución del número de segundas residencias según los propietarios tengan el domicilio fiscal en Aragón o en el resto de España se comprueba que, tanto en Huesca como en Zaragoza, son mayoría los propietarios con domicilio fiscal en Aragón, si bien en el caso de Huesca la diferencia es menor debido sin duda al turismo pirenaico (13.000 propietarios aragoneses frente a los 9.670 de fuera para el caso de Huesca, y 41.825 aragoneses frente los 3.856 de fuera en la provincia de Zaragoza). Caso aparte es la provincia de Teruel, donde los propietarios con domicilio fiscal en el resto de España son más numerosos que aquellos con domicilio fiscal en Aragón (11.224 aragoneses frente a 13.636 de fuera).

TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN

La confluencia en las telecomunicaciones de todos los servicios de voz, imagen, sonido y texto, unida a la interconexión de las redes informáticas, está facilitando el fenómeno de la universalización, al poner a disposición de gran parte de los ciudadanos del mundo un inmenso volumen de información. Se está construyendo, con la aplicación masiva de estas innovaciones tecnológicas, una nueva sociedad que ha sido bautizada como

"sociedad de la información", pero también se debe advertir que el desarrollo de tal sociedad puede aumentar las diferencias o desigualdades entre regiones y entre quienes tienen formación y quienes no la tienen.

De la nueva sociedad de la información, tal vez sea internet con lo que los ciudadanos más la identifican. Su irrupción en el mundo del trabajo, la universidad y el hogar es muy reciente en España, por lo que son pocos los datos disponibles en la actualidad para permitir un análisis exhaustivo del proceso y características de su implantación. Cabe destacar el grado de penetración de este medio en Aragón que, con 11,3% de la población mayor de 14 años, ocupa la segunda posición en el ranking de internautas, después de Cataluña (12,7%).

El uso de internet como soporte de los sistemas de información administrativa es una realidad que poco a poco se está imponiendo en nuestras Administraciones Públicas. Así, por ejemplo, el proyecto RACI de la Diputación General de Aragón, que facilita el acceso a la documentación pública y permite una comunicación más agil mediante la utilización del correo electrónico, es un importante instrumento de modernización de la Administración de la Comunidad Autónoma. De cara al futuro, el comercio electrónico se vislumbra como un sector de gran potencialidad.

El proceso de digitalización está afectando profundamente a los sectores de informática, telecomunicaciones y medios de comunicación. La infraestructura de redes telefónicas se convierte en pieza clave y en factor de fundamental trascendencia para el futuro económico y social de los países y regiones. En Aragón se supera el medio millón (547.625) de líneas instaladas del servicio de telefonía Básica, es decir casi una línea por cada dos aragoneses. Sin embargo, es necesario hacer notar que algunas zonas aisladas del territorio ni siquiera tienen acceso al servicio telefónico.

Hoy por hoy, la competitividad económica y social de las regiones y países se debe en gran medida a la infraestructura de comunicaciones, que se ha convertido en un factor clave y esencial para el desarrollo del territorio. El futuro de las empresas está estrechamente vinculado al uso y acceso a la información como materia prima que, cada vez más, proporcionará el valor añadido necesario para su supervivencia, y al nuevo canal de distribución y comercialización que estas infraestructuras permiten. La universalización del servicio de acceso a las comunicaciones y la definición de éste como básico, debería ser considerado por parte de las administraciones como un elemento prioritario para dotar de un acceso igualitario, al margen de intereses del mercado, a colectivos de población aislados territorialmente y/o para grupos sociales con dificultades económicas o sociales de acceso a este recurso.

MEDIO AMBIENTE

El agua en nuestro país, y especialmente en nuestra región, siempre ha estado de actualidad y ha movido intereses, opiniones y posturas contrapuestas. La polarización de las opiniones entorno al agua versa sobre los modelos de ordenación, regulación y distribución del recurso. Tradicionalmente se han potenciado y elaborado políticas de gestión de la oferta. Estas, aunque necesarias, han olvidado a menudo las políticas de gestión de la demanda, solamente recordadas en épocas de sequías graves, y basadas en la mayor eficiencia del recurso por parte de los consumidores (agricultura, industria y abastecimiento humano).

La importancia de este doble enfoque nos permitirá ser conscientes de la importancia del agua y romper la triple paradoja que existe en España y Aragón sobre el agua; siendo un país seco, somos el tercer país en consumo de agua por habitante y con uno de los precios más baratos. Otra paradoja que se produce en nuestra región es que, a pesar de la decreciente importancia de la agricultura en términos económicos y demográficos, es el sector que mayor presión ejerce en el recurso, pues consume el 80% del agua dulce disponible pagando, a menudo, unos precios simbólicos.

Por un lado el agua en Aragón es mucho más barata que en la media nacional, pero al mismo tiempo, España tiene un precio del agua más barato que otras ciudades europeas con mayor abundancia de recursos. Por otro lado, en la mayoría de las principales ciudades españolas los rendimientos de las redes de distribución están muy por debajo de otras capitales europeas. La planificación necesaria del recurso tiene que basarse en criterios de racionalidad y eficacia para poder gestionar de forma eficiente un bien tan preciado y universal como el agua.

La modernización del regadío, la selección de cultivos acordes a nuestra climatología, la instalación y renovación de las redes de distribución para minimizar pérdidas y fugas, la adecuación en lo posible del precio del agua a su coste real, el fomento del uso de tecnologías ahorradoras en los edificios y viviendas y la instalación de contadores y otros sistemas de medida, el fomento en las industrias y en la agricultura de tecnologías de ahorro de agua y gravar su derroche y contaminación, son algunos elementos a tener en cuenta para una óptima gestión del agua.

PROTECCIÓN SOCIAL

En 1998, fueron 258.688 las personas que en el mes de diciembre estaban percibiendo alguna pensión contributiva de la Seguridad Social, el 22% del total de la población de Aragón. Este porcentaje asciende hasta el 23% y 28% en los casos de Huesca y Teruel y se reduce al 20% en Zaragoza. El número de perceptores de las prestaciones por desempleo disminuye ligeramente en Aragón si los comparamos con los del mes de diciembre del año anterior. Las tasas de cobertura se mantienen en los mismos porcentajes de 1997, pero siguen siendo inferiores a las españolas. Del Instituto Aragonés de Servicios Sociales, 19.859 personas han percibido alguna prestación económica.

El balance de la recaudación por cuotas de la Seguridad Social en Aragón y el gasto en pensiones contributivas de la Seguridad Social en Aragón es positivo ya que ingresa más que gasta. Sin embargo, tal superavit solo se debe a la recaudación de la provincia de Zaragoza porque Huesca gasta lo mismo que ingresa y la recaudación de Teruel no alcanza para pagar el coste de sus pensiones.

El colectivo de personas mayores, cada vez con más peso demográfico en Aragón debido al aumento de los índices de envejecimiento, están demandando a los poderes públicos una oferta de servicios más amplia y de mayor calidad. En una situación de recursos económicos limitados y, en cambio, de mayores necesidades, sería muy necesario una ordenación normativa y una reorganización administrativa en la prestación de los servicios sociales que clarifique las competencias de las Administraciones Locales y que permita desconcentrar la gestión de algunos de los centros propios del IASS, garantizando la continuidad en la prestación. Las comarcas, aprobadas por ley pero sin estar constituidas todavía, pueden ofrecer un marco de gestión optimo a los diversos servicios sociales, a la vez que encontrar en ellos buena parte de la razón de su existencia.

La sensibilización cada vez mayor de los ciudadanos ante los problemas de accesibilidad y transporte de los colectivos de disminuidos. En las inversiones están aumentando los recursos económicos, a lo que contribuye también la ONCE, dedicados a la eliminación de barreras arquitectónicas. En las respuestas a las necesidades de este variado colectivo de personas se precisa una intervención integral que abarca desde el sistema educativo, sanitario, laboral y desde luego, el de los servicios sociales. Es necesario contar con un Plan de ámbito regional que recoja las orientaciones del Plan de Acción para las personas con discapacidades del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales y que concrete las medidas de prevención, rehabilitación, integración escolar, laboral y social necesarias para la realidad de nuestra Comunidad Autónoma.

III.2.- Población y Medios de Vida

III.2.1 POBLACIÓN Y TERRITORIO

III.2.1.1 INTRODUCCIÓN

En el pasado Informe del CESA correspondiente a la Situación Económica y Social de Aragón en 1997, se abordaron las principales tendencias demográficas en Aragón gracias a la explotación de los datos del Padrón-96 facilitados por el Instituto Aragonés de Estadística. Si en algo nos quedamos cortos el año pasado, fue en la estructura por edad de la población. Esta ausencia era debida a la imposibilidad de disponer de los datos por edad del recuento poblacional efectuado en el 1996.

En el presente informe se analiza la estructura de la población aragonesa por edad, pero siguen existiendo algunas carencias en los datos como consecuencia de algunos desencuentros entre diversos municipios y el organismo encargado de validar los datos (El Instituto Nacional de Estadística INE). Esta circunstancia ha hecho que metodológicamente, en los municipios donde los datos del Padrón-96 no están validados, asumimos la estructura demográfica por edad que arrojaba el Censo-91. De esta forma podemos ver sin demasiado sesgo la estructura por edad de la población aragonesa. La incidencia que estos municipios tienen con respecto al total es escasa ya que tan sólo representan el 1,9% de la población total. Hay que decir que los municipios de la provincia de Teruel están al completo, es decir, todos ellos corresponden a la distribución del Padrón-96, y que los municipios afectados se distribuyen comarcalmente de la siguiente forma:

- Cinco Villas: Biel-Fuencalderas, El Frago y Luesia.
- Jacetania: Santa Cilia de Jaca y Santa Cruz de la Serós.
- Ribagorza: Estopiñán del Castillo y Santa Liestra y San Quilez.
- Hoya de Huesca: Murillo de Gállego y Vicien.
- Somontano de Barbastro: Hoz y Costeán y Salas Bajas.
- Bajo Cinca: Candasnos.
- Caspe: Chiprana.
- Zaragoza: Puebla de Alfindén.
- Aranda: Pomer.
- Ribera Baja del Ebro: Velilla de Ebro.
- Calatayud: Abanto, Berdejo, Bijuesca, Bordalba, Calatayud, Clares de Ribota, Godojos, Malanquilla y Monreal de Ariza.
- Campo de Belchite: Lagata, Letux, Moneva, Plenas, y Samper de Salz.
- Daroca: Acered, Aldehuela de Liestos, Cubel y Torralba de los Frailes.

En total 34 municipios aragoneses en los que, como hemos dicho antes, asumimos la estructura por edad del Censo-91 para poder efectuar el análisis demográfico de este capítulo.

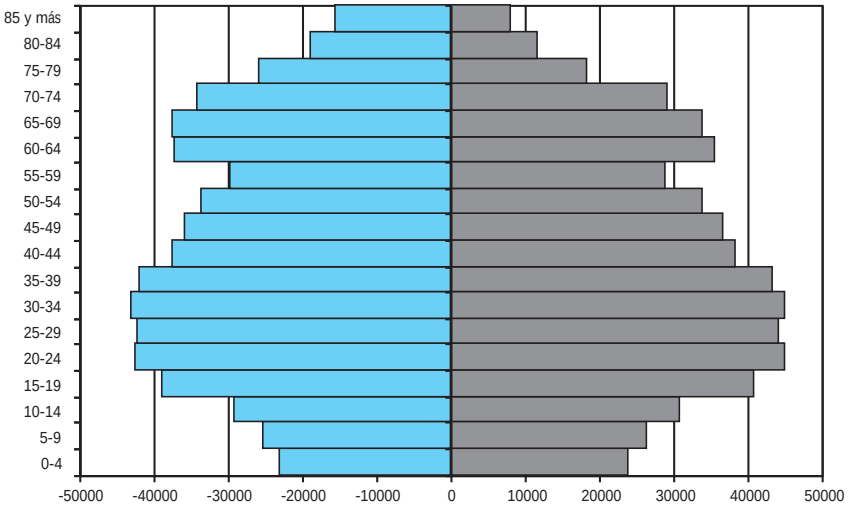
III.2.1.2 PIRÁMIDES DE POBLACIÓN

Para evidenciar de forma gráfica la distribución por edad de la población aragonesa, se muestran las siguientes pirámides de población con los datos que aporta el Padrón-96 y con las salvedades de ausencias expuestas en los párrafos introductorios.

El envejecimiento de la población aragonesa se hace patente si observamos la pirámide de población de Aragón (Gráfico1). El estrechamiento de la base de la pirámide y el ensanchamiento de la misma en los grupos de edad de más de 60 años, muestran una población notablemente envejecida y con un dinamismo poblacional muy escaso por sus bajos índices de reproducción. La distribución de la población aragonesa por grupos de edad es la siguiente: el 14% de la población tiene edades comprendidas entre los 0 y 14 años, el 66% entre los 15 y 64 años y el 20% es población de más de 65 años. Estas cifras hipotecan en gran medida el futuro demográfico y la capacidad de regeneración poblacional de la Comunidad Autónoma. Si nos fijamos en los datos que en el ámbito nacional arroja el Padrón-96, nos damos cuenta que la situación de Aragón es grave dentro de España, país que por si sólo ya está por encima de la media en un área tan envejecida como la europea.

La distribución por edad en España es: 16% entre 0 y 14 años, 68% entre 15 y 64 y 16% de más de 65 años. Por otro lado, la Europa de los 15 distribuye su población por edad de la siguiente forma: 17% de 0 a 14 años, 67% de 15 a 64 y 16% de más de 65 años.

GRÁFICO 1
Pirámide de población de Aragón. 1996



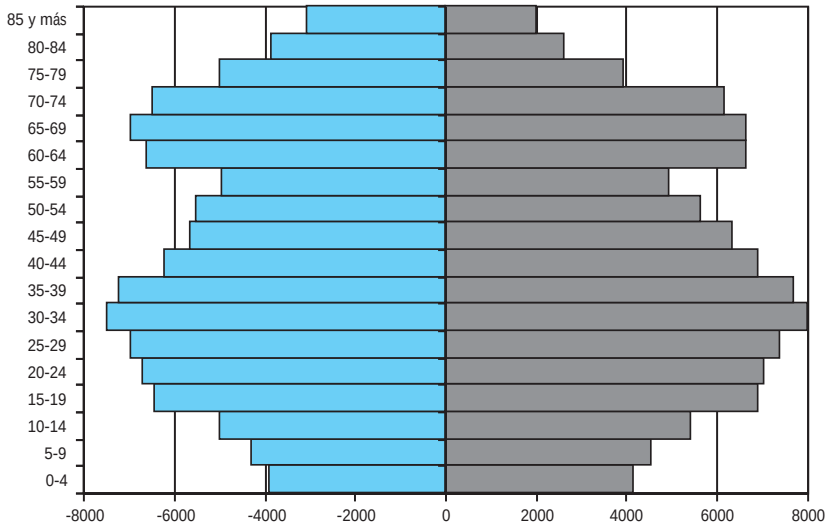
Fuente: Elaboración propia. Datos basados en Padrón 1996

Ante estos datos, debemos fijar nuestra atención en las diferencias que se producen en las distintas provincias que constituyen Aragón. Si los datos en el ámbito general son desalentadores, al observar las provincias de Huesca, Teruel y Zaragoza, nos damos cuenta que la realidad en algunos casos es alarmante.

En las provincias de Huesca y Teruel, nos encontramos con una población en franco retroceso demográfico por ausencia de nacimientos, y con una fuerte tendencia al envejecimiento de su población. La tendencia es más acusada, si cabe, en la provincia de Teruel, donde el grupo de edad mayoritario es el que va entre las edades comprendidas entre los 65 y 70 años.

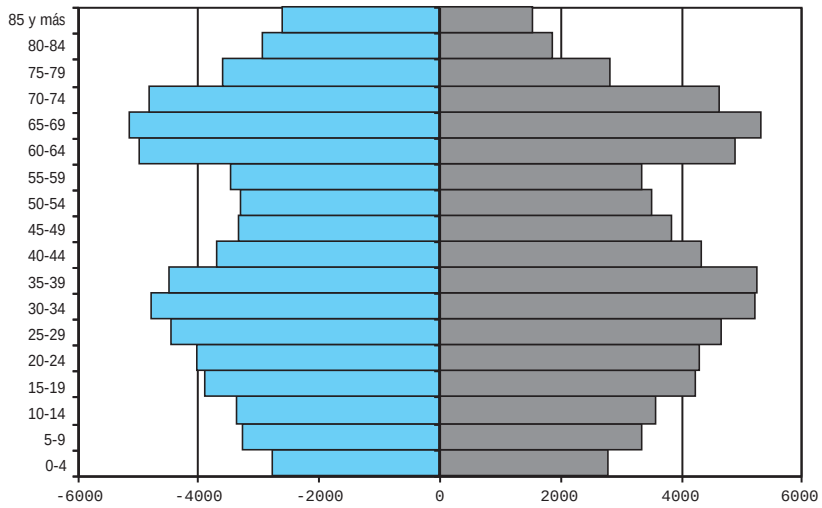
En los gráficos 2 y 3 se muestran las pirámides de estas dos provincias, que distribuyen sus efectivos por grupos de edad de la siguiente forma: en el caso de Huesca, el 13% de la población tiene las edades comprendidas entre los 0 y los 14 años, el 64% entre los 15 y los 64 y el 23% restante, son mayores de 65 años. En Teruel, el 14% está entre los 0 y los 14 años, el 61% entre los 15 y los 64, y el 25% con más de 65 años.

GRÁFICO 2
Pirámide de población de Huesca. 1996



Fuente: Elaboración propia. Datos basados en Padrón 1996

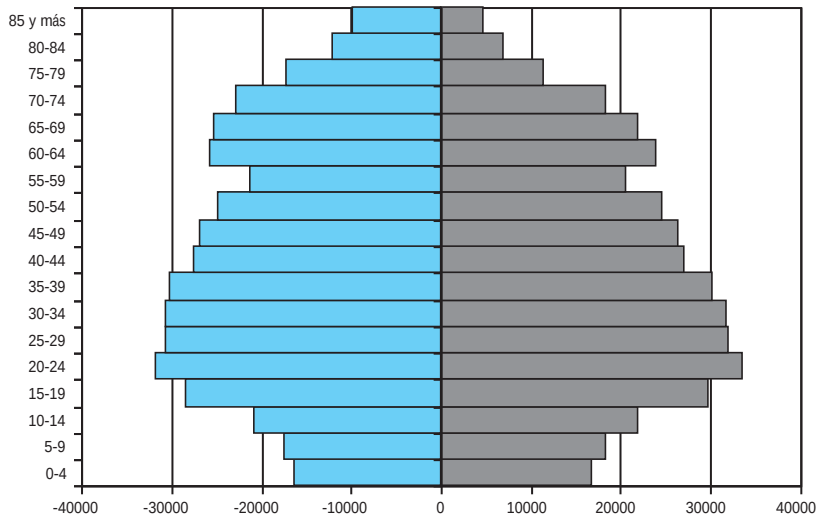
GRÁFICO 3
Pirámide de población de Teruel. 1996



Fuente: Elaboración propia. Datos basados en Padrón 1996

En el caso de la provincia de Zaragoza, se muestra también un gran envejecimiento potencial y, en gran parte, ya real. La diferencia fundamental con las otras dos provincias aragonesas no es tanto por las diferencias en los porcentajes de población infantil (con un 14% es similar al de las otras dos), como por las diferencias porcentuales entre la población teóricamente activa (de 15 a 64 años) y de la tercera edad (más de 65 años). En estos grupos de edad (68% y 18% respectivamente) muestra Zaragoza sus diferencias con respecto Huesca y Teruel. Esta diferencia puede deberse al importante polo de atracción de población en edad de trabajar que ha sido la ciudad de Zaragoza, pero a largo plazo, la pirámide muestra una tendencia (estrechamiento brusco de su base) consolidada de disminución de natalidad y por tanto, de una importante tendencia al envejecimiento a corto-medio plazo.

GRÁFICO 4
Pirámide de población de Zaragoza. 1996



Fuente: Elaboración propia. Datos basados en Padrón 1996

A continuación, en el cuadro 1 puede observarse la distribución comarcal por edad de la población aragonesa. Este es un paso más a la hora de mostrar las zonas donde la tendencia al envejecimiento y a la desertificación demográfica son más acusadas.

CUADRO 1
Distribución comarcal por edad de la población aragonesa (Padrón 1996)

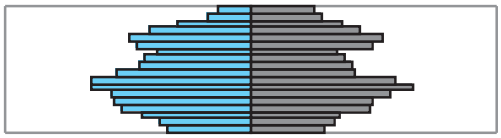
	de 0 a 14 años	de 15 a 64 años	65 o más años	Total
Jacetania*	14%	64%	22%	16.583
Alto Gállego	13%	67%	20%	12.184
Sobrarbe	11%	62%	27%	6.806
Ribagorza*	11%	60%	29%	11.895
Cinco Villas*	13%	65%	22%	31.691
Hoya de Huesca*	14%	65%	21%	59.857
Somontano de Barbastro*	14%	62%	24%	22.652
La Litera	12%	63%	25%	18.927
Monegros	12%	62%	26%	19.161
Cinca Medio	14%	64%	22%	21.843
Bajo Cinca*	15%	64%	21%	22.383
Somontano del Moncayo	13%	62%	25%	14.207
Campo de Borja	13%	61%	26%	14.303
Ribera Alta del Ebro	14%	63%	23%	21.671
Zaragoza*	14%	70%	16%	601.674
Ribera Baja del Ebro*	13%	64%	23%	8.951
Caspe*	12%	62%	26%	14.379
Aranda*	14%	66%	20%	8.147
Jalón Medio	13%	63%	24%	21.630
Calatayud*	12%	60%	28%	40.271
Campo de Cariñena	12%	62%	26%	9.902
Campo de Belchite*	8%	60%	32%	5.811
Bajo Martín	12%	58%	30%	7.894
Campo de Daroca*	9%	59%	32%	6.920
Calamocha	10%	58%	32%	14.353
Cuencas Mineras	15%	61%	24%	10.990
Andorra	17%	65%	18%	11.161
Bajo Aragón	14%	62%	24%	29.474
Matarraña	13%	56%	31%	7.024
Maestrazgo	11%	59%	30%	2.540
Albarracín	11%	56%	33%	4.641
Teruel	15%	62%	23%	42.317
Gudar-Javalambre	12%	57%	31%	7.817
Huesca*	13%	64%	23%	206.916
Teruel	14%	61%	25%	138.211
Zaragoza*	14%	68%	18%	842.419
Aragón*	14%	66%	20%	1.187.546

**Algunos municipios con datos de población por edad según Censo de 1991.*
Fuente: Elaboración propia. Datos basados en el Padrón 1996 y en el Censo 1991

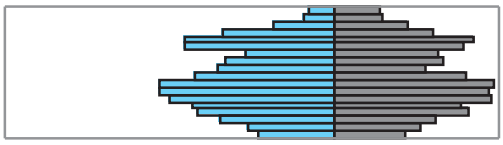
III.2.1.3 PIRÁMIDES COMARCALES

HUESCA

Jacetania

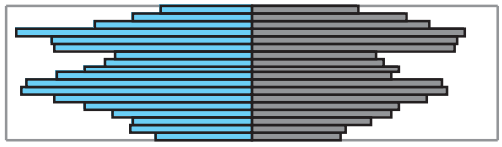


Alto Gállego



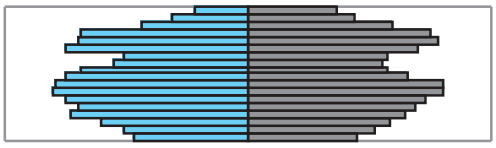
Sobrarbe

Ribagorza

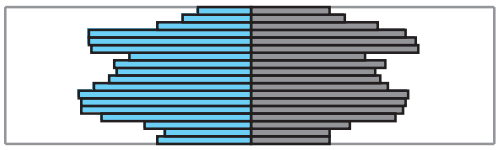


Hoya de Huesca

Somontano de Barbastro



La Litera



Cinca Medio

Monegros

Bajo Cinca

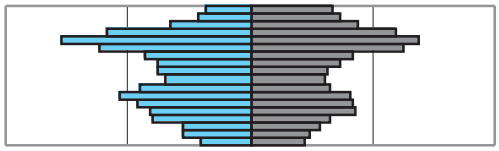
En la provincia de Huesca, tal y como puede apreciarse en el cuadro1 y en las pirámides de población, en todas sus comarcas aparecen síntomas de envejecimiento poblacional y de escaso dinamismo demográfico.

Las comarcas con una mayor tendencia al envejecimiento son Sobrarbe y Ribagorza, en las que destaca el 27 y 29% respectivamente de población mayor de 65 años frente a tan sólo el 11% de población de 0 a 14 años. El hecho de que Sobrarbe con 12.184 habitantes y Ribagorza con 6.806 habitantes sean las dos comarcas más despobladas de toda la provincia hace que esta circunstancia sea más grave.

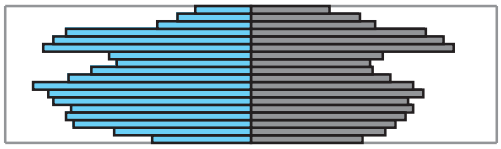
TERUEL

Bajo Martín

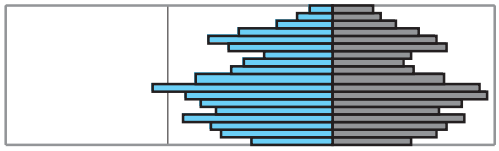
Calamocha



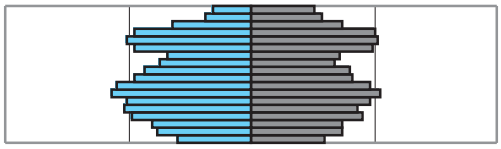
Cuencas Mineras



Andorra



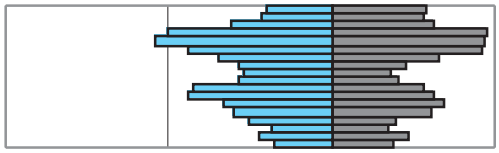
Bajo Aragón



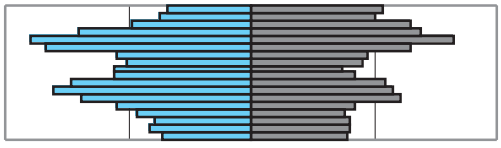
Teruel

Maestrazgo

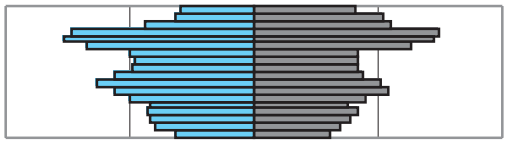
Albarracín



Gudar - Javalambre



Matarraña



El caso de la provincia de Teruel es el más llamativo con relación a la despoblación y envejecimiento demográfico. Tal y como podemos observar en las pirámides comarcales, existe una generalizada tendencia al envejecimiento que tiene como consecuencia una paulatina pérdida de población. Hay que recordar que tan sólo en los años que van del Censo-91 al Padrón-96 la provincia de Teruel perdió casi el 4% de la población. Esta tendencia, que continúa en la actualidad, hace de esta provincia un auténtico desierto demográfico como lo corrobora el hecho de que con 9,33 habitantes por Km^2 tiene una de las densidades de población más bajas de Europa.

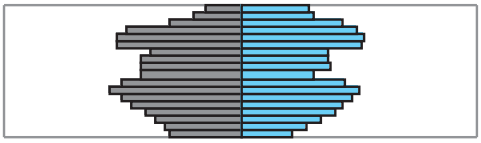
Las comarcas menos castigadas demográficamente son Teruel, Andorra, Cuencas Mineras y Bajo Aragón. La presencia en estas comarcas de más población debido a un mayor dinamismo económico, hace que los indicadores de envejecimiento se ponderen en cierta medida a la baja. Esta lectura no debe hacernos olvidar que de toda la provincia de Teruel, tan sólo la comarca de Andorra tiene unos porcentajes de población de 0 a 14 años superiores a la media aragonesa y de más de 65 años inferiores a la media para el conjunto de Aragón. Todo el resto de comarcas turolenses tienen una estructura por grupos de edad más envejecida que el resto de Aragón en su conjunto.

ZARAGOZA

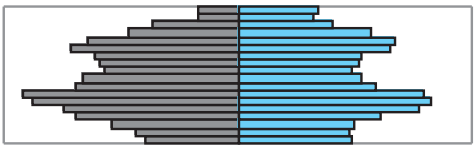
Cinco Villas

Somontano del Moncayo

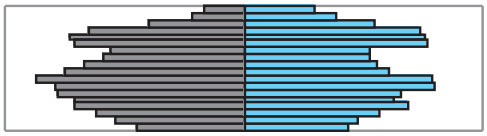
Campo de Borja



Aranda

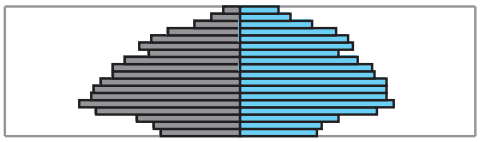


Ribera Alta del Ebro



Jalón Medio

Zaragoza



Ribera Baja del Ebro

Caspe

Calatayud

Campo de Cariñena

Campo de Belchite

Campo de Daroca

En el caso de la provincia de Zaragoza, podemos ver que el sesgo que produce la comarca de Zaragoza con relación a la pirámide de Aragón (gráfico nº1) es muy claro. En este conjunto de comarcas zaragozanas

se puede observar que a pesar de la tendencia a la reducción de las bases de las pirámides, hay marcadas diferencias entre la realidad urbana que Zaragoza representa y la realidad rural que constituyen las demás pirámides. Si por un lado la comarca de Zaragoza tiene un 14% de población entre los 0 y 14 años, un 70% de la población comprendida entre los 15 y 64 años y un 16% de la población de más de 65 años. Por otro, las comarcas con mayor peligro de despoblación y de literal desaparición demográfica como Campo de Belchite o Campo de Daroca, tienen una estructura demográfica muy distinta: 8% de población entre los 0 y 14 años, 60% entre los 15 y 64 años y el 32% de población mayor de 65 años.

Este análisis comarcal, no cabe duda, oculta o enmascara realidades municipales de signo positivo y diferente de la trayectoria que marca el estudio agregado. Así, por ejemplo se observa, desde una perspectiva municipal, cómo algunos municipios muestran un rejuvenecimiento de sus estructuras por edad y sexo. Son casos vinculados a la expansión del área metropolitana de Zaragoza (donde se da una inmigración procedente de la capital que obedece en parte a la actividad industrial y en parte a nuevos patrones residenciales de las clases medias urbanas) y al dinamismo relacionado con la actividad turística, en todas sus facetas.

El esfuerzo económico y de ordenación del territorio que acarrea dotar de servicios mínimos, básicos y legítimos, a una población tan desestructurada demográficamente como la aragonesa, es lo suficientemente importante para intentar tomar medidas claras y urgentes cuyo fin sea evitar la desaparición demográfica de comarcas enteras.

III.2.1.4 REVISIÓN 1998 DEL PADRÓN MUNICIPAL DE 1996

El Instituto Nacional de Estadística ha remitido recientemente la revisión padronal a 1/1/98. Esta revisión permite vislumbrar la tendencia de crecimiento, estancamiento o decrecimiento que la población experimenta en términos globales.

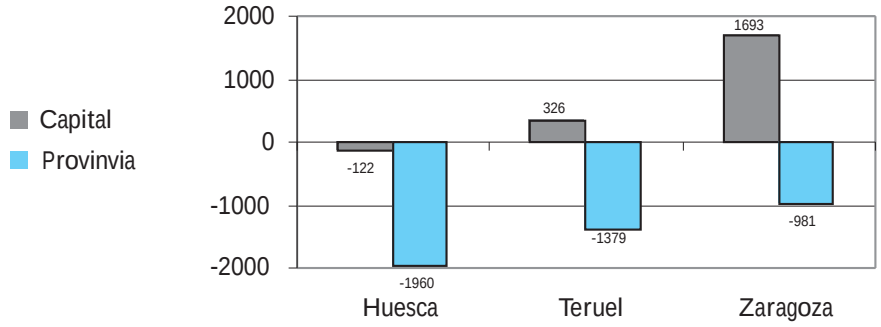
El cuadro 2 plasma los cambios que ha habido en Aragón tomando como referencia lo ocurrido en el conjunto de España. Los datos no son muy halagüeños ya que si bien en España aumenta la población, tanto en el conjunto de Aragón como en las tres provincias, hay una revisión a la baja de los datos de 1996. La provincia con un decrecimiento mayor, como viene siendo habitual, ha sido Teruel seguida de Huesca. Estas provincias habían perdido población en el período intercensal de 1991-1996. Teruel perdía un 3,80% de su población en estos años y Huesca un 0,43%. En la actualidad, y en comparación con el dato anterior, llama la atención el fuerte decrecimiento que ha experimentado Huesca con un –0,95% de su población en tan sólo dos años. Otro aspecto llamativo, es el cambio de signo que ha experimentado la provincia de Zaragoza. Si bien en el período 1991-1996 Zaragoza lograba crecer un 0,60%, en estos dos últimos años ha pasado a perder un 0,12% de su población.

CUADRO 2
Variación en la población desde la renovación padronal a 1/5/96 hasta la revisión padronal a 1/1/98 en España y Aragón

	1996	1998	Variación	
			Absoluta	Relativa
Huesca	206.916	204.956	-1.960	-0,95
Teruel	138.211	136.840	-1.379	-0,99
Zaragoza	842.419	841.438	-981	-0,12
Aragón	1.187.546	1.183.234	-4.312	-0,36
España	39.669.394	39.852.651	183.257	0,46

Fuente: INE

GRÁFICO 5
Variación de la población entre 1996 y 1998 en el ámbito provincial y capitales de provincia en Aragón



Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el INE

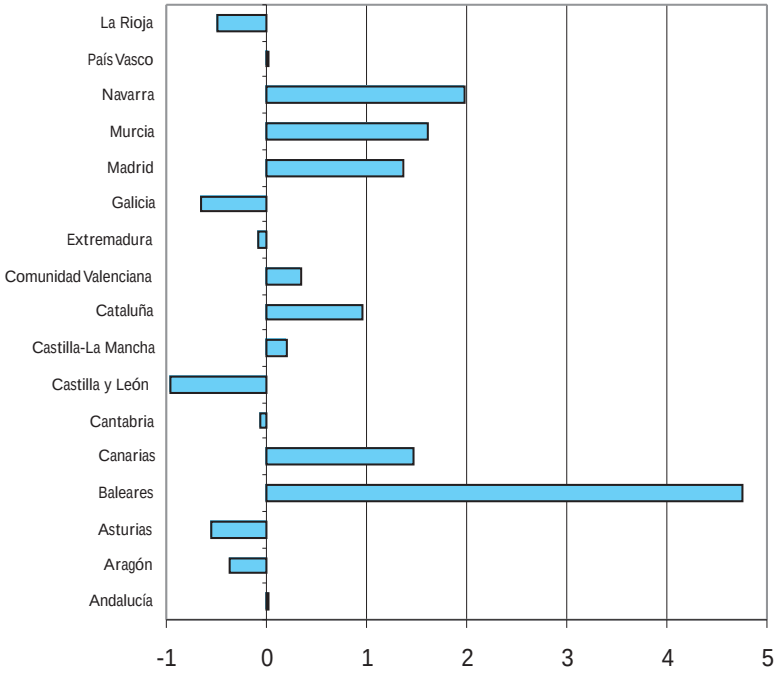
En el gráfico anterior 5 se constata la tendencia a la concentración urbana de la población aragonesa. El fuerte decrecimiento que experimentan las tres provincias contrasta con la tendencia de las capitales, vemos así que mientras en términos absolutos las provincias pierden población, las capitales siguen aumentando, en el caso de Teruel y Zaragoza, o disminuyendo en menor medida que la provincia en el caso de Huesca.

A continuación, en el gráfico 6 se muestra la evolución de crecimiento demográfico que han tenido las distintas Comunidades Autónomas desde el recuento del Padrón-96 hasta la revisión padronal de 1998.

En el gráfico 6 puede verse el fuerte contraste que hay entre Comunidades Autónomas muy dinámicas como Canarias, Navarra, Murcia o Madrid con crecimientos superiores al 1% o como Baleares con un espectacular incremento del 4,75% de su población en tan sólo dos años, con otras como Castilla y León, Galicia, Asturias, La Rioja y Aragón con acusados descensos.

Si observamos de forma global el gráfico 6, vemos que, con la excepción de Extremadura, son las CC.AA. del centro-norte de España y en especial de la Cornisa Cantábrica las que pierden población: Galicia, Asturias, Cantabria, Castilla y León, La Rioja y Aragón. Mientras que, con la excepción de Navarra y País Vasco, son las CC.AA. del Arco Mediterráneo, centro-sur de España y archipiélagos las que crecen en población: Cataluña, Valencia, Murcia, Andalucía, Baleares, Canarias, Madrid y Castilla-La Mancha.

GRÁFICO 6
variación relativa de la población entre 1996 y 1998 por Comunidades Autónomas



Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el INE

III.2.1.5 ARAGÓN EN EUROPA

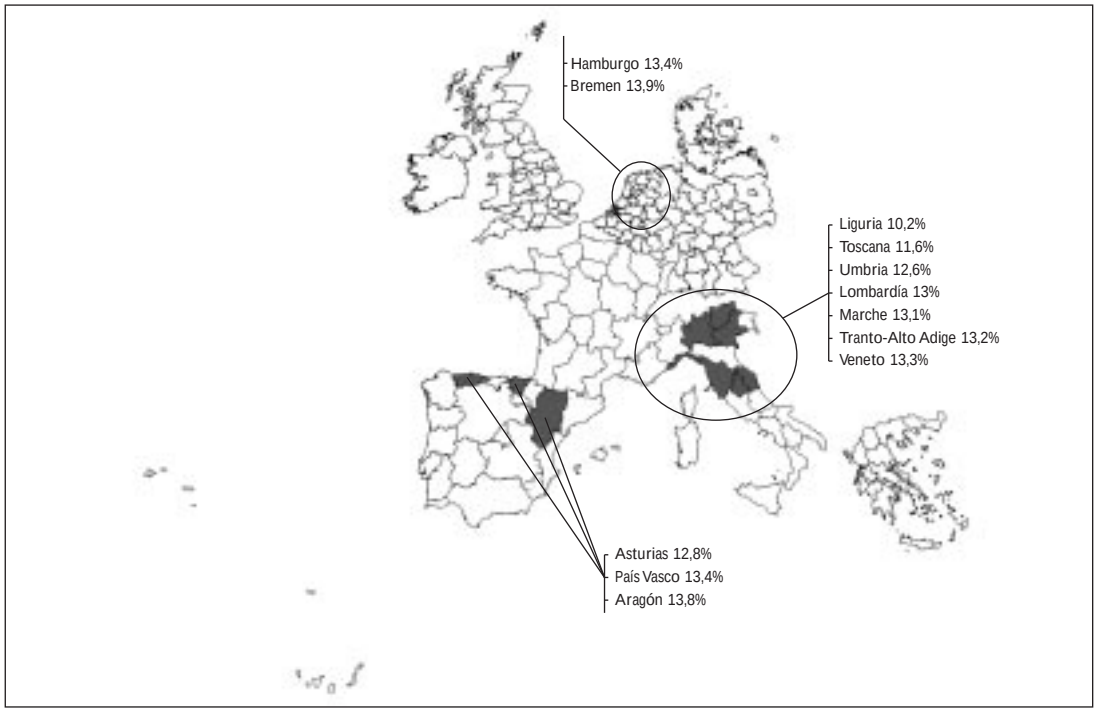
En este apartado queremos mostrar dónde se sitúa Aragón con relación a las demás regiones europeas en lo que a distribución de la población por edad y densidad demográfica se refiere. Acercarnos a esta visión más global de Aragón permite referenciar en mayor medida datos que algunas veces pasan desapercibidos sin un horizonte más amplio como referente.

En los mapas 1 y 2 puede constatarse que Aragón forma parte de un reducido club de regiones, mayoritariamente meridionales, donde la escasa población infantil, consecuencia de unas tasas de natalidad y fecundidad muy bajas que no llegan ni de cerca al índice de remplazo (2,1 hijos por mujer), lleva a un progresivo envejecimiento poblacional y a un incremento de la proporción de población de la tercera edad.

Si observamos el porcentaje de población menor de 15 años, se comprueba que son las regiones del norte de España y centro-norte (Emilia-Romagna y Lombardía) de Italia las que presentan menores tasas de población infantil. En el caso de Italia, Liguria con el 10,2% es la región europea con una menor proporción de

población joven. En el caso de España, es Asturias con un 12,8% la región que presenta un problema más acusado, situándose Aragón en tercer lugar con 13,8% por detrás del País Vasco.

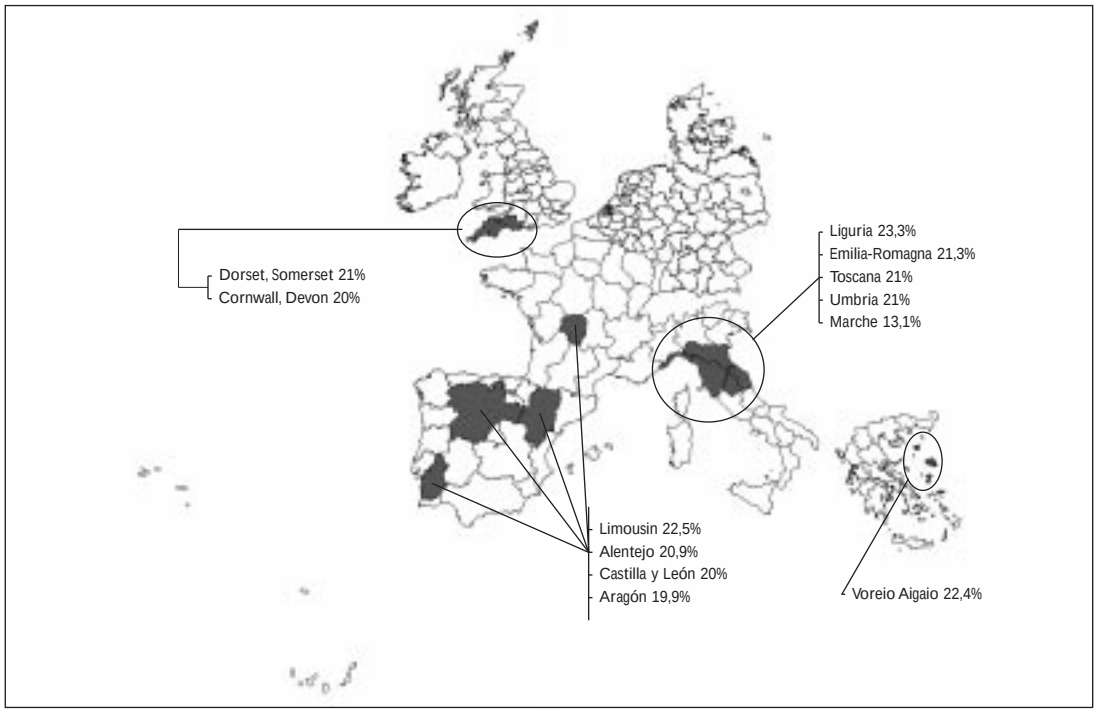
MAPA 1
Regiones de la UE con menor porcentaje de población con menos de 15 años



Fuente: Elaboración propia. Datos de Eurostat (Regio) + calculations DG XVI 1996

Si contemplamos el otro factor que refleja el grave problema del envejecimiento, en el mapa 2 pueden observarse las 11 regiones europeas con un índice igual o superior al 20% de población mayor de 65 años. Si tenemos en cuenta que la UE está constituida por 181 regiones, estamos hablando de las zonas con un pro-

MAPA 2
Regiones de la UE con mayor porcentaje de población con más de 65 años



Fuente: Elaboración propia. Datos de Eurostat (Regio) + calculations DG XVI 1996

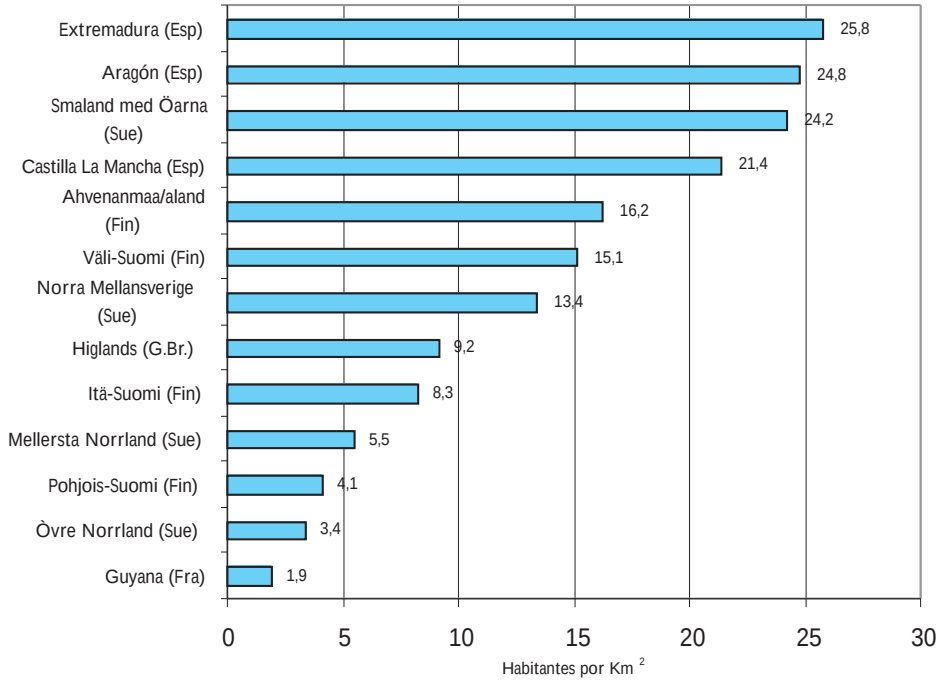
blema de envejecimiento más acusado. Aragón junto con Castilla y León presentan los mayores índices en España, y comparten la problemática del envejecimiento con las regiones centrales de Emilia-Romagna en Italia, South-West de Inglaterra, Limuosin en Francia, Voreio-Aigaio en Grecia y la región del Alentejo portugués.

En el mapa 2 se percibe que la problemática de envejecimiento es uno de los factores que comparten algunas de las regiones europeas agrupadas en la llamada Diagonal Continental, plataforma europea en la que Aragón es impulsora y partícipe.

En el gráfico 7 sin embargo vemos que Aragón pertenece, junto con Castilla-La Mancha y Extremadura a otro club, esta vez más septentrional, con regiones de países nórdicos (Suecia, Finlandia y el Norte de Escocia) con una muy escasa densidad demográfica.

La conjunción de estos tres factores en Aragón: escaso porcentaje de población infantil, muy elevado porcentaje de población anciana y escasa densidad demográfica, hace que la situación a medio plazo adquiera una

GRÁFICO 7
Regiones de la UE con menor densidad de población



Fuente: Elaboración propia. Datos de Eurostat (Regio) + calculations DG XVI 1996

dimensión preocupante y de alarma social que exige la adopción de acciones políticas sin pérdida de tiempo encaminadas a mejorar el desolador panorama actual.

III.2.1.6 CONCLUSIONES

En los últimos años el problema demográfico aragonés ha sido y sigue siendo un tema muy recurrente. Sin embargo, no parece que haya adquirido la suficiente importancia como para que los poderes públicos hayan decidido adoptar medidas eficaces y continuadas para afrontar una situación que, en amplios sectores de la opinión aragonesa, se contempla con enorme conformismo y apatía.

Haciéndose eco de la preocupación de algunos sectores sociales aragoneses, uno de los grupos parlamentarios ha demandado al Gobierno de Aragón que adopte y defina una política demográfica eficaz en Aragón. A tal petición responde la Comunicación del Gobierno a las Cortes de Aragón, el pasado mes de diciembre de 1998 denominada "Hacia una política demográfica en Aragón". En este documento se reitera una vez más la preocupante situación demográfica de nuestra región, y se apuntan algunas medidas de apoyo a las familias y de fomento del asentamiento de la población.

No obstante, desde el Consejo Económico y Social se considera que no es suficiente con una declaración de intenciones, y que es necesario que este problema se enfoque desde una óptica más integradora y global, más vinculada al desarrollo de Aragón. Desde la Comisión Europea se han dado recomendaciones para actuar en los espacios regionales con un menor dinamismo demográfico. Para mantener la población, y tratar incluso de incrementarla, se propone gestionar más eficazmente el patrimonio histórico, cultural y natural y superar con éxito cuatro objetivos estratégicos:

- Mejorar la accesibilidad y capacidad de conexión urbano-regional.
- Reorganizar e integrar el sistema urbano.
- Modernizar y mejorar los sistemas productivos locales.
- Mejorar la calidad de los recursos humanos y la cultura del desarrollo.

Es esencial revitalizar el potencial endógeno local sin cuya participación se hacen estériles (como algunos ejemplos han demostrado) impulsos provenientes de recursos exógenos. La planificación tiene que surgir desde iniciativas de base y con procesos de negociación de los agentes interesados. Estos son elementos que configuran una estrategia de desarrollo que ha demostrado ser válida en las distintas experiencias e iniciativas europeas que se están desarrollando bajo el epígrafe de Pactos Locales por el Empleo. Las medidas sugeridas en la Comunicación "Hacia una política demográfica en Aragón", aun siendo necesarias, deben ser complementarias del principal factor para el mantenimiento de la población de una comarca: propiciar empleos interesantes y competitivos para los hombres y mujeres jóvenes.

III.2.2 MEDIOS DE VIDA

III.2.2.1 LOS INGRESOS DE LOS HOGARES ARAGONESES

Para desarrollar este apartado tenemos que basarnos en cifras pasadas. Los datos más recientes de la Contabilidad Regional y Nacional de España referidas al Sector Hogares se pueden observar en el Cuadro 3. Siguiendo la fuente citada, los datos son provisionales y del año 1995.

La mayoría de los recursos económicos de los hogares aragoneses provienen de la remuneración de salarios (45,8%). Este dato representa menos que la media nacional (46,1%) y se perciben contrastes entre las tres provincias aragonesas. Si por un lado Zaragoza, con casi un 47% de recursos económicos provenientes de la remuneración de salarios, está por encima de la media nacional, por otro lado, Huesca y Teruel con un 42,5% y un 43,5% respectivamente se encuentran claramente por debajo. En segundo lugar de importancia en los recursos económicos de los aragoneses aparecen los excedentes brutos de explotación (en el que se incluyen los beneficios o las remuneraciones de los trabajadores por cuenta propia). En tercer lugar las prestaciones sociales (pensiones en su mayoría), y en último lugar Otros Recursos, en los que se incluyen intereses, rentas y transferencias corrientes sobre todo.

CUADRO 3
Cuenta de renta de los hogares. Comparación de Aragón y sus provincias con España. 1995[1]

Recursos	Huesca*	%	Teruel*	%	Zaragoza*	%	Aragón*	%	España*	%
Excedente bruto de explotación	141.412	32,4	75.818	27,8	456.869	26,6	674.099	27,8	18.861.325	26,9
Remuneración de asalariados	185.305	42,5	118.466	43,5	804.916	46,9	1.108.687	45,8	32.353.089	46,1
Prestaciones sociales	67.333	15,4	49.433	18,1	266.551	15,5	383.317	15,8	11.697.051	16,7
Otros recursos	41.777	9,6	28.764	10,6	186.624	10,9	257.165	10,6	7.249.752	10,3
TOTAL	435.827	100,0	272.481	100,0	1.714.960	100,0	2.423.268	100,0	70.161.217	100,0
Empleos										
Impuestos corrientes sobre renta y patrimonio	30.391	7,0	18.723	6,9	166.791	9,7	215.905	8,9	6.333.899	9,0
Cotizaciones sociales	53.202	12,2	34.663	12,7	247.569	14,4	335.434	13,8	10.353.015	14,8
Otros empleos	23.499	5,4	10.283	3,8	91.075	5,3	124.857	5,2	4.134.168	5,9
Renta bruta disponible	328.735	75,4	208.812	76,6	1.209.525	70,5	1.747.072	72,1	49.340.135	70,3
TOTAL	435.827	100,0	272.481	100,0	1.714.960	100,0	2.423.268	100,0	70.161.217	100,0

Fuente: Contabilidad Regional de España. Base 1996. INE

(1) Datos provisionales

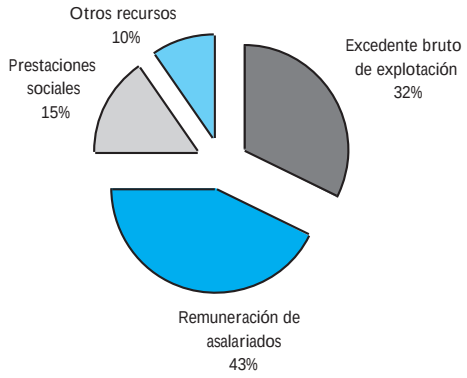
** En millones de pesetas*

El perfil demográfico de Aragón (envejecimiento de la población) y el elevado número de microempresas y pymes, pueden ser algunas de las causas que influyan en el menor grado de "salarización" de nuestra economía productiva. De todas formas, si bien Aragón, con un 27,8%, supera ligeramente a la media nacional en Excedente Bruto de Explotación, llama la atención el elevado porcentaje de la provincia de Huesca, que con un 32,4% de recursos económicos provenientes por esta vía, se sitúa a la cabeza de las provincias aragonesas y 4 puntos por encima de la media nacional.

En cuanto a las prestaciones sociales, si bien Aragón, con un 15,8%, está 0,9 décimas por debajo de la media nacional, existen fuertes contrastes entre Huesca y Zaragoza (15,4 y 15,5% respectivamente) y Teruel (18,1%). Aunque más adelante se hará hincapié en la tipología y número de prestaciones sociales, esta circunstancia puede ser un indicador del grado de envejecimiento de la provincia de Teruel.

A continuación, en los Gráficos 8, 9 y 10, se muestra provincialmente la distribución porcentual de la procedencia de los recursos económicos de los hogares de Huesca, Teruel y Zaragoza.

GRÁFICO 8
Cuenta de renta de los hogares. Provincia de Huesca 1995

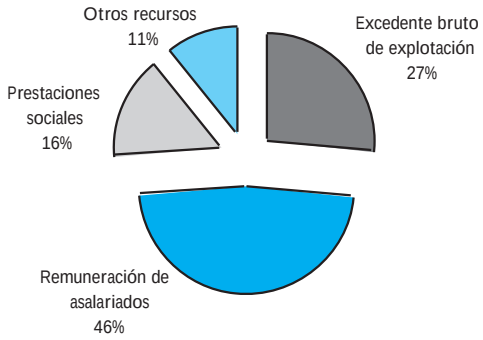


Fuente: Elaboración propia. Datos de la Contabilidad Regional de España. Base 1996. INE

GRÁFICO 9
Cuenta de renta de los hogares. Provincia de Teruel 1995

Fuente: Elaboración propia. Datos de la Contabilidad Regional de España. Base 1996. INE

GRÁFICO 10
Cuenta de renta de los hogares. Provincia de Zaragoza 1995



Fuente: Elaboración propia. Datos de la Contabilidad Regional de España. Base 1996. INE

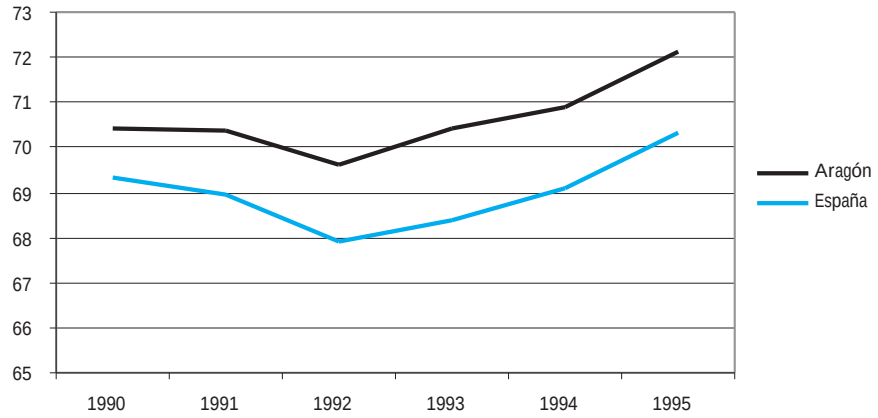
Por último, la diferencia entre la estructura por "empleo" de los recursos económicos por parte de los hogares aragoneses y de los españoles, muestra el menor porcentaje que los aragoneses, en comparación con la media de los hogares españoles, dedican a impuestos sobre renta y patrimonio, cotizaciones sociales y otros empleos. Esto tiene como consecuencia que los aragoneses disfrutan de un mayor porcentaje de renta bruta disponible (72,1%) que la media de los hogares españoles (70,3%). Algunas de las razones que explican esto pueden ser las apuntadas anteriormente: menor grado de "salarización" en Aragón, menores retribuciones salariales y mayor envejecimiento poblacional que la media nacional. Hay que tener en cuenta que dentro de Aragón aparecen serios contrastes entre la provincia de Zaragoza y las de Huesca y Teruel.

Si observamos de nuevo el Cuadro 3, podemos ver que en la provincia de Zaragoza, con un 9,7% del gasto, tiene más peso el pago de impuestos corrientes sobre renta y patrimonio que la media nacional (9,0%) y que

Huesca y Teruel (7,0 y 6,9% respectivamente). Esto es consecuencia básicamente del mayor peso de la remuneración de los salarios de los zaragozanos, y de que estos soportan una mayor carga impositiva y de contribuciones sociales. También es Zaragoza, en este aspecto, la provincia que más peso soporta de cotizaciones sociales (el 14,4% con respecto al 12,2% de Huesca y el 12,7% de Teruel). Como consecuencia de los desequilibrios internos, nos encontramos que los hogares de la provincia de Zaragoza tienen un porcentaje de Renta Bruta Disponible similar, aunque algo superior a la media nacional (70,5% Zaragoza y 70,3% España), mientras que si comparamos Zaragoza con Huesca y Teruel, observamos que mientras que los hogares zaragozanos cuentan con un porcentaje de Renta Bruta Disponible del 70,5%, Huesca y Teruel cuentan con un 75,4% y 76,6% respectivamente.

Si comparamos el porcentaje de Renta Bruta Disponible de los hogares aragoneses con los españoles, podemos ver, tal y como se muestra en el Gráfico 11, la evolución de ambos indicadores. Mientras que el porcentaje siempre ha sido mayor en Aragón, ha habido tendencias que han hecho que las diferencias se hayan visto reducidas o incrementadas. Podemos ver en el gráfico que la tendencia en la actualidad es al aumento del porcentaje de Renta Bruta Disponible, tanto en Aragón como en España. Después de una paulatina reducción, más acusada en España, desde el año 1990 a 1992, ha habido un incremento bastante continuado hasta la última fecha de la que disponemos datos (1995).

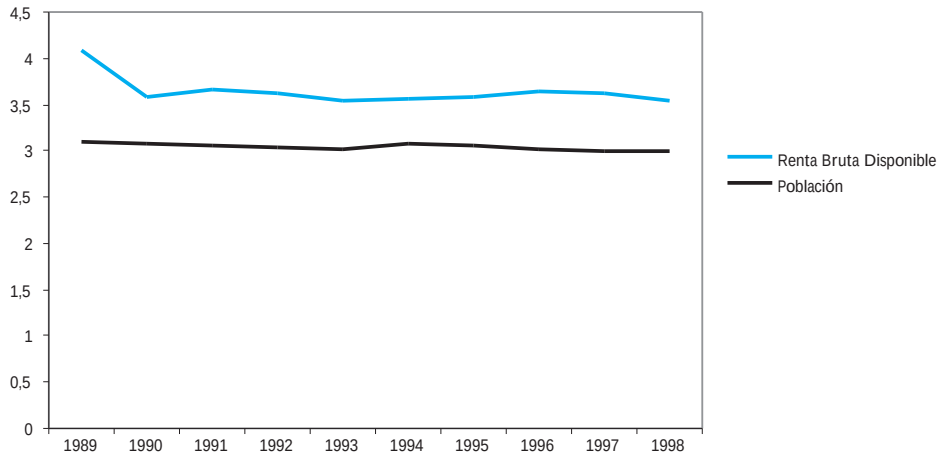
GRÁFICO 11
Comparación entre Aragón y España de la Renta Bruta Disponible (1990-1995)



Fuente: Elaboración propia. Datos de la Contabilidad Regional de España. Base 1996. INE

A continuación, en el Gráfico 12, hemos querido mostrar el peso que la Renta Bruta Disponible y la población aragonesa tiene con relación al conjunto nacional. Se observa una tendencia estancada y algo decreciente del peso que la población aragonesa tiene en el conjunto nacional. Hemos pasado del 3,07% de población en 1986 al 2,97 de 1995.

GRÁFICO 12
Evolución del porcentaje del peso de la Renta Bruta Disponible y la Población aragonesa en relación a España (1989-1998)



Fuente: Elaboración propia. Datos de la Contabilidad Regional de España. Base 1996 y datos de TEMPUS. INE

Esta modesta, aunque continuada, caída de la población aragonesa con relación al total nacional, viene también reflejada en la evolución del total de la Renta Bruta Disponible aragonesa. A pesar de que Aragón cuenta con un mayor porcentaje de renta que de población, lo que viene a significar la relativa "riqueza" de la Comunidad Autónoma, el escaso dinamismo demográfico y la tendencia poblacional negativa de Aragón, hace que su peso relativo (económico, político y demográfico) con relación a España sea cada vez más modesto. Aragón ha pasado de significar el 4,08% de la Renta Bruta Disponible española en 1986 al 3,54% en 1995, confirmando la tendencia que hemos descrito anteriormente.

III.2.2.2 EL GASTO DE LOS ARAGONESES

La Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF) del Instituto Nacional de Estadística es la fuente básica para conocer el destino de la renta disponible de las familias aragonesas. La última encuesta se realizó en 1990-91, aunque no obstante, se realiza cada trimestre la Encuesta Continua de Presupuestos Familiares. Por tanto, es de la encuesta del cuarto trimestre de la EPF de donde se obtienen los datos más recientes sobre en qué gastan sus ingresos los aragoneses.

CUADRO 4
Gasto medio en Aragón, por hogar y por persona, según los grupos de gasto
(último trimestre de 1998)

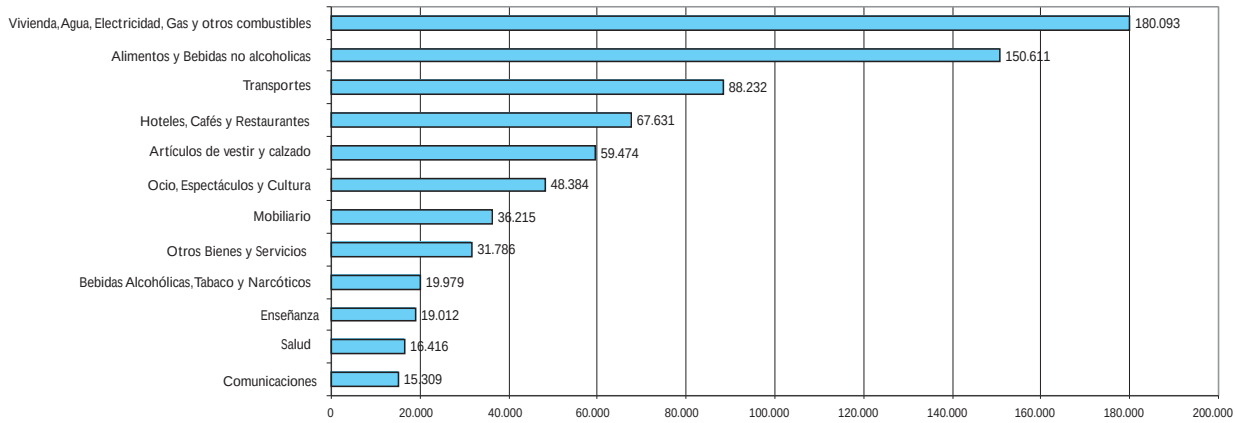
Grupo de gasto	Gasto total	Por Hogar	Por Persona
Vivienda, Agua, Electricidad, Gas y otros combustibles	71.089.054.504	180.092,90	61.167,66
Alimentos y Bebidas no alcohólicas	59.451.653.539	150.611,38	51.154,41
Transportes	34.828.155.090	88.231,63	29.967,44
Hoteles, Cafés y Restaurantes	26.696.196.671	67.630,60	22.970,40
Artículos de vestir y calzado	23.476.553.726	59.474,14	20.200,10
Ocio, Espectáculos y Cultura	19.098.793.900	48.383,78	16.433,31
Mobiliario	14.295.290.191	36.214,86	12.300,20
Otros Bienes y Servicios	12.547.008.859	31.785,87	10.795,91
Bebidas Alcohólicas, Tabaco y Narcóticos	7.886.612.896	19.979,49	6.785,93
Enseñanza	7.504.693.946	19.011,96	6.457,32
Salud	6.480.050.396	16.416,18	5.575,68
Comunicaciones	6.042.977.621	15.308,93	5.199,60
Total Bienes y Servicios	289.397.041.339	733.141,72	249.007,95

Fuente: Cuarto Trimestre de la Encuesta Continua de Presupuestos Familiares. INE

En el cuadro 4 se presenta el gasto total en Aragón, por hogares y por persona, en los últimos tres meses del año 1998, en cada uno de los grupos de gasto. A casi 290.000 millones de pta. asciende la cuantía global destinada por los aragoneses al consumo de bienes y servicios en ese trimestre. La partida más importante se destina al pago de la vivienda y los gastos asociados con su mantenimiento. Le siguen los capítulos de alimentación y transporte. Como queda reflejado en el gráfico 13, los hogares aragoneses destinan el 57% de su renta disponible a satisfacer estas tres necesidades básicas. Los gastos en educación, sanidad y comunicaciones son los conceptos a los que se dedican menos dinero.

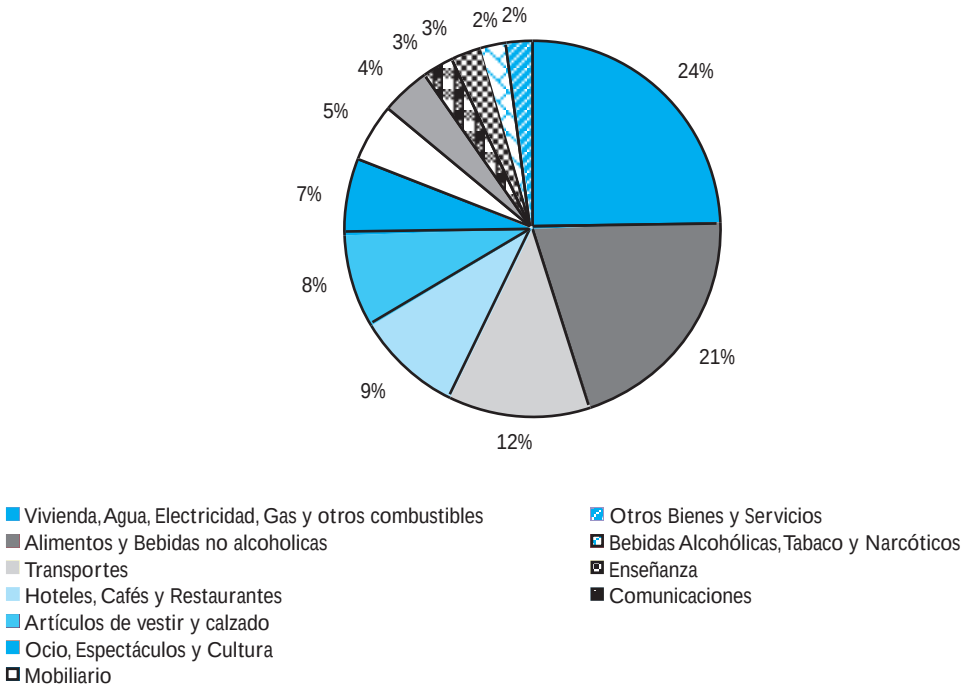
Cada hogar aragonés, en los tres últimos meses de 1998, destinó 180.000 pta. al pago de los gastos de la vivienda, 150.000 pta. para alimentación, 88.000 pta. al transporte, 67.000 pta. a gastos en hoteles, cafés y restaurantes, casi 60.000 pta. en artículos de vestir y calzado y 48.000 a gastos de ocio y espectáculos.

GRÁFICO 13
Gasto medio de los hogares aragoneses en el IV Trimestre de 1998 por grupos de gastos



Fuente: Cuarto Trimestre de la Encuesta Continua de Presupuestos Familiares. INE

GRÁFICO 14
Distribución porcentual del gasto de los hogares aragoneses en el último trimestre de 1998



Fuente: Cuarto Trimestre de la Encuesta Continua de Presupuestos Familiares. INE

III.3.- Calidad de vida

III.3.1 EDUCACIÓN

III.3.1.1 INTRODUCCIÓN

El Real Decreto 1982/1998, de 18 de septiembre, sobre traspaso de funciones y servicios de la Administración del Estado a la Comunidad de Aragón en materia de enseñanza no universitaria, dio conformidad al Acuerdo alcanzado por la Comisión Mixta de Transferencias y fijó la efectividad de la asunción de las nuevas competencias educativas por parte de la Diputación General de Aragón a partir del día 1 de enero de 1999. En él se relacionan las funciones y servicios, así como los bienes, derechos, obligaciones, personal y créditos presupuestarios que quedan traspasados a la Comunidad Autónoma de Aragón y las funciones y servicios que se reserva la Administración del Estado.

Asumir las competencias de la educación no universitaria supone incrementar el presupuesto de la Diputación General de Aragón en 67.083,2 millones de pesetas. Así, el Gobierno de Aragón en el ejercicio de 1999 superará los 300.000 millones de pesetas de presupuesto, y Educación y Cultura contará con el mayor presupuesto de todos los Departamentos. Por otra parte, con la transferencia educativa se incorporan más funcionarios de los que hasta ahora tenía la Diputación General de Aragón. A los más de 9.000 funcionarios y personal laboral al servicio del Gobierno de Aragón se añaden algo más de 12.000 nuevos, entre personal docente y de la administración educativa.

III.3.1.2 LA EDUCACIÓN NO UNIVERSITARIA

Continuando la tendencia regresiva de años anteriores, en el curso 1997-98 el sistema educativo no universitario en Aragón ha perdido, en el conjunto de los niveles educativos, 2.824 matriculados. Como quedó explicado en el informe de 1997, la adaptación del sistema educativo del anterior modelo de la Ley General de Educación de 1970 al nuevo de la Ley de Ordenación General del Sistema Educativo (LOGSE) y la disminución de las cohortes poblacionales que acceden a la educación son las causas de tal descenso de la demanda educativa.

En el curso académico de referencia deja de cursarse definitivamente 8º de EGB y se avanza en el proceso de implantación del Bachillerato LOGSE y los Ciclos Formativos. De los 187.105 alumnos matriculados en el conjunto del sistema de enseñanza no universitaria, la Educación Infantil (enseñanza que no es obligatoria) atiende a 28.581 alumnos, la Educación Primaria a 65.138, la Educación Secundaria a 72.549 y la Formación Profesional a 17.160. Si se observa la evolución seguida en los últimos cuatro cursos en el gráfico 1 se constata que:

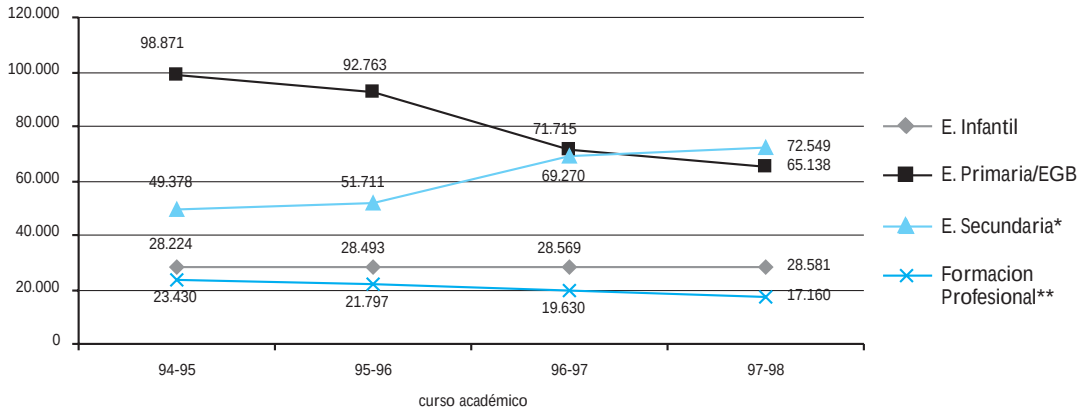
– El número de matriculados en Educación Infantil permanece constante, consecuencia de la oferta de plazas existente y la costumbre social de no escolarizar a los niños en sus primeros años de edad.

– Los alumnos que cursan Educación Primaria ha descendido en 1.757, debido a que ha quedado completado en este nivel el proceso de adaptación al nuevo modelo educativo y también, a los efectos de la baja natalidad en Aragón. En este sentido, en el gráfico 2, que muestra en detalle provincial la matriculación en 1º de Primaria, se comprueba la trayectoria descendente del alumnado que se incorpora al sistema educativo obligatorio (en el último curso 792 menos que hace cuatro años), y constata el retroceso de la demanda educativa. Las consecuencias que tal descenso tendrá a corto plazo sobre todo el sistema escolar exigirán de la Administración educativa una tarea de previsión de los ajustes organizativos necesarios y supondrá una oportunidad para avanzar en la consecución de una enseñanza de mayor calidad.

– La Educación Secundaria aumenta su alumnado como consecuencia de su ampliación con el primer ciclo de ESO, anteriormente 7º y 8º de EGB.

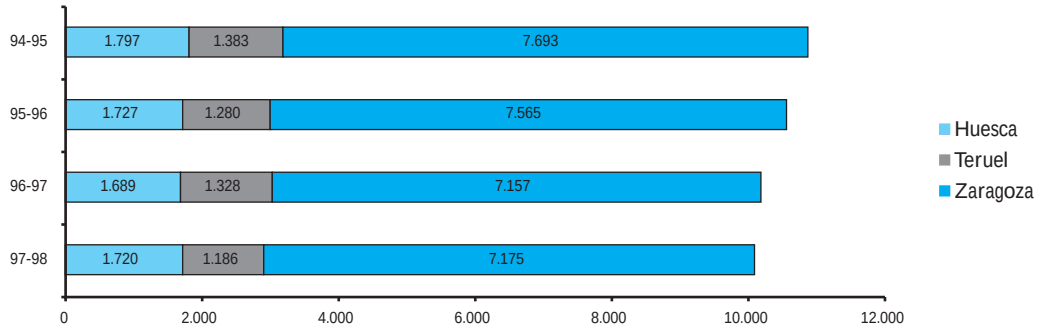
– La Formación Profesional disminuye su matrícula debido a la progresiva desaparición de la antigua FP y la imposibilidad de cursar los Ciclos Formativos hasta los 16 años.

GRÁFICO 15
Evolución de los alumnos matriculados en Aragón por niveles de enseñanza. 1994 a 1998



** Incluye los alumnos que cursan ESO, Bachillerato LOGSE, BUP y COU*
*** Incluye los alumnos que cursan FP (LGE /70) y los ciclos formativos de grado medio y superior*
Fuente: Elaboración propia a partir de los datos facilitados por el IAE

GRÁFICO 16
Evolución de los matriculados en Aragón, por provincias, en 1.º curso de Educación Primaria. 1994 a 1998



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos facilitados por el IAE

CUADRO 5
Alumnado matriculado por nivel de enseñanza y titularidad de centro en Aragón y sus provincias.
Curso 97/98

		Total Alumnos	Educación Infantil	Educación Primaria	ESO 1.º ciclo	ESO 2.º ciclo	Bach. LOGSE	BUP y COU	FP I	FP II	Ciclos Formativos Nivel II	Ciclos Formativos Nivel III	Educación Especial	Garantía Social
HUESCA	Público	23.645	3.713	8.100	3.213	3.662	1.910	1.342	0	456	453	283	55	121
	Privado	6.992	1.345	2.786	1.233	239	0	814	213	266	46	0	16	34
	Total	30.637	5.058	10.886	4.446	3.901	1.910	2.156	213	722	499	283	71	155
TERUEL	Público	18.153	3.049	6.777	2.443	2.578	1.682	460	0	55	532	290	76	109
	Privado	2.934	459	1.200	575	444	30	166	48	0	0	0	0	12
	Total	21.087	3.508	7.977	3.018	3.022	1.712	626	48	55	532	290	76	121
ZARAGOZA	Público	78.299	12.339	24.929	10.068	11.081	5.936	4.295	562	4.747	1.284	1.452	153	403
	Privado	57.082	7.676	21.346	9.154	2.851	620	8.113	2.582	3.215	486	190	422	427
	Total	135.381	20.015	46.275	19.222	13.932	6.556	12.408	3.144	7.962	1.770	1.642	575	830
ARAGÓN	Público	120.097	19.101	39.806	15.724	17.321	9.528	6.097	562	5.258	2.269	2.025	284	633
	Privado	67.008	9.480	25.332	10.962	3.534	650	9.093	2.843	3.481	532	190	438	473
	Total	187.105	28.581	65.138	26.686	20.855	10.178	15.190	3.405	8.739	2.801	2.215	722	1.106

Fuente: Elaboración propia con datos de Estadística de la Enseñanza en España. Datos Avance del curso 1997-98. Ministerio de Educación y Cultura.

CUADRO 6
Profesorado según el nivel de enseñanza que imparten y el tipo de centro.
Curso 97/98

	E. Infantil y E. Primaria			E. Secundaria y FP			Ambos grupos de niveles			Educación Especial			TOTAL		
	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado	Total	Público	Privado
Huesca	1.216	1.025	191	1.168	1.025	143	217	136	81	14	10	4	2.615	2.196	419
Teruel	811	748	63	779	699	80	189	158	31	24	24	0	1.803	1.629	174
Zaragoza	4.114	2.912	1.202	4.756	3.263	1.493	340	6	334	119	37	82	9.329	6.218	3.111
ARAGÓN	6.141	4.685	1.456	6.703	4.987	1.716	746	300	446	157	71	86	13.747	10.043	3.704

Fuente: Elaboración propia con datos de Estadística de la Enseñanza en España. Datos Avance del curso 1997-98. Ministerio de Educación y Cultura.

