



PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE (2011-2015)

FORMULARIO 2. DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGÓN
PLAN DE ZONA:	MATARRAÑA/MATARRANYA

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGÓN
ZONA RURAL:	MATARRANA/MATARRANYA

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.1 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES A REVITALIZAR

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> → Baja densidad de población (9 hab./hm²) y envejecimiento de la misma (25,2% de la población es mayor de 65 años) → Bajo índice de replazo (0,37) → Elevada tasa de masculinidad (1,26) → Las dificultades orográficas y las deficientes comunicaciones redundan en el aislamiento de la población de mayor edad → Falta de viviendas sociales 	<ul style="list-style-type: none"> → Continuación del proceso de despoblamiento y envejecimiento → Dificultades en la prestación de servicios de ámbito comarcal debido a los condicionantes físicos del territorio → Alta dependencia de los medios de transporte privado → Abandono de la comarca por los jóvenes, en busca de nuevas oportunidades de trabajo → Abandono de la comarca por la población de mayor edad, en busca de mejores servicios sociales 	<ul style="list-style-type: none"> → Desarrollo del proceso de comarcalización → Predisposición de unión en la comarca para avanzar juntos hacia el desarrollo → Dinamismo cultural → Fuerte presencia del componente del "arraigo", por el cual se registra un regreso de jubilados a sus pueblos de origen 	<ul style="list-style-type: none"> → Consolidación del proceso migratorio detectado → Mejora de las comunicaciones viales intra y extracomarcales → Desarrollo de Planes de Zona y otros programas que mitiguen los problemas derivados del estancamiento demográfico → Facilitar el acceso a la población de mayor edad de determinados servicios sociales que posibiliten su permanencia en la comarca
CONTENIDO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> → Pérdida de fuerza de la agricultura → Falta de relevo generacional en el sector primario → Bajo nivel de implantación industrial → Insuficiente diversificación en servicios → Estacionalidad de la actividad turística → Retraso en la penetración de Nuevas Tecnologías de la Información (NTIC) → El carácter familiar de las pequeñas industrias agroalimentarias redundan en la falta de competitividad de estas → Escaso atractivo de la Comarca para atraer nuevas empresas frente a poblaciones del entorno con mayor diversificación económica (Alcañiz, Tortosa, Castellón, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> → Abandono progresivo de las actividades agrícolas y ganaderas → Desaparición del comercio de proximidad en los pequeños municipios → Consolidación de la "brecha digital" que amenaza, en general, a las áreas rurales. → Dificultades en la comercialización de productos agroalimentarios → Escasa diversificación de cultivos → La orografía complicada reduce la rentabilidad de los cultivos de la comarca 	<ul style="list-style-type: none"> → Práctica inexistencia de paro → Marca "Matarraña" consolidada e identificable → Disponibilidad de fondos europeos para el desarrollo socioeconómico (Leader Plus, Equal) → Sector ganadero importante y organizado → Sector empresarial agroalimentario organizado y dinámico → Sector empresarial turístico dinámico y organizado → Dinamismo del sector de la construcción, ligado tanto a nuevas construcciones como a la rehabilitación del patrimonio edificado → Capacidad de desarrollo de una agricultura y ganadería ecológica, con posibilidades de comercialización de productos de calidad. → Gran potencial del sector turístico en la comercialización de productos ligados al patrimonio natural y cultural. 	<ul style="list-style-type: none"> → Condiciones favorables para la agricultura y ganadería ecológicas → Posibilidad de impulsar el desarrollo del sector agroindustrial → Generación de una imagen de calidad mediante la conservación de los recursos naturales, del paisaje, la puesta en valor del patrimonio histórico y cultural y la difusión de los productos agroalimentarios → Captación de nuevos mercados emisores turísticos a través de la calidad de la oferta → Coordinación del proceso de desarrollo con las iniciativas europeas, estatales y autonómicas → Incorporación de las NTIC al proceso de desarrollo → Gran oportunidad de diversificación de la economía mediante el desarrollo del subsector de las energías renovables (Biomasa)
CONTENIDO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> → Deficiencias en materia de depuración de aguas residuales → El abandono de las actividades agrícolas ocasiona problemas medioambientales: pérdidas de tierras fértiles, matorralización de antiguos cultivos con el consiguiente incremento del riesgo de incendio, ... → El progresivo abandono de la ganadería extensiva ocasiona problemas de limpieza de montes, pérdida de zonas de pastos, etc. → Falta de concienciación de la población con la necesidad de conservar el medio natural → Escasa sensibilización con la conservación del buen estado ecológico de los ríos de la comarca 	<ul style="list-style-type: none"> → Crecimiento excesivo del número de segundas residencias → Desarrollo turístico incontrolado y excesivo para garantizar la calidad del territorio → Problemas derivados de los residuos agrícolas (alpechines, podas agrícolas, etc.) → Escasa o nula gestión de la riqueza forestal de la comarca → Exceso de purines en relación con la capacidad de acogida agraria 	<ul style="list-style-type: none"> → Ingente patrimonio natural en relativo buen estado de conservación → Valores "paisaje" y "patrimonio histórico-cultural" como motores de la actividad turística → Posibilidad de gestión de los residuos forestales 	<ul style="list-style-type: none"> → La potenciación de un turismo de calidad más respetuoso con el medio ambiente → Elaboración y puesta en marcha de proyectos de recuperación de zonas degradadas → Elaboración y puesta en marcha de proyectos de protección, gestión y ordenación del paisaje rural

