



# PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE (2011-2015)

## FORMULARIO 2. DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

<b>COMUNIDAD AUTÓNOMA:</b>	ARAGÓN
<b>PLAN DE ZONA:</b>	BAJO ARAGÓN

COMUNIDAD AUTÓNOMA: ARAGÓN

ZONA RURAL: BAJO ARAGÓN

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.2 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES INTERMEDIOS

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Baja densidad de población (23,27 hab./km2)</li> <li>→ Masculinización en los sectores de menor edad</li> <li>→ Hacén falta mejoras en buena parte de la red viaria comarcal</li> <li>→ Desequilibrio territorial en la distribución espacial. Un tercio de los municipios alberga casi al 90 % de la población</li> <li>→ Población madura en estado de regresión demográfica</li> <li>→ Saldo vegetativo negativo a lo largo de la última década, lo que implica un descenso de población.</li> <li>→ Deficiente transporte público con los municipios más alejados de la capital de la comarca</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Macrocefalia. La ciudad de Alcañiz acoge los grandes centros comerciales y otros servicios, dificultando el desarrollo de éstos en otros municipios.</li> <li>→ Tendencia al abandono del medio rural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Alta consideración de la calidad de vida en el medio rural</li> <li>→ Creciente incorporación laboral de la mujer al trabajo</li> <li>→ Mantenimiento de la población con un ligero aumento en los últimos 10 años (0,4%)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Aumento progresivo de la tasa de natalidad como consecuencia de la población inmigrante</li> <li>→ La inmigración llega a compensar el saldo vegetativo</li> <li>→ Evolución positiva de la población en algunos municipios gracias a la atracción de residentes provenientes del medio urbano</li> </ul>
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Importancia significativa de la población ocupada en actividades ligadas a la construcción (18% de afiliados) de gran inestabilidad en los últimos años.</li> <li>→ Pérdida paulatina de importancia del sector agrario a favor del sector servicios</li> <li>→ Déficit de agroindustrias en subsectores emergentes</li> <li>→ Dificultades para atraer inversiones a las zonas rurales</li> <li>→ Escaso desarrollo de los regadíos</li> <li>→ La actividad industrial se centra en los municipios más grandes, Alcañiz, Alcorisa y Calanda</li> <li>→ Retraso en la penetración de nuevas tecnologías de la información (NTICs)</li> <li>→ Atomización del sector servicios (bajo promedio de empleados por negocio)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Los acuerdos internacionales de la Unión Europea pueden hacer descender los precios del aceite a corto o medio plazo.</li> <li>→ Escaso impulso innovador, especialmente en el sector empresarial</li> <li>→ Escasa formación de la población ante nuevas oportunidades como la agricultura ecológica, biocombustibles, diversificación de la actividad de las explotaciones agrarias, etc.</li> <li>→ Desarrollo económico centrado en el desarrollo de los grandes centros urbanos comarcales</li> <li>→ Dificultades para seguir el ritmo de los cambios tecnológicos en las empresas</li> <li>→ Escasa estrategia comercial</li> <li>→ Poca diversidad del turismo de la zona.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Protagonismo del sector servicios</li> <li>→ Pujanza de las industrias de transformados agrarios (aceite, pastas artesanas, vinos, miel, conservas, quesos...)</li> <li>→ Escasa dependencia de las subvenciones destinadas al sector primario, solo un 10% de la producción final agrícola,</li> <li>→ Fuerte especialización ganadera comarcal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural</li> <li>→ Facilidades para la adaptación a la agricultura ecológica y a cultivos energéticos por condiciones climáticas y de suelo.</li> <li>→ Apuesta decidida de las administraciones por el desarrollo de las TIC en el medio rural</li> <li>→ Existencia y disponibilidad de suelo industrial acondicionado</li> <li>→ Debido a su buena situación geográfica serían viables nuevos proyectos logísticos</li> <li>→ Pujanza de las industrias de transformados agrarios (aceite, pastas artesanas, vinos, miel, conservas, quesos...)</li> <li>→ Creciente concienciación de las PYMES agroalimentarias de la importancia de la calidad y la innovación</li> </ul>
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ La división parcelaria de explotaciones puede llevar a la falta de inversión en las mismas y el consiguiente abandono, con efectos negativos para el medio ambiente</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Problemas ambientales asociados a la actividad agraria (contaminación difusa, sobreexplotación de acuíferos, deградación del suelo, etc.)</li> <li>→ Riesgo de pérdida del paisaje y conservación de recursos naturales por abandono de las zonas rurales</li> <li>→ Alta dependencia del medio de transporte privado en zonas donde el transporte público es escaso</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Gran riqueza patrimonial (natural, arquitectónico y etnológico)</li> <li>→ Creciente desarrollo turístico basado en el aprovechamiento de recursos endógenos</li> <li>→ Contraste en términos de relieve, vegetación y clima que dan lugar a diferentes y variados paisajes</li> <li>→ Climatología adecuada, escasa estacionalidad</li> <li>→ Medio ambiente como elemento dinamizador del medio rural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Vinculación progresiva del desarrollo agrario al desarrollo sostenible y al mantenimiento de los recursos naturales</li> </ul>