En el cuadro 5 se muestra la clasificación del alumnado por provincias, nivel de enseñanza y titularidad de los centros educativos en el curso académico 1997-98. De los datos que en él se contienen se puede inferir que casi dos tercios de los alumnos (120.097) reciben su formación en centros públicos y un tercio (67.008) en centros privados. En el informe del año anterior ya se analizó las diferencias en los tipos de enseñanza y los ámbitos provinciales. Recordemos que la implantación del sector privado era y continúa siendo mayor en Zaragoza (consecuencia clara de la influencia de las posibilidades que ofrece la capital) y en las enseñanzas de FP (LGE del 70) y Primaria.

En esta ocasión se ha optado por comparar con España las diferencias entre los centros públicos y los centros privados en la implantación de las nuevas enseñanzas LOGSE. En el cuadro 7 se constata una mayor implantación en Aragón que en España, debido sobre todo a la oferta de los centros públicos. Para la totalidad de centros, el 57,6% de los matriculados aragoneses lo están en el plan LOGSE frente al 43,9% de la media española. Los centros privados de Aragón continúan impartiendo en mayor medida BUP, COU y FP (74%, porcentaje similar al nacional).

CUADRO 7
Distribución porcentual del alumnado en educación secundaria en Aragón y España.
Curso 97/98

	Centros públicos		Centros privados		Total centros	
	Aragón	España	Aragón	España	Aragón	España
PLAN LOGSE	72,7	50,2	25,9	25,1	57,6	43,9
Segundo ciclo ESO	39,6	29,5	17	15,7	32,3	26
Bachillerato LOGSE	21,8	12,6	3,1	4,4	15,8	10,5
Ciclos y Módulos profes.	9,8	7,1	3,5	4,1	7,8	6,3
Prog. Garantía Social	1,4	1,1	2,3	0,8	1,7	1
ENSEÑANZAS L.G.70	27,3	49,8	74,1	74,9	42,4	56,1
BUP y COU	14	32,5	43,7	48,3	23,6	36,5
FP I	1,3	5	13,7	16,7	5,3	7
FP II	12	12,3	13,2	13,5	13,6	12,6

Fuente: Elaboración propia con datos de Estadística de la Enseñanza en España. Datos Avance del curso 1997-98. Ministerio de Educación y Cultura.

El número de profesores en Aragón dedicados a tareas docentes es de 13.747, de los cuales 10.043 ejercen su profesión en el ámbito público y 3.704 en los centros de titularidad privada. En el cuadro 2 se comprueba que todavía hay 746 profesores que comparten su actividad docente entre cursos de Educación Primaria y Secundaria. Aunque algo más de la mitad pertenecen al sector privado, también los centros públicos de Teruel y Huesca, que no los de Zaragoza, cuentan con esta circunstancia.

FORMACIÓN PROFESIONAL

Nos hallamos en pleno proceso de implantación de la LOGSE y, por ello, ante una nueva Formación Profesional que pretende superar las deficiencias detectadas en el anterior modelo de la LGE del 1970. La experiencia a lo largo de más de dos décadas de la FP, configurada como una enseñanza paralela al Bachillerato, muestra que no ha cumplido los objetivos que se le habían asignado. Por otro lado, que el empleo sea, en los últimos años, el problema principal de nuestra sociedad hace que el centro de atención de la opinión pública se desplace desde los problemas de implantación de la ESO hacia la conformación de la Formación para el

Empleo, uno de cuyos tres pilares es la Formación Profesional Reglada (los otros dos son la Formación Profesional Ocupacional y la Formación Profesional Continua).

Hay un gran desconocimiento sobre los cambios que se están dando en la Formación Profesional Reglada, por lo que en esta ocasión se ha optado por analizar en detalle la oferta y la demanda de la misma.

La LOGSE fija como finalidad de la nueva Formación Profesional preparar a los alumnos para la actividad en un campo profesional, proporcionándoles una formación polivalente que les permita adaptarse a las modificaciones laborales que puedan producirse a lo largo de su vida. Para ello, en primer lugar, los alumnos a lo largo de sus estudios en la enseñanza obligatoria en la ESO reciben una Formación Profesional Básica (FPB), es decir, un conjunto de conocimientos, aptitudes y habilidades básicas comunes a un amplio conjunto de profesiones por medio de la asignatura "Tecnología General". En segundo lugar, se encuentra la Formación Profesional Específica (FPE) que se estructura en Ciclos Formativos, de carácter modular y de duración entre uno y dos años. Los Ciclos Formativos de Grado Medio corresponden al nivel de cualificación dos y los Ciclos Formativos de Grado Superior al nivel de cualificación tres, según los estadios acordados en la Unión Europea.

Un módulo no es una asignatura, sino un área: un conjunto de habilidades, conocimientos y capacidades necesarias para ejercer una profesión. El conjunto de todos los módulos de un ciclo formativo forma un Título Profesional con alcance y validez estatal.

Para acceder a los Ciclos Formativos de Grado Medio es preciso tener el título de Graduado en Educación Secundaria Obligatoria. No obstante, también pueden acceder todas aquellas personas que tengan 2º de BUP aprobado o el título de FP-I en cualquier rama. Aquellos que no tengan ninguna titulación pueden acceder tras realizar una prueba de acceso, a la que pueden presentarse quienes tengan, al menos 18 años, hayan superado un Programa de Garantía Social y acrediten, como mínimo, un año de actividad laboral.

Para acceder a los Ciclos Formativos de Grado Superior es necesario estar en posesión del título de Bachiller del sistema LOGSE. También pueden acceder los que tengan aprobado COU o el título de Técnico Especialista (FP-II) o equivalente. En el caso de no reunir los requisitos anteriores existe una prueba de acceso para todos aquellos que hayan cumplido los 20 años y tengan experiencia laboral.

La imposibilidad de acceder directamente desde los Ciclos de Grado Medio a los de Grado Superior es un tema que está provocando controversia en el ámbito educativo y en la sociedad. Este planteamiento, que responde al intento de dignificar la Formación Profesional y romper el esquema dual o de enseñanzas paralelas, sin embargo, choca con los comportamientos sociales.

Una de las quejas más frecuentes en relación con la FP era la escasa adecuación de su oferta de títulos a la cambiante realidad de la mayoría de las profesiones tradicionales y a la aparición de otras nuevas. En la nueva Formación Profesional se ha intentado dar respuesta a este problema ampliando de manera considerable la oferta de títulos y estableciendo un procedimiento de elaboración y reforma del catálogo de títulos (la ley ha establecido que se haga una revisión cada cinco años) que parte de las necesidades y demandas profesionales y en la que participan expertos y profesionales de los distintos sectores de actividad económica y del sistema educativo.

En el curso académico 1997-98 estudiaron Formación Profesional 17.161 alumnos, de los cuales 12.144 (el 70,8%) cursaron enseñanzas derivadas de la LGE de 1970, mientras que 5.016 (29,2%) siguieron la regulación del nuevo sistema educativo de la LOGSE. En los cuadros 8 y 9 se detallan las ramas profesionales elegidas por los alumnos en FP. Destaca la escasa implantación en Teruel y que las ramas de Administrativo y Electricidad concentran la mayor parte de los alumnos (53% en FP-I y 64% en FP-II del total de la matriculación correspondiente).

CUADRO 8
Distribución de los alumnos de FP-I por ramas profesionales y provincias en Aragón.
Curso 97/98

Ramas	Huesca	Teruel	Zaragoza	Aragón
Administrativa y Comercial	57	-	963	1.020
Agraria	60	48	248	356
Automoción	-	-	264	264
Construcción y Obras	-	-	87	87
Delineación	-	-	19	19
Electricidad	33	-	773	806
Hogar	-	-	182	182
Hostelería y Turismo	50	-	17	67
Madera	-	-	17	17
Metal	13	-	185	198
Química	-	-	20	20
Sanitaria	-	-	369	369
Total general	213	48	3.144	3.405

Fuente: Elaboración propia a partir de datos facilitados por el IAE.

CUADRO 9
Distribución de los alumnos de FP-II por ramas profesionales y provincias en Aragón.
Curso 97/98

Ramas	Huesca	Teruel	Zaragoza	Aragón
Administrativa y Comercial	248	34	3.326	3.608
Agraria	93	-	50	143
Automoción	65	-	459	524
Construcción y Obras	-	-	3	3
Delineación	-	-	31	31
Electricidad y Electrónica	141	21	1.805	1.967
Hostelería y Turismo	113	-	353	466
Imagen y Sonido	-	-	187	187
Metal	33	-	361	394
Peluquería y Estética	-	-	206	206
Química	29	-	27	56
Sanitaria	-	-	893	893
Total general	722	55	7.701	8.478

Fuente: Elaboración propia a partir de datos facilitados por el IAE.

Pero interesa centrar el análisis en la nueva Formación Profesional, para conocer los cambios o modificaciones que se están introduciendo en las cualificaciones profesionales. La oferta de titulaciones profesionales en Aragón se ofrece en el cuadro 10, donde se distingue según los Ciclos Formativos de Grado Medio o Superior. Se comprueba que han aumentado las ramas profesionales respecto a la oferta de la antigua FP, y sobre todo, se observa el aumento del grado de especialización que ofrecen las nuevas enseñanzas.

Sin embargo, cuando se observa, como se hace en el cuadro 11, en qué localidades de Aragón se pueden estudiar las distintas ramas profesionales, se constata la acentuada centralización de la oferta en la ciudad de Zaragoza y la continuidad de las ramas profesionales de Administración y Electricidad y Electrónica como las dos modalidades que más ampliamente están difundidas en el territorio aragonés. Se produce así una reproducción de la oferta existente en FP, tal vez debida más a las necesidades organizativas del propio sistema educativo que a las necesidades sociales y económicas de las respectivas comarcas de Aragón. En el Acuerdo para el Fomento del Empleo en la Comunidad Autónoma para 1999 (AFECA), firmado el 12 de diciembre de 1998, en referencia a la Ordenación de la Formación Profesional, se recogía la creación del Consejo de Formación Profesional, el cuál podría ser un foro adecuado para plantear la necesidades de adaptación de la oferta a las realidades socioeconómicas de las distintas zonas de Aragón.

El análisis detallado de la distribución de los alumnos en los Ciclos de Grado Medio y Superior (cuadros 12 y 13) refuerzan la conclusión anterior, al mostrar que el 50% de los alumnos de Grado Medio y el 46% de los de Grado Superior han elegido Administración y Electricidad y Electrónica como estudios de especialización profesional. Se puede deducir que tal elección esté condicionada por la oferta de los centros en los que se forman.

Otro aspecto que conviene destacar, al contemplar el porcentaje de matriculación por sexos en las distintas ramas profesionales, es la continuidad de las tradicionales profesiones masculinas y femeninas. Así, se observa como Mantenimiento y Servicios a la Producción, Electrónica y Electricidad y Automoción en ambos Ciclos Formativos y Fabricación Mecánica en el de Grado Medio son profesiones exclusivamente masculinas. En cam-

CUADRO 10
Oferta de los nuevos títulos profesionales.
Curso 97/98

Ramas profesionales	Módulos de grado medio	Módulos de grado superior
Actividades Agrarias	Explotaciones Agrarias Extensivas	Gestión y Organización de Empresas Agropecuarias
	Jardinería	
	Trabajos Forestales de conservación del MN	
Actividades Físicas y Deportivas	Conducción de Actividades Físico-Deportivas en el Medio Natural	Animación de Actividades Físicas y Deportivas
Gestión Administrativa	Gestión Administrativa	Administración y Finanzas
		Secretariado
Artes Gráficas	Preimpresión en Artes Gráficas	Diseño y Producción Editorial
Automoción	Carrocería	Automoción
	Electromecánica de Vehículos	
Comercio y Marketing	Auxiliar de Comercio Interior	Gestión Comercial y Marketing
	Comercio	Servicios al Consumidor
Comunicación Imagen y Sonido	Laboratorio de Imagen	
Edificación y Obra Civil		Desarrollo y Aplicación de Proyectos de Construcción
Electricidad y Electrónica	Equipos e Instalaciones Electrónicas	Desarrollo de Productos Electrónicos
		Instalaciones Electrotécnicas
	Equipos Electrónicos de Consumo	Sistemas Automáticos y Programables
		Sistemas de Regulaciónn y Control Automático
Fabricación Mecánica	Mecanizado	Desarrollo de Proyectos Mecánicos
		Producción por Mecanizado
Hostelería y Turismo	Cocina	
	Servicios de Restaurante Bar	
Imagen Personal	Peluquería	
Industrias Alimentarias		Industrias Alimentarias
Informática		Administración de Sistemas Informáticos
		Desarrollo de Aplicaciones Informáticas
Madera Mueble	Fabricación a Medida e Instalación de Carpintería	
Mantenimiento y Servicios a la Producción	Instalación y Mantenimiento electromecánico de Maquinaria y Conducción de Líneas	Mantenimiento de Equipo Industrial
		Mantenimiento de Instalaciones de Servicios y Auxiliares
	Instalación Mantenimiento Equipos Frio-Calor	Mantenimiento de Máquinas Sistemas Automáticos
		Montaje y Mantenimiento de Instalaciones de Edificios y de procesos
Química	Laboratorio	Análisis y control
Sanitaria	Auxiliar de Enfermería	Documentación Sanitaria
	Farmacia	Salud Ambiental
Servicios Socioculturales y a la Comunidad		Animación Socio-Cultural
		Educación Infantil
Textil Confección Piel	Calzado Marroquinería	

Fuente: Elaboración propia a partir de datos facilitados por el IAE.

bio como actividades profesionales mayoritariamente femeninas se encuentran las ramas Sanitaria, Servicios Socioculturales y a la Comunidad, Comercio y Marketing, Imagen Personal y Administración.

La nueva oferta profesional parece que no ha tenido mucho eco en los jóvenes aragoneses y sus familias, a la vista del escaso número de matriculados, hasta el momento, en ambos Ciclos Formativos. Habrá que esperar a que finalice la antigua FP para estudiar la auténtica dimensión de los cambios introducidos por el nuevo modelo. No obstante, se requiere tiempo para superar la imagen de desprestigio social y de sistema paliativo al fracaso escolar que todavía tienen las enseñanzas profesionales.

El cambio de mentalidad de los alumnos, de los padres, de los trabajadores, de los empresarios y de la sociedad en su conjunto, más en línea con una nueva cultura de la Formación y el Empleo que rompa con la falacia de que más formación es igual a mejor formación, es un proceso arduo y lento que dará sus resultados a largo plazo.

CUADRO 11
Oferta territorializada de las ramas profesionales en Aragón
Curso 97/98

Profesionales	grado medio	Huesca	Teruel	Zaragoza	grado superior	Huesca	Teruel	Zaragoza
Actividades Agrarias	*	Huesca, Jaca	Teruel	Zaragoza	*			Zaragoza
Actividades Fisicas Deportivas	*			Zaragoza	*			Zaragoza
Administración	*	Barbastro, Fraga, Graus, Huesca, Jaca, Sabiñánigo	Alcañiz, Teruel, Utrillas	La Almunia, Calatayud, Ejea, Epila, Fuentes, Pedrola, Tarazona, Utebo, Zaragoza, Zuera	*	Fraga, Huesca, Sabiñánigo Tamarite	Teruel, Utrillas	La Almunia, Ejea, Epila, Fuentes, Utebo, Zaragoza, Zuera
Artes Gráficas	*			Zaragoza	*			Zaragoza
Automoción	*	Barbastro, Huesca, Jaca	Alcañiz, Teruel	Pedrola, Zaragoza	*		Alcañiz, Teruel	Pedrola, Utebo, Zaragoza
Comercio Marketing	*		Andorra	Zaragoza	*			Zaragoza
Comunicacion Imagen Sonido	*			Zaragoza				
Edificación y Obra Civil					*			Zaragoza
Electricidad Electrónica	*	Barbastro, Huesca, Sabiñánigo	Alcañiz, Andorra, Teruel	Fuentes, Pedrola, Utebo Zaragoza, Zuera	*	Huesca, Sabiñánigo	Alcañiz, Teruel	La Almunia, Pedrola, Zaragoza, Zuera
Fabricación Mecánica	*			Zaragoza	*			Zaragoza
Hostelería Turismo	*	Huesca, Sahun		Zaragoza				
Imagen Personal	*			Zaragoza				
Industrias Alimentarias					*	Calamocha, Valderrobres		Cariñena
Informática					*	Huesca	Alcañiz	La Almunia, Zaragoza
Madera Mueble	*		Teruel	Zaragoza				
Mantenimiento Servicios a la Producción	*		Utrillas	Tarazona, Zaragoza	*			Fuentes, Pedrola, Zaragoza
Quimica	*	Huesca		Zaragoza	*	Huesca		Zaragoza
Sanitaria	*	Huesca	Alcañiz, Teruel	Zaragoza	*	Huesca	Teruel	Zaragoza
Servicios Socioculturales y a la Comunidad					*			Zaragoza
Textil Confección Piel	*			Illueca				

Fuente: Elaboración propia a partir de datos facilitados por el IAE.

CUADRO 12
Distribución del alumnado por sexo y ramas profesionales en el ciclo de grado medio.
Curso 97/98

Ramas profesionales	Total	% Total	% Alumnos	% Alumnas
Administración	821	29,3	30	70
Electricidad y Electrónica	570	20,3	99	1
Automoción	284	10,1	96	4
Sanitaria	238	8,5	8	92
Comercio y Marketing	147	5,2	20	80
Mantenimiento y Servicios a la Producción	128	4,6	100	0
Hostelería y Turismo	114	4,1	52	48
Actividades Agrarias	113	4,0	78	22
Química	111	4,0	34	66
Fabricación Mecánica	70	2,5	99	1
Madera y Mueble	56	2,0	100	0
Artes Gráficas	54	1,9	54	46
Comunicación Imagen y Sonido	28	1,0	54	46
Actividades Físicas Deportivas	26	0,	50	50
Textil, Confección y Piel	22	0,8	73	27
Imagen Personal	19	0,7	16	84
TOTAL GENERAL	2.801	100,0	59	41

Fuente: Elaboración propia a partir de datos facilitados por el IAE.

CUADRO 13
Distribución del alumnado por sexo y ramas profesionales en el ciclo de grado superior.
Curso 97/98

Ramas profesionales	Matriculados	% Total	% Alumnos	% Alumnas
Administración	654	29,5	27	73
Electricidad y Electrónica	364	16,4	96	4
Mantenimiento y Servicios a la Producción	182	8,2	96	4
Informática	181	8,2	57	43
Sanidad	144	6,5	29	71
Fabricación Mecánica	117	5,3	88	12
Servicios Socioculturales y a la Comunidad	104	4,7	10	90
Automoción	100	4,5	97	3
Química	89	4,0	30	70
Edificación y Obra Civil	60	2,7	57	43
Actividades Físicas y Deportivas	59	2,7	59	41
Industrias Alimentarias	51	2,3	53	47
Artes Gráficas	48	2,2	46	54
Comercio Marketing	42	1,9	40	60
Actividades Agrarias	20	0,9	85	15
TOTAL	2.215	100,0	56	44

Fuente: Elaboración propia a partir de datos facilitados por el IAE.

Si la Formación Profesional Reglada logra superar, en este nuevo impulso de reforma, el característico abandono al que ha sido sometido por el sistema educativo, desde una perspectiva racionalista, cabe reflexionar sobre la coordinación que debe tener con los otros dos subsistemas de la Formación Profesional: la Ocupacional y la Continua. En Europa se camina hacia un sistema integrado de Formación Profesional, que obtenga mayor rentabilidad económica, formativa y social de los recursos humanos, materiales y financieros y en el que no se multipliquen y solapen las acciones formativas.

La oportunidad, señalada ya en el Informe del año anterior, que supone para la Administración de nuestra Comunidad Autónoma haber asumido recientemente las competencias sobre Formación Profesional Ocupacional y la Formación Profesional Reglada, puede permitir aprovechar mucho mejor los recursos económicos provenientes del Fondo Social Europeo y unificar las estrategias formativas. Es un desafío para los

poderes públicos y los agentes sociales que la sociedad aragonesa a medio y largo plazo esté dotada de un eficaz y eficiente sistema integrado de Formación para el Empleo que dé respuesta a los retos del futuro.

III.3.1.3 EDUCACIÓN UNIVERSITARIA

INTRODUCCIÓN

El presente año, como continuidad a lo que quedó plasmado en el informe de 1997, mostramos la evolución del alumnado y profesorado en la Universidad, así como, los estudios de tercer ciclo y la financiación de la Universidad de Zaragoza. En el pasado informe se hizo hincapié en las ratios de titulados / matriculados para conocer el rendimiento de los centros de nuestra Universidad. En este informe, queremos profundizar en el volumen y número de proyectos que el I+D de la Universidad de Zaragoza maneja según las distintas áreas de conocimiento.

Queremos, por otro lado, hacer constar en esta introducción la aprobación, en el pasado año 1998, por parte del Consejo Social de la Universidad de Zaragoza del nuevo Mapa de Titulaciones. Este documento ha visto la luz después de un amplio debate social en el que se han vertido numerosas opiniones y reclamaciones que se han tenido en cuenta en un documento de consenso.

LA UNIVERSIDAD

Tal y como se plasma en el cuadro 14, la Universidad de Zaragoza ha sufrido un leve descenso en el número del alumnado que cursa estudios en sus centros entre los años académicos 96 / 97 y 97 / 98. Esta evolución en términos generales es imperceptible ya que pasamos de 45.320 alumnos cursando sus estudios universitarios en el 96 / 97 a 45.219 en el 97 / 98. El descenso por lo tanto es de un 0,2% del volumen total de alumnos.

Si afinamos más, podemos ver que la evolución general del número del alumnado no se distribuye homogéneamente. Así, podemos observar que mientras hay un descenso del alumnado que cursa sus estudios en las facultades y centros superiores, hay un aumento entre los que lo hacen en centros y escuelas universitarias.

CUADRO 14
Alumnado matriculado en la Universidad de Zaragoza
Cursos 96/97 y 97/98

Curso	Alumnos en facultades y centros superiores			Alumnos en centros y escuelas universitarias			Total alumnos	
		96/97	97/98		96/97	97/98	96/97	97/98
CC. EXACTAS Y NATURALES		4.634	4.549				4.634	4.549
	F. DE CIENCIAS	4.634	4.549					
CC. MÉDICAS Y DE LA SALUD		3.533	3.344		1.292	1.240	4.825	4.584
	F. MEDICINA	1.554	1.479	E.U. CIENCIAS DE LA SALUD	1.006	1.004		
	F. VETERINARIA	1.787	1.632	E.U. ENFERMERÍA DE HUESCA*	174	142		
	C.U. HUESCA (1er ciclo)	192	233	E.U. ENFERMERÍA DE TERUEL*	112	94		
CC. SOCIALES Y JURÍDICAS		9.465	9.084		9.978	9.801	19.443	18.885
	F. ECON. Y EMPRESARIALES	4.601	4.336	E.U. ESTUDIOS EMPRESARIALES	2.323	2.151		
	F. DERECHO	4.864	4.748	E.U. ESTUDIOS SOCIALES	2.413	2.426		
				E.U. PROF. DE EGB	1.632	1.700		
				E.U. PROF. DE EGB (HU)	627	659		
				E.U. PROF. DE EGB (TE)	479	580		
				E.U. EST. EMPRESARIALES (HU)	1.775	1.759		
				E.U. GRADUADOS SOCIALES (TE)	390	344		
				E.U.TR. SOCIAL "S.VTE. DE PAÚL"*	339	182		
HUMANIDADES		4.857	4.862				4.857	4.862
	F. FILOSOFÍA Y LETRAS	4.515	4.575					
	C.U. HUESCA (1er ciclo)	245	184					
	C.U.TERUEL (1er ciclo)	97	103					
INGENIERÍA Y TECNOLOGÍA		4.021	4.307		7.540	8.032	11.561	12.339
	C. POLITÉCNICO SUPERIOR	4.021	4.307	E.U. ING.TÉCNICA INDUSTRIAL	3.173	3.440		
				E.U. POLITÉCNICA DE HUESCA	1.027	1.078		
				E.U. POLITÉCNICA DE TERUEL	370	425		
				E.U. POLITÉC. DE LA ALMUNIA*	2.970	3.089		
TOTAL		26.510	26.146		18.810	19.073	45.320	45.219

**Escuelas Adscritas*
Fuente: Servicio de alumnos de la Universidad de Zaragoza.

CUADRO 15
Alumnado que terminó sus estudios en el curso académico 97/98

Nombre del Centro	Titulación	Alumnos
F. Ciencias	Lcc. geológicas	61
	Diplomado estadística	3
	L. matemáticas	69
	L. químicas	142
	L. físicas	100
	Diplomado estadística (94)	69
F. Económicas y Empresariales	L. empresariales	397
	L. económicas	345
	L. admon. y dirección de empresas	45
F. Derecho	L. en derecho	540
F. Filosofía y Letras	L. filología clásica	8
	L. filología inglesa	117
	L. filología románica (francés)	17
	Diplomado biblioteconomía, documentación	52
	L. filología hispánica	77
	L. geografía	62
	L. geografía e historia e historia del arte	160
	Diplomado biblioteconomía (95)	52
F. Medicina	L. medicina y cirugía	262
F. Veterinaria	L. veterinaria	203
	L. ciencia. y tecnología de los alimentos	27
Centro Politécnico Superior	I. industrial	208
	I. informática	61
	I. telecomunicaciones	67
E.U. Profesorado EGB	Profesorado EGB CC. humanas	1
	Profesorado EGB filología	1
	Profesorado EGB Educación física	3
	Maestro educación primaria Z	69
	Maestro educación física Z	44
	Maestro lengua extranjera Z	51
	Maestro educación especial Z	57
	Maestro educación musical Z	35
	Maestro educación lenguaje Z	35
E.U. Ingeniería Técnica Superior	Ingeniería técnica industrial Z	232
	Ingeniería técnica electrónica Z	48
E.U. CC. de la Salud	Diplomado en enfermería Z	153
	Diplomado en terapia ocupacional	58
	Diplomado en fisioterapia	3
	Diplomado en fisioterapia (95)	58
E.U. Estudios Empresariales	Diplomado en empresariales Z	254
E.U. Estudios Sociales	Graduado social Z	138
	Diplomado en trabajo social Z	109
	Diplomado en relaciones laborales	158
E.U. Politécnica de la Almunia	I.T.I. mecánica/electricidad	68
	I.T.A. ing. Agraria/hort. y jardinería	20
	I. técnica informática de sistemas	20
E.U. Trabajo Social San V. de Paúl	Diplomado trabajo social	151
E.U. Profesorado EGB (Huesca)	Profesorado EGB filología	1
	Maestro educación infantil	94
	Maestro educación primaria	40
	Maestro educación física	24
E.U. Politécnica de Huesca	I.T. química industrial	30
	I.T. explotación agropecuarios	60
E.U. Estudios Empresariales Huesca	Diplo. gestión y admon. pública	35
	Diplomado empresariales	35
	Graduados sociales	54
	Diplomado relaciones laborales	6
	Diplomado gestión y administración	27
	Diplomado en CC. Empresariales	15
E.U. Enfermería Huesca	Diplomado enfermería	45

Nombre del Centro	Titulación	Alumnos
E.U. Profesorado EGB Teruel	Maestro educación infantil	62
	Maestro educación primaria	12
	Maestro lengua extranjera	10
E.U. Politécnica de Teruel	I.T. sistemas electrónicos	15
F. Humanidades y CC. Sociales Teruel	L. humanidades	16
E.U. Enfermería Teruel	Diplomado enfermería	34
E.U. Graduados Sociales Teruel	Diplomado en grado social	15
	Diplomado en relaciones laborales	12

Fuente: Servicio de alumnos de la Universidad de Zaragoza.

Si nos paramos en lo ocurrido por áreas de conocimiento, hay que reseñar que en términos generales la única que aumenta sensiblemente es el área de Ingeniería y Tecnología, que pasa de 11.561 alumnos en el curso académico 96/97 a 12.339 alumnos en el 97/98.

El área que mayor descenso ha sufrido en número de alumnado es la de CC. Médicas y de la Salud. En términos porcentuales, hay entre los dos años académicos un detrimento del 5% de sus efectivos.

Se puede concluir por tanto que el área de Ingeniería y Tecnología se está consolidando como la más dinámica tanto por su crecimiento (7,11% del CPS y 6,5% de las E.U.) como por ser, tras el área de CC. Sociales y Jurídicas (con un decrecimiento del 3% de alumnos), la segunda en volumen de alumnado de la Universidad.

En el Cuadro 15 podemos observar que el mayor número de titulados en 1998 corresponde a la Facultad de Derecho con 540 licenciados. Si sumamos todos los alumnos que han acabado durante 1998 sus estudios en alguna E.U. de profesorado, nos encontramos con que forman un importante contingente de 539 diplomados en una región en franco retroceso demográfico.

En cuanto a las carreras técnicas, teóricamente más demandadas por el mercado laboral, nos encontramos con 829 ingenieros técnicos y superiores que se han distribuido provincialmente de la siguiente forma: en Zaragoza 336 ingenieros superiores y 388 ingenieros técnicos, en Huesca 90 ingenieros técnicos y en Teruel 15 ingenieros técnicos.

Otra área de marcada importancia son los algo más de 1.200 diplomados y licenciados en empresariales, económicas, relaciones laborales y gestión y administración de empresa. Tener claro el perfil de los titulados que ahora van a empezar su búsqueda de empleo y/o colocación, es muy importante para conocer el grado de compatibilidad y flexibilidad que deberán hacer en el camino a su inserción en un mercado laboral muy competitivo y no demasiado activo.

CUADRO 16
Alumnos por profesor en la Universidad de Zaragoza

	Total alumnos		Total profesores*1		Alumnos/profesor	
ÁREAS	96/97	97/98	96/97	97/98	96/97	97/98
CC. EXACTAS Y NATURALES	4.634	4.549	431	442	10,75	10,29
CC. MÉDICAS Y DE LA SALUD	4.825	4.584	642	641	7,52	7,15
CC. SOCIALES Y JURÍDICAS	19.443	18.885	581	582	33,46	32,45
HUMANIDADES	4.857	4.862	398	405	12,20	12,00
INGENIERÍA Y TECNOLOGÍA	11.561	12.339	302	316	38,28	39,05
Sin adscripción a Departamento y Área	0	0	3	3	-	-
TOTAL	45.320	45.219	2.357	2.389	19,23	18,93

Fuente: Elaboración propia con datos de Estadística de la Enseñanza en España. Datos Avance del curso 1997-98. Ministerio de Educación y Cultura.
**1Se incluyen profesores permanentes y no permanentes.*

En el cuadro 16 se constata que el número de alumnos por profesor en la Universidad de Zaragoza está muy desigualmente repartido por área de conocimiento. Llama la atención que las dos áreas con mayor peso en alumnos en la Universidad cuenten con menor número de profesores que otras áreas con un peso específico inferior. Quizás el caso más llamativo es el de Ingeniería y Tecnología, siendo el segundo área en número total de alumnos (12.339), es la que menor número de profesorado tiene (302), lo que hace que sea la más masificada de todas (39,05 alumnos por profesor). En cuanto masificación, el área que sigue a Ingeniería y Tecnología es la de CC. Sociales y Jurídicas (32,45 alumnos por profesor), que con 18.885 alumnos, es la que más peso tiene en la Universidad de Zaragoza.

Caso especial es el área de CC. Médicas y de la Salud, que cuenta con un índice de alumnos por profesor de 7,15. Esto es debido al gran número de profesores en prácticas que son doctores del Hospital Universitario y que comparten su labor médica con la docencia de formación práctica con los alumnos.

El aspecto más destacable es quizá su evolución. Mientras que el número de alumnos por profesor ha decrecido de manera global en la Universidad de 19,23 en el curso 96/97 a 18,93 en el 97/98, no ha sido así en todos los casos. Si todas las áreas han mejorado sus índices de alumno/profesor para el curso actual, no es así en el caso del área de Ingeniería y Tecnología, que ha visto aumentar en mayor proporción su número de alumnos que de profesores, dando como resultado un agravamiento de la masificación que ya sufría el curso anterior, pasando de 38,28 alumnos por profesor en el año 96/97 a 39,05 en el 97/98.

A continuación mostramos en el cuadro 17 el número y tipología del profesorado que forma parte de la Universidad de Zaragoza. En él se infiere que hay dos categorías con un peso específico amplio en cuanto a la tipología de profesorado, por un lado el mayor porcentaje de profesorado pertenece a los asociados con un 45,54% del total, y por otro, son los titulares con un 36,37% los que siguen en número.

Cabe señalar la importancia numérica que por sí mismos tienen los profesores dedicados a CC. de la Salud con una categoría específica de asociados que cuenta con un 12,5% del total de profesores. Esto es debido, como hemos comentado antes, al gran número de profesionales médicos dedicados a la enseñanza en prácticas en el Hospital Clínico Universitario, este hecho produce un sobredimensionamiento del profesorado en el área de conocimiento tratada.

Otro de los aspectos interesantes que se muestran en el cuadro17 es, por un lado, la estabilización del número de profesores en la mayoría de las tipologías, y por otro, el incremento sustancial que se produce de titulares y el detrimento de asociados. Esta circunstancia puede deberse a una tendencia hacia la funcionalización.

CUADRO 17
Número de profesores por tipología 1997/98

	1997 T. completo	1997 T. Parcial	1998 T. Completo	1998 T. Parcial	Diferencia 98-97	% sobre el total 1998
Catedrático Universidad	188	7	186	7	-2	9,3
Titular Universidad	742	12	775	10	31	37.8
Catedrático E.U.*1	26	1	25	1	-1	1.2
Maestro de Taller	5	2	4	2	-1	0,3
Catedrático Instituto*2	2		2		0	0,1
Asociado	435	252	410	261	-16	32.3
Asociado en CC. de la Salud*2	257		259		2	12,5
Ayudante de Facultad*2	97		96		-1	4,6
Ayudante de E.U.*2	28		20		-8	0.9
Emérito*2	11		10		-1	0.5
Doctores y Tecnólogos*2	8		7		-1	0.3

Fuente:Elaboración propia. Datos facilitados por la Universidad de Zaragoza.
**1 E.U. = Escuela Universitaria.*
**2 No hay especificación de tiempo completo o tiempo parcial.*

TERCER CICLO

En este apartado se muestran los datos referidos a los estudios de doctorado o tercer ciclo de la Universidad de Zaragoza.

Hay que recordar que la suficiencia investigadora es el certificado que acredita la finalización de los créditos pertenecientes a los cursos de doctorado y la presentación y aprobación por el Consejo de Departamento del plan de tesis (con su director correspondiente) a realizar por el alumno.

Del cuadro 18 decir, por un lado, que aumenta en todas las áreas el porcentaje de alumnos que comienzan su proyecto de tesis consiguiendo la suficiencia investigadora, y por otro, que excepto en las áreas científica y humanística, hay una reducción del número de matriculados en tercer ciclo de la Universidad.

Es importante destacar que son los alumnos del área Biomédica los que mayor peso numérico tienen en los estudios de tercer ciclo, doblando a los alumnos de Humanísticas que son los que siguen en número de matriculados. Es precisamente el área de Humanidades la que mayor progresión al alza ha tenido a lo largo de los últimos años, mientras que la que ha sufrido el proceso inverso es la Biomédica que tras conseguir un "techo histórico" de 973 alumnos matriculados en tercer ciclo en el curso académico 94/95, ha sufrido un descenso paulatino hasta situarse en 803 alumnos en el curso 97/98, cifra inferior a los que se inscribieron en el año académico 92/93. A pesar de todo, el área Biomédica sigue siendo la mayoritaria en los estudios de doctorado.

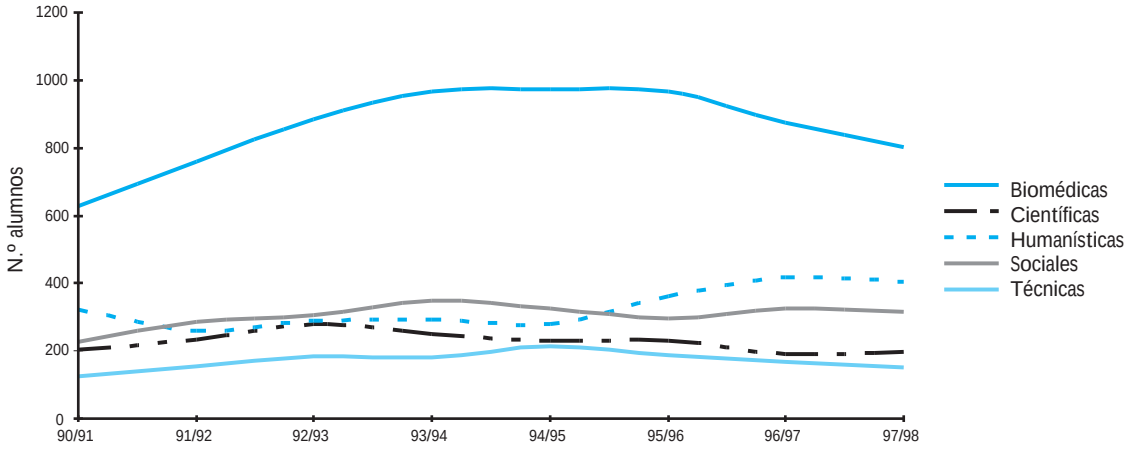
Otro dato a destacar es que el menor número de alumnos cursando estos estudios son los que pertenecen al área de Ingeniería y Tecnología, y además es el área con una disminución más acusada en términos porcentuales del curso 96/97 al 97/98. La mejor posición de estos titulados a la hora de su inserción laboral, puede ser uno de los motivos que influya en el menor número de alumnos en tercer ciclo, y por lo tanto en un menor número de tesis. De todas formas, no hay que olvidar que es en este campo precisamente donde Aragón y España están más faltas de investigadores y desarrollo tecnológico, por lo que estas "ausencias" de investigadores son, en cierto modo, paradójicas.

CUADRO 18
Evolución de los estudios de tercer ciclo

Áreas	Cursos	Estudiantes matriculados	Suficiencia investigadora	% Suficiencia investigadora*
Biomédicas	91/92	761	98	23,39
	92/93	884	146	23,25
	93/94	968	241	31,67
	94/95	973	232	26,24
	95/96	965	229	23,66
	96/97	851	286	29,39
	97/98	803	311	32,22
Científicas	91/92	234	37	26,43
	92/93	278	49	24,02
	93/94	249	58	24,79
	94/95	229	60	21,58
	95/96	230	54	21,69
	96/97	189	52	22,71
	97/98	196	61	26,52
Humanísticas	91/92	260	41	17,83
	92/93	289	32	9,91
	93/94	293	32	12,31
	94/95	280	35	12,11
	95/96	362	22	7,51
	96/97	417	37	13,21
	97/98	404	58	16,02
Sociales	91/92	286	33	19,88
	92/93	305	43	18,94
	93/94	349	48	16,78
	94/95	324	46	15,08
	95/96	295	45	12,89
	96/97	306	51	15,74
	97/98	316	59	20,0
Técnicas	91/92	155	21	11,48
	92/93	184	26	20,63
	93/94	181	25	16,13
	94/95	214	21	11,41
	95/96	189	30	16,57
	96/97	167	40	18,69
	97/98	104	55	29,10

Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por tercer ciclo de la Universidad de Zaragoza.
** Teniendo en cuenta los estudiantes matriculados dos años antes de adquirir la suficiencia investigadora.*

GRÁFICO 17
Evolución de alumnos matriculados en Tercer Ciclo por macroáreas



Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por tercer ciclo de la Universidad de Zaragoza.

LA FINANCIACIÓN UNIVERSITARIA

El presupuesto de la Universidad de Zaragoza para 1998 asciende a 20.761 millones de pta., lo que supone un aumento del 2,8% con respecto al año anterior. Dicho incremento de las cifras globales sería todavía superior (5,4%) si del presupuesto para 1997 dedujéramos los 500 millones que figuraban en el capítulo de pasivos financieros, dado que para 1998 se ha considerado que las necesidades de financiación a corto plazo deben tener un tratamiento contable extrapresupuestario.

En el presupuesto de la Universidad de Zaragoza para 1998 se contemplan los ocho programas siguientes:

– Docencia: se dirige a aquellos gastos directamente relacionados con la actividad docente que realiza la Universidad, con la finalidad de proporcionar formación y preparación en el nivel superior de la Educación.

– Investigación: este programa atiende y presta especial apoyo al desarrollo científico, cultural, técnico y artístico, como uno de los fines de la Universidad al servicio de la sociedad y pretende fomentar, mediante la investigación de la ciencia, la técnica, la cultura y las artes, el desarrollo de nuevos conocimientos.

– Biblioteca: recoge los créditos que permitan a la Universidad la financiación necesaria para el funcionamiento de las distintas bibliotecas y el de las inversiones en fondos bibliográficos con el fin de mantener y aumentar sus fondos de libros y revistas científicas e infraestructura, y lograr el mejor cumplimiento de sus fines.

– Servicios: el programa de servicios recoge los créditos para concertar, organizar, mantener y fomentar servicios de asistencia a la comunidad universitaria con la finalidad de lograr el mejor cumplimiento de sus fines.

– Mantenimiento de inversiones: este programa recoge los créditos relacionados con el mantenimiento de los edificios, la limpieza y vigilancia de las instalaciones de la Universidad de Zaragoza, así como la reforma y ampliación de los inmuebles y la adquisición de su equipamiento.

– Gestión: el objetivo de este programa es mantener la infraestructura de soporte y gestión administrativa necesarias para el mejor funcionamiento del resto de programas de la Universidad de Zaragoza. Refleja los créditos asignados para el normal funcionamiento de los Órganos de Gobierno de la Universidad y de los Servicios encargados de su administración y gestión, así como los gastos relacionados con las representaciones institucionales y sectoriales de la Universidad.

– Personal: está destinado a recoger el gasto de todo el personal de la Universidad de Zaragoza, tanto docente, fijo o contratado, como el personal de administración y servicios funcionario y laboral.

– Consejo Social: como novedad en el presupuesto 1998 se ha incorporado este programa dado que va a ser financiado con una subvención específica de 20 millones, aportada por la Comunidad Autónoma e independiente de la global que reciba la Universidad de Zaragoza.

En cuanto a la dotación de estos programas, a continuación, en el cuadro 19 se muestra su cuantía presupuestaria según sean fondos finalistas (aquellos generados por la Unidad de Planificación, que deben destinarse a actividades de la misma) o por asignación:

CUADRO 19
Dotación de programas del presupuesto de la Universidad de Zaragoza 1998
(en miles de pesetas)

Programas	Finalistas	Asignación	Total
Docencia	200.590	642.800	843.390
Investigación	1.728.760	147.100	1.875.860
Biblioteca	554	236.675	237.229
Servicios	482.765	55.430	538.195
Mantenimiento e Inversiones	1.091.551	1.289.527	2.381.078
Gestión Universitaria	270.140	146.514	416.654
Personal	0	14.468.838	20.761.244
TOTAL	3.774360	16.986.884	20.761.244
Consejo Social		20.000	20.000

Fuente: Universidad de Zaragoza.

Las fuentes de ingresos más importantes de la Universidad de Zaragoza son las siguientes:

– DGA: 12.400 millones de pta. (59,7%)

– Precios públicos por matrículas: 4.494 millones de pta. (21,6%)

– Transferencias de empresas privadas para investigación: 625 millones de pta. (3%)

– Transferencias del exterior 632 millones de pta. (3,1%)

– Venta de bienes y servicios: 1.005 millones de pta. (4,8%)

– Otros: 1.605 millones de pta. (8%)

De los 20.761 millones de presupuesto para 1998, los conceptos de gasto más relevantes son:

– Personal: 14.469 millones

– Obras de nueva planta o grandes rehabilitaciones: 609 millones

– Gastos de investigación: 1.819 millones

– Pequeñas reformas o adecuación de espacios: 154 millones

– Equipamiento informático y comunicaciones: 98 millones

– Limpieza y aseo: 490 millones

– Seguridad: 100 millones

– Energía, agua, combustible y otros: 434 millones

– Reparaciones, mantenimiento y conservación: 501 millones

En cuanto al dinero asignado a cada uno de los centros de la Universidad de Zaragoza, a continuación, en el Cuadro 20 se muestran los importes desglosados:

CUADRO 20
Dinero asignado a cada uno de los centros de la Universidad de Zaragoza. 1998

Unidad Planificación	Gastos descentralizados			Gastos centralizados		
	Funcionamiento	Biblioteca	Prácticas externas	Obras menores	Mobiliario y enseres	TOTAL
F. Ciencias	14.087	2.822	0	3.538	1.714	22.161
F. CC.EE. y EE.	12.011	2.915	181	2.131	1.050	18.288
F. Derecho	12.188	3.096	450	1.981	992	18.707
F. Filosofía y Letras	13.027	3.633	0	2.726	1.639	21.025
F. Medicina	5.708	1.278	870	2.140	995	11.000
F.Veterinaria	6.193	1.471	2.334	2.748	1.426	14.172
CPS	13.242	3.395	0	3.438	1.795	21.870
F. Huesca	2.150	601	181	842	568	4.342
F. Humanidades CS	1.897	492	181	842	568	4.342
EU EGB (Z)	5.046	1.817	540	1.475	942	9.820
EU EE (Z)	5.745	1.952	181	1.382	887	10.147
EU ITI	9.149	2.260	226	1.953	1.235	14.823
EU Ciencias Salud	3.243	1.050	181	849	562	5.885
EU E. Sociales	6.407	2.263	181	1.061	645	10.557
EU EGB (H)	2.698	942	181	1.169	726	5.716
EU Politécnica (H)	3.759	1.037	1.618	1.792	1.164	9.370
EU EE (H)	5.219	1.431	181	1.900	1.220	9.951
EU EGB (T)	2.891	880	181	*	*	3.952
EU Politécnica (T)	2.340	656	181	1.054	669	4.900
ICE	6.000	0	0	1.148	781	7.929

** Incluido en la Facultad de Humanidades.*
Fuente: Universidad de Zaragoza.

LA INVESTIGACIÓN EN LA UNIVERSIDAD

Bajo este epígrafe queremos mostrar el esfuerzo investigador y la canalización de recursos hacia la investigación que a través de la Universidad de Zaragoza se ha llevado a cabo durante 1998.

Las entidades públicas que financian los proyectos de investigación son la Diputación General de Aragón, la Comisión Interministerial de Ciencia y Tecnología (CITYC), la Dirección General de Estudios Superiores e Investigación Científica, la Unión Europea, la propia Universidad de Zaragoza y Otras Entidades.

A continuación, en los cuadros 21, 22, 23, 24 y 25 se puede observar el número de proyectos y el importe destinado a proyectos de investigación según áreas de conocimiento.

CUADRO 21
Financiación de proyectos de investigación de la Universidad de Zaragoza mediante la DGA[1] 1998

ÁREA	Nº	IMPORTE
BIOMÉDICA	9	42.612.200
CIENTÍFICA	13	42.088.121
HUMANÍSTICA	6	5.272.310
SOCIAL	8	10.400.000
TÉCNICA	4	12.830.000
TOTALES	41	313.202.631

Fuente: OTRI - Universidad de Zaragoza.

CUADRO 22
Financiación de proyectos de investigación de la Universidad de Zaragoza mediante el CYTIC[2] 1998

ÁREA	Nº	IMPORTE
BIOMÉDICA	3	20.840.000
CIENTÍFICA	14	95.434.000
TÉCNICA	14	149.044.000
SOCIAL	3	4.650.000
TOTALES	34	269.968.000

Fuente: OTRI - Universidad de Zaragoza.

CUADRO 23
Financiación de proyectos de investigación de la Universidad de Zaragoza mediante la DGES[3] 1998

ÁREA	Nº	IMPORTE
BIOMÉDICA	3	38.000.000
CIENTÍFICA	23	89.253.575
SOCIAL	12	16.998.000
HUMANÍSTICA	10	14.000.000
TÉCNICA	5	32.500.000
OTRAS(*)	1	3.500.000
TOTALES	54	194.251.575

(*) Corresponde a una ayuda a actividades complementarias de la docencia.
Fuente: OTRI - Universidad de Zaragoza.

[1] Diputación General de Aragón.
[2] Comisión Interministerial de Ciencia y Tecnología.
[3] Dirección General de Estudios Superiores e Investigación Científica.

CUADRO 24
Financiación de proyectos de investigación de la Universidad de Zaragoza mediante la U.E. 1998

ÁREA	Nº	IMPORTE
BIOMÉDICA	3	1.521.750
CIENTÍFICA	9	128.001.066
HUMANÍSTICA	6	4.994.943
SOCIAL	3	48.859.650
TÉCNICA	6	2.500.055
TOTALES	27	185.877.464

Fuente: OTRI - Universidad de Zaragoza.

CUADRO 25
Financiación de proyectos de investigación de la Universidad de Zaragoza con fondos propios 1998

ÁREA	Nº	IMPORTE
BIOMÉDICA	18	10.191.475
CIENTÍFICA	29	8.677.640
HUMANÍSTICA	26	9.580.470
SOCIAL	22	8.675.000
TÉCNICA	16	6.508.912
TOTALES	111	43.633.497

Fuente: OTRI - Universidad de Zaragoza.

A continuación, en el cuadro 26, queda patente la distribución de los recursos de forma comparada entre las áreas de conocimiento. Puede observarse que es el área científica la que cuenta con más recursos y proyectos de investigación. Por otro lado, en cuanto a recursos, es el área humanística la que menos presupuesto recibe. Hay que destacar que las cuantías por proyecto pueden variar en función del área de investigación tratada, es decir, los proyectos del área biomédica o técnica son comparativamente mucho más caros de desarrollar que los de las áreas social o humanística. En cuanto al epígrafe "Otras", hay que decir que el dinero destinado ha ido sufragar gastos de actividades complementarias de docencia (3.500.000 pesetas facilitados por la DGES).

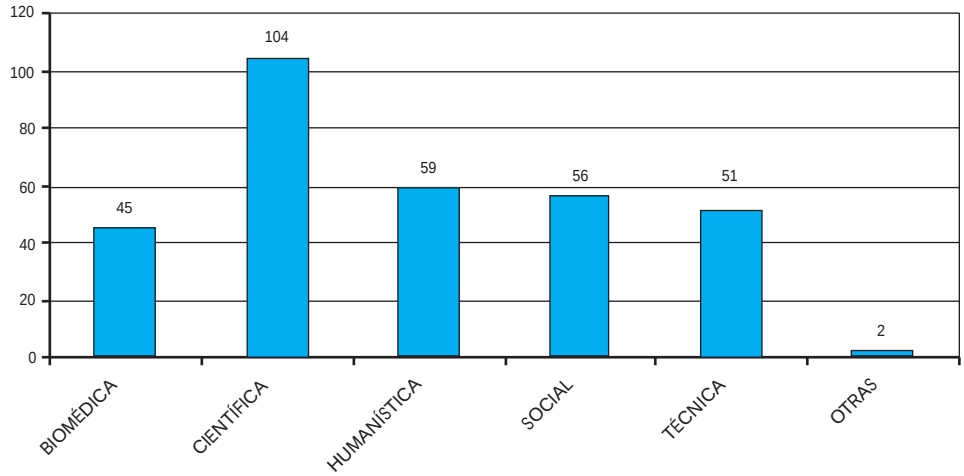
En este mismo cuadro se constata que es la Comisión Interministerial de Ciencia y Tecnología (CYTIC) la que realiza el mecenazgo más importante aportando el 28% del total, en cambio la Universidad con el 4,4% es la entidad que menos dinero aporta a sufragar su propia investigación.

CUADRO 26
Proyectos de investigación por áreas de la Universidad de Zaragoza e importe destinado en 1998

	D.G.A.		C.I.C.Y.T.		D.G.E.S.		UNIÓN EUROPEA		UNIVERSIDAD		OTROS		TOTALES	
ÁREA	Nº	IMPORTE	Nº	IMPORTE	Nº	IMPORTE	Nº	IMPORTE	Nº	IMPORTE	Nº	IMPORTE	Nº	IMPORTE
BIOMÉDICA	9	42.612.200	3	20.840.000	3	38.000.000	3	1.521.750	18	10.191.475	9	53.525.578	45	166.691.003
CIENTÍFICA	13	42.088.121	14	95.434.000	23	89.253.575	9	128.001.066	29	8.677.640	16	87.489.956	104	450.944.358
HUMANÍSTICA	6	5.272.310	0	0	10	14.000.000	6	4.994.943	26	9.580.470	11	4.568.046	59	38.415.769
SOCIAL	8	10.400.000	3	4.650.000	12	16.998.000	3	48.859.650	22	8.675.000	8	12.043.933	56	101.626.583
TÉCNICA	4	12.830.000	14	149.044.000	5	32.500.000	6	2.500.055	16	6.508.912	6	6.087.461	51	209.470.428
OTRAS	0	0	0	0	1	3.500.000	0	0	0	0	0	0	1	3.500.000
TOTALES	40	113.202.631	34	269.968.000	54	194.251.575	27	185.877.464	111	43.633.497	50	163.714.974	317	970.648.141

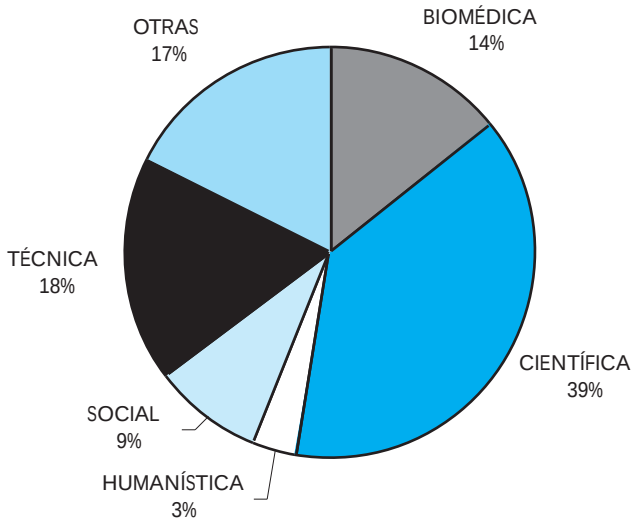
Fuente: OTRI - Universidad de Zaragoza.

GRÁFICO 18
Número de proyectos de investigación gestionados por la OTRI de la Universidad de Zaragoza por área de conocimiento. 1998



Fuente: OTRI - Universidad de Zaragoza.

GRÁFICO 19
Importe de los proyectos de investigación gestionados por la OTRI de la Universidad de Zaragoza según área de conocimiento. 1998



Fuente: OTRI - Universidad de Zaragoza.

En el cuadro 27 puede observarse la comparación del número de proyectos, importe total por área e importe medio por proyecto entre los años 1997 y 1998.

En cuanto al importe y al número de proyectos, se constata que todas las áreas, a excepción de la biomédica, ven incrementadas sus partidas presupuestarias y el número de proyectos de investigación. En cambio, en cuanto al importe medio por proyecto, vemos que es el área humanística la única que ve disminuir las cuantías por proyecto de investigación.

Hay que mencionar que la comparación de dos años consecutivos no muestra de forma clara la evolución de la investigación. La dificultad de comparar un año con otro estriba en la propia convocatoria de proyectos y en la condición de plurianualidad que muchos de ellos tienen. Por ejemplo, la aprobación reciente del V Programa Marco de I+D de la Unión Europea puede hacer que los investigadores esperen a presentar sus proyectos a la apertura de convocatorias, y éstas pueden variar en la fecha en función del área o del tema de investigación que se trate.

CUADRO 27
Comparación 1997-1998 del importe, n.º de proyectos e importe medio de la investigación por área gestionada por la OTRI de la Universidad de Zaragoza

	1997			1998		
Área de conocimiento	Importe	N.º de proyectos	Importe medio por proyecto	Importe	Nº de proyectos	Importe medio por proyecto
BIOMÉDICA	205.313.072	56	3.666.305	166.691.003	45	3.704.245
CIENTÍFICA	352.018.928	87	4.046.195	450.944.358	104	4.336.003
HUMANÍSTICA	35.811.057	47	761.937	38.415.769	59	651.115
SOCIAL	23.043.239	33	698.280	101.629.583	56	1.814.814
TÉCNICA	175.020.137	51	3.431.767	209.470.428	51	4.107.263
OTRAS	54.726.877	5	10.945.375	203.500.000	2	101.750.000
Total	845.933.310	279	3.032.019	1.170.648.141	317	3.692.896

Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por la OTRI - Universidad de Zaragoza.

A continuación, en el cuadro 28, se muestran los contratos de I+D que la Universidad de Zaragoza tiene con empresas privadas. Del total de los 249 contratos, el 60% corresponden a empresas afincadas en Aragón, el 37% a empresas con sede en el resto de España y el 3% a empresas extranjeras. Si comparamos estos datos con el importe del contrato, vemos que comparativamente los contratos más "suculentos" son los firmados con las empresas extranjeras con un importe medio de 5.600.000 pesetas, a continuación, con 1.830.000 pta. aparecen las empresas afincadas en el resto del territorio nacional y por último, con 1.666.000 pta. están las empresas aragonesas.

CUADRO 28
Contratos I+D con empresas tramitados a través de la OTRI de la Universidad de Zaragoza 1998

	Empresas Aragonesas	Empresas del Resto de España	Empresas Extranjeras	TOTAL
Nº	149	92	8	249
Presupuesto	248.338.000	168.405.283	44.806.694	461.549.977

Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por la OTRI - Universidad de Zaragoza.

III.3.2. SALUD Y SANIDAD

II.3.2.1. INTRODUCCIÓN

En el Informe del presente año sobre la situación económica y social de Aragón, queremos dejar constancia de la publicación en fechas recientes del Plan de Salud de Aragón, elaborado por la Dirección General de Salud de la Diputación General de Aragón.

La realización por parte de las Comunidades Autónomas de los Planes de Salud Autonómicos, y por parte del Estado del Plan Integrado de Salud, viene definido en la Ley General de Sanidad de 1986 (Art. 70 y ss.), que establece que su desarrollo se hará teniendo en cuenta los Criterios Generales de Coordinación Sanitaria (Art. 74), materia esta última que es competencia del Estado según la Constitución (Art. 149).

El Plan de Salud de Aragón es un documento que expone las acciones a desarrollar en salud pública, fundadas en un análisis de situación previo, con el objetivo de mejorar la salud de los ciudadanos. Está basado en las ideas clásicas de la planificación, y se refiere fundamentalmente a la planificación de la salud, en el sentido de incidir sobre sus determinantes. Las ideas subyacentes son las de promoción de la salud y prevención de la enfermedad. En este documento no se trata de la planificación de la atención de la salud, aunque también se hacen referencias a los servicios asistenciales. Se trata sobre todo de la planificación de las acciones a desarrollar desde el área de salud pública, con llamadas y comentarios a acciones de otras áreas.

El Plan de Salud proporciona en primer lugar un informe sobre el estado de la salud de la población aragonesa y en segundo lugar las acciones a desarrollar en salud pública que se consideran necesarias y posibles para incrementar su nivel de salud. Es un documento por tanto en evolución, ya que puede cambiar tanto lo primero como lo segundo. La evaluación de los resultados alcanzados junto con el debate profesional, social y político debe influir en futuras ediciones del Plan en un proceso continuo de planificación.

El Plan de Salud es un documento imprescindible para la planificación y programación de las acciones que tiene por objeto conservar y mejorar la salud de los ciudadanos, desde los servicios públicos. Describe el proceso lógico de actuación basado en los problemas existentes, en una situación de recursos limitados y demanda de servicios en aumento. Propone las actuaciones específicas en una serie de áreas de la salud pública que se consideran prioritarias. El Plan está situado en un marco autonómico, pero contempla las actuaciones de un nivel nacional y supranacional.

Una vez explicados los objetivos y las pretensiones del Plan, y con el objeto de no ser reiterativos al explicar los condicionantes económicos, sociales y ambientales de Aragón que pueden encontrarse en otros capítulos del presente Informe, pasamos directamente a exponer la ordenación y situación del Sistema Sanitario en Aragón.

III.3.2.2.SISTEMA SANITARIO

El Mapa Sanitario de Aragón es el resultado de la ordenación espacial del territorio de la Comunidad Autónoma con objeto de conseguir una provisión eficiente y equitativa de la atención de la salud. De esta forma, quedan establecidas las Zonas de Salud, Sectores y Áreas Sanitarias.

Las Zonas de Salud son el marco geográfico básico donde se desarrolla la Atención Primaria de Salud. Estas zonas se agrupan en Áreas de Salud, concebidas como las unidades fundamentales del Sistema de Salud en las que se realiza la gestión de los recursos sanitarios existentes en su territorio y se establecen los programas y prestaciones sanitarias a desarrollar para su población.

El Mapa Sanitario de Aragón introduce, además, el Sector como un nivel intermedio entre Áreas Sanitarias y Zonas de Salud. Su función sólo queda clara en aquellos casos en los que el sector dispone de un hospital de referencia distinto al del Área, pero incluso en esos casos, el objeto de los sectores queda en este momento ceñido a la regionalización hospitalaria.

CUADRO 29
Ordenación Territorial según el Mapa Sanitario de Aragón* 1998

ÁREAS	SECTORES	ZONAS DE SALUD	
		Rurales	Urbanas
1	1 (Huesca)	11	3
	2 (Barbastro)	14	-
2	5 (Zaragoza)	4	17
3	3 (Zaragoza)	4	-
	6 (Zaragoza)	11	7
	7 (Calatayud)	10	-
4	8 (Teruel)	15	1
	9 (Alcañiz)	12	-
5	4 (Zaragoza)	6	6

** Datos actualizados a septiembre de 1998.*
Fuente: Servicio Aragonés de Salud. DGA.

ATENCIÓN PRIMARIA

Durante 1998 ha continuado el proceso de implantación del modelo de atención primaria en Aragón, basado en los principios de atención integral, trabajo en equipo y participación de los ciudadanos. En este último año de 1998, 1.072.197 personas, es decir, el 90% del total de la población aragonesa, han sido atendidas por el nuevo sistema, aumentando la cobertura en un punto respecto a 1997. Todavía queda por incorporarse al modelo de atención primaria el 9,8% de la población, si bien la mayor parte se encuentra en Zaragoza capital.

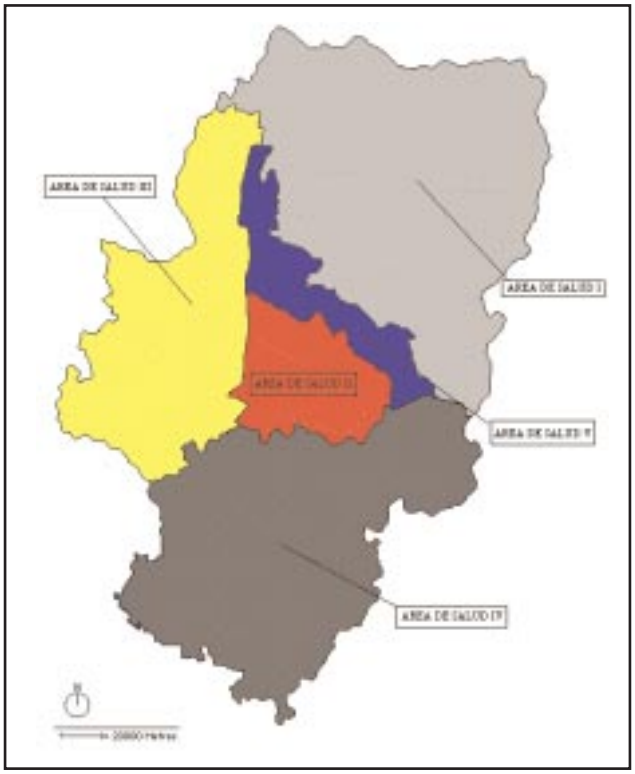
CUADRO 30
Cobertura del modelo de atención primaria en Aragón y sus provincias

	Población con cobertura		Población sin cobertura	
	1998	%	1998	%
Huesca	195.458	94	12.352	6
Teruel	143.680	100	0	0
Zaragoza	733.059	88	104.268	12
Aragón	1.072.197	90	116.620	9.8

Fuente: Servicio Aragonés de Salud de la DGA.

El mapa sanitario divide a la Comunidad Autónoma en 121 Zonas de Salud que constituyen el marco geográfico y poblacional de la atención primaria de salud. Estas zonas, se agrupan en 5 áreas de salud. La ordenación territorial se ha realizado considerando las características demográficas, geográficas y sociales de las poblaciones que las constituyen.

MAPA 3
Mapa Sanitario de Aragón por Áreas de Salud en 1998



Fuente: Elaboración propia. Datos basados en información facilitada por el Servicio Aragonés de Salud de la DGA.

A continuación, los datos referidos a las áreas 2 y 5 se presentan en columnas contiguas por estar unificada su dirección y gestión.

CUADRO 31
Áreas de salud de la CC.AA. de Aragón. Características demográficas y geográficas

	Área I	Área II	Área V	Área III	Área IV	TOTAL
Nº de habitantes	206.129	384.151	125.206	316.886	156.455	1.188.817
< 15 años	32.341	60.038	24.573	51.203	24.445	192.600
> 65 años	42.308	62.474	15.729	56.851	34.848	212.210
> 80 años	9.702	13.101	3.166	12.708	8.753	47.430
Mujeres 15-45 años	39.743	84.774	28.676	63.764	27.913	244.870
RDA	32	24	19	27	36	27
RDG	57	47	47	52	61	52
Habitantes/Médico	1.036	1.568	1.265	1.148	869	1.174
Núcleos	730	31	54	301	332	1.448
Núcleos < 100 hab.	516	5	14	90	132	757

RDA: Relación de Dependencia de Ancianos.
RDG: Relación de Dependencia Global.
Fuente: Plan de Salud de Aragón. Datos del Censo de 1991.

Tal y como se observa en el cuadro 31, es el área que corresponde a la provincia de Teruel (Área IV) en la que aparecen unas mayores relaciones de dependencia debido al envejecimiento de su población. También puede observarse que es donde también hay más médicos por habitante, superando la media de la Comunidad Autónoma.

En cuanto a la distribución numérica del personal de atención primaria, a continuación, en el cuadro 32, se puede observar su número y tipología por Área de Salud.

CUADRO 32
Personal de Atención Primaria en Aragón. 1998

	ÁREAS DE SALUD						
	1	2	5	3	4	No asignados	Total
Médicos	182	196	82	249	173	7	889
Pediatras	18	48	19	30	8	-	123
Personal enfermería	157	215	83	218	119	-	792
Matronas	8	14	9	17	14	-	62
Auxiliar enfermería	13	13	6	15	4	-	51
Trabajador social	6	10	5	9	4	-	34
Auxiliar administrativo	52	67	29	69	30	-	247
Personal unidades de apoyo*	32	50	9	15	14	-	120
Personal de servicios normales de urgencia	6	0	0	26	7	-	39
Celadores, personal de limpieza	29	28	8	20	11	-	96

**: Incluye distintos tipos de profesionales como odontólogos, psicólogos y el personal auxiliar correspondiente.*
Fuente: Plan de Salud de Aragón.

ATENCIÓN ESPECIALIZADA

En la Comunidad Autónoma de Aragón, la atención especializada se desarrolla en los 19 centros asistenciales y 27 hospitales distribuidos entre las 5 Áreas Sanitarias. Además, en Aragón existen diversos centros asistenciales específicos de salud mental.

Del total de hospitales, 21 son públicos (77,8%), de los cuales 8 son gestionados por el INSALUD. Los hospitales de referencia por Área Sanitaria son:

– Hospital San Jorge de Huesca (Área I)

– Hospital Miguel Servet de Zaragoza (Área II)

– Hospital Clínico Universitario de Zaragoza (Área III)

– Hospital General de Teruel (Área IV)

– Hospital Royo Villanova (Área V)

En la Comunidad Autónoma existen 6 hospitales psiquiátricos (22,2% del total), 4 geriátricos (14,8%), 16 hospitales generales (59,2%) y sólo 1 es clasificado como quirúrgico.

En 1998 se establece en Aragón el Sistema de Información Hospitalaria (SIH) gestionado por el Servicio Aragonés de Salud del Departamento de Sanidad, Bienestar Social y Trabajo de la Diputación General de Aragón. Los datos que mensualmente se recogen en cada hospital son, fundamentalmente, de estructura, actividad y funcionamiento.

CUADRO 33
Atención Especializada en Aragón. 1998

	Centros de especialidades	Hospitales
ÁREA 1	5	7
Barbastro	1	1
Fraga	1	1
Jaca	1	1
Monzón	1	-
Huesca capital	1	4
ÁREA 2	2	7
Zaragoza capital	2	7
ÁREA 3	4	7
Calatayud	1	2
Ejea de los Caballeros	1	-
Sádaba	-	1
Tarazona	1	-
Zaragoza capital	1	4
ÁREA 4	3	4
Alcañiz	1	1
Caspe	1	-
Teruel	1	3
ÁREA 5	1	2
Zaragoza capital	1	2

Fuente: Servicio Aragonés de Salud. DGA.

CUADRO 34
Sistema de Información Hospitalaria*. Aragón 1998

	HOSPITALES							
	PÚBLICOS						PRIVADOS	PSIQUIÁTRICOS
	Área 1	Área 2	Área 3	Área 4	Área 5	Total		
N.º camas[1]	539	1.370	941	373	97	3.319	610	1.172
Persona[2]	1.755	5.279	3.221	1.074	290	11.604	909	625
Personal/cama	3,26	3,85	3,42	2,88	2,97	3,49	1,49	0,53
Facultativo/cama	0,56	0,73	0,72	0,55	0,29	0,67	0,24	0,03
Aux, san, tit/cama	0,99	1,19	0,96	0,91	0,76	1,05	0,30	0,04
Aux san, no tit/cama	0,78	0,90	0,79	0,65	0,89	0,82	0,49	0,23
Personal no san,/cama	0,93	1,03	0,94	0,76	1,01	0,96	0,46	0,23
Ingresos	16.988	52.547	31.933	13.230	2.528	11.6226	22.530	428
Estancia media	8,56	7,97	8,75	7,19	10,43	8,24	7,02	804,45
% ocupación	74%	84%	81%	65%	74%	79%	71%	80%
Rotación Enf,/cama	2,63	3,19	2,83	2,73	2,16	2,92	3,08	0,03
N.º partos	1.185	3.625	1.807	984	0	7.601	1.768	-
% cesáreas	19%	13%	15%	14%	0	15%	23%	-
Intervenc, Quirúrgicas	8.640	34.137	18.550	8.054	2.093	71.474	21.479	-
Urgencias /día	162,3	581,6	292,3	109,1	0	1.145,4	203,3	-
Consultas externas	273.018	1.030.839	336.771	192.344	4.050	1.837.022	92.611	736

**: No incluye información del Hospital militar.*
[1]: Número promedio mensual de camas en funcionamiento.
[2]: Incluye personal de servicios contratados o concertados.
Aux. san. Tit = Auxiliar sanitario titulado.
Aux san. no tit = Auxiliar sanitario no titulado.
Personal no san. = Personal no sanitario.
Rotación Enf/cama = rotación enfermo/cama.
Fuente: SIH. Servicio Aragonés de Salud. DGA.

ATENCIÓN SOCIOSANITARIA A LAS PERSONAS MAYORES

El pasado año, en el Informe sobre la Situación Económica y Social de Aragón de 1997 ya hacíamos referencia a algunas recomendaciones para ordenar la atención sanitaria de las personas mayores de acuerdo a una serie de principios que habían sido recogidos en el Plan Gerontológico Nacional

En este aspecto, queremos insistir en la importancia creciente de un colectivo de personas que año a año suponen mayor porcentaje de población. El incremento de la esperanza de vida está generando un colectivo de personas mayores que, a la edad de jubilación, tienen "toda una vida por delante" con unas condiciones de salud y actividad bastante satisfactorias. Esto genera un grupo heterogéneo con necesidades sociosanitarias diferentes en las distintas edades de las que está compuesto.

Ante una problemática similar, existen respuestas institucionales que dependen de diferentes redes, es decir, distintas instituciones de la Administración están dando respuestas sociosanitarias no integradas a problemas que deberían tratarse de forma más unificada. La importancia de ofrecer un enfoque multidisciplinar y desarrollar un esquema de trabajo que recoja la amplia oferta de atención existente, ha quedado demostrada en las experiencias de coordinación para la atención sociosanitaria de las personas mayores desarrolladas en algunas zonas de salud de varias provincias españolas. Las respuestas institucionales integradas en Aragón y la coordinación multidisciplinar no están siendo lo suficientemente rápidas y ágiles como, en un principio, sería deseable.

II.3.2.3. LA SALUD DE LOS ARAGONESES

La percepción que uno tiene de su propia salud, al contrario de lo que pueda parecer a priori, es muy subjetiva y viene condicionada por multitud de factores psicológicos, somáticos y ambientales. Considerar que uno goza de buena o mala salud, así como si tiene conciencia de los hábitos o prácticas de riesgo que realiza, es básico para entender a qué nos referimos cuando hablamos de salud.

En el Plan de Salud de Aragón aparece un capítulo titulado "Percepción del estado de salud". En el mismo se muestran datos de la Encuesta Nacional de Salud de 1993, esta encuesta es la última con datos desagregados por Comunidades Autónomas. Se trata de una encuesta sobre una muestra representativa de la población mayor de 16 años, en la que se pregunta sobre temas relacionados con la salud percibida, restricción de actividad, consumo de recursos sanitarios y hábitos relacionados con la salud. La valoración del estado de salud percibida por los aragoneses es buena o muy buena en el 69% de los casos, similar a la de España y también a la anterior encuesta de 1987.

Uno de los factores a tener en cuenta para la mejora del estado (y percepción) de la salud, es la aplicación de políticas preventivas que ayuden a entender mejor la enfermedad y la salud, así como su relación con nuestra vida cotidiana. En Aragón se inició el programa de promoción de salud en 1985 y actualmente se desarrolla en cuatro áreas:

– SARES

Dada la importancia que debe tener el fomento de la medicina preventiva, desde los Servicios Provinciales de Sanidad de la Diputación General de Aragón, se ha desarrollado el Sistema de Asesoría y Recursos en Educación para la Salud (SARES). La promoción de la salud constituye un proceso que capacita a las personas y colectivos para ejercer un mayor control sobre los determinantes de la salud (medio ambiente, estilos de vida, biología humana, sistema sanitario,...). En este sentido, la promoción de la salud implica actuaciones coordinadas entre los diferentes entornos que influyen en las personas, de ahí el papel fundamental que tiene la familia, la escuela, el sistema sanitario, los medios de comunicación y en general, la comunidad.

Desde el SARES se considera la educación para la salud como un proceso educativo dirigido a responsabilizar a las personas en la promoción de la salud individual y comunitaria, paso éste necesario para conseguir una mejor calidad de vida y reducir posibles causas y prácticas de riesgo que real o potencialmente perjudiquen nuestra salud.

El SARES ofrece lo siguiente:

– Asesoramiento para la puesta en marcha y desarrollo de programas de educación para la salud.

– Documentación actualizada en educación para la salud así como otros productos documentales (boletín SARES, dossieres temáticos, recopilaciones,...)

– Información sobre materiales didácticos, experiencias de educación para la salud y otros recursos relacionados con temas específicos: salud mental, prevención de drogodependencias, educación afectivo-sexual, alimentación,…)

– Un lugar para la consulta y/o préstamo de documentos y materiales (libros, artículos, revistas, vídeos, diapositivas…) y un apoyo para búsquedas bibliográficas en promoción de salud.

Los usuarios del SARES son profesionales y agentes sociales que desarrollan la educación para la salud desde diferentes ámbitos:

– Centros educativos que integran la educación para la salud en el curriculum escolar.

– Intervenciones programadas desde el sistema sanitario y los servicios sociales para grupos específicos.

– Proyectos realizados por organizaciones y entidades que trabajan en la comunidad: asociaciones juveniles, de vecinos, sindicatos, colectivos ciudadanos, grupos de ayuda mutua…

El equipo de técnicos de educación para la salud del SARES puede apoyar y asesorar las demandas que plantean los profesionales respecto a:

– La metodología de programación y evaluación de las intervenciones.

– La selección de los materiales y recursos didácticos más idóneos para cada iniciativa.

– La integración de la educación para la salud en la actividad habitual de los centros y servicios sociosanitarios.

– RAPSS

La Red Aragonesa de Proyectos de Promoción de Salud tiene como objetivos fundamentales: identificar proyectos de promoción y educación para la salud, fomentar grupos de trabajo que desarrollen experiencias, disponer de una fuente de información que contribuya a la investigación en promoción de salud y facilitar la formación de los profesionales.

Actualmente cuenta con 60 equipos de trabajo y su gestión se realiza por una comisión integrada por representantes del INSALUD, DGA y de los proyectos. Se desarrollan actividades de formación y asesoramiento, apoyo documental e intercambio de experiencias.

- Educación para la salud en la escuela

Mediante el establecimiento de un modelo de colaboración entre los servicios sociosanitarios y los centros educativos, se pretende desarrollar la promoción de la salud en las escuelas. Las actividades se orientan hacia la formación conjunta de los profesionales mediante una oferta permanente de cursos en los Centros de Profesores y Recursos, y el desarrollo de programas y materiales curriculares que faciliten el abordaje de los distintos temas de educación para la salud, así como su adaptación a los diferentes contextos.

- Formación en promoción y educación para la salud y apoyo educativo a programas.

Las actividades fundamentales se orientan al desarrollo de un plan continuado de formación (básica y en temas específicos) diversificado y dirigido a profesionales sociosanitarios, profesorado y colectivos de iniciativa social y la realización de seminarios permanentes. Así mismo, se realiza un apoyo a la vertiente educativa de las actividades de los distintos programas de salud pública, que se concreta en asesorías para la elaboración y difusión de materiales didácticos, soporte documental, formación específica y participación en la RAPPS.