COMUNIDAD AUTÓNOMA: ARAGÓN
 ZONA RURAL: MATARRANA/MATARRANYA

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.4 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES DE PEQUEÑO TAMAÑO: Arens de Liedó, Beceite, Calaceite, Cretas, Fórnoles, La Fresneda, Fuentespalda, Liedó, Mazoleón, Monroyo, Peñarroya de Tastavins, La Portellada, Ráfales, Torre de Arcas, Torre del Compte, Valdeltormo, Valderrobres, Valjunquera.

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> → Dificultades económicas para que el ayuntamiento preste los servicios básicos, y pueda abordar las dotaciones necesarias de infraestructuras y equipamientos → Dificultades en la propia organización municipal, especialmente en los municipios de muy pequeño tamaño, por la escasez de ingresos que permitan acometer nuevas iniciativas y dar continuidad a los ya existentes → Peligro de despoblación de núcleos muy poco poblados, por la dificultad de acceso a servicios básicos → Red de infraestructuras compleja y difícil de mantener 	<ul style="list-style-type: none"> → Regresión poblacional continuada, generalmente más pronunciada cuanto menor es el tamaño del municipio y más deprimida es la zona rural en la que se encuentra. Baja densidad de población (9 hab./km²), en regresión y envejecida (25,2% de la población es mayor de 65 años) → Los núcleos rurales de mayor tamaño y los núcleos urbanos son un polo de atracción que tiende a absorber gradualmente a la población de los municipios de pequeño tamaño (Tortosa, Zaragoza y Alcañiz fuera de la comarca y Valderrobres en la propia comarca) → Abandono de los núcleos urbanos por los jóvenes, en busca de mejores oportunidades de trabajo → Dificultad de difusión de la cultura, no existen bibliotecas virtuales, ni bibliotecas móviles 	<ul style="list-style-type: none"> → Conservación de unos valores culturales y etnográficos rurales únicos. Gran importancia del patrimonio cultural → Conservación de una forma de vida rural con apreciables valores sociales y culturales → Importancia del sector ganadero y agrícola desde el punto de vista social, económico y de mantenimiento del medio natural → Peso importante del sector primario y del sector terciario en cuanto a la generación de empleo municipal y mantenimiento de la población 	<ul style="list-style-type: none"> → Los programas de desarrollo rural pueden contribuir a mejorar las infraestructuras y los equipamientos necesarios para la prestación de los servicios → Consolidación de la población a base de considerar la comarca como destino turístico de calidad, durante todas las épocas del año aprovechando la variedad → Facilitar el acceso de la población a diferentes servicios sociales y culturales promovidos desde la comarca que posibiliten su permanencia en la misma → Posibilidad de complementar y coordinar eficazmente actuaciones con otros municipios de pequeño tamaño, haciendo una programación inteligente en los Planes de Zona rural y el fomento de la prestación mancomunada de servicios
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> → Ingresos municipales generalmente reducidos, limitando las posibilidades del Ayuntamiento para acometer obras y para prestar servicios → Fuerte necesidad de apoyar cualquier nueva actividad económica o nuevo proceso de urbanización que contribuya a mejorar el nivel de ingresos municipal → Escasas o nulas posibilidades de desarrollo profesional → Dificultades para el establecimiento de servicios comerciales suficientes y competitivos → Existencia frecuente de un desempleo estructural, afectando sobre todo a jóvenes y mujeres 	<ul style="list-style-type: none"> → El continuado proceso de despoblamiento tiende a agravar la situación económica de estos municipios → Alta competencia con municipios de mayor tamaño con mayor atractivo empresarial → La debilidad poblacional y económica de estos municipios puede conducir a estos municipios un proceso continuado de pérdida de nuevas oportunidades y continuo decaimiento económico → Dificultades para atraer nuevas inversiones los municipios mediante la implantación de nuevas empresas por las dificultades en el transporte y de acceso a servicios de calidad → Bajo grado de cualificación de la población y dificultad para la formación de profesionales en los distintos sectores económicos 	<ul style="list-style-type: none"> → Importante potencial ligado al turismo y las actividades de naturaleza. → Gran capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería mediante la comercialización de estos productos como marcas de calidad → Fuerte atractivo de los productos considerados estratégicos para la zona (Aceite, jamón, miel, aguardiente, etc.) → Posibilidades de desarrollo de la industria maderera mediante la manufactura de nuevos productos (vallas, palets, etc.) 	<ul style="list-style-type: none"> → Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización y diversificación económica, y en la cofinanciación de las acciones municipales en apoyo del desarrollo económico → La programación de los Planes de Zona rural puede contribuir a incidir de forma diferenciada en los sectores económicos con más importancia y potencial para el municipio y para la zona → El sector emergente de las energías renovables puede suponer una nueva fuente de financiación para estos ayuntamientos → Aumento de la demanda de productos procedentes de la agricultura y ganadería ecológicas.
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> → Reducida capacidad municipal, en términos económicos y de capacidad técnica, para afrontar servicios ambientales obligatorios (depuración aguas residuales, gestión de residuos) así como para conservar y gestionar los recursos ambientales de su patrimonio → Movilidad basada fundamentalmente en el transporte privado, dado que el público es muy reducido o inexistente → Pocos ayuntamientos de pequeño tamaño disponen de planes de urbanismo o están implicados en proyectos Agenda Local 21 	<ul style="list-style-type: none"> → Problemas ambientales derivados de la actividad ganadera (daños a la calidad del abastecimiento de agua por contaminación difusa por purines) con repercusión sobre los servicios municipales → Posibles daños ambientales derivados de la mejora de determinadas infraestructuras y equipamientos rurales municipales (red viaria, abastecimientos, electrificación) → Planes urbanísticos inexistentes u obsoletos que impiden el desarrollo ordenado y sostenible desde el punto de vista ambiental → Escasa o nula gestión de los residuos forestales y subproductos agrícolas por falta de equipamientos → La gestión de los RSU por parte de la comarca es incompleta por la falta de infraestructuras y maquinaria adecuada → Problema de gestión de sendas, caminos, rutas, etc., así como de vigilancia de zonas con alto valor natural. 	<ul style="list-style-type: none"> → La baja población de esos ayuntamientos produce un impacto ambiental sobre el entorno inferior al producido por los núcleos mayores, si bien el impacto depende de la capacidad de acogida del medio receptor → Posibilidad de gestión de los residuos forestales y subproductos agrícolas → Posibilidad de gestión y vigilancia de los espacios naturales 	<ul style="list-style-type: none"> → Posibilidad de aprovechamiento de los residuos forestales y agrícolas en la producción de energías alternativas → Elaboración y puesta en marcha de programas de control y rehabilitación de áreas naturales sensibles y degradadas → Capacidad por parte de los municipios de establecer instrumentos de vigilancia y control urbanístico