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGÓN
ZONA RURAL:	BAJO ARAGÓN
<b>2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD</b>	

**2.4 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES DE PEQUEÑO TAMAÑO: Aguaviva, Alcorisa, Belmonte de San José, Berge, Calanda, La Cañada de Verich, Castelserás, La Cerollera, La Codoñera, Foz-Calanda, La Ginebrosa, Mas de las Matas, La Mata de los Olmos, Los Olmos, Las Parras de Castellote, Seno, Torrecilla de Alcañiz, Torrelvella y Valdealgorfa.**

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Dificultades económicas para que el ayuntamiento preste los servicios básicos, y pueda abordar las dotaciones necesarias de infraestructuras y equipamientos</li> <li>→ Dificultades en la propia organización municipal, especialmente en los municipios de muy pequeño tamaño, por la escasez de ingresos que permitan acometer nuevas iniciativas y dar continuidad a los ya existentes</li> <li>→ Peligro de despoblación de núcleos muy poco poblados, por la dificultad de acceso a servicios básicos</li> <li>→ Red de infraestructuras compleja y difícil de mantener</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Regresión poblacional continuada, generalmente más pronunciada cuanto menor es el tamaño del municipio y más deprimida es la zona rural en que se encuentra. Baja densidad de población (9 hab./km2), en regresión y envejecida (25,2% de la población es mayor</li> <li>→ Los núcleos rurales de mayor tamaño y los núcleos urbanos son un polo de atracción que tiende a absorber gradualmente a la población de los municipios de pequeño tamaño (Tortosa, Zaragoza y Alcañiz fuera de la comarca y Valderrobres en la propia comarca)</li> <li>→ Abandono de los núcleos urbanos por los jóvenes, en busca de mejores oportunidades de trabajo</li> <li>→ Dificultad de difusión de la cultura, no existen bibliotecas virtuales, ni bibliotecas móviles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Conservación de unos valores culturales y etnográficos rurales únicos. Gran importancia del patrimonio cultural</li> <li>→ Conservación de una forma de vida rural con apreciables valores sociales y culturales</li> <li>→ Importancia del sector ganadero y agrícola desde el punto de vista social, económico y de mantenimiento del medio natural</li> <li>→ Peso importante del sector primario y del sector terciario en cuanto a la generación de empleo municipal y mantenimiento de la población</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Los programas de desarrollo rural pueden contribuir a mejorar las infraestructuras y los equipamientos necesarios para la prestación de los servicios</li> <li>→ Consolidación de la población a base de considerar la comarca como destino turístico de calidad, durante todas las épocas del año aprovechando la variedad de</li> <li>→ Facilitar el acceso de la población a diferentes servicios sociales y culturales promovidos desde la comarca que posibiliten su permanencia en la misma</li> <li>→ Posibilidad de complementar y coordinar eficazmente actuaciones con otros municipios de pequeño tamaño, haciendo una programación inteligente en los Planes de Zona rural y el fomento de la prestación mancomunada de servicios</li> </ul>
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Ingresos municipales generalmente reducidos, limitando las posibilidades del Ayuntamiento para acometer obras y para prestar servicios</li> <li>→ Fuerte necesidad de apoyar cualquier nueva actividad económica o nuevo proceso de urbanización que contribuya a mejorar el nivel de ingresos municipal</li> <li>→ Escasas o nulas posibilidades de desarrollo profesional</li> <li>→ Dificultades para el establecimiento de servicios comerciales suficientes y competitivos</li> <li>→ Existencia frecuente de un desempleo estructural, afectando sobre todo a jóvenes y mujeres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ El continuado proceso de despoblamiento tiende a agravar la situación económica de estos municipios</li> <li>→ Alta competencia