MORBILIDAD HOSPITALARIA

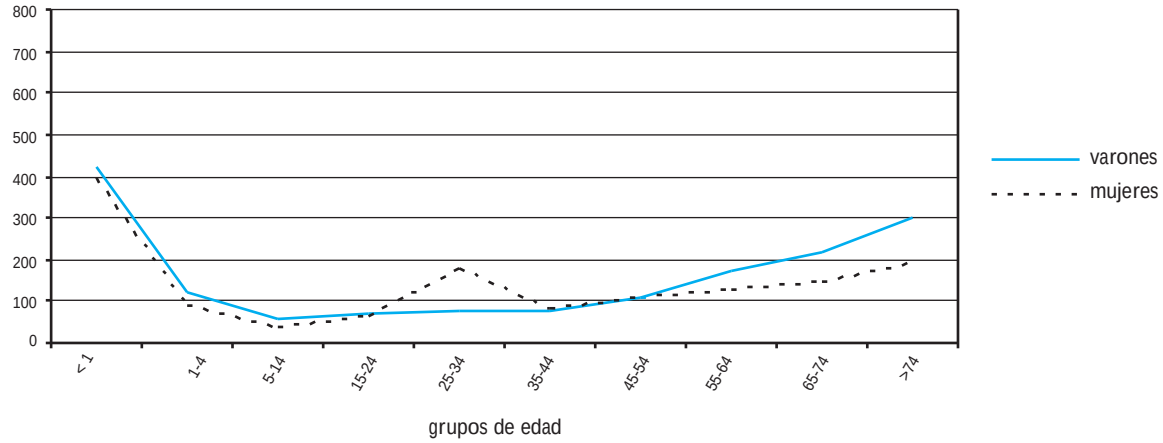
Fijando de nuevo nuestra atención en el documento del Plan de Salud de Aragón, podemos observar que la Comunidad Autónoma de Aragón, en la actualidad, no dispone de un sistema de información específico que permita conocer las patologías atendidas en los hospitales. Por lo tanto, las fuentes de información utilizadas para describir la morbilidad hospitalaria han sido y son la Encuesta de Morbilidad Hospitalaria publicada por el Instituto Nacional de Estadística (INE).

La encuesta de morbilidad hospitalaria es una encuesta de ámbito nacional, comprendiendo tanto hospitales públicos como privados y militares. La publicación de estas estadísticas incluye información del ámbito nacional y provincial. A continuación se presentan los últimos datos disponibles referidos a la Comunidad Autónoma de Aragón.

Durante 1994 se produjeron 136.891 hospitalizaciones de personas residentes en Aragón, lo que representa 115,2 ingresos hospitalarios por 1000 habitantes, siendo esta cifra de 107,1 para el conjunto nacional. Al ajustar estos índices por edad a la población estándar europea, con objeto de evitar el efecto de las diferencias etáneas de ambas poblaciones (mayor envejecimiento en nuestra Comunidad Autónoma), Aragón sigue teniendo valores superiores a España. Si nos fijamos en datos más recientes, Aragón tuvo 139.184 ingresos hospitalarios en 1997, lo que representa 117,2 ingresos por cada mil habitantes, es decir, un pequeño incremento en comparación al año de referencia anterior.

Siguiendo con los datos disponibles de 1994, del total de ingresos hospitalarios, 69.356 (50,7%) correspondieron a varones y el resto a mujeres. El índice de hospitalización por edad es superior en varones, tanto en Aragón como en España. El cálculo de estos índices por grupos de edad mostró los valores más elevados en menores de un año (no se incluyen recién nacidos sin ninguna patología), descendiendo posteriormente y manteniéndose estable hasta los 45-54 años en que comienza el aumento. El pico observado en mujeres en el grupo de edad 25-34 años es debido principalmente a los ingresos por causas obstétricas, ya que los ingresos por parto, causas obstétricas directas y aborto suponen el 18% de todas las altas hospitalarias en el sexo femenino.

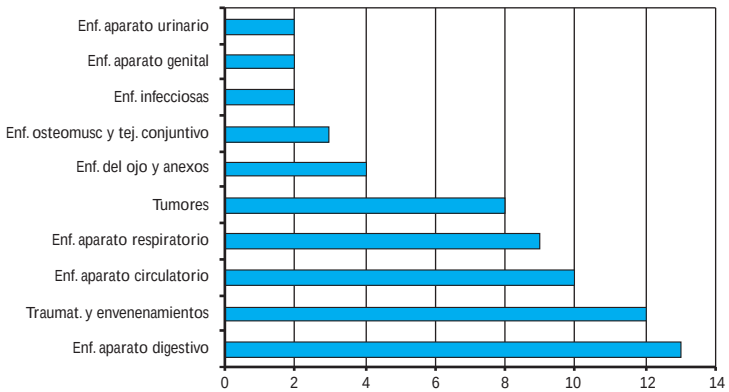
GRÁFICO 20
Índice de hospitalización por grupos de edad en Aragón. 1994



Fuente: D.G. Salud Pública.

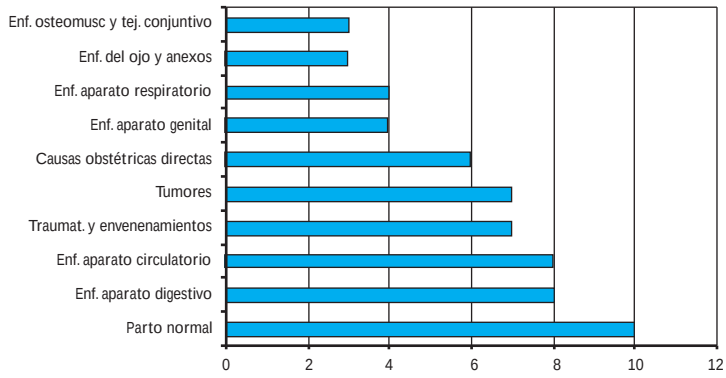
En 1994, las enfermedades del aparato digestivo son las causas más frecuentes de ingresos hospitalarios, representando el 10,7% del total. Aunque en mujeres, el parto normal es el que ocupa el primer lugar, siguiendo en importancia las enfermedades del aparato digestivo. En varones, las enfermedades del aparato digestivo son las principales causas de hospitalización, los traumatismos y envenenamientos ocupan el segundo lugar. Además, hay que resaltar que las altas con diagnóstico sin especificar y mal definidos suponen el 21% del total, lo que indica que es necesario mejorar la calidad de estas estadísticas en Aragón.

GRÁFICO 21
Causas más frecuentes de hospitalización de varones en Aragón. 1994



Fuente: Encuesta de Morbilidad Hospitalaria. INE.
Elaboración: D.G. de Salud Pública.

GRÁFICO 22
Causas más frecuentes de hospitalización de mujeres en Aragón. 1994



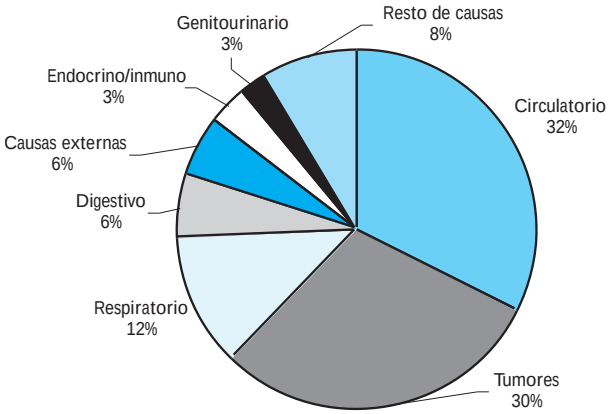
Fuente: Encuesta de Morbilidad Hospitalaria. INE.
Elaboración: D.G. de Salud Pública.

CAUSAS DE DEFUNCIÓN EN ARAGÓN

La tasa bruta de mortalidad en Aragón en el año 1995 fue de 10,4 defunciones por cada 1.000 habitantes (11,4 varones y 9,5 mujeres).

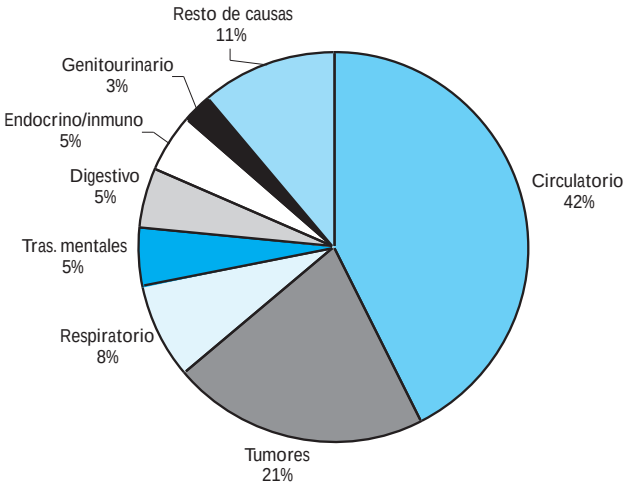
La distribución porcentual de la mortalidad por grupos de causas mantiene un orden similar a la media española y a los países de nuestro entorno. Las enfermedades del aparato circulatorio, los tumores, las enfermedades del aparato respiratorio, las enfermedades del aparato digestivo y las causas externas de traumatismos y envenenamientos son los cinco grupos de causas más frecuentes, englobando el 82,6% de todas las defunciones. En varones se mantiene este mismo orden, pero en mujeres el cuarto lugar lo ocupan los trastornos mentales (demencia senil debido a una mayor proporción de mujeres en edades avanzadas) y las causas externas pasan al noveno lugar.

GRÁFICO 23
Mortalidad proporcional varones. Aragón 1992-1995



Fuente: Instituto Aragonés de Estadística.
Elaboración: D.G. de Salud Pública.

GRÁFICO 24
Mortalidad proporcional mujeres. Aragón 1992-1995



Fuente: Instituto Aragonés de Estadística.
Elaboración: D.G. de Salud Pública.

Las causas específicas de mortalidad más frecuentes dentro de estos grandes grupos son:

– Enfermedades del aparato circulatorio:
  • Enfermedad cerebrovascular
  • Infarto agudo de miocardio
– Tumores:
  • Tumor maligno de tráquea, bronquio y pulmón en varones
  • Tumor maligno de mama en mujeres
– Enfermedades del aparato respiratorio:
  • Enfermedad pulmonar obstructiva crónica
  • Neumonía
– Enfermedades del aparato digestivo:
  • Cirrosis y otras enfermedades crónicas del hígado, con tasas muy superiores en varones.
– Causas externas:
  • Accidentes de tráfico de vehículos de motor
  • Suicidios
– Enfermedades de las glándulas endocrinas y trastornos de la inmunidad:
  • SIDA (en jóvenes)
  • Diabetes mellitus (tasas superiores en mujeres)
– Trastornos mentales:
  • Demencia senil (tasas superiores en mujeres)

La mortalidad varía en función de la edad, por lo que es importante conocer las causas más frecuentes en cada grupo. A continuación, se presentan las principales causas de defunción a partir del primer año de edad:

CUADRO 35
Causas de mortalidad por género y edad en Aragón

Grupo Edad	Varones	Mujeres
1-4	Anomalías congénitas (16%)	Anomalías congénitas (32%)
5-14	Accidentes de tráfico (28%)	Accidentes de tráfico (23%)
15-24	Accidentes de tráfico (44%), Suicidios (6%), SIDA (4%)	Accidentes de tráfico (38%), Suicidios (10%), Leucemia (9%)
25-34	SIDA (24%), Accidentes de tráfico (21%), Sobredosis (9%) Suicidio (7%)	SIDA (27%), Accidentes de tráfico (12%), Suicidios (5%), Enfermedad cerebrovascular (4%)
35-44	SIDA (11%), Accidentes de tráfico (10%), Cáncer de pulmón (8%), Infarto agudo de miocardio (6%)	Cáncer de mama (15%), Cáncer de estómago (6%), SIDA (6%), Accidentes de tráfico (5%)
45-54	Cáncer de pulmón (12%), Infarto agudo de miocardio (9%), Cirrosis (8%), Enfermedad cerebrovascular (6%), Accidentes de tráfico (6%)	Cáncer de mama (18%), Enfermedad cerebrovascular (6%), Cáncer de colon (5%), Cáncer de ovario (4%)
55-64	Cáncer de pulmón (12%), Infarto agudo de miocardio (9%), Cirrosis (5%)	Cáncer de mama (13%), Infarto agudo de miocardio (7%), Enfermedad cerebrovascular (5%)
65-74	Cáncer de pulmón (11%), Infarto agudo de miocardio (10%), Enfermedad cerebrovascular (8%)	Enfermedad cerebrovascular (9%), Infarto agudo de miocardio (8%), Cáncer de mama (6%)
75-84	Enfermedad cerebrovascular (12%) Infarto agudo de miocardio (9%), EPOC (7%)	Enfermedad cerebrovascular (16%), Insuficiencia cardiaca (8%), Infarto agudo de miocardio (7%)
>84	Enfermedad cerebrovascular (14%), Insuficiencia cardiaca (10%), Neumonía (6%)	Enfermedad cerebrovascular (16%), Insuficiencia cardiaca (13%), Demencia senil (7%)

Fuente: Dirección General de Salud Pública.

Bajo el epígrafe "mortalidad innecesariamente prematura y sanitariamente evitable" (MIPSE) se engloban un conjunto de causas de defunción que son consideradas previsibles en determinados grupos de edad con los medios sanitarios disponibles. Por ello, el estudio de la mortalidad por estas patologías (en su mayoría de 5 a 64 años) podría contribuir a la evaluación de actividades de prevención y asistencia sanitaria.

Se han seleccionado una serie de enfermedades que como causas de mortalidad relevantes en nuestro entorno, pueden ser sanitariamente evitables:

– Tuberculosis

– Enfermedad hipersensitiva

– Hernia de la cavidad abdominal

– Colelitiasis y otros trastornos de la vesícula biliar

– Apendicitis

– Anemias carenciales

– Úlcera gástrica y duodenal

– Tumor maligno de la tráquea, bronquios y pulmón

– Cirrosis

– Enfermedades reumáticas crónicas del corazón

– Enfermedad de Hodgkin

– Complicaciones del embarazo, parto y puerperio

– Gripe

– Neumonía

– Asma

– Bronquitis crónica y enfisema

La mortalidad por la mayoría de las causas MIPSE estudiadas han experimentado un descenso en los últimos 21 años. Este descenso, en general, es más acusado hasta principios de los años 80 y continúa pero más lentamente. La mortalidad para el conjunto de causas MIPSE en mujeres ha demostrado una disminución más marcada que en varones.

Al considerar causas específicas, se ha observado que han descendido las tasas de mortalidad en ambos sexos para las siguientes causas: tuberculosis, hipertensión, apendicitis, úlcera, cirrosis, enfermedad reumática crónica del corazón, mortalidad materna, enfermedad cerebrovascular, neumonía y bronquitis.

Determinados procesos, al presentar tasas muy bajas e inestables hacen difícil su estudio como la mortalidad por anemia carencial, asma y gripe.

Solamente ha habido dos causas de mortalidad que han aumentado durante este período:

– Tumor maligno de cuello de útero, aunque es preciso resaltar la tendencia al descenso del cáncer de útero de parte no especificada. Por tanto, el aumento del cáncer de cuello podría deberse, en parte, a que tumores certificados en años anteriores como tumores de útero de parte no especificada se registren ahora como tumores de cuello de útero.

– Tumor maligno de traquea, bronquios y pulmón en varones, lo cual contrasta con el descenso observado en mujeres, aunque desde finales de los años 80 parece que comienza una tendencia al aumento.

La disminución de la mortalidad por causas MIPSE entre los menores de 65 años sin que hayan aumentado las tasas entre los mayores de 64 años, parece indicar que la mortalidad por dichas patologías está siendo realmente evitada y no sólo retrasada en el tiempo hasta edades más avanzadas, excepto en el caso de la mortalidad por hipertensión en mujeres y la mortalidad por colecistis en varones.

III.3.3 VIVIENDA

III.3.3.1 LAS SEGUNDAS RESIDENCIAS EN ARAGÓN

En el Informe sobre la Situación Económica y Social de Aragón de 1996, se incluía en el apartado de vivienda un extenso capítulo en el que se explotaba el Censo de Edificios de 1990 y el Censo de Viviendas de 1991 como fuentes principales de análisis, haciendo especial hincapié en las viviendas familiares y las condiciones de vida.

Según se comentaba en dicho informe, un elemento que proporciona mayor concreción en el análisis es la clase o tipología de vivienda. Se hacía referencia a que en Aragón el 68% de las viviendas eran principales, el

17% secundarias, el 15% desocupadas y el 0,4% restante de "otro tipo". Estos porcentajes eran similares a los datos nacionales, y se mostraba la especial importancia que tenían las segundas residencias en algunas zonas turísticas aragonesas.

Este año se ha querido dar un paso más. La explotación del Censo de Vivienda, aunque muy interesante y clarificador, no permite conocer y valorar la procedencia de los propietarios de las segundas residencias. Al profundizar en el análisis nos encontramos que, aunque somos capaces de comarcalizar los porcentajes de segundas residencias, y determinar esto como un indicador que mide el mayor o menor atractivo turístico de una zona, no sabemos de donde son o donde viven los propietarios de esas viviendas. La realidad tiene muchas lecturas y es muy compleja. Saber el lugar de procedencia de los propietarios enriquece el análisis.

En el presente capítulo vamos a indagar sobre la propiedad de las segundas residencias según el domicilio fiscal de los propietarios, es decir, según el lugar de residencia habitual.

La metodología utilizada para llevar a cabo el análisis es la explotación de una fuente poco común, y que se ha revelado como muy útil; el cruce del domicilio fiscal con el domicilio tributario de los propietarios de las viviendas ha permitido, gracias a la colaboración de los Servicios de Gestión Tributaria de las Diputaciones Provinciales de Huesca, Teruel y Zaragoza, tener una idea clara de la realidad de las segundas residencias en Aragón.

Algunas advertencias sobre el estudio deben ser consideradas: el municipio de Zaragoza ha sido excluido del análisis ya que si en términos cuantitativos es muy importante, no lo es tanto en términos cualitativos, es decir, a pesar de que el municipio de Zaragoza pueda tener más viviendas secundarias que la provincia de Teruel, este dato representa una proporción ínfima (menor del 10%) con respecto al total de viviendas del municipio. Por otro lado, hay que tener en cuenta que a pesar del posible sesgo que pueda producirse con esta fuente, la imagen que proporciona es nítida y el análisis es perfectamente válido en términos cualitativos y cuantitativos. El sesgo puede deberse a varios factores: aquellos que viviendo en otra parte, mantienen el domicilio fiscal en el lugar de origen, y aquellos que son propietarios de varias viviendas en el mismo municipio. Tanto en el primer como en el segundo caso, el fenómeno afecta escasamente a aquellos que residen en otra CC.AA.

Según la fuente tratada, en Aragón hay 94.119 segundas residencias, de las cuales el 25% están en la provincia de Huesca, el 26% en Teruel y el 49% en la de Zaragoza (sin contar la capital).

En el mapa 4 se muestra el porcentaje de segundas residencias municipio a municipio según el domicilio fiscal de los propietarios. Si observamos el mapa, vemos que no hay demasiada homogeneidad en las "manchas" que indican los porcentajes de segunda residencia, si exceptuamos por un lado algunas zonas pirenaicas y del sur de Teruel, y por otro, algunas zonas del sur-oeste de la provincia de Zaragoza y del norte de Teruel.

A la vista del mapa pueden observarse varios fenómenos interesantes: La especial relevancia, en cuanto a segundas residencias, que tiene el fenómeno de la nieve como factor de atracción de población turística, y la especial incidencia de la despoblación por efecto de la emigración que en las décadas de los 50 y 60 principalmente tuvieron algunas comarcas.

Las interpretaciones que podemos realizar a la vista del primer mapa son fundamentalmente dos:

- El factor turismo como polo de atracción de inversión en segunda residencia.
- El factor emigración que trae como consecuencia la conversión a segunda residencia de la antigua residencia de origen familiar.

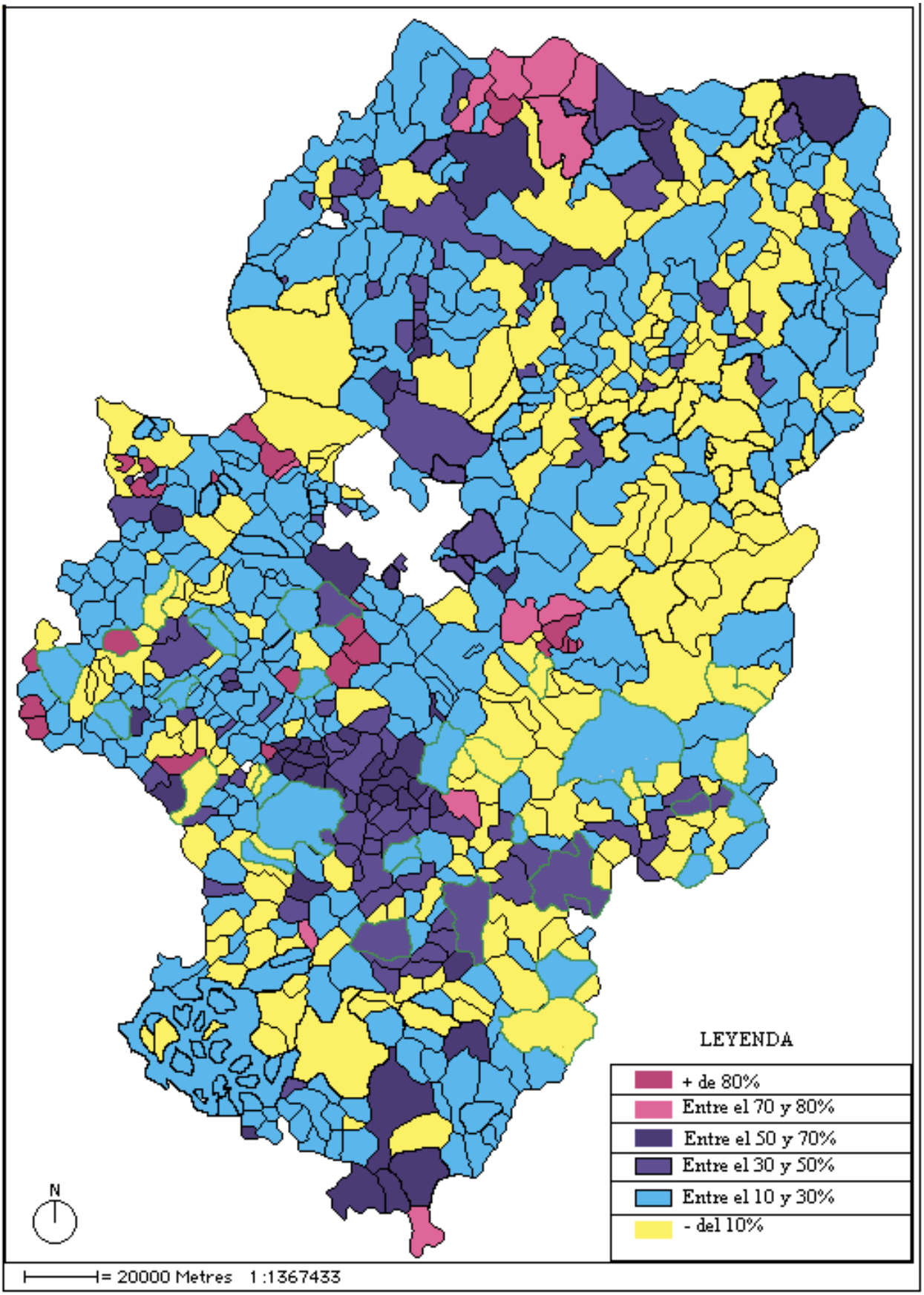
Un tercer caso que nos podemos encontrar en algunas comarcas es la mezcla de los factores mencionados anteriormente, es decir, la despoblación por emigración ocurrida en un primer momento en el tiempo, y la sustitución posterior de esas viviendas por segundas residencias de población turística proveniente de Zaragoza capital o de otras CC.AA.

En cuanto al primer factor considerado, creemos que la atracción de las zonas con pistas de esquí es claro y determinante. Así por ejemplo podemos ver que solamente entre las comarcas de Jacetania y Alto Gállego (10.229 y 4.027 segundas residencias respectivamente) se concentra el 60% del total de segundas residencias en la provincia de Huesca. Mientras que el Sobrarbe, sin pistas de esquí, tan solo tiene 604 segundas residencias. Otro elemento clarificador a este respecto es el caso de la Ribagorza. De las 1.677 segundas residencias, 763 se encuentran en el municipio de Benasque, a los pies de las pistas de esquí de Cerler.

En el caso de Teruel, las estaciones de esquí y la montaña de Gudar-Javalambre son también determinantes para explicar que con 4.070 segundas residencias, sea la comarca con mayor número de segundas residencias de su provincia. Aun así, no se constata tan claramente como en Huesca, que sea un gran polo de atrac-

MAPA 4

Porcentaje de segundas residencias por municipio en Aragón 1998 según el domicilio fiscal de los propietarios



Fuente: Elaboración propia. Datos basados en la información facilitada por las Diputaciones de Huesca, Teruel y Zaragoza y por la Oficina del Catastro.

ción de inversión en segundas residencias. Este hecho puede ser debido a unas instalaciones más recientes que, a diferencia de las pirenaicas, todavía no han impulsado en un despegue turístico de la zona.

Otro elemento a tener en cuenta para explicar la atracción turística de una zona son las vías de comunicación, que a menudo ejercen una elevada presión sobre el medio natural. Es evidente que cuanto mejores sean los accesos, más gente acudirá, y basándonos en este supuesto, es lógico pensar que la dificultad en los accesos por carretera es determinante para explicar que en comarcas con un potencial turístico aparentemente elevado como son: el Maestrazgo, Albarracín o el Sobrarbe no haya demasiada incidencia de segundas residencias.

En cuanto al segundo factor considerado, la emigración que ha tenido lugar hasta épocas recientes, el progresivo envejecimiento poblacional y la limitada capacidad de regeneración de muchos municipios, puede ser la causa fundamental del abandono de residencias que sufren en algunas comarcas aragonesas. Este es el caso de la Comarca de Calatayud, que con 10.628 segundas residencias, y con algunos de sus numerosos municipios con porcentajes de viviendas secundarias superiores al 80%, sufre de forma alarmante un declive poblacional importante. Otras comarcas que destacan por estas mismas causas, y que se muestran como zonas con porcentajes elevados de viviendas secundarias son Calamocha, Cuencas Mineras y Bajo Aragón, que entre las tres representan más del 47% del total de viviendas secundarias de Teruel. Se constatan las zonas que han nutrido de población a las capitales comarcales y provinciales (Calatayud, Alcañiz, Teruel, etc.…) y a Zaragoza capital y otras Comunidades Autónomas, quedando como vivienda secundaria la casa familiar en los municipios de origen.

En el mapa 5 podemos ver la distribución por áreas de los domicilios fiscales mayoritarios de los propietarios de las viviendas secundarias en Aragón. Si nos fijamos en el mapa, vemos las manchas bastante homogéneas de la distribución de los propietarios de segundas residencias según lugar de residencia o domicilio fiscal. Se puede observar por ejemplo la influencia que Cataluña ejerce en todas las comarcas colindantes como son: Ribagorza, La Litera, Bajo Cinca y parte de Monegros en las provincias de Huesca y Zaragoza, y en las de Matarraña, Bajo Aragón y parte de Cuencas Mineras en la provincia de Teruel. Otra de las manchas más representativas del mapa es la influencia como polo de atracción que Zaragoza capital ejerce en gran parte de la Comunidad Autónoma, sobre todo en los Pirineos y en toda la mitad occidental de Aragón. Otros aspectos llamativos son la "especialidad valenciana" de buena parte del sur y este turolense, y la intensiva concentración de navarros y vascos en algunos municipios de la Jacetania.

En este mapa se pueden ver claramente los grados de especialización a la hora de invertir en la compra de una vivienda destinada a uso turístico, y sobre todo, el grado de especialización de algunas zonas aragonesas a la hora de elegir destino migratorio.

Al margen de los Pirineos, que tienen una interpretación algo distinta, puede observarse con claridad de dónde se ha nutrido, poblacionalmente hablando, Zaragoza capital, y en buena medida Cataluña y Comunidad Valenciana. En cuanto a los propietarios de viviendas secundarias residente en Huesca y Teruel, se constata para ambos casos, que las zonas de mayor implantación debido sobre todo al éxodo rural son la comarca de la Hoya de Huesca y la Comarca de Teruel respectivamente.

En cuanto a las comarcas más turísticas (el 70% de las segundas residencias de la provincia de Huesca se concentran en las comarcas pirenaicas), la lectura que se hace es, sobre todo en algunas zonas de los Pirineos y la comarca de Gudar-Javalambre, la de la especialización, es decir, si tomamos como referencia a los propietarios de segundas residencias según el domicilio fiscal, vemos que el 71% de los procedentes del País Vasco, y el 70% de los procedentes de Navarra en todo Aragón, tienen en la Jacetania su segunda residencia. En el caso de Gudar-Javalambre son los valencianos, en menor medida, los que se especializan, ya que más del 40% de los propietarios de segundas residencias procedentes de la Comunidad Valenciana acuden a la comarca de Gudar-Javalambre.

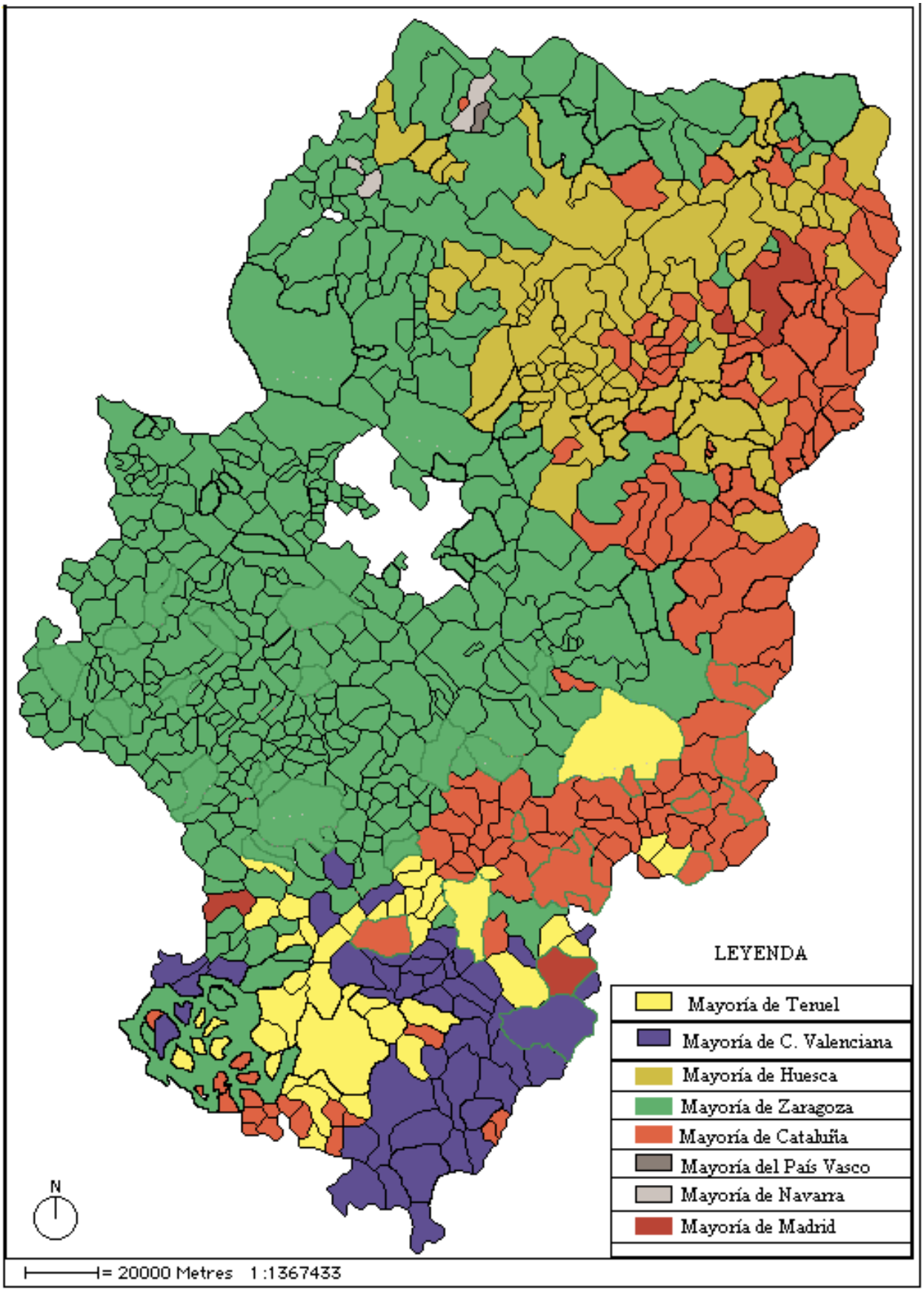
A pesar de haber incluido la comarca de Gudar-Javalambre como turística (es la comarca de todo Teruel con más segundas residencias, y cuyos propietarios tienen el domicilio fiscal en otras CC.AA.). Tanto en Teruel como en Zaragoza, al contrario de lo que ocurre en Huesca, no se detectan diferencias significativas entre las comarcas en cuanto al número de segundas residencias que puedan deberse o tener su origen en el turismo.

A continuación, en los gráficos 25, 26 y 27, puede observarse la propiedad de las segundas residencias en las tres provincias aragonesas según el domicilio fiscal de los propietarios.

En primer lugar se constata que los propietarios de segundas residencias cuyo domicilio fiscal está en Zaragoza son los mayoritarios en Aragón. Disponen del 38% de segundas residencias en la provincia de Huesca, el 29% en la provincia de Teruel y el 90% en la de Zaragoza.

MAPA 5

Domicilio fiscal mayoritario de los propietarios de las viviendas secundarias en Aragón



Fuente: Elaboración propia. Datos basados en la información facilitada por las Diputaciones de Huesca, Teruel y Zaragoza y por la Oficina del Catastro.

A continuación, es Cataluña la más representativa en cuanto a propietarios de segundas residencias en Aragón. Los propietarios que tienen su domicilio fiscal en Cataluña representan el 15% en Huesca, el 28% en Teruel y el 4% en la provincia de Zaragoza.

Otros aspectos a tener en cuenta son: en primer lugar, y teniendo en cuanta las cifras globales, los terceros en importancia como propietarios de segundas residencias, son los que tienen su domicilio fiscal en la Comunidad Valenciana. En segundo lugar, que tanto vascos como navarros acuden mayoritariamente a la provincia de Huesca, ya que entre ambos suman un 20% de las segundas residencias de la provincia, superando a los propios oscenses (19%). En tercer lugar, llama la atención que mientras en las provincias de Huesca y Teruel la distribución de las segundas residencias en manos de propietarios cuyo domicilio fiscal está fuera de la provincia es del 81% y 84% respectivamente, en el caso de Zaragoza el 91% de los propietarios de segundas residencias tienen su domicilio fiscal en la misma provincia.

En el gráfico 28 podemos ver la distribución del número de segundas residencias según los propietarios tengan el domicilio fiscal en Aragón o en el resto de España. En primer lugar comentar que son los propietarios de Zaragoza los que hacen inclinar la balanza a favor de Aragón en la distribución de segundas residencias, ya que con 57.575 segundas residencias (excluidas las de Zaragoza capital) representan ellos solos el 49% de los propietarios de segundas residencias en Aragón.

Un aspecto a destacar es que tan sólo en el caso de Huesca aparecen propietarios cuyo domicilio fiscal está en el extranjero (68). Con esta excepción, y tal y como hemos mencionado anteriormente, vemos que tanto en Huesca como en Zaragoza son mayoría los propietarios con domicilio fiscal en Aragón, si bien en el caso de Huesca la diferencia es menor debido sin duda al turismo pirenaico (13.000 propietarios aragoneses frente a los 9.670 de fuera para el caso de Huesca, y 41.825 aragoneses frente los 3.856 de fuera en la provincia de Zaragoza). Caso aparte es la provincia de Teruel, donde los propietarios con domicilio fiscal en el resto de España son más numerosos que aquellos con domicilio fiscal en Aragón (11.224 aragoneses frente a 13.636 de fuera). Esto puede evidenciar que el movimiento migratorio turolense ha ido encaminado en mayor medida hacia otras Comunidades Autónomas circundantes. Es en Zaragoza donde existe un mayor porcentaje de propietarios con domicilio fiscal aragonés (el 92%) debido al escaso tirón turístico de la provincia y a que el crecimiento de Zaragoza capital se ha nutrido en gran parte con contingentes de población de la propia provincia.

GRÁFICO 25
Propiedad de segundas residencias en Huesca
por lugar de procedencia de los propietarios

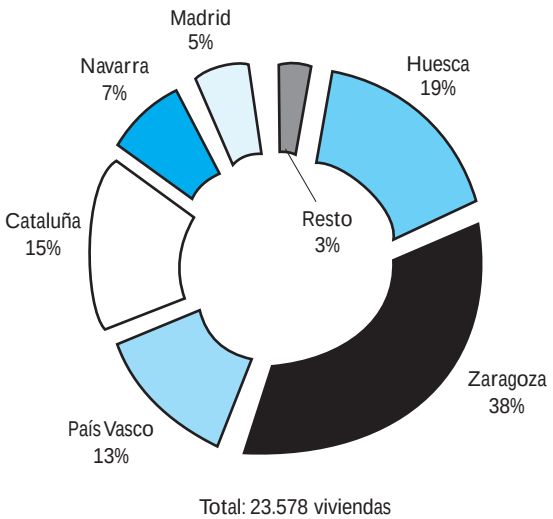
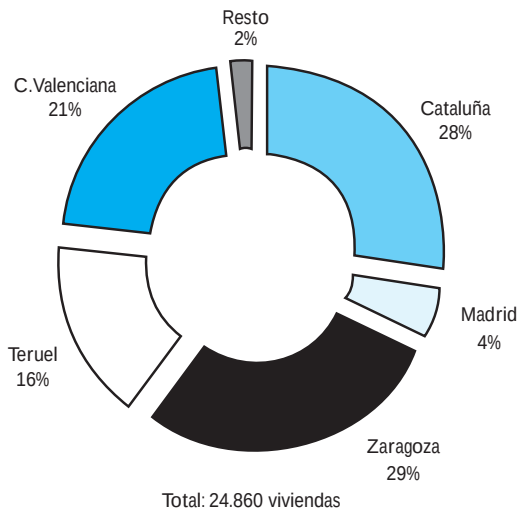
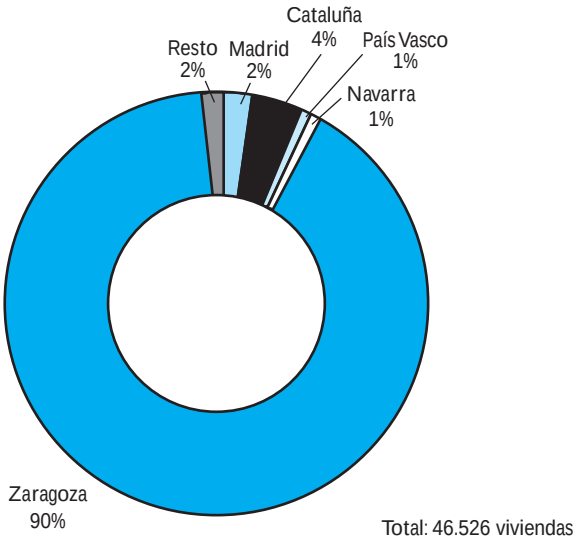


GRÁFICO 26
Propiedad de segundas residencias en Teruel
por lugar de procedencia de los propietarios



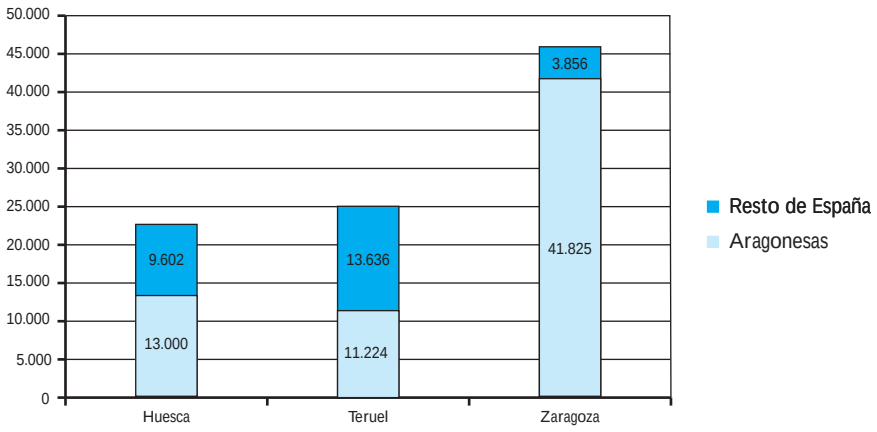
Fuente: Elaboración propia. Datos basados en Diputación de Huesca, Teruel y Zaragoza.

GRÁFICO 27
Propiedad de segundas residencias en Zaragoza
por lugar de procedencia de los propietarios



Fuente: Elaboración propia. Datos basados en Diputación de Huesca, Teruel y Zaragoza.

GRÁFICO 28
Número de segundas residencias en Aragón según su propiedad



Fuente: Elaboración propia. Datos basados en Diputación de Huesca, Teruel y Zaragoza.

A continuación, y para finalizar, mostramos en el cuadro 36 el resumen de los propietarios de segundas residencias según el domicilio fiscal comarca por comarca en Aragón.

CUADRO 36
Distribución comarcal del domicilio fiscal de los propietarios de residencias secundarias en Aragón

	País Vasco	Cataluña	Zaragoza	Madrid	Navarra	Huesca	Teruel	C. Valenciana	Resto[1*]	TOTAL
Jacetania	2.486	408	4.396	537	1.433	726	-	-	243	10.229
Alto Gállego	597	172	2.274	187	142	549	-	-	106	4.027
Sobrarbe	8	157	191	22	34	184	-	-	8	604
Ribagorza	13	769	363	118	9	333	-	-	72	1.677
La Litera	4	368	71	5	1	347	-	-	21	817
Cinca Medio	1	198	153	43	0	183	-	-	7	585
Bajo cinca	2	423	151	92	2	101	-	-	17	788
Monegros	5	212	288	58	7	356	-	-	8	934
Somontano de Barbastro	9	409	117	65	8	336	-	-	60	1.004
Hoya de Huesca	8	308	1.041	91	19	1.397	-	-	49	2.913
Total Huesca	3.133	3.424	9.045	1.218	1.655	4.512	irrelevante	irrelevante	591	23.578
Cinco Villas	47	109	2.387	71	97	-	-	-	121	2.832
Moncayo	189	109	2.351	49	207	-	-	-	18	2.923
Campo de Borja	35	80	2.407	35	23	-	-	-	22	2.602
Aranda	7	51	977	23	2	-	-	-	24	1.084
Calatayud	31	481	9.566	376	15	-	-	-	159	10.628
Campo de Daroca	3	79	2.439	138	3	-	-	-	67	2.729
Campo de Belchite	5	37	1.161	9	0	-	-	-	27	1.239
Ribera Alta	9	65	3.754	95	4	-	-	-	63	3.990
Zaragoza[2*]	19	97	9.760	119	12	-	-	-	94	10.101
Ribera Baja	4	135	3.317	38	1	-	-	-	16	3.511
Caspe	7	477	753	42	4	-	-	-	74	1.357
Cariñena	9	57	2.570	23	5	-	-	-	21	2.685
Total Zaragoza	365	1.777	41.442	1.018	373	irrelevante	irrelevante	irrelevante	706	45.681
Calamocha	-	367	2.295	286	-	-	531	401	60	3.940
Cuencas Mineras	-	1.143	1.907	65	-	-	522	185	71	3.893
Andorra	-	401	298	63	-	-	107	14	20	903
Bajo Martín	-	136	409	48	-	-	45	3	6	647
Bajo Aragón	-	1.789	936	187	-	-	705	171	137	3.925
Matarraña	-	1.234	185	22	-	-	144	60	30	1.675
Teruel	-	683	653	218	-	-	1.224	1.189	80	4.047
Albarracín	-	225	272	39	-	-	291	421	29	1.277
Maestrazgo	-	80	38	61	-	-	105	191	8	483
Gudar-Javalambre	-	805	95	76	-	-	384	2.667	43	4.070
Total Teruel	irrelevante	6.863	7.088	1.065	irrelevante	irrelevante	4.058	5.302	484	24.860
TOTAL ARAGÓN	3.498	12.064	57.575	3.301	2.028	4.512	4.058	5.302	1.781	94.119

Fuente: Elaboración propia. Datos basados en Diputación de Huesca, Teruel y Zaragoza.
1: En esta columna se incluyen las restantes CC.AA y las consideradas "irrelevantes" en cada provincia mostrada en la tabla.*
2: En la comarca de Zaragoza, se excluye el municipio de Zaragoza capital.*

III.3.4 TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN Y LA COMUNICACIÓN

III.3.4.1 LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN

En este final de siglo y comienzo del nuevo milenio, el manejo y transmisión de información se ha convertido, sin lugar a dudas, en el principal motor de cambio social y de desarrollo económico. La revolución digital, en el ámbito de las telecomunicaciones, está provocando una transformación acelerada de las tecnologías de la información y de la comunicación (conocidas en la jerga especializada como TIC). El proceso de implantación de las TIC está siendo muy rápido y espectacular y su impacto afecta a todos los sectores de la economía y a toda la sociedad.

La confluencia en las telecomunicaciones de todos los servicios de voz, imagen, sonido y texto, unida a la interconexión de las redes informáticas, está facilitando el fenómeno de la universalización, al poner a disposición de gran parte de los ciudadanos del mundo un inmenso volumen de información. Se está construyendo, con la aplicación masiva de estas innovaciones tecnológicas, una nueva dimensión planetaria y global que se

superpone a los Estados nacionales, a las regiones y a las organizaciones locales existentes. Estamos, en definitiva, ante una nueva sociedad que ha sido bautizada como "sociedad de la información".

Desde la perspectiva social, este nuevo modelo de sociedad que está emergiendo con tanto ímpetu tiene repercusiones, indudablemente beneficiosas, en el bienestar de los ciudadanos. Pero también encierra efectos perversos y no deseados. La Unión Europea, en 1996, con el libro verde titulado "vivir y trabajar en la sociedad de la información: prioridad para las personas"[4], quiso llamar la atención de los países miembros sobre las repercusiones que la aplicación de las nuevas tecnologías de la comunicación iba a tener en el empleo, la organización del trabajo y la cohesión social. Al mismo tiempo, señaló que la introducción de las nuevas tecnologías, debido a sus elevados costes y su complejidad técnica, podría aumentar las diferencias o desigualdades entre las regiones europeas más ricas y las menos desarrolladas, entre los jóvenes y las personas de mayor edad, entre quienes tienen formación y quienes no la tienen. En definitiva, advertía sobre el hecho de que la sociedad de la información podría agudizar las divisiones existentes en la sociedad y generar nuevas formas de desigualdad social. Para evitar tales amenazas, recomendaba que las políticas públicas en los respectivos ámbitos territoriales promovieran mecanismos para que los progresos tecnológicos y el acceso a la sociedad de la información fueran lo más igualitarios posibles.

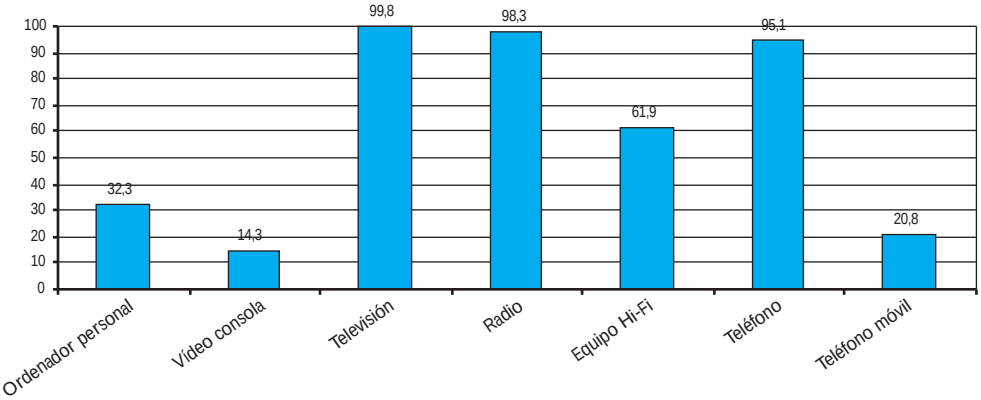
La Comisión, en la Comunicación "la dimensión social y del mercado de trabajo de la sociedad de la información"[5] y en el Informe "oportunidades de empleo en la sociedad de la información"[6], ha recordado los efectos y cambios que sobre el empleo y la organización del trabajo está teniendo la aplicación de las TIC en el manejo y transmisión de la información.

Las empresas relacionadas con la información y la comunicación están adquiriendo relevancia creciente en la generación de empleo y en el desarrollo de nuevos productos y servicios. La elaboración de software y la producción de hardware informáticos, la expansión del sector audiovisual debido a la digitalización y globalización, el auge de las comunicaciones móviles, la expansión de internet y el despegue del comercio electrónico, son buenos ejemplos de éstos. También la aplicación en las telecomunicaciones de los avances tecnológicos está incrementando las posibilidades de deslocalización de la producción, y con ello, entre otras repercusiones, la aparición de lo que se ha dado en llamar "teletrabajo". Muchas actividades no necesitan la presencia física de los trabajadores en el centro de trabajo para que se ejecuten con calidad y rendimiento, por lo que se pueden adoptar modalidades de trabajo, diferentes al tradicional, como el teletrabajo en distintos lugares o los teletrabajadores por cuenta ajena (personas que trabajan en sus hogares unidos mediante TIC a su empleador) o propia. Sin embargo, aun careciendo de datos que lo corrobore, la penetración del teletrabajo parece encontrarse por debajo de las expectativas iniciales.

Ante todos estos cambios que trae consigo la sociedad de la información, y sobre todo con la velocidad con la que lo hace, resulta lenta la adaptación del sistema educativo y de la formación. En los documentos europeos anteriores se insiste en la necesidad de potenciar un nuevo planteamiento de la educación: lo importante, más que enseñar tecnología, es aprender con la tecnología y aprender a utilizar la información. La formación continua de los trabajadores a lo largo de toda la vida laboral y la promoción en las empresas de una "cultura de la anticipación" de los cambios como base para una estrategia para la inversión en recursos humanos, son algunas de las medidas que se recomiendan.

Los ciudadanos perciben con mayor nitidez las consecuencias sociales de la nueva sociedad de la información en el ámbito del consumo, como consumidores de nuevos productos o nuevas ofertas de ocio. El equipamiento de los hogares da cuenta de la introducción de las nuevas tecnologías en el campo del ocio y el entretenimiento en Aragón.

GRÁFICO 29
Equipamiento de los hogares en Aragón. 1997



Fuente: Anuario El País 1998.

[4] COM (96) 389, 22 de julio de 1996.

[5] COM (97) 17 de julio de 1997.

[6] COM (98) 590 final.

En España, la Asociación para la Investigación de los Medios de Comunicación se encarga de realizar y difundir el Estudio General de Medios (EGM) que constituye la fuente imprescindible para conocer el comportamiento de los ciudadanos respecto a los medios de comunicación. El EGM es un estudio anual realizado en tres oleadas, con un universo constituido por mayores de 14 años residiendo en hogares de toda España y que utiliza una muestra de 40.000 individuos. En el gráfico 29 se constata que si en la casi totalidad de los hogares aragoneses hay televisión, radio y teléfono, la presencia del ordenador y el teléfono móvil comienza a tener cierta importancia. En el 32,3% de los hogares hay ordenador personal y en el 20,8% teléfono móvil.

Las tradicionales formas escritas o radiotelevisadas, como medios masivos de transmisión de información, continúan siendo ampliamente predominantes, pero se puede observar en el cuadro 37 el grado de penetración de los usuarios de internet, comparándolo con los diferentes medios de comunicación por Comunidades Autónomas. Se puede apreciar como Aragón se sitúa en índices superiores a los nacionales en el uso de prensa escrita, por debajo de la media nacional en los porcentajes de audiencia de radio y televisión y por encima en asistencia a cine y uso de internet. Aragón comparte con las regiones del norte de España su mayor afición a la lectura y después de Cataluña es la Comunidad Autónoma que mayor porcentaje de internautas tiene. Sin embargo, hoy asistimos a una evidente tendencia al encuentro de los medios, de tal forma que el acercamiento de la televisión y la prensa escrita con el ordenador (periódicos digitales) es una realidad, que aunque minoritaria está en clara expansión. En pocos años, se dispondrá de un único aparato en el hogar que será una ventana abierta hacia la interactividad.

CUADRO 37
Porcentaje de usuarios de medios de comunicación. 1997

	Diarios	Suplementos	Revistas	Radio	Televisión	Cine	Internet
ESPAÑA	36,9	31,9	53,2	53,5	89,4	10,2	4,6
ARAGÓN	39	42,1	53,4	53,1	87,3	11,9	5,8
Andalucía	27,6	17,6	46,9	51,2	90,2	8,2	2,6
Asturias	51,7	43,1	58	62,8	90,4	7,6	3,9
Baleares	45,5	35,5	59	47,2	87,3	12,5	5,2
Canarias	37,6	11,9	58	53,3	85,4	10,9	4,7
Cantabria	53	52,4	62,9	56,7	91,2	9,2	4,1
Castilla León	39,2	34,9	52,4	56,1	88,8	8,5	3,9
Castilla La Mancha	19,7	13	41,7	39,9	92,8	7,2	1,2
Cataluña	41	39,8	59,9	56,2	91,3	12,2	8,2
C. Valenciana	34	30,7	59,4	54	92	10,8	4,9
Extremadura	29,1	22,1	46,2	48,1	92,3	8,2	2,9
Galicia	39,8	30,5	45,1	51,8	88,3	8,3	2,5
Madrid	33,7	36,7	52,5	51,8	86,5	12,6	5,7
Murcia	29	25,2	50	53,1	87,1	9,5	4
Navarra	61,3	51	59,4	58,2	85,8	9	5,5
País Vasco	58,4	58,1	57,7	64	88,4	11,5	4,5
La Rioja	46,8	40,8	50,8	53	88,7	8,7	5

Fuente: Anuario El País 1998.

Se constata que la Televisión sigue siendo el medio de comunicación preponderante y más masivo en todas las Comunidades Autónomas, siguiéndole de lejos la audiencia de la radio y la lectura de revistas en segundo y tercer lugar respectivamente. En Aragón, además de las cadenas nacionales de Televisión se pueden visionar dos cadenas de ámbito local (Canal 44 y CHN 60 TV) y Antena Aragón. Por otra parte en el cuadro 38 se muestra el número de emisoras de radio en la Comunidad Autónoma: 62 en todo el territorio aragonés. Llama la atención, sobre todo si tenemos en cuenta las pautas europeas, el bajo número de lectores de los periódicos diarios. No obstante, en este último medio, Aragón con un 39% se sitúa tres puntos por encima de la media nacional, pero bastante alejada de los usuarios navarros (61,3%), vascos (58,4%), cántabros (53%) y asturianos (51,7%).

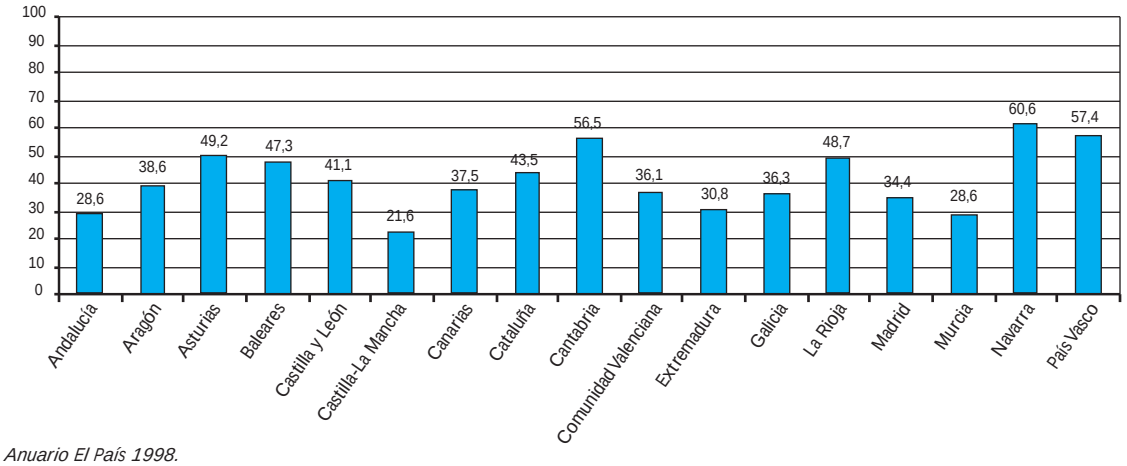
CUADRO 38
Emisoras de radio concedidas en Aragón por provincias. 1998

	Capital	Provincia	Total
Huesca	6	16	22
Teruel	6	9	15
Zaragoza	10	15	25
ARAGÓN	22	40	62

Fuente: Dirección General de Carreteras, Transportes y Comunicaciones.

En el gráfico 30 referido a los lectores de prensa por Comunidades Autónomas se comprueba, como ya es tradicional, la mayor afición del norte peninsular a la lectura de la prensa escrita. Navarra, País Vasco y Cantabria presentan los valores más altos. Aragón se sitúa en porcentaje de lectores similares a Canarias y superior a las zonas del centro y sur de España.

GRÁFICO 30
Lectores de prensa por CC.AA. 1997



Fuente: Anuario El País 1998.

La información facilitada por la Oficina de Justificación de la Difusión (OJD) y el Estudio General de Medios (EGM) permite conocer, tal y como se observa en el cuadro nº 39, los datos concretos sobre la difusión y audiencia de prensa en Aragón. Con una difusión algo superior a los 100.000 ejemplares de la prensa de información general en Aragón, Heraldo de Aragón es el periódico más difundido en nuestra Comunidad Autónoma con 59.161 ejemplares en el período estudiado, en segundo lugar, y a bastante distancia del anterior, se encuentra El Periódico de Aragón con 14.288. el resto de prensa de información general tiene una difusión mucho menor.

En cuanto a la audiencia (número de lectores reales), del total de los algo menos de 400.000 lectores de prensa de información general en Aragón, el 65% corresponden a lectores de Heraldo de Aragón. Por otro lado, cabe destacar la amplia difusión del diario deportivo Marca entre la prensa especializada, que con 12.807 periódicos vendidos diariamente, supera ampliamente la difusión de periódicos como El País, El Mundo o ABC.

CUADRO 39
Difusión y audiencia de prensa en Aragón. 1998

Soporte	Difusión	%	Audiencia	%	Lectores/Ejemplar
Heraldo de Aragón	59.161	58.43	260.000	65.5	4.39
Periódico de Aragón	14.288	14.11	47.000	11.76	3.29
Diario Alto Aragón	6.434	6.35	38.000	9.51	5.91
El País	6.819	6.74	16.000	4	2.35
Diario 16	2.446	2.42	7.000	1.75	2.86
La Vanguardia	1.118	1.1	1.200	0.31	1.09
El Mundo	5.482	5.41	15.500	3.88	2.83
ABC	5.499	5.43	15.000	3.75	2.73
Subtotal Inf. General	101.247	100	399.720	100	3.95
Marca	12.807	67.53	65.000	76.92	5.08
AS	1.388	7.32	4.500	5.33	3.24
Mundo Deportivo	1.359	7.17	2.500	2.96	1.84
Sport	2.139	11.28	11.000	13.02	5.14
Expansión	1.273	6.71	1.500	1.78	1.18
Subtotal Resto	18.966	100	84.500	100	4.46
TOTAL	120.213	-	484.220	-	4.03

Fuente: Oficina de Justificación de la Difusión (OJD) y Estudio General de Medios (EGM).

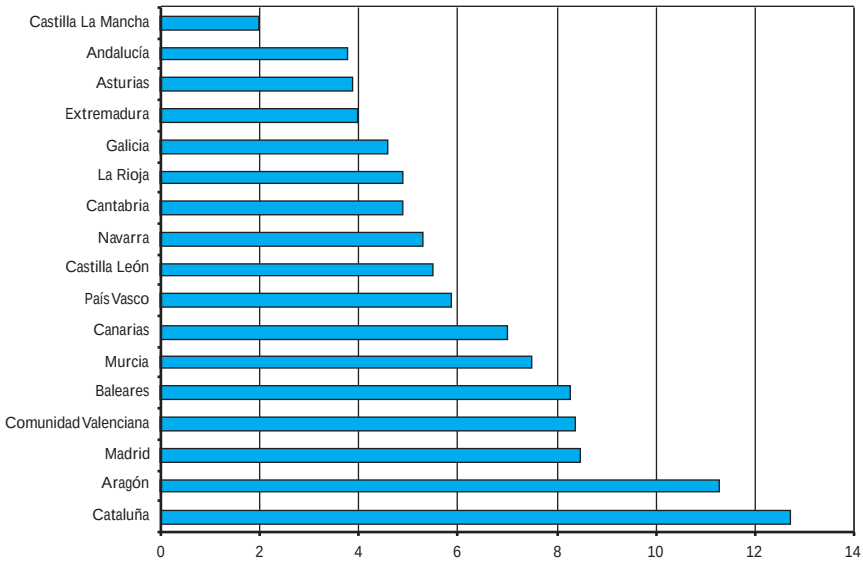
III.3.4.2 ACCESO Y USO DE INTERNET

De la nueva sociedad de la información, tal vez sea internet con lo que los ciudadanos más la identifican. Su irrupción en el mundo del trabajo, la universidad y el hogar es muy reciente en España, por lo que son pocos los datos disponibles en la actualidad para permitir un análisis exhaustivo del proceso y características de su implantación. El EGM ofrece datos a escala nacional para 1998, sin facilitar la desagregación por Comunidades Autónomas.

En el gráfico 31 se muestra el porcentaje de población con acceso a internet por Comunidades Autónomas y donde cabe destacar el grado de penetración de este medio en Aragón que, con 11,3% de la población mayor de 14 años, ocupa la segunda posición en el ranking de internautas, después de Cataluña (12,7%).

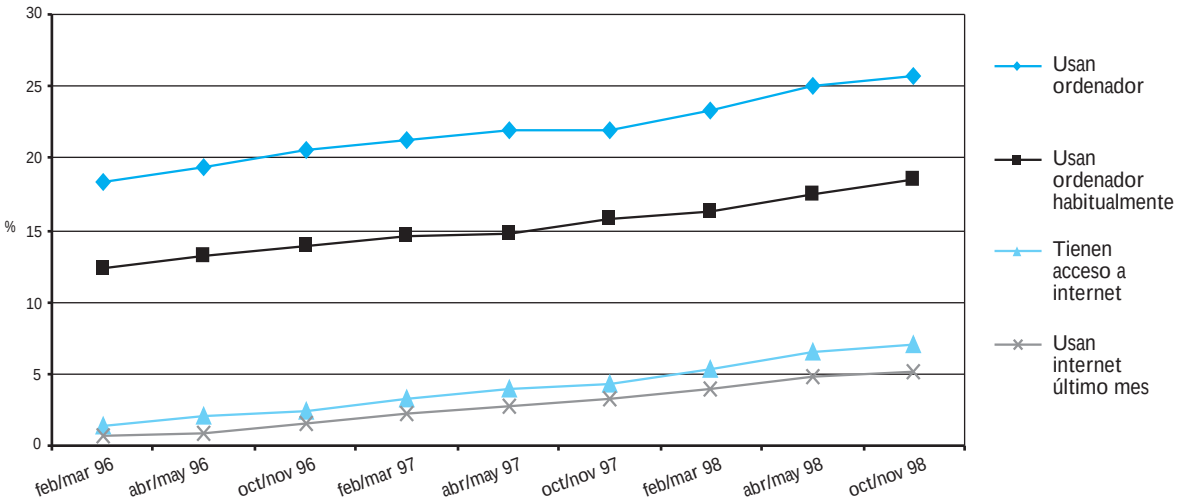
En el gráfico 32 se refleja la evolución en España de los usuarios de ordenador, de quienes lo utilizan habitualmente y de quien tiene acceso a internet y de quienes han accedido en el último mes, de acuerdo al EGM. La evolución de los usuarios de informática e internet sigue una trayectoria similar. Ello se debe a que como para ser internauta se precisa tener ordenador y conexión telefónica, su evolución está condicionada a tener y saber utilizar el ordenador personal. El acercamiento del ciudadano a lo informático todavía no es demasiado fácil porque hay obstáculos que impiden su difusión masiva. El coste económico de los equipos, la rapidez con la que avanza la tecnología que hace que muchos equipos queden obsoletos en muy corto período de tiempo, o la carencia de una cultura informática en amplias capas de la población son algunos de los límites a la expansión de internet.

GRÁFICO 31
Porcentaje de población con acceso a internet por CC.AA. 1998



Fuente: Estudio General de Medios 1998. AIMC.

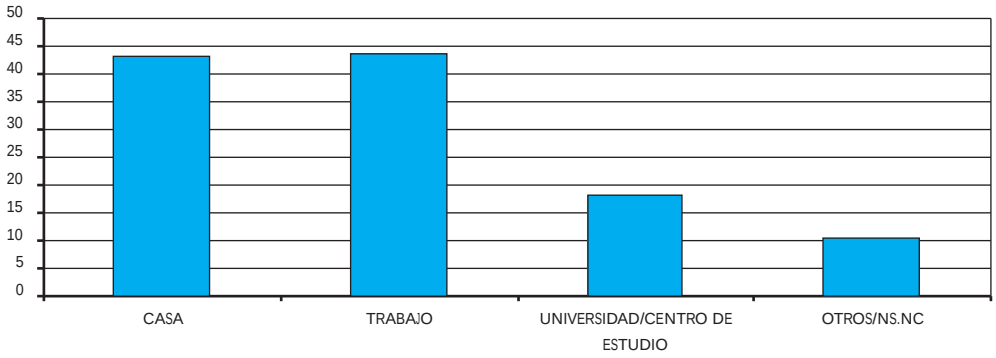
GRÁFICO 32
Evolución de usuarios de ordenador e internet en España. 1996 a 1998



Fuente: Estudio General de Medios 1998. AIMC.

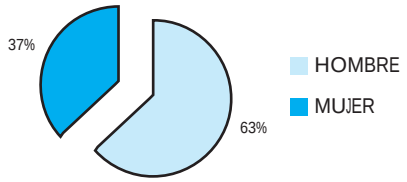
El lugar habitual de acceso de los internautas está repartido entre el hogar o el sitio de trabajo, en idéntico porcentaje. El perfil de los usuarios por sexo muestra que dos terceras partes de los usuarios de internet son hombres, y por edad, indica que el 36% tienen de 25 a 34 años, disminuyendo el porcentaje conforme se avanza en edad.

GRÁFICO 33
Lugar de acceso a Internet en España. 1998



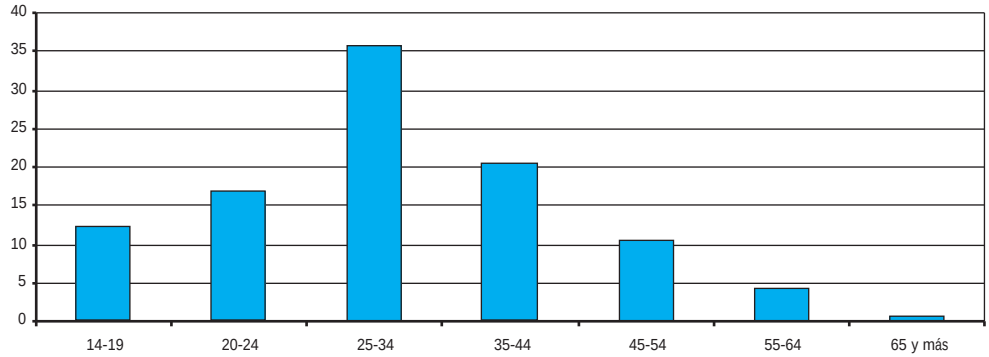
Fuente: Estudio General de Medios 1998. AIMC.

GRÁFICO 34
Acceso a Internet por género en España. 1998



Fuente: Estudio General de Medios 1998. AIMC.

GRÁFICO 35
Porcentaje de población por grupos de edad con acceso a internet en España. 1998



Fuente: Estudio General de Medios 1998. AIMC.

El uso de internet como soporte de los sistemas de información administrativa es una realidad que poco a poco se está imponiendo en nuestras Administraciones Públicas. Así por ejemplo, el proyecto RACI de la Diputación General de Aragón, que facilita el acceso a la documentación pública y permite una comunicación más agil mediante la utilización del correo electrónico, es un importante instrumento de modernización de la Administración de la Comunidad Autónoma. Este acercamiento de los servicios públicos al ciudadano debería ir aumentando progresivamente, en la medida en que las aplicaciones telemáticas proporcionen mejoras en sus prestaciones.

De cara al futuro, el comercio electrónico se vislumbra como un sector de gran potencialidad. La expansión de internet y la conexión en red de la economía está permitiendo que la entrada en el mercado resulte más accesible. El nuevo entorno digital, al acortar las distancias, está modificando radicalmente el comportamiento de ventas de las empresas.

En un estudio cualitativo de la Asociación Española de Comercio Electrónico (AECE) sobre las empresas españolas frente al Comercio Electrónico por Internet, se concluye que las empresas hasta ahora perciben internet mayoritariamente como medio para hacer publicidad, y solo en segundo término, para vender y consolidar las relaciones con sus clientes. Los datos de este estudio demuestran que las pequeñas empresas son el grupo que con más fuerza apuesta como nuevo canal de venta, libres del freno que supone para las grandes empresas la presión de los canales tradicionales de venta. La presencia de grandes empresas en la red está muy relacionada con la necesidad de proteger sus actuales cuotas de mercado y las medianas empresas, por falta de formación y desconocimiento, son las menos implicadas. Por otro lado los hábitos de los consumidores, reticentes a los sistemas de pago por internet, suponen una importante limitación a la evolución del comercio electrónico.

III.3.4.3 INFRAESTRUCTURAS DE TELECOMUNICACIONES

El proceso de digitalización está afectando profundamente a los sectores de informática, telecomunicaciones y medios de comunicación. Se está generando el fenómeno de convergencia de las tecnologías telefónica, de transmisión en banda ancha y de televisión de cable, lo que irá eliminando progresivamente la distinción técnica entre proveedores de servicios telefónicos, de servicios de radiodifusión y comunicación, de servicios por cable y de servicios en línea de internet. La infraestructura de redes telefónicas se convierte en pieza clave y en factor de fundamental trascendencia para el futuro económico y social de los países y regiones.

En este ámbito, la nueva Ley 11/1998, de 24 de abril, General de Telecomunicaciones viene a actualizar en nuestro país la regulación normativa aplicable a este sector tan dinámico, así como adecuarla a las Directivas comunitarias y adaptarla a las nuevas realidades. Con esta norma se ha pretendido promover la plena competencia, regular la interconexión de las redes con la finalidad de garantizar la comunicación entre los usuarios en condiciones de igualdad y fijar las obligaciones de servicio público que se imponen a los prestadores de servicios de telecomunicaciones.

En Aragón se supera el medio millón (547.625) de líneas instaladas del servicio de telefonía Básica, es decir casi una línea por cada dos aragoneses. Sin embargo, es necesario hacer notar que algunas zonas aisladas del territorio ni siquiera tienen acceso al servicio telefónico. El proceso de digitalización alcanza al 67% del servicio, aunque éste representa mayor proporción en las provincias de Teruel y Huesca.

La telefonía móvil en nuestra Comunidad ha experimentado una importante implantación en los últimos años, de manera que en diciembre de 1998, con cerca de 200.000 abonados, se había alcanzado un índice de penetración del 16,5% de población total aragonesa. Esta penetración ha sido más importante en la provincia de Huesca.

CUADRO 40
Infraestructuras telefónicas en Aragón por provincias. 1998

	HUESCA	TERUEL	ZARAGOZA	ARAGON
Líneas instaladas (Servicio telefonía básica)	91.764	59.232	396.629	547.625
Líneas en servicio	90.476	57.697	378.489	526.662
% Digitalización	75,8	83,1	63,1	67,4
Líneas en servicio Ibercom	286	491	10.502	11.279
R.D.S.I. Accesos Básicos E/S	675	303	3.290	4.268
Telemática. Circuitos en servicio	550	365	2.010	2.925
Telefonía móvil. N.º clientes activos	38.308	16.842	140.594	195.744
Telefonía móvil. Indice de penetración	18,7	12,3	16,7	16,5

Fuente: Elaboración propia con datos facilitados por las empresas del sector.

Hoy por hoy, la competitividad económica y social de las regiones y países se debe en gran medida a la infraestructura de comunicaciones, que se ha convertido en un factor clave y esencial para el desarrollo del territorio. El futuro de las empresas está estrechamente vinculado al uso y acceso a la información como materia prima, que cada vez más proporcionará el valor añadido necesario para su supervivencia, y al nuevo canal de distribución y comercialización que estas infraestructuras permiten. La universalización del servicio de acceso a las comunicaciones y la definición de éste como básico, debería ser considerado por parte de las administraciones como un elemento prioritario para dotar de un acceso igualitario, al margen de intereses del mercado, a colectivos de población aislados territorialmente y / o para grupos sociales con dificultades económicas o sociales de acceso a este recurso.

III.3.5 MEDIO AMBIENTE: EL AGUA EN ARAGÓN

III.3.5.1 INTRODUCCIÓN

En el presente capítulo vamos a abordar el agua como recurso básico y de vital importancia en Aragón. La vieja máxima: sin agua no hay vida, no es solamente una frase tópica sino que se trata de una frase que encierra una verdad indiscutible. El agua es el recurso necesario para la vida y es un recurso maltratado desde hace mucho tiempo.

El problema que actualmente vive el planeta no es la falta de agua, sino la cada vez menor cantidad de agua de calidad. El volumen cuantitativo de agua en el planeta es enorme y se mantiene aproximadamente estable, el problema es que cualitativamente cada vez hay menos agua no contaminada y de calidad. Este es un hecho que nos debería hacer reflexionar sobre cuál es el modelo de desarrollo que estamos impulsando, y cuál queremos tener.

La situación geográfica de nuestro país hace que la precipitación media anual (684 mm^3) sea considerablemente inferior a la media planetaria que es de 857mm^3 anuales. La cantidad de agua de lluvia caída anualmente en España es de 340Km^3. La evaporación representa el 66,5% de esa cantidad, por lo que nos quedan unos recursos hídricos anuales de 114 Km^3. Descontando todo lo que se pierde y lo que no se utiliza queda un total anual de 31 Km^3, es decir un 9,12% de la precipitación anual, que es el que realmente se aprovecha. Este 9,12% anual aprovechado, se distribuye así:

– Agricultura: 24 Km^3.

– Industria: 2 Km^3.

– Abastecimiento humano 5 Km^3.

Si tenemos en cuenta que la cuenca del Ebro tiene una precipitación media aproximada de 682 mm^3 al año, ello es debido a la variedad climatológica de nuestra Comunidad Autónoma. Aragón tiene zonas húmedas con más de 1.000 mm^3/año en el Pirineo y Sistema Ibérico, pero también tiene zonas semiáridas como El Valle del Ebro con una precipitación media anual de 350 mm^3 al año, estamos, por lo tanto, en una de las zonas más secas de nuestro país en cuanto a precipitaciones medias anuales.

III.3.5.2 PLANIFICACIÓN DEL AGUA COMO RECURSO

Uno de los documentos más esperados ha sido la elaboración del Libro Blanco del Agua que vio la luz en diciembre de 1998 con el objetivo de recopilar los datos básicos del agua en España. Estos datos básicos se encuentran en una situación de enorme dispersión en numerosas instancias administrativas y privadas, y su mera síntesis y unificación, ciertamente complicada, ya posee un gran interés intrínseco. Además, la ingente labor de recopilación llevada a cabo gracias al Libro Blanco, permite darles un tratamiento sistemático y uniforme, organizándolos y actualizándolos. Otro objetivo del Libro Blanco es el de fundar las bases para, una vez descrita la situación actual, estimar la evolución previsible y el establecimiento de opciones y prioridades en el uso del agua. Los cambios de intereses colectivos, las grandes tendencias socioeconómicas, y las irrenunciables exigencias medioambientales requieren una reorientación de las tradicionales políticas del fomento hidráulico hacia otras formulaciones de mayor utilidad social y sostenibilidad futura.

Otro de los objetivos explícitos del Libro ha sido el permanente esfuerzo por la consideración y enfoque de los problemas del agua desde posiciones múltiples, con ópticas distintas, a veces complementarias, en ocasiones divergentes, siempre enriquecedoras.

El agua en nuestro país, y especialmente en nuestra región, siempre ha estado de actualidad y ha movido intereses, opiniones y posturas contrapuestas provocando numerosos conflictos sociales, políticos y económicos. El agua es un recurso universal y estratégico, y por lo tanto, susceptible de ordenación para el interés colectivo. La polarización de las opiniones entorno al agua versa sobre los modelos de ordenación, regulación y distribución del recurso.

El principal "Nudo Gordiano" del problema del agua está en el punto de vista de la oferta o demanda. Tradicionalmente se han potenciado y elaborado políticas de gestión de la oferta, es decir, se han hecho regulaciones de ríos, trasvases, etc. Estas medidas, aunque necesarias, han olvidado a menudo que existe otra forma simultánea de actuar sobre el recurso. Esta visión, tantas veces olvidada, es la política de gestión de la demanda, solamente recordada en épocas de sequías graves, y basada en la mayor eficiencia del recurso por parte de los consumidores (agricultura, industria y abastecimiento humano).

Uno de los problemas que nos encontramos para que las políticas de gestión de la demanda tengan éxito es la configuración del propio mercado. El mercado, tal y como está configurado, potencia el consumo del agua. El problema aparece cuando los intereses económicos a corto plazo de las instituciones y/o empresas que facturan y gestionan el agua están por encima del interés, a largo plazo, de fomentar el ahorro de agua y la eficiencia en el uso.

Hacer más con menos es la teoría básica de las políticas de gestión de la demanda. El concepto de "Gestión de la Demanda" contempla el conjunto de actividades que permiten reducir la demanda de agua, mejorar la eficiencia en el uso y evitar el deterioro de los recursos hidráulicos.

Una definición bastante clarificadora la realizó Antonio Estevan[7] en el Encuentro Internacional de Eficiencia de Agua que se celebró recientemente en Zaragoza:

En el enfoque hidrológico de oferta tradicional, firmemente asentado todavía en el panorama hidrológico europeo, el abastecimiento es contemplado esencialmente como una actividad de producción y distribución de agua, orientada a satisfacer una demanda que se considera como una variable independiente en el marco del sistema de abastecimiento, y que normalmente es creciente en el tiempo. El sistema de abastecimiento se enfrenta a una demanda creciente sobre cuya configuración no puede intervenir: simplemente tiene que satisfacerla, aplicando para ello crecientes inversiones de capital y tecnología, en paralelo con el aumento de la demanda y, sobre todo, con la rarificación de los recursos naturales disponibles.