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGÓN
ZONA RURAL:	MATARRAÑA/MATARRANYA
2	DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.5 MATRIZ DAFO DEL MEDIO NATURAL EN RED NATURA 2000: Arens de Liedó, Beceite, Calaceite, Cretas, La Fresneda, Liedó, Mazaleón, Peñarroya de Tastavins, Torre del Compte, Valdeltermo, Valderrobres.

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> La población presenta baja densidad (9 hab./hm²) y envejecimiento (25,2% es mayor de 65 años) Escasez de equipamientos y dificultades en el acceso a los servicios (cultura, sanidad, etc.) lo que dificulta la permanencia en el medio rural. La orografía complicada dificulta el acceso del total de la población a los servicios básicos. 	<ul style="list-style-type: none"> Progresivo despoblamiento, por trasvase de la población a zonas con mayor nivel de desarrollo económico y de servicios (Zaragoza, Castellón, Alcañiz y Tortosa) Envejecimiento de la población y abandono de los pueblos en busca de mayores servicios asistenciales Abandono de los pueblos por los jóvenes en busca de mejores oportunidades laborales 	<ul style="list-style-type: none"> Conservación de un peso importante del sector primario y terciario en cuanto a la generación de empleo y mantenimiento de la población Fuerte atractivo como destino de turismo rural de alta calidad Conservación de elementos culturales y etnográficos diferenciadores Reducida estacionalidad del turismo rural o "de interior", lo que permite una mayor continuidad en los contratos 	<ul style="list-style-type: none"> Los programas de desarrollo rural sostenible pueden favorecer el desarrollo social y la prestación de los servicios básicos Facilitar el acceso de la población a determinados servicios puede posibilitar su permanencia en el medio rural Facilitar el acceso de la población a las NTIC para posibilitar su permanencia en la comarca Rehabilitación del patrimonio etnográfico como medio de divulgación de las tradiciones de la comarca
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> Baja productividad de las explotaciones agrarias, en las que confluyen además el carácter de zona desfavorecida o de montaña. La falta de relevo generacional ocasiona el decaimiento de la actividad agraria, lo que acarrea a su vez problemas ambientales como pérdida de tierras de labor, matorralización y avance del monte, incremento del riesgo de incendios forestales... El desarrollo del sector servicios y subsector turístico, es insuficiente, por lo que no llega a compensar los efectos del decaimiento del sector agrario La normativa de conservación de cada espacio establece restricciones a determinadas actividades que son incompatibles con los objetivos de conservación Dificultad para crear nuevos espacios productivos y atraer nuevas inversiones La marcada orografía dificulta las comunicaciones por vía terrestre 	<ul style="list-style-type: none"> Pérdida de competitividad de muchas actividades agrarias tradicionales, en un contexto de economía globalizada y de progresiva reducción de ayudas a la producción La orografía impiden la concentración de las tierras de labor y por tanto la intensificación de las labores agrícolas, lo que redundará en mayores costes y pérdida de competitividad Alta competencia con las explotaciones agrarias de zonas menos desfavorecidas o más intensificadas Escasa diversificación en los cultivos 	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de sistemas forestales extensos y bien conservados, que pueden ser susceptibles de aprovechamiento extensivo, sostenible y diversificado Existencia de recursos naturales susceptibles de aprovechamiento económico en sectores emergentes como el de las energías renovables Importante protagonismo del sector servicios Especialización del sector hostelero en ofrecer productos diferenciados y de calidad La elevada calidad natural, ambiental y paisajística del territorio