con municipios de mayor tamaño con mayor atractivo empresarial</li> <li>→ La debilidad poblacional y económica de estos municipios puede conducir a estos municipios un proceso continuado de pérdida de nuevas oportunidades y continuo decaimiento económico</li> <li>→ Dificultades para atraer nuevas inversiones los municipios mediante la implantación de nuevas empresas por las dificultades en el transporte y de acceso a servicios de calidad</li> <li>→ Bajo grado de cualificación de la población y dificultad para la formación de profesionales en los distintos sectores económicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Importante potencial ligado al turismo y las actividades de naturaleza.</li> <li>→ Gran capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería mediante la comercialización de estos productos como marcas de calidad</li> <li>→ Fuerte atractivo de los productos considerados estratégicos para la zona (Aceite, jamón, miel, aguardiente, etc.)</li> <li>→ Posibilidades de desarrollo de la industria maderera mediante la manufactura de nuevos productos (vallas, palets, etc.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización y diversificación económica, y en la cofinanciación de las acciones municipales en apoyo del desarrollo económico</li> <li>→ La programación de los Planes de Zona rural puede contribuir a incidir de forma diferenciada en los sectores económicos con más importancia y potencial para el municipio y para la zona</li> <li>→ El sector emergente de las energías renovables puede suponer una nueva fuente de financiación para estos ayuntamientos</li> <li>→ Aumento de la demanda de productos procedentes de la agricultura y ganadería ecológicas.</li> </ul>
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Reducida capacidad municipal, en términos económicos y de capacidad técnica, para afrontar servicios ambientales obligatorios (depuración aguas residuales, gestión de residuos) así como para conservar y gestionar los recursos ambientales de su patrimonio</li> <li>→ Movilidad basada fundamentalmente en el transporte privado, dado que el público es muy reducido o inexistente</li> <li>→ Pocos ayuntamientos de pequeño tamaño disponen de planes de urbanismo o están implicados en proyectos Agenda Local 21</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Problemas ambientales derivados de la actividad ganadera (daños a la calidad del abastecimiento de agua por contaminación difusa por purines) con repercusión sobre los servicios municipales</li> <li>→ Posibles daños ambientales derivados de la mejora de determinadas infraestructuras y equipamientos rurales municipales (red viaria, abastecimientos, electrificación)</li> <li>→ Planes urbanísticos inexistentes u obsoletos que impiden el desarrollo ordenado y sostenible desde el punto de vista ambiental</li> <li>→ Escasa o nula gestión de los residuos forestales y subproductos agrícolas por falta de equipamientos</li> <li>→ La gestión de los RSU por parte de la comarca es incompleta por la falta de infraestructuras y maquinaria adecuada</li> <li>→ Problema de gestión de sendas, caminos, rutas, etc., así como de vigilancia de zonas con alto valor natural.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ La baja población de esos ayuntamientos produce un impacto ambiental sobre el entorno inferior al producido por los núcleos mayores, si bien el impacto depende de la capacidad de acogida del medio receptor</li> <li>→ Posibilidad de gestión de los residuos forestales y subproductos agrícolas</li> <li>→ Posibilidad de gestión y vigilancia de los espacios naturales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Posibilidad de aprovechamiento de los residuos forestales y agrícolas en la producción de energías alternativas</li> <li>→ Elaboración y puesta en marcha de programas de control y rehabilitación de áreas naturales sensibles y degradadas</li> <li>→ Capacidad por parte de los municipios de establecer instrumentos de vigilancia y control urbanístico</li> </ul>