El enfoque de la Gestión de la Demanda, por el contrario, parte de la idea de que la demanda cuantitativa de agua no es sino la expresión física (hidráulica) de una necesidad más profunda, que es la que los ciudadanos tienen de disponer de determinados servicios hidráulicos (alimentación, aseo, lavado, limpieza, riego, etc.) en condiciones adecuadas de garantía y eficacia. En función de cuáles sean los criterios y las técnicas aplicadas a la prestación de esos servicios hidráulicos, se originarán diferentes demandas cuantitativas y cualitativas de agua. La demanda de agua pasa a ser, en consecuencia, una variable susceptible de ser modificada en el contexto de la gestión global del sistema.

Nos encontramos, por tanto, con un problema de percepción y de política de gestión a seguir. La idea que queremos mostrar es que a pesar de las necesarias y puntuales actuaciones de regulación, hay alternativas de enfoque que nos pueden ayudar en gran medida a la hora de planificar el recurso. La importancia de este doble enfoque nos permitirá ser conscientes de la importancia del agua y romper la triple paradoja que existe en España y Aragón sobre el agua; siendo un país seco, somos el tercer país en consumo de agua por habitante y con uno de los precios más baratos. Otra paradoja que se produce en nuestra región es que, a pesar de la decreciente importancia de la agricultura en términos económicos y demográficos, es el sector que mayor presión ejerce en el recurso, pues consume el 80% del agua dulce disponible pagando, a menudo, unos precios simbólicos.

Se puede actuar en diferentes líneas a la vez para conseguir una mayor eficiencia de un recurso escaso como el agua. Esto no es una utopía ya que hay experiencias y tecnología que constatan que es útil invertir en la eficiencia antes de emprender líneas de actuación más duras.

---

[7] Ponencia: Planes Integrales de Gestión de la Demanda de Agua. Antonio Estevan.

CUADRO 41

Precio del m³ de agua para consumo doméstico en España por Comunidades Autónomas. 1998

Comunidades Autónomas	Precio por m³ (pts)	Distribución del precio (%)		
		,Captación	Distribución	Saneamiento
Andalucía	258	14,6	44,2	41,2
Aragón	135	15,0	45,6	39,4
Asturias (Principado de)	135	18,7	51,6	29,7
Baleares (Islas)	289	17,1	28,8	54,1
Canarias	406	18,0	51,8	30,2
Cantabria	150	25,0	47,0	28,0
Castilla y León	88	22,5	62,3	15,2
Castilla-La Mancha	176	20,6	45,5	33,9
Cataluña	317	19,9	56,3	23,8
Comunidad Valenciana	283	18,1	52,0	29,9
Extremadura	195	21,3	38,1	40,6
Galicia	108	13,3	45,9	40,8
Madrid (Comunidad de)	227	10,3	48,1	41,6
Murcia (Región de)	362	20,2	40,3	39,5
Navarra (Comunidad Foral de)	129	14,3	48,3	37,4
País Vasco	173	26,1	32,2	41,7
Rioja (La)	113	22,2	35,8	42,0
Ceuta y Melilla	323	13,1	55,1	31,8
España	229	17,3	48,9	33,8

Fuente: INE.

CUADRO 42

Rendimientos de las redes de distribución de algunas ciudades españolas y europeas

	Volumen de entrada (hm³)	Volumen facturado (hm³)	Rendimiento (%)
Madrid	496	339	68.3
Barcelona	291	224	77.0
Valencia	86	62	72.1
Zaragoza	82.5	42.9	52.0
Sevilla	149	67	45.0
Córdoba	35	27	77.0
Roma	593	415	70.0
Milán	300	258	86.0
Berlín	190	186	97.9
Hamburgo	154	146	94.8
Bruselas	115	104	90.4
Zurich	74	59	79.7
París	309	240	77.7

Fuente: La cultura del agua en Zaragoza. Fundación Ecología y Desarrollo.

En los cuadros 41, 42 y en el gráfico 36 se constatan las paradojas a las que antes nos habíamos referido. Por un lado el agua en Aragón es mucho más barata que en la media nacional, pero al mismo tiempo, España tiene un precio del agua más barato que otras ciudades europeas con mayor abundancia de recursos. Por otro lado, en el cuadro 42 se puede observar como en la mayoría de las principales ciudades españolas los rendimientos de las redes de distribución están muy por debajo de otras capitales europeas. La planificación necesaria del recurso tiene que basarse en criterios de racionalidad y eficacia para poder gestionar de forma eficiente un bien tan preciado y universal como el agua.

Antes de efectuar actuaciones de mayor envergadura, algunos elementos a tener en cuenta para una óptima gestión del recurso deberían ser:

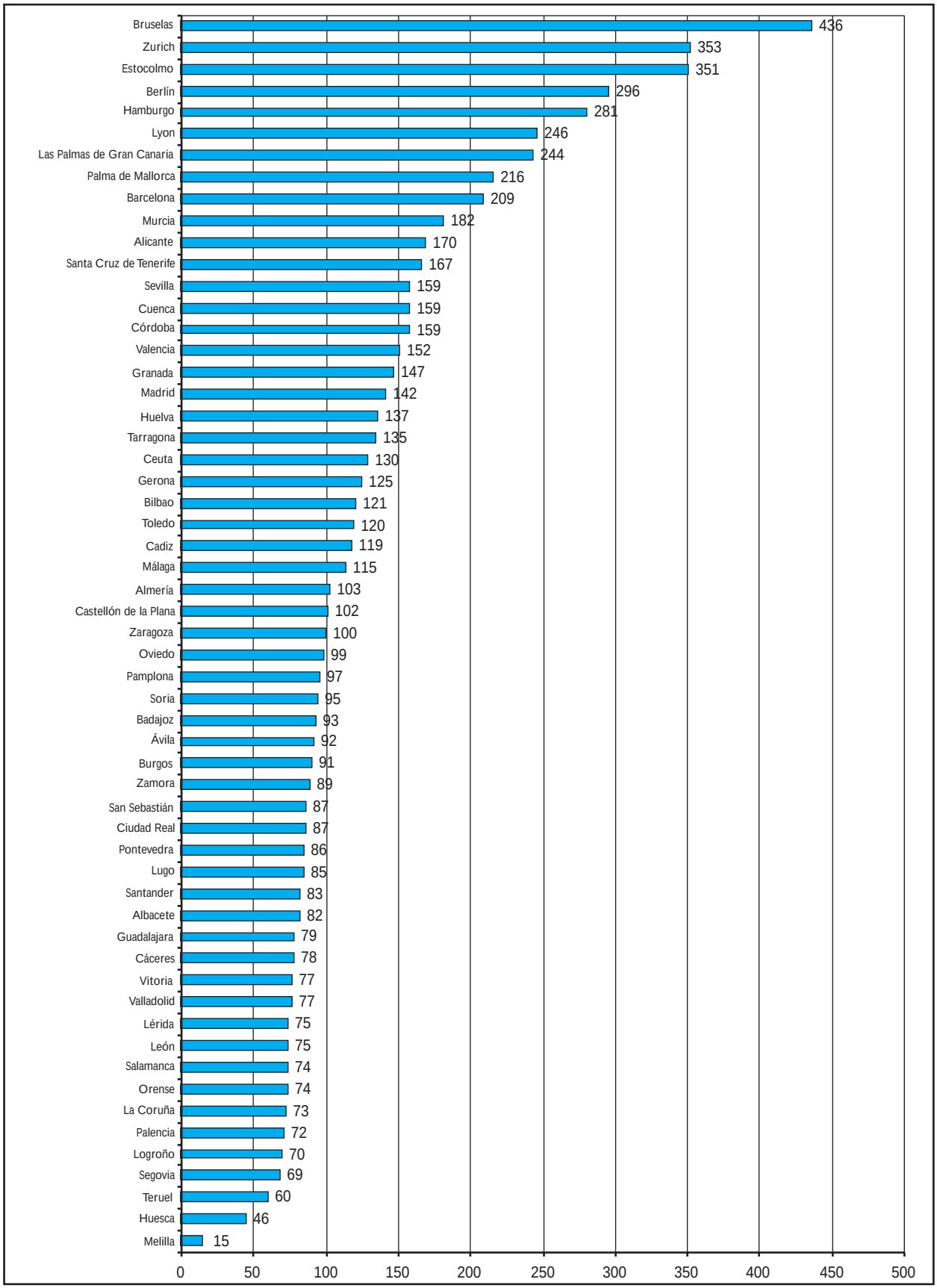
– Modernización del regadío.

– Selección de cultivos acordes a nuestra climatología.

GRÁFICO 36

Precio del m^3 de agua (en pta.)

(España para un consumo de 175 m^3/año, Europa para un consumo de 140 m^3/año)



Fuente: Datos de España: OCU 1997, datos Europa: Olsen-Baringo Consulting S.L. 1998.

– Instalación y renovación de las redes de distribución para minimizar pérdidas y fugas.

– Adecuar en lo posible el precio del agua a su coste real.

– Fomentar el uso de tecnologías ahorradoras en los edificios y viviendas.

– Instalación de contadores y otros sistemas de medida.

– Fomentar en las industrias y en la agricultura tecnologías de ahorro de agua y gravar su derroche y contaminación.

– Instalación de redes de distribución diferenciadas para el agua de boca y aseo y el agua de riego y de otros usos.

– Fomentar entre los ciudadanos el ahorro de agua.

Algunas experiencias exitosas a este respecto las podemos encontrar en la modernización de regadíos en Israel y California, campañas de ahorro de agua como en Zaragoza, renovación de redes de abastecimiento urbano como en Zurich, planes integrales de gestión de la demanda como en Alicante y California, aplicación de tecnologías ahorradoras de agua como en la ciudad de México y Montreal, etc. Estamos hablando de medidas que pueden y deben acompañar las políticas de gestión del agua. En ocasiones, la innegable necesidad de la regulación del recurso mediante actuaciones más duras, no es óbice para dejar de lado medidas de racionalización de consumo y distribución.

Para la correcta planificación del recurso es necesaria la información y el conocimiento de la situación en el territorio. En este campo, además del gran esfuerzo que ha sido la elaboración del Libro Blanco del Agua, en Aragón hubo una iniciativa por parte de la Dirección General del Agua de la Diputación General de Aragón encaminada a conocer las características y necesidades del abastecimiento de agua en las poblaciones aragonesas. En julio de 1994 se hizo público el pliego de condiciones para efectuar lo que se ha denominado: Redacción del Plan Director de Abastecimiento de Agua a las Poblaciones de Aragón.

En la primera fase del Plan, el objetivo primordial era recopilar la información relativa al abastecimiento de los núcleos de población, su verificación, depuración y contraste, para establecer el diagnóstico de la situación real y actualizada de los abastecimientos de Aragón. Estos objetivos inmediatos deben incardinarse con los generales del Plan Director: concretar las actuaciones a realizar en los próximos años con relación a la incorporación de nuevos recursos hidráulicos que permitan garantizar el suministro de agua potable en el ámbito de la Comunidad Autónoma en las próximas décadas, y subsanar aquellas insuficiencias en infraestructuras que impiden un servicio adecuado de abastecimiento.

El gran reto de la planificación en Aragón es asegurar el abastecimiento de parte de la población que se encuentra dispersa en pequeños municipios asentados en un amplio territorio. Hay que señalar que el Plan se refiere a los núcleos de población y no considera ni el suministro a la población diseminada, ni a los abastecimientos industriales o ganaderos aislados. Tampoco se consideran los riegos, salvo los correspondientes a zonas urbanas.

La zonificación que se establece en este trabajo como consecuencia de la tipificación de la problemática del abastecimiento y la superposición de la misma al análisis territorial, debe conducir a soluciones que supongan una mayor eficacia en la gestión, utilización de nuevos recursos mediante la diversificación de las captaciones, incentivar el ahorro de agua, mejorar la calidad del agua utilizada y la garantía del suministro y la identificación de recursos alternativos y estratégicos.

La metodología que se utilizó para la recopilación de información provenía de multitud de fuentes (INE, CHE, IAE) con el fin de asegurar un mínimo de fiabilidad a datos y encuestas que había que tratar con cuidado por su posible sesgo y representatividad (Encuesta sobre Infraestructuras y Equipamiento Local). Algunos datos (sin contar con las capitales de provincia) sobre consumos y captaciones que saca a la luz el Plan son los siguientes:

CUADRO 43
Procedencia del agua expresada en n.º de captaciones por tipo en Aragón y sus provincias

Captaciones	Huesca	%	Teruel	%	Zaragoza	%	Aragón	%
Manantial	517	60	343	67	155	29	1.015	53
Pozo	83	9	116	22	195	37	394	21
Río	76	9	28	6	55	10	159	8
Canal	122	14	10	2	74	14	206	11
Embalse	16	2	8	2	5	1	29	2
Otras	54	6	5	2	41	8	100	5
TOTAL	868		510		525		1.903	

Fuente: Plan Director de Abastecimiento de Agua a las Poblaciones de Aragón. DGA 1994 .

CUADRO 44
Consumos según tamaño de núcleos en Aragón
(valorado sólo para núcleos con datos de consumo)

Zaragoza	Núcleos totales	Núcleos con datos	Consumo (m3/día)		Población		Consumo(l/hab-día)	
			Invierno	Verano	Hecho	Máxima	Invierno	Verano
<101	72	63	625	2256	3395	13871	184	163
101-500	162	157	9811	19163	38862	89191	252	215
501-1000	48	48	7717	13332	33651	54577	229	244
1001-2000	30	30	13797	21624	40621	54146	340	399
2001-5000	20	20	18740	25912	61425	68950	305	376
5001-10000	4	4	12509	15933	32217	32966	388	483
10001-20000	3	3	14250	21237	38357	40842	372	520
Huesca	**Núcleos totales**	**Núcleos con datos**	**Consumo (m3/día)**		**Población**		**Consumo(l/hab-día)**	
			Invierno	Verano	Hecho	Máxima	Invierno	Verano
<101	523	406	3735	7784	11921	32036	313	243
101-500	147	141	7145	14276	28215	67895	253	210
501-1000	30	30	5193	10224	20749	57591	250	178
1001-2000	15	14	5104	8538	17537	27700	291	308
2001-5000	3	3	2914	3554	8663	14270	336	249
5001-10000	2	2	3000	11700	7864	21500	381	544
10001-20000	4	4	20069	24117	53923	90000	372	268
Teruel	**Núcleos totales**	**Núcleos con datos**	**Consumo (m3/día)**		**Población**		**Consumo(l/hab-día)**	
			Invierno	Verano	Hecho	Máxima	Invierno	Verano
<101	132	108	1127	5996	5125	29875	220	201
101-500	133	132	6101	17472	29365	92835	208	188
501-1000	30	30	5329	11980	20644	60595	258	198
1001-2000	10	10	4148	7283	13530	30999	307	235
2001-5000	8	8	7886	11339	23331	42660	338	266
5001-10000	1	1	1950	2550	8674	10000	225	255
10001-20000	1	1	4079	5378	11870	12972	344	415

Fuente: Plan Directos de Abastecimiento de Agua a las Poblaciones de Aragón. DGA 1994l.

A pesar de que la información mostrada en el Plan es incompleta, y teniendo en cuenta que se trata de un Plan elaborado en 1994, algunas de las conclusiones que de él se extrajeron en su momento fueron:

– Existe un descuido en cuanto al conocimiento de las disponibilidades de caudal. Con independencia de su frecuentemente errónea cuantificación, el simple hecho de no haber despertado la curiosidad de los responsables, incluso en algunos núcleos con desabastecimientos frecuentes, forma parte de una cierta manera de entender el agua, que se generaliza a buena parte del territorio peninsular. A este respecto, el precio del agua de las ciudades españolas, pone de manifiesto la desconexión que hay entre su coste y lo que por ella se cobra. Las tres capitales de provincia aragonesas se encuentran entre las más baratas de España: Huesca tiene el precio más barato exceptuando Melilla; a Teruel sólo le aventajan 9 capitales; Zaragoza se encuentra en un término medio.

– La procedencia del agua es uno de los puntos clave en el diagnóstico, ya que existe una relación directa entre la naturaleza de la captación y la garantía de suministro en cantidad y calidad. Así, los manantiales que en otras épocas supusieron la fuente de suministro más apetecida y más frecuentemente utilizada, hoy se muestran endebles ante el fenómeno de la sequía.

– Los ríos han sido otra fuente de recursos que se ha visto afectada por los mismos fenómenos. La solidez del servicio ha mejorado con la construcción de embalses, pero aun son muchos los núcleos que por la lejanía a los mismos no tienen acceso rentable a esta forma de abastecimiento.

– La regularización de la situación administrativa está mejorando, pero en numerosos casos, no existe una concesión legal de los recursos destinados al abastecimiento.

– En cuanto a los consumos, están razonablemente ajustados a las dotaciones teóricas. No se puede decir en este sentido que Aragón muestre tendencias al derroche de agua (en consumos urbanos), aunque puntualmente se dan claros ejemplos de despilfarro y mala gestión del servicio de abastecimiento.

– Los criterios seguidos en la tarificación del agua difieren mucho de unos núcleos a otros, sin que exista una norma clara al respecto, ni en una relación directa entre el coste del servicio de abastecimiento y la tarifa del agua.

– Las infraestructuras se encuentran en buen estado de conservación en la mayor parte de los núcleos; las averías son frecuentes pero se reparan con relativa rapidez. No obstante, hay que tener en cuenta que la sustitución de la red debe ser constante año a año para asegurar su mantenimiento.

La investigación y el estudio de consumos, abastecimientos y viabilidad de cultivos y regadíos por un lado, así como rendimientos y consumos industriales por otro, podrían ayudar a racionalizar los criterios de eficiencia y detectar posibles problemas para actuar, de forma conjunta, con políticas de gestión de la demanda. Al mismo tiempo, estas medidas nos permitirían conocer los costes sociales y económicos reales de otros tipos de actuaciones sobre la oferta.

III.3.6 PROTECCIÓN SOCIAL

III.3.6.1 SISTEMA DE PRESTACIONES ECONÓMICAS

Dentro de la acción protectora, el sistema de prestaciones económica constituye un pilar básico del Estado Social. El proceso descentralizador de los últimos años ha hecho que las Administraciones de las Comunidades Autónomas vayan adquiriendo mayor protagonismo en la gestión de las ayudas económicas destinadas a personas pertenecientes a colectivos de problemática específica, complementando así el sistema principal de la Seguridad Social.

Tras la asunción por el Instituto Aragonés de Servicios Sociales (IASS) de las competencias del extinto INSERSO, se abre la posibilidad de racionalizar normativamente el conjunto de prestaciones y ayudas económicas de la política de acción social en Aragón.

En 1998, fueron 258.688 las personas que en el mes de diciembre estaban percibiendo alguna pensión contributiva de la Seguridad Social (1.564 personas más que en diciembre de 1997). Si en Aragón el 22% del total de la población percibe alguna pensión, este porcentaje asciende hasta el 23% y 28% en los casos de Huesca y Teruel y se reduce al 20% en Zaragoza. Si se comparan las cuantías medias mensuales se observa que, respecto a España, la cuantía es mayor en Incapacidad Permanente (12.000 pta. más), ligeramente superior en Orfandad, Favor Familiar y Viudedad y menor en Jubilación. Los 161.000 pensionistas aragoneses cobran al mes una media de 83.951 ptas., en cambio, si son de Huesca o de Teruel se reduce a 78.907 y 78.330 pta. respectivamente.

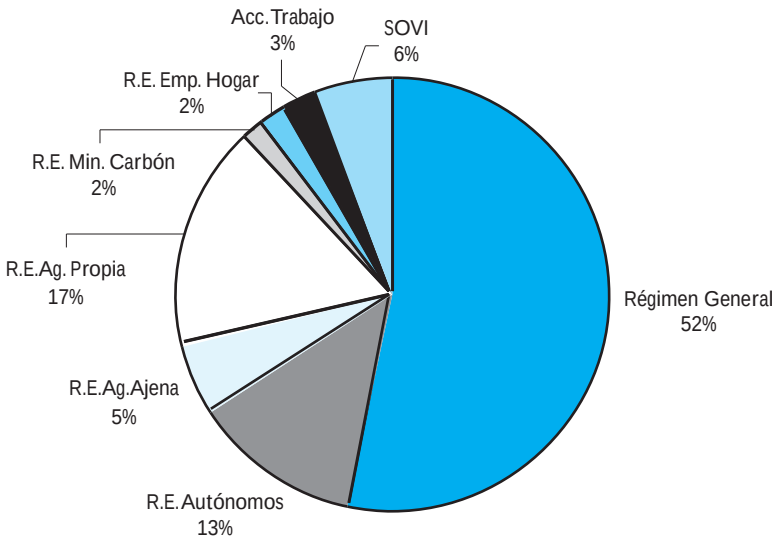
CUADRO 45
Perceptores y cuantía media mensual de las Pensiones Contributivas de la Seguridad Social en Aragón.
A 31 de diciembre de 1998

		Huesca	Teruel	Zaragoza	ARAGÓN	ESPAÑA
Incapacidad Permanente	nº perceptores	3.222	2.351	16.234	21.807	
	cuantía media	85.932	81.577	98.757	95.010	83.603
Jubilación	nº perceptores	29.543	26.276	105.660	161.479	
	cuantía media	78.907	78.330	86.759	83.951	84.110
Viudedad	nº perceptores	12.861	8.904	46.117	67.882	
	cuantía media	52.421	46.880	54.656	52.213	52.064
Orfandad	nº perceptores	1.061	669	4.280	6.010	
	cuantía media	32.434	33.767	34.715	34.207	31.521
Favor Familiar	nº perceptores	197	124	1.189	1.510	
	cuantía media	41.116	38.511	40.559	40.463	38.228
Total	nº perceptores	46.884	38.324	173.480	258.688	
	cuantía media	70.914	70.316	77.747	75.408	73.754

Fuente: Elaboración propia con datos facilitados por el Instituto Nacional de la Seguridad social (INSS).

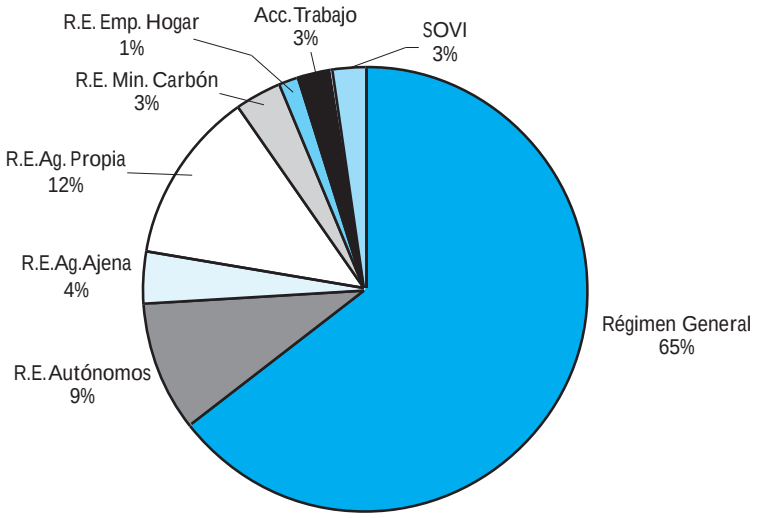
Si se observa el gráfico 37 se comprueba que la mitad de los perceptores aragoneses de pensiones contributivas pertenecen al régimen general, el 13% al régimen de autónomos y el 22% al régimen agrario. El resto de regímenes especiales tienen un reducido número de cotizantes en nuestra Comunidad Autónoma. El gráfico 38 muestra la distribución del gasto por regímenes y en él queda reflejado que el 65% del gasto en pensiones se realiza en el ámbito del régimen general, el 9% en el de autónomos, el 17% en el régimen agrario por cuenta propia, el 4% en el régimen agrario por cuenta ajena.

GRÁFICO 37
Distribución porcentual de Beneficiarios de pensiones en
Aragón por regímenes de cotización. 31 diciembre 1998



Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el INSS.

GRÁFICO 38
Distribución porcentual del gasto de pensiones en Aragón por régimen de cotización. 31 diciembre 1998



Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el INSS.

El importe económico total destinado por la Seguridad Social al pago de las pensiones aragonesas se eleva a 228.000 millones de pta., distribuido el 69% en Zaragoza, el 17% en Huesca y el 14% en Teruel. Respecto a 1997, el gasto ha aumentado en casi 10.000 millones de pta. Por modalidades, hay que señalar que se ha incrementado de forma notable la cuantía (26.000 millones de pta. más) destinada al pago de la Jubilación, consecuencia directa de la aplicación de la Ley de Consolidación y Racionalización del Sistema de la Seguridad Social que trasvasó las pensiones de Incapacidad Permanente de las personas de más de 65 años a pensiones de Jubilación. Casi el 70% del gasto está dedicado a las pensiones de Jubilación, el 18% a las de Viudedad y el 10% a las de Incapacidad Permanente.

CUADRO 46
Gasto anual en pensiones contributivas de la Seguridad Social en Aragón. 1998

Tipo	Huesca		Teruel		Zaragoza		Aragón	
	Importe	%	Importe	%	Importe	%	Importe	%
Incapacidad Perm.	3.233.462.310	13,3	2.281.056.284	9,4	18.771.877.891	77,3	24.286.396.485	10,6
Jubilación	27.341.694.359	17,2	24.176.018.445	15,3	106.994.353.111	67,5	158.512.065.915	69,5
Viudedad	7.890.520.852	18,7	4.894.771.289	11,6	29.410.176.298	69,7	42.195.468.439	18,5
Orfandad	388.438.443	16,6	260.435.442	11,1	1.694.463.527	72,3	2.343.337.412	1,0
Favor familiar	100.472.212	13,7	58.570.316	8,0	572.389.135	78,3	731.431.663	0,3
TOTAL	38.954.588.176	17,1	31.670.851.776	13,9	157.443.259.962	69,0	228.068.699.914	100

Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el INSS.

El balance de la recaudación por cuotas de la Seguridad Social en Aragón y el gasto en pensiones contributivas de la Seguridad Social en Aragón es positivo ya que se ingresa más que se gasta. Sin embargo, tal superavit se debe a la recaudación de la provincia de Zaragoza porque Huesca gasta lo mismo que ingresa y la recaudación de Teruel no alcanza para pagar el coste de sus pensiones contributivas. Comparados los datos con los de 1997, han aumentado tanto la recaudación como el gasto en todas las provincias.

CUADRO 47
Recaudación y gasto en pensiones contributivas de la Seguridad Social. 1998
(en millones de pesetas)

	Recaudación por cuotas	Dif. 98-97	Gasto pensiones contributivas	Dif. 98-97	% gasto sobre recaudación
Huesca	38.702	1.670	38.954	1.540	100,7
Teruel	25.284	1.338	31.670	987	125,3
Zaragoza	199.909	13.834	157.443	7.226	78,8
Aragón	263.895	16.842	228.068	9.754	86,4

Fuente: Elaboración propia. Datos facilitados por el INSS y la Tesorería General de la Seguridad Social.

El número de perceptores de las prestaciones por desempleo disminuye ligeramente en Aragón si comparamos los beneficiarios del mes de diciembre con los del mismo mes del año anterior. Este descenso es algo más acusado en la provincia de Huesca. Esta continuidad de descenso se debe obviamente a que son menos las personas que se encuentran en situación de desempleo.

Las tasas de cobertura, que relacionan el número de perceptores de la prestación de desempleo con el total de personas paradas que han trabajado alguna vez, se mantienen en los mismos porcentajes del año anterior, pero siguen siendo inferiores a las españolas. La provincia de Zaragoza presenta las tasas más bajas, lo que hace que la cobertura del paro en Aragón esté algo alejada de la que se da en la media de España.

CUADRO 48
Prestaciones por desempleo del INEM. 1998

HUESCA	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
Contributiva	2.058	1.875	1.755	1.646	1.782	1.610	1.628	1.637	1.613	1.763	1.871	1.705
Asistencial	1.190	1.160	1.114	1.050	1.054	992	884	840	885	939	1.023	961
Total	3.248	3.035	2.869	2.696	2.836	2.602	2.512	2.477	2.498	2.702	2.894	2.666

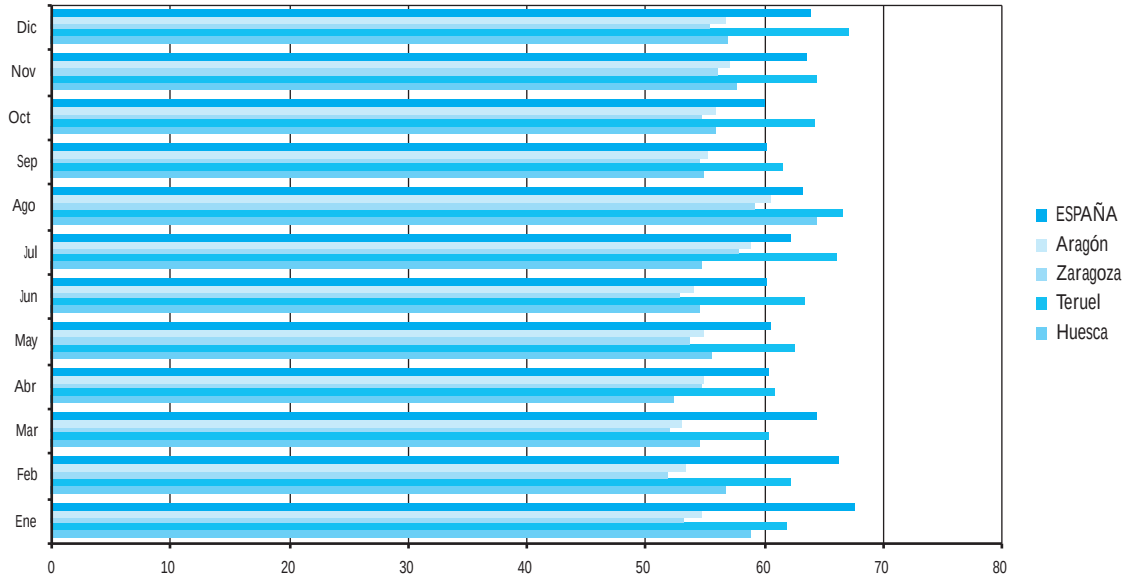
TERUEL	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
Contributiva	1.278	1.264	1.244	1.581	1.332	1.309	1.306	1.403	1.358	1.417	1.464	1.522
Asistencial	960	979	914	880	859	793	704	702	693	762	809	805
Total	2.238	2.243	2.158	2.161	2.191	2.402	2.010	2.105	2.051	2.179	2.273	2.327

ZARAGOZA	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
Contributiva	10.224	10.100	9.857	9.476	9.326	8.786	8.968	9.692	8.772	8.931	9.439	9.484
Asistencial	5.612	5.668	5.490	5.238	4.989	4.807	4.687	4.602	4.548	4.538	4.779	4.734
Total	15.836	15.768	15.347	14.714	14.315	13.593	13.655	14.294	13.320	13.469	14.218	14.218

ARAGÓN	Ene	Feb	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic
Contributiva	13.560	13.239	12.856	12.403	12.440	11.705	11.902	12.732	11.743	12.111	12.774	12.711
Asistencial	7.762	7.807	7.518	7.168	6.902	6.592	6.275	6.144	6.126	6.239	6.611	6.500
Total	21.322	21.046	20.374	19.571	19.342	18.297	18.177	18.876	17.869	18.350	19.385	19.211

Fuente: INEM.

GRÁFICO 39
Tasas mensuales de cobertura de las prestaciones por desempleo. España, Aragón y provincias. 1998



Fuente: INEM.

En cálculo de media mensual, los 19.318 perceptores de esta prestación han recibido cada mes 126.619 pta., siendo inferior en el caso de Huesca y superior en Teruel donde reciben 131.192 pta. al mes. La nómina anual que ha supuesto el pago de esta prestación ha ascendido a 29.352 millones de pta.

CUADRO 49
Importe anual de la nómina y cuantía media mensual de las prestaciones por desempleo en 1998

	Nómina Anual	Nº medio de perceptores mensuales	Cuantía media mensual
Huesca	3.848.021.000	2.753	116.483
Teruel	3.455.335.000	2.195	131.192
Zaragoza	22.049.406.000	14.396	127.640
Aragón	29.352.762.000	19.318	126.619

Fuente: Elaboración propia con datos facilitados por el INEM.

El Instituto Aragonés de Servicios Sociales gestiona las pensiones no contributivas de la Seguridad Social y otras ayudas económicas destinadas a distintos colectivos desfavorecidos. En su conjunto, 19.859 personas han percibido alguna prestación económica (5.707 en Huesca, 2.369 en Teruel y 11.783 en Zaragoza). Para hacer frente a las necesidades sociales de estos colectivos se han destinado 8.321 millones de pta., el 72% de dicha cuantía para las pensiones no contributivas. Los perceptores del Ingreso Aragonés de Inserción han disminuido en 158 por lo cual en 1998 han quedado 793 beneficiarios. Las personas que reciben pensión de ancianidad y enfermedad van a la baja por ser una prestación a extinguir, al haber surgido con posterioridad las pensiones no contributivas. Los beneficiarios de las ayudas de integración familiar también han descendido de 1.340 a 1.089.

CUADRO 50
Prestaciones y ayudas económicas del Instituto Aragonés de Servicios Sociales (IASS). 1998

	Huesca		Teruel		Zaragoza		Aragón	
	Nº	Importe Acumulado	Nº	Importe Acumulado	Nº	Importe Acumulado	Nº	Importe Acumulado
Pens.no contributivas Jubilación	2.929	1.418.915.130	907	446.889.978	4.172	1.968.603.196	8.008	3.834.408.304
Pens.no contributivas Invalidez	973	534.504.146	429	248.883.463	2.587	1.390.191.382	3.989	2.173.578.991
Pens. de Ancianidad y Enfermedad	202	78.624.000	62	25.116.000	464	195.884.000	728	299.624.000
LISMI Garantía e Ingresos Mínimos	586	216.355.278	220	81.179.128	2.107	784.989.691	2.913	1.082.524.097
LISMI Ayuda a Tercera persona	154	22.814.850	62	7.021.450	388	57.873.475	604	87.709.775
LISMI Movilidad y Gastos de Transporte	52	4.097.955	10	715.800	146	11.626.945	208	16.440.700
Ingreso Aragonés de Inserción	131	69.074.696	67	33.588.079	595	331.913.958	793	434.576.733
Ayudas individuales a Discapacitados	156	9.722.820	66	8.554.000	271	27.950.925	493	46.227.745
Integración Familiar	30	9.941.000	329	42.999.000	730	252.801.000	1.089	305.741.000
Ayudas de Urgencia no delegadas	26	1.931.218	13	877.407	150	5.703.950	189	8.512.575
Ayudas de Urgencia delegadas a SSB	468	14.878.000	204	10.742.061	173	6.838.254	845	32.458.315
Total	5.707	2.380.859.093	2.369	906.566.366	11.783	5.034.376.776	19.859	8.321.802.235

Fuente: Resumen de Gestión del Instituto Aragonés de Servicios Sociales IASS. 1998.

III.3.6.2 PROGRAMAS SOCIALES

LA ATENCIÓN A LAS PERSONAS MAYORES

La denominada tercera edad constituye un colectivo poco homogéneo donde la edad, el grado de dependencia, el habitat, etc. hacen que la problemática y las necesidades no sean las mismas para todos aquellos que han superado el final de su vida laboral al cumplir los 65 años. Estas diferencias cada vez se hacen más notables y exigen que la oferta de servicios y recursos de los poderes públicos y del propio movimiento asociativo se adapte a las diversas demandas. De ahí que las políticas de atención social a la tercera edad se han ido adaptando a las nuevas necesidades y a las nuevas problemáticas de la vejez. Frente a la residencia, casi único recurso destinado a las personas mayores durante algunos años, han surgido nuevas modalidades de atención que tienen como principio básico mantener al anciano en su propia hábitat el mayor tiempo posible. Los Servicios de Ayuda a Domicilio, gestionados principalmente por los servicios comunitarios de los Ayuntamientos, y los Centros de Día forman parte de este nuevo modelo de atención integral que tiene por objetivo dar respuesta a las necesidades y demandas concretas de los ancianos y sus familias.

Como quedó reflejado en el Informe del año anterior, en el conjunto de la Comunidad Autónoma hay registradas 193 residencias, 97 públicas o privadas de iniciativa social y 96 de gestión privada de iniciativa mercantil, 11 Centros de Día y un importante número de hogares y club repartidos por todo el territorio aragonés En 1998 el IASS, además de gestionar sus propios centros, en su función de promoción y colaboración institucional, ha destinado al mantenimiento de estos centros y servicios más de 272 millones de pta., el 61% de este importe dirigido a los Ayuntamientos. La cuantía más importante se dedica a financiar el coste de mantenimiento de las residencias de tercera edad municipales y de las entidades sin fin de lucro. Mediante las subvenciones ha financiado principalmente las actividades que desarrollan las asociaciones de personas mayores, a las que ha destinado 43 millones de pta.

CUADRO 51
Financiación a Entidades Locales, por modalidades, de los programas específicos de atención a Personas Mayores. 1998

	Mantenimiento Servicios			Inversiones		
	Convenios	Subvenciones	Total	Convenios	Subvenciones	Total
Huesca	86.743.000	35.000	86.778.000	298.445.000	2.075.000	300.520.000
Teruel	25.465.680	75.000	25.540.680	306.479.243	340.000	306.819.243
Zaragoza	51.427.860	2.950.000	54.377.860	705.900.000	1.844.500	707.744.500
Aragón	163.636.540	3.060.000	166.696.540	1.310.824.243	4.259.500	1.315.083.743

Fuente: Elaboración propia con datos facilitados por el IASS.

CUADRO 52
Financiación a Organizaciones sin fin de lucro, por modalidades, de los programas específicos de atención a Personas Mayores. 1998

	Mantenimiento Servicios			Inversiones		
	Convenios	Subvenciones	Total	Convenios	Subvenciones	Total
Huesca	12.405.000	3.426.000	15.831.000	2.500.000	879.000	3.379.000
Teruel	0	8.404.750	8.404.750	8.750.000	1.600.000	10.350.000
Zaragoza	49.727.000	32.011.000	81.738.000	178.584.000	2.580.000	181.164.000
Aragón	62.132.000	43.841.750	105.973.750	189.834.000	5.059.000	194.893.000

Fuente: Elaboración propia con datos facilitados por el IASS.

La inversión se dedica a ampliar la oferta actual y también a reformar las residencias y centros con objeto de mejorar la calidad de los servios que actualmente están ofreciendo. A tal fin se han destinado cerca de 1.500 millones de pta. con fondos de la DGA y del Plan Gerontológico Nacional. En los cuadros 9, 10 y 11 se desglosa la finalidad de las inversiones para cada una de las provincias. Estos recursos económicos están permitiendo la construcción de 19 residencias (5 en Huesca, 3 en Teruel y 11 en Zaragoza) y 22 Centros de día (5 en Huesca, 7 en Teruel y 10 en Zaragoza). Además 38 centros o residencias más han recibido ayudas económicas para nuevos equipamientos o para acometer reformas de mejora con los que aumentar la calidad de sus prestaciones.

CUADRO 53
Actuaciones de inversión del IASS en el sector de Personas Mayores en la provincia de Huesca. 1998

	Nº total de actuaciones	Equipamiento	Reforma	Construcción y Equipamiento	Construcción
Centro de Día	5	–	–	2	3
Centro Social	13	3	4	5	1
Residencias	7	–	2	4	1
TOTAL	25	3	6	11	5

Fuente: IASS.

CUADRO 54
Actuaciones de inversión del IASS en el sector de Personas Mayores en la provincia de Teruel. 1998

	Nº total de actuaciones	Equipamiento	Reforma	Reforma y Equipamiento	Construcción y Equipamiento	Construcción
Adquisición de vehículo	1	1	–	–	–	–
Centro de Día	7	–	–	–	5	2
Centro Social	21	–	8	6	–	7
Residencias	4	–	1	–	2	1
TOTAL	32	1	9	6	7	10

Fuente: IASS.

CUADRO 55
Actuaciones de inversión del IASS en el sector de Personas Mayores en la provincia de Zaragoza. 1998

	Nº total de actuaciones	Equipamiento	Reforma	Reforma y Equipamiento	Construcción y Equipamiento	Construcción
Centro de Día	12		1	1	1	9
Centro Social	13	2	4		5	2
Residencias	16	2	2	1	9	2
TOTAL	41	4	7	2	15	13

Fuente: IASS.

No obstante, la Administración del Gobierno de Aragón no es la única fuente de recursos públicos, ya que las Diputaciones Provinciales, las Mancomunidades y los propios Ayuntamientos dedican presupuestos para los programas sociales de tercera edad, sobre todo, al mantenimiento de servicios y a la promoción de actividades. El programa de Ayuda a domicilio, ampliamente extendido en la zona rural de Aragón, no está contabilizado en la información que se ofrece ya que su financiación se incluye en el mantenimiento de los programas de los Servicios Sociales de Base municipales, sostenido en buena medida por la financiación estatal del Plan Concertado de Servicios Sociales.

Este colectivo de personas, cada vez con más peso demográfico en Aragón (debido a los indicadores de envejecimiento de la población aragonesa), están demandando a los poderes públicos una oferta de servicios más amplia y de mayor calidad. Además, no hay que olvidar la dispersión de la población en nuestro territorio, lo que grava el coste del mantenimiento de los servicios. A corto plazo, en una situación de recursos económicos limitados y, en cambio, de mayores necesidades, sería muy necesario una ordenación normativa y una reorganización administrativa en la prestación de los servicios sociales que clarifique las competencias de las Administraciones Locales, y les dote al mismo tiempo de más recursos, y que permita desconcentrar la titularidad y la gestión de algunos de los centros propios del IASS, garantizando la continuidad de la prestación. Las comarcas, aprobadas por ley pero sin estar constituidas todavía, pueden ofrecer un marco de gestión optimo a los diversos servicios sociales, a la vez que encontrar en ellos buena parte de la razón de su existencia. También, como se ha indicado en el apartado de Sanidad, es necesario integrar algunos recursos sanitarios y sociales en una única red para atender a los colectivos de mayores más dependientes.

Por otra parte, la sociedad civil debe contribuir, en colaboración con los poderes públicos, a ampliar la oferta y mejorar la calidad de los servicios a las personas mayores, asumiendo con ello mayor protagonismo en la solución de sus propios problemas. Las fundaciones, las instituciones financieras, religiosas o el movimiento asociativo más consolidado, por ejemplo, son organizaciones y entidades que deberían comprometerse más con el aumento de la calidad de vida de los aragoneses de mayor edad.

LA ATENCIÓN SOCIAL A DISMINUIDOS

Como quedó analizado en el Informe del año anterior, a diferencia de otros sectores sociales, en este colectivo hay un completo protagonismo de las entidades sin fin de lucro en la atención social de las personas discapacitadas. La iniciativa pública fundamentalmente se ocupa de ayudar económicamente a las familias y financiar el mantenimiento de los centros específicos. El movimiento asociativo desarrolla una importantísima labor de apoyo y orientación a los familiares de los disminuidos cuando aparece el hecho causante de la minusvalía. Y además, muchas de ellas son las encargadas de gestionar los diferentes centros día, ocupacionales y residencias.

La función del Instituto Aragonés de Servicios Sociales (IASS) en este sector, como responsable de impulsar la política social en Aragón, además de ejercer las propias competencias de valoración de las minusvalías y gestionar dos centros residenciales propios, se concreta principalmente en colaborar al mantenimiento de centros y en la promoción de actividades de las distintas entidades sociales que se ocupan de atender a las personas con discapacidades. En 1998 cerca de 416 millones de pta. del presupuesto del IASS se han dedicado a financiar el mantenimiento de los servicios que prestan las fundaciones, asociaciones y federaciones de disminuidos físicos, psíquicos o sensoriales.

CUADRO 56
Financiación a Entidades Locales, por modalidades, de los programas específicos de atención a Disminuidos. 1998

	Mantenimiento Servicios			Inversiones		
	Convenios	Subvenciones	Total	Convenios	Subvenciones	Total
Huesca	0	0	0	33.520.200	0	33.520.200
Teruel	0	0	0	24.716.430	0	24.716.430
Zaragoza	0	6.924.271	6.924.271	169.185.000	0	169.185.000
Aragón	0	6.924.271	6.924.271	227.421.630	0	227.421.630

Fuente: Elaboración propia con datos facilitados por el IASS.

CUADRO 57
Financiación a Organizaciones sin fin de lucro, por modalidades, de los programas específicos de atención a Disminuidos. 1998

	Mantenimiento Servicios			Inversiones		
	Convenios	Subvenciones	Total	Convenios	Subvenciones	Total
Huesca	54.184.606	1.060.000	55.244.606	8.000.000	3.050.000	11.050.000
Teruel	57.181.000	200.000	57.381.000	1.500.000	500.000	2.000.000
Zaragoza	297.762.000	5.420.000	303.182.000	40.000.000	12.150.000	52.150.000
Aragón	409.127.606	6.680.000	415.807.606	49.500.000	15.700.000	65.200.000

Fuente: Elaboración propia con datos facilitados por el IASS.

En las inversiones están aumentando los recursos económicos, a lo que contribuye también la ONCE, dedicados a la eliminación de barreras arquitectónicas. En 19 ayuntamientos se han desarrollado proyectos de obras por un importe total de 155 millones de pta. La sensibilización cada vez mayor de los ciudadanos ante los problemas de accesibilidad y transporte de estos colectivos, que también comparten otros grupos sociales como son las personas mayores con dificultades de movilidad, está obligando a los poderes públicos a destinar mayores partidas presupuestarias a tal fin, aunque queda mucho todavía por realizar. La construcción de 5 centros y la reforma y el equipamiento de otros 8 centros completan el presupuesto de inversión del año 1998.

CUADRO 58
Actuaciones de inversión del IASS en el sector de Disminuidos Aragón. 1998

	Huesca		Teruel		Zaragoza		Aragón	
	Nº	Importe	Nº	Importe	Nº	Importe	Nº	Importe
Eliminación barreras	8	54.850.000	4	33.051.780	7	67.098.220	19	155.000.000
Reforma y equipamiento de centros	1	1.466.667	1	1.500.000	4	41.335.000	6	44.301.667
Equipamiento	–	–	–		2	5.000.000	2	16.375.549
Construcción y equipamiento de centros	1	9.200.000	1	13.334.000	3	48.375.550	5	57.534.001
TOTAL	10	65.516.667	6	47.885.780	16	161.808.770	32	273.211.217

Fuente: IASS.

En las respuestas a las necesidades de este variado colectivo de personas son varias las Administraciones que intervienen. Se precisa una intervención integral que abarca los sistemas educativo, sanitario, laboral y desde luego, el de los servicios sociales. Es necesario contar con un Plan de ámbito regional que recoja las orientaciones del Plan de Acción para las personas con discapacidades del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales y que concrete las medidas de prevención, rehabilitación, integración escolar, laboral y social necesarias para la realidad de nuestra Comunidad Autónoma. Los sistemas públicos y las varias políticas públicas necesariamente deben cooperar para lograr un enfoque integral de atención como la forma más óptima de responder a problemas que se dan en la práctica unidos.

Índice de siglas

ÍNDICE DE SIGLAS

AECE	Asociación Española de Comercio Electrónico
AEPSA	Acuerdo para el Empleo y la Protección Social Agraria
AFECA	Acuerdo para el Fomento de Empleo en la Comunidad Autónoma de Aragón
ADAPT	Iniciativa Comunitaria sobre Adaptación de los Trabajadores a las Transformaciones Industriales
ARE	Asamblea de Regiones de Europa
ARFE	Asociación de Regiones Fronterizas Europeas
ASE	Asociación Arco Sur Europeo
ASECLA	Acuerdo sobre Solución Extrajudicial de Conflictos Laborales
ATS	Ayudante Técnico Sanitario
AVE	Alta Velocidad Española
BBV	Banco Bilbao Vizcaya
BED	Boletín Estadístico de Defunciones
BEP	Boletín Estadístico de Partos
BUP	Bachillerato Unificado Polivalente
CAI	Caja de Ahorros de la Inmaculada
CAJALÓN	Caja Rural del Jalón
CAMPSA	Compañía Arrendataria del Monopolio del Petróleo, Sociedad Anónima
CAP-AFI	Consultores de las Administraciones Públicas - Analistas Financieros Internacionales
CC.AA.	Comunidades Autónomas
CC.OO.	Comisiones Obreras
CDR	Comité de las Regiones de la Unión Europea
CES	Consejo Económico y Social
CESA	Consejo Económico y Social de Aragón
CEAC	Confederación de Empresarios de la Construcción de Aragón
CECA	Confederación Española de Cajas de Ahorros
CEE	Comunidad Económica Europea
CEE	Centro Especial de Empleo
CEPYME	Confederación de la Pequeña y Mediana Empresa
cf	Costes de factores
CITYC	Comisión Interministerial de Ciencia y Tecnología
CLH	Compañía Logística de Hidrocarburos
CLPRE	Consejo de Poderes Locales y Regionales Europeos
CNAE	Clasificación Nacional de Actividades Económicas
CNTE	Contabilidad Nacional Trimestral de España
CO_2	Dióxido de Carbono
COU	Curso de Orientación Universitaria
CPS	Centro Politécnico Superior
CREA	Confederación Regional de Empresarios de Aragón
CSIC	Centro Superior de Investigaciones Científicas
CSN	Consejo de Seguridad Nuclear
CHE	Confederación Hidrográfica del Ebro
D	Decreto
DGA	Diputación General de Aragón
DGES	Dirección General de Estudios Superiores e Investigación Científica
DIRCE	Directorio Central de Empresas
EAP	Equipo de Atención Primaria
ECU	Unidad de Cuenta Europea

EEMM	Enseñanzas Medias
EGB	Educación General Básica
EGM	Estudio General de Medios
ENDESA	Empresa Nacional de Electricidad
EOI	Escuela Oficial de Idiomas
EPA	Encuesta de Población Activa
EPF	Encuesta de Presupuestos Familiares
ERZ	Eléctricas Reunidas de Zaragoza
ESO	Enseñanza Secundaria Obligatoria
ETT	Empresa de Trabajo Temporal
EU	Escuela Universitaria
EUROSTAT	Oficina Estadística de las Comunidades Europeas
FBCF	Formación Bruta de Capital Fijo
FEDER	Fondos Europeos de Desarrollo Regional
FEOGA	Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola
FFCC	Ferrocarriles
FIES	Fundación de las Cajas de Ahorros Confederadas para la Investigación Económica y Social
FORCEM	Formación Profesional Continua de los Trabajadores Ocupados
FP	Formación Profesional
FPE	Formación Profesional Especializada
FPB	Formación Profesional Básica
FSE	Fondo Social Europeo
HISPALINK	Proyecto de Modelización Regional Integrado por Universidades Españolas y el Consejo Superior de Cámaras de Comercio, Industria y Navegación de España
IAE	Instituto Aragonés de Estadística
IAE	Impuesto de Actividades Económicas
IAI	Ingreso Aragonés de Inserción
IASS	Instituto Aragonés de Servicios Sociales
ICEX	Instituto Español de Comercio Exterior
I+D	Investigación y Desarrollo
IES	Instituto de Enseñanzas Secundarias
IMD	Intensidad Media diaria
INE	Instituto Nacional de Estadística
INEM	Instituto Nacional de Empleo
INSALUD	Instituto Nacional de la Salud
INSERSO	Instituto Nacional de Servicios Sociales
INSS	Instituto Nacional de la Seguridad Social
IPC	Índice de Precios al Consumo
IPI	Índice de Producción Industrial
IPRI	Índices de Precios Industriales
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas
ISFAS	Instituto Sanitario de las Fuerzas Armadas
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido
LGE	Ley General de Educación
LISMI	Ley de Integración Social de Minusválidos
LOFCA	Ley Orgánica de Financiación de las Comunidades Autónomas
LOGSE	Ley Ordenación General del Sistema Educativo
LRHL	Ley Reguladora de las Haciendas Locales

MAPA	Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación
MEC	Ministerio de Educación y Cultura
MEH	Ministerio de Economía y Hacienda
MIBOR	Tipo de Interés medio del dinero en el mercado Interbancario Madrileño
MIPSE	Mortalidad Innecesariamente Prematura y Sanitariamente Evitable
MIR	Médico Interno Residente
MSC	Ministerio de Sanidad y Consumo
MUFACE	Mutualidad de Funcionarios Civiles del Estado
MUGEJU	Mutualidad General Judicial
MUP	Monte de Utilidad Pública
NOW	Iniciativa Comunitaria de Nuevas Oportunidades para las Mujeres
NUTS	Nomenclatura de las Unidades Territoriales Estadísticas
OCDE	Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico
OJD	Oficina de Justificación de la Difusión
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMIC	Oficina Municipal de Información al Consumidor
ONCE	Organización Nacional de Ciegos de España
ONG	Organización No Gubernamental
OTRI	Oficina de Transferencia de la Investigación
PAC	Política Agraria Común
PAE	Pensión de Ancianidad y Enfermedad
PDI	Plan Director de Infraestructuras
PFA	Producción Final Agraria
PIB	Producto Interior Bruto
PIE	Participación en los Ingresos del Estado
PIF	Puesto de Inspección Fronteriza
pm	Precios de mercado
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas
R(CEE)	Reglamento de la Comunidad Económica Europea
REE	Red Eléctrica Española
R.D.	Real Decreto
REIS	Revista Española de Investigaciones Sociológicas
RENFE	Red Nacional de Ferrocarriles Españoles
RIGE	Red Interés General del Estado
RSU	Residuos Sólidos Urbanos
SAMA	Servicio Aragonés de Mediación y Arbitraje
SAMCA	Sociedad Minera Catalano-Aragonesa
SAS	Servicio Aragonés de la Salud
SARES	Sistema de Asesoría y Recursos de Educación para la Salud
SIH	Sistema de Información Hospitalaria
SNS	Sistema Nacional de la Salud
SOE	Seguro Obligatorio Enfermedad
SOVI	Seguro Obligatorio de Vejez e Invalidez
SSB	Servicios Sociales de Base
TIC	Tecnologías de la Información y Comunicación
TUZSA	Transportes Urbanos de Zaragoza
UE	Unión Europea
UGT	Unión General de Trabajadores
UIL	Unidad de Inserción Laboral
VAB	Valor Añadido Bruto

Índice de cuadros, gráficos y mapas

I.2. PANORAMA ECONÓMICO

PÁG.

CUADRO 1 EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL DEL PIB EN ESPAÑA. AÑOS 1996-1998 13

GRÁFICO 1 VARIACIÓN ANUAL DEL PIB DE LOS PRINCIPALES PAÍSES. AÑO 1998 (PRECIOS CONSTANTES) 13

CUADRO 2 PRODUCTO INTERIOR BRUTO A PRECIOS DE MERCADO. DEMANDA. ESPAÑA. AÑOS 1997 Y 1998. TASAS INTERANUALES (PRECIOS CONSTANTES DE 1986) 14

GRÁFICO 2 EVOLUCIÓN DE LAS APORTACIONES AL CRECIMIENTO DEL PIB (pm) TRIMESTRAL. DEMANDA. ESPAÑA. AÑOS 1991-1998. (PRECIOS CONSTANTES)..... 14

CUADRO 3 PRODUCTO INTERIOR BRUTO A PRECIOS DE MERCADO. OFERTA. ESPAÑA. AÑOS 1997 Y 1998. TASAS INTERANUALES (PRECIOS CONSTANTES DE 1986)..... 15

GRÁFICO 3 EVOLUCIÓN DE LAS APORTACIONES AL CRECIMIENTO DEL PIB (pm) TRIMESTRAL. OFERTA. ESPAÑA. AÑOS 1991-1998. (PRECIOS CONSTANTES)..... 15

CUADRO 4 TASA DE VARIACIÓN REAL DEL PIB. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑO 1998.... 16

CUADRO 5 VAB (cf) POR SECTORES. ARAGÓN. AÑO 1998 (PRECIOS CONSTANTES) . 16

CUADRO 6 VALOR AÑADIDO BRUTO A PRECIOS DE MERCADO (VAB pm). OFERTA. ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998. TASAS DE VARIACIÓN ANUAL. (PRECIOS CONSTANTES DE 1986) 16

GRÁFICO 4 CRECIMIENTO DEL VAB (pm). OFERTA. ARAGÓN. AÑOS 1991-1998... 16

CUADRO 7 EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL DEL IPC. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1994-1998. (MEDIAS ANUALES) 18

GRÁFICO 5 EVOLUCIÓN DEL IPC. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1994-1998..... 18

GRÁFICO 6 EVOLUCIÓN MENSUAL DEL IPC EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑO 1998 (TASAS INTERANUALES)..... 18

CUADRO 8 EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE VARIACIÓN DEL IPC POR GRUPOS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1994-1998 (MEDIAS ANUALES)..... 19

GRÁFICO 7 IPC POR GRUPOS. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑO 1998 (MEDIAS ANUALES)..... 19

GRÁFICO 8 ÍNDICE ARMONIZADO DE PRECIOS DE CONSUMO. ESPAÑA Y UEM. AÑO 1998 (TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL)..... 20

GRÁFICO 9 EVOLUCIÓN DE LA VARIACIÓN ANUAL DEL IPRI. ESPAÑA. AÑOS 1991-1998 (MEDIAS ANUALES)..... 20

GRÁFICO 10 ÍNDICE DE PRECIOS INDUSTRIALES POR MESES. ESPAÑA. AÑO 1998.. 20

CUADRO 9 EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL DE LOS SALARIOS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1992-1998..... 21

GRÁFICO 11 EVOLUCIÓN MENSUAL DEL PRECIO DE INTERVENCIÓN. ESPAÑA. AÑO 1998..... 21

GRÁFICO 12 TIPO DE CAMBIO DE LA PESETA RESPECTO A OTRAS MONEDAS. AÑOS 1997 Y 1998 22

GRÁFICO 13 EVOLUCIÓN DÉFICIT PÚBLICO. ESPAÑA. AÑOS 1990-1998..... 22

GRÁFICO 14 EVOLUCIÓN DÉFICIT PÚBLICO. ESPAÑA-ZONA EURO. AÑOS 1995-1998..... 22

CUADRO 10 RESUMEN DE LA SITUACIÓN LABORAL EN ESPAÑA. ARAGÓN Y PROVINCIAS. AÑOS 1996-1998 (MEDIAS ANUALES)..... 23

CUADRO 11 TASAS DE ACTIVIDAD, EMPLEO Y PARO. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998..... 24

PÁG.

GRÁFICO 15 EVOLUCIÓN TASAS DE ACTIVIDAD, OCUPACIÓN Y PARO. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1992-1998 24
CUADRO 12 TASAS DE PARO POR CC.AA. AÑOS 1996-1998 (%) 24
CUADRO 13 SITUACIÓN LABORAL POR SECTORES DE ACTIVIDAD EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑO 1998 (MEDIAS ANUALES)..... 25
CUADRO 14 VARIACIÓN INTERANUAL DE LA SITUACIÓN LABORAL POR SECTORES DE ACTIVIDAD EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998 (% MEDIAS ANUALES) 25
CUADRO 15 ESCENARIOS ALTERNATIVOS DE CRECIMIENTO PARA LA ECONOMÍA ESPAÑOLA. AÑO 1999 26
CUADRO 16 PREVISIONES DE CRECIMIENTO DEL VAB (pm) POR SECTORES EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1998 Y 1999 27
CUADRO 17 PREVISIONES DE LA EVOLUCIÓN DEL EMPLEO POR SECTORES EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1998 Y 1999..... 27
CUADRO 18 ENTRADAS Y SALIDAS DE BIENES POR CC.AA. AÑOS 1996-1998 28
CUADRO 19 EXPORTACIONES Y EXPEDICIONES DE MERCANCÍAS. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 29
GRÁFICO 16 EVOLUCIÓN PROVINCIAL DEL COMERCIO DE MERCANCÍAS CON EL EXTRANJERO. AÑOS 1994-1998. EXPORTACIONES. 29
CUADRO 20 IMPORTACIONES E INTRODUCCIONES DE MERCANCÍAS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 29
GRÁFICO 17 EVOLUCIÓN PROVINCIAL DEL COMERCIO DE MERCANCÍAS CON EL EXTRANJERO. AÑOS 1994-1998. IMPORTACIONES 29
CUADRO 21 SALDO COMERCIAL Y TASA DE COBERTURA EN ESPAÑA, ARAGÓN Y PROVINCIAS. AÑOS 1996-1998 30
CUADRO 22 EXPORTACIONES SEGÚN LA CLASE DE BIENES EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1995-1998 30
CUADRO 23 IMPORTACIONES SEGÚN LA CLASE DE BIENES EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1995-1998 30
CUADRO 24 EXPORTACIONES E IMPORTACIONES POR TIPOS DE PRODUCTOS EN HUESCA. AÑOS 1996-1998..... 31
CUADRO 25 EXPORTACIONES E IMPORTACIONES POR TIPOS DE PRODUCTOS EN TERUEL. AÑOS 1996-1998 31
CUADRO 26 EXPORTACIONES E IMPORTACIONES POR TIPOS DE PRODUCTOS EN ZARAGOZA. AÑOS 1996-1998 32
CUADRO 27 EXPORTACIONES E IMPORTACIONES POR TIPOS DE PRODUCTOS EN ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 32
CUADRO 28 DISTRIBUCIÓN PROVINCIAL DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES ARAGONESAS DEL CAPÍTULO 87. AÑOS 1996-1998 33
CUADRO 29 PARTICIPACIÓN PROVINCIAL DEL CAPÍTULO 87 SOBRE EL TOTAL. AÑOS 1996-1998..... 33
CUADRO 30 EXPORTACIONES E IMPORTACIONES ARAGONESAS TOTALES, Y SEGÚN SU INCLUSIÓN EN EL CAPÍTULO 87. AÑOS 1995-1998..... 33
GRÁFICO 18 PARTICIPACIÓN CAPÍTULO 87 EN EL TOTAL DE EXPORTACIONES ARAGONESAS. AÑOS 1995-1998..... 34
CUADRO 31 EXPORTACIONES DE ARAGÓN POR PAÍSES. AÑOS 1996-1998..... 34
GRÁFICO 19 PRINCIPALES CLIENTES DE ARAGÓN. AÑO 1998..... 35
CUADRO 32 IMPORTACIONES DE ARAGÓN POR PAÍSES. AÑOS 1996-1998..... 35
GRÁFICO 20 PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES DE ARAGÓN. AÑO 1998 35

PÁG.

CUADRO 33 DISTRIBUCIÓN POR CCAA DE LA INVERSIÓN ESPAÑOLA EN EL EXTRANJERO. AÑOS 1996-1998 36
CUADRO 34 DISTRIBUCIÓN DE LA INVERSIÓN EXTRANJERA EN ESPAÑA POR CC.AA. AÑOS 1996-1998..... 37
CUADRO 35 MACROMAGNITUDES DEL SECTOR AGRARIO ARAGONÉS. AÑO AGRÍCOLA 1998 41
GRÁFICO 21 PARTICIPACIÓN PROVINCIAL EN LA PRODUCCIÓN FINAL AGRARIA ARAGONESA. AÑO 1998 42
GRÁFICO 22 PARTICIPACIÓN PROVINCIAL EN LA RENTA AGRARIA ARAGONESA. AÑO 1998..... 42
GRÁFICO 23 PARTICIPACIÓN PROVINCIAL EN LAS SUBVENCIONES RECIBIDAS. AÑO 1998..... 42
GRÁFICO 24 PARTICIPACIÓN PROVINCIAL EN LAS AMORTIZACIONES AGRARIAS. AÑO 1998..... 42
CUADRO 36 EVOLUCIÓN DE LAS MACROMAGNITUDES AGRARIAS DE ARAGÓN. AÑOS AGRÍCOLAS 1989-1998. PESETAS CORRIENTES..... 43
CUADRO 37 EVOLUCIÓN DE LAS MACROMAGNITUDES AGRARIAS DE ARAGÓN. AÑOS AGRÍCOLAS 1989-1998. PESETAS CONSTANTES..... 43
GRÁFICO 25 EVOLUCIÓN RENTA AGRARIA PROVINCIAL. AÑOS AGRÍCOLAS 1989-1998 43
CUADRO 38 EVOLUCIÓN DE LAS MACROMAGNITUDES AGRARIAS DE ZARAGOZA. AÑOS AGRÍCOLAS 1989-1998 44
CUADRO 39 EVOLUCIÓN DE LAS MACROMAGNITUDES AGRARIAS DE TERUEL. AÑOS AGRÍCOLAS 1989-1998 44
CUADRO 40 EVOLUCIÓN DE LAS MACROMAGNITUDES AGRARIAS DE HUESCA. AÑOS AGRÍCOLAS 1989-1998 44
GRÁFICO 26 EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS SUBVENCIONES EN LA RENTA AGRARIA ARAGONESA. AÑOS AGRÍCOLAS 1989-1998.. 45
CUADRO 41 EVOLUCIÓN REGIONAL Y PROVINCIAL DE LAS SUBVENCIONES DE EXPLOTACIÓN RECIBIDAS. AÑOS 1996-1998 45
CUADRO 42 AYUDAS PAC Y FEGA. ARAGÓN Y PROVINCIAS. AÑO 1997-1998..... 45
CUADRO 43 SUPERFICIES Y PRODUCCIONES AGRÍCOLAS EN ARAGÓN. AÑO AGRÍCOLA 1998 46
CUADRO 44 EVOLUCIÓN DE LAS SUPERFICIES Y PRODUCCIÓN EN ARAGÓN. AÑOS AGRÍCOLAS 1997-1998 47
CUADRO 45 PRECIOS RECIBIDOS POR LOS AGRICULTORES EN ARAGÓN. AÑOS 1996-1998..... 48
CUADRO 46 EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN FINAL GANADERA EN ARAGÓN Y PROVINCIAS. AÑOS 1989-1998 49
CUADRO 47 PORCENTAJE PRODUCCIÓN GANADERA SOBRE PRODUCCIÓN FINAL AGRARIA REGIONAL Y PROVINCIAL. AÑOS 1993-1998 49
CUADRO 48 CENSOS Y PRODUCCIONES GANADEROS PROVINCIAL Y REGIONAL. AÑO 1998..... 49
CUADRO 49 EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN GANADERA REGIONAL Y PROVINCIAL. AÑOS 1997 Y 1998 50
CUADRO 50 PRECIOS RECIBIDOS POR LOS GANADEROS EN ARAGÓN. AÑOS 1996-1998..... 50
CUADRO 51 EMPLEO, VALOR PRODUCCIÓN Y VALOR AÑADIDO DE LAS EMPRESAS AGROALIMENTARIAS EN ARAGÓN. AÑO 1997 51

PÁG.

CUADRO 52 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS Y LOCALES EN LA AGROINDUSTRIA EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 51
CUADRO 53 EVOLUCIÓN PROVINCIAL DEL NÚMERO DE LOCALES. AÑOS 1996-1998..... 51
CUADRO 54 DISTRIBUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS SEGÚN EL NÚMERO DE ASALARIADOS EN ARAGÓN. AÑO 1998 52
CUADRO 55 INVERSIONES Y SUBVENCIONES EN LA INDUSTRIA AGROALIMENTARIA ARAGONESA SEGÚN SU ACTIVIDAD. AÑOS 1996-1998..... 52
CUADRO 56 DISTRIBUCIÓN PROVINCIAL DE LA INVERSIÓN Y SUBVENCIÓN POR ESTRUCTURA SOCIETARIA SEGÚN SU ACTIVIDAD EN ARAGÓN. AÑO 1998..... 53
CUADRO 57 EVOLUCIÓN DE LAS SUBVENCIONES E INVERSIONES EN ARAGÓN. AÑOS 1993-1998..... 53
GRÁFICO 27 EVOLUCIÓN SUBVENCIONES E INVERSIONES EN ARAGÓN. AÑOS 1993-98..... 53
CUADRO 58 EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR EN LA AGROINDUSTRIA ARAGONESA. AÑOS 1990-1998..... 54
CUADRO 59 VARIACIONES ANUALES EN EL COMERCIO EXTERIOR EN LA AGROINDUSTRIA ARAGONESA. AÑOS 1990-1998 54
GRÁFICO 28 EVOLUCIÓN IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES EN LA AGROINDUSTRIA EN ARAGÓN. AÑOS 1990-98 54
CUADRO 60 EVOLUCIÓN REGIONAL Y PROVINCIAL DEL NÚMERO DE HECTÁREAS DEDICADAS A LA AGRICULTURA ECOLÓGICA EN ARAGÓN. AÑOS 1995-1998 55
CUADRO 61 EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN, COMERCIALIZACIÓN Y EXPORTACIÓN DE LAS DENOMINACIONES DE ORIGEN VINÍCOLAS ARAGONESAS. AÑOS 1990-98..... 55
GRÁFICO 29 EVOLUCIÓN EXPORTACIONES DENOMINACIONES DE ORIGEN VINÍCOLAS EN ARAGÓN. AÑOS 1990-98 56
CUADRO 62 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CORDEROS CALIFICADOS DE "TERNASCO DE ARAGÓN". AÑOS 1992-1998 56
GRÁFICO 30 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE CORDEROS CALIFICADOS CON DENOMINACIÓN ESPECÍFICA EN ARAGÓN. AÑOS 1992-1998..... 56
CUADRO 63 EVOLUCIÓN DE LA PRODUCCIÓN "JAMÓN DE TERUEL" EN ARAGÓN. AÑOS 1990-98 56
GRÁFICO 31 EVOLUCIÓN PIEZAS COMERCIALIZADAS CON DENOMINACIÓN DE ORIGEN "JAMÓN DE TERUEL". AÑOS 1990-98..... 56
CUADRO 64 DISTRIBUCIÓN DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES SEGÚN SU ACTIVIDAD Y EL NÚMERO DE OCUPADOS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑO 1998..... 57
GRÁFICO 32 PORCENTAJE DE EMPRESAS INDUSTRIALES EN ARAGÓN SEGÚN ACTIVIDAD PRINCIPAL. AÑO 1998..... 58
GRÁFICO 33 PORCENTAJE DE EMPRESAS INDUSTRIALES SEGÚN EL NUMERO DE OCUPADOS EN ARAGÓN. AÑO 1998..... 58
CUADRO 65 EMPLEO, VALOR DE LA PRODUCCIÓN, VAB c.f. E IMPORTE NETO DE LA CIFRA DE NEGOCIOS DE LA INDUSTRIA ARAGONESA POR RAMAS DE ACTIVIDAD. AÑOS 1996 Y 1997 59
GRÁFICO 34 PARTICIPACIÓN DEL VAB c.f. DE CADA AGRUPACIÓN EN EL TOTAL INDUSTRIAL EN ARAGÓN. AÑO 1997..... 59

GRÁFICO 35 PARTICIPACIÓN DEL EMPLEO DE CADA AGRUPACIÓN EN EL TOTAL INDUSTRIAL. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑO 1997 60
GRÁFICO 36 PARTICIPACIÓN DEL IMPORTE NETO DE LA CIFRA DE NEGOCIOS DE CADA AGRUPACIÓN EN EL TOTAL INDUSTRIAL. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑO 1997 60
GRÁFICO 37 EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DEL EMPLEO EN EL SECTOR INDUSTRIAL EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑO 1996-98 61
CUADRO 66 SITUACIÓN LABORAL EN EL SECTOR INDUSTRIAL ARAGONÉS. AÑO 1998..... 61
GRÁFICO 38 EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEL VAB TOTAL E INDUSTRIAL EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-98..... 62
GRÁFICO 39 EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DE LAS TASAS DE CRECIMIENTO INTERANUALES DEL VAB (pm)TOTAL E INDUSTRIAL EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 62
GRÁFICO 40 EVOLUCIÓN MENSUAL DE LA CARTERA DE PEDIDOS TOTAL EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998 63
GRÁFICO 41 CARTERA DE PEDIDOS TOTAL EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1995-98 .. 63
GRÁFICO 42 EVOLUCIÓN DEL INDICADOR DEL CLIMA INDUSTRIAL EN ARAGÓN. AÑOS 1994-1998 63
GRÁFICO 43 GRADO DE UTILIZACIÓN DE LA CAPACIDAD PRODUCTIVA EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-98 64
CUADRO 67 EVOLUCIÓN TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DEL IPI EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1992-98 64
GRÁFICO 44 EVOLUCIÓN TRIMESTRAL IPI. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-98.... 64
GRÁFICO 45 EVOLUCIÓN TASA DE VARIACIÓN ANUAL DEL IPI EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1992-98 65
GRÁFICO 46 TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL DEL IPI POR CC.AA. AÑO 1998 .. 65
CUADRO 68 EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE VARIACIÓN DEL IPI SEGÚN EL DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES EN ESPAÑA. AÑOS 1995-98 . 65
GRÁFICO 47 EVOLUCIÓN MENSUAL ÍNDICE DE PRODUCCIÓN INDUSTRIAL SEGÚN EL DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES EN ESPAÑA. AÑO 1998..... 66
CUADRO 69 EVOLUCIÓN DEL IPRI POR DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES EN ESPAÑA. AÑOS 1995-1998 66
GRÁFICO 48 EVOLUCIÓN DE LA VARIACIÓN ANUAL DEL IPRI EN ESPAÑA. AÑOS 1991-98..... 66
GRÁFICO 49 EVOLUCIÓN DE LA VARIACIÓN ANUAL DEL IPRI SEGÚN EL DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES EN ESPAÑA. AÑOS 1995-98 67
GRÁFICO 50 EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DEL VAB DE LA CONSTRUCCIÓN EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-98. TASAS DE CRECIMIENTO INTERANUALES 69
GRÁFICO 51 EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DEL EMPLEO EN EL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-98. TASAS DE CRECIMIENTO INTERANUALES 69
GRÁFICO 52 EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN LABORAL EN LA CONSTRUCCIÓN EN ARAGÓN. AÑO 1998 70
CUADRO 70 EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN LABORAL EN LA CONSTRUCCIÓN EN ARAGÓN. AÑO 1998 70
CUADRO 71 EMPRESAS Y LOCALES POR ESTRATO DE ASALARIADOS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 70

PÁG.