lo convierte en un importante activo para el desarrollo del turismo rural Gran atractivo de los productos agroalimentarios de calidad producidos en la comarca 	<ul style="list-style-type: none"> Gran capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería asociadas a figuras de calidad ambiental y agroalimentarias, así como a la producción ecológica Posibilidad de aplicar contratos territoriales de zona rural que recojan las especificidades de cada espacio Natura 2000 Posibilidad de aplicar ayudas Natura 2000 a las actividades agrarias y medidas agroambientales y silvoambientales apropiadas, financiadas por el FEADER, en lugares con Planes de Gestión aprobados Posibilidad de aplicar ayudas compensatorias al desarrollo socioeconómico, así como ayudas adicionales para los tipos de actividades económicas que sean compatibles con los objetivos de conservación Elevado potencial de desarrollo del turismo de Naturaleza Generación de empleo y actividad económica derivada de las actuaciones especificadas de conservación, restauración y de gestión del medio natural Posibilidades de aplicación futura de sistemas de pago por servicios ambientales
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> La ausencia de Planes de Gestión en la Red Natura, está dificultando y retrasando el cumplimiento de sus objetivos de conservación El abandono de la actividad agraria extensiva por falta de rentabilidad y de relevo generacional empeora el estado de conservación de las especies y hábitat vinculados a estos ecosistemas Falta de implicación de la población rural en la conservación de los valores naturales 	<ul style="list-style-type: none"> La intensificación de la actividad agraria, el desarrollo de infraestructuras de transporte, energía e hidráulicas, y la expansión urbana, contribuyen a deteriorar el estado de conservación de la Red Natura 2000, cuando se realizan en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar El turismo puede producir daños ambientales si no se ordena de manera acorde con los objetivos de conservación de cada lugar El desarrollo de determinadas formas de generación de energías renovables (hidráulica, eólica, biomasas forestal), puede causar daños a la Red si se promueve en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar La ausencia de Planes de Ordenación Urbana en algunos municipios puede ocasionar crecimientos incontrolados que supongan un deterioro de los valores culturales y naturales La proliferación de viviendas aisladas ocasiona el deterioro de los valores paisajísticos y naturales del entorno así como un incremento del riesgo de contaminación y de incendio 	<ul style="list-style-type: none"> Presencia de ENP bien conservados y de calidad reconocida La Red Natura 2000 contiene, buenas representaciones de los paisajes rurales de interior tanto en lo que se refiere a los paisajes naturales como a paisajes agrarios de origen y tradición milenaria El estado de conservación de los hábitat y especies de la Red, es en muchos casos, aceptable o bueno, al haberse realizado la mayor parte de las designaciones sobre sus mejores representaciones actuales Posibilidad de gestión de los recursos forestales 	<ul style="list-style-type: none"> Desarrollo de Planes de gestión de los Recursos Naturales de las áreas incluidas en la Red Natura 2000, dentro de la comarca Aumento de la percepción de los recursos naturales de la comarca por los habitantes de la misma como una fuente de recursos económicos Posibilidad de mejorar el estado de conservación de los lugares dependientes del mantenimiento de unas prácticas agrarias tradicionales, aplicando las medidas y la financiación del FEADER La reducción en actividades humanas que se aprecia en muchos espacios de la Red coincidentes con zonas socioeconómicamente desfavorecidas está permitiendo una cierta recuperación de los hábitats y especies con mayores requerimientos de naturalidad