<b>COMUNIDAD AUTÓNOMA:</b>	<b>ARAGÓN</b>
<b>ZONA RURAL:</b>	<b>BAJO ARAGÓN</b>
<b>2</b>	<b>DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD</b>

**2.5 MATRIZ DAFO DEL MEDIO NATURAL EN RED NATURA 2000: Alcañiz, Aguaviva, Belmonte de San José, Calanda, Castelserás, La Codoñera, La Ginebrosa, Mas de la**

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>En una buena parte de la red, la población presenta baja densidad, masculinización y envejecimiento</li> <li>Ellos se traduce en escasez de equipamientos y dificultades en el acceso a los servicios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Progresivo despoblamiento, por trasvase de la población a zonas con mayor nivel de desarrollo económico y de servicios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conservación de un peso importante del sector primario en cuanto a la generación renta y de empleo</li> <li>Fuerte atractivo como destino de turismo rural de alta calidad</li> <li>Conservación de elementos culturales y etnográficos únicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Posibilidades de aplicación de políticas específicas y diferenciadas de desarrollo rural sostenible, que favorezcan el desarrollo social y la prestación de los servicios básicos</li> </ul>
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baja productividad de muchas explotaciones agrarias, que conservan carácter extensivo o han pasado a ser marginales, y coinciden en muchos casos con zonas desfavorecidas o de montaña</li> <li>Escaso desarrollo del sector servicios y subsector turístico, que no llega a compensar los efectos del decaimiento del sector agrario</li> <li>La normativa de conservación de cada espacio establece restricciones a determinadas actividades que son incompatibles con los objetivos de conservación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pérdida de competitividad de muchas actividades agrarias tradicionales, en un contexto de economía globalizada y de progresiva reducción de ayudas a la producción</li> <li>Alta competencia con las explotaciones agrarias de zonas menos desfavorecidas o más intensificadas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existencia de sistemas agrarios extensivos y de sistemas forestales extensos y bien conservados, susceptibles de aprovechamiento extensivo, sostenible y diversificado</li> <li>Existencia de recursos naturales susceptibles de aprovechamiento económico emergente</li> <li>Importante fuentes de algunas materias primas y de recursos esenciales para el desarrollo de las zonas rurales o urbanas que les rodean (agua, madera, productos agrarios)</li> <li>La elevada calidad natural, ambiental y paisajística del territorio lo convierte en un importante activo para el desarrollo del turismo rural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gran capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería de carácter extensivo asociadas a figuras de calidad ambiental y agroalimentarias, así como a la producción ecológica</li> <li>Posibilidad de aplicar contratos territoriales de zona rural que recojan las especificidades de cada espacio Natura 2000</li> <li>Posibilidad de aplicar ayudas Natura 2000 a las actividades agrarias y medidas agroambientales y silvoambientales apropiadas, financiadas por el FEADER, en lugares con Planes de Gestión aprobados</li> <li>Posibilidad de aplicar ayudas compensatorias al desarrollo socioeconómico, así como ayudas adicionales para los tipos de actividades económicas que sean compatibles con los objetivos de conservación</li> <li>Elevado potencial de desarrollo del turismo de Naturaleza</li> <li>Generación de empleo y actividad económica derivada de las actuaciones especificadas de conservación, restauración y de gestión del medio natural</li> <li>Posibilidades de aplicación futura de sistemas de pago por servicios ambientales</li> </ul>
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>La ausencia de Planes de Gestión en una apreciable parte de los espacios de la Red está dificultando y retrasando el cumplimiento de sus objetivos de conservación</li> <li>El abandono de la actividad agraria extensiva por falta de rentabilidad y de relevo generacional empeora el estado de conservación de las especies y hábitat</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La intensificación de la actividad agraria, el desarrollo de infraestructuras de transporte, energía e hidráulicas, así como los desarrollos industriales y la expansión urbana, contribuyen a deteriorar el estado de conservación de muchos lugares de la Red, cuando se realizan en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar</li> <li>El turismo puede producir daños ambientales si no se ordena de manera acorde con los objetivos de conservación de cada lugar</li> <li>El desarrollo de determinadas formas de generación de energías renovables (hidráulica, eólica, biomasa forestal), puede causar daños a la Red si se promueve en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Los espacios de la Red atesoran la mayor parte del patrimonio natural y la biodiversidad de España, y pueden contribuir de forma efectiva a su conservación y restauración si las políticas sectoriales y las acciones de conservación se articulan, regulan y coordinan mediante apropiados Planes de Gestión</li> <li>La Red Natura 2000 contiene, igualmente, las mejores representaciones de los paisajes rurales españoles, tanto en lo que se refiere a los paisajes naturales como a los paisajes agrarios extensivos de origen y tradición milenaria</li> <li>El estado de conservación de los hábitat y especies de la Red, es en muchos casos, aceptable o bueno, al haberse realizado la mayor parte de las designaciones sobre sus mejores representaciones actuales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aplicación de inversiones y medidas que contribuyan eficazmente al cumplimiento de los objetivos de la Red, si se concretan las necesidades mediante Planes de Gestión apropiados, y se emprenden políticas proactivas decididas a favor de la Red Natura 2000</li> <li>Posibilidad de mejorar el estado de conservación de los lugares dependientes del mantenimiento de unas prácticas agrarias extensivas y tradicionales, aplicando las medidas y la financiación del FEADER</li> <li>Posibilidad de mejorar significativamente los objetivos de conservación de los espacios con hábitat o especies acuáticos a través de la puesta en práctica de los Planes Hidrológicos de Demarcación, en los espacios que dispongan de Planes de Gestión que concreten los objetivos de calidad a lograr en cada caso</li> <li>La reducción en actividades humanas que se aprecia en muchos espacios de la Red coincidentes con zonas socioeconómicamente desfavorecidas está permitiendo un cierto nivel de recuperación en hábitats y especies con mayores requerimientos de naturalidad</li> </ul>