CUADRO 72 TRABAJOS REALIZADOS POR LAS EMPRESAS POR TIPO DE OBRA EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998 71
GRÁFICO 53 EVOLUCIÓN DE LOS TRABAJOS REALIZADOS POR LAS EMPRESAS EN LA CONSTRUCCIÓN EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-98 71
CUADRO 73 RATIOS COMPARATIVOS DEL TOTAL DE LA CONSTRUCCIÓN EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998 72
GRÁFICO 54 EVOLUCIÓN DE SUELDOS Y SALARIOS BRUTOS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1993-1998 72
CUADRO 74 OBRAS EN EDIFICACIÓN. CERTIFICADOS DE FIN DE OBRA. CARACTERÍSTICAS DE LAS OBRAS TERMINADAS. AÑOS 1996-1998 ... 72
GRÁFICO 55 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE VIVIENDAS TERMINADAS SEGÚN LOS CERTIFICADOS DE FIN DE OBRA EN ARAGÓN Y ESPAÑA. AÑOS 1994-1998 73
CUADRO 75 OBRAS EN EDIFICACIÓN. VISADOS DE DIRECCIÓN DE OBRA: OBRA NUEVA EN ARAGÓN Y ESPAÑA. AÑOS 1997 Y 1998 73
CUADRO 76 OBRAS EN EDIFICACIÓN. VISADOS DE DIRECCIÓN DE OBRA: AMPLIACIÓN Y/O RESTAURACIÓN DE EDIFICIOS EN ARAGÓN Y ESPAÑA. AÑOS 1997 Y 1998 74
CUADRO 77 OBRAS EN EDIFICACIÓN. VIVIENDAS VISADAS EN DIRECCIÓN DE OBRAS, SEGÚN CARACTERÍSTICAS. AÑOS 1997 Y 1998 74
GRÁFICO 56 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE VIVIENDAS VISADAS EN OBRA NUEVA. AÑOS 1996-1998 74
CUADRO 78 LICITACIÓN OFICIAL EN ARAGÓN Y ESPAÑA POR TIPO DE OBRA EN EL AÑO 1997 Y 1998 75
GRÁFICO 57 EVOLUCIÓN DE LA LICITACIÓN OFICIAL POR TIPOS DE OBRA EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1995-1998 75
CUADRO 79 LICITACIÓN PÚBLICA POR FECHA DE APERTURA DE OFERTAS SEGÚN EL TIPO DE OBRA. AÑO 1998 75
CUADRO 80 LICITACIÓN PÚBLICA POR FECHA DE APERTURA DE OFERTAS EN EDIFICACIÓN SEGÚN DESTINO FUNCIONAL. AÑO 1998 76
CUADRO 81 LICITACIÓN PÚBLICA POR FECHA DE APERTURA DE OFERTAS EN OBRA CIVIL. AÑO 1998 76
CUADRO 82 LICITACIÓN PÚBLICA POR FECHA DE APERTURA DE OFERTAS POR LA DIPUTACIÓN GENERAL DE ARAGÓN POR TIPO DE OBRA. AÑO 1998 76
CUADRO 83 CONSUMO DE CEMENTO APARENTE SEGÚN TERRITORIO. AÑOS 1997 Y 1998 76
GRÁFICO 58 EVOLUCIÓN DEL CONSUMO APARENTE DEL CEMENTO EN ARAGÓN Y ESPAÑA. AÑOS 1996-1998 77
GRÁFICO 59 EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DEL PRECIO DE LA VIVIENDA EN ESPAÑA, ARAGÓN Y ZARAGOZA CIUDAD. AÑOS 1997 Y 1998 77
CUADRO 84 PRECIO DE LA VIVIENDA NUEVA Y USADA EN ARAGÓN Y PROVINCIAS EN EL AÑO 1997 Y 1998 77
GRÁFICO 60 EVOLUCIÓN DEL PRECIO DE LA VIVIENDA NUEVA Y USADA POR PROVINCIAS EN ARAGÓN. AÑOS 1995-1998 78
GRÁFICO 61 EVOLUCIÓN DEL PRECIO DE LA VIVIENDA NUEVA Y USADA POR CAPITALES DE PROVINCIA EN ARAGÓN. AÑOS 1995-1998 78
CUADRO 85 PRECIO UNITARIO Y PRECIO TOTAL DE VIVIENDA NUEVA A 31 DE DICIEMBRE DE 1998 POR CAPITALES DE PROVINCIA EN ARAGÓN .. 79
CUADRO 86 EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS MEDIOS DE VIVIENDA NUEVA. ARAGÓN Y PROVINCIAS. 79

CUADRO 87 NÚMERO DE EMPRESAS Y LOCALES DEDICADAS A LA PRODUCCIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE ENRGÍA ELÉCTRICA, GAS Y AGUA, SEGÚN TERRITORIO. AÑO 1998 80
CUADRO 88 VARIABLES AGREGADAS BÁSICAS DE "CUENTAS DE LA INDUSTRIA ARAGONESA" DEL SECTOR "ENERGÍA Y AGUA" EN ARAGÓN. AÑOS 1993-1997 81
CUADRO 89 BALANCE DE PRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998 82
CUADRO 90 PRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA DE RÉGIMEN ESPECIAL Y RÉGIMEN ORDINARIO EN ARAGÓN. AÑO 1998 82
CUADRO 91 PRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA POR CENTRALES TÉRMICAS DE CARBÓN EN ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 83
GRÁFICO 62 EVOLUCIÓN DEL EMPLEO Y LA PRODUCCIÓN EN LAS CUENCAS MINERAS DE ARAGÓN. AÑOS 1990-1999 83
CUADRO 92 PRODUCCIÓN DE LAS PRINCIPALES CENTRALES HIDRÁULICAS EN ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998 84
GRÁFICO 63 PRODUCCIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN RÉGIMEN ESPECIAL. ARAGÓN. AÑO 1998 85
CUADRO 93 NÚMERO Y POTENCIA DE LAS INSTALACIONES DE COGENERACIÓN Y EÓLICAS POR AÑO DE ENTRADA EN SERVICIO EN ARAGÓN 85
CUADRO 94 POTENCIA INSTALADA DE LAS INSTALACIONES CON ENERGÍA SOLAR FOTOVOLTAICA POR AÑO DE PUESTA EN SERVICIO EN ARAGÓN 86
CUADRO 95 CONSUMO DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN ESPAÑA. AÑOS 1997 Y 1998 86
GRÁFICO 64 EVOLUCIÓN DE LA FACTURACIÓN DE ENERGÍA ELÉCTRICA DEL "ERZ S.A." POR PROVINCIAS Y POR TIPO DE USO EN ARAGÓN. AÑOS 1994-1998 87
GRÁFICO 65 DISTRIBUCIÓN POR PROVINCIAS DEL NÚMERO DE CLIENTES DE "GAS ARAGÓN S.A.". AÑO 1998 87
CUADRO 96 CONSUMO DE PRODUCTOS PETROLÍFEROS Y DERIVADOS EN ARAGÓN. PRIMER SEMESTRE DE 1998 88
CUADRO 97 PARTICIPACIÓN EMPRESAS COMERCIALES EN EL TOTAL DE EMPRESAS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑO 1998 89
CUADRO 98 EMPRESAS COMERCIALES SEGÚN EL NÚMERO DE ASALARIADOS Y ACTIVIDAD EN ARAGÓN. AÑO 1998 90
CUADRO 99 LOCALES COMERCIALES SEGÚN NÚMERO DE ASALARIADOS Y ACTIVIDAD EN ARAGÓN. AÑO 1998 91
CUADRO 100 DISTRIBUCIÓN PROVINCIAL DE LOS LOCALES COMERCIALES EN ARAGÓN. AÑO 1998 91
GRÁFICO 66 LOCALES COMERCIALES AL POR MENOR, POR TIPO DE ACTIVIDAD (%) (EXCEPTO VEHÍCULOS). ARAGÓN. AÑO 1998 91
GRÁFICO 67 LOCALES COMERCIALES AL POR MENOR SEGÚN EL TIPO DE ACTIVIDAD (EXCEPTO VEHÍCULOS). ARAGÓN. AÑO 1998 91
CUADRO 101 POBLACIÓN ACTIVA Y OCUPADA EN EL SECTOR COMERCIO EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998. (MEDIA ANUAL) 92
CUADRO 102 POBLACIÓN ASALARIADA Y TASA DE SALARIZACIÓN EN EL SECTOR COMERCIO EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998. (MEDIA ANUAL) 92
CUADRO 103 ESTABLECIMIENTO Y SUPERFICIES MEDIAS EN EL COMERCIO MINORISTA ESPAÑOL Y ARAGONÉS. AÑO 1998 93

PÁG.

CUADRO 104 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE SUPERMERCADOS EN ESPAÑA. AÑOS 1994-1998 93
CUADRO 105 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE SUPERMERCADOS EN ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 94
CUADRO 106 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE HIPERMERCADOS Y SUPERFICIE DE VENTA EN ESPAÑA. AÑOS 1992-1998 94
CUADRO 107 NÚMERO DE HIPERMERCADOS EN ARAGÓN Y SUPERFICIE DE VENTA EN ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 94
CUADRO 108 DISTRIBUCIÓN DE CENTROS COMERCIALES EN ESPAÑA POR CC.AA. A 31-12-1998 95
CUADRO 109 PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LOS CENTROS COMERCIALES ARAGONESES. AÑO 1998 95
CUADRO 110 EMPRESAS Y ESTABLECIMIENTOS FRANQUICIADOS EN ARAGÓN. AÑO 1998 96
CUADRO 111 FERIAS CELEBRADAS EN ARAGÓN EN EL AÑO 1998 97
CUADRO 112 EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE VENTAS DEL COMERCIO AL POR MENOR POR GRUPOS DE BIENES EN ESPAÑA. AÑOS 1995-1998 (BASE 1994) 98
CUADRO 113 EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE VENTAS DEL COMERCIO AL POR MENOR POR ESTABLECIMIENTOS EN ESPAÑA. AÑOS 1995-1998 (BASE 1994) 98
CUADRO 114 ESTADÍSTICA DE VENTA A PLAZOS. NÚMERO DE BIENES Y VALOR AL CONTADO DE LO CONTRATADO POR PROVINCIAS Y GRANDES GRUPOS DE BIENES EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998 98
CUADRO 115 DISTRIBUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS DEL SECTOR HOSTELERO EN ARAGÓN, SEGÚN LA ACTIVIDAD PRINCIPAL Y EL Nº DE ASALARIADOS. AÑO 1998 99
CUADRO 116 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE LOCALES DEL SECTOR HOSTELERO EN ESPAÑA, ARAGÓN Y PROVINCIAS. AÑOS 1997-1998. 99
CUADRO 117 DISTRIBUCIÓN PROVINCIAL DEL NÚMERO DE LOCALES EN EL SECTOR HOSTELERO EN ARAGÓN SEGÚN EL NUMERO DE ASALARIADOS. AÑO 1998 100
GRÁFICO 68 PARTICIPACIÓN DE LOCALES DEDICADOS A LA HOSTELERIA SOBRE EL TOTAL EN ARAGÓN. AÑO 1998 100
GRÁFICO 69 REPARTO PROVINCIAL DE LOS LOCALES DEDICADOS A LA HOSTELERIA EN ARAGÓN. AÑO 1998 100
CUADRO 118 NÚMERO DE OCUPADOS EN LA HOSTELERÍA Y % SOBRE EL TOTAL. ARAGÓN. AÑOS 1997 Y 1998 100
GRÁFICO 70 EVOLUCIÓN DE OCUPADOS EN LA HOSTELERÍA EN ARAGÓN. AÑOS 1994-1998 101
CUADRO 119 OFERTA DE ALOJAMIENTO COLECTIVO HOTELERO Y PARAHOTELERO EN ARAGÓN POR TIPOLOGÍAS Y PROVINCIAS. AÑO 1998 102
CUADRO 120 OFERTA DE ALOJAMIENTO AL AIRE LIBRE EN ARAGÓN. AÑO 1998 . 102
CUADRO 121 OFERTA DE ALOJAMIENTO TURÍSTICO PRIVADO DE ALQUILER EN ARAGÓN. AÑO 1998 102
CUADRO 122 NÚMERO DE VIAJEROS POR PROCEDENCIA Y PROVINCIA. ESPAÑA Y ARAGÓN, AÑOS 1996-1998 103
CUADRO 123 EVOLUCIÓN ENTRADA DE VIAJEROS EN ARAGÓN Y PROVINCIAS. AÑOS 1994-1998 104
GRÁFICO 71 EVOLUCIÓN MENSUAL VIAJEROS. AÑO 1998 104

CUADRO 124 NÚMERO DE PERNOCTACIONES SEGÚN PROCEDENCIA Y PROVINCIA DE DESTINO. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 105
CUADRO 125 EVOLUCIÓN PERNOCTACIONES EN ARAGÓN Y PROVINCIAS. AÑOS 1994-1998..... 105
GRÁFICO 72 EVOLUCIÓN MENSUAL PERNOCTACIONES. AÑO 1998 105
CUADRO 126 ESTANCIA MEDIA DE VIAJEROS Y VARIACIÓN ANUAL. ARAGÓN Y PROVINCIAS. AÑOS 1994-1998 106
CUADRO 127 GRADO DE OCUPACIÓN Y VARIACIÓN ANUAL. ARAGÓN Y PROVINCIAS. AÑOS 1994-1998 (%) 106
CUADRO 128 EVOLUCIÓN DEL VAB pm EN TRANSPORTES Y COMUNICACIONES. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1990-1998. 107
GRÁFICO 73 ESTIMACIÓN DEL VAB pm DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1987-1998..... 107
GRÁFICO 74 EVOLUCIÓN DEL % DEL VAB ARAGONÉS EN EL NACIONAL. AÑOS 1997-1998..... 107
CUADRO 129 DISTRIBUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS SEGÚN EL NÚMERO DE ASALARIADOS EN ARAGÓN. AÑO 1998 108
GRÁFICO 75 EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN TRANSPORTES Y COMUNICACIONES. ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 108
GRÁFICO 76 EVOLUCIÓN TRIMESTRAL DEL EMPLEO EN TRANSPORTES Y COMUNICACIONES EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 109
CUADRO 130 TRÁFICO TOTAL REGISTRADO EN 1998 EN LAS CARRETERAS DE LA R.A.A..... 109
CUADRO 131 EVOLUCIÓN DEL PARQUE DE VEHÍCULOS SEGÚN TIPOS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1995-1997 110
CUADRO 132 EVOLUCIÓN DE LAS MATRICULACIONES SEGÚN TIPO DE VEHÍCULOS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1995-1998 110
CUADRO 133 EVOLUCIÓN DE LAS INVERSIONES REALIZADAS EN LA RED AUTONÓMICA ARAGONESA. AÑOS 1996-1998 111
CUADRO 134 EVOLUCIÓN DE LAS INVERSIONES REALIZADAS EN LAS CARRETERAS QUE DEPENDEN DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES. AÑOS 1996-1998 111
CUADRO 135 NÚMERO DE EMPRESAS AUTORIZADAS PARA EL TRANSPORTE DE VIAJEROS EN ARAGÓN. AÑOS 1996-1998..... 112
CUADRO 136 PARQUE DE VEHÍCULOS AUTORIZADOS PARA EL TRANSPORTE DE VIAJEROS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998..... 112
CUADRO 137 LÍNEAS, VEHÍCULOS, KILÓMETROS Y VIAJEROS EN EL SERVICIO PÚBLICO URBANO DE TRANSPORTE COLECTIVO. ZARAGOZA. AÑOS 1996-1998..... 112
CUADRO 138 SERVICIO DE TRANSPORTE PÚBLICO URBANO EN ZARAGOZA. AÑOS 1997 Y 1998 112
CUADRO 139 SERVICIOS SUBURBANOS DE ZARAGOZA. AÑO 1998..... 113
CUADRO 140 EVOLUCIÓN DE LAS MERCANCÍAS TRANSPORTADAS POR CARRETERA EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1994-98 113
CUADRO 141 EVOLUCIÓN MERCANCÍAS TRANSPORTADAS, CARGADAS Y DESCARGADAS EN ARAGÓN. AÑOS 1994-1998..... 113
CUADRO 142 NÚMERO DE EMPRESAS AUTORIZADAS PARA EL TRANSPORTE DE MERCANCÍAS EN ARAGÓN. AÑOS 1996-1998..... 113

PÁG.

CUADRO 143 EVOLUCIÓN PARQUE DE VEHÍCULOS AUTORIZADOS PARA EL TRANSPORTE DE MERCANCÍAS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-1998 114
CUADRO 144 EVOLUCIÓN DE LA CAPACIDAD DE CARGA DEL PARQUE DE VEHÍCULOS AUTORIZADOS PARA EL TRANSPORTE DE MERCANCÍAS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1996-98 114
CUADRO 145 EVOLUCIÓN DEL TRANSPORTE DE MERCANCÍAS EN EL AEROPUERTO DE ZARAGOZA. AÑOS 1990-98 115
GRÁFICO 77 EVOLUCIÓN DEL TRANSPORTE DE MERCANCÍAS EN EL AEROPUERTO DE ZARAGOZA. AÑOS 1990-98 115
GRÁFICO 78 EVOLUCIÓN MENSUAL TRÁFICO DE MERCANCÍAS EN EL AEROPUERTO DE ZARAGOZA. AÑO 1998 116
GRÁFICO 79 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE VIAJEROS DEL AEROPUERTO DE ZARAGOZA. AÑOS 1990-98 116
GRÁFICO 80 EVOLUCIÓN MENSUAL DEL NÚMERO DE VIAJEROS. AEROPUERTO DE ZARAGOZA. AÑO 1998 116
CUADRO 146 DESTINO VIAJEROS AEROPUERTO DE ZARAGOZA. AÑOS 1997 Y 1998 117
CUADRO 147 VIAJES TOTALES LARGO RECORRIDO. ESTACIÓN DEL PORTILLO-ZARAGOZA. AÑOS 1997 Y 1998 118
CUADRO 148 TRÁFICO DE MERCANCÍAS EN RÉGIMEN DE VAGÓN COMPLETO EN ARAGÓN. AÑOS 1997Y 1998 118
CUADRO 149 TONELADAS TRANSPORTADAS EN RÉGIMEN DE TRANSPORTE COMBINADO EN ZARAGOZA. AÑOS 1996-98 119
GRÁFICO 81 EVOLUCIÓN TIPO DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN EN ESPAÑA. AÑO 1998 119
GRÁFICO 82 EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE INTERÉS INTERBANCARIOS A 3 MESES EN ESPAÑA Y UE. AÑO 1998 119
CUADRO 150 EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE INTERÉS SINTÉTICOS DE LOS BANCOS Y CAJAS DE AHORROS EN ESPAÑA. DICIEMBRE DE 1992 A DICIEMBRE DE 1998 120
CUADRO 151 INTERMEDIACIÓN FINANCIERA, EXCEPTO SEGUROS Y PLANES DE PENSIONES (CNAE 65) EMPRESAS Y LOCALES POR TERRITORIO. AÑOS 1996-1998 121
GRÁFICO 83 DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DEL NÚMERO DE OFICINAS POR ENTIDADES DE DEPÓSITO Y DENSIDAD DE NÚMERO DE HABITANTES POR OFICINA SEGÚN TERRITORIO A 31 DE DICIEMBRE DE 1998 122
CUADRO 152 NÚMERO DE OFICINAS BANCARIAS POR TERRITORIO Y TIPO DE ENTIDAD DE DEPÓSITO A 31 DE DICIEMBRE DE 1998 122
GRÁFICO 84 EVOLUCIÓN DE DEPÓSITOS Y CRÉDITOS EN ESPAÑA Y ARAGÓN. AÑOS 1995-1998 123
GRÁFICO 85 EVOLUCIÓN DE LOS CRÉDITOS A EMPRESAS Y FAMILIAS ESPAÑOLAS EN ARAGÓN Y ESPAÑA. MARZO DE 1994 A JUNIO DE 1998. TASAS DE EVOLUCIÓN INTERANUALES (%) 123
CUADRO 153 DISTRIBUCIÓN DE CRÉDITOS Y DEPÓSITOS POR CLASE DE ENTIDAD DE DEPÓSITO Y TERRITORIO A 31 DE DICIEMBRE DE 1998 123
GRÁFICO 86 COMPOSICIÓN PORCENTUAL DE LOS CRÉDITOS Y DEPÓSITOS POR TERRITORIO Y ENTIDAD DE DEPÓSITO A 31 DE DICIEMBRE DE 1998 124

GRÁFICO 87 EVOLUCIÓN DE LOS CRÉDITOS Y DEPÓSITOS EN ARAGÓN SEGÚN ENTIDAD DE DEPÓSITO. AÑOS 1995-1998 124
GRÁFICO 88 EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE COBERTURA SEGÚN TERRITORIO. AÑOS 1994-1998..... 125
GRÁFICO 89 TASA DE COBERTURA (%) SEGÚN TIPO DE AGENTE Y ENTIDAD DE DEPÓSITO POR TERRITORIO A 31 DE DICIEMBRE DE 1998 125
GRÁFICO 90 TASAS DE EVOLUCIÓN INTRAANUAL (%) DE LOS DEPÓSITOS A PLAZO CONCEDIDOS A EMPRESAS Y FAMILIAS ESPAÑOLAS (OTROS SECTORES RESIDENTES) EN ARAGÓN Y ESPAÑA. AÑOS 1994-1998..... 125
GRÁFICO 91 COMPOSICIÓN PORCENTUAL POR TIPO DE DEPÓSITO Y SEGÚN TERRITORIO A 31 DE DICIEMBRE DE 1998 126
GRÁFICO 92 EVOLUCIÓN DE LOS DEPÓSITOS DE AHORRO Y A LA VISTA EN ARAGÓN Y ESPAÑA. TASAS DE EVOLUCIÓN INTRAANUAL 126
GRÁFICO 93 VARIACIÓN INTERANUAL 1998 / 1997 DEL NÚMERO DE HIPOTECAS Y SU IMPORTE EN MILLONES DE PESETAS. SEGÚN TERRITORIO 127
GRÁFICO 94 EVOLUCIÓN DE LOS TIPOS DE REFERENCIA OFICIALES DEL MERCADO HIPOTECARIO. AÑOS 1992-1998 127
CUADRO 154 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO E IMPORTE DE HIPOTECAS RÚSTICAS Y URBANAS SEGÚN TERRITORIO. AÑOS 1997 Y 1998..... 129
CUADRO 155 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO E IMPORTE DE LOS EFECTOS DE COMERCIO DEVUELTOS IMPAGADOS POR ENTIDADES FINANCIERAS SEGÚN TERRITORIO. AÑOS 1997 Y 1998..... 129
CUADRO 156 SUSPENSIONES DE PAGOS Y DECLARACIONES DE QUIEBRAS EN ARAGÓN Y ESPAÑA. AÑOS 1997 Y 1998..... 130
CUADRO 157 SOCIEDADES MERCANTILES CREADAS, AMPLIADAS Y DISUELTAS. (CAPITAL SUSCRITO EN MILLONES DE PESETAS) EN ARAGÓN Y ESPAÑA. AÑOS 1997 Y 1998 130
CUADRO 158 TIPOS DE INTERÉS DEL SISTEMA FINANCIERO EN ESPAÑA (%). AÑOS 1997 Y 1998 130
CUADRO 159 TIPOS DE INTERÉS DEL SISTEMA CREDITICIO EN ESPAÑA.BANCOS Y CAJAS DE AHORROS. TASAS ANUALES EQUIVALENTES 130

II.2. PANORAMA LABORAL Y EMPLEO

CUADRO 1 POBLACIÓN DE 16 Y MÁS AÑOS SEGÚN SU RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD ECONÓMICA.1998 141
GRÁFICO 1 INACTIVOS EN ARAGÓN POR SITUACIÓN DE INACTIVIDAD. 1998... 141
GRÁFICO 2 EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE INCREMENTO DE LA POBLACIÓN ACTIVA POR GÉNERO EN ARAGÓN. 1995-1998 142
CUADRO 2 POBLACIÓN ACTIVA EN ARAGÓN POR GRUPOS DE EDAD Y GÉNERO. COMPARACIÓN 1997-1998 142
GRÁFICO 3 PORCENTAJE DE INCREMENTO POR EDAD Y SEXO DE LA POBLACIÓN ACTIVA EN ARAGÓN..... 142
CUADRO 3 TASAS DE ACTIVIDAD. 1998..... 143
CUADRO 4 VARIACIÓN DE LOS OCUPADOS POR SEXO, GRUPOS DE EDAD Y SECTORES DE ACTIVIDAD EN ARAGÓN EN 1998 RESPECTO A 1997 143
CUADRO 5 AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL POR PROVINCIAS EN ARAGÓN. 1998 144

PÁG.

CUADRO 6 PARO REGISTRADO POR GÉNERO EN ARAGÓN, POR PROVINCIAS Y EN ESPAÑA. 1998 144
CUADRO 7 COMPARACIÓN DE TASAS DE PARO POR SEXO Y EDAD DE ARAGÓN Y ESPAÑA EN 1998 144
GRÁFICO 4 PARO REGISTRADO POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD 145
GRÁFICO 5 EVOLUCIÓN DE LOS PARADOS EN ARAGÓN POR TIEMPO DE BÚSQUEDA DE EMPLEO. AÑOS 1996 A 1998 145
CUADRO 8 PARO REGISTRADO POR NIVEL DE ESTUDIOS TERMINADOS EN ARAGÓN 146
CUADRO 9 MODALIDADES DE CONTRATACIÓN EN ARAGÓN. 1998 147
GRÁFICO 6 EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE CONTRATOS INDEFINIDOS EN ARAGÓN 1997-1998 148
GRÁFICO 7 CONTRATACIÓN INDEFINIDA A TIEMPO COMPLETO EN ARAGÓN POR GRUPOS DE EDAD. 1998 148
GRÁFICO 8 CONTRATACIÓN INDEFINIDA A TIEMPO COMPLETO EN ARAGÓN POR EDAD Y SEXO. 1998 148
CUADRO 10 DISTRIBUCIÓN POR GÉNERO DE LA CONTRATACIÓN EN ARAGÓN. 1998 149
CUADRO 11 EVOLUCIÓN DE LA CONTRATACIÓN FORMALIZADA POR EMPRESAS DE TRABAJO TEMPORAL. 1996 A 1998 149
GRÁFICO 9 DURACIÓN DE LA CONTRATACIÓN DE LAS ETTS EN DÍAS EN ARAGÓN EN 1998 150
GRÁFICO 10 CONTRATACIÓN DE LAS ETTS POR GRUPOS DE EDAD. ARAGÓN. 1998 150
GRÁFICO 11 MODALIDADES DE CONTRATACIÓN DE ETTS. ARAGÓN. 1998 150
GRÁFICO 12 CONTRATACIÓN POR SEXOS EN LAS ETTS. ARAGÓN. 1998 150
CUADRO 13 CONVENIOS REGISTRADOS EN 1998 153
CUADRO 14 REVISIONES ANUALES DE CONVENIOS EN 1998 153
CUADRO 15 HUELGAS EN ARAGÓN 1998 154
GRÁFICO 13 EVOLUCIÓN DE LOS EFECTOS DE LAS HUELGAS EN ARAGÓN. 1996 A 1998 154
CUADRO 16 CONCILIACIONES INDIVIDUALES POR PROVINCIAS EN ARAGÓN. 1998 155
CUADRO 17 CONFLICTOS COLECTIVOS POR PROVINCIAS EN ARAGÓN. 1998 155
GRÁFICO 14 CONCILIACIONES INDIVIDUALES SEGÚN SU RESULTADO. 1998 155
GRÁFICO 15 CONFLICTOS COLECTIVOS SEGÚN SU RESULTADO. 1998 155
GRÁFICO 16 EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS Y TRABAJADORES AFECTADOS POR LOS CONFLICTOS COLECTIVOS. 1996 A 1998 155
CUADRO 18 EXPEDIENTES PRESENTADOS EN EL SAMA POR SECTORES. NOVIEMBRE Y DICIEMBRE DE 1998 156
GRÁFICO 17 TEMAS DEL CONFLICTO. 1998 156
GRÁFICO 18 RESULTADO DE LOS CONFLICTOS INDIVIDUALES. 1998 156
CUADRO 19 EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO RESUELTOS EN ARAGÓN. 1998 157
CUADRO 20 EVOLUCIÓN AÑOS 1997 Y 1998 DE LOS EXPEDIENTES RESUELTOS AUTORIZADOS EN ARAGÓN 157
CUADRO 21 EXPEDIENTES AUTORIZADOS EN ARAGÓN SEGÚN TIPOS Y ACTIVIDAD ECONÓMICA. 1997-1998 157

PÁG.

CUADRO 22 EXPEDIENTES AUTORIZADOS EN ARAGÓN SEGÚN ÓRGANOS DE RESOLUCIÓN, TIPOS Y EFECTOS. 1997-1998 158
CUADRO 23 TRABAJADORES AFECTADOS POR EXPEDIENTES AUTORIZADOS EN ARAGÓN SEGÚN TIPOS Y EFECTOS. 1997-1998 158
CUADRO 24 CUANTÍAS ECONÓMICAS DE LAS AYUDAS DE FOMENTO DE EMPLEO POR PROGRAMAS. (1996-1998) 161
CUADRO 25 AYUDAS A LA CONTRATACIÓN INDEFINIDA EN ARAGÓN POR PROVINCIAS. 1998 161
CUADRO 26 AYUDAS A LA CONTRATACIÓN INDEFINIDA POR EDAD Y GÉNERO EN ARAGÓN. 1998 161
CUADRO 27 AYUDAS A LA CONTRATACIÓN INDEFINIDA POR SECTORES DE ACTIVIDAD EN ARAGÓN. 1998 162
CUADRO 28 CONVENIOS DE COLABORACIÓN DEL INEM PARA LA CONTRATACIÓN DE TRABAJADORES DESEMPLEADOS. ARAGÓN 1998 162
CUADRO 29 PLAN FORMATIVO DE LA DGA. COMPARACIÓN 1997-1998 164
CUADRO 30 PLAN FORMATIVO DE LA DGA POR TIPO DE PROGRAMA. 1998 164
GRÁFICO 19 DISTRIBUCIÓN DE LOS ALUMNOS DEL PLAN FORMATIVO OCUPACIONAL DE LA DGA SEGÚN TIPO DE PROGRAMA. 1998 164
GRÁFICO 20 DISTRIBUCIÓN DE LA SUBVENCIÓN DEL PLAN FORMATIVO OCUPACIONAL DE LA DGA SEGÚN TIPO DE PROGRAMA. 1998 165
CUADRO 31 PLAN FORMATIVO DE LA DGA. PROGRAMA A: FORMACIÓN CONTINUA DE AUTÓNOMOS Y TRABAJADORES EN ACTIVO DE LAS ZONAS OBJETIVO 2. 1998 165
CUADRO 32 PLAN FORMATIVO DE LA DGA. PROGRAMA B: FORMACIÓN OCUPACIONAL DE PARADOS. 1998 166
CUADRO 33 PLAN FORMATIVO DE LA DGA. PROGAMA C:. FORMACIÓN CONTINUA Y OCUPACIONAL EN LAS ZONAS RURALES INCLUIDAS EN EL OBJETIVO 5B. 1998 166
CUADRO 34 PLAN FORMATIVO DE LA DGA. PROGRAMA D: PRÁCTICAS Y OTRAS ACCIONES DE INSERCIÓN SOCIOLABORAL. 1998 167
CUADRO 35 PLAN DE FORMACIÓN E INSERCIÓN PROFESIONAL (FIP) EN ARAGÓN 1998 167
CUADRO 36 ESCUELAS TALLER Y CASAS DE OFICIO EN ARAGÓN. 1998 168
CUADRO 37 EVOLUCIÓN DE LOS PLANES DE FORMACIÓN CONTINUA DEL FORCEM EN ARAGÓN 1997-1998 168
CUADRO 38 PERMISOS INDIVIDUALES DE FORMACIÓN APROBADOS POR GÉNERO Y COMUNIDADES AUTONÓMAS. 1997 168
GRÁFICO 21 PARTICIPANTES EN LOS PLANES DE FORCEM EN ARAGÓN POR GRUPOS DE EDAD. 1997 169
GRÁFICO 22 PARTICIPANTES EN LOS PLANES DE FORCEM EN ARAGÓN POR GÉNERO. 1997 169
GRÁFICO 23 PARTICIPANTES EN LOS PLANES DE FORCEM EN ARAGÓN POR CATEGORÍA PROFESIONAL. 1997 169
GRÁFICO 24 PARTICIPANTES EN LOS PLANES DEL FORCEM EN ARAGÓN POR TAMAÑO DE LA EMPRESA. 1997 169
GRÁFICO 25 DISTRIBUCIÓN DE LOS USUARIOS DE LAS UIL POR NIVEL ACADÉMICO EN ARAGÓN 1998 170
GRÁFICO 26 DISTRIBUCIÓN DE LOS USUARIOS DE LAS UIL POR EDAD Y SEXO EN ARAGÓN 1998 170

PÁG.

CUADRO 39 INDICADORES DE RESULTADOS DE LA ACTIVIDAD DE LAS UIL EN 1998 170
CUADRO 40 PROMOTORES Y COFINANCIACIÓN DE LOS PROYECTOS APROBADOS PARA 1998 171
GRÁFICO 27 APORTACIÓN FINANCIERA DEL FSE A LOS PROYECTOS DESARROLLADOS EN ARAGÓN POR LAS INICIATIVAS COMUNITARIAS. 1998 172
CUADRO 41 ACCIDENTES Y ENFERMEDADES PROFESIONALES CON BAJA EN EL CENTRO DE TRABAJO EN ARAGÓN Y SUS PROVINCIAS. AÑO 1998 175
GRÁFICO 28 COMPARACIÓN ENTRE 1997 Y 1998 DE LOS ACCIDENTES CON BAJA EN ARAGÓN 175
CUADRO 42 ACCIDENTES "IN ITINERE" CON BAJA EN ARAGÓN Y SUS PROVINCIAS. AÑO 1998 176
CUADRO 43 ACCIDENTES CON BAJA EN EL CENTRO DE TRABAJO POR SECTORES ECONÓMICOS Y GRADO DE LESIÓN ARAGÓN 1998 176
CUADRO 44 ÍNDICES DE INCIDENCIA DE ACCIDENTES CON BAJA EN LA JORNADA DE TRABAJO EN ARAGÓN Y SUS PROVINCIAS. AÑOS 1997 Y 1998 176

III. PANORAMA SOCIAL Y CALIDAD DE VIDA

GRÁFICO 1 PIRÁMIDE DE POBLACIÓN DE ARAGÓN 1996 192
GRÁFICO 2 PIRÁMIDE DE POBLACIÓN DE HUESCA 1996 192
GRÁFICO 3 PIRÁMIDE DE POBLACIÓN DE TERUEL 1996 193
GRÁFICO 4 PIRÁMIDE DE POBLACIÓN DE ZARAGOZA 1996 193
CUADRO 1 DISTRIBUCIÓN COMARCAL POR EDAD DE LA POBLACIÓN ARAGONESA (PADRON 1996) 194
CUADRO 2 VARIACIÓN EN LA POBLACIÓN DESDE LA RENOVACIÓN PADRONAL A 1/5/96 HASTA LA REVISIÓN PADRONAL A 1/1/98 EN ESPAÑA Y ARAGÓN 198
GRÁFICO 5 VARIACIÓN DE LA POBLACIÓN ENTRE 1996 Y 1998 EN EL ÁMBITO PROVINCIAL Y CAPITALES DE PROVINCIA EN ARAGÓN 198
GRÁFICO 6 VARIACIÓN RELATIVA DE LA POBLACIÓN ENTRE 1996 Y 1998 POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS 199
MAPA 1 REGIONES DE LA UE CON MENOR PORCENTAJE DE POBLACIÓN CON MENOS DE 15 AÑOS 200
MAPA 2 REGIONES DE LA UE CON MAYOR PORCENTAJE DE POBLACIÓN CON MAS DE 65 AÑOS 200
GRÁFICO 7 REGIONES DE LA UE CON MENOR DENSIDAD DE POBLACIÓN ... 201
CUADRO 3 CUENTA DE RENTA DE LOS HOGARES. COMPARACIÓN DE ARAGÓN Y SUS PROVINCIAS CON ESPAÑA 203
GRÁFICO 8 CUENTA DE RENTA DE LOS HOGARES. PROVINCIA DE HUESCA 1995 204
GRÁFICO 9 CUENTA DE RENTA DE LOS HOGARES. PROVINCIA DE TERUEL 1995 204
GRÁFICO 10 CUENTA DE RENTA DE LOS HOGARES. PROVINCIA DE ZARAGOZA 1995 204
GRÁFICO 11 COMPARACIÓN ENTRE ARAGÓN Y ESPAÑA DE LA RENTA BRUTA DISPONIBLE (1990-1995) 205

GRÁFICO 12	EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DEL PESO DE LA RENTA BRUTA DISPONIBLE Y LA POBLACIÓN ARAGONESA EN RELACIÓN A ESPAÑA. 1989 A 1998	205
CUADRO 4	GASTO MEDIO EN ARAGÓN, POR HOGAR Y POR PERSONA, SEGÚN LOS GRUPOS DE GASTO (ÚLTIMO TRIMESTRE DE 1998)	206
GRÁFICO 13	GASTO MEDIO DE LOS HOGARES ARAGONESES EN EL IV TRIMESTRE DE 1998 POR GRUPOS DE GASTOS	207
GRÁFICO 14	DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DEL GASTO DE LOS HOGARES ARAGONESES EN EL ÚLTIMO TRIMESTRE DE 1998	207
GRÁFICO 15	EVOLUCIÓN DE LOS ALUMNOS MATRICULADOS EN ARAGÓN POR NIVELES DE ENSEÑANZA. 1994 A 1998	212
GRÁFICO 16	EVOLUCIÓN DE LOS MATRICULADOS EN ARAGÓN, POR PROVINCIAS, EN 1º CURSO DE EDUCACIÓN PRIMARIA. 1994 A 1998	212
CUADRO 5	ALUMNADO MATRICULADO POR NIVEL DE ENSEÑANZA Y TITULARIDAD DE CENTRO EN ARAGÓN Y SUS PROVINCIAS. CURSO 97/98	212
CUADRO 6	PROFESORADO SEGÚN EL NIVEL DE ENSEÑANZA QUE IMPARTEN Y EL TIPO DE CENTRO. CURSO 97/98	213
CUADRO 7	DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DEL ALUMNADO EN EDUCACIÓN SECUNDARIA EN ARAGÓN Y ESPAÑA. CURSO 97/98	213
CUADRO 8	DISTRIBUCIÓN DE LOS ALUMNOS DE FP-I POR RAMAS PROFESIONALES Y PROVINCIAS EN ARAGÓN. CURSO 1997/98	215
CUADRO 9	DISTRIBUCIÓN DE LOS ALUMNOS DE FP-II POR RAMAS PROFESIONALES Y PROVINCIAS EN ARAGÓN. CURSO 1997/98	215
CUADRO 10	OFERTA DE LOS NUEVOS TÍTULOS PROFESIONALES. CURSO 1997/98	216
CUADRO 11	OFERTA TERRITORIALIZADA DE LAS RAMAS PROFESIONALES EN ARAGÓN. CURSO 1997/98	217
CUADRO 12	DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO POR SEXO Y RAMAS PROFESIONALES EN EL CICLO DE GRADO MEDIO. CURSO 1997/98	218
CUADRO 13	DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO POR SEXO Y RAMAS PROFESIONALES EN EL CICLO DE GRADO SUPERIOR. CURSO 1997/98	218
CUADRO 14	ALUMNADO MATRICULADO EN LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA. CURSOS 96/97 Y 97/98	219
CUADRO 15	ALUMNADO QUE TERMINÓ SUS ESTUDIOS EN EL CURSO ACADÉMICO 97/98	220
CUADRO 16	ALUMNOS POR PROFESOR EN LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA. CURSO 96797 Y 97/98	221
CUADRO 17	NÚMERO DE PROFESORES POR TIPOLOGÍA 1997/98	222
CUADRO 18	EVOLUCIÓN DE LOS ESTUDIOS DE TERCER CICLO. CURSO 1997/98	223
GRÁFICO 17	EVOLUCIÓN DE ALUMNOS MATRICULADOS EN TERCER CICLO POR MACROÁREAS. 1990 A 1998	224
CUADRO 19	DOTACIÓN DE PROGRAMAS DEL PRESUPUESTO DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA 1998	225
CUADRO 20	DINERO ASIGNADO A CADA UNO DE LOS CENTROS DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA. 1998	226

		PÁG.
CUADRO 21	FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA MEDIANTE LA DGA 1998....	226
CUADRO 22	FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA MEDIANTE EL CYTIC 1998.	226
CUADRO 23	FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA MEDIANTE LA DGES 1998..	226
CUADRO 24	FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA MEDIANTE LA UE 1998.....	227
CUADRO 25	FINANCIACIÓN DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA CON FONDOS PROPIOS 1998	227
CUADRO 26	PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN POR ÁREAS DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA E IMPORTE DESTINADO EN 1998	227
GRÁFICO 18	NÚMERO DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN GESTIONADOS POR LA OTRI DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA POR ÁREA DE CONOCIMIENTO. 1998	227
GRÁFICO 19	IMPORTE DE LOS PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN GESTIONADOS POR LA OTRI DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA SEGÚN ÁREA DE CONOCIMIENTO. 1998	228
CUADRO 27	COMPARACIÓN 1997-1998 DEL IMPORTE, NÚMERO DE PROYECTOS E IMPORTE MEDIO DE LA INVESTIGACIÓN POR ÁREA GESTIONADA POR LA OTRI DE LA UNIVERSIDAD DE ZARAGOZA	228
CUADRO 28	CONTRATOS DE I+D CON EMPRESAS TRAMITADOS A TRAVÉS DE LA OTRI DE LA UNIVERSIDA DE ZARAGOZA 1998.....	229
CUADRO 29	ORDENACIÓN TERRITORIAL SEGÚN EL MAPA SANITARIO DE ARAGÓN 1998	230
CUADRO 30	COBERTURA DEL MODELO DE ATENCIÓN PRIMARIA EN ARAGÓN Y SUS PROVINCIAS. 1998.....	230
MAPA 3	MAPA SANITARIO DE ARAGÓN POR ÁREAS DE SALUD EN 1998....	231
CUADRO 31	ÁREAS DE SALUD DE LA CC.AA DE ARAGÓN. CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS Y GEOGRÁFICAS.....	231
CUADRO 32	PERSONAL DE ATENCIÓN PRIMARIA EN ARAGÓN 1998.....	232
CUADRO 33	ATENCIÓN ESPECIALIZADA EN ARAGÓN 1998.....	233
CUADRO 34	SISTEMA DE INFORMACIÓN HOSPITALARIA. ARAGÓN 1998	233
GRÁFICO 20	ÍNDICE DE HOSPITALIZACIÓN POR GRUPOS DE EDAD EN ARAGÓN 1994	236
GRÁFICO 21	CAUSAS MAS FRECUENTES DE HOSPITALIZACIÓN DE VARONES EN ARAGÓN 1994	236
GRÁFICO 22	CAUSAS MÁS FRECUENTES DE HOSPITALIZACIÓN DE MUJERES EN ARAGÓN 1994	237
GRÁFICO 23	MORTALIDAD PROPORCIONAL VARONES. ARAGÓN 1992-1995	237
GRÁFICO 24	MORTALIDAD PROPORCIONAL MUJERES. ARAGÓN 1992-1995.....	237
CUADRO 35	CAUSAS DE MORTALIDAD POR GÉNERO Y EDAD EN ARAGÓN	238
MAPA 4	PORCENTAJE DE SEGUNDAS RESIDENCIAS POR MUNICIPIO EN ARAGÓN 1998 SEGÚN EL DOMICILIO FISCAL DE LOS PROPIETARIOS.....	241
MAPA 5	DOMICILIO FISCAL MAYORITARIO DE LOS PROPIETARIOS DE LAS VIVIENDAS SECUNDARIAS EN ARAGÓN.....	243
GRÁFICO 25	PROPIEDAD DE SEGUNDAS RESIDENCIAS EN HUESCA POR LUGAR DE PROCEDENCIA DE LOS PROPIETARIOS	244

GRÁFICO 26	PROPIEDAD DE SEGUNDAS RESIDENCIAS EN TERUEL POR LUGAR DE PROCEDENCIA DE LOS PROPIETARIOS	244
GRÁFICO 27	PROPIEDAD DE SEGUNDAS RESIDENCIAS EN ZARAGOZA POR LUGAR DE PROCEDENCIA DE LOS PROPIETARIOS	245
GRÁFICO 28	NÚMERO DE SEGUNDAS RESIDENCIAS EN ARAGÓN SEGÚN SU PROPIEDAD	245
CUADRO 36	DISTRIBUCIÓN COMARCAL DEL DOMICILIO FISCAL DE LOS PROPIETARIOS DE RESIDENCIAS SECUNDARIAS EN ARAGÓN	246
GRÁFICO 29	EQUIPAMIENTO DE LOS HOGARES EN ARAGÓN. 1998	247
CUADRO 37	PORCENTAJE DE USUARIOS DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN. 1997	248
CUADRO 38	EMISORAS DE RADIO CONCEDIDAS EN ARAGÓN POR PROVINCIAS. 1998	248
GRÁFICO 30	LECTORES DE PRENSA POR COMUNIDADES AUTONÓMAS. 1997	249
CUADRO 39	DIFUSIÓN Y AUDIENCIA DE PRENSA EN ARAGÓN. 1998	249
GRÁFICO 31	PORCENTAJE DE POBLACIÓN CON ACCESO A INTERNET. 1998	250
GRÁFICO 32	EVOLUCIÓN DE USUARIOS DE ORDENADOR E INTERNET. 1996 A 1998	250
GRÁFICO 33	LUGAR DE ACCESO	251
GRÁFICO 34	ACCESO A INTERNET POR GÉNERO	251
GRÁFICO 35	PORCENTAJE DE POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDAD CON ACCESO A INTERNET	251
CUADRO 40	INFRAESTRUCTURAS TELEFÓNICAS EN ARAGÓN POR PROVINCIAS. 1998	252
CUADRO 41	PRECIO DEL M3 DE AGUA PARA CONSUMO DOMÉSTICO EN ESPAÑA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS 1998	255
CUADRO 42	RENDIMIENTOS DE LAS REDES DE DISTRIBUCIÓN DE ALGUNAS CIUDADES ESPAÑOLAS Y EUROPEAS	255
GRÁFICO 36	PRECIO DEL M3 DEL AGUA	256
CUADRO 43	PROCEDENCIA DEL AGUA EXPRESADA EN NÚMERO DE CAPTACIONES POR TIPO EN ARAGÓN Y SUS PROVINCIAS	258
CUADRO 44	CONSUMOS SEGÚN TAMAÑO DE NÚCLEOS EN ARAGÓN	258
CUADRO 45	PERCEPTORES Y CUANTÍA MENSUAL DE LAS PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN ARAGÓN. A 31 DE DICIEMBRE DE 1998	260
GRÁFICO 37	DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DE LOS PERCEPTORES DE PENSIONES EN ARAGÓN POR RÉGIMENES DE COTIZACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 1998	260
GRÁFICO 38	DISTRIBUCIÓN PORCENTUAL DEL GASTO DE PENSIONES EN ARAGÓN POR RÉGIMEN DE COTIZACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 1998	261
CUADRO 46	GASTO ANUAL EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN ARAGÓN. 1998	261
CUADRO 47	RECAUDACIÓN Y GASTO EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LAS SEGURIDAD SOCIAL. 1998	262
CUADRO 48	PRESTACIONES POR DESEMPLEO DEL INEM. 1998	262
GRÁFICO 39	TASAS MENSUALES DE COBERTURA DE LAS PRESTACIONES POR DESEMPLEO. ESPAÑA, ARAGÓN Y PROVINCIAS. 1998	263
CUADRO 49	IMPORTE ANUAL DE LA NÓMINA Y CUANTÍA MEDIA MENSUAL DE LAS PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN 1998	263

PÁG.

CUADRO 50 PRESTACIONES Y AYUDAS ECONÓMICAS DEL INSTITUTO ARAGONÉS DE SERVICIOS SOCIALES (IASS). 1998 264
CUADRO 51 FINANCIACIÓN A ENTIDADES LOCALES, POR MODALIDADES, DE LOS PROGRAMAS ESPECÍFICOS DE ATENCIÓN A PERSONAS MAYORES. 1998 264
CUADRO 52 FINANCIACIÓN A ORGANIZACIONES SIN FIN DE LUCRO, POR MODALIDADES, DE LOS PROGRAMAS ESPECÍFICOS DE ATENCIÓN A PERSONAS MAYORES. 1998 265
CUADRO 53 ACTUACIONES DE INVERSIÓN DEL IASS EN EL SECTOR DE PERSONAS MAYORES EN LA PROVINCIA DE HUESCA 1998..... 265
CUADRO 54 ACTUACIONES DE INVERSIÓN DEL IASS EN EL SECTOR DE PERSONAS MAYORES EN LA PROVINCIA DE TERUEL 1998 265
CUADRO 55 ACTUACIONES DE INVERSIÓN DEL IASS EN EL SECTOR DE PERSONAS MAYORES EN LA PROVINCIA DE ZARAGOZA 1998..... 265
CUADRO 56 FINANCIACIÓN A ENTIDADES LOCALES, POR MODALIDADES, DE LOS PROGRAMA ESPECÍFICOS DE ATENCIÓN A DISMINUIDOS. 1998..... 266
CUADRO 57 FINANCIACIÓN A ORGANIZACIONES SIN FIN DE LUCRO, POR MODALIDADES, DE LOS PROGRAMAS ESPECÍFICOS DE ATENCIÓN A DISMINUIDOS. 1998 268
CUADRO 58 ACTUACIONES DE INVERSIÓN DEL IASS EN EL SECTOR DE DISMINUIDOS EN ARAGÓN. 1998 268

Anexos

Los Anexos 1 y 2 del Informe corresponden a dos estudios encargados por el Consejo Económico y Social de Aragón a través de la OTRI de la Universidad de Zaragoza. Dichos estudios han sido entregados recientemente, por lo que no han podido ser debatidos por este Consejo, y por lo tanto, no integran el Informe sino que aparecen como anexos del mismo, tal y como han sido presentados por sus autores.

ANEXO 1

ESTRUCTURA PRESUPUESTARIA DE LAS CORPORACIONES LOCALES

Susana Borraz Perales
Profesora Asociada de la Universidad Carlos III de Madrid
Fernando Rodrigo Sauco
Becario de Investigación del Dpto. de Estructura, Historia Económica y Economía Pública. Universidad de Zaragoza
Jaime Vallés Giménez
Profesor Asociado del Dpto. de Economía y Organización de Empresa. Universidad de Zaragoza

1. INTRODUCCIÓN

Bajo la común denominación de Entidad Local se agrupa un conjunto de Administraciones públicas entre las que el Municipio y la Provincia tienen un protagonismo reconocido, pero al que se deben adicionar, según se enumera en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, las Comarcas, las Áreas metropolitanas, las Mancomunidades de Municipios, las Entidades de ámbito territorial inferior al municipal instituidas o reconocidas por las Comunidades Autónomas y la isla en los archipiélagos balear y canario.

El ámbito tradicional de estudio de este Informe anual se limita a las dos primeras administraciones citadas: Municipios y Provincias. Razones de representatividad -son las dos entidades que explican casi la totalidad del gasto del sector público local- y de disponibilidad de datos estadísticos, aconsejan y obligan a adoptar esta opción.

Para la presentación de cifras agregadas -conjunto de municipios y de diputaciones aragoneses y presentación de la estadística comparativa nacional- seguimos utilizando la fuente habitual para la hacienda local: datos publicados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales. Como quiera que esta estadística sólo permite presentar con datos liquidados las cifras presupuestarias hasta el ejercicio 1996 y mostrar los años 1997 y 1998 con un avance de cuantías previstas, para los tres municipios aragoneses de mayor población, y que coinciden con las tres capitales de provincia, contamos con las cifras facilitadas por sus Servicios de Intervención, a los que desde estas líneas queremos agradecer su colaboración. Consecuentemente, en estos casos podemos trabajar con la liquidación del ejercicio 1998.

A partir de aquí la estructura de este epígrafe queda como sigue: realizamos un estudio tradicional de saldos financieros o contables del agregado municipal aragonés y, como casos particulares, de los Ayuntamientos de Teruel, Huesca y Zaragoza; para el sector provincial la presentación también se realiza a nivel agregado[1].

En todos los casos hay un cálculo e intento de explicación de las magnitudes y ratios que se juzgan como relevantes a la hora de explicar la evolución financiera de los distintos entes locales: la generación de ahorro interno y su relación con la financiación de la cuenta de capital; la aparición de superávits o déficits no financieros y la política de contratación de pasivos como vía de financiación del déficit total; la evolución de las ratios de solvencia, de suficiencia y de autonomía como descriptores de los rasgos más acusados de la entidad o del agregado.

La presentación a partir de gráficos que ayuden a relacionar las citadas magnitudes y ratios y la comparación con la experiencia local nacional contribuye a un mayor subrayado de los rasgos diferenciales de la realidad aragonesa. Por otra parte, la construcción de las series históricas de datos presupuestarios desde 1990 nos facilitará la observación de caracteres tendenciales u ocasionales en los distintos casos estudiados.

En el último apartado avanzamos el escenario futuro donde se puede mover este nivel del sector público subcentral. Así, creemos necesario que en este apartado final se haga referencia a las novedades legislativas que configuran el nuevo marco regulador de la actuación financiera de nuestros ayuntamientos y provincias, y que aparecen, principalmente, en la reforma de la Ley Reguladora de Haciendas Locales -LRHL- introducida por la Ley 50/1998, de 30 de diciembre, de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social.

---

[1] En este sentido, conviene advertir que los cálculos realizados en este informe para la presentación del ahorro neto y la carga financiera de las distintas entidades no coinciden exactamente con los indicados en la vigente y en la anterior redacción del artículo 54 de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, ya que nos es imposible, con los datos que contamos, aplicar las definiciones legales. No obstante, y aun reconociendo la necesidad de proceder a los ajustes exigidos, creemos que la información suministrada por nuestras magnitudes y ratios no pierde su validez a la hora de orientar al lector en el conocimiento de la posición financiera de la entidad y de los posibles riesgos de insolvencia que de la misma se deriven. Además, hemos optado por aludir al artículo 54 de la LRHL cuando hacemos referencia al indicador servicio de la deuda respecto a ingresos corrientes liquidados del ejercicio anterior, ya que esta ha sido su tradicional ubicación y debido también a que esta normativa ha sido la que ha regido en la mayor parte del período analizado.

2. EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LOS MUNICIPIOS ARAGONESES

A partir de las distintas tablas que se suministran para el conjunto de los municipios aragoneses podemos destacar los siguientes aspectos. En primer lugar, y por el lado del gasto, las operaciones de capital, o lo que es lo mismo, el esfuerzo inversor de los ayuntamientos aragoneses, han alcanzado cifras muy elevadas, acorde con la idea sostenida por las teorías más convencionales del federalismo fiscal de diseñar una administración local esencialmente asignativa -buena parte de las competencias encomendadas a través de la Ley de Bases del Régimen Local, de 2 de abril de 1985, se refieren al desempeño de prestación de servicios y ejecución de obras-, y también acorde con una presión ciudadana demandante de más y mejores prestaciones municipales, al percibir y sentir a sus ayuntamientos como el nivel administrativo de mayor cercanía. Así, en las tablas mencionadas, podemos observar como las corporaciones locales aragonesas en media para todo el período analizado dedican aproximadamente un 29,7% de sus gastos a gastos de capital, siendo este esfuerzo de mayor intensidad que el que realiza el sector público municipal nacional (22%).

Además, dada la natural resistencia de los gastos de funcionamiento -personal y bienes corrientes y servicios- a tener un comportamiento decreciente -obviamente, la prestación de nuevos o anteriores servicios municipales y la ejecución de obras llevan consigo unos gastos de mantenimiento que se consolidarán, al menos a corto plazo, en los presupuestos-, y dada, como veremos, la insuficiente elasticidad de los ingresos municipales, sólo a través de la contratación de deuda se ha podido sostener el esfuerzo inversor descrito. El anterior hecho se va a traducir en un tercer tipo de gasto, éste con una evolución más preocupante, que con datos liquidados, y para el período 1990-1996, absorbía en torno al 15,18%, en media, de los gastos municipales: el servicio de la deuda. En un año como 1991, esta cifra se situaba en el 21,52%, aunque puede observar un cambio de tendencia a partir de dicha fecha. No obstante, la situación financiera de los municipios aragoneses es un poco mejor que la de los ayuntamientos nacionales, ya que para estos últimos, y considerando al igual que antes sólo los datos liquidados, la relación entre el servicio de la deuda y los gastos se situaba en términos medios en el 17,3% para el conjunto de los municipios nacionales.

De los comentarios anteriores podríamos pensar que se puede inferir un problema de suficiencia financiera, algo que intentaremos argumentar a través de la descripción del comportamiento de dos tipos de ingresos municipales: los tributos propios y las transferencias incondicionales. En efecto, el legislador de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales -LRHL-, de 28 de diciembre de 1988, pieza clave de la financiación local, señalaba que precisamente los dos recursos anteriores deberían servir para garantizar la suficiencia global del sector, por lo que la descripción de su evolución puede ayudarnos a identificar los puntos débiles del sistema.

Precisamente, también es el minifundismo municipal aragonés el que determina la estructura de estos ingresos por una doble razón. Primero, porque el diseño de los impuestos locales tiene en cuenta el tamaño poblacional a la hora de fijar los tipos impositivos que van a poder establecer los ayuntamientos, concediendo a los municipios pequeños una elección restringida a los intervalos de tipos menores. En segundo lugar, porque tampoco es más favorable para los municipios aragoneses el diseño de la principal transferencia incondicionada: la participación en los ingresos del Estado. Así, aunque con la presencia de otras variables, el reparto de este fondo se hace principalmente atendiendo a la población, pero de una forma ponderada, de tal forma que se pondera casi el doble a un habitante de una ciudad como Zaragoza, que a cualquiera de los habitantes de los 709 ayuntamientos aragoneses -el 97%-, que no superan los 5.000 habitantes.

En el último ejercicio presupuestario que analizamos, 1998, la suma de estos dos tipos de ingresos -Capítulos I a IV de la clasificación económica- financiaban en torno al 70% de los gastos municipales aragoneses, mientras que para el agregado nacional, esta cifra se situaba cinco puntos porcentuales por encima. El mejor comportamiento de las transferencias de capital que, por contra, comparativamente favorecen siempre a los municipios pequeños, no ha sido suficiente para contrarrestar el balance deficitario de las haciendas aragonesas, por lo que la vía de cierre, como hemos apuntado anteriormente, ha de ser la presencia notable de los ingresos por pasivos financieros: si bien las preocupantes cifras de 1990 y 1991 -27,26 y 26,33% respecto al total de ingresos, respectivamente- se han atenuado hasta niveles en torno al 10%, probablemente por el importante saldo de deuda viva acumulado en las arcas municipales.

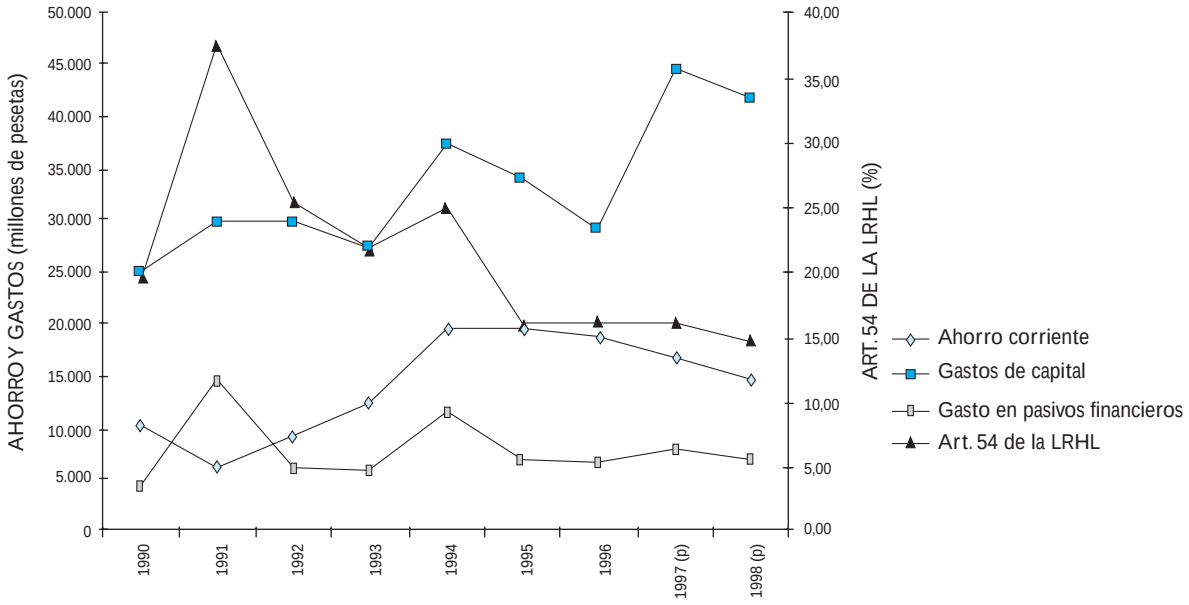
Tras haber analizado sucintamente la estructura presupuestaria, nos vamos a apoyar en los saldos y ratios financieros calculados para hacer un diagnóstico de la "salud financiera" de las haciendas municipales aragonesas.

Un primer saldo relevante es el ahorro bruto -diferencia entre ingresos y gastos corrientes-, cuya lectura nos va a indicar si las haciendas municipales son o no capaces de financiar el crecimiento sostenido de la inversión. En efecto, los importantes déficit de la cuenta de capital, que por término medio se sitúan en 15.890 millones de pesetas para el agregado municipal, han provocado unas necesidades de financiación importantes para el conjunto de los municipios aragoneses -diferencia entre gastos e ingresos no financieros-, y que también se confirman para 1997 y 1998 con datos presupuestados. Es decir, contando con sus recursos no financieros, y después de realizar las actividades reales, los ayuntamientos se ven obligados a captar del resto de agentes de la economía recursos para financiar las actividades que se les encomiendan. Este último hecho queda reflejado en la evolución de la variación neta de pasivos financieros, con signos siempre positivos y con tendencia creciente para los últimos años, que induce a pensar en una preocupante carga financiera para los ejercicios venideros.

La ratio de carga financiera, en relación con los ingresos corrientes del ejercicio anterior, se sitúa según nuestros cálculos en cifras que superan el límite legal del 25% postulado por la LRHL en 1991, 1992 y 1994, para experimentar un descenso considerable y situarse en niveles próximos al 15% entre 1995 y 1998, probablemente debido al contexto de bajada de los tipos de interés y la posibilidad de renegociación de la deuda. Por contra, otras ratios calculadas para los últimos años, como los cocientes ahorro corriente / gastos de capital y pasivos financieros / gastos de capital, confirman el temor antes apuntado de que a estas haciendas, hoy por hoy, les es muy difícil afrontar la función asignativa encomendada -véase también el ratio capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital-. Otras dos ratios -suficiencia y autonomía, con valores superiores de este último- sirven para detectar el importante papel que juega la captación externa de recursos financieros en la consecución del principio económico-constitucional de autonomía municipal en la gestión de los intereses propios.

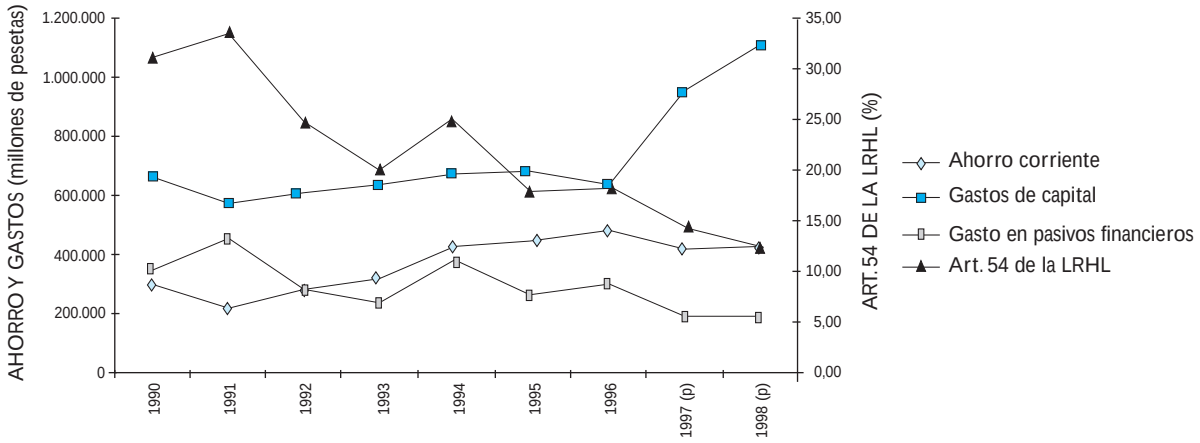
Finalmente, con relación a lo municipios, los gráficos siguientes permiten realizar comparaciones con el agregado municipal nacional respecto a algunas ratios financieras relevantes, observando como en el municipio aragonés se agravan los problemas de suficiencia compartidos a nivel nacional.

GRÁFICO 1
Evolución de las ratios de los municipios aragoneses



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

GRÁFICO 2
Evolución de las ratios de los municipios nacionales



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

En conclusión, podemos afirmar que la situación financiera del conjunto de los municipios aragoneses según los presupuestos para 1998 y la liquidación de 1996 se caracteriza por los siguientes puntos:

- Menor nivel de gastos corrientes que el municipio medio nacional, lo que determina un ahorro bruto muy superior al de la media nacional.
- Notable esfuerzo inversor financiado en una parte importante con ahorro bruto y transferencias de capital, siendo estas últimas superiores en peso relativo a las ingresas por los ayuntamientos del agregado nacional.
- Menor autonomía y suficiencia financiera que el conjunto de los municipios españoles para 1998.
- Mantenimiento de los niveles de carga financiera contable en torno al 15% y reducción progresiva de los gastos financieros como consecuencia del reciente abaratamiento de la deuda y las posibles refinanciaciones a que ha dado lugar.

3. EL AYUNTAMIENTO DE ZARAGOZA

A través del análisis de la liquidación del presupuesto del Ayuntamiento de Zaragoza de 1998, intentaremos ver en qué medida se ha consolidado la política de saneamiento, iniciada en períodos anteriores, y que descansaba fundamentalmente en el moderado crecimiento de los gastos de funcionamiento y de capital y en el buen comportamiento de los tipos de interés del mercado bancario.

Como hemos mantenido en anteriores informes, desde este punto de vista de búsqueda de saldos presupuestarios positivos, la cifra de ahorro corriente que ofrezca una corporación pasa a tener una importancia considerable, sobre todo si se recuerda las exigencias que la LRHL mantiene sobre el comportamiento del ahorro neto, desde el ejercicio 1997, como condición indispensable para no fijar un régimen de autorizaciones sobre las operaciones de endeudamiento local. Para el municipio de Zaragoza, en 1998, existe un excedente en este saldo de 10.277 millones, experimentando un crecimiento del 4,2% sobre la cifra de 1997.

A la hora de buscar las causas de este hecho no cabe duda que, por el lado del gasto, el descenso en los gastos financieros -14,7% respecto a 1997- confirma la idea de que se está aprovechando unas condiciones difícilmente mejorables en el mercado de la deuda y que las políticas de refinanciación están contribuyendo a paliar el coste de la financiación ajena (en 1993 este capítulo presupuestario suponía, por fijar un dato significativo, alrededor de 3.000 millones más para las arcas zaragozanas).

Los gastos de funcionamiento -personal y bienes corrientes y servicios- han experimentado un aumento del 6,7%, por encima de la inflación interanual. El capítulo de gastos de personal, el más cuantioso del presu-

puesto, no se ha podido beneficiar este año de la congelación salarial de 1997, y ha experimentado el aumento inercial inherente a este tipo de costes.

En el lado del ingreso se ha dado un vuelco a la tendencia apuntada en 1997, y las figuras estrictamente impositivas han recuperado su potencial recaudatorio, en detrimento de otros conceptos como son las tasas y los precios públicos. Adicionalmente, la liquidación presupuestaria nos permite observar unas cifras de realización en los capítulos impositivos -I y II- por encima de las previsiones efectuadas -102,09% y 103,41%, respectivamente.

El buen tono general de la actividad económica ha repercutido favorablemente en los impuestos municipales más estrechamente relacionados con la misma: Impuesto sobre Actividades Económicas (IAE), Impuesto sobre los Vehículos de Tracción Mecánica (IVTM) e Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO). Detrás de este aumento en la ejecución impositiva también puede estar la resolución progresiva de los numerosos recursos que los particulares presentaron a la revisión catastral efectuada en 1997 y que provocó la ralentización en la liquidación y cobro de los impuestos vinculados a la misma -Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI) e Impuesto sobre el Incremento de los Valores de Naturaleza Urbana (IIVTNU)-. La aplicación de autoliquidaciones -en el caso del IVTNU- y la generalización de las domiciliaciones bancarias han podido ser otros factores coadyuvantes de este aumento en los derechos reconocidos.

El principal capítulo de ingresos, las transferencias corrientes, suele tener un comportamiento estable ya que su principal componente es la Participación en los Ingresos del Estado -PIE-, subvención incondicionada a favor de todos los municipios, que se reparte con criterios objetivos y permanentes durante un período de cinco años. Precisamente, 1999 marca el comienzo del nuevo período de financiación de la PIE con nuevos criterios de reparto que, a priori, favorecen a municipios como el de Zaragoza, con población superior a 500.000 habitantes. Para 1998, la ejecución de este capítulo se sitúa en el 101,57%, confirmando la estabilidad de este capítulo en las cifras presupuestarias.

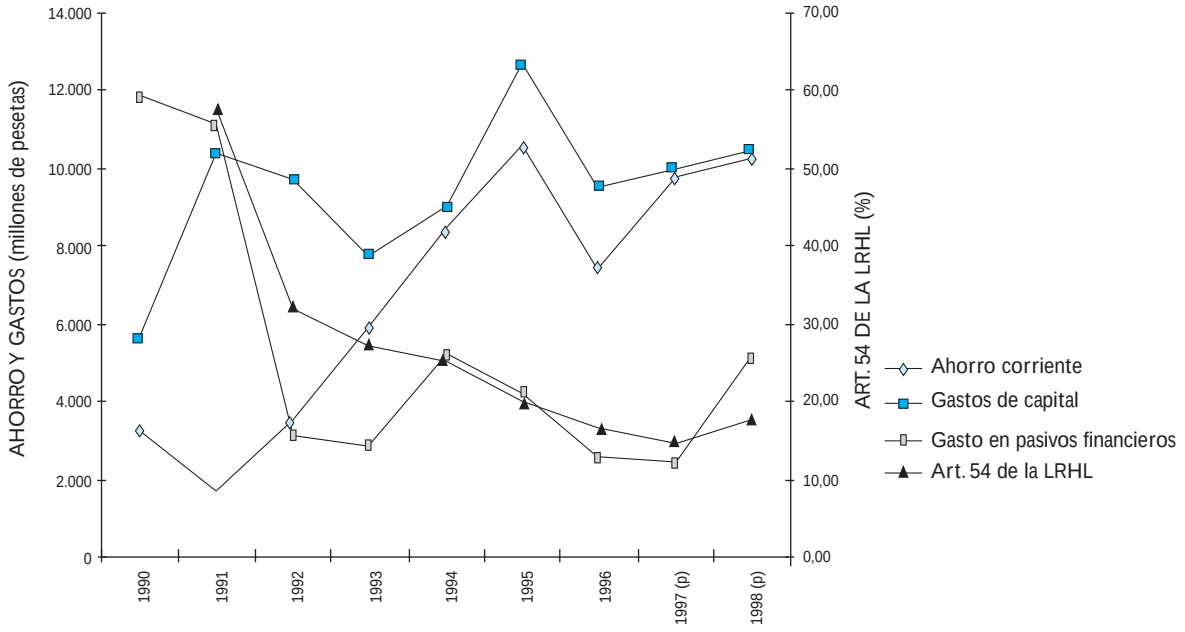
Que la generación de este importante ahorro haya sido destinada a la financiación de la cuenta de capital, es un hecho que puede observarse a través de la ratio ahorro corriente / gastos de capital. Esta se sitúa en el 98,03% -cifra similar a la del año anterior. Es decir, el leve incremento en los gastos por inversiones directas -con una ejecución del 66,12% y siguiendo la tendencia apuntada desde 1995 de situar este capítulo en el intervalo de 9.000 a 9.500 millones de pesetas anuales- ha podido ser sostenido, en líneas generales, a través de la generación de recursos propios. En este sentido, es destacable el escaso peso que, sobre el total de gastos del Consistorio, suponen los de capital -16,7%- sobre todo si se establece su comparación con otros conceptos como pueden ser los gastos de funcionamiento -61,7%-.

La ejecución de los ingresos por transferencias de capital sólo ha podido situarse en un 41,06%. Este hecho -justificado principalmente en el Estado de Liquidación del Presupuesto de Ingresos por una reducida realización del concepto 790, que agrupa las transferencias provenientes de la Unión Europea- provoca que la inversión realizada descanse fundamentalmente en los excedentes logrados en las operaciones corrientes.

Todo lo anterior contribuye a la generación de una capacidad de financiación de 1.403 millones de ptas., o lo que es lo mismo un superávit presupuestario en las operaciones no financieras que, teniendo en cuenta la escasa cuantía de las operaciones con activos financieros, contribuye a la creación de un saldo neto a emplear en la hacienda zaragozana.

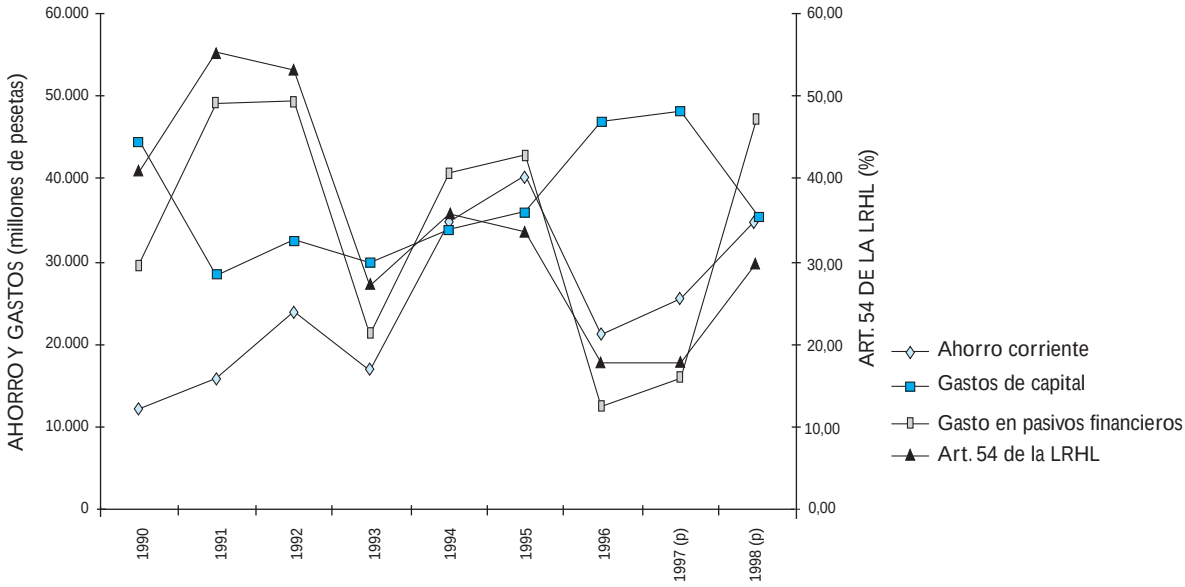
La variación neta de pasivos financieros del Ayuntamiento de Zaragoza nos sirve para confirmar la política de contención de la deuda llevada a cabo: se acude a las instituciones financieras para amortizar más deuda y para contratar menos, sobre todo si tomamos como referencia lo ocurrido en los tres ejercicios anteriores. Como dato podemos señalar que la contratación de pasivos se ha concretado en 885 millones menos de los inicialmente previstos y que la ejecución en la devolución de créditos se ha situado en el 100%.

GRÁFICO 3
Evolución de las ratios del municipio de Zaragoza



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Zaragoza.

GRÁFICO 4
Evolución de las ratios de los municipios con población comprendida entre 500.000 y 1.000.000 de habitantes



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Zaragoza.

La mayor amortización de deuda tiene consecuencias lógicas en otro indicador: aumenta la ratio de carga financiera sobre ingresos corrientes a un 17,37%, a pesar de la bajada sufrida en el precio de los fondos prestables.

Por último, si nos fijamos en el escaso valor del cociente variación de pasivos financieros / gastos de capital -4,37%-, podremos ratificar la preferencia por la financiación de la cuenta de capital a través de la autogeneración de fondos propios.

La posición patrimonial del Ayuntamiento de Zaragoza, ofrecida por su Balance de Situación, nos permite observar la evolución de la deuda municipal, respecto a la situación de partida a 1 de enero de 1998:

	1-1-98	31-12-98
Deudas a largo plazo (millones ptas.)	72.900	72.470
Deudas a corto plazo (millones ptas.)	19.883	20.635

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Zaragoza.

El comportamiento observado en las anteriores magnitudes, puesto en relación con lo ya comentado respecto a las operaciones de capital, nos confirma la opción de los gestores municipales de intentar vincular la financiación del inmovilizado a la aparición de superávit presupuestarios que permitan simultáneamente una política de contención de la deuda global de la entidad.

4. EL AYUNTAMIENTO DE TERUEL

Como hemos mantenido en anteriores informes, un rasgo mantenido en la década de los noventa en este Ayuntamiento ha sido la generación de un ahorro bruto interno que servía de sólida base a la financiación de los proyectos de inversión y que ayudaba a que la contratación de pasivos fuera menos intensa que la mostrada por los municipios españoles de similar tamaño.

Con todo el ejercicio de 1997 presentaba un déficit acusado en la cuenta de capital que hacía insuficiente los excedentes generados por las operaciones corrientes, con la consecuente apelación al crédito y deterioro de los indicadores de solvencia.

Se trataría, tras esta esquemática presentación del comportamiento financiero de las arcas municipales turolenses durante la última década, si el comportamiento de 1997 suponía un cambio de tendencia o más bien se trataba de un ejercicio atípico con déficit subsanables en el corto plazo.

La descripción secuenciada del ahorro bruto, del superávit no financiero y del déficit total del ejercicio 1998 pueden servir para dar respuesta al anterior interrogante. En efecto, una primera constatación de que se ha apostado por cierta política de saneamiento es el reforzamiento del ahorro corriente -incremento de un 19,9% respecto a 1997-.

Apuntábamos en el informe de 1997 que el citado saneamiento debería pasar por la recuperación de la potencialidad de las figuras tributarias y por la contención y control del gasto corriente. No cabe duda, que en la evolución de los Capítulos II y III de la liquidación de los ingresos se puede vislumbrar este aprovechamiento de la fiscalidad propia, especialmente si observamos el aumento en el 142% de la recaudación en el Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras. No tan satisfactorias han sido las cifras presentadas en el Capítulo I -disminución del 5% respecto a 1997-, que agrupa a los impuestos municipales de mayor relevancia, a pesar de contar con una ejecución cercana al 100%.

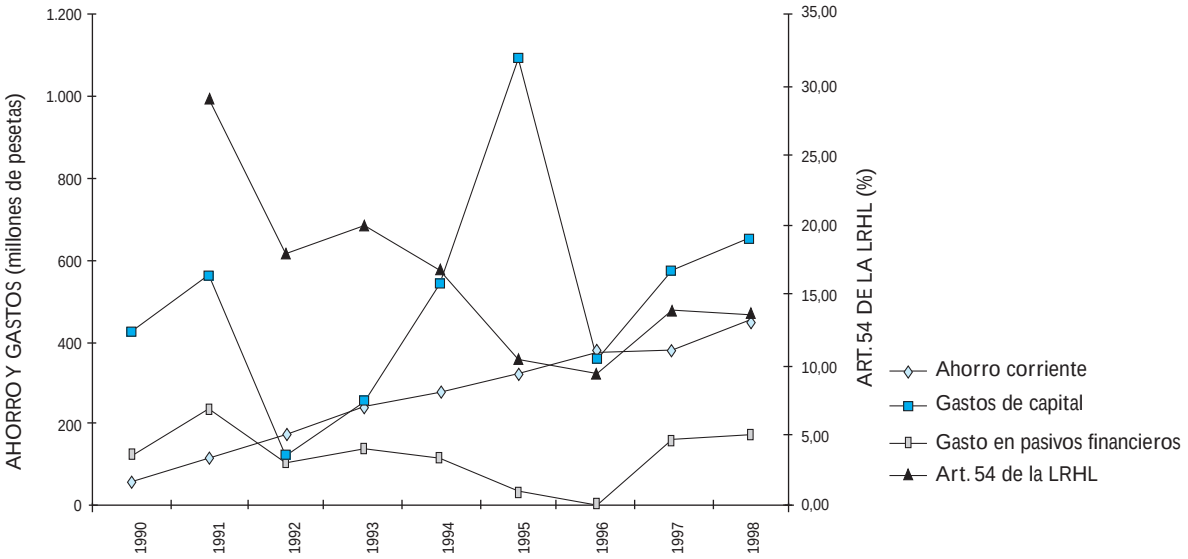
Por el lado del gasto corriente es destacable la previsible disminución de los gastos financieros en un contexto general de bajada en los tipos de interés, y que hace que las cifras de este capítulo se sitúen aproximadamente en el 50% de lo que suponían sólo dos años antes. A pesar de que los gastos en bienes y servicios han experimentado una notable subida -por encima de la inflación anual-, los gastos de funcionamiento han podido tener un ritmo soportable por la hacienda municipal al aumentar en sólo 20 millones -aumento del 2,9%- los costes de personal de la entidad.

El ahorro bruto generado nos indica que el Ayuntamiento turolense, a través de sus operaciones corrientes, está contribuyendo a financiar posibles incrementos en su política de inversiones. Una política que es, finalmente, otro de los rasgos propios apuntados por el municipio, si observamos el aumento en la inversión directa del 26,5%, aunque con una ejecución de tan sólo el 20,69%.

