



# PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE (2010-2014)

## FORMULARIO 2. DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

<b>COMUNIDAD AUTÓNOMA:</b>	ARAGÓN
<b>PLAN DE ZONA:</b>	COMARCA DE LOS MONEGROS

Para rellenar el formulario siga las instrucciones de la guía

<b>COMUNIDAD AUTÓNOMA:</b>	<b>ARAGÓN</b>
<b>ZONA RURAL:</b>	<b>COMARCA DE LOS MONEGROS</b>

**2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD**

**2.1 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES A REVITALIZAR (Todos los municipios de la Comarca de Los Monegros)**

	<b>DEBILIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>	<b>FORTALEZAS</b>	<b>OPORTUNIDADES</b>
<b>CONTENIDO SOCIAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Muy baja densidad de población (7,67 hab/hm2)</li> <li>Acentuada masculinización en la distribución por sexos de la población</li> <li>Escasez de servicios en las localidades más pequeñas (sanidad, educación, cultura,...)</li> <li>Pérdida progresiva de población en los últimos 100 años (acentuado descenso demográfico)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Polo de atracción que ejercen otros núcleos de población, urbanos del entorno (Zaragoza, Huesca, etc.), con mayor diversificación económica</li> <li>Valor medio de la renta <i>per cápita</i> muy inferior al registrado de media en Aragón (12.705 € frente a 15.475 €)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Peso importante del sector primario en cuanto a la generación de empleo - afiliados a la seguridad social</li> <li>Crece la relevancia del papel de la mujer en los ámbitos social y económico (mayor número de empresarias, etc.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo de los Planes de zona que mitiguen problemas de estancamiento y descenso demográfico</li> <li>La inmigración actúa como elemento dinamizador de la demografía, y frena los procesos de despoblación.</li> <li>Moda actual por vivir en espacios abiertos, asociándolo a la calidad de vida</li> </ul>
<b>CONTEXTO ECONÓMICO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fuerte contingente poblacional ocupado en actividades del sector agrario (38,2% afiliados a la SS), todavía mayor que en el sector servicios (31,3%), y muy escasa en el sector industrial (11,4 %). Estructura productiva poco evolucionada y con reparto poco equilibrado en el contexto actual</li> <li>Déficit en la profesionalización de los trabajadores agrarios - empresarios agropecuarios.</li> <li>Altos niveles de desempleo estructural (jóvenes, mujeres e inmigrantes)</li> <li>La atomización y escasez de explotaciones e industrias agroalimentarias redunda en la falta de competitividad del sector, que no se corresponde con los inputs disponibles en el territorio</li> <li>Alto número de desempleados generados en los dos últimos años, sobre todo de personas que trabajaban en las ciudades del entorno y residen en Monegros</li> <li>Escasa cultura emprendedora, poca competitividad de las