Comoquiera que la participación de otras Administraciones públicas, vía transferencias de capital, en este esfuerzo inversor ha experimentado una subida notable -a pesar de que la ejecución de este capítulo se sitúa sólo en el 33%- se ha podido lograr un déficit no financiero de 104 millones de pesetas. Creemos que para 1998 se ha vuelto a repetir, a menor escala, la situación de ejercicios como 1994 ó 1995 donde se contaba con una importante ayuda pública externa para financiar aumentos significativos en las operaciones de capital. Pero, a diferencia de esos años, el ahorro bruto de 1998 es capaz por sí solo de cubrir el 69,56% de los gastos de capital.

El superávit no financiero mencionado puede tener la siguiente lectura: el Ayuntamiento de Teruel, una vez que ha realizado todas sus operaciones reales puede prestar financiación a la economía, opción no seguida dada la escasa cuantía de los movimientos en la compraventa de activos financieros, o puede tomar la decisión de minorar la deuda acumulada.

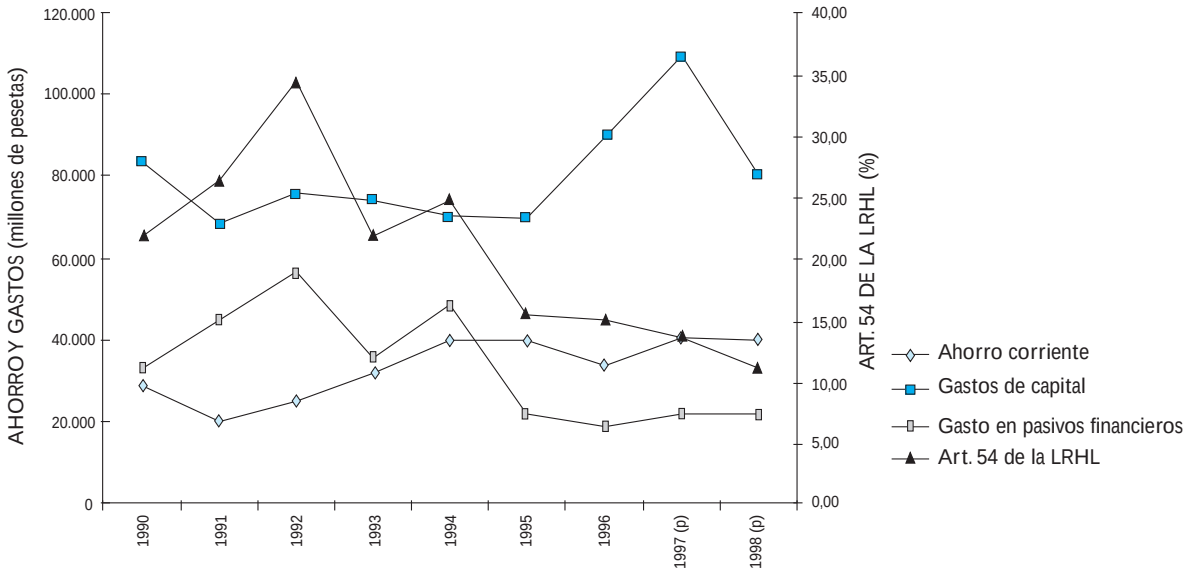
GRÁFICO 5
Evolución de las ratios del municipio de Teruel



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Teruel.

Tampoco parece que haya sido esta última la política de endeudamiento reflejada en la variación neta de los pasivos financieros. Más bien se ha seguido una tendencia similar a la apuntada en 1997 en cuanto a amortización de la deuda y a contratación de nuevos créditos, que posibilita que el saldo de esta cuenta siga financiando en torno al 20% de los gastos de capital. Consecuencia directa de lo anterior, es que a pesar del comentado menor precio de la financiación ajena, el indicador de solvencia reflejado por el cociente de la carga de la deuda entre ingresos propios se siga situando en un 13%, todavía alejado del límite del 25% que anteriormente fijaba la LRHL como nivel de referencia para la entrada en juego de la tutela financiera.

GRÁFICO 6
Evolución de las ratios de los municipios con población comprendida entre 20.000 y 50.000 habitantes



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Teruel.

Finalmente, la evolución de las ratios de autonomía y suficiencia nos indican que el Ayuntamiento de Teruel basa el ejercicio de las tareas encomendadas en la buena evolución mostrada por los ingresos propios no financieros.

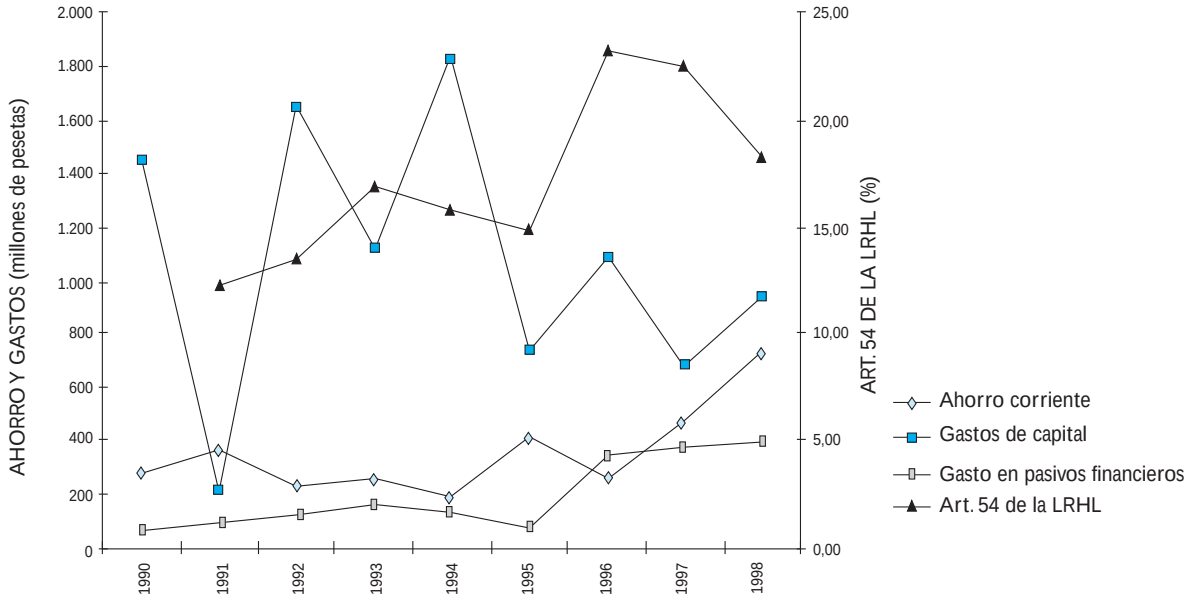
Por tanto, para 1998, en el Ayuntamiento turolense podemos encontrar los siguientes rasgos significativos:

- Confirmación de que los déficits financieros apuntados en 1997 no tenían una componente tendencial sino que se debían a comportamientos presupuestarios subsanables en el corto plazo
- Influencia de las transferencias de capital recibidas como factor dinamizador del esfuerzo inversor, al que se debe añadir la generación de un ahorro corriente interno considerable
- Actuación continuista en la cuenta de pasivos financieros que permite cubrir un porcentaje similar de los gastos de capital y que hace situar los indicadores de solvencia en niveles todavía alejados de los límites de riesgo

5. EL AYUNTAMIENTO DE HUESCA

Quizás la característica mas importante de la evolución presupuestaria del Ayuntamiento de Huesca sea el fuerte descenso experimentado en los ejercicios 1997 y 1998 de lo que denominamos "ratio legal de endeudamiento", que se aleja sensiblemente del límite máximo del 25% de los ingresos corrientes liquidados, siendo resultado de la puesta en marcha por parte del Ayuntamiento de Huesca de una serie de medidas que mejoran sus indicadores de solvencia y su credibilidad a la hora de dirigirse a las entidades bancarias en busca de financiación ajena.

GRÁFICO 7
Evolución de las ratios del municipio de Teruel



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Huesca.

Por otro lado, como en los otros grandes municipios aragoneses, la recuperación del ahorro bruto es la primera señal del saneamiento de las arcas municipales oscenses. El crecimiento de este saldo en un 86,77% y un 53,5% para los años de 1997 y 1998, respectivamente, queda explicado por la evolución favorable de diversos capítulos, tanto por el lado del ingreso como por el del gasto corriente.

Los capítulos de gastos que experimentan un mayor retroceso son la carga por intereses financieros, que se reduce en un 32,3%, hecho éste que refleja la fuerte rebaja en los tipos bancarios ofrecidos a las entidades locales, y los gastos por transferencias corrientes, que experimentan un retroceso del 32,4%.

El otro factor clave en la citada recuperación del ahorro lo hallamos en la positiva evolución de las figuras tributarias, sobre todo de las tasas, precios públicos y contribuciones especiales, que aumentan un 27,8%, y de los impuestos indirectos -aumento del 22,8%-, que hace pensar en que las medidas de saneamiento asumen el necesario coste político que supone la elevación de la presión fiscal municipal.

Pero quizá otro de los rasgos más significativos del comportamiento presupuestario del municipio de Huesca queda reflejado en su cuenta de capital. En efecto, el Capítulo VI de gasto, inversiones reales, sufre un aumento del 46,7%, rompiendo con su tendencia decreciente, a pesar de que continua la disminución de los ingresos por transferencias finalistas en un 69,2%. La tendencia apuntada por los datos presupuestados de los municipios nacionales de entre 20.000 y 50.000 habitantes es la contraria, esperándose una reducción de las inversiones reales (datos presupuestados), para el mismo ejercicio, de un 28,7%.

La evolución observada en el Ayuntamiento de Huesca para las operaciones corrientes y de capital determina el retorno a la senda de las necesidades financieras por un importe de 53 millones, que contrasta a su vez con el signo positivo de este saldo para el ejercicio anterior.

La variación neta de pasivos financieros presenta movimientos distintos a los dos ejercicios anteriores, que probablemente tiene su origen en el crecimiento de la inversión, con una amortización de préstamos que es inferior a la contratación de deuda a medio y largo plazo, lo que finalmente no impide la aparición de un resultado presupuestario positivo de 32 millones de pesetas.

Centrándonos en las ratios calculadas, se puede subrayar alguna diferencia respecto al agregado nacional de comparación (20.000-50.000 habitantes). En primer lugar, para el municipio oscense, el peso de la autofinanciación sobre los gastos de capital se sitúa 27,9 puntos porcentuales por arriba, reflejando el buen comportamiento del ahorro corriente que ha sostenido el repunte de la actividad inversora en el ejercicio. Esta circunstancia, junto con los resultados de la ratio variación de pasivos financieros / gastos de capital, están indicando una preferencia por una política inversora que descansa principalmente en la potencialidad de los recursos propios.

Por otra parte, el referido crecimiento del ahorro hace que las ratios de autonomía y suficiencia superen las cifras presentadas por el agregado nacional. Y como último dato destacable, reseñar la rebaja de la ratio de carga financiera, que ahora se sitúa en un 18,3%, cifra que continúa con la tendencia de aproximación a la media nacional.

En resumen, para el ejercicio 1998, podemos destacar lo siguiente:

- Aprovechamiento de las figuras tributarias y de un contexto favorable en los mercados financieros, que permite la generación de superávit presupuestarios y la mejora de los indicadores de solvencia.
- Crecimiento notable de la actividad inversora del municipio basada en la autofinanciación.
- Deterioro de las transferencias de capital, que puede determinar, en caso de que se mantenga, un freno del esfuerzo inversor municipal.

6. EVOLUCIÓN PRESUPUESTARIA DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES ARAGONESAS

La evaluación de la dinámica presupuestaria de las Diputaciones Provinciales aragonesas se realiza, como en los informes anteriores, en comparación con las Diputaciones Provinciales de Régimen Común. El retraso con el que se publican los datos agregados procedentes de las liquidaciones presupuestarias, nos obligan a establecer conclusiones para los años 1997 y 1998 basadas en las previsiones presupuestarias para ambos años.

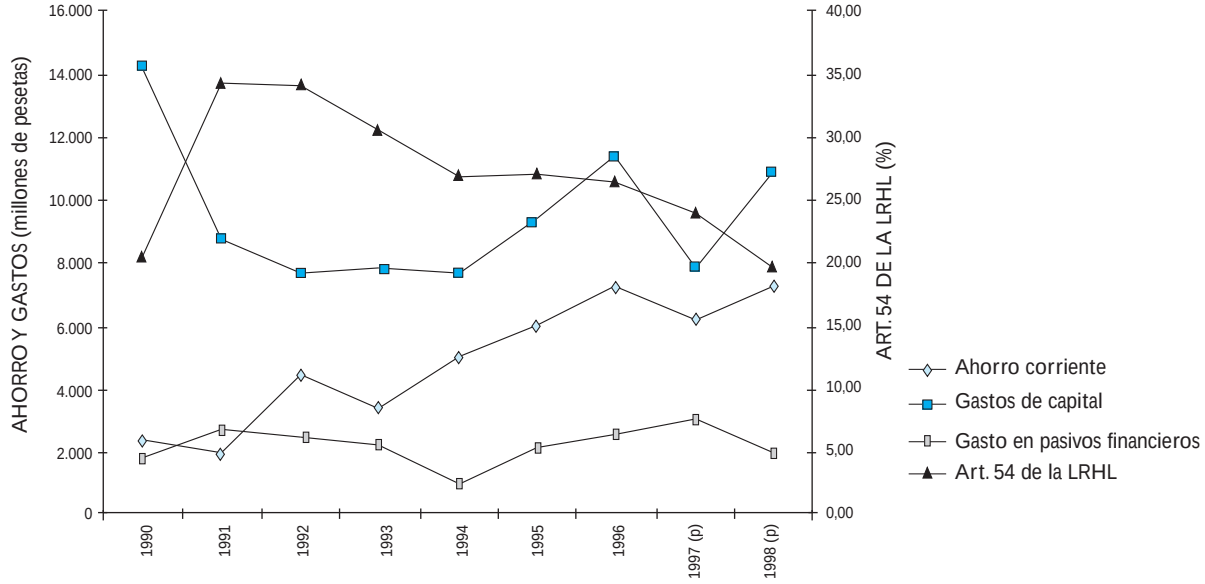
La capacidad de autofinanciación del gasto alcanzó en 1996 el 81,62%, máximo del período estudiado, lo que permitió a las Diputaciones de Régimen Común alcanzar una capacidad de financiación del 26,3%. Las razones residen en la reducción de los gastos de capital en un 14% y en el buen comportamiento del ahorro corriente que financia nada menos que el 81% de los gastos de capital. También contribuyo positivamente a esta circunstancia el fuerte incremento que experimentaron las Enajenaciones de Inversiones Reales (218%)

Por su parte, las tres Diputaciones provinciales aragonesas presentaron también un saldo positivo de capacidad de financiación para 1996, si bien bastante más reducido que el observado para el conjunto de las diputaciones (8,58%). Esta desviación de la capacidad de financiación por debajo de la media nacional se debe al incremento del esfuerzo inversor aragonés en un 20% con respecto al año anterior, en clara divergencia con el descenso experimentado por los gastos de capital del conjunto de las Diputaciones. No obstante, el crecimiento experimentado por el ahorro corriente (16%) con respecto al año anterior permite mantener el nivel de autofinanciación de inversiones de los años anteriores (63%) A su vez el mantenimiento del nivel de trans-

ferencias de capital recibidas, posibilita a las diputaciones aragonesas ofrecer un endeudamiento neto negativo, lo que significa que en 1996 las diputaciones aragonesas en su conjunto han amortizado algo más de mil millones de deuda de los que contrataron.

Destacar a su vez la trayectoria descendente que caracteriza al ratio de carga financiera tanto para el conjunto nacional como para el agregado de las tres diputaciones aragonesas. La evolución en ambos casos ha sido claramente descendente en los últimos años situándose en un crítico 25% y 26% respectivamente, con datos liquidados de 1996. En esta línea, se prevé una reducción para los dos años siguientes de la carga financiera soportada por las Diputaciones aragonesas hasta un 19%, todavía superior al 16% previsto para 1998 en el conjunto nacional. La coyuntura favorable seguida por los tipos de interés en los últimos años y las posibles operaciones de refinanciación de deuda justifica estas previsiones. No debemos olvidar que el indicador ha perdido parcialmente su relevancia de años pasados como consecuencia de las modificaciones introducidas en la Ley de Acompañamiento a los Presupuestos Generales del Estado para 1999. De todos modos, la sustitución del ratio de carga financiera como límite al endeudamiento autónomo de las Corporaciones Locales por la deuda viva sobre los ingresos corrientes no impide que la evolución positiva de este indicador evidencie una mejora en la sostenibilidad de la deuda viva de estas instituciones.

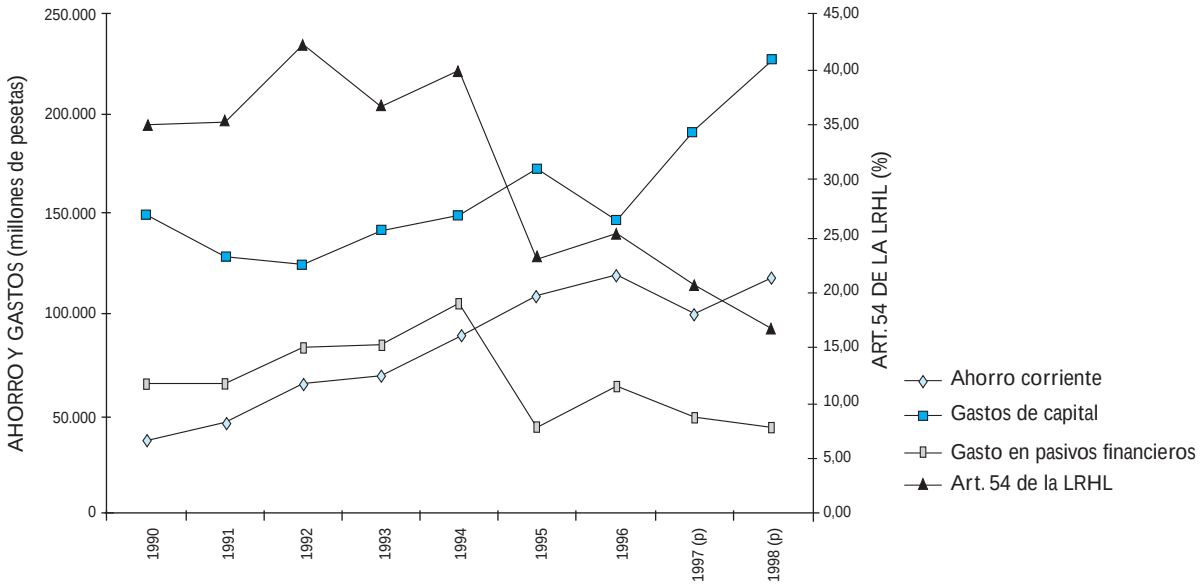
GRÁFICO 8
Evolución de las ratios de las Diputaciones Provinciales aragonesas



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

Sin embargo, las previsiones en cuanto necesidad de financiación de las Diputaciones Provinciales aragonesas en el futuro son mucho más satisfactorias que las correspondientes al total nacional a partir de los datos presupuestarios observados. De hecho, en 1998 las Diputaciones de Régimen Común presentan en su conjunto un indicador de necesidad de financiación del 16,12%, mientras que las tres diputaciones aragonesas presentan un indicador de capacidad de financiación que asciende al 8% con un incremento del esfuerzo inversor del 40%, aumento que se financia íntegramente por el aumento previsto en las transferencias de capital recibidas. No obstante, 1998 será el primer ejercicio, a la vista de los datos previstos, en que los ingresos por operaciones financieras se equilibren con las amortizaciones de deuda viva previstas.

GRÁFICO 9
Evolución de las ratios de las Diputaciones españolas de régimen común



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

El indicador de autonomía financiera se mantiene en torno al 25% para el conjunto de las Diputaciones de Régimen Común, mientras que el resultado arrojado por las tres Diputaciones aragonesas se sitúa más de cinco puntos porcentuales por debajo. Detrás de esta circunstancia reside la menor apelación al crédito prevista para 1997 y 1998 en las haciendas provinciales de Aragón. Al descontar las operaciones financieras de los ingresos propios, el indicador de suficiencia es bastante más reducido que el de autonomía, situándose tanto para las diputaciones en su conjunto como para el agregado aragonés, en torno al 13% según los datos previstos para 1997 y 1998. Este dato confirma una ligera disminución de este indicador en casi dos puntos con respecto a los resultados liquidados de 1996, y por lo tanto confirma su tendencia decreciente desde 1992. Se deduce que el peso del recargo de IAE y el recurso a las tasas y precios públicos es cada vez menos significativo en el conjunto de ingresos de las haciendas provinciales.

En resumen puede concluirse que las tres diputaciones aragonesas en su conjunto y para los últimos tres años analizados:

- Comportamiento similar al del conjunto nacional en lo que respecta a la favorable trayectoria de la carga financiera, aunque las diputaciones aragonesas arrojan valores todavía algo superiores al agregado nacional
- La previsiones sobre los indicadores de capacidad de financiación sobre gastos de capital divergen positivamente de los esperados para el conjunto de las Diputaciones de Régimen Común debido a que los incrementos en el gasto de capital se financian exclusivamente con las transferencias esperadas.
- Ofrecen un endeudamiento neto negativo, lo que significa que el esfuerzo en la amortización de la deuda viva supera la necesidad de contratación de deuda nueva. De esta circunstancia, junto con la positiva trayectoria observada por el ratio de carga financiera, se deducen posibles refinanciaciones de deuda con el fin de controlar la sostenibilidad de la deuda pendiente.
- Incremento del esfuerzo inversor, a excepción de la previsión correspondiente a 1997, financiado especialmente por el ahorro corriente generado por las Corporaciones y, en menor medida, con las transferencias de capital recibidas.

7. ESCENARIO FUTURO PARA EL SECTOR PÚBLICO LOCAL ARAGONÉS

Adicionalmente, y como señalábamos en el apartado introductorio, cabe concluir el presente informe con una referencia al nuevo marco regulador para las entidades locales trazado por la Ley 50/98, de 30 de diciem-

bre de Medidas Fiscales, Administrativas y del Orden Social, o Ley de Acompañamiento a los Presupuestos Generales del Estado para 1999.

La Ley 50/98, siguiendo la línea iniciada por otra Ley de Acompañamiento como fue la Ley 30/1996 y que marcó el comienzo de una nueva etapa de mayores controles y restricciones en el régimen financiero local, supone una considerable reforma de la LRHL que afecta fundamentalmente a tres aspectos:

a) Establece la cuantía global, evolución y nuevos criterios de reparto de la Participación de los municipios en los tributos del Estado para el quinquenio 1999-2003 (modificación del Capítulo III de la LRHL). Se fija una base anual para 1999, cuantificada en 895.586 millones de ptas., que evolucionará según un índice -como regla general evolucionará según lo haga el PIB a precios de mercado en términos nominales y tendrá como tope mínimo la evolución del IPC-. Tanto la cantidad base como la regla de evolución de la misma son cambios respecto a la normativa del anterior quinquenio que suponen mejoras para el conjunto municipal, aunque la calificación de financiación "suficiente" no podrá darse hasta que el nuevo diseño competencial surgido del Pacto Local no acabe definitivamente de cerrarse.

CUADRO 1
Comparación entre criterios de reparto de la PTE para los ayuntamientos en los quinquenios 1994-1998 y 1999-2003

Criterio de reparto de la PTE	Quinquenio 1994-1998	Quinquenio 1999-2003
Número de habitantes	Pondera un 70% respecto al total de criterios (este criterio se pondera con un coeficiente a aplicar según tramo poblacional -5 tramos-)	Pondera un 75% respecto al total de criterios (este criterio se pondera con un coeficiente a aplicar según tramo poblacional -8 tramos-)
Habitantes de derecho ponderados según el esfuerzo fiscal medio	Pondera un 25% respecto al total de criterios	Pondera un 14% respecto al total de criterios
Inverso a la capacidad recaudatoria definida para cada tramo poblacional		Criterio de nueva creación, pondera un 8,5% respecto al total de criterios
Número de unidades escolares	Pondera un 5% respecto al total de criterios	Pondera un 2,5% respecto al total de criterios

Fuente: L. Mora, "La reforma de la LRHL (I)" en Análisis Local, nº 22, (1999, p. 6).

En cuanto a los criterios de reparto del fondo, destacar la incorporación del inverso de la capacidad recaudatoria definida para cada tramo de población -que persigue un mejor trato de aquellos municipios con unas bases imponibles menos sólidas- y una nueva asignación de ponderaciones en el criterio poblacional que favorece considerablemente a los municipios de más de 500.000 habitantes. Además, como cláusula de cierre, ningún municipio puede recibir menos de lo que recibió en 1998.

Para el sector provincial también se actualiza el montante global a repartir para el año base del quinquenio -1999-, se hace depender su evolución del mismo índice fijado para los municipios y no se cambian los criterios de reparto vigentes para el anterior quinquenio.

b) Exige un compromiso firme de las administraciones públicas locales en la consecución de objetivos presupuestarios en materia de déficit y deuda, con lo cual se completa un escenario de convergencia ya comenzado con los planes específicos para la administración central y autonómica. Las modificaciones referidas al endeudamiento local en la LRHL afectan principalmente a los instrumentos en que se puede materializar, al régimen de las garantías crediticias y requisitos y límites para la contratación de operaciones. De especial interés, en el ámbito de este informe, es la modificación de los articulado del Capítulo VII del Título I de la LRHL, que aborda las operaciones de crédito y que constituyen, sin duda, la piedra angular de la reforma, a través de un reforzamiento de los controles indirectos basados en la operativa de la tutela financiera[2].

Así, la nueva redacción dada al artículo 54 de la LRHL establece que al margen de la naturaleza de la operación financiera concreta, será necesario que una entidad local, sus organismos autónomos y sociedades mercantiles de capital íntegramente local, recurran a la autorización del órgano que ejerce la tutela financiera para la concertación de una nueva operación a largo plazo, incluyendo las operaciones que modifiquen las condi-

[2] A este respecto, recordamos que en Aragón la Administración Autonómica asume la tutela financiera de lo entes locales regionales por un procedimiento de traspaso competencial concedido por la Administración central en favor del gobierno aragonés.

ciones contractuales o añadan garantías adicionales, concedan avales o sustituyan operaciones de crédito concertadas con anterioridad cuando:

– Su ahorro neto (diferencia entre los derechos corrientes liquidados y las obligaciones reconocidas por los capítulos I, II y IV, ajustada en base a un cálculo de anualidades teóricas de las operaciones proyectadas y de las pendientes de reembolso) sea negativo. Podemos comprobar como ha habido un endurecimiento respecto a la regulación anterior ya que ahora no se deja siquiera margen a situaciones de desequilibrio corriente. Si el ahorro neto es de signo negativo, el Pleno de la respectiva Corporación deberá aprobar un plan de saneamiento financiero a realizar en un plazo no superior a tres años. No obstante, a través de la Disposición Transitoria 7ª de la Ley se fija que para 1999 y 2000 no será precisa esta autorización siempre que el ahorro neto negativo no supere el -1,5 y -0,75%, respectivamente, de los ingresos corrientes liquidados.

– El volumen total de capital vivo de las operaciones de crédito vigentes a corto y largo plazo exceda del 110% de los ingresos corrientes liquidados o devengados en el ejercicio inmediatamente anterior[3]. La Disposición Transitoria 7ª vuelve a establecer un período de adaptación: no precisarán de autorización las operaciones de crédito a concertar por las entidades locales durante el período 1999 a 2003 cuando el volumen de su capital vivo sobrepase el citado 110% a condición de que se presente ante el órgano autorizante un compromiso firme de reducción de deuda que permita alcanzar dicho porcentaje a 31 de diciembre del año 2003. Dicho compromiso será objeto del oportuno seguimiento por el órgano citado. Para las entidades locales de más de 200.000 habitantes no serán de aplicación los dos límites anteriores si a cambio se presenta y aprueba un Escenario de Consolidación Presupuestaria a tres años que comprometa objetivos de déficit no financiero y de endeudamiento trianuales.

Desaparece el anterior indicador que relacionaba la carga financiera con los recursos liquidados como otro criterio vinculante a la hora de establecer el régimen de autrizaciones, aunque su diseño siga pareciendo a buena parte de los estudiosos del sector local más adecuado que el del control por volumen de endeudamiento[4].

Vemos cómo detrás de este endurecimiento del sistema de autorizaciones está el interés del legislador por forzar una política generalizada de saneamiento y de planificación financiera a medio y largo plazo en la administración local que la someta a los criterios marcados en Maastricht.

c) Introduce modificaciones en la totalidad de los tributos locales aunque, en líneas generales, no ha supuesto un cambio radical en el cuadro impositivo actual. Fundamentalmente la orientación de la reforma ha sido la de conceder una mayor discrecionalidad a los ayuntamientos en la fijación de los tipos de gravamen de determinados impuestos locales -que afecta sólo a la autonomía para establecer tipos tan reducidos como el ayuntamiento quiera, quedando inalterados los topes máximos- y en la posibilidad de establecer bonificaciones en determinadas figuras. La conjunción de ambas medidas puede concluir en una reducción de la presión fiscal municipal, sobre todo si entran en juego aspectos de competencia fiscal entre localidades próximas. Y, en todo caso, lo que sí parece claro es que la nueva regulación introduce nuevos procedimientos y potestades municipales cuyo desarrollo probablemente complicará los aspectos de gestión relativos al cobro de derechos.

La lectura conjunta de todas las novedades legislativas ofrece, en definitiva, ciertas incertidumbres acerca de los efectos que, desde un punto de vista financiero, puede introducir para el sector público local, algo que, por otra parte, parece inevitable cuando se trata de abordar una pluralidad de objetivos de forma simultánea. No obstante, el nuevo diseño llevado a cabo nos permite aventurar algunas líneas de futuro para el conjunto del sector que se podrían concretar en que:

• El endurecimiento del régimen crediticio de las entidades locales, introducido por la reforma que de la LRHL realizan las Leyes 30/96 y 50/98, va a forzar al saneamiento de los entes locales cuya situación económico-financiera sea menos estable. El problema puede residir en aquellas entidades generadoras

---

[3] Algunos autores como L. Mora (1999, p. 11) han señalado que este límite vinculado al capital vivo de las operaciones de crédito va a ser de escasa utilidad como indicador de riesgo ya que las condiciones del endeudamiento, principalmente plazos y tipos de interés contratados, constituyen el elemento clave para que un mismo nivel de deuda viva resulte adecuado o no sobre una misma estructura presupuestaria.

[4] J.F. Chicano (1999, p. 56) comenta la rigidez introducida por la nueva ratio Capital vivo/Ingreso corriente. Este autor señala que si se comparan estos requisitos con los que se derivaban de la definición anterior de carga financiera vemos cómo se produce una reducción efectiva de los límites de endeudamiento: las anualidades teóricas máximas deducidas de las modificaciones introducidas en la Ley 39/88 se corresponden con una carga financiera, con los criterios anteriores, de alrededor del 13%. Por lo tanto, el límite, que se fijaba en una carga financiera máxima del 25% de los recursos liquidados, se ha reducido alrededor de un 50%. La dificultad que conllevará la reducción de esta ratio, según este mismo autor, será bastante mayor que la reconducción del ahorro neto, y forzará a las Corporaciones grandes a planteamientos del tamaño de su estructura.

de déficits no financieros de carácter estructural. Para aquellos casos, con los que contamos información individualizada y que se corresponden con los Ayuntamientos de Zaragoza, Huesca y Teruel no parece haber indicios de la citada situación. No obstante, como ya hemos señalado, la correcta observación de la nueva ratio de capital vivo / ingresos corrientes supone un exigencia mucho más severa en cuanto a la disciplina financiera que la que antes existía a través de la carga financiera permitida.

- Con todo, existen indeterminaciones acerca de la concreción de alguna de las nuevas exigencias, fundamentalmente el sentido que ha de darse a la D.T. 7ª de la Ley 50 / 98 al referirse a un periodo transitorio -1999-2003- en el que puede superarse el límite fijado para la ratio de capital crediticio vivo a condición de que se presente ante el órgano autorizante un compromiso firme -que será objeto del oportuno seguimiento- de reducción de deuda que haga que la citada ratio se pueda situar en el nivel requerido en el 2003. Como señala J.F. Chicano (1999, p. 46) parece fácil identificar este compromiso firme con seguimiento con un plan de saneamiento en toda su extensión. Todo apunta a que en las corporaciones locales grandes la realización de una programación económica y financiera que evalúe con relativa periodicidad la capacidad de endeudamiento de la entidad y que haga explícita la consecución de una serie de objetivos claramente cuantificados en sus indicadores presupuestarios y patrimoniales básicos va a ser una constante de sus líneas de actuación.

  Como venimos manteniendo, la necesidad de generar holguras financieras a través del saldo de ahorro bruto forzará a los ayuntamientos a limitar en la medida de sus posibilidades el gasto corriente y mejorar el control del mismo y a revisar periódicamente sus bases tributarias, aprovechar de una manera más intensa su potencial fiscal e intensificar sus labores inspectoras.

  J.F. Chicano (1999, pp. 39-40) sostiene que las limitaciones impuestas sobre la financiación de la inversión con recursos ajenos, especialmente a través de la ratio de capital vivo de los préstamos, puede llevar a que muchas corporaciones entren en un proceso de despresupuestación a través de la creación de organismos no consolidables. Y también parece probable, con este nuevo escenario, aventurar una disminución de la capacidad inversora de los municipios.

- La nueva formulación de la Participación en los tributos del Estado, sólo aporta novedades relevantes en su ámbito municipal, aunque puede señalarse que, al crecer por encima de la inflación acumulada del período, supone para todo el sector local una mejora en la suficiencia financiera. Afirmación ésta que no puede realizarse sino con dosis de provisionalidad ya que el debate competencial y más concretamente el replanteamiento de tareas públicas que conllevará el futuro desarrollo del Pacto Local, y que posiblemente supondrá un traspaso de competencias de Comunidades Autónomas a Corporaciones Locales, será el elemento clave para darle al régimen financiero actual el calificativo de suficiente.

  Finalmente, la aprobación de la Ley 7 / 99, de 9 de abril, de Administración Local de Aragón, en la medida que ordena el marco jurídico general en el que operan nuestros municipios y provincias, puede ser un buen punto de arranque para la racionalización de aspectos tales como la ordenación territorial, las relaciones entre las haciendas autonómicas y locales o los procesos de transferencia y delegación de competencias entre las dos administraciones, todos ellos con una clara incidencia financiera.

BIBLIOGRAFÍA

ARAGÓN, F. y J. PAGÈS: *Cálculo del nivel del endeudamiento local,* Marcial Pons, Madrid, 1998.

BORRAZ, S. y F. de la TORRE (1999): "La reciente reforma del sistema tributario local", Análisis Local, n.º 23, pp. 19-27.

CHICANO, J.F. (1999): "El control indirecto del déficit de las administraciones locales. La planificación financiera y los planes de saneamiento", Análisis Local, n.º 22, pp. 34-59.

MORA, L.(1999 a):"La tutela financiera sobre entes locales (I)", Análisis Local, n.º19, pp. 33-38.

MORA, L.(1999 b): "La reforma de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (I)", Análisis Local, n.º 22, pp. 3-16.

SUÁREZ, J. (1997): "Tendencias de la fiscalidad local en España", Ekonomiaz, n.º 38, pp. 254-291.

PRESUPUESTOS LIQUIDADOS DEL AYUNTAMIENTO DE ZARAGOZA

(presupuestos consolidados y en millones de pesetas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	25.148	29.799	34.798	36.974	40.406	39.378	44.019	44.638	46.478
Gastos de funcionamiento	*19.909*	*22.924*	*25.930*	*27.794*	*32.820*	*30.992*	*35.368*	*36.234*	*38.648*
Gastos de personal (cap. I)	11.604	13.282	14.221	15.520	15.410	16.392	20.061	18.878	19.741
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	8.305	9.642	11.709	12.274	17.410	14.600	15.307	17.356	18.907
Gastos financieros (cap. III)	3.847	5.193	6.888	7.443	5.664	5.599	5.714	5.046	4.303
Transferencias corrientes (cap. IV)	1.392	1.682	1.980	1.737	1.922	2.787	2.937	3.358	3.527
2. Ingresos	28.378	31.534	38.349	42.892	48.847	50.007	51.417	54.497	56.755
Impuestos directos (cap. I)	11.105	12.570	15.116	16.212	17.549	17.382	18.740	19.072	21.046
Impuestos indirectos (cap. II)	1.071	1.105	1.858	1.878	1.587	2.632	1.992	1.982	2.240
Tasas y otros ingresos (cap. III)	6.741	8.069	8.395	10.089	11.836	11.704	11.329	12.821	11.909
Transferencias corrientes (cap. IV)	9.319	9.631	12.350	14.083	17.662	18.105	19.082	20.340	21.320
Ingresos patrimoniales (cap.V)	142	159	630	630	213	184	274	282	240
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	3.230	1.735	3.551	5.918	8.441	10.629	7.398	9.859	10.277
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	5.632	10.430	9.726	7.701	9.102	12.653	9.485	9.972	10.484
Inversiones reales (cap.VI)	4.901	7.756	9.046	7.090	8.269	9.501	9.059	9.241	9.410
Transferencias de capital (cap.VII)	731	2.674	680	611	833	3.152	426	731	1.074
5. Ingresos	3.988	2.344	690	3.697	2.430	1.908	1.132	1.396	1.610
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	3.024	276	248	2.600	414	200	323	476	308
Transferencias de capital (cap.VII)	964	2.068	442	1.097	2.016	1.708	809	920	1.302
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	30.780	40.229	44.524	44.675	49.508	52.031	53.504	54.610	56.962
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	32.366	33.878	39.039	46.589	51.277	51.915	52.549	55.893	58.365
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	1.586	–6.351	–5.485	1.914	1.769	–116	–955	1.283	1.403
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	17	29	41	–3	25	–3	1	2	1
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	306	485	479	465	441	466	521	463	498
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	289	456	438	468	416	469	520	461	497
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	1.569	–6.380	–5.526	1.917	1.744	–113	–956	1.281	1.402
11. Variación neta de pasivos financieros	9.572	10.115	284	1.245	–642	6.086	5.190	5.211	458
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	11.951	11.115	3.116	2.888	5.220	4.194	2.552	2.453	5.162
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	21.523	21.230	3.400	4.133	4.578	10.280	7.742	7.664	5.620
12. GASTOS TOTALES	43.037	51.829	48.119	48.028	55.169	56.691	56.577	57.526	62.622
13. INGRESOS TOTALES	54.178	55.564	42.877	51.190	56.271	62.664	60.811	64.018	64.482
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	11.141	3.735	–5.242	3.162	1.102	5.973	4.234	6.492	1.860
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	112,84	105,82	110,20	116,01	120,89	126,99	116,81	122,09	122,11
Ahorro corriente / gastos de capital	57,35	16,63	36,51	76,85	92,74	84,00	78,00	98,87	98,03
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	81,02	78,95	70,17	70,35	65,03	68,38	67,29	66,79	64,92
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	68,23	65,47	67,23	67,42	61,62	61,84	62,15	61,96	61,24
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–	57,47	31,72	26,94	25,38	20,05	16,53	14,58	17,37
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–	85,57	45,67	39,74	37,78	31,40	25,91	23,19	27,71
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	169,96	96,98	2,92	16,17	–7,05	48,10	54,72	52,26	4,37
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	28,16	–60,89	–56,40	24,85	19,44	–0,92	–10,07	12,87	13,38

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Zaragoza.

TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS DEL AYUNTAMIENTO DE ZARAGOZA

	Δ91/90	Δ92/91	Δ93/92	Δ94/93	Δ95/94	Δ96/95	Δ97/96	Δ98/97
OPERACIONES CORRIENTES								
1. Gastos	18,5	16,8	6,3	9,3	–2,5	11,8	1,4	4,1
Gastos de funcionamiento	*15,1*	*13,1*	*7,2*	*18,1*	*–5,6*	*14,1*	*2,4*	*6,7*
Gastos de personal (cap. I)	14,5	7,1	9,1	–0,7	6,4	22,4	–5,9	4,6
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	16,1	21,4	4,8	41,8	–16,1	4,8	13,4	8,9
Gastos financieros (cap. III)	35,0	32,6	8,1	–23,9	–1,1	2,1	–11,7	–14,7
Transferencias corrientes (cap. IV)	20,8	17,7	–12,3	10,7	45,0	5,4	14,3	5,0
2. Ingresos	11,1	21,6	11,8	13,9	2,4	2,8	6,0	4,1
Impuestos directos (cap. I)	13,2	20,3	7,3	8,2	–1,0	7,8	1,8	10,4
Impuestos indirectos (cap. II)	3,2	68,1	1,1	–15,5	65,8	–24,3	–0,5	13,0
Tasas y otros ingresos (cap. III)	19,7	4,0	20,2	17,3	–1,1	–3,2	13,2	–7,1
Transferencias corrientes (cap. IV)	3,3	28,2	14,0	25,4	2,5	5,4	6,6	4,8
Ingresos patrimoniales (cap. V)	12,0	296,2	0,0	–66,2	–13,6	48,9	2,9	–14,9
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	–46,3	104,7	66,7	42,6	25,9	–30,4	33,3	4,2
OPERACIONES DE CAPITAL								
4. Gastos	85,2	–6,7	–20,8	18,2	39,0	–25,0	5,1	5,1
Inversiones reales (cap. VI)	58,3	16,6	–21,6	16,6	14,9	–4,7	2,0	1,8
Transferencias de capital (cap. VII)	265,8	–74,6	–10,1	36,3	278,4	–86,5	71,6	46,9
5. Ingresos	2.344	690	3.697	2.430	1.908	1.132	1.396	1.610
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	–90,9	–10,1	948,4	–84,1	–51,7	61,5	47,4	–35,3
Transferencias de capital (cap. VII)	114,5	–78,6	148,2	83,8	–15,3	–52,6	13,7	41,5
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	30,7	10,7	0,3	10,8	5,1	2,8	2,1	4,3
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	4,7	15,2	19,3	10,1	1,2	1,2	6,4	4,4
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–500,4	–13,6	–134,9	–7,6	–106,6	723,3	–234,3	9,4
OPERACIONES FINANCIERAS								
9. Variación neta de activos financieros	70,6	41,4	–107,3	–933,3	–112,0	–133,3	100,0	–50,0
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	58,5	–1,2	–2,9	–5,2	5,7	11,8	–11,1	7,6
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	57,8	–3,9	6,8	–11,1	12,7	10,9	–11,3	7,8
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–506,6	–13,4	–134,7	–9,0	–106,5	746,0	–234,0	9,4
11. Variación neta de pasivos financieros	5,7	–97,2	338,4	–151,6	–1.048,0	–14,7	0,4	–91,2
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	–7,0	–72,0	–7,3	80,7	–19,7	–39,2	–3,9	110,4
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	–1,4	–84,0	21,6	10,8	124,6	–24,7	–1,0	–26,7
12. GASTOS TOTALES	20,4	–7,2	–0,2	14,9	2,8	–0,2	1,7	8,9
13. INGRESOS TOTALES	2,6	–22,8	19,4	9,9	11,4	–3,0	5,3	0,7
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	-66,5	–240,3	–160,3	–65,1	442,0	–29,1	53,3	–71,3
RATIOS RELEVANTES								
Ingresos corrientes / gastos corrientes	–6,2	4,1	5,3	4,2	5,0	–8,0	4,5	0,0
Ahorro corriente / gastos de capital	–71,0	119,5	110,5	20,7	–9,4	–7,2	26,8	–0,9
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	–2,6	–11,1	0,3	–7,6	5,2	–1,6	–0,7	–2,8
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	–4,0	2,7	0,3	–8,6	0,3	0,5	–0,3	–1,2
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–	–44,8	–15,1	–5,8	–21,0	–17,6	–11,8	19,1
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–	–46,6	–13,0	–4,9	–16,9	–17,5	–10,5	19,5
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	–42,9	–97,0	453,7	–143,6	–781,9	13,8	–4,5	–91,6
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–316,2	–7,4	–144,1	–21,8	–104,7	998,3	–227,8	4,0

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Zaragoza.

PESO RELATIVO DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS
DEL AYUNTAMIENTO DE ZARAGOZA

	%90	%91	%92	%93	%94	%95	%96	%97	%98
OPERACIONES CORRIENTES	Sobre total de ingresos o gastos								
1. Gastos	58,4	57,5	72,3	77,0	73,2	69,5	77,8	77,6	74,2
Gastos de funcionamiento	*46,3*	*44,2*	*53,9*	*57,9*	*59,5*	*54,7*	*62,5*	*63,0*	*61,7*
Gastos de personal (cap. I)	27,0	25,6	29,6	32,3	27,9	28,9	35,5	32,8	31,5
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	19,3	18,6	24,3	25,6	31,6	25,8	27,1	30,2	30,2
Gastos financieros (cap. III)	8,9	10,0	14,3	15,5	10,3	9,9	10,1	8,8	6,9
Transferencias corrientes (cap. IV)	3,2	3,2	4,1	3,6	3,5	4,9	5,2	5,8	5,6
2. Ingresos	52,4	56,8	89,4	83,8	86,8	79,8	84,6	85,1	88,0
Impuestos directos (cap. I)	20,5	22,6	35,3	31,7	31,2	27,7	30,8	29,8	32,6
Impuestos indirectos (cap. II)	2,0	2,0	4,3	3,7	2,8	4,2	3,3	3,1	3,5
Tasas y otros ingresos (cap. III)	12,4	14,5	19,6	19,7	21,0	18,7	18,6	20,0	18,5
Transferencias corrientes (cap. IV)	17,2	17,3	28,8	27,5	31,4	28,9	31,4	31,8	33,1
Ingresos patrimoniales (cap.V)	0,3	0,3	1,5	1,2	0,4	0,3	0,5	0,4	0,4
	Sobre total de ingresos corrientes								
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	11,4	5,5	9,3	13,8	17,3	21,3	14,4	18,1	18,1
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	13,1	20,1	20,2	16,0	16,5	22,3	16,8	17,3	16,7
Inversiones reales (cap.VI)	11,4	15,0	18,8	14,8	15,0	16,8	16,0	16,1	15,0
Transferencias de capital (cap.VII)	1,7	5,2	1,4	1,3	1,5	5,6	0,8	1,3	1,7
5. Ingresos	7,4	4,2	1,6	7,2	4,3	3,0	1,9	2,2	2,5
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	5,6	0,5	0,6	5,1	0,7	0,3	0,5	0,7	0,5
Transferencias de capital (cap.VII)	1,8	3,7	1,0	2,1	3,6	2,7	1,3	1,4	2,0
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	71,5	77,6	92,5	93,0	89,7	91,8	94,6	94,9	91,0
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	59,7	61,0	91,0	91,0	91,1	82,8	86,4	87,3	90,5
	Sobre ingresos no financieros								
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	4,9	–18,7	–14,1	4,1	3,4	–0,2	–1,8	2,3	2,4
OPERACIONES FINANCIERAS	Sobre total de ingresos o gastos								
9. Variación neta de activos financieros									
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	0,7	0,9	1,0	1,0	0,8	0,8	0,9	0,8	0,8
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	0,5	0,8	1,0	0,9	0,7	0,7	0,9	0,7	0,8
	Sobre ingresos no financieros								
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	4,8	–18,8	–14,2	4,1	3,4	–0,2	–1,8	2,3	2,4
	Sobre total de ingresos o gastos								
11. Variación neta de pasivos financieros									
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	27,8	21,4	6,5	6,0	9,5	7,4	4,5	4,3	8,2
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	39,7	38,2	7,9	8,1	8,1	16,4	12,7	12,0	8,7
12. GASTOS TOTALES									
13. INGRESOS TOTALES									
	Sobre ingresos no financieros								
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	344,2	110,2	–134,3	67,9	21,5	115,1	80,6	116,2	31,9

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Zaragoza.

PRESUPUESTOS LIQUIDADOS DE LOS MUNICIPIOS CON POBLACIÓN COMPRENDIDA ENTRE LOS 500.000 Y 1.000.000 HABITANTES (presupuestos consolidados y en millones de pesetas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997 (p)	1998 (p)
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	107.754	117.183	140.515	152.895	156.699	165.917	186.480	189.442	165.710
Gastos de funcionamiento	*76.153*	*85.050*	*102.461*	*109.069*	*117.502*	*123.032*	*137.862*	*142.667*	*116.223*
Gastos de personal (cap. I)	44.082	49.995	60.984	64.392	66.541	69.300	79.478	80.736	63.120
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	32.071	35.055	41.477	44.677	50.961	53.732	58.384	61.931	53.103
Gastos financieros (cap. III)	14.740	17.573	21.149	23.180	19.692	21.480	24.495	21.146	16.789
Transferencias corrientes (cap. IV)	16.861	14.560	16.905	20.646	19.505	21.405	24.123	25.629	32.698
2. Ingresos	119.944	133.337	164.617	169.852	191.592	206.488	208.002	215.077	200.825
Impuestos directos (cap. I)	51.160	53.073	60.686	66.973	69.443	71.594	73.156	79.422	74.268
Impuestos indirectos (cap. II)	2.254	4.405	5.004	5.086	4.930	6.624	6.025	5.537	6.573
Tasas y otros ingresos (cap. III)	20.356	23.553	28.445	32.285	33.899	36.142	35.620	35.177	30.229
Transferencias corrientes (cap. IV)	43.851	49.869	66.933	62.283	77.770	88.936	90.106	90.751	85.585
Ingresos patrimoniales (cap. V)	2.323	2.437	3.549	3.225	5.550	3.192	3.095	4.190	4.170
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	12.190	16.154	24.102	16.957	34.893	40.571	21.522	25.635	35.115
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	45.029	28.305	32.725	30.058	34.177	36.369	47.263	48.167	35.904
Inversiones reales (cap. VI)	34.011	23.446	29.701	26.277	30.855	31.039	43.206	44.923	29.732
Transferencias de capital (cap. VII)	11.018	4.859	3.024	3.781	3.322	5.330	4.057	3.244	6.173
5. Ingresos	20.304	23.126	12.767	13.694	10.535	11.635	17.562	10.247	10.005
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	3.385	844	4.157	5.371	5.480	3.949	11.993	4.982	1.745
Transferencias de capital (cap. VII)	16.919	22.282	8.610	8.323	5.055	7.686	5.569	5.265	8.260
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	152.783	145.488	173.240	182.953	190.876	202.286	233.743	237.609	201.614
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	140.248	156.463	177.384	183.546	202.127	218.123	225.564	225.324	210.829
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–12.535	10.975	4.144	593	11.251	15.837	–8.179	–12.285	9.215
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	112	–82	–1.012	1.365	–241	99	119	316	891
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	3.730	4.227	1.188	2.245	850	1.043	853	1.045	1.652
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	3.618	4.309	2.200	880	1.091	944	734	729	761
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–12.647	11.057	5.156	–772	11.492	15.738	–8.298	–12.601	8.324
11. Variación neta de pasivos financieros	37.515	4.960	2.194	8.767	6.258	12.886	12.344	14.196	22.034
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	29.527	49.023	49.597	21.593	40.894	42.956	12.542	16.205	47.685
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	67.042	53.983	51.791	30.360	47.152	55.842	24.886	30.401	69.719
12. GASTOS TOTALES	186.040	198.738	224.025	206.791	232.620	246.285	247.138	254.859	250.952
13. INGRESOS TOTALES	210.908	214.755	231.375	214.786	250.370	274.909	251.184	256.454	281.310
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	24.868	16.017	7.350	7.995	17.750	28.624	4.046	1.595	30.358
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	111,30	113,79	117,15	111,09	122,27	124,45	111,54	113,53	121,19
Ahorro corriente / gastos de capital	27,07	57,07	73,65	56,41	102,09	111,55	45,54	53,22	97,80
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	71,19	66,40	67,35	67,13	66,92	64,85	61,91	62,56	66,64
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	56,67	53,89	57,41	61,53	59,02	55,70	57,58	57,39	55,49
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	41,07	55,52	53,06	27,20	35,67	33,63	17,94	17,96	29,98
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	64,57	87,52	84,76	45,83	56,32	56,61	31,51	31,68	51,86
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	83,31	17,52	6,70	29,17	18,31	35,43	26,12	29,47	61,37
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–27,84	38,77	12,66	1,97	32,92	43,55	–17,31	–25,51	25,67

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS DE LOS MUNICIPIOS CON POBLACIÓN COMPRENDIDA ENTRE LOS 500.000 Y 1.000.000 HABITANTES

	Δ90/89	Δ91/90	Δ92/91	Δ93/92	Δ94/93	Δ95/94	Δ96/95	Δ97/96	Δ98/97
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	19,0	8,8	19,9	8,8	2,5	5,9	12,4	1,6	–12,5
Gastos de funcionamiento	*14,3*	*11,7*	*20,5*	*6,4*	*7,7*	*4,7*	*12,1*	*3,5*	*–18,5*
Gastos de personal (cap. I)	14,9	13,4	22,0	5,6	3,3	4,1	14,7	1,6	–21,8
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	13,5	9,3	18,3	7,7	14,1	5,4	8,7	6,1	–14,3
Gastos financieros (cap. III)	33,1	19,2	20,3	9,6	–15,0	9,1	14,0	–13,7	–20,6
Transferencias corrientes (cap. IV)	30,9	–13,6	16,1	22,1	–5,5	9,7	12,7	6,2	27,6
2. Ingresos	11,3	11,2	23,5	3,2	12,8	7,8	0,7	3,4	–6,6
Impuestos directos (cap. I)	19,5	3,7	14,3	10,4	3,7	3,1	2,2	8,6	–6,5
Impuestos indirectos (cap. II)	–64,0	95,4	13,6	1,6	–3,1	34,4	–9,0	–8,1	18,7
Tasas y otros ingresos (cap. III)	11,9	15,7	20,8	13,5	5,0	6,6	–1,4	–1,2	–14,1
Transferencias corrientes (cap. IV)	11,8	13,7	34,2	–6,9	24,9	14,4	1,3	0,7	–5,7
Ingresos patrimoniales (cap.V)	82,2	4,9	45,6	–9,1	72,1	–42,5	–3,0	35,4	–0,5
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	–29,2	32,5	49,2	–29,6	105,8	16,3	–47,0	19,1	37,0
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	36,1	–37,1	15,6	–8,1	13,7	6,4	30,0	1,9	–25,5
Inversiones reales (cap.VI)	38,5	–31,1	26,7	–11,5	17,4	0,6	39,2	4,0	–33,8
Transferencias de capital (cap.VII)	29,1	–55,9	–37,8	25,0	–12,1	60,4	–23,9	–20,0	90,3
5. Ingresos	77,6	13,9	–44,8	7,3	–23,1	10,4	50,9	–41,7	–2,4
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	80,6	–75,1	392,5	29,2	2,0	–27,9	203,7	–58,5	–65,0
Transferencias de capital (cap.VII)	77,0	31,7	–61,4	–3,3	–39,3	52,0	–27,5	–5,5	56,9
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	23,5	–4,8	19,1	5,6	4,3	6,0	15,6	1,7	–15,1
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	17,6	11,6	13,4	3,5	10,1	7,9	3,4	–0,1	–6,4
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	182,5	–187,6	–62,2	–85,7	1.797,3	40,8	–151,6	50,2	–175,0
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	–149,3	–173,2	1.134,1	–234,9	–117,7	–141,1	20,2	165,5	182,1
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	275,3	13,3	–71,9	89,0	–62,1	22,7	–18,2	22,5	58,1
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	196,3	19,1	–48,9	–60,0	24,0	–13,5	–22,2	–0,7	4,4
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	200,4	–187,4	–53,4	–115,0	–1.588,6	36,9	–152,7	51,9	–166,1
11. Variación neta de pasivos financieros	12,6	–86,8	–55,8	299,6	–28,6	105,9	–4,2	15,0	55,2
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	–26,7	66,0	1,2	–56,5	89,4	5,0	–70,8	29,2	194,3
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	–8,9	–19,5	–4,1	–41,4	55,3	18,4	–55,4	22,2	129,3
12. GASTOS TOTALES	12,8	6,8	12,7	–7,7	12,5	5,9	0,3	3,1	–1,5
13. INGRESOS TOTALES	8,7	1,8	7,7	–7,2	16,6	9,8	–8,6	2,1	9,7
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–14,6	–35,6	–54,1	8,8	122,0	61,3	–85,9	–60,6	1.803,3
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	–6,5	2,2	3,0	–5,2	10,1	1,8	–10,4	1,8	6,7
Ahorro corriente / gastos de capital	–48,0	110,8	29,0	–23,4	81,0	9,3	–59,2	16,9	83,8
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	–4,9	–6,7	1,4	–0,3	–0,3	–3,1	–4,5	1,0	6,5
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	–4,1	–4,9	6,5	7,2	–4,1	–5,6	3,4	–0,3	–3,3
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–26,1	35,2	–4,4	–48,7	31,1	–5,7	–46,7	0,1	66,9
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–20,7	35,5	–3,2	–45,9	22,9	0,5	–44,3	0,6	63,7
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	–17,3	–79,0	–61,7	335,0	–37,2	93,5	–26,3	12,8	108,2
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–150,1	–239,3	–67,3	–84,4	1.568,6	32,3	–139,7	47,4	–200,6

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

PESO RELATIVO DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS DE LOS MUNICIPIOS
CON POBLACIÓN COMPRENDIDA ENTRE LOS 500.000 Y 1.000.000 HABITANTES

	%90	%91	%92	%93	%94	%95	%96	%97	%98
OPERACIONES CORRIENTES	Sobre total de ingresos o gastos								
1. Gastos	57,9	59,0	62,7	73,9	67,4	67,4	75,5	74,3	66,0
Gastos de funcionamiento	*40,9*	*42,8*	*45,7*	*52,7*	*50,5*	*50,0*	*55,8*	*56,0*	*46,3*
Gastos de personal (cap. I)	23,7	25,2	27,2	31,1	28,6	28,1	32,2	31,7	25,2
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	17,2	17,6	18,5	21,6	21,9	21,8	23,6	24,3	21,2
Gastos financieros (cap. III)	7,9	8,8	9,4	11,2	8,5	8,7	9,9	8,3	6,7
Transferencias corrientes (cap. IV)	9,1	7,3	7,5	10,0	8,4	8,7	9,8	10,1	13,0
2. Ingresos	56,9	62,1	71,1	79,1	76,5	75,1	82,8	83,9	71,4
Impuestos directos (cap. I)	24,3	24,7	26,2	31,2	27,7	26,0	29,1	31,0	26,4
Impuestos indirectos (cap. II)	1,1	2,1	2,2	2,4	2,0	2,4	2,4	2,2	2,3
Tasas y otros ingresos (cap. III)	9,7	11,0	12,3	15,0	13,5	13,1	14,2	13,7	10,7
Transferencias corrientes (cap. IV)	20,8	23,2	28,9	29,0	31,1	32,4	35,9	35,4	30,4
Ingresos patrimoniales (cap. V)	1,1	1,1	1,5	1,5	2,2	1,2	1,2	1,6	1,5
	Sobre total de ingresos corrientes								
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	10,2	12,1	14,6	10,0	18,2	19,6	10,3	11,9	17,5
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	24,2	14,2	14,6	14,5	14,7	14,8	19,1	18,9	14,3
Inversiones reales (cap. VI)	18,3	11,8	13,3	12,7	13,3	12,6	17,5	17,6	11,8
Transferencias de capital (cap. VII)	5,9	2,4	1,3	1,8	1,4	2,2	1,6	1,3	2,5
5. Ingresos	9,6	10,8	5,5	6,4	4,2	4,2	7,0	4,0	3,6
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	1,6	0,4	1,8	2,5	2,2	1,4	4,8	1,9	0,6
Transferencias de capital (cap. VII)	8,0	10,4	3,7	3,9	2,0	2,8	2,2	2,1	2,9
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	82,1	73,2	77,3	88,5	82,1	82,1	94,6	93,2	80,3
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	66,5	72,9	76,7	85,5	80,7	79,3	89,8	87,9	74,9
	Sobre ingresos no financieros								
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–8,9	7,0	2,3	0,3	5,6	7,3	–3,6	–5,5	4,4
OPERACIONES FINANCIERAS	Sobre total de ingresos o gastos								
9. Variación neta de activos financieros									
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	2,0	2,1	0,5	1,1	0,4	0,4	0,3	0,4	0,7
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	1,7	2,0	1,0	0,4	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3
	Sobre ingresos no financieros								
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–9,0	7,1	2,9	–0,4	5,7	7,2	–3,7	–5,6	3,9
	Sobre total de ingresos o gastos								
11. Variación neta de pasivos financieros									
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	15,9	24,7	22,1	10,4	17,6	17,4	5,1	6,4	19,0
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	31,8	25,1	22,4	14,1	18,8	20,3	9,9	11,9	24,8
12. GASTOS TOTALES									
13. INGRESOS TOTALES									
	Sobre ingresos no financieros								
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	177,3	102,4	41,4	43,6	87,8	131,2	17,9	7,1	144,0

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

PRESUPUESTOS LIQUIDADOS DEL AYUNTAMIENTO DE TERUEL

(presupuestos consolidados y en millones de pesetas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	1.074	1.157	1.259	1.335	1.444	1.455	1.616	1.545	1.646
Gastos de funcionamiento	*939*	*1.005*	*1.053*	*1.106*	*1.198*	*1.211*	*1.357*	*1.329*	*1.434*
Gastos de personal (cap. I)	441	488	543	556	559	619	663	693	713
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	498	517	510	550	639	592	694	636	721
Gastos financieros (cap. III)	71	90	119	147	146	146	163	110	89
Transferencias corrientes (cap. IV)	64	62	87	82	100	98	96	106	123
2. Ingresos	1.134	1.272	1.431	1.576	1.718	1.781	1.992	1.926	2.103
Impuestos directos (cap. I)	412	448	541	598	664	701	786	853	810
Impuestos indirectos (cap. II)	34	70	60	74	98	61	107	50	121
Tasas y otros ingresos (cap. III)	290	318	311	346	345	367	400	378	501
Transferencias corrientes (cap. IV)	367	408	481	491	554	602	656	608	625
Ingresos patrimoniales (cap.V)	31	28	38	67	57	50	43	37	46
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	60	115	172	241	274	326	376	381	457
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	431	563	124	252	542	1.086	359	577	657
Inversiones reales (cap.VI)	413	534	104	240	531	1.085	356	506	640
Transferencias de capital (cap.VII)	18	29	20	12	11	1	3	71	17
5. Ingresos	141	337	140	112	246	815	150	38	304
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	41	26	14	7	24	25	9	26	19
Transferencias de capital (cap.VII)	100	311	126	105	222	790	141	12	285
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	1.505	1.720	1.383	1.587	1.986	2.541	1.975	2.122	2.303
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	1.275	1.609	1.571	1.688	1.964	2.596	2.142	1.964	2.407
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–230	–111	188	101	–22	55	167	–158	104
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	–1	2	–1	–3	0	4	5	–6	12
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	33	32	29	22	11	6	9	10	22
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	34	30	30	25	11	2	4	16	10
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–229	–113	189	104	–22	51	162	–152	92
11. Variación neta de pasivos financieros	186	101	–14	–80	264	355	47	110	134
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	125	237	108	139	116	31	6	167	173
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	311	338	94	59	380	386	53	277	307
12. GASTOS TOTALES	1.663	1.989	1.520	1.748	2.113	2.578	1.990	2.299	2.498
13. INGRESOS TOTALES	1.620	1.977	1.695	1.772	2.355	2.984	2.199	2.257	2.724
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–43	–12	175	24	242	406	209	–42	226
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	105,59	109,94	113,66	118,05	118,98	122,41	123,27	124,66	127,76
Ahorro corriente / gastos de capital	13,92	20,43	138,71	95,63	50,55	30,02	104,74	66,03	69,56
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	71,17	63,63	64,19	66,37	67,05	53,35	63,76	72,53	66,59
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	63,37	55,31	61,36	64,69	60,49	46,38	62,79	68,43	62,19
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–	28,84	17,85	19,99	16,62	10,30	9,49	13,91	13,60
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–	42,63	26,27	30,11	24,15	15,21	14,33	20,73	19,88
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	43,16	17,94	–11,29	–31,75	48,71	32,69	13,09	19,06	20,40
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–53,36	–19,72	151,61	40,08	–4,06	5,06	46,52	–27,38	15,83

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Teruel.

TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS DEL AYUNTAMIENTO DE TERUEL

	Δ91/90	Δ92/91	Δ93/92	Δ94/93	Δ95/94	Δ96/95	Δ97/96	Δ98/97
OPERACIONES CORRIENTES								
1. Gastos	7,7	8,8	6,0	8,2	0,8	11,1	–4,4	6,5
Gastos de funcionamiento	*7,0*	*4,8*	*5,0*	*8,3*	*1,1*	*12,1*	*–2,1*	*7,9*
Gastos de personal (cap. I)	10,7	11,3	2,4	0,5	10,7	7,1	4,5	2,9
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	3,8	–1,4	7,8	16,2	–7,4	17,2	–8,4	13,4
Gastos financieros (cap. III)	26,8	32,2	23,5	–0,7	0,0	11,6	–32,5	–19,1
Transferencias corrientes (cap. IV)	–3,1	40,3	–5,7	22,0	–2,0	–2,0	10,4	16,0
2. Ingresos	12,2	12,5	10,1	9,0	3,7	11,8	–3,3	9,2
Impuestos directos (cap. I)	8,7	20,8	10,5	11,0	5,6	12,1	8,5	–5,0
Impuestos indirectos (cap. II)	105,9	–14,3	23,3	32,4	–37,8	75,4	–53,3	142,0
Tasas y otros ingresos (cap. III)	9,7	–2,2	11,3	–0,3	6,4	9,0	–5,5	32,5
Transferencias corrientes (cap. IV)	11,2	17,9	2,1	12,8	8,7	9,0	–7,3	2,8
Ingresos patrimoniales (cap. V)	–9,7	35,7	76,3	–14,9	–12,3	–14,0	–14,0	24,3
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	91,7	49,6	40,1	13,7	19,0	15,3	1,3	19,9
OPERACIONES DE CAPITAL								
4. Gastos	30,6	–78,0	103,2	115,1	100,4	–66,9	60,7	13,9
Inversiones reales (cap. VI)	29,3	–80,5	130,8	121,3	104,3	–67,2	42,1	26,5
Transferencias de capital (cap. VII)	61,1	–31,0	–40,0	–8,3	–90,9	200,0	2.266,7	–76,1
5. Ingresos	139,0	–58,5	–20,0	119,6	231,3	–81,6	–74,7	700,0
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	–36,6	–46,2	–50,0	242,9	4,2	–64,0	188,9	–26,9
Transferencias de capital (cap. VII)	211,0	–59,5	–16,7	111,4	255,9	–82,2	–91,5	2.275,0
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	14,3	–19,6	14,8	25,1	27,9	–22,3	7,4	8,5
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	26,2	–2,4	7,4	16,4	32,2	–17,5	–8,3	22,6
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–51,7	–269,4	–46,3	–121,8	–350,0	203,6	–194,6	–165,8
OPERACIONES FINANCIERAS								
9. Variación neta de activos financieros	–300,0	–150,0	200,0	–100,0	–	25,0	–220,0	–300,0
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	–3,0	–9,4	–24,1	–50,0	–45,5	50,0	11,1	120,0
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	–11,8	0,0	–16,7	–56,0	–81,8	100,0	300,0	–37,5
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–50,7	–267,3	–45,0	–121,2	–331,8	217,6	–193,8	-160,5
11. Variación neta de pasivos financieros	–45,7	–113,9	471,4	–430,0	34,5	–86,8	134,0	21,8
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	89,6	–54,4	28,7	–16,5	–73,3	–80,6	2.683,3	3,6
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	8,7	–72,2	–37,2	544,1	1,6	–86,3	422,6	10,8
12. GASTOS TOTALES	19,6	–23,6	15,0	20,9	22,0	–22,8	15,5	8,7
13. INGRESOS TOTALES	22,0	–14,3	4,5	32,9	26,7	–26,3	2,6	20,7
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–72,1	–1.558,3	–86,3	908,3	67,8	–48,5	–120,1	–638,1
RATIOS RELEVANTES								
Ingresos corrientes / gastos corrientes	4,1	3,4	3,9	0,8	2,9	0,7	1,1	2,5
Ahorro corriente / gastos de capital	46,7	579,1	–31,1	–47,1	–40,6	248,9	–37,0	5,3
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	–10,6	0,9	3,4	1,0	–20,4	19,5	13,8	–8,2
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	–12,7	10,9	5,4	–6,5	–23,3	35,4	9,0	–9,1
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–	–38,1	12,0	–16,8	–38,0	–7,9	46,5	–2,2
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–	–38,4	14,6	–19,8	–37,0	–5,7	44,6	–4,1
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	–58,4	–162,9	181,2	–253,4	–32,9	–59,9	45,6	7,0
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–63,1	–869,0	–73,6	–110,1	–224,8	818,5	–158,9	–157,8

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Teruel.

PESO RELATIVO DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS
DEL AYUNTAMIENTO DE TERUEL

	%90	%91	%92	%93	%94	%95	%96	%97	%98
OPERACIONES CORRIENTES	Sobre total de ingresos o gastos								
1. Gastos	64,6	58,2	82,8	76,4	68,3	56,4	81,2	67,2	65,9
Gastos de funcionamiento	*56,5*	*50,5*	*69,3*	*63,3*	*56,7*	*47,0*	*68,2*	*57,8*	*57,4*
Gastos de personal (cap. I)	26,5	24,5	35,7	31,8	26,5	24,0	33,3	30,1	28,5
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	29,9	26,0	33,6	31,5	30,2	23,0	34,9	27,7	28,9
Gastos financieros (cap. III)	4,3	4,5	7,8	8,4	6,9	5,7	8,2	4,8	3,6
Transferencias corrientes (cap. IV)	3,8	3,1	5,7	4,7	4,7	3,8	4,8	4,6	4,9
2. Ingresos	70,0	64,3	84,4	88,9	73,0	59,7	90,6	85,3	77,2
Impuestos directos (cap. I)	25,4	22,7	31,9	33,7	28,2	23,5	35,7	37,8	29,7
Impuestos indirectos (cap. II)	2,1	3,5	3,5	4,2	4,2	2,0	4,9	2,2	4,4
Tasas y otros ingresos (cap. III)	17,9	16,1	18,3	19,5	14,6	12,3	18,2	16,7	18,4
Transferencias corrientes (cap. IV)	22,7	20,6	28,4	27,7	23,5	20,2	29,8	26,9	22,9
Ingresos patrimoniales (cap.V)	1,9	1,4	2,2	3,8	2,4	1,7	2,0	1,6	1,7
	Sobre total de ingresos corrientes								
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	5,3	9,0	12,0	15,3	15,9	18,3	18,9	19,8	21,7
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	25,9	28,3	8,2	14,4	25,7	42,1	18,0	25,1	26,3
Inversiones reales (cap.VI)	24,8	26,8	6,8	13,7	25,1	42,1	17,9	22,0	25,6
Transferencias de capital (cap.VII)	1,1	1,5	1,3	0,7	0,5	0,0	0,2	3,1	0,7
5. Ingresos	8,7	17,0	8,3	6,3	10,4	27,3	6,8	1,7	11,2
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	2,5	1,3	0,8	0,4	1,0	0,8	0,4	1,2	0,7
Transferencias de capital (cap.VII)	6,2	15,7	7,4	5,9	9,4	26,5	6,4	0,5	10,5
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	90,5	86,5	91,0	90,8	94,0	98,6	99,2	92,3	92,2
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	78,7	81,4	92,7	95,3	83,4	87,0	97,4	87,0	88,4
	Sobre ingresos no financieros								
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–18,0	–6,9	12,0	6,0	–1,1	2,1	7,8	–8,0	4,3
OPERACIONES FINANCIERAS	Sobre total de ingresos o gastos								
9. Variación neta de activos financieros									
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	2,0	1,6	1,9	1,3	0,5	0,2	0,5	0,4	0,9
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	2,1	1,5	1,8	1,4	0,5	0,1	0,2	0,7	0,4
	Sobre ingresos no financieros								
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–18,0	–7,0	12,0	6,2	–1,1	2,0	7,6	–7,7	3,8
	Sobre total de ingresos o gastos								
11. Variación neta de pasivos financieros									
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	7,5	11,9	7,1	8,0	5,5	1,2	0,3	7,3	6,9
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	19,2	17,1	5,5	3,3	16,1	12,9	2,4	12,3	11,3
12. GASTOS TOTALES									
13. INGRESOS TOTALES									
	Sobre ingresos no financieros								
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–33,7	–7,5	111,4	14,2	123,2	156,4	97,6	–21,4	93,9

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Teruel.

PESO RELATIVO DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS
DEL AYUNTAMIENTO DE HUESCA

	%90	%91	%92	%93	%94	%95	%96	%97	%98
OPERACIONES CORRIENTES	Sobre total de ingresos o gastos								
1. Gastos	52,5	86,4	55,8	65,0	56,6	77,0	65,3	72,1	69,6
Gastos de funcionamiento	*43,1*	*68,1*	*42,7*	*49,0*	*41,6*	*57,0*	*48,0*	*54,2*	*59,1*
Gastos de personal (cap. I)	26,6	42,3	27,3	31,9	26,3	34,9	31,3	34,6	35,4
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	16,5	25,8	15,4	17,2	15,2	22,1	16,8	19,6	23,7
Gastos financieros (cap. III)	3,2	6,3	4,8	7,2	6,1	9,2	9,0	7,6	4,5
Transferencias corrientes (cap. IV)	6,2	11,9	8,3	8,7	8,9	10,8	8,2	10,3	6,0
2. Ingresos	64,0	95,2	63,6	71,8	59,7	78,6	73,2	82,5	85,6
Impuestos directos (cap. I)	22,7	38,1	26,0	26,8	25,6	33,7	32,5	35,1	38,0
Impuestos indirectos (cap. II)	5,2	4,9	3,8	5,7	2,4	4,7	2,4	4,3	2,1
Tasas y otros ingresos (cap. III)	15,5	24,1	15,1	17,7	11,7	16,7	15,3	17,6	19,9
Transferencias corrientes (cap. IV)	18,7	25,8	18,1	20,7	19,3	22,7	21,3	23,9	23,9
Ingresos patrimoniales (cap. V)	1,9	2,3	0,7	1,0	0,8	1,0	1,6	1,7	1,6
	Sobre total de ingresos corrientes								
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	14,7	15,6	9,5	9,6	6,8	13,3	8,6	14,8	19,3
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	45,3	9,3	41,2	30,6	40,4	20,7	26,1	17,9	21,4
Inversiones reales (cap. VI)	45,3	8,9	41,2	30,6	39,7	19,6	25,0	16,6	21,1
Transferencias de capital (cap. VII)	0,0	0,4	0,0	0,0	0,7	1,1	1,1	1,2	0,2
5. Ingresos	26,2	4,1	17,1	13,6	18,7	13,6	19,0	8,9	3,5
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	3,3	0,0	0,1	0,0	1,8	0,4	0,4	0,2	1,1
Transferencias de capital (cap. VII)	22,9	4,1	16,9	13,6	16,9	13,2	18,6	8,7	2,4
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	97,8	95,7	96,9	95,6	97,0	97,7	91,4	90,0	90,9
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	90,2	99,3	80,7	85,4	78,4	92,2	92,2	91,4	89,1
	Sobre ingresos no financieros								
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–12,6	10,4	–24,0	–11,9	–21,7	6,2	–1,6	4,0	–1,3
OPERACIONES FINANCIERAS	Sobre total de ingresos o gastos								
9. Variación neta de activos financieros									
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	0,0	0,7	0,1	0,1	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
	Sobre ingresos no financieros								
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–12,6	11,0	–24,1	–11,9	–21,8	6,2	–1,5	4,0	–1,3
	Sobre total de ingresos o gastos								
11. Variación neta de pasivos financieros									
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	2,2	4,2	3,0	4,3	2,9	2,3	8,5	9,9	9,0
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	9,8	0,0	19,3	14,5	21,5	7,7	7,6	8,5	10,8
12. GASTOS TOTALES									
13. INGRESOS TOTALES									
	Sobre ingresos no financieros								
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–42,3	70,9	–40,4	0,6	19,8	124,1	–27,3	27,8	8,1

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Huesca.

PRESUPUESTOS LIQUIDADOS DEL AYUNTAMIENTO DE HUESCA

(presupuestos consolidados y en millones de pesetas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	1.671	1.962	2.242	2.356	2.580	2.747	2.737	2.766	3.080
Gastos de funcionamiento	*1.371*	*1.547*	*1.716*	*1.778*	*1.896*	*2.033*	*2.015*	*2.080*	*2.616*
Gastos de personal (cap. I)	845	960	1.096	1.155	1.202	1.244	1.311	1.327	1.569
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	526	587	620	623	694	789	704	753	1.047
Gastos financieros (cap. III)	103	144	193	261	280	328	376	291	197
Transferencias corrientes (cap. IV)	197	271	333	317	404	386	346	395	267
2. Ingresos	1.960	2.325	2.477	2.606	2.767	3.167	2.994	3.246	3.817
Impuestos directos (cap. I)	695	930	1.012	973	1.185	1.356	1.331	1.380	1.695
Impuestos indirectos (cap. II)	158	120	148	206	110	188	100	168	95
Tasas y otros ingresos (cap. III)	476	589	588	642	543	671	626	694	887
Transferencias corrientes (cap. IV)	573	631	703	750	893	913	872	939	1.067
Ingresos patrimoniales (cap.V)	58	55	26	35	36	39	65	65	73
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	289	363	235	250	187	420	257	480	737
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	1.440	212	1.655	1.111	1.844	737	1.095	685	945
Inversiones reales (cap.VI)	1.440	202	1.655	1.111	1.813	699	1.047	638	936
Transferencias de capital (cap.VII)	0	10	0	0	31	38	48	47	9
5. Ingresos	803	100	665	492	868	547	779	350	155
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	102	0	5	0	84	17	17	9	50
Transferencias de capital (cap.VII)	701	100	660	492	784	530	762	341	105
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	3.111	2.174	3.897	3.467	4.424	3.484	3.832	3.451	4.025
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	2.763	2.425	3.142	3.098	3.635	3.714	3.773	3.596	3.972
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–348	251	–755	–369	–789	230	–59	145	–53
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	0	–16	2	–1	2	–1	–1	0	0
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	0	2	4	2	4	2	5	4	4
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	0	18	2	3	2	3	6	4	4
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–348	267	–757	–368	–791	231	–58	145	–53
11. Variación neta de pasivos financieros	231	–95	630	370	863	230	–45	–45	85
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	69	95	120	157	134	81	357	380	397
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	300	0	750	527	997	311	312	335	482
12. GASTOS TOTALES	3.180	2.271	4.021	3.626	4.562	3.567	4.194	3.835	4.426
13. INGRESOS TOTALES	3.063	2.443	3.894	3.628	4.634	4.028	4.091	3.935	4.458
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–117	172	–127	2	72	461	–103	100	32
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	117,30	118,50	110,48	110,61	107,25	115,29	109,39	117,35	123,93
Ahorro corriente / gastos de capital	20,07	171,23	14,20	22,50	10,14	56,99	23,47	70,07	77,99
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	58,41	70,08	65,00	65,77	63,81	64,18	60,06	67,47	73,71
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	53,89	69,86	56,62	59,91	53,87	61,15	56,69	64,40	70,49
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–	12,19	13,46	16,88	15,89	14,78	23,14	22,41	18,30
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–	17,23	18,48	23,56	22,31	21,82	32,52	31,62	25,75
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	16,04	–44,81	38,07	33,30	46,80	31,21	–4,11	–6,57	8,99
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–24,17	118,40	–45,62	–33,21	–42,79	31,21	–5,39	21,17	–5,61

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Huesca.

TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS DEL AYUNTAMIENTO DE HUESCA

	Δ91/90	Δ92/91	Δ93/92	Δ94/93	Δ95/94	Δ96/95	Δ97/96	Δ98/97
OPERACIONES CORRIENTES								
1. Gastos	17,4	14,3	5,1	9,5	6,5	–0,4	1,1	11,4
Gastos de funcionamiento	*12,8*	*10,9*	*3,6*	*6,6*	*7,2*	*–0,9*	*3,2*	*25,8*
Gastos de personal (cap. I)	13,6	14,2	5,4	4,1	3,5	5,4	1,2	18,2
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	11,6	5,6	0,5	11,4	13,7	–10,8	7,0	39,0
Gastos financieros (cap. III)	39,8	34,0	35,2	7,3	17,1	14,6	–22,6	–32,3
Transferencias corrientes (cap. IV)	37,6	22,9	–4,8	27,4	–4,5	–10,4	14,2	–32,4
2. Ingresos	18,6	6,5	5,2	6,2	14,5	–5,5	8,4	17,6
Impuestos directos (cap. I)	33,8	8,8	–3,9	21,8	14,4	–1,8	3,7	22,8
Impuestos indirectos (cap. II)	–24,1	23,3	39,2	–46,6	70,9	–46,8	68,0	–43,5
Tasas y otros ingresos (cap. III)	23,7	–0,2	9,2	–15,4	23,6	–6,7	10,9	27,8
Transferencias corrientes (cap. IV)	10,1	11,4	6,7	19,1	2,2	–4,5	7,7	13,6
Ingresos patrimoniales (cap. V)	–5,2	–52,7	34,6	2,9	8,3	66,7	0,0	12,3
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	25,6	–35,3	6,4	–25,2	124,6	–38,8	86,8	53,5
OPERACIONES DE CAPITAL								
4. Gastos	–85,3	680,7	–32,9	66,0	–60,0	48,6	–37,4	38,0
Inversiones reales (cap. VI)	–86,0	719,3	–32,9	63,2	–61,4	49,8	–39,1	46,7
Transferencias de capital (cap. VII)	–	–100,0	–	–	22,6	26,3	–2,1	–80,9
5. Ingresos	–87,5	565,0	–26,0	76,4	–37,0	42,4	–55,1	–55,7
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	–100,0	–	–100,0	–	–79,8	0,0	–47,1	455,6
Transferencias de capital (cap. VII)	–85,7	560,0	–25,5	59,3	–32,4	43,8	–55,2	–69,2
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	–30,1	79,3	–11,0	27,6	–21,2	10,0	–9,9	16,6
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	–12,2	29,6	–1,4	17,3	2,2	1,6	–4,7	10,5
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–172,1	–400,8	–51,1	113,8	–129,2	–125,7	–345,8	–136,6
OPERACIONES FINANCIERAS								
9. Variación neta de activos financieros	–	–112,5	–150,0	–300,0	–150,0	0,0	–100,0	–
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	–	100,0	–50,0	100,0	–50,0	150,0	–20,0	0,0
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	–	–88,9	50,0	–33,3	50,0	100,0	–33,3	0,0
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–176,7	–383,5	–51,4	114,9	–129,2	–125,1	–350,0	136,6
11. Variación neta de pasivos financieros	–141,1	–763,2	–41,3	133,2	–73,3	–119,6	0,0	–288,9
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	37,7	26,3	30,8	–14,6	–39,6	340,7	6,4	4,5
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	–100,0	–	–29,7	89,2	–68,8	0,3	7,4	43,9
12. GASTOS TOTALES	–28,6	77,1	–9,8	25,8	–21,8	17,6	–8,6	15,4
13. INGRESOS TOTALES	–20,2	59,4	–6,8	27,7	–13,1	1,6	–3,8	13,3
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–247,0	–173,8	–101,6	3.500,0	540,3	–122,3	–197,1	–68,0
RATIOS RELEVANTES								
Ingresos corrientes / gastos corrientes	1,0	–6,8	0,1	–3,0	7,5	–5,1	7,3	5,6
Ahorro corriente / gastos de capital	753,2	–91,7	58,5	–54,9	462,0	–58,8	198,6	11,3
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	20,0	–7,2	1,2	–3,0	0,6	–6,4	12,3	9,2
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	29,6	–18,9	5,8	–10,1	13,5	–7,3	13,6	9,5
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–	10,4	25,4	–5,9	–7,0	56,6	–3,2	–18,3
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–	7,2	27,5	–5,3	–2,2	49,0	–2,8	–18,6
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	–379,3	–184,9	–12,5	40,5	–33,3	–113,2	59,9	–236,9
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–589,9	–138,5	–27,2	28,8	–172,9	–117,3	–492,9	–126,5

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Intervención del Ayuntamiento de Huesca.

PRESUPUESTOS LIQUIDADOS DE LOS MUNICIPIOS CON POBLACIÓN COMPRENDIDA ENTRE LOS 20.000 Y 500.000 HABITANTES (presupuestos consolidados y en millones de pesetas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997 (p)	1998 (p)
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	209.561	224.749	280.822	286.325	285.344	307.442	345.826	363.952	307.548
Gastos de funcionamiento	*166.769*	*184.760*	*233.775*	*233.739*	*234.770*	*256.722*	*286.651*	*305.923*	*249.732*
Gastos de personal (cap. I)	93.345	109.013	137.828	140.002	136.918	148.941	167.312	177.688	141.827
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	73.424	75.747	95.947	95.737	97.852	107.781	119.339	128.235	107.904
Gastos financieros (cap. III)	13.914	18.009	27.615	30.995	29.337	28.396	32.909	29.712	23.212
Transferencias corrientes (cap. IV)	28.878	21.980	19.432	19.591	21.237	22.324	26.266	28.317	34.605
2. Ingresos	238.548	244.694	306.343	318.856	325.242	347.434	380.335	404.746	347.482
Impuestos directos (cap. I)	81.546	86.583	107.769	119.221	123.769	132.307	145.305	154.393	134.326
Impuestos indirectos (cap. II)	12.539	12.586	12.888	12.597	13.726	16.271	19.261	18.374	16.761
Tasas y otros ingresos (cap. III)	61.105	62.587	79.240	78.512	76.416	77.196	91.432	93.793	67.068
Transferencias corrientes (cap. IV)	77.683	76.830	100.348	99.289	105.051	114.281	117.023	128.635	120.028
Ingresos patrimoniales (cap.V)	5.675	6.108	6.098	9.237	6.280	7.379	7.314	9.551	9.299
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	28.987	19.945	25.521	32.531	39.898	39.992	34.509	40.794	39.934
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	83.634	68.782	76.243	74.409	70.440	69.405	89.875	109.887	79.794
Inversiones reales (cap.VI)	81.091	67.002	73.712	71.227	68.502	66.755	86.201	105.673	75.391
Transferencias de capital (cap.VII)	2.543	1.780	2.531	3.182	1.938	2.650	3.674	4.214	4.402
5. Ingresos	31.453	29.028	32.775	37.151	41.526	35.990	51.471	55.606	47.023
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	4.296	4.041	5.646	7.493	12.957	7.322	21.561	18.618	6.727
Transferencias de capital (cap.VII)	27.157	24.987	27.129	29.658	28.569	28.668	29.910	36.988	40.296
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	293.195	293.531	357.065	360.734	355.784	376.847	435.701	473.839	387.342
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	270.001	273.722	339.118	356.007	366.768	383.424	431.806	460.352	394.505
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–23.194	–19.809	–17.947	–4.727	10.984	6.577	–3.895	–13.487	7.163
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	540	–78	–118	–336	399	–458	439	9	–364
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	4.224	2.732	3.813	2.065	1.703	1.845	1.372	1.453	2.528
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	3.684	2.810	3.931	2.401	1.304	2.303	933	1.444	2.892
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–23.734	–19.731	–17.829	–4.391	10.585	7.035	–4.334	–13.496	7.527
11. Variación neta de pasivos financieros	32.467	20.432	25.327	10.144	11.618	15.246	13.563	15.592	22.002
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	33.122	45.285	56.641	36.253	49.228	21.950	19.521	22.330	21.572
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	65.589	65.717	81.968	46.397	60.846	37.196	33.084	37.922	43.574
12. GASTOS TOTALES	330.541	341.548	417.519	399.052	406.715	400.642	456.594	497.622	411.442
13. INGRESOS TOTALES	339.274	342.249	425.017	404.805	428.918	422.923	465.823	499.718	440.971
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	8.733	701	7.498	5.753	22.203	22.281	9.229	2.096	29.530
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	113,83	108,87	109,09	111,36	113,98	113,01	109,98	111,21	112,98
Ahorro corriente / gastos de capital	34,66	29,00	33,47	43,72	56,64	57,62	38,40	37,12	50,05
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	69,10	70,25	70,01	68,15	68,85	66,20	68,46	66,86	63,64
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	61,17	62,80	62,41	63,78	63,57	62,72	65,97	64,02	59,36
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	21,90	26,53	34,43	21,95	24,64	15,48	15,09	13,68	11,06
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	31,26	39,35	50,19	32,65	35,78	22,86	22,49	19,76	16,22
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	38,82	29,71	33,22	13,63	16,49	21,97	15,09	14,19	27,57
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–27,73	–28,80	–23,54	–6,35	15,59	9,48	–4,33	–12,27	8,98

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS DE LOS MUNICIPIOS CON POBLACIÓN COMPRENDIDA ENTRE LOS 20.000 Y 50.000 HABITANTES

	Δ90/89	Δ91/90	Δ92/91	Δ93/92	Δ94/93	Δ95/94	Δ96/95	Δ97/96	Δ98/97
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	20,6	7,2	24,9	2,0	–0,3	7,7	12,5	5,2	–15,5
Gastos de funcionamiento	*14,8*	*10,8*	*26,5*	*0,8*	*–0,4*	*9,4*	*11,7*	*6,7*	*–18,4*
Gastos de personal (cap. I)	14,6	16,8	26,4	1,6	–2,2	8,8	12,3	6,2	–20,2
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	15,0	3,2	26,7	–0,2	2,2	10,1	10,7	7,5	–15,9
Gastos financieros (cap. III)	17,8	29,4	53,3	12,2	–5,3	–3,2	15,9	–9,7	–21,9
Transferencias corrientes (cap. IV)	73,1	–23,9	–11,6	0,8	8,4	5,1	17,7	7,8	22,2
2. Ingresos	11,0	2,6	25,2	4,1	2,0	6,8	9,5	6,4	–14,1
Impuestos directos (cap. I)	24,1	6,2	24,5	10,6	3,8	6,9	9,8	6,3	–13,0
Impuestos indirectos (cap. II)	19,8	0,4	2,4	–2,3	9,0	18,5	18,4	–4,6	–8,8
Tasas y otros ingresos (cap. III)	–11,6	2,4	26,6	–0,9	–2,7	1,0	18,4	2,6	–28,5
Transferencias corrientes (cap. IV)	20,7	–1,1	30,6	–1,1	5,8	8,8	2,4	9,9	–6,7
Ingresos patrimoniales (cap. V)	11,3	7,6	–0,2	51,5	–32,0	17,5	–0,9	30,6	–2,6
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	–29,4	–31,2	28,0	27,5	22,6	0,2	–13,7	18,2	–2,1
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	10,7	–17,8	10,8	–2,4	–5,3	–1,5	29,5	22,3	–27,4
Inversiones reales (cap. VI)	9,3	–17,4	10,0	–3,4	–3,8	–2,6	29,1	22,6	–28,7
Transferencias de capital (cap. VII)	83,9	–30,0	42,2	25,7	–39,1	36,7	38,6	14,7	4,5
5. Ingresos	35,5	–7,7	12,9	13,4	11,8	–13,3	43,0	8,0	–15,4
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	31,9	–5,9	39,7	32,7	72,9	–43,5	194,5	–13,6	–63,9
Transferencias de capital (cap. VII)	36,1	–8,0	8,6	9,3	–3,7	0,3	4,3	23,7	8,9
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	17,6	0,1	21,6	1,0	–1,4	5,9	15,6	8,8	–18,3
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	13,4	1,4	23,9	5,0	3,0	4,5	12,6	6,6	–14,3
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	105,0	–14,6	–9,4	–73,7	–332,4	–40,1	–159,2	246,3	–153,1
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	–19,6	–114,4	51,3	184,7	–218,8	–214,8	–195,9	–97,9	–4.142,6
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	–25,8	–35,3	39,6	–45,8	–17,5	8,3	–25,6	5,9	74,0
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	–26,6	–23,7	39,9	–38,9	–45,7	76,6	–59,5	54,8	100,3
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	98,0	–16,9	–9,6	–75,4	–341,1	–33,5	–161,6	211,4	–155,8
11. Variación neta de pasivos financieros	42,6	–37,1	24,0	–59,9	14,5	31,2	–11,0	15,0	41,1
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	6,8	36,7	25,1	–36,0	35,8	–55,4	–11,1	14,4	–3,4
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	22,0	0,2	24,7	–43,4	31,1	–38,9	–11,1	14,6	14,9
12. GASTOS TOTALES	15,6	3,3	22,2	–4,4	1,9	–1,5	14,0	9,0	–17,3
13. INGRESOS TOTALES	14,3	0,9	24,2	–4,8	6,0	–1,4	10,1	7,3	–11,8
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–19,0	–92,0	969,6	–23,3	285,9	0,4	–58,6	–77,3	1.308,9
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	–7,9	–4,4	0,2	2,1	2,4	–0,9	–2,7	1,1	1,6
Ahorro corriente / gastos de capital	–36,2	–16,3	15,4	30,6	29,6	1,7	–33,4	–3,3	34,8
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	–3,5	1,7	–0,3	–2,7	1,0	–3,8	3,4	–2,3	–4,8
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	–5,3	2,7	–0,6	2,2	–0,3	–1,3	5,2	–3,0	–7,3
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–14,3	21,2	29,8	–36,2	12,2	–37,2	–2,5	–9,3	–19,1
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–13,0	25,9	27,6	–35,0	9,6	–36,1	–1,7	–12,1	–17,9
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	28,9	–23,5	11,8	–59,0	21,0	33,2	–31,3	–6,0	94,3
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	85,2	3,8	–18,3	–73,0	–345,5	–39,2	–145,7	183,2	–173,1

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

PESO RELATIVO DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS DE LOS MUNICIPIOS CON POBLACIÓN COMPRENDIDA ENTRE LOS 20.000 Y 50.000 HABITANTES

	%90	%91	%92	%93	%94	%95	%96	%97	%98
OPERACIONES CORRIENTES	Sobre total de ingresos o gastos								
1. Gastos	63,4	65,8	67,3	71,8	70,2	76,7	75,7	73,1	74,7
Gastos de funcionamiento	*50,5*	*54,1*	*56,0*	*59,1*	*57,7*	*64,1*	*62,8*	*61,5*	*60,7*
Gastos de personal (cap. I)	28,2	31,9	33,0	35,1	33,7	37,2	36,6	35,7	34,5
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	22,2	22,2	23,0	24,0	24,1	26,9	26,1	25,8	26,2
Gastos financieros (cap. III)	4,2	5,3	6,6	7,8	7,2	7,1	7,2	6,0	5,6
Transferencias corrientes (cap. IV)	8,7	6,4	4,7	4,9	5,2	5,6	5,8	5,7	8,4
2. Ingresos	70,3	71,5	72,1	78,8	75,8	82,2	81,6	81,0	78,8
Impuestos directos (cap. I)	24,0	25,3	25,4	29,5	28,9	31,3	31,2	30,9	30,5
Impuestos indirectos (cap. II)	3,7	3,7	3,0	3,1	3,2	3,8	4,1	3,7	3,8
Tasas y otros ingresos (cap. III)	18,0	18,3	18,6	19,4	17,8	18,3	19,6	18,8	15,2
Transferencias corrientes (cap. IV)	22,9	22,4	23,6	24,5	24,5	27,0	25,1	25,7	27,2
Ingresos patrimoniales (cap.V)	1,7	1,8	1,4	2,3	1,5	1,7	1,6	1,9	2,1
	Sobre total de ingresos corrientes								
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	12,2	8,2	8,3	10,2	12,3	11,5	9,1	10,1	11,5
OPERACIONES DE CAPITAL	Sobre total de ingresos o gastos								
4. Gastos	25,3	20,1	18,3	18,6	17,3	17,3	19,7	22,1	19,4
Inversiones reales (cap.VI)	24,5	19,6	17,7	17,8	16,8	16,7	18,9	21,2	18,3
Transferencias de capital (cap.VII)	0,8	0,5	0,6	0,8	0,5	0,7	0,8	0,8	1,1
5. Ingresos	9,3	8,5	7,7	9,2	9,7	8,5	11,0	11,1	10,7
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	1,3	1,2	1,3	1,9	3,0	1,7	4,6	3,7	1,5
Transferencias de capital (cap.VII)	8,0	7,3	6,4	7,3	6,7	6,8	6,4	7,4	9,1
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	88,7	85,9	85,5	90,4	87,5	94,1	95,4	95,2	94,1
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	79,6	80,0	79,8	87,9	85,5	90,7	92,7	92,1	89,5
	Sobre ingresos no financieros								
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–8,6	–7,2	–5,3	–1,3	3,0	1,7	–0,9	–2,9	1,8
OPERACIONES FINANCIERAS	Sobre total de ingresos o gastos								
9. Variación neta de activos financieros									
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	1,3	0,8	0,9	0,5	0,4	0,5	0,3	0,3	0,6
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	1,1	0,8	0,9	0,6	0,3	0,5	0,2	0,3	0,7
	Sobre ingresos no financieros								
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–8,8	–7,2	–5,3	–1,2	2,9	1,8	–1,0	–2,9	1,9
	Sobre total de ingresos o gastos								
11. Variación neta de pasivos financieros									
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	10,0	13,3	13,6	9,1	12,1	5,5	4,3	4,5	5,2
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	19,3	19,2	19,3	11,5	14,2	8,8	7,1	7,6	9,9
12. GASTOS TOTALES									
13. INGRESOS TOTALES									
	Sobre ingresos no financieros								
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	32,3	2,6	22,1	16,2	60,5	58,1	21,4	4,6	74,9

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

AGREGACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS LIQUIDADOS DEL CONJUNTO DE LOS MUNICIPIOS ARAGONESES

(presupuestos consolidados y en millones de pesetas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997 (p)	1998 (p)
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	45.906	53.287	63.415	67.362	74.463	75.182	84.275	84.788	80.048
Gastos de funcionamiento	*37.763*	*42.658*	*51.716*	*54.662*	*62.334*	*61.999*	*70.484*	*71.210*	*65.093*
Gastos de personal (cap. I)	19.941	22.720	27.272	29.174	29.710	31.455	36.969	35.729	32.036
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	17.822	19.938	24.444	25.488	32.624	30.544	33.515	35.481	33.057
Gastos financieros (cap. III)	5.053	6.681	8.770	9.914	8.224	8.202	8.508	8.577	7.765
Transferencias corrientes (cap. IV)	3.090	3.948	2.929	2.786	3.905	4.981	5.283	5.001	7.190
2. Ingresos	56.259	59.668	72.562	79.823	94.255	94.893	103.104	101.449	94.624
Impuestos directos (cap. I)	20.251	21.020	25.697	26.975	30.719	29.739	34.051	34.793	33.245
Impuestos indirectos (cap. II)	1.816	1.964	2.706	2.870	2.719	3.834	3.503	3.416	3.688
Tasas y otros ingresos (cap. III)	14.227	15.310	17.108	19.693	23.552	22.801	24.543	25.515	21.609
Transferencias corrientes (cap. IV)	17.593	18.859	23.908	27.106	33.903	33.981	36.195	33.933	32.422
Ingresos patrimoniales (cap. V)	2.372	2.515	3.143	3.179	3.362	4.538	4.812	3.792	3.660
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	10.353	6.381	9.147	12.461	19.792	19.711	18.829	16.661	14.576
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	24.991	29.674	29.864	27.257	37.561	34.305	28.919	44.634	41.731
Inversiones reales (cap. VI)	23.724	26.315	28.581	26.312	35.754	30.750	28.214	43.474	40.051
Transferencias de capital (cap. VII)	1.267	3.359	1.283	945	1.807	3.555	705	1.160	1.680
5. Ingresos	13.659	14.765	12.731	16.311	20.486	15.287	13.340	23.217	26.129
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	4.060	1.807	891	3.287	1.902	826	830	3.551	3.776
Transferencias de capital (cap. VII)	9.599	12.958	11.840	13.024	18.584	14.461	12.510	19.666	22.353
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	70.897	82.961	93.279	94.619	112.024	109.487	113.194	129.422	121.780
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	69.918	74.433	85.293	96.134	114.741	110.180	116.444	124.666	120.754
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–979	–8.528	–7.986	1.515	2.717	693	3.250	–4.756	–1.026
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	5	123	–318	–48	–4	–213	50	–408	–3
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	362	730	1.351	905	641	619	652	679	879
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	357	607	1.669	953	645	832	602	1.087	882
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–984	–8.651	–7.668	1.563	2.721	906	3.200	–4.348	–1.023
11. Variación neta de pasivos financieros	21.813	12.388	3.859	3.218	3.138	6.987	4.899	4.346	5.748
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	4.525	14.434	6.269	5.934	11.804	6.950	6.653	8.020	6.890
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	26.338	26.822	10.128	9.152	14.942	13.937	11.552	12.366	12.638
12. GASTOS TOTALES	75.784	98.125	100.899	101.458	124.469	117.056	120.499	138.121	129.549
13. INGRESOS TOTALES	96.613	101.862	97.090	106.239	130.328	124.949	128.598	138.119	134.274
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	20.829	3.737	–3.809	4.781	5.859	7.893	8.099	–2	4.725
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	122,55	111,97	114,42	118,50	126,58	126,22	122,34	119,65	118,21
Ahorro corriente / gastos de capital	41,43	21,50	30,63	45,72	52,69	57,46	65,11	37,33	34,93
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	71,85	68,76	63,18	62,23	59,73	61,23	62,13	61,19	59,21
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	61,11	57,25	58,09	58,26	54,26	56,03	58,17	57,01	54,64
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	19,32	37,53	25,20	21,84	25,09	16,08	15,98	16,10	14,45
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	27,85	54,61	36,85	32,57	37,99	25,11	24,89	24,81	21,71
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	87,28	41,75	12,92	11,81	8,35	20,37	16,94	9,74	13,77
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–3,92	–28,74	–26,74	5,56	7,23	2,02	11,24	–10,66	–2,46

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS PARA EL CONJUNTO DE LOS MUNICIPIOS ARAGONESES

	Δ90/89	Δ91/90	Δ92/91	Δ93/92	Δ94/93	Δ95/94	Δ96/95	Δ97/96	Δ98/97
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	20,0	16,1	19,0	6,2	10,5	1,0	12,1	0,6	–5,6
Gastos de funcionamiento	*21,1*	*13,0*	*21,2*	*5,7*	*14,0*	*–0,5*	*13,7*	*1,0*	*–8,6*
Gastos de personal (cap. I)	16,3	13,9	20,0	7,0	1,8	5,9	17,5	–3,4	–10,3
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	26,9	11,9	22,6	4,3	28,0	–6,4	9,7	5,9	–6,8
Gastos financieros (cap. III)	47,7	32,2	31,3	13,0	–17,0	–0,3	3,7	0,8	–9,5
Transferencias corrientes (cap. IV)	–15,3	27,8	–25,8	–4,9	40,2	27,6	6,1	–5,3	43,8
2. Ingresos	13,5	6,1	21,6	10,0	18,1	0,7	8,7	–1,6	–6,7
Impuestos directos (cap. I)	15,4	3,8	22,3	5,0	13,9	–3,2	14,5	2,2	–4,4
Impuestos indirectos (cap. II)	–26,7	8,1	37,8	6,1	–5,3	41,0	–8,6	–2,5	8,0
Tasas y otros ingresos (cap. III)	18,1	7,6	11,7	15,1	19,6	–3,2	7,6	4,0	–15,3
Transferencias corrientes (cap. IV)	16,0	7,2	26,8	13,4	25,1	0,2	6,5	–6,2	–4,5
Ingresos patrimoniales (cap.V)	2,2	6,0	25,0	1,1	5,8	35,0	6,0	–21,2	–3,5
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	–8,5	–38,4	43,3	36,2	58,8	–0,4	–4,5	–11,5	–12,5
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	38,5	18,7	0,6	–8,7	37,8	–8,7	–15,7	54,3	–6,5
Inversiones reales (cap.VI)	39,3	10,9	8,6	–7,9	35,9	–14,0	–8,2	54,1	–7,9
Transferencias de capital (cap.VII)	26,2	165,1	–61,8	–26,3	91,2	96,7	–80,2	64,5	44,8
5. Ingresos	70,2	8,1	–13,8	28,1	25,6	–25,4	–12,7	74,0	12,5
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	55,7	–55,5	–50,7	268,9	–42,1	–56,6	0,5	327,8	6,3
Transferencias de capital (cap.VII)	77,2	35,0	–8,6	10,0	42,7	–22,2	–13,5	57,2	13,7
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	25,9	17,0	12,4	1,4	18,4	–2,3	3,4	14,3	–5,9
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	21,4	6,5	14,6	12,7	19,4	–4,0	5,7	7,1	–3,1
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–175,5	771,1	–6,4	–119,0	79,3	–74,5	369,0	–246,3	–78,4
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	–600,0	2.360,0	–358,5	–84,9	–91,7	5.225,0	–123,5	–916,0	–99,2
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	4,0	101,7	85,1	–33,0	–29,2	–3,4	5,3	4,1	29,4
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	2,3	70,0	175,0	–42,9	–32,3	29,0	–27,6	80,6	–18,8
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–175,9	779,2	–11,4	–120,4	74,1	–66,7	253,2	–235,9	–76,5
11. Variación neta de pasivos financieros	10,9	–43,2	–68,8	–16,6	–2,5	122,7	–29,9	–11,3	32,3
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	–74,7	219,0	–56,6	–5,3	98,9	–41,1	–4,3	20,5	–14,1
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	–29,8	1,8	–62,2	–9,6	63,3	–6,7	–17,1	7,0	2,2
12. GASTOS TOTALES	1,7	29,5	2,8	0,6	22,7	–6,0	2,9	14,6	–6,2
13. INGRESOS TOTALES	1,2	5,4	–4,7	9,4	22,7	–4,1	2,9	7,4	–2,8
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–0,7	–82,1	–201,9	–225,5	22,5	34,7	2,6	–100,0	–236.362,3
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	–5,4	–8,6	2,2	3,6	6,8	–0,3	-3,1	–2,2	–1,2
Ahorro corriente / gastos de capital	–33,9	–48,1	42,4	49,3	15,3	9,0	13,3	–42,7	–6,4
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	–8,4	–4,3	–8,1	–1,5	–4,0	2,5	1,5	–1,5	–3,2
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	–4,9	–6,3	1,5	0,3	–6,9	3,3	3,8	–2,0	–4,2
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–59,7	94,2	–32,8	–13,3	14,9	–35,9	–0,6	0,8	–10,3
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–56,6	96,1	–32,5	-11,6	16,6	–33,9	–0,9	–0,3	–12,5
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	–20,0	–52,2	–69,0	–8,6	–29,2	143,8	–16,8	–42,5	41,5
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–154,5	633,6	–7,0	–120,8	30,1	–72,1	456,3	–194,8	–76,9

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

PESO RELATIVO DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS PARA EL CONJUNTO DE LOS MUNICIPIOS ARAGONESES

	%90	%91	%92	%93	%94	%95	%96	%97	%98
OPERACIONES CORRIENTES	Sobre total de ingresos o gastos								
1. Gastos	60,6	54,3	62,8	66,4	59,8	64,2	69,9	61,4	61,8
Gastos de funcionamiento	*49,8*	*43,5*	*51,3*	*53,9*	*50,1*	*53,0*	*58,5*	*51,6*	*50,2*
Gastos de personal (cap. I)	26,3	23,2	27,0	28,8	23,9	26,9	30,7	25,9	24,7
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	23,5	20,3	24,2	25,1	26,2	26,1	27,8	25,7	25,5
Gastos financieros (cap. III)	6,7	6,8	8,7	9,8	6,6	7,0	7,1	6,2	6,0
Transferencias corrientes (cap. IV)	4,1	4,0	2,9	2,7	3,1	4,3	4,4	3,6	5,6
2. Ingresos	58,2	58,6	74,7	75,1	72,3	75,9	80,2	73,5	70,5
Impuestos directos (cap. I)	21,0	20,6	26,5	25,4	23,6	23,8	26,5	25,2	24,8
Impuestos indirectos (cap. II)	1,9	1,9	2,8	2,7	2,1	3,1	2,7	2,5	2,7
Tasas y otros ingresos (cap. III)	14,7	15,0	17,6	18,5	18,1	18,2	19,1	18,5	16,1
Transferencias corrientes (cap. IV)	18,2	18,5	24,6	25,5	26,0	27,2	28,1	24,6	24,1
Ingresos patrimoniales (cap. V)	2,5	2,5	3,2	3,0	2,6	3,6	3,7	2,7	2,7
	Sobre total de ingresos corrientes								
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	18,4	10,7	12,6	15,6	21,0	20,8	18,3	16,4	15,4
OPERACIONES DE CAPITAL	Sobre total de ingresos o gastos								
4. Gastos	33,0	30,2	29,6	26,9	30,2	29,3	24,0	32,3	32,2
Inversiones reales (cap. VI)	31,3	26,8	28,3	25,9	28,7	26,3	23,4	31,5	30,9
Transferencias de capital (cap. VII)	1,7	3,4	1,3	0,9	1,5	3,0	0,6	0,8	1,3
5. Ingresos	14,1	14,5	13,1	15,4	15,7	12,2	10,4	16,8	19,5
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	4,2	1,8	0,9	3,1	1,5	0,7	0,6	2,6	2,8
Transferencias de capital (cap. VII)	9,9	12,7	12,2	12,3	14,3	11,6	9,7	14,2	16,6
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	93,6	84,5	92,4	93,3	90,0	93,5	93,9	93,7	94,0
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	72,4	73,1	87,8	90,5	88,0	88,2	90,5	90,3	89,9
	Sobre ingresos no financieros								
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–1,4	–11,5	–9,4	1,6	2,4	0,6	2,8	–3,8	-0,8
OPERACIONES FINANCIERAS	Sobre total de ingresos o gastos								
9. Variación neta de activos financieros									
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	0,5	0,7	1,3	0,9	0,5	0,5	0,5	0,5	0,7
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	0,4	0,6	1,7	0,9	0,5	0,7	0,5	0,8	0,7
	Sobre ingresos no financieros								
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–1,4	–11,6	–9,0	1,6	2,4	0,8	2,7	–3,5	–0,8
	Sobre total de ingresos o gastos								
11. Variación neta de pasivos financieros									
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	6,0	14,7	6,2	5,8	9,5	5,9	5,5	5,8	5,3
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	27,3	26,3	10,4	8,6	11,5	11,2	9,0	9,0	9,4
12. GASTOS TOTALES									
13. INGRESOS TOTALES									
	Sobre ingresos no financieros								
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	297,9	50,2	–44,7	49,7	51,1	71,6	69,6	0,0	39,1

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

AGREGACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS LIQUIDADOS DEL CONJUNTO DE LOS MUNICIPIOS NACIONALES

(presupuestos consolidados y en millones de pesetas)

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997 (p)	1998 (p)
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	1.526.507	1.730.394	2.054.738	2.175.278	2.213.975	2.327.378	2.513.461	2.698.178	2.752.082
Gastos de funcionamiento	*1.217.418*	*1.370.220*	*1.663.106*	*1.748.811*	*1.807.402*	*1.812.558*	*1.945.596*	*2.224.959*	*2.183.947*
Gastos de personal (cap. I)	666.755	761.657	934.265	981.180	998.255	981.802	1.067.424	1.230.440	1.172.740
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	550.663	608.563	728.841	767.631	809.147	830.756	878.172	994.519	1.011.207
Gastos financieros (cap. III)	128.444	164.686	209.346	231.668	218.212	220.550	219.027	226.116	189.466
Transferencias corrientes (cap. IV)	180.645	195.488	182.286	194.799	188.361	294.270	348.838	247.103	378.669
2. Ingresos	1.830.321	1.950.210	2.342.194	2.500.330	2.638.906	2.774.064	2.992.098	3.115.432	3.176.193
Impuestos directos (cap. I)	633.737	655.243	781.959	874.861	938.700	1.019.167	1.107.180	1.133.784	1.196.802
Impuestos indirectos (cap. II)	68.618	81.120	97.350	98.647	103.929	111.870	109.541	121.897	129.522
Tasas y otros ingresos (cap. III)	406.010	437.213	511.120	546.415	574.710	557.105	585.200	647.836	604.045
Transferencias corrientes (cap. IV)	658.647	711.862	892.420	905.315	948.382	1.011.577	1.107.719	1.126.408	1.154.574
Ingresos patrimoniales (cap.V)	63.309	64.772	59.345	75.092	73.185	74.345	82.458	85.507	91.250
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	303.814	219.816	287.456	325.052	424.931	446.686	478.637	417.254	424.111
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	660.883	574.060	611.531	636.851	675.505	676.635	632.882	946.982	1.110.704
Inversiones reales (cap.VI)	595.134	507.880	557.267	570.964	610.733	578.216	530.746	874.161	1.004.403
Transferencias de capital (cap.VII)	65.749	66.180	54.264	65.887	64.772	98.419	102.136	72.821	106.301
5. Ingresos	256.409	244.081	274.331	297.680	326.867	291.710	299.727	428.158	524.056
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	45.219	31.163	56.407	52.641	77.750	45.904	60.759	130.502	123.139
Transferencias de capital (cap.VII)	211.190	212.918	217.924	245.039	249.117	245.806	238.968	297.656	400.917
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	2.187.390	2.304.454	2.666.269	2.812.129	2.889.480	3.004.013	3.146.343	3.645.160	3.862.786
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	2.086.730	2.194.291	2.616.525	2.798.010	2.965.773	3.065.774	3.291.825	3.543.590	3.700.249
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–100.660	–110.163	–49.744	–14.119	76.293	61.761	145.482	–101.570	–162.537
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	6.782	832	978	588	5.130	2.848	9.579	692	–1.534
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	33.924	27.814	26.263	20.440	20.863	20.642	26.369	15.383	11.708
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	27.142	26.982	25.285	19.852	15.733	17.794	16.790	14.691	13.242
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–107.442	–110.995	–50.722	–14.707	71.163	58.913	135.903	–102.262	–161.003
11. Variación neta de pasivos financieros	219.163	151.715	153.337	133.328	139.855	115.045	91.071	122.662	189.907
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	354.187	451.128	288.774	239.129	382.036	263.053	302.261	197.398	193.966
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	573.350	602.843	442.111	372.457	521.891	378.098	393.332	320.060	383.873
12. GASTOS TOTALES	2.575.501	2.783.396	2.981.306	3.071.698	3.292.379	3.287.708	3.474.973	3.857.941	4.068.460
13. INGRESOS TOTALES	2.687.222	2.824.116	3.083.921	3.190.319	3.503.397	3.461.666	3.701.947	3.878.341	4.097364
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	111.721	40.720	102.615	118.621	211.018	173.958	226.974	20.400	28.904
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	119,90	112,70	113,99	114,94	119,19	119,19	119,04	115,46	115,41
Ahorro corriente / gastos de capital	45,97	38,29	47,01	51,04	62,91	66,02	75,63	44,06	38,18
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	67,63	67,25	64,00	63,94	65,82	63,68	63,62	63,28	62,04
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	58,32	57,86	57,56	58,89	59,62	58,99	59,09	59,81	57,96
Ingresos por pasivos financieros / gastos de capital	86,76	105,01	72,30	58,48	77,26	55,88	62,15	33,80	34,56
Ingresos por transferencias de capital / gastos de capital	31,96	37,09	35,64	38,48	36,88	36,33	37,76	31,43	36,10
Total ingresos de capital / gastos de capital	38,80	42,52	44,86	46,74	48,39	43,11	47,36	45,21	47,18
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	30,86	33,65	25,54	20,10	24,01	18,33	18,79	14,15	12,31
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	47,92	52,56	40,22	32,47	37,63	28,61	29,58	22,47	19,28
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	33,16	26,43	25,07	20,94	20,70	17,00	14,39	12,95	17,10
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–15,23	–19,19	–8,13	–2,22	11,29	9,13	22,99	–10,73	–14,63

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS PARA EL CONJUNTO DE LOS MUNICIPIOS NACIONALES

	Δ90/89	Δ91/90	Δ92/91	Δ93/92	Δ94/93	Δ95/94	Δ96/95	Δ97/96	Δ98/97
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	18,7	13,4	18,7	5,9	1,8	5,1	8,0	7,3	2,0
Gastos de funcionamiento	*16,9*	*12,6*	*21,4*	*5,2*	*3,4*	*0,3*	*7,3*	*14,4*	*–1,8*
Gastos de personal (cap. I)	18,3	14,2	22,7	5,0	1,7	–1,6	8,7	15,3	–4,7
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	15,3	10,5	19,8	5,3	5,4	2,7	5,7	13,2	1,7
Gastos financieros (cap. III)	24,8	28,2	27,1	10,7	–5,8	1,1	–0,7	3,2	–16,2
Transferencias corrientes (cap. IV)	27,5	8,2	–6,8	6,9	–3,3	56,2	18,5	–29,2	53,2
2. Ingresos	17,0	6,6	20,1	6,8	5,5	5,1	7,9	4,1	2,0
Impuestos directos (cap. I)	34,8	3,4	19,3	11,9	7,3	8,6	8,6	2,4	5,6
Impuestos indirectos (cap. II)	–19,3	18,2	20,0	1,3	5,4	7,6	–2,1	11,3	6,3
Tasas y otros ingresos (cap. III)	–0,5	7,7	16,9	6,9	5,2	-3,1	5,0	10,7	–6,8
Transferencias corrientes (cap. IV)	18,3	8,1	25,4	1,4	4,8	6,7	9,5	1,7	2,5
Ingresos patrimoniales (cap. V)	43,6	2,3	–8,4	26,5	–2,5	1,6	10,9	3,7	6,7
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	9,1	–27,6	30,8	13,1	30,7	5,1	7,2	-12,8	1,6
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	20,6	–13,1	6,5	4,1	6,1	0,2	–6,5	49,6	17,3
Inversiones reales (cap. VI)	17,5	–14,7	9,7	2,5	7,0	–5,3	–8,2	64,7	14,9
Transferencias de capital (cap. VII)	57,9	0,7	–18,0	21,4	–1,7	51,9	3,8	–28,7	46,0
5. Ingresos	44,9	–4,8	12,4	8,5	9,8	–10,8	2,7	42,8	22,4
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	49,4	–31,1	81,0	–6,7	47,7	–41,0	32,4	114,8	–5,6
Transferencias de capital (cap. VII)	44,0	0,8	2,4	12,4	1,7	–1,3	–2,8	24,6	34,7
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	19,3	5,4	15,7	5,5	2,8	4,0	4,7	15,9	6,0
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	19,9	5,2	19,2	6,9	6,0	3,4	7,4	7,6	4,4
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	8,6	9,4	–54,8	–71,6	–640,4	–19,0	135,6	–169,8	60,0
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	167,2	–87,7	17,5	–39,9	772,4	–44,5	236,3	–92,8	–321,7
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	57,8	–18,0	–5,6	–22,2	2,1	–1,1	27,7	–41,7	–23,9
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	43,1	–0,6	–6,3	–21,5	–20,7	13,1	–5,6	–12,5	–9,9
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	12,8	3,3	–54,3	–71,0	–583,9	–17,2	130,7	–175,2	57,4
11. Variación neta de pasivos financieros	25,4	–30,8	1,1	–13,0	4,9	–17,7	–20,8	34,7	54,8
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	8,5	27,4	–36,0	–17,2	59,8	–31,1	14,9	–34,7	–1,7
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	14,4	5,1	–26,7	-15,8	40,1	–27,6	4,0	–18,6	19,9
12. GASTOS TOTALES	18,1	8,1	7,1	3,0	7,2	–0,1	5,7	11,0	5,5
13. INGRESOS TOTALES	18,8	5,1	9,2	3,5	9,8	–1,2	6,9	4,8	5,6
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	40,5	–63,6	152,0	15,6	77,9	–17,6	30,5	–91,0	41,7
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	–1,4	–6,0	1,1	0,8	3,7	0,0	–0,1	–3,0	0,0
Ahorro corriente / gastos de capital	–9,5	–16,7	22,8	8,6	23,2	4,9	14,6	–41,7	–13,3
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	–1,8	–0,6	–4,8	–0,1	2,9	–3,3	–0,1	–0,5	–2,0
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	–2,1	–0,8	–0,5	2,3	1,2	–1,1	0,2	1,2	–3,1
Ingresos por pasivos financieros / gastos de capital	–5,1	21,0	–31,2	–19,1	32,1	–27,7	11,2	–45,6	2,3
Ingresos por transferencias de capital / gastos de capital	19,4	16,1	–3,9	8,0	–4,2	–1,5	3,9	–16,8	14,8
Total ingresos de capital / gastos de capital	20,2	9,6	5,5	4,2	3,5	–10,9	9,9	-4,5	4,4
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–7,2	9,0	–24,1	–21,3	19,4	–23,7	2,5	–24,7	–13,0
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–2,6	9,7	–23,5	–19,3	15,9	–24,0	3,4	–24,0	–14,2
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	4,0	–20,3	–5,1	–16,5	–1,1	–17,9	–15,4	–10,0	32,0
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–9,9	26,0	–57,6	–72,7	–609,4	–19,2	151,8	–146,7	36,4

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

PESO RELATIVO DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS PARA EL CONJUNTO DE LOS MUNICIPIOS NACIONALES

	%90	%91	%92	%93	%94	%95	%96	%97	%98
OPERACIONES CORRIENTES	Sobre total de ingresos o gastos								
1. Gastos	59,3	62,2	68,9	70,8	67,2	70,8	72,3	69,9	67,6
Gastos de funcionamiento	*47,3*	*49,2*	*55,8*	*56,9*	*54,9*	*55,1*	*56,0*	*57,7*	*53,7*
Gastos de personal (cap. I)	25,9	27,4	31,3	31,9	30,3	29,9	30,7	31,9	28,8
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	21,4	21,9	24,4	25,0	24,6	25,3	25,3	25,8	24,9
Gastos financieros (cap. III)	5,0	5,9	7,0	7,5	6,6	6,7	6,3	5,9	4,7
Transferencias corrientes (cap. IV)	7,0	7,0	6,1	6,3	5,7	9,0	10,0	6,4	9,3
2. Ingresos	68,1	69,1	75,9	78,4	75,3	80,1	80,8	80,3	77,5
Impuestos directos (cap. I)	23,6	23,2	25,4	27,4	26,8	29,4	29,9	29,2	29,2
Impuestos indirectos (cap. II)	2,6	2,9	3,2	3,1	3,0	3,2	3,0	3,1	3,2
Tasas y otros ingresos (cap. III)	15,1	15,5	16,6	17,1	16,4	16,1	15,8	16,7	14,7
Transferencias corrientes (cap. IV)	24,5	25,2	28,9	28,4	27,1	29,2	29,9	29,0	28,2
Ingresos patrimoniales (cap.V)	2,4	2,3	1,9	2,4	2,1	2,1	2,2	2,2	2,2
	Sobre total de ingresos corrientes								
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	16,6	11,3	12,3	13,0	16,1	16,1	16,0	13,4	13,4
OPERACIONES DE CAPITAL	Sobre total de ingresos o gastos								
4. Gastos	25,7	20,6	20,5	20,7	20,5	20,6	18,2	24,5	27,3
Inversiones reales (cap.VI)	23,1	18,2	18,7	18,6	18,5	17,6	15,3	22,7	24,7
Transferencias de capital (cap.VII)	2,6	2,4	1,8	2,1	2,0	3,0	2,9	1,9	2,6
5. Ingresos	9,5	8,6	8,9	9,3	9,3	8,4	8,1	11,0	12,8
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	1,7	1,1	1,8	1,7	2,2	1,3	1,6	3,4	3,0
Transferencias de capital (cap.VII)	7,9	7,5	7,1	7,7	7,1	7,1	6,5	7,7	9,8
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	84,9	82,8	89,4	91,5	87,8	91,4	90,5	94,5	94,9
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	77,7	77,7	84,8	87,7	84,7	88,6	88,9	91,4	90,3
	Sobre ingresos no financieros								
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–4,8	–5,0	–1,9	–0,5	2,6	2,0	4,4	–2,9	–4,4
OPERACIONES FINANCIERAS	Sobre total de ingresos o gastos								
9. Variación neta de activos financieros									
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	1,3	1,0	0,9	0,7	0,6	0,6	0,8	0,4	0,3
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	1,0	1,0	0,8	0,6	0,4	0,5	0,5	0,4	0,3
	Sobre ingresos no financieros								
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–5,1	–5,1	–1,9	–0,5	2,4	1,9	4,1	–2,9	–4,4
	Sobre total de ingresos o gastos								
11. Variación neta de pasivos financieros									
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	13,8	16,2	9,7	7,8	11,6	8,0	8,7	5,1	4,8
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	21,3	21,3	14,3	11,7	14,9	10,9	10,6	8,3	9,4
12. GASTOS TOTALES									
13. INGRESOS TOTALES									
	Sobre ingresos no financieros								
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	53,5	18,6	39,2	42,4	71,2	56,7	69,0	5,8	7,8

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

AGREGACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS LIQUIDADOS DEL CONJUNTO
DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES ARAGONESES

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997 (p)	1998 (p)
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	14.291	16.102	16.914	17.113	18.180	18.638	18.945	18.794	16.874
Gastos de funcionamiento	*10.362*	*11.215*	*11.508*	*11.005*	*11.651*	*12.240*	*12.909*	*13.223*	*11.445*
Gastos de personal (cap. I)	6.986	7.573	7.786	7.638	7.900	8.203	8.920	9.388	7.933
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	3.376	3.642	3.722	3.367	3.751	4.037	3.989	3.835	3.512
Gastos financieros (cap. III)	2.077	2.998	3.663	4.312	4.552	4.193	3.931	3.241	2.812
Transferencias corrientes (cap. IV)	1.852	1.889	1.743	1.796	1.977	2.205	2.105	2.330	2.617
2. Ingresos	16.653	18.138	21.342	20.522	23.226	24.718	26.147	24.931	24.112
Impuestos directos (cap. I)	656	663	1.417	1.382	952	2.064	1.957	1.359	1.947
Impuestos indirectos (cap. II)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tasas y otros ingresos (cap. III)	1.540	1.583	1.428	1.548	2.398	2.244	2.096	1.684	1.622
Transferencias corrientes (cap. IV)	14.057	15.416	17.986	17.067	19.307	19.992	21.472	21.566	20.215
Ingresos patrimoniales (cap. V)	400	476	511	525	569	418	622	322	327
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	2.362	2.036	4.428	3.409	5.046	6.080	7.202	6.137	7.238
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	14.128	8.760	7.733	7.812	7.737	9.439	11.416	7.755	10.916
Inversiones reales (cap. VI)	8.599	3.667	2.630	2.286	2.528	4.340	5.071	3.764	4.755
Transferencias de capital (cap. VII)	5.529	5.093	5.103	5.526	5.209	5.099	6.345	3.991	6.161
5. Ingresos	3.237	2.422	1.689	2.436	3.704	4.905	5.193	3.247	4.636
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	145	63	1	9	2	2	7	632	3
Transferencias de capital (cap. VII)	3.092	2.359	1.688	2.427	3.702	4.903	5.186	2.615	4.633
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	28.419	24.862	24.647	24.925	25.917	28.077	30.361	26.549	27.790
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	19.890	20.560	23.031	22.958	26.930	29.623	31.340	28.178	28.748
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–8.529	–4.302	–1.616	–1.967	1.013	1.546	979	1.629	958
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	89	150	110	–257	–210	–163	–795	–489	–54
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	2.397	292	241	568	459	502	429	391	513
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	2.308	142	131	825	669	665	1.224	880	567
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–8.618	–4.452	–1.726	–1.710	1.223	1.709	1.774	2.118	1.012
11. Variación neta de pasivos financieros	6.975	6.733	1.220	469	838	–147	–1.043	–2.118	93
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	1.766	2.700	2.478	2.179	962	2.093	2.604	3.009	2.030
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	8.741	9.433	3.698	2.648	1.800	1.946	1.561	891	2.123
12. GASTOS TOTALES	32.582	27.854	27.366	27.672	27.338	30.672	33.394	29.949	30.334
13. INGRESOS TOTALES	30.939	30.135	26.860	26.431	29.399	32.234	34.125	29.949	31.439
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–1.643	2.281	–506	–1.241	2.061	1.562	731	0	1.105
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	116,53	112,64	126,18	119,92	127,76	132,62	138,02	132,65	142,89
Ahorro corriente / gastos de capital	16,72	23,24	57,26	43,64	65,22	64,41	63,09	79,14	66,30
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	44,57	41,02	26,75	26,25	21,74	22,77	21,88	19,26	20,96
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	13,78	13,55	14,58	15,09	14,56	15,96	14,94	14,18	13,56
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	20,22	34,22	33,86	30,41	26,87	27,06	26,44	23,90	19,42
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	86,59	219,49	225,61	193,41	159,59	160,40	138,28	133,69	143,91
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	49,37	76,86	15,78	6,00	10,83	–1,56	–9,14	–27,31	0,85
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–60,37	–49,11	–20,90	-25,18	13,09	16,38	8,58	21,01	8,77

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS PARA EL CONJUNTO DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES ARAGONESES

	Δ90/89	Δ91/90	Δ92/91	Δ93/92	Δ94/93	Δ95/94	Δ96/95	Δ97/96	Δ98/97
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	13,9	12,7	5,0	1,2	6,2	2,5	1,6	–0,8	–10,2
Gastos de funcionamiento	*7,6*	*8,2*	*2,6*	*–4,4*	*5,9*	*5,1*	*5,5*	*2,4*	*–13,4*
Gastos de personal (cap. I)	16,4	8,4	2,8	–1,9	3,4	3,8	8,7	5,2	–15,5
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	–6,8	7,9	2,2	–9,5	11,4	7,6	–1,2	–3,9	–8,4
Gastos financieros (cap. III)	43,3	44,3	22,2	17,7	5,6	–7,9	–6,2	–17,6	–13,2
Transferencias corrientes (cap. IV)	25,7	2,0	–7,7	3,0	10,1	11,5	–4,5	10,7	12,3
2. Ingresos	–12,4	8,9	17,7	–3,8	13,2	6,4	5,8	–4,7	–3,3
Impuestos directos (cap. I)	–64,4	1,1	113,7	–2,5	–31,1	116,8	–5,2	–30,6	43,3
Impuestos indirectos (cap. II)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tasas y otros ingresos (cap. III)	–27,0	2,8	–9,8	8,4	54,9	–6,4	–6,6	–19,7	–3,7
Transferencias corrientes (cap. IV)	–3,5	9,7	16,7	–5,1	13,1	3,5	7,4	0,4	–6,3
Ingresos patrimoniales (cap.V)	–17,2	19,0	7,4	2,7	8,4	–26,5	48,8	–48,2	1,7
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	–63,4	–13,8	117,5	–23,0	48,0	20,5	18,5	–14,8	17,9
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	8,7	–38,0	–11,7	1,0	–1,0	22,0	20,9	–32,1	40,8
Inversiones reales (cap.VI)	–11,6	–57,4	–28,3	–13,1	10,6	71,7	16,8	–25,8	26,3
Transferencias de capital (cap.VII)	68,8	–7,9	0,2	8,3	–5,7	-–2,1	24,4	–37,1	54,4
5. Ingresos	–12,7	–25,2	–30,3	44,2	52,1	32,4	5,9	–37,5	42,8
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	367,7	–56,6	–98,4	800,0	–77,8	0,0	250,0	8.928,6	–99,5
Transferencias de capital (cap.VII)	–15,9	–23,7	–28,4	43,8	52,5	32,4	5,8	–49,6	77,2
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	11,2	–12,5	-0,9	1,1	4,0	8,3	8,1	–12,6	4,7
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	–12,4	3,4	12,0	–0,3	17,3	10,0	5,8	–10,1	2,0
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	201,1	–49,6	–62,4	21,7	–151,5	52,6	–36,7	66,4	–41,2
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	–95,4	68,5	–26,7	-333,6	–18,3	–22,4	387,7	–38,5	–88,9
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	12,1	–87,8	–17,5	135,7	–19,2	9,4	–14,5	–8,9	31,2
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	1.114,7	–93,8	–7,7	529,8	–18,9	–0,6	84,1	–28,1	–35,5
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	80,2	–48,3	–61,2	–0,9	–171,5	39,7	3,8	19,4	–52,2
11. Variación neta de pasivos financieros	104,2	–3,5	–81,9	–61,6	78,7	–117,5	609,5	103,1	–104,4
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	–83,0	52,9	–8,2	–12,1	–55,9	117,6	24,4	15,6	–32,5
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	–36,6	7,9	–60,8	–28,4	–32,0	8,1	–19,8	–42,9	138,3
12. GASTOS TOTALES	–14,4	–14,5	–1,8	1,1	–1,2	12,2	8,9	–10,3	1,3
13. INGRESOS TOTALES	–15,7	–2,6	–10,9	–1,6	11,2	9,6	5,9	–12,2	5,0
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	20,3	–238,8	–122,2	145,3	–266,1	–24,2	–53,2	–100,0	–
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	–23,1	–3,3	12,0	–5,0	6,5	3,8	4,1	–3,9	7,7
Ahorro corriente / gastos de capital	–66,4	39,0	146,4	–23,8	49,5	–1,2	–2,1	25,4	–16,2
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	–11,3	–8,0	–34,8	–1,9	–17,2	4,8	–3,9	–12,0	8,8
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	–30,0	–1,7	7,6	3,5	–3,5	9,6	–6,4	–5,1	–4,4
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–76,5	69,2	–1,0	–10,2	-11,7	0,7	-2,3	–9,6	–18,7
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–84,6	153,5	2,8	–14,3	–17,5	0,5	–13,8	–3,3	7,6
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	87,8	55,7	–79,5	–61,9	80,4	–114,4	486,6	198,9	–103,1
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	177,0	–18,7	–57,4	20,5	–152,0	25,1	–47,6	144,9	–58,2

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

PESO RELATIVO DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS PARA EL CONJUNTO DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES ARAGONESES

	%90	%91	%92	%93	%94	%95	%96	%97	%98
OPERACIONES CORRIENTES	Sobre total de ingresos o gastos								
1. Gastos	43,9	57,8	61,8	61,8	66,5	60,8	56,7	62,8	55,6
Gastos de funcionamiento	*31,8*	*40,3*	*42,1*	*39,8*	*42,6*	*39,9*	*38,7*	*44,2*	*37,7*
Gastos de personal (cap. I)	21,4	27,2	28,5	27,6	28,9	26,7	26,7	31,3	26,2
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	10,4	13,1	13,6	12,2	13,7	13,2	11,9	12,8	11,6
Gastos financieros (cap. III)	6,4	10,8	13,4	15,6	16,7	13,7	11,8	10,8	9,3
Transferencias corrientes (cap. IV)	5,7	6,8	6,4	6,5	7,2	7,2	6,3	7,8	8,6
2. Ingresos	53,8	60,2	79,5	77,6	79,0	76,7	76,6	83,2	76,7
Impuestos directos (cap. I)	2,1	2,2	5,3	5,2	3,2	6,4	5,7	4,5	6,2
Impuestos indirectos (cap. II)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tasas y otros ingresos (cap. III)	5,0	5,3	5,3	5,9	8,2	7,0	6,1	5,6	5,2
Transferencias corrientes (cap. IV)	45,4	51,2	67,0	64,6	65,7	62,0	62,9	72,0	64,3
Ingresos patrimoniales (cap. V)	1,3	1,6	1,9	2,0	1,9	1,3	1,8	1,1	1,0
	Sobre total de ingresos corrientes								
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	14,2	11,2	20,7	16,6	21,7	24,6	27,5	24,6	30,0
OPERACIONES DE CAPITAL	Sobre total de ingresos o gastos								
4. Gastos	43,4	31,4	28,3	28,2	28,3	30,8	34,2	25,9	36,0
Inversiones reales (cap. VI)	26,4	13,2	9,6	8,3	9,2	14,1	15,2	12,6	15,7
Transferencias de capital (cap. VII)	17,0	18,3	18,6	20,0	19,1	16,6	19,0	13,3	20,3
5. Ingresos	10,5	8,0	6,3	9,2	12,6	15,2	15,2	10,8	14,7
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	0,5	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	2,1	0,0
Transferencias de capital (cap. VII)	10,0	7,8	6,3	9,2	12,6	15,2	15,2	8,7	14,7
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	87,2	89,3	90,1	90,1	94,8	91,5	90,9	88,6	91,6
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	64,3	68,2	85,7	86,9	91,6	91,9	91,8	94,1	91,4
	Sobre ingresos no financieros								
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–42,9	–20,9	–7,0	–8,6	3,8	5,2	3,1	5,8	3,3
OPERACIONES FINANCIERAS	Sobre total de ingresos o gastos								
9. Variación neta de activos financieros									
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	7,4	1,0	0,9	2,1	1,7	1,6	1,3	1,3	1,7
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	7,5	0,5	0,5	3,1	2,3	2,1	3,6	2,9	1,8
	Sobre ingresos no financieros								
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–43,3	–21,7	–7,5	–7,4	4,5	5,8	5,7	7,5	3,5
	Sobre total de ingresos o gastos								
11. Variación neta de pasivos financieros									
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	5,4	9,7	9,1	7,9	3,5	6,8	7,8	10,0	6,7
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	28,3	31,3	13,8	10,0	6,1	6,0	4,6	3,0	6,8
12. GASTOS TOTALES									
13. INGRESOS TOTALES									
	Sobre ingresos no financieros								
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–82,6	110,9	–22,0	–54,1	76,5	52,7	23,3	0,0	38,4

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

AGREGACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS LIQUIDADOS DEL CONJUNTO DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES NACIONALES DE RÉGIMEN COMÚN

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997 (p)	1998 (p)
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	264.205	270.353	323.183	321.917	318.444	337.323	345.085	369.632	356.214
Gastos de funcionamiento	*184.568*	*180.005*	*222.088*	*216.948*	*217.624*	*230.767*	*237.003*	*254.516*	*235.688*
Gastos de personal (cap. I)	128.688	129.175	159.474	155.449	155.520	164.067	169.989	180.502	166.659
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	55.880	50.830	62.614	61.499	62.104	66.700	67.014	74.014	69.029
Gastos financieros (cap. III)	34.460	40.045	50.239	56.685	51.099	49.986	47.204	46.447	34.707
Transferencias corrientes (cap. IV)	45.177	50.303	50.856	48.284	49.721	56.570	60.878	68.669	85.819
2. Ingresos	300.663	315.286	388.572	390.694	407.276	445.603	465.168	470.623	475.023
Impuestos directos (cap. I)	13.273	14.484	23.296	27.713	22.890	26.067	27.963	25.505	26.679
Impuestos indirectos (cap. II)	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Tasas y otros ingresos (cap. III)	33.397	32.834	48.302	42.813	47.626	49.455	45.049	44.765	34.700
Transferencias corrientes (cap. IV)	245.292	258.790	305.932	307.985	326.682	359.791	381.831	391.621	406.941
Ingresos patrimoniales (cap.V)	8.701	9.178	11.042	12.183	10.078	10.290	10.325	8.732	6.703
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	36.458	44.933	65.389	68.777	88.832	108.280	120.083	100.991	118.809
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	148.654	128.422	124.860	142.262	148.141	172.043	147.133	191.738	226.461
Inversiones reales (cap.VI)	105.615	93.100	85.624	94.023	97.225	111.891	92.490	124.691	143.625
Transferencias de capital (cap.VII)	43.039	35.322	39.236	48.239	50.916	60.152	54.643	67.047	82.836
5. Ingresos	59.012	64.593	63.667	70.326	67.866	65.261	65.741	73.183	71.151
Enajenaciones de inversiones reales (cap.VI)	2.252	3.036	1.277	639	1.792	373	1.225	3.837	5.716
Transferencias de capital (cap.VII)	56.760	61.557	62.390	69.687	66.074	64.888	64.516	69.346	65.435
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	412.859	398.775	448.043	464.179	466.585	509.366	492.218	561.370	582.675
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	359.675	379.879	452.239	461.020	475.142	510.864	530.909	543.806	546.174
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–53.184	–18.896	4.196	–3.159	8.557	1.498	38.691	–17.564	–36.501
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	–1.294	–2.856	–710	–610	–1.608	–610	–1.709	–1.859	357
Gastos: activos financieros (cap.VIII)	68.546	24.066	15.383	6.830	5.810	8.107	8.227	5.463	9.767
Ingresos: activos financieros (cap.VIII)	69.840	26.922	16.093	7.440	7.418	8.747	9.936	7.322	9.410
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–51.890	–16.040	4.906	–2.549	10.165	2.138	40.400	–15.705	–36.858
11. Variación neta de pasivos financieros	52.428	27.162	32.390	5.388	21.316	11.147	656	15.706	37.318
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	64.801	66.311	83.098	85.042	104.667	43.822	64.364	48.847	43.810
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	117.229	93.473	115.488	90.430	125.983	54.969	65.020	64.553	81.128
12. GASTOS TOTALES	546.206	489.152	546.524	556.051	577.062	561.295	564.809	615.680	636.252
13. INGRESOS TOTALES	546.744	500.274	583.820	558.890	608.543	574.580	605.865	615.681	636.712
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	538	11.122	37.296	2.839	31.481	13.285	41.056	1	460
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	113,80	116,62	120,23	121,36	127,90	132,10	134,80	127,32	133,35
Ahorro corriente / gastos de capital	24,53	34,99	52,37	48,35	59,96	62,94	81,62	52,67	52,46
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	44,75	35,97	36,91	32,42	35,46	26,09	26,33	25,13	25,81
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	16,02	15,67	18,56	18,08	17,34	16,87	15,93	15,23	13,51
Ingresos por pasivos financieros / gastos de capital	78,86	72,79	92,49	63,57	85,04	31,95	44,19	33,67	35,82
Ingresos por transferencias de capital / gastos de capital	38,18	47,93	49,97	48,98	44,60	37,72	43,85	36,17	28,89
Total ingresos de capital / gastos de capital	39,70	50,30	50,99	49,43	45,81	37,93	44,68	38,17	31,42
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	35,03	35,37	42,29	36,47	39,87	23,03	25,04	20,49	16,68
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	182,01	192,08	236,01	171,50	188,33	116,40	130,01	114,35	99,39
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	35,27	21,15	25,94	3,79	14,39	6,48	0,45	8,19	16,48
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	–35,78	–14,71	3,36	–2,22	5,78	0,87	26,30	–9,16	–16,12

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

TASAS DE VARIACIÓN ANUAL DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS PARA EL CONJUNTO DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES NACIONALES DE RÉGIMEN COMÚN

	Δ90/89	Δ91/90	Δ92/91	Δ93/92	Δ94/93	Δ95/94	Δ96/95	Δ97/96	Δ98/97
OPERACIONES CORRIENTES									
1. Gastos	9,1	2,3	19,5	–0,4	–1,1	5,9	2,3	7,1	–3,6
Gastos de funcionamiento	*6,0*	*–2,5*	*23,4*	*–2,3*	*0,3*	*6,0*	*2,7*	*7,4*	*–7,4*
Gastos de personal (cap. I)	9,7	0,4	23,5	–2,5	0,0	5,5	3,6	6,2	–7,7
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	–1,7	–9,0	23,2	–1,8	1,0	7,4	0,5	10,4	–6,7
Gastos financieros (cap. III)	17,6	16,2	25,5	12,8	–9,9	–2,2	–5,6	–1,6	–25,3
Transferencias corrientes (cap. IV)	16,7	11,3	1,1	–5,1	3,0	13,8	7,6	12,8	25,0
2. Ingresos	6,1	4,9	23,2	0,5	4,2	9,4	4,4	1,2	0,9
Impuestos directos (cap. I)	3,8	9,1	60,8	19,0	–17,4	13,9	7,3	-8,8	4,6
Impuestos indirectos (cap. II)	–100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tasas y otros ingresos (cap. III)	1,8	–1,7	47,1	-11,4	11,2	3,8	–8,9	–0,6	–22,5
Transferencias corrientes (cap. IV)	7,2	5,5	18,2	0,7	6,1	10,1	6,1	2,6	3,9
Ingresos patrimoniales (cap. V)	–2,3	5,5	20,3	10,3	–17,3	2,1	0,3	–15,4	-23,2
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	–11,4	23,2	45,5	5,2	29,2	21,9	10,9	–15,9	17,6
OPERACIONES DE CAPITAL									
4. Gastos	7,0	–13,6	–2,8	13,9	4,1	16,1	–14,5	30,3	18,1
Inversiones reales (cap. VI)	4,6	–11,8	–8,0	9,8	3,4	15,1	–17,3	34,8	15,2
Transferencias de capital (cap. VII)	13,5	–17,9	11,1	22,9	5,5	18,1	–9,2	22,7	23,5
5. Ingresos	15,7	9,5	–1,4	10,5	–3,5	–3,8	0,7	11,3	–2,8
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	–5,9	34,8	–57,9	–50,0	180,4	–79,2	228,4	213,2	49,0
Transferencias de capital (cap. VII)	16,7	8,5	1,4	11,7	–5,2	–1,8	–0,6	7,5	–5,6
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	8,3	–3,4	12,4	3,6	0,5	9,2	–3,4	14,0	3,8
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	7,6	5,6	19,0	1,9	3,1	7,5	3,9	2,4	0,4
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	13,9	–64,5	–122,2	–175,3	–370,9	–82,5	2.482,8	–145,4	107,8
OPERACIONES FINANCIERAS									
9. Variación neta de activos financieros	–164,9	120,7	–75,1	–14,1	163,6	–60,2	167,0	8,8	–119,2
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	84,0	–64,9	–36,1	–55,6	–14,9	39,5	1,5	–33,6	78,8
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	98,1	–61,5	–40,2	–53,8	–0,3	17,9	13,6	–26,3	28,5
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	6,5	–69,1	–130,6	–152,0	–498,8	–79,0	1.789,6	–138,9	134,7
11. Variación neta de pasivos financieros	26,3	–48,2	19,2	–83,4	295,6	–47,7	–94,1	2.294,2	137,6
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	–29,5	2,3	25,3	2,3	23,1	–58,1	46,9	–24,1	–10,3
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	–12,2	–20,3	23,6	–21,7	39,3	–56,4	18,3	–0,7	25,7
12. GASTOS TOTALES	7,0	–10,4	11,7	1,7	3,8	–2,7	0,6	9,0	3,3
13. INGRESOS TOTALES	8,7	–8,5	16,7	–4,3	8,9	–5,6	5,4	1,6	3,4
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	–107,5	1.967,3	235,3	–92,4	1.008,9	–57,8	209,0	–100,0	45.900,0
RATIOS RELEVANTES									
Ingresos corrientes / gastos corrientes	–2,7	2,5	3,1	0,9	5,4	3,3	2,0	–5,5	4,7
Ahorro corriente / gastos de capital	–17,2	42,7	49,7	–7,7	24,0	5,0	29,7	–35,5	–0,4
Autonomía = Ingresos propios / ingresos totales	–0,2	–19,6	2,6	–12,2	9,4	–26,4	0,9	–4,6	2,7
Suficiencia = Ingresos propios no financieros / ingresos no financieros	–5,9	–2,2	18,4	–2,6	–4,1	–2,7	–5,6	–4,4	–11,3
Ingresos por pasivos financieros / gastos de capital	68,7	–7,7	27,1	–31,3	33,8	–62,4	38,3	–23,8	6,4
Ingresos por transferencias de capital / gastos de capital	–82,6	25,5	4,2	–2,0	–8,9	–15,4	16,3	–17,5	–20,1
Total ingresos de capital / gastos de capital	32,8	26,7	1,4	–3,1	–7,3	–17,2	17,8	–14,6	–17,7
Art. 54 de la LRHL = carga financiera / Ing. corrtes. (t-1)	–204,2	1,0	19,6	–13,8	9,3	–42,2	8,7	–18,2	–18,6
Art. 54 de la LRHL* = carga financiera / Ing. corrtes. tributarios (t-1)	–17,0	5,5	22,9	–27,3	9,8	–38,2	11,7	–12,0	–13,1
Variación de pasivos financieros / gastos de capital	18,0	–40,0	22,6	–85,4	279,9	–55,0	–93,1	1.737,2	101,2
Capacidad o necesidad de financiación / gastos de capital	6,4	–58,9	–122,8	–166,1	–360,1	–84,9	2.920,1	–134,8	76,0

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

PESO RELATIVO DE LOS CAPÍTULOS PRESUPUESTARIOS PARA EL CONJUNTO DE LAS DIPUTACIONES PROVINCIALES NACIONALES DE RÉGIMEN COMÚN

	%91	%92	%93	%94	%95	%96	%97	%98
OPERACIONES CORRIENTES								
1. Gastos	55,3	59,1	57,9	55,2	60,1	61,1	60,0	56,0
Gastos de funcionamiento	*36,8*	*40,6*	*39,0*	*37,7*	*41,1*	*42,0*	*41,3*	*37,0*
Gastos de personal (cap. I)	26,4	29,2	28,0	27,0	29,2	30,1	29,3	26,2
Gastos en bienes corrientes y servicios (cap. II)	10,4	11,5	11,1	10,8	11,9	11,9	12,0	10,8
Gastos financieros (cap. III)	8,2	9,2	10,2	8,9	8,9	8,4	7,5	5,5
Transferencias corrientes (cap. IV)	10,3	9,3	8,7	8,6	10,1	10,8	11,2	13,5
2. Ingresos	63,0	66,6	69,9	66,9	77,6	76,8	76,4	74,6
Impuestos directos (cap. I)	2,9	4,0	5,0	3,8	4,5	4,6	4,1	4,2
Impuestos indirectos (cap. II)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Tasas y otros ingresos (cap. III)	6,6	8,3	7,7	7,8	8,6	7,4	7,3	5,4
Transferencias corrientes (cap. IV)	51,7	52,4	55,1	53,7	62,6	63,0	63,6	63,9
Ingresos patrimoniales (cap. V)	1,8	1,9	2,2	1,7	1,8	1,7	1,4	1,1
3. Ahorro corriente o bruto (2-1)	14,3	16,8	17,6	21,8	24,3	25,8	21,5	25,0
OPERACIONES DE CAPITAL								
4. Gastos	26,3	22,8	25,6	25,7	30,7	26,1	31,1	35,6
Inversiones reales (cap. VI)	19,0	15,7	16,9	16,8	19,9	16,4	20,3	22,6
Transferencias de capital (cap. VII)	7,2	7,2	8,7	8,8	10,7	9,7	10,9	13,0
5. Ingresos	12,9	10,9	12,6	11,2	11,4	10,9	11,9	11,2
Enajenaciones de inversiones reales (cap. VI)	0,6	0,2	0,1	0,3	0,1	0,2	0,6	0,9
Transferencias de capital (cap. VII)	12,3	10,7	12,5	10,9	11,3	10,6	11,3	10,3
6. TOTAL GASTOS NO FINANCIEROS	81,5	82,0	83,5	80,9	90,7	87,1	91,2	91,6
7. TOTAL INGRESOS NO FINANCIEROS	75,9	77,5	82,5	78,1	88,9	87,6	88,3	85,8
8. Capacidad (+) o necesidad (–) de financiación (7-6)	–5,0	0,9	–0,7	1,8	0,3	7,3	–3,2	–6,7
OPERACIONES FINANCIERAS								
9. Variación neta de activos financieros								
Gastos: activos financieros (cap. VIII)	4,9	2,8	1,2	1,0	1,4	1,5	0,9	1,5
Ingresos: activos financieros (cap. VIII)	5,4	2,8	1,3	1,2	1,5	1,6	1,2	1,5
10. Saldo neto a financiar (–) o emplear (+) (8-9)	–4,2	1,1	–0,6	2,1	0,4	7,6	–2,9	–6,7
11. Variación neta de pasivos financieros								
Gastos: pasivos financieros (cap. IX)	13,6	15,2	15,3	18,1	7,8	11,4	7,9	6,9
Ingresos: pasivos financieros (cap. IX)	18,7	19,8	16,2	20,7	9,6	10,7	10,5	12,7
12. GASTOS TOTALES								
13. INGRESOS TOTALES								
14. Incremento (+) o disminución (–) del remanente de tesorería (10+11)	29,3	82,5	6,2	66,3	26,0	77,3	0,0	0,8

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos suministrados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

ANEXO II

EL SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO DE ARAGÓN EN 1998

Ramón Barberán Ortí
Profesor Titular de Economía Aplicada
Universidad de Zaragoza

I. LOS GASTOS PÚBLICOS

1. EL PRESUPUESTO INICIAL

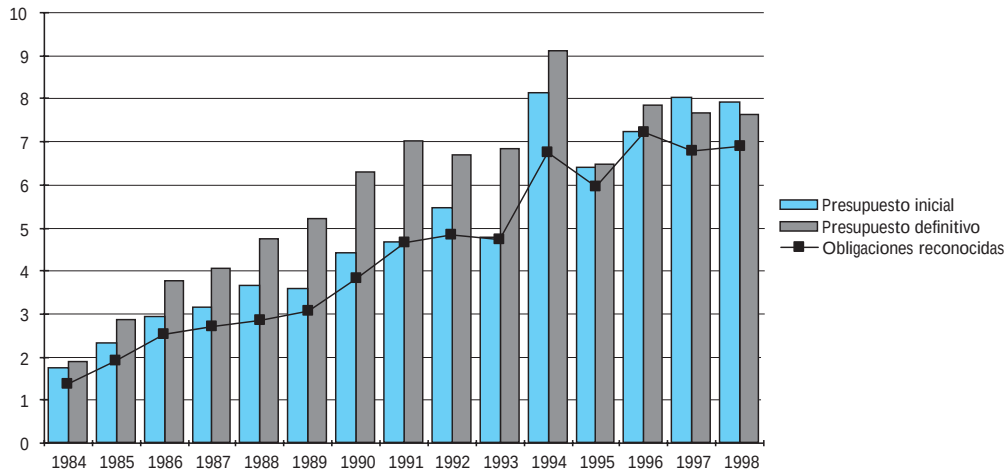
De acuerdo con lo que ya viene siendo tradicional, en 1998 el presupuesto de la Comunidad Autónoma de Aragón se aprobó con notable retraso respecto de los plazos reglamentarios. Así, hasta la entrada en vigor de la Ley 3/1998, de 8 de abril, de Presupuestos de la Comunidad Autónoma de Aragón para 1998, la base presupuestaria de la actividad de la hacienda autonómica fue la prórroga del presupuesto de 1997, con todos los inconvenientes que ello implica para la práctica de una buena gestión presupuestaria.

Al igual que sucedía en los dos años anteriores, el presupuesto que ahora analizamos se ha visto condicionado por la «Ley de endeudamiento para la regularización de inversiones y otras operaciones de capital» (Ley 3/1996, de 22 de mayo), en la que se estableció que los gastos de capital en proceso de ejecución o, incluso, comprometidos en el último trimestre de 1995 se saldasen con cargo a los presupuestos de 1996, 1997 y 1998. Este mandato se materializa en la creación de una sección presupuestaria específica (sección 25), en la que se incluyen las operaciones de inversión, transferencias de capital e incremento de activos financieros que en condiciones normales se habrían saldado con cargo al presupuesto de 1995. En este ejercicio el monto incluido en esta sección es de 4.735 millones de pesetas, en tanto que en los dos años anteriores ascendió a 16.122 y 9.605 millones, respectivamente.

Por todo ello, como ya señalamos en los Informes referidos a los tres últimos años, la imagen ofrecida por el presupuesto no refleja correctamente la actividad efectivamente desarrollada por la Comunidad Autónoma en el ejercicio sino que, en este caso, la sobrevalora. Ello nos llevó en los Informes citados a introducir un doble tratamiento de las cuentas de los ejercicios 1995, 1996 y 1997: por una parte presentábamos las cifras de los presupuestos anuales tal como habían sido aprobados, en tanto que por otra parte sumábamos al presupuesto de 1995 los créditos contemplados en la Ley de regularización y restábamos de los presupuestos de 1996 y 1997 los créditos incluidos en su sección 25. No obstante, en este ejercicio, dada la escasa importancia relativa de la dotación con que cuenta esta sección y la complejidad que introduce en el análisis el mantener un doble tratamiento para cuatro años, hemos decidido obviar esta problemática y analizar el presupuesto sin llevar a cabo ajuste alguno.

Frente a los fuertes crecimientos globales experimentados en 1996 y 1997, el increcimiento del presupuesto para este ejercicio cabe calificarlo en principio de moderado, incluso por debajo del crecimiento nominal de la economía aragonesa. En cuanto a los gastos en operaciones no financieras, que son a la postre aquellos de los que se derivan servicios directos o capacidad de compra para los agentes económicos de la región, la tasa de crecimiento del presupuesto ha resultado algo superior, alcanzándose los 221.000 millones de pesetas (cuadro 1) y un peso en términos del VAB regional del 7,92 por 100, ligeramente por debajo del correspondiente al año anterior (gráfico 1). Ahora bien, a la hora de valorar este crecimiento debe tenerse en cuenta cómo han evolucionado los distintos componentes del gasto, así como tener presente cuál es la situación financiera de la Comunidad Autónoma.

GRÁFICO 1
Evolución del peso del sector público autonómico en la economía aragonesa
(Gasto en operaciones no financieras en porcentaje del VAB regional)



Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón (gasto), INE (VABcf 1986-1996) y FUNCAS (VABcf 1984-1985 y 1997-1998).

CUADRO 1. GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO DE ARAGÓN
Evolución según presupuesto inicial
(En millones de pesetas y porcentajes de incremento)

	1988	1990	1991	Δ91/90	1992	Δ92/91	1993	Δ93/92	1994	Δ94/93	1995	Δ95/94	1996	Δ96/95	1997	Δ97/96	1998	Δ98/97
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	17.138,5	23.341,7	27.929,8	19,7	33.501,4	19,9	34.450,4	2,8	34.218,3	-0,7	37.558,2	9,8	38.655,0	2,9	37.971,6	-1,8	40.316,9	6,2
* Gastos de Personal	13.730,9	19.261,0	23.114,0	20,0	26.285,1	13,7	27.636,9	5,1	27.387,3	-0,9	30.370,5	10,9	31.286,4	3,0	30.803,8	-1,5	32.964,2	7,0
* Gastos en Bienes Corrientes y Servicios	3.407,6	4.080,7	4.815,8	18,0	7.216,3	49,8	6.813,5	-5,6	6.831,0	0,2	7.187,7	5,2	7.368,6	2,5	7.167,8	-2,7	7.352,7	2,6
GASTOS FINANCIEROS	701,0	2.100,0	1.952,0	-7,0	5.046,0	158,5	8.902,8	76,4	13.342,0	49,9	10.560,0	-20,9	14.354,0	35,9	14.300,0	-0,4	9.200,0	-35,7
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	5.803,4	6.965,9	7.820,6	12,3	10.112,8	29,3	9.837,5	-2,7	56.313,5	473,4	68.887,2	22,3	67.181,9	-2,5	104.668,2	55,8	106.562,9	1,8
OPERACIONES CORRIENTES	23.642,9	32.407,6	37.702,4	16,3	48.660,2	29,1	53.190,7	9,3	103.873,8	95,3	117.005,4	12,6	120.190,9	2,7	156.939,8	30,6	156.079,8	-0,5
INVERSIONES REALES	15.957,8	27.908,1	30.824,2	10,4	33.576,4	8,9	21.750,2	-35,2	31.707,7	45,8	8.375,9	-73,6	16.343,1	95,1	20.968,6	28,3	21.555,3	2,8
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	7.578,8	9.887,5	12.847,0	29,9	18.590,3	44,7	17.280,5	-7,0	30.076,2	74,0	14.492,9	-51,8	28.906,5	99,5	30.444,2	5,3	43.748,7	43,7
OPERACIONES DE CAPITAL	23.536,6	37.795,6	43.671,2	15,5	52.166,7	19,5	39.030,7	-25,2	61.783,9	58,3	22.868,8	-63,0	45.249,6	97,9	51.412,8	13,6	65.304,0	27,0
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	47.179,5	70.203,2	81.373,6	15,9	100.826,9	23,9	92.221,4	-8,5	165.657,7	79,6	139.874,2	-15,6	165.440,5	18,3	208.352,6	25,9	221.383,8	6,3
VARIACION ACTIVOS FINANCIEROS	1.362,7	1.723,8	2.406,9	39,6	3.234,1	34,4	782,3	-75,8	2.725,5	248,4	555,0	-79,6	1.143,4	106,0	1.749,4	53,0	925,1	-47,1
VARIACION PASIVOS FINANCIEROS	127,5	500,0	1.064,0	112,8	1.555,0	46,1	3.246,8	108,8	2.627,1	-19,1	7.150,3	172,2	12.816,0	79,2	14.110,0	10,1	14.925,0	5,8
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	1.490,2	2.223,8	3.470,9	56,1	4.789,1	38,0	4.029,1	-15,9	5.352,6	32,8	7.705,3	44,0	13.959,4	81,2	15.859,4	13,6	15.850,1	-0,1
GASTOS TOTALES	48.669,7	72.427,0	84.844,5	17,1	105.615,9	24,5	96.250,5	-8,9	171.010,3	77,7	147.579,5	-13,7	179.399,9	21,6	224.212,0	25,0	237.233,9	5,8

Fuente: Elaboración propia a partir de los Presupuestos de la C. A. de Aragón.

El principal factor de crecimiento del gasto es la inclusión de la anualidad estimada para 1998 del Plan de Actuación de la Minería del Carbón y Desarrollo Alternativo de las Cuencas Mineras (1998-2005), con un importe de 9.000 millones. En coherencia, cuando se atiende a la clasificación económica del gasto (cuadro 1), se comprueba que el incremento del gasto no financiero se debe, sobre todo, a las transferencias de capital, cuya cuantía se aumenta en más del 40 por 100 y alcanza un nivel previamente desconocido.

Todos los demás capítulos que componen las operaciones no financieras, con excepción de los gastos financieros, crecen también en una u otra medida. Sobresalen al respecto los gastos de personal, lo que se explica en parte por el efecto de la profesionalización de los diputados de las Cortes aragonesas, dado que el crecimiento salarial pactado para los empleados de la administración aragonesa se sitúa en el 1,8 por 100. Sin embargo, las inversiones, tras el fortísimo crecimiento experimentado en 1997, crecen de modo muy moderado y continúan por debajo del nivel alcanzado en 1994. La evolución de los gastos financieros constituye la nota más positiva en lo referido al análisis de los capítulos presupuestarios, al reducirse en nada menos que el 35 por 100 respecto al año anterior; la razón, del mismo modo que en 1997, reside en la fuerte reducción de los intereses de los préstamos.

En el ámbito de las operaciones financieras, resulta sobresaliente la reducción que experimenta el incrementos de activos financieros, aunque se trata de cifras poco relevantes en el contexto del conjunto del presupuesto. Por el contrario, el gasto por disminución de pasivos financieros sigue creciendo, aunque sea a un ritmo menor que en años anteriores; ahora bien, con cifras que prácticamente alcanzan los 15.000 millones de pesetas, cualquier nuevo incremento, por moderado que sea, implica una fuerte carga sobre el presupuesto (cuadro 1).

Por lo que se refiere a la estructura económica del gasto en operaciones no financieras, se mantienen consolidados los rasgos que han caracterizado al presupuesto en los últimos años (cuadro 2): estamos ante un presupuesto de operaciones corrientes (70,5 por 100) y, a su vez, ante un presupuesto de transferencias (67,9 por 100). No obstante, hay que recordar, como venimos haciendo reiteradamente en los últimos años, que en buena parte las transferencias corrientes provienen del FEOGA-Garantía en ejecución de la Política Agrícola Común (74.000 millones de pesetas que suponen el 33 por 100 del gasto analizado), que con anterioridad a 1994 no se incluían en el presupuesto autonómico y sobre las cuales la Comunidad Autónoma tiene una nula capacidad de disposición; y otra parte importante son transferencias finalistas del Estado y de los Fondos estructurales de la Unión Europea.

CUADRO 2. ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL GASTO EN OPERACIONES NO FINANCIERAS
Evolución según presupuesto inicial
(En porcentaje sobre el total)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	36,3	38,7	33,3	34,3	33,2	37,4	20,7	26,9	23,4	18,2	18,2
GASTOS FINANCIEROS	1,5	2,0	3,0	2,4	5,0	9,6	8,0	7,5	8,7	6,9	4,2
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	12,3	11,6	9,9	9,6	10,1	10,7	34,0	49,2	40,6	50,2	48,1
OPERACIONES CORRIENTES	50,1	52,3	46,2	46,3	48,3	57,7	62,7	83,6	72,6	75,3	70,5
INVERSIONES REALES	33,8	30,9	39,7	37,9	33,3	23,6	19,1	6,0	9,9	10,1	9,7
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	16,1	16,8	14,1	15,8	18,4	18,7	18,2	10,4	17,5	14,6	19,8
OPERACIONES DE CAPITAL	49,9	47,7	53,8	53,7	51,7	42,3	37,3	16,4	27,4	24,7	29,5
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Elaboración propia a partir de los Presupuestos de la C. A. de Aragón.

Si nos detenemos en las operaciones de capital, que constituyen un importante factor en el desarrollo económico, y analizamos la relevancia del gasto dirigido a la formación de capital en el presupuesto en relación con el VAB regional, puede verse cómo estas operaciones han aumentado ligeramente su importancia relativa en la economía aragonesa, hasta el 2,34 por 100. El crecimiento de la participación global en el VAB oculta, sin embargo, la reducción habida en el peso de las inversiones reales llevadas a cabo directamente por la administración autonómica en beneficio de la financiación de la inversión de otros agentes económicos mediante transferencias (cuadro 3).

CUADRO 3. GASTO EN OPERACIONES DE CAPITAL
Evolución según presupuesto inicial
(En porcentaje del VAB)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
INVERSIONES REALES	1,23	1,11	1,75	1,76	1,82	1,12	1,55	0,38	0,71	0,81	0,77
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,58	0,60	0,62	0,73	1,01	0,89	1,47	0,66	1,26	1,17	1,57
TOTAL OPERACIONES DE CAPITAL	1,81	1,72	2,37	2,50	2,82	2,02	3,02	1,04	1,98	1,97	2,34

Fuente: Elaboración propia a partir de los Presupuestos de la C. A. de Aragón (gasto) y de INE (VABpm 1988-1996) y FUNCAS (VABpm 1997-1998).

En coherencia con los cambios en las magnitudes del presupuesto hasta ahora comentadas, la distribución funcional del gasto ha sufrido escasas variaciones frente a la situación existente en 1997 (cuadro 4). Estas se concretan en el mayor peso alcanzado por el grupo de funciones de «Regulación económica de carácter general", que se incrementa en más del doble debido a la función de "Actuaciones económicas generales" en la que se integran las ayudas del Plan de la Minería del Carbón; así como en el menor peso del grupo de «Regulación económica de sectores productivos», originado por las funciones de "Servicios generales" y "Política agraria común", en este último caso por una presupuestación ligeramente más ajustada a la realidad que en el año anterior, y del grupo de "Deuda pública", por la fuerte caída de los gastos financieros.

CUADRO 4. DISTRIBUCIÓN FUNCIONAL DEL GASTO
Evolución según presupuesto inicial
(En porcentaje sobre el total)

GRUPO	FUNCIÓN	DENOMINACIÓN	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
1		SERVICIOS DE CARÁCTER GENERAL	4,5	4,7	3,9	4,9	7,8	7,9	6,2	5,8	5,2	5,3	4,6
	11	Alta Dirección de la C.A. y Gobierno	1,3	1,5	1,2	1,8	2,1	2,1	1,4	1,5	1,2	1,0	1,0
	12	Administración General	3,2	3,2	2,7	3,1	5,7	5,8	4,8	4,3	4,0	4,3	3,6
3		SEGURIDAD, PROTECCIÓN Y PROMOCIÓN SOCIAL	16,0	14,3	13,6	12,2	13,4	12,6	8,7	9,9	9,4	9,1	9,3
	31	Seguridad y Protección Social	10,1	10,1	9,5	9,2	9,2	8,9	5,6	5,7	5,6	7,0	7,2
	32	Promoción Social	5,9	3,2	4,1	3,0	4,2	3,7	3,1	4,9	3,7	2,2	2,2
4		PRODUCCIÓN BIENES PÚBLICOS CARÁCTER SOCIAL	25,2	24,1	25,2	25,3	24,8	24,1	20,8	14,4	14,4	17,3	17,6
	41	Sanidad	10,3	10,9	10,4	10,0	9,1	9,5	6,2	6,1	5,3	4,6	4,8
	42	Educación	-	-	-	0,1	0,3	0,4	1,9	1,3	1,2	6,3	6,2
	43	Vivienda y Urbanismo	9,1	6,2	7,7	7,0	8,4	7,6	6,7	2,6	4,6	3,5	3,8
	44	Bienestar Comunitario	0,2	0,2	0,7	1,4	1,2	1,4	2,4	1,2	0,8	0,8	0,7
	45	Cultura	5,6	6,8	6,4	6,6	5,8	5,2	3,6	3,0	2,4	2,2	2,2
	46	Asociación y Participación Ciudadana	-	-	-	0,2	-	-	-	0,2	0,0	0,0	0,0
5		PRODUCCIÓN BIENES PÚBLICOS CARÁCTER ECONÓMICO	31,9	33,6	33,5	30,6	26,6	21,0	15,2	8,0	12,7	11,4	11,2
	51	Infraestructuras Básicas	15,4	17,3	19,7	18,2	13,8	8,6	7,9	3,6	5,5	5,0	4,5
	53	Infraestructuras Agrarias	15,2	15,0	12,6	11,4	10,6	10,6	6,2	3,6	6,4	5,7	6,0
	54	Investigación C.T. y Aplicada	1,3	1,3	1,2	1,0	2,1	1,7	1,0	0,8	0,8	0,6	0,6
	55	Información Básica y Estadística	-	-	-	-	0,1	0,1	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
6		REGULACIÓN ECONÓMICA CARÁCTER GENERAL	5,6	4,3	5,5	9,8	8,5	8,2	28,9	42,7	5,1	4,1	9,4
	61	Actuaciones Económicas Generales	1,3	1,9	2,9	6,5	6,4	6,1	27,7	41,8	4,2	3,3	8,5
	62	Comercio	1,1	1,1	0,9	1,5	1,1	1,1	0,5	0,2	0,3	0,3	0,4
	63	Actividad Financiera	3,1	1,3	1,7	1,8	1,0	1,0	0,7	0,7	0,6	0,5	0,5
7		REGULACIÓN ECONÓMICA SECTORES PRODUCTIVOS	15,4	16,1	14,7	13,7	12,7	13,6	11,1	7,2	38,1	40,2	37,7
	71	Agricultura y Ganadería	8,3	9,3	7,0	6,6	6,5	7,0	6,1	5,2	35,4	37,4	35,1
	72	Industria	5,5	4,2	3,4	3,8	4,0	4,2	3,6	1,4	1,7	1,8	1,6
	73	Energía y Minería	0,9	0,9	1,3	1,1	0,7	0,8	0,5	0,2	0,2	0,2	0,3
	75	Turismo	0,7	1,7	3,0	2,1	1,6	1,6	0,9	0,4	0,8	0,8	0,8
0		DEUDA PÚBLICA	1,4	2,9	3,6	3,5	6,2	12,6	9,2	12,0	15,1	12,7	10,2
	1	Deuda Pública	1,4	2,9	3,6	3,5	6,2	12,6	9,2	12,0	15,1	12,7	10,2
		TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

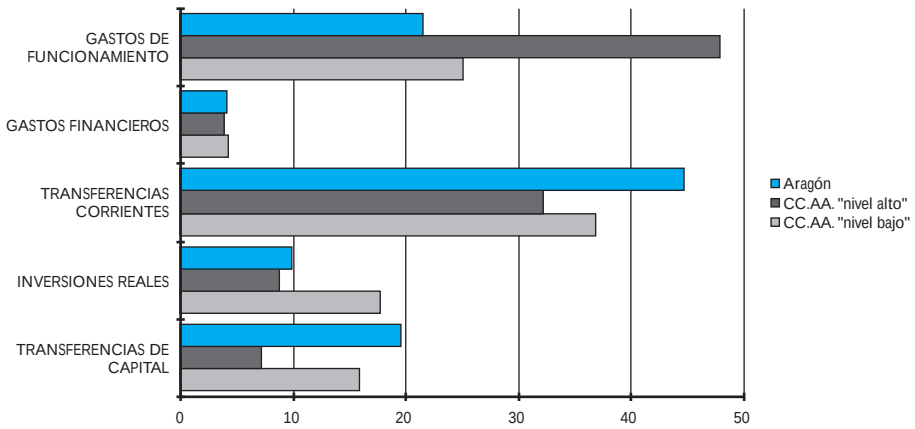
Fuente: Elaboración propia a partir de los Presupuestos de la C. A. de Aragón.

Las peculiaridades del presupuesto de la Comunidad aragonesa pueden ser resaltadas mediante la comparación de su estructura con la del conjunto de comunidades autónomas a partir de los datos facilitados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales del Ministerio de Economía y Hacienda, tal como hacemos en los gráficos 2 y 3. Esta comparación resulta especialmente pertinente cuando se realiza con las comunidades del mismo nivel de competencias (identificadas como CC.AA. «nivel bajo» en los gráficos citados) y revela el mantenimiento a grandes rasgos de las diferencias existentes en el ejercicio de 1997, con lo que parece detenerse la tendencia que se apreciaba en los dos últimos años hacia la convergencia de sus estructuras de gasto.

Por lo que se refiere a la estructura económica (gráfico 2), sigue destacando de modo especial el mayor peso de Aragón en las transferencias corrientes y, en contrapartida, el menor peso en las inversiones reales. Se producen, sin embargo, algunos cambios significativos con respecto al ejercicio anterior, en particular en transferencias de capital (mayor peso) y en gastos financieros (menor peso). En cuanto a la estructura funcional (gráfico 3), continúa sobresaliendo el mayor peso de los grupos de «Regulación económica de sectores productivos» y de «Deuda pública», a costa del menor peso, sobre todo, del grupo de «Producción de bienes públicos de carácter social», y en mucha menor medida de los grupos de «Producción de bienes públicos de carácter económico», «Seguridad, protección y promoción social» y «Transferencias a otras Administraciones públicas».

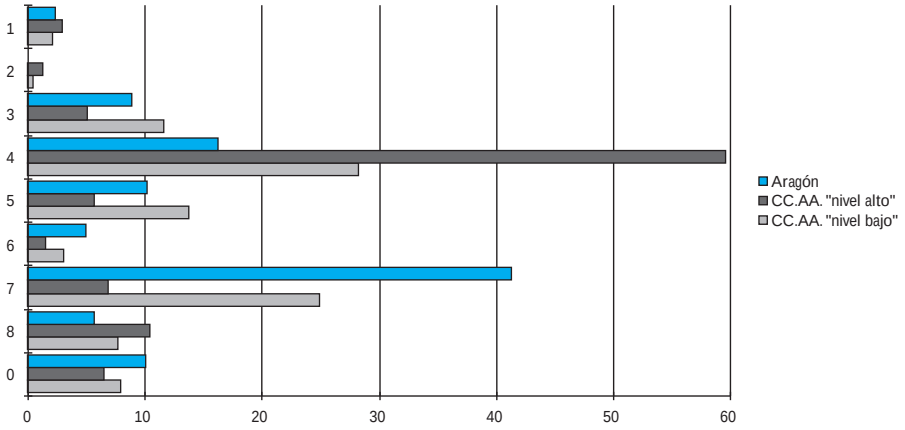
Lamentablemente, como ya señalamos en Informes anteriores, esta comparación se ve enturbiada por la falta de homogeneidad en los datos disponibles, en particular por lo que se refiere a la inclusión en el presupuesto de las transferencias provenientes del FEOGA-Garantía para la financiación de la Política Agrícola Común y las provenientes del Estado por la participación de las Entidades locales en los tributos recaudados por éste. En ambos casos se trata de transferencias gestionadas por las comunidades autónomas y sobre las cuales estas administraciones no tienen capacidad alguna de decisión en lo que se refiere a su asignación. Precisamente, el hecho de que Aragón incluya en su presupuesto las transferencias del FEOGA-Garantía, en tanto que otras comunidades no lo hacen, y que no recoja las correspondientes a la financiación de las Entidades locales, mientras que otras comunidades sí lo hacen, puede explicar en parte el mayor peso observado del grupo de «Regulación económica de sectores productivos» y el menor peso del grupo de «Transferencias a otras Administraciones públicas». Del mismo modo que el enorme volumen de las transferencias del FEOGA-Garantía puede determinar el mayor peso del capítulo de transferencias corrientes.

GRÁFICO 2
Comparación de la estructura económica del gasto de las haciendas autonómicas. 1998.
(En porcentaje sobre el total del gasto en operaciones no financieras)



Fuente: Elaboración propia a partir de Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

GRÁFICO 3
Comparación de la estructura funcional del gasto de las haciendas autonómicas. 1998
(En porcentaje sobre el total del gasto)



Grupos de funciones:
1. Servicios de carácter general
2. Protección civil y seguridad ciudadana
3. Seguridad, protección y promoción social
4. Producción de bienes públicos de carácter social
5. Producción de bienes públicos de carácter económico
6. Regulación económica de carácter general
7. Regulación económica de sectores productivos
8. Transferencias a otras Administraciones públicas
0. Deuda pública

Fuente: Elaboración propia a partir de Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.

De la comparación con el grupo de comunidades con mayor nivel de competencias (identificadas como CC.AA. «nivel alto» en los gráficos 2 y 3) se pone de manifiesto con claridad que las diferencias se concentran en los gastos de funcionamiento, por lo que se refiere a la estructura económica, y en la «Producción de bienes públicos de carácter social», por lo que respecta a la estructura funcional. El peso excepcionalmente elevado de estos tipos de gasto en las CC.AA. «nivel alto» se debe, lógicamente, a la prestación de los servicios correspondientes a sus competencias de educación no universitaria y de asistencia sanitaria, dado que ambos tipos de servicios tienen un claro predominio de gastos de personal y se contabilizan dentro de las funciones de «Educación» y de «Sanidad» en el grupo de «Producción de bienes públicos de carácter social». Por tanto, en la medida en que Aragón pase a ejercer estas competencias, verá modificada la estructura de su presupuesto en la línea que ahora exhibe este conjunto de comunidades; de hecho, el movimiento de convergencia habido con respecto a 1997 resulta prácticamente despreciable.

2. LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO

El nivel de ejecución del presupuesto se recupera frente al logrado en el año anterior, volviendo a situarse por encima del 90 por 100. Con ello se confirma la clara correlación existente en los últimos años entre nivel de ejecución y fecha de aprobación del presupuesto: cuando se retrasa la aprobación del presupuesto mejora el porcentaje de ejecución. No obstante, parece ya incuestionable que se ha salido de los niveles vigentes hasta 1994, que evidenciaban problemas extremadamente serios en la elaboración y gestión del presupuesto (cuadro 5).

Las modificaciones presupuestarias netas, por segundo año consecutivo, resultan negativas y por un montante próximo a los 9.000 millones de pesetas y al 4 por 100 de la cifra total de gasto en operaciones no financieras dentro del presupuesto inicial. Con ello también puede darse por definitivamente cerrada la etapa de elevadas modificaciones al alza de los créditos previstos en el presupuesto inicial que caracterizaban a la hacienda aragonesa hasta 1994. No obstante, como ya ocurriera en 1997, esta importante reducción del presupuesto es ocasionada sobre todo por la anulación de 13.000 millones de créditos en transferencias corrientes en concepto de intervenciones en los mercados agrarios financiadas por el FEOGA-Garantía, circunstancia ya conocida en el momento de la aprobación del presupuesto; además, destaca la anulación de 2.700 millones de créditos en transferencias de capital correspondientes al Plan de la Minería del Carbón. En ausencia de estas anulaciones, el resultado habría sido de incremento del presupuesto definitivo respecto del inicial, aunque de escasa importancia relativa.

Los niveles de ejecución de las distintas categorías de gasto siguen presentando diferencias notables (cuadro 6). El nivel de ejecución más elevado corresponde a las transferencias corrientes y refleja el hecho de que

CUADRO 5. MODIFICACIONES DEL PRESUPUESTO DE GASTOS EN OPERACIONES NO FINANCIERAS
(En millones de pesetas)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
1. CREDITOS INICIALES	47.179,5	52.108,5	70.203,2	81.373,6	100.826,9	92.221,3	165.657,7	139.874,2	165.440,5	208.352,6	221.383,9
2. MODIFICACIONES DE CREDITO (NETAS)	14.223,1	23.192,5	29.827,7	41.231,7	22.903,2	39.403,6	20.309,4	1.517,6	13.516,7	-9.413,0	-8.672,4
* FINANCIADAS CON REMANENTES	13.223,5	21.045,9	27.942,2	41.183,9	37.270,4	36.827,9	18.684,3	520,3	1.749,6	3.551,6	5.002,3
3. PORCENTAJE DE MODIFICACION [2/1x100]	30,15	44,51	42,49	50,67	22,72	42,73	12,26	1,08	8,17	-4,52	-3,92
* EN OPERACIONES CORRIENTES	6,19	10,40	12,95	16,29	-6,82	7,18	2,07	0,17	8,20	-9,73	-8,12
* EN OPERACIONES DE CAPITAL	54,21	81,83	67,82	80,35	50,27	91,17	29,39	5,76	8,08	11,38	6,18
4. CREDITOS FINALES (1+2)	61.402,7	75.301,0	100.030,9	122.605,4	123.730,1	131.624,9	185.967,1	141.392,1	178.957,2	198.939,6	212.711,5
5. OBLIGACIONES RECONOCIDAS	37.003,0	44.641,3	61.041,7	81.321,4	89.444,1	91.224,8	137.822,5	130.575,9	165.245,3	176.327,2	192.368,3
6. PORCENTAJE REALIZACION [5/4 x 100]	60,26	59,28	61,02	66,33	72,29	69,31	74,11	92,35	92,34	88,63	90,44

Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón.

en una abrumadora mayoría son transferencias estables y consolidadas, correspondientes a la gestión de fondos provenientes de otras administraciones públicas; además, ha sido determinante para alcanzar ese grado de ejecución la anulación de créditos correspondientes al FEOGA-Garantía, ya que casi se ha ajustado a la realidad del nivel de ejecución al término del ejercicio. En el extremo opuesto por nivel de ejecución se encuentran las transferencias de capital, de las que una cuarta parte de las presupuestadas con carácter definitivo quedan sin ejecutar, localizándose la responsabilidad de esta irregular situación especialmente en los distintos programas de transferencias a las corporaciones locales, y en mucha menor medida en los de transferencias a empresas. La ejecución de las inversiones reales también está por debajo de la media, además de que, del mismo modo que ha ocurrido con las transferencias de capital, se ha producido un sustancial empeoramiento de la situación con respecto al año anterior; la evolución de este indicador de ejecución no hace sino poner de manifiesto la existencia de unos problemas de presupuestación y gestión que deberían corregirse.

CUADRO 6. ESTADO DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE GASTOS EN OPERACIONES NO FINANCIERAS
(En porcentaje de obligaciones reconocidas sobre presupuesto definitivo)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	90,58	88,19	87,09	87,47	96,02	90,65	90,49	90,73	91,87	90,66	93,33
GASTOS FINANCIEROS	45,17	75,57	49,44	54,30	100,00	99,58	66,28	92,75	86,81	68,76	93,26
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	50,30	59,54	65,36	70,31	74,62	77,30	78,74	93,10	95,70	92,17	97,30
OPERACIONES CORRIENTES	78,87	80,70	79,18	81,30	91,12	88,49	81,36	92,31	93,67	89,78	95,95
INVERSIONES REALES	53,48	54,40	52,06	62,34	64,28	69,47	70,29	93,84	90,20	87,06	83,74
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	33,32	31,81	48,13	51,65	58,15	43,81	60,38	91,75	87,87	84,95	76,01
OPERACIONES DE CAPITAL	47,39	45,05	50,54	57,99	61,40	54,65	64,65	92,54	88,80	85,80	79,04
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	60,26	59,28	61,02	66,33	72,27	69,31	74,18	92,35	92,34	88,63	90,44

Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón.

Las cifras de gasto que finalmente importan, dado que reflejan lo que efectivamente ha sido la actividad financiera de una hacienda pública, son las de gasto ejecutado, es decir, las obligaciones reconocidas en cada ejercicio (cuadro 7). En el presente ejercicio, partiendo del presupuesto aprobado inicialmente, y tras las modificaciones presupuestarias introducidas durante su vigencia y los distintos grados de eficacia en la ejecución de las previsiones, se ha superado el nivel de los 200.000 millones de pesetas de gastos totales, que quedan en 192.000 millones cuando se atiende exclusivamente a los gastos en operaciones no financieras. Esta cifra de

CUADRO 7. GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO DE ARAGÓN
Evolución según obligaciones reconocidas en el ejercicio corriente
(En millones de pesetas y porcentajes de incremento)

	1988	1990	1991	Δ91/90	1992	Δ92/91	1993	Δ93/92	1994	Δ94/93	1995	Δ95/94	1996	Δ96/95	1997	Δ97/96	1998	Δ98/97
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	16.208,2	21.501,9	26.520,9	23,3	29.603,6	11,6	31.761,8	7,3	32.205,4	1,4	33.908,7	5,3	35.575,2	4,9	35.313,5	-0,7	37.936,2	7,4
* Gastos de Personal	13.197,8	17.134,5	21.214,8	23,8	23.387,5	10,2	25.094,5	7,3	25.344,6	1,0	27.329,0	7,8	28.954,5	5,9	27.650,8	-4,5	30.053,9	8,7
* Gastos en Bienes Corrientes y Servicios	3.010,4	4.367,4	5.306,1	21,5	6.216,1	17,2	6.667,3	7,3	6.860,8	2,9	6.579,7	-4,1	6.620,7	0,6	7.662,7	15,7	7.882,3	2,9
GASTOS FINANCIEROS	316,7	949,3	1.304,8	37,4	3.482,0	166,9	7.603,7	118,4	8.113,7	6,7	9.794,2	20,7	11.283,9	15,2	8.224,4	-27,1	7.408,8	-9,9
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	3.275,9	6.532,7	7.817,4	19,7	8.231,0	5,3	11.080,5	34,6	45.823,6	313,6	64.491,0	40,7	74.958,0	16,2	83.658,5	11,6	92.219,4	10,2
OPERACIONES CORRIENTES	19.800,8	28.984,0	35.643,1	23,0	41.316,6	15,9	50.446,0	22,1	86.142,7	70,8	108.193,9	25,6	121.817,1	12,6	127.196,4	4,4	137.564,4	8,2
INVERSIONES REALES	13.546,1	20.253,9	29.141,6	43,9	26.660,5	-8,5	21.892,0	-17,9	24.186,4	10,5	8.586,4	-64,5	17.565,4	104,6	19.947,8	13,6	22.724,0	13,9
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	3.656,1	11.803,8	16.536,7	40,1	21.446,9	29,7	18.886,8	-11,9	27.493,4	45,6	13.795,6	-49,8	25.862,8	87,5	29.183,0	12,8	32.079,9	9,9
OPERACIONES DE CAPITAL	17.202,2	32.057,7	45.678,3	42,5	48.127,4	5,4	40.778,8	-15,3	51.679,8	26,7	22.382,0	-56,7	43.428,2	94,0	49.130,8	13,1	54.803,9	11,5
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	37.003,0	61.041,7	81.321,4	33,2	89.444,1	10,0	91.224,8	2,0	137.822,5	51,2	130.575,9	-5,3	165.245,3	26,6	176.327,2	6,7	192.368,3	9,1
VARIACION ACTIVOS FINANCIEROS	225,3	1.531,1	1.851,4	20,9	5.399,7	191,7	1.173,6	-78,3	1.873,2	59,6	554,5	-70,4	1.100,5	98,5	1.140,7	3,7	1.716,2	50,5
VARIACION PASIVOS FINANCIEROS	19,8	590,0	1.169,2	98,2	1.566,0	33,9	3.267,2	108,6	2.915,4	-10,8	7.140,5	144,9	12.800,2	79,3	15.681,6	22,5	16.171,8	3,1
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	245,1	2.121,1	3.020,6	42,4	6.965,7	130,6	4.440,8	-36,2	4.788,6	7,8	7.695,0	60,7	13.900,7	80,6	16.822,3	21,0	17.888,0	6,3
GASTOS TOTALES	37.248,1	63.162,8	84.341,8	33,5	96.409,8	14,3	95.665,6	-0,8	142.611,1	49,1	138.270,9	-3,0	179.146,0	29,6	193.149,5	7,8	210.256,3	8,9

Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón.

gasto en operaciones no financieras sitúa a la hacienda aragonesa en el 6,9 por 100 del VAB regional, es decir, 0,1 puntos por encima del año anterior (gráfico 1).

Al comparar los cuadros 1 y 7 se comprueba que el crecimiento del gasto total y del gasto en operaciones no financieras medido en términos de obligaciones reconocidas (cuadro 7) resulta algo más elevado que el previsto en el presupuesto inicial (cuadro 1): la tasa de crecimiento queda situada en el entorno del 9 por 100 frente a la anterior del 6 por 100. Además, el análisis de las obligaciones reconocidas por capítulos presupuestarios evidencia la existencia de notables diferencias con respecto al presupuesto inicial. En cuanto a las tasas de variación con respecto al año anterior destaca: la menor reducción de los gastos financieros; el menor crecimiento de las transferencias de capital; y el mayor crecimiento de las inversiones reales, transferencias corrientes y gastos de personal (cuadro 7). De todo ello cabe valorar positivamente, sobre todo, la evolución observada por las inversiones. En cuanto a la estructura económica del gasto en operaciones no financieras (cuadro 8), no se producen cambios importantes en la distribución del gasto entre operaciones corrientes y de capital, aunque sí dentro de las operaciones de capital entre inversiones reales y transferencias de capital, en beneficio de las primeras.

CUADRO 8. ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL GASTO EN OPERACIONES NO FINANCIERAS
Evolución según obligaciones reconocidas
(En porcentaje sobre el total)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	43,80	42,73	35,22	32,61	33,10	34,82	23,37	25,97	21,53	20,03	19,72
GASTOS FINANCIEROS	0,86	1,74	1,55	1,60	3,89	8,33	5,89	7,50	6,83	4,66	3,85
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	8,85	9,88	10,70	9,61	9,20	12,15	33,25	49,39	45,36	47,45	47,94
OPERACIONES CORRIENTES	53,51	54,35	47,48	43,83	46,19	55,30	62,50	82,86	73,72	72,14	71,51
INVERSIONES REALES	36,61	32,20	33,18	35,84	29,81	24,00	17,55	6,58	10,63	11,31	11,81
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	9,88	13,35	19,80	20,33	24,00	20,70	19,95	10,57	15,65	16,55	16,68
OPERACIONES DE CAPITAL	46,49	45,65	52,52	56,17	53,81	44,70	37,50	17,14	26,28	27,86	28,49
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón.

La estructura económica del gasto ejecutado en este ejercicio resulta muy similar a la del ejercicio anterior, con una ligera ganancia en la importancia de las operaciones de capital. Por tercer año consecutivo pierden peso los gastos de funcionamiento y los gastos financieros, al tiempo que lo ganan las inversiones reales y las transferencias de capital, aunque en este año esas pérdidas y ganancias se hacen casi imperceptibles.

II. LOS INGRESOS PÚBLICOS

Los ingresos no financieros medidos en términos de derechos reconocidos siguieron creciendo en 1998 a un fuerte ritmo, en mayor medida incluso que en el año anterior y casi al mismo nivel que en 1996, lo que cobra especial relieve dado el contexto de baja inflación en el que se ha movido la economía. Tras experimentar un incremento del 16 por 100, estos ingresos se colocan muy cerca de 200.000 millones de pesetas (cuadro 9). A tal crecimiento ha contribuido el hecho de que, en 1997, la asunción por la Comunidad Autónoma de las nuevas funciones y servicios de la Universidad de Zaragoza y del INSERSO se hiciese efectiva sólo durante nueve meses, en el primer caso, y durante seis en el segundo; además de la introducción en el presente ejercicio del Plan de la Minería del Carbón y de la asunción de los servicios de Formación Profesional Ocupacional.

Las tasas de crecimiento que se observan en el presente ejercicio en los distintos conceptos de ingreso tienen muy poco que ver con las habidas el año anterior. La explicación principal de las diferencias está en el hecho de que en 1997 se contabilizasen por primera vez los ingresos correspondientes a la tarifa autonómica del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) en el capítulo de impuestos directos y, en contrapartida, se disminuyesen por un montante equivalente los ingresos correspondientes a la participación en los tributos estatales no cedidos, contabilizados en el capítulo de transferencias.

CUADRO 9. INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO DE ARAGÓN
Evolución según derechos reconocidos en el ejercicio corriente
(En millones de pesetas y porcentajes de incremento)

	1988	1990	1991	Δ91/90	1992	Δ92/91	1993	Δ93/92	1994	Δ94/93	1995*	Δ95/94	1996	Δ96/95	1997	Δ97/96	1998	Δ98/97
IMPUESTOS DIRECTOS	4.646,2	7.411,5	5.001,1	-32,5	6.317,9	26,3	6.015,5	-4,8	7.178,1	19,3	7.257,2	1,1	8.281,2	14,1	38.454,8	364,4	43.399,1	12,9
IMPUESTOS INDIRECTOS	7.763,7	10.914,3	11.403,2	4,5	12.886,3	13,0	13.214,7	2,5	14.012,7	6,0	14.247,8	1,7	14.181,4	-0,5	17.529,9	23,6	18.861,7	7,6
TASAS Y OTROS INGRESOS	7.831,6	10.663,4	11.962,1	12,2	11.265,7	-5,8	10.668,6	-5,3	12.175,3	14,1	11.294,6	-7,2	12.993,7	15,0	12.559,4	-3,3	13.102,9	4,3
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	12.047,2	14.332,0	17.684,0	23,4	26.466,6	49,7	25.216,1	-4,7	60.560,7	140,2	83.533,0	37,9	99.749,9	19,4	83.131,9	-16,7	91.193,7	9,7
INGRESOS PATRIMONIALES	2.253,1	3.681,3	2.503,0	-32,0	2.194,1	-12,3	2.063,7	-5,9	2.554,2	23,8	1.798,0	-29,6	2.196,2	22,1	2.137,7	-2,7	2.724,6	27,5
OPERACIONES CORRIENTES	34.541,8	47.002,5	48.553,5	3,3	59.130,6	21,8	57.178,6	-3,3	96.481,0	68,7	118.130,6	22,4	137.402,4	16,3	153.813,7	11,9	169.282,0	10,1
ENAJENACION INVERSIONES REALES	180,0	248,1	54,4	-78,1	272,3	400,6	313,4	15,1	306,7	-2,1	818,6	166,9	316,6	-61,3	1.180,7	272,9	4.534,6	284,1
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	6.578,2	7.308,2	9.184,4	25,7	6.486,2	-29,4	8.241,3	27,2	7.848,1	-4,8	8.341,6	6,3	11.307,8	35,6	13.841,3	22,4	22.027,7	59,1
OPERACIONES DE CAPITAL	6.758,2	7.556,3	9.238,8	22,3	6.758,5	-26,8	8.554,7	26,6	8.154,8	-4,7	9.160,2	12,3	11.624,4	26,9	15.022,0	29,2	26.562,3	76,8
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	41.300,0	54.558,8	57.792,3	5,9	65.889,1	14,0	65.733,3	-0,2	104.635,8	59,2	127.290,8	21,7	149.026,8	17,1	168.835,7	13,3	195.844,3	16,0
VARIACION ACTIVOS FINANCIEROS	87,1	67,2	131,1	95,1	114,9	-12,4	62,6	-45,5	1.143,1	1.726,0	283,4	-75,2	408,7	44,2	528,2	29,2	485,8	-8,0
VARIACION PASIVOS FINANCIEROS	2.000,0	25.420,3	29.800,0	17,2	16.429,1	-44,9	26.200,0	59,5	37.000,0	41,2	175,0	-99,5	31.900,0	18.128,6	27.000,0	-15,4	20.171,8	-25,3
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	2.087,1	25.487,5	29.931,1	17,4	16.544,0	-44,7	26.262,6	58,7	38.143,1	45,2	458,4	-98,8	32.308,7	6.948,1	27.528,2	-14,8	20.657,6	-25,0
INGRESOS TOTALES	43.387,1	80.046,3	87.723,3	9,6	82.433,1	-6,0	91.995,9	11,6	142.778,9	59,2	127.749,2	-10,5	181.335,5	41,9	196.363,9	8,3	216.501,9	10,3

** En este ejercicio se produce la ruptura en la homogeneidad de la serie de ingresos como consecuencia del cambio en los criterios aplicados al reconocimiento de derechos por pasivos financieros: el criterio de reconocimiento sobre la base de la simple autorización presupuestaria se sustituye por el criterio de reconocimiento sobre la base de la formalización del endeudamiento (además de los 175 millones reconocidos, se formalizan en el ejercicio otros 24.300 millones que ya habían sido reconocidos en ejercicios anteriores).*

Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón.

Al margen estas diferencias, de las tasas de crecimiento experimentadas en el actual ejercicio sobresalen el extraordinario crecimiento de la enajenación de inversiones reales, los ingresos patrimoniales, las transferencias de capital y los impuestos directos (cuadro 9). En el primer caso se trata de la excepcionalidad de la venta de un solar; en cuanto al segundo, el origen se encuentra en los intereses percibidos de depósitos; en el tercer caso, las causas principales se localizan en el Plan de la Minería del Carbón y en las transferencias provenientes de la Unión Europea; mientras que en relación con el último hay que remitirse a la extraordinaria coyuntura económica de que disfruta la economía española, la cual ha permitido que se alcancen las siguientes tasas de crecimiento de los impuestos directos de la Comunidad Autónoma: 40 por 100, Patrimonio; 10,9 por 100, Renta; y 7,4 por 100, Sucesiones y Donaciones. Crecimientos también relevantes han experimentado las transferencias corrientes, motivado por la evolución del FEOGA-Garantía, y los impuestos indirectos, aunque estos últimos apenas logran sobrepasan la tasa de crecimiento nominal del VAB aragonés en el ejercicio (7,3 por 100). Las tasas y otros ingresos, después de la caída de 1997, se recuperan y consiguen superar los niveles de años anteriores.

La estructura de los ingresos totales del presupuesto, medidos en términos de derechos reconocidos (cuadro 10), mantiene en gran medida los rasgos del ejercicio anterior. Los cambios más destacables son la pérdida de peso de los ingresos por operaciones financieras, en particular los debidos a la variación de pasivos financieros (endeudamiento), ya que ceden más de cuatro puntos (a pesar de lo cual, el recurso al endeudamiento para financiar más de un 9 por 100 del presupuesto sigue siendo muy elevado); y la ganancia, de cuantía equivalente, de los ingresos de capital.

CUADRO 10. ESTRUCTURA DE LOS INGRESOS
Evolución según derechos reconocidos en el ejercicio corriente
(En porcentaje sobre el total)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995*	1996	1997	1998
IMPUESTOS DIRECTOS	10,7	7,6	9,3	5,7	7,7	6,5	5,0	5,7	4,6	19,6	20,0
IMPUESTOS INDIRECTOS	17,9	17,8	13,6	13,0	15,6	14,4	9,8	11,2	7,8	8,9	8,7
TASAS Y OTROS INGRESOS	18,1	14,4	13,3	13,6	13,7	11,6	8,5	8,8	7,2	6,4	6,1
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	27,8	24,4	17,9	20,2	32,1	27,4	42,4	65,4	55,0	42,3	42,1
INGRESOS PATRIMONIALES	5,2	6,2	4,6	2,9	2,7	2,2	1,8	1,4	1,2	1,1	1,3
OPERACIONES CORRIENTES	79,6	70,3	58,7	55,3	71,7	62,2	67,6	92,5	75,8	78,3	78,2
ENAJENACIÓN INVERSIONES REALES	0,4	2,6	0,3	0,1	0,3	0,3	0,2	0,6	0,2	0,6	2,1
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	15,2	9,8	9,1	10,5	7,9	9,0	5,5	6,5	6,2	7,0	10,2
OPERACIONES DE CAPITAL	15,6	12,3	9,4	10,5	8,2	9,3	5,7	7,2	6,4	7,7	12,3
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	95,2	82,6	68,2	65,9	79,9	71,5	73,3	99,6	82,2	86,0	90,5
VARIACIÓN ACTIVOS FINANCIEROS	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,8	0,2	0,2	0,3	0,2
VARIACIÓN PASIVOS FINANCIEROS	4,6	17,1	31,8	34,0	19,9	28,5	25,9	0,1	17,6	13,7	9,3
TOTAL OPERACIONES FINANCIERAS	4,8	17,4	31,8	34,1	20,1	28,5	26,7	0,4	17,8	14,0	9,5
INGRESOS TOTALES	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

** Ver nota de cuadro 9.*

Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón.

El nivel de ejecución del presupuesto de ingresos en operaciones no financieras vuelve a situarse por encima del 100 por 100 (cuadro 11). Los capítulos correspondientes a los impuestos directos e indirectos destacan al igual que en los últimos años, aunque ahora sobresalen de modo especial la enajenación de inversiones reales y los ingresos patrimoniales por las razones ya apuntadas para explicar su crecimiento. Las transferencias de capital, las tasas y otros ingresos, y las transferencias corrientes se ejecutan por debajo de las previsiones; en el caso de las transferencias corrientes, la causa sigue siendo la inadecuada previsión de las transferencias del FEOGA-Garantía; mientras que en las transferencias de capital la explicación se encuentra en la ejecución de las operaciones financiadas por el FEOGA-Orientación y el Fondo de Cohesión.

CUADRO 11. ESTADO DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE INGRESOS EN OPERACIONES NO FINANCIERAS
(En porcentaje de derechos reconocidos sobre presupuesto definitivo)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995*	1996	1997	1998
IMPUESTOS DIRECTOS	116,2	96,2	130,0	113,7	131,6	112,4	117,7	103,7	107,5	105,4	108,3
IMPUESTOS INDIRECTOS	106,1	122,0	107,0	98,3	102,3	103,2	116,8	101,8	101,3	122,2	111,0
TASAS Y OTROS INGRESOS	103,6	103,9	120,8	103,2	92,3	84,3	76,9	91,6	104,2	97,1	96,5
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	88,1	96,4	92,0	107,9	100,1	92,8	86,0	97,0	98,8	94,1	98,8
INGRESOS PATRIMONIALES	107,0	183,9	225,4	115,5	144,3	119,5	150,3	105,8	95,5	89,1	114,0
OPERACIONES CORRIENTES	99,6	108,2	112,1	105,2	102,7	95,7	91,0	97,5	100,0	99,6	102,4
ENAJENACION INVERSIONES REALES	4,9	6.888,7	25,0	8,2	-	4,5	10,2	-	92,9	100,9	242,5
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	69,1	60,4	95,5	89,1	94,0	122,6	56,8	95,2	87,4	95,6	91,7
OPERACIONES DE CAPITAL	51,1	76,0	87,4	84,2	98,0	62,4	48,5	104,5	87,5	96,0	102,6
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS	86,2	101,8	107,9	101,2	102,2	89,5	85,2	98,0	98,9	99,2	102,4

Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón.

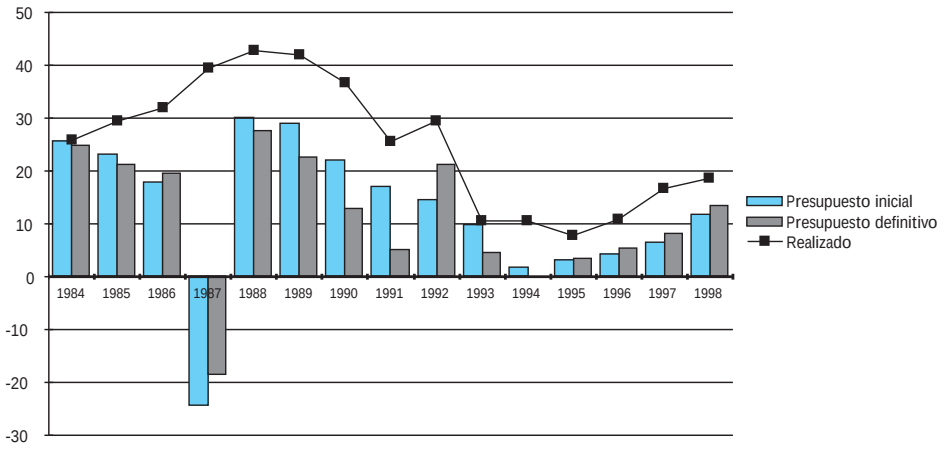
III. EL AHORRO Y EL DÉFICIT

1.- EL AHORRO BRUTO

El ahorro bruto de la hacienda aragonesa (ingresos corrientes menos gastos corrientes), medido según las obligaciones y derechos reconocidos, sigue incrementándose tras el salto experimentado el ejercicio pasado: aumenta en un 18 por 100 y casi alcanza los 30.000 millones de pesetas (cuadro 12). Este crecimiento se deja sentir igualmente, aunque de forma más moderada, cuando la medición se hace en términos relativos, ya sea en comparación con los ingresos corrientes o con el PIB regional; no obstante, cuando se utilizan tales ratios se hace evidente la desaceleración acaecida en el presente ejercicio en el ritmo de crecimiento. En cualquier caso, el ahorro en porcentaje del VAB se sitúa en el mismo nivel de 1990 y muy próximo al de finales de los años ochenta; no ocurre lo mismo cuando se toma el ahorro en porcentaje de los ingresos corrientes, lo que resulta lógico dado el crecimiento experimentado por el presupuesto desde esos años.

Como ha ocurrido siempre en el caso de la hacienda aragonesa, el porcentaje de los ingresos corrientes que se ha ahorrado resulta sustancialmente superior al previsto, tanto según el presupuesto inicial como según el definitivo (gráfico 4). Así, juega a favor del ahorro efectivamente realizado el menor grado de ejecución del presupuesto de gastos frente al grado de ejecución del presupuesto de ingresos (el ahorro previsto en el presupuesto inicial se cifraba en 20.000 millones de pesetas).

GRÁFICO 4
Evolución del ahorro bruto (En porcentaje de los ingresos corrientes)



Fuente: Elaboración propia a partir de los Presupuestos y los Estados de liquidación de la C. A. de Aragón.

Este crecimiento del ahorro realizado resulta claramente positivo, ya que constituye el fundamento necesario para el desarrollo de los gastos de capital. Sin embargo su volumen sigue siendo extremadamente bajo frente al de los gastos realizados en operaciones de capital y a las necesidades originadas por la amortización de pasivos financieros.

CUADRO 12. SALDOS DEL SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO DE ARAGÓN
Evolución según obligaciones y derechos reconocidos
(En millones de pesetas)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995*	1996	1997	1998
1. INGRESOS CORRIENTES (a)	34.685,4	41.727,6	45.807,6	47.928,8	58.529,4	56.460,0	96.243,7	117.449,6	136.451,1	152.532,6	167.433,0
2. GASTOS CORRIENTES	19.800,8	24.260,9	28.984,0	35.643,1	41.316,6	50.446,0	86.142,7	108.193,9	121.817,1	127.196,4	137.564,4
3. AHORRO BRUTO (1-2)	14.884,6	17.466,7	16.823,6	12.285,7	17.212,8	6.014,0	10.101,0	9.255,7	14.634,0	25.336,2	29.868,6
En porcentaje de los ingresos corrientes	42,91	41,86	36,73	25,63	29,41	10,65	10,50	7,88	10,72	16,61	17,84
En porcentaje del VAB cf.	1,14	1,20	1,06	0,70	0,93	0,31	0,49	0,42	0,64	0,97	1,07
4. INGRESOS NO FINANCIEROS (a)	41.447,2	49.082,9	53.315,1	57.088,8	65.288,0	65.014,7	104.398,5	126.579,8	148.074,6	167.554,6	193.995,3
5. GASTOS NO FINANCIEROS (b)	37.521,8	45.582,9	61.039,4	81.295,8	89.419,9	91.210,6	137.821,8	130.574,5	165.244,6	176.325,2	192.366,8
6. CAPACIDAD (+) O NECESIDAD (-) (4-5)	3.925,4	3.500,0	-7.724,3	-24.207,0	-24.131,9	-26.195,9	-33.423,3	-3.994,7	-17.170,0	-8.770,6	1.628,5
En porcentaje de los ingresos no financieros	9,47	7,13	-14,49	-42,40	-36,96	-40,29	-32,02	-3,16	-11,60	-5,23	0,84
En porcentaje del VAB cf.	0,30	0,24	-0,49	-1,38	-1,30	-1,35	-1,64	-0,18	-0,75	-0,34	0,06
7. VARIACIÓN NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS	138,2	2.377,3	1.463,9	1.720,2	5.284,8	1.111,0	730,1	271,1	691,8	612,5	1.230,4
8. SALDO NETO A FINANCIAR (-) O A EMPLEAR (+) (6-7)	3.787,2	1.122,7	-9.188,2	-25.927,2	-29.416,7	-27.306,9	-34.153,4	-4.265,8	-17.861,8	-9.383,1	398,1
En porcentaje del VAB cf.	0,29	0,08	-0,58	-1,48	-1,59	-1,41	-1,67	-0,19	-0,78	-0,36	0,01
9. GASTOS POR DISMINUCIÓN DE PASIVOS FINANCIEROS (c)	19,8	500,0	590,0	1.169,1	1.566,0	3.267,2	7.342,1	46.440,5	12.800,2	15.681,6	16.171,8
10. DÉFICIT (-) O SUPERÁVIT (+) TOTAL (8-9)	3.767,4	622,7	-9.778,2	-27.096,3	-30.982,7	-30.574,1	-41.495,5	-50.706,3	-30.662,0	-25.064,7	-15.773,7
En porcentaje de los ingresos corrientes	10,86	1,49	-21,35	-56,53	-52,94	-54,15	-43,12	-43,17	-22,47	-16,43	-9,42
En porcentaje del VAB cf.	0,29	0,04	-0,61	-1,55	-1,68	-1,58	-2,03	-2,32	-1,34	-0,96	-0,56
11. INGRESOS POR INCREMENTO DE PASIVOS FINANCIEROS (d)	2.000,0	10.226,7	25.420,3	29.800,0	16.429,1	26.200,0	37.000,0	24.475,0	31.900,0	27.000,0	19.996,8
12. INCREMENTO (+) O DISMINUCIÓN (-) DEL REMANENTE DE TESORERÍA (10+11)	5.767,4	10.849,4	15.642,1	2.703,7	-14.553,6	-4.374,1	-4.495,5	-26.231,3	1.238,0	1.935,3	4.223,1
13. REMANENTE DE TESORERÍA ACUMULADO	22.808,4	33.657,8	49.299,9	52.003,6	37.450,0	33.075,9	28.580,4	2.349,1	3.587,1	5.522,4	9.745,5
En porcentaje del VAB cf.	1,75	2,32	3,10	2,97	2,02	1,71	1,40	0,11	0,16	0,21	0,35
Tasa de cobertura de los gastos totales (e)	60,39	69,24	78,03	61,66	38,84	34,57	20,04	1,70	2,00	2,86	4,64

a) Los ingresos corrientes y los ingresos no financieros de cada año incorporan, junto a los derechos reconocidos correspondientes al presupuesto del ejercicio corriente - netos de anulaciones e insolvencias -, los cambios debidos a anulaciones de derechos, insolvencias u otras rectificaciones de derechos correspondientes a presupuestos cerrados.

b) Los gastos no financieros de cada año incorporan, junto a las obligaciones correspondientes al presupuesto del ejercicio corriente, los cambios debidos a anulaciones o reconocimiento de obligaciones correspondientes a presupuestos cerrados.

c) Los gastos por disminución de pasivos financieros de los años 1994 y 1995 incluyen, además de las disminuciones de pasivos correspondientes al presupuesto del ejercicio corriente, disminuciones de pasivos por la anulación de derechos reconocidos en ejercicios anteriores: 4.426,7 millones en 1994, y 39.300 millones en 1995.

d) Los ingresos por incremento de pasivos financieros del año 1995 incluyen, además de los incrementos de pasivos correspondientes al presupuesto del ejercicio corriente, incrementos de pasivos por la formalización de derechos reconocidos en ejercicios anteriores por importe de 24.300 millones.

e) Tasa de cobertura de los gastos totales= (Remanente de tesorería acumulado/Gastos totales)x100.

Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón (ingresos y gastos), INE (VABcf 1988-1996) y FUNCAS (VABcf 1997-1998).

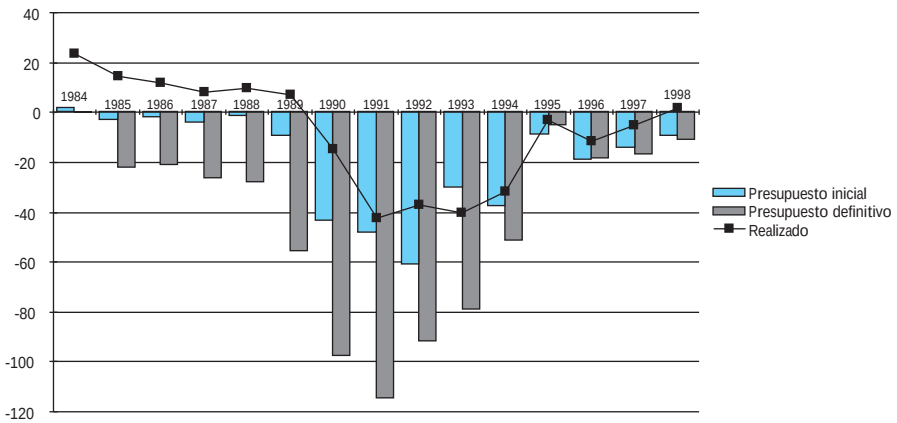
2.- LA CAPACIDAD O NECESIDAD DE FINANCIACIÓN

El saldo no financiero de la hacienda aragonesa (ingresos no financieros menos gastos no financieros), en línea con el comportamiento del ahorro bruto, tiene una evolución excepcionalmente positiva: su signo cambia y, por primera vez desde que en 1990 se cerró el ejercicio con necesidad de financiación, se obtiene capacidad de financiación. La cuantía del superávit es ciertamente reducida, lo que se evidencia más claramente cuando se mide en relación al VAB regional o a los ingresos no financieros, pero el simple cambio de signo de este saldo constituye uno de los hechos más positivos del ejercicio.

De este modo, se rompe también lo que venía siendo la tónica habitual en los últimos años de incumplimiento sistemático de los compromisos recogidos en los escenarios de consolidación presupuestaria -acordados entre la Comunidad Autónoma y el Ministerio de Economía y Hacienda-. El escenario para 1998 admite un déficit de 4.500 millones de pesetas, por lo que, dados los 1.600 millones de superávit, la Comunidad Autónoma ha superado la prueba con buena nota.

Como es normal, el saldo entre ingresos y gastos no financieros resulta sustancialmente más favorable en la liquidación que en las previsiones de los presupuestos inicial y definitivo (gráfico 5). De hecho, el presupuesto inicial, con 19.000 millones de necesidad de financiación, implicaba un grave incumplimiento del escenario de consolidación. Por ello cabe atribuir más mérito a las circunstancias externas que a la voluntad política del Gobierno regional en el favorable resultado obtenido, ya que son esas circunstancias, sobre todo, las que han propiciado el alto nivel de ejecución de los ingresos no financieros y los moderados niveles de ejecución de los gastos no financieros.

GRÁFICO 5
Evolución de la capacidad o necesidad de financiación
(En porcentaje de los ingresos no financieros)



Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuestos de la C. A. de Aragón.

3.- EL SALDO NETO A FINANCIAR O A EMPLEAR

El saldo neto a financiar o a emplear (necesidad o capacidad de financiación más variación neta de activos financieros), al igual que sucede con el saldo anterior, cambia de signo y se hace positivo, también por primera vez desde que pasó a negativo en 1990. Su cuantía resulta casi irrelevante (400 millones de pesetas), pero tiene un importante valor simbólico. Es inferior en 1.200 millones a la necesidad de financiación, debido a que el gasto por incremento de activos financieros excede al ingreso por reducción de este mismo tipo de activos, con lo queda reducida a la mínima expresión la capacidad para atender a los gastos por disminución de pasivos financieros (cuadro 12).

4.- EL DÉFICIT TOTAL

El déficit total (saldo neto a financiar más gasto por disminución de pasivos financieros) asciende a 16.000 millones de pesetas, desbordando claramente el saldo neto a emplear (cuadro 12). Por tanto, a pesar de la llamativa mejora observada en el saldo no financiero y de la fuerte reducción del déficit total (un 37 por 100 inferior al del ejercicio anterior), este déficit se mantiene en niveles muy altos, manifestación clara de la inercia adquirida por este desequilibrio presupuestario. El resultado es un recurso al incremento de pasivos financieros por una cuantía que, a pesar de las reducciones, resulta sumamente elevada dadas las características del

presupuesto aragonés, en particular el volumen de las inversiones reales y la relación entre carga financiera e ingresos corrientes.

La enorme importancia que sigue manteniendo el déficit total de la hacienda aragonesa se comprueba al ponerlo en relación con los ingresos corrientes del ejercicio, de los que depende en última instancia que este déficit no se siga auto-reproduciendo: equivale al 9 por 100 de tales ingresos y se eleva hasta el 15 por 100 si se excluyen los ingresos por transferencias corrientes de carácter finalista provenientes de la Unión Europea. Estos porcentajes pueden valorarse como claramente excesivos si se tiene en cuenta que los niveles de déficit se mantienen extraordinariamente elevados desde hace prácticamente una década, y que las transferencias finalistas en las que la Comunidad Autónoma es una mera intermediaria sin capacidad de disposición discrecional son muy importantes.

Esta opinión se ve confirmada de nuevo, como en años anteriores, cuando se compara el déficit total de Aragón con el de las restantes comunidades autónomas; en particular si se mide en porcentaje del VAB regional. Esta comparación se presenta en el cuadro 14, obtenido a partir de los datos de presupuestos iniciales publicados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales. Aragón sigue ocupando el primer lugar por la importancia relativa de su déficit, no sólo dentro del grupo de comunidades de características similares por nivel de competencias, sino también cuando se toman en consideración las comunidades de mayor nivel de competencias de régimen común e incluso las de régimen foral. Además, esta posición se mantiene con total claridad, ya que el porcentaje de Aragón triplica al de la totalidad de las comunidades autónomas españolas, así como a cualquier subconjunto de ellas que se considere. Aunque, como es habitual, el déficit total previsto en el presupuesto inicial es superior al realizado, la conclusión no varia, ya que en el caso de Aragón su peso en términos del VAB regional sólo cambia en 0,1 puntos.

IV. LA FINANCIACIÓN DEL DÉFICIT. EL ENDEUDAMIENTO

1.- LOS DERECHOS POR PASIVOS FINANCIEROS Y EL REMANENTE DE TESORERÍA

La financiación del déficit total se ha cubierto mediante préstamos del interior a largo plazo. En concreto, se han formalizado nuevos préstamos con entidades financieras por importe de 20.000 millones de pesetas. Puesto que esta cifra supera en aproximadamente 4.000 millones a la cifra de déficit, se obtiene un incremento de igual cuantía del remanente de tesorería (cuadro 12). Con ello, el remanente acumulado se sigue recuperando, tras la drásticamente reducción sufrida a raíz del cambio en los criterios de contabilización aplicados al reconocimiento de derechos por pasivos financieros habido en 1995. Además, el grado de liquidez de este remanente acumulado es satisfactorio, aunque ha empeorado con respecto a 1997, ya que su composición es la siguiente: 33.000 millones en fondos líquidos en caja y bancos; 16.000 millones en derechos pendientes de cobro; y 39.000 millones en obligaciones pendientes de pago.

2.- EL NIVEL DE ENDEUDAMIENTO

El saldo vivo de deuda al final del ejercicio ha crecido moderadamente frente al existente al final del ejercicio anterior, sólo un 2,7 por 100, con lo que su peso en términos del VAB regional se ha reducido ligeramente, representando el 5,4 por 100 (cuadro 13). Los 150.000 millones de endeudamiento vivo están constituidos por préstamos a largo plazo contratados con entidades financieras.

CUADRO 13. ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO DE ARAGÓN
Saldo vivo al final de cada ejercicio
(En millones de pesetas)

	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995*	1996	1997	1998
ENDEUDAMIENTO DISPUESTO	5.500,0	7.800,0	9.120,0	25.025,1	51.030,3	77.912,5	98.264,9	111.424,4	124.524,2	145.842,0	149.842,6
En porcentaje del VABcf	0,42	0,54	0,57	1,43	2,76	4,03	4,81	5,09	5,44	5,60	5,36

Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón (endeudamiento), INE (VABcf 1988-1996) y FUNCAS (VABcf 1997-1998).

Este nivel de endeudamiento sitúa a Aragón exactamente en el límite fijado en el escenario de consolidación presupuestaria acordado con el Gobierno (149.843 millones). Por tanto, se ha optado intencionadamente por aprovechar la totalidad del margen disponible en el ejercicio 1998, ante las mayores retricciones que los escenarios impondrán a los próximos ejercicios. Cabe recordar al respecto, que aún a pesar de los altos niveles

de endeudamiento de los últimos años y al contrario de lo ocurrido con la necesidad de financiación, nunca se había agotado el límite recogido en los escenarios de consolidación (18.000 millones de margen sin utilizar en 1996 y 3.000 millones en 1997).

La comparación del endeudamiento vivo de la comunidad aragonesa con el de las restantes comunidades autónomas permite destacar la especial relevancia que en esta comunidad tiene el «problema de la deuda". Dicha comparación, que se presenta en el cuadro 14, es posible a partir de los datos publicados por el Banco de España sobre el endeudamiento en valores y créditos no comerciales de las comunidades autónomas, mediante su expresión en términos de sus respectivos VAB regionales. Al respecto no se ha producido ningún cambio relevante frente al año anterior: Aragón tiene un nivel de endeudamiento relativo que supera en casi dos puntos al nivel medio del conjunto de las comunidades de su mismo nivel de competencias (uniprovinciales y pluriprovinciales), de entre las cuales sólo Extremadura le supera ligeramente. Aunque el endeudamiento de las comunidades de alto nivel de competencias es mayor en algo más de dos puntos y medio, esto no relativiza el problema de Aragón, ya que tales comunidades no sirven como elemento de comparación, dada la particular problemática a la que se enfrentan en su financiación como consecuencia de las competencias de asistencia sanitaria.

CUADRO 14.
ENDEUDAMIENTO Y DÉFICIT DE LAS HACIENDAS AUTONÓMICAS. 1998
(En miles de millones de pesetas)

COMUNIDADES AUTÓNOMAS	DEUDA (a)	DÉFICIT (b)	Deuda/VABcf	Déficit/VABcf
ANDALUCÍA	1.022	27,3	9,04	0,24
CANARIAS	152	0,8	4,21	0,02
CATALUÑA	1.371	47,2	8,33	0,29
GALICIA	427	21,0	8,55	0,42
VALENCIA	609	13,4	7,03	0,15
TOTAL CC.AA. NIVEL ALTO DE COMPETENCIAS	3.581	109,7	7,95	0,24
ASTURIAS	85	3,0	4,17	0,15
CANTABRIA	28	3,9	2,65	0,37
LA RIOJA	21	3,3	3,24	0,51
MADRID	497	31,2	3,51	0,22
MURCIA	95	1,4	4,96	0,07
SUBTOTAL CC.AA. UNIPROVINCIALES	726	42,8	3,66	0,22
ARAGÓN	147	19,1	5,26	0,68
BALEARES	53	1,5	2,07	0,06
CASTILLA-LA MANCHA	96	4,0	3,24	0,13
CASTILLA Y LEÓN	158	4,0	3,20	0,08
EXTREMADURA	94	2,2	5,56	0,13
SUBTOTAL CC.AA PLURIPROVINCIALES	548	30,8	3,67	0,21
TOTAL CC.AA NIVEL BAJO DE COMPETENCIAS	1.274	73,6	3,66	0,21
TOTAL CC.AA. DE RÉGIMEN COMÚN	4.855	183,3	6,08	0,23
NAVARRA	114	5,0	8,42	0,37
PAÍS VASCO	344	10,2	6,57	0,19
TOTAL CC.AA DE RÉGIMEN FORAL	458	15,2	6,95	0,23
TOTAL NACIONAL	5.313	198,5	6,15	0,23

a) Endeudamiento en valores y créditos no comerciales de las CC.AA. en sentido amplio, incluyendo organismos, entes y empresas dependientes. Saldo a diciembre de 1998.

b) Déficit total previsto en los presupuestos iniciales de las CC.AA. en sentido amplio para 1998 (previsión de ingresos por incremento de pasivos financieros).

Fuente: Elaboración propia a partir de Banco de España (deuda), Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales (déficit) y FUNCAS (VABcf).

3.- LA CARGA DE LA DEUDA

La carga financiera impuesta por la deuda (gastos financieros y gastos por variación de pasivos financieros o, lo que es lo mismo, intereses y amortización de préstamos) se mantiene en los mismos niveles que en los dos últimos ejercicios. La razón es que el incremento de las amortizaciones a consecuencia de la maduración de la deuda, está siendo compensado por la reducción de los intereses pagados. Con ello, se ha conseguido incluso una leve reducción de esta carga, por segundo año consecutivo, que tiene cierto valor simbólico, aunque todavía casi nulas consecuencias prácticas (cuadro 15).

En la medida en que, como decimos, el importe de la carga financiera se ha mantenido prácticamente estable con respecto al ejercicio anterior, y dado que como ya sabemos los ingresos corrientes han crecido de forma notable, no cabe esperar sino la mejora del porcentaje que representa la carga financiera sobre los ingresos corrientes. Así se confirma en el cuadro 15 en términos de obligaciones y derechos reconocidos. Ahora bien, en el citado cuadro no nos limitamos a recoger las cifras resultantes directamente del presupuesto inicial y de la ejecución, sino que, con la finalidad de ofrecer una imagen más fiel de la presión que efectivamente ejerce

CUADRO 15. CARGA FINANCIERA DEL SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO DE ARAGÓN
(En millones de pesetas)

	Carga financiera		Ingresos corrientes		Relación carga/ingresos	
	Presupuesto inicial (1)	Obligaciones reconocidas (2)	Presupuesto inicial (3)	Derechos reconocidos (4)	(1)/(3) (%)	(2)/(4) (%)
1988	828,5	336,5	33.766,3	34.541,8	2,5	1,0
1989	1.516,0	1.274,9	38.338,2	41.925,1	4,0	3,0
1990	2.600,0	1.539,3	41.454,7	47.002,5	6,3	3,3
1991	3.016,0	2.474,0	45.431,4	48.553,5	6,6	3,1
1992	6.601,0	5.048,0	56.896,5	59.130,6	11,6	8,5
1993	12.149,6	10.870,9	58.980,6	57.178,6	20,6	19,0
1994	15.969,1	11.029,1	105.739,4	96.481,0	15,1	11,4
1994*			63.020,4	63.112,4	25,3	17,5
1995	17.710,0	16.934,7	120.675,0	118.130,6	14,7	14,4
1995*			64.475,0	65.147,4	27,0	26,1
1996	27.170,0	24.084,1	125.421,4	137.402,4	21,7	17,5
1996*			70.421,4	83.177,6	38,6	29,0
1997	28.410,0	23.906,0	167.833,4	153.813,7	16,9	15,5
1997*			92.826,7	98.407,0	30,6	24,3
1998	24.125,0	23.580,6	176.581,8	169.282,0	13,7	13,9
1998*			102.581,8	108.961,5	23,5	21,6

** Excluidas las transferencias de la PAC (FEOGA-Garantía).*

Fuente: Elaboración propia a partir de los Estados de liquidación del Presupuesto de la C. A. de Aragón.

la carga de la deuda sobre los ingresos corrientes, introducimos las cifras obtenidas tras excluir de entre los ingresos corrientes las transferencias provenientes del FEOGA-Garantía para la financiación de la PAC. Incluso, para ofrecer un porcentaje de significado económico más preciso, junto a las transferencias del FEOGA-Garantía deberían excluirse todas las demás transferencias corrientes de carácter finalista contabilizadas en el presupuesto, que son considerablemente cuantiosas.

Si se acepta la ratio que hemos estimado como una aproximación razonable al grado de solvencia financiera de la hacienda regional, no puede considerarse adecuado que ésta deba destinar el 22 por 100 de sus ingresos corrientes a cubrir la carga de intereses y amortización; máxime cuando el ahorro que genera sólo permite cubrir en torno al 50 por 100 de los gastos en operaciones de capital. Sin embargo, la LOFCA establece en su artículo 14 como límite al endeudamiento de las comunidades autónomas que la carga financiera no supere el 25 por 100 de los ingresos corrientes, por lo que desde la perspectiva de esta Ley la deuda de la Comunidad aragonesa no resulta excesiva.

Dado que la Ley admite mayores niveles de carga financiera que los existentes y puesto que la cuestión de la salud financiera de una administración pública resulta difícil de objetivar, para reforzar nuestra posición de que el nivel de endeudamiento alcanzado es excesivo para una hacienda como la aragonesa, complementamos el cuadro 15 con la información del cuadro 16, en el que se ofrecen los datos relativos a la carga financiera de las distintas comunidades autónomas españolas según quedan recogidos en sus presupuestos iniciales publicados por la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales. Con tales datos (téngase en cuenta que los ingresos corrientes no se han depurado para excluir las transferencias provenientes del FEOGA-Garantía, y las provenientes del Estado por participación de las Entidades locales en sus ingresos tributarios, por la dificultad para disponer de la información necesaria) se confirma lo excepcional de la situación aragonesa: el porcentaje de Aragón supera en más de cinco puntos (el 65 por 100) al total de comunidades; y en cinco puntos (el 80 por 100) al conjunto de comunidades pluriprovinciales de similar nivel de competencias. Así, a pesar de que la situación de Aragón ha mejorado en nada menos que tres puntos respecto a la del ejercicio pasado mientras que la media de los distintos grupos de comunidades se mantiene estable, esta comunidad sigue apareciendo como un caso atípico, sólo homologable en este momento a las comunidades uniprovinciales de bajo nivel de competencias.

A modo de conclusión sobre el comportamiento de la hacienda aragonesa en el ejercicio 1998, cabe destacar la existencia de indudables signos positivos en la ejecución del presupuesto, sobre todo por lo que se refiere al incremento del nivel de ahorro, a la obtención de capacidad de financiación tras ocho años consecutivos de necesidad y a la relativa contención de los niveles de endeudamiento. Así, la salud financiera de esta hacienda ha continuado por la senda de mejora iniciada el año pasado en algunos indicadores. Ahora bien, todo ello no puede ocultar que la corrección de los desequilibrios ha dependido principalmente de una coyuntura nuevamente extraordinaria por lo favorable, sin que haya tenido el suficiente apoyo por parte de las autoridades presupuestarias, tal como se comprueba en el presupuesto inicial. Además, la situación de la hacienda aragonesa sigue sobresaliendo dentro del conjunto de comunidades autónomas por sus peores indicadores, de

forma muy acusada cuando se toma en consideración las comunidades pluriprovinciales de similar nivel de competencias a aquella. Por tanto, aún no pueden darse por superados, ni mucho menos, los problemas financieros que se han se gestaron a lo largo de toda la década de los noventa; precisamente, un exceso de optimismo y de confianza que relaje aún más el necesario rigor financiero puede echar por tierra, de golpe, los pequeños e innegables logros obtenidos en este ejercicio.

Al respecto, debe insistirse en la austeridad en materia de gasto corriente y en el esfuerzo para incrementar los ingresos por tributos cedidos, tanto a través de la mejora de la gestión, como mediante la adopción de decisiones de política presupuestaria. No obstante, ambas vías de actuación se enfrentan a fuertes limitaciones para conseguir incrementos significativos y permanentes del ahorro; en particular, existe el riesgo de deterioro de la calidad de los servicios prestados por la Comunidad Autónoma si se hace una excesiva presión sobre la contención de los gastos de funcionamiento. Ello significa que para poder alcanzar a medio plazo el equilibrio en las cuentas públicas de la Comunidad Autónoma, es preciso incidir también sobre los gastos en operaciones de capital, tanto inversiones reales como transferencias de capital, pero especialmente estas últimas, dada la enorme importancia que han adquirido, ya que es el único modo de asegurar que el nivel de endeudamiento no sólo no siga aumentando sino que se reduzca.

CUADRO 16.
CARGA FINANCIERA DE LAS HACIENDAS AUTONÓMICAS. 1998
Según presupuesto inicial (En millones de pesetas)

	Capítulo 3 Gastos financieros (1)	Capítulo 9 Pasivos financieros (2)	Carga financiera (3)=(1)+(2)	Ingresos corrientes (4)	(3)/(4) (%)
ANDALUCÍA	87.736	100.161	187.897	2.126.571	8,84
CANARIAS	8.268	3.000	11.268	479.333	2,35
CATALUÑA	103.060	50.282	153.342	1.731.840	8,85
GALICIA	31.994	21.749	53.743	782.486	6,87
VALENCIA	33.092	15.496	48.588	965.551	5,03
TOTAL CC.AA NIVEL ALTO DE COMP.	264.150	190.688	454.838	6.085.781	7,47
ASTURIAS	5.700	8.400	14.100	97.933	14,40
CANTABRIA	3.151	1.590	4.741	52.009	9,12
LA RIOJA	1.656	2.259	3.915	28.961	13,52
MADRID	46.322	38.759	85.081	519.464	16,38
MURCIA	7.871	12.255	20.126	107.202	18,77
SUBTOTAL CC.AA UNIPROVINCIALES	64.700	63.263	127.963	805.569	15,88
ARAGÓN	9.200	14.925	24.125	177.691	13,58
BALEARES	5.153	473	5.626	110.298	5,10
CASTILLA-LA MANCHA	6.100	8.409	14.509	325.064	4,46
CASTILLA Y LEÓN	13.068	5.918	18.986	361.674	5,25
EXTREMADURA	7.160	8.472	15.632	174.345	8,97
SUBTOTAL CC.AA PLURIPROVINCIALES	40.681	38.197	78.878	1.039.247	7,59
TOTAL CC.AA NIVEL BAJO DE COMP.	105.381	101.460	206.841	1.844.816	11,21
TOTAL CC.AA. DE RÉGIMEN COMÚN	369.531	292.148	661.679	7.930.597	8,34
NAVARRA	8.451	6	8.457	302.701	2,79
PAÍS VASCO	24.676	31.800	56.476	676.817	8,34
TOTAL CC.AA DE RÉGIMEN FORAL	33.127	31.806	64.933	979.518	6,63
TOTAL NACIONAL	402.658	323.954	726.612	8.910.115	8,15

Fuente: Elaboración propia a partir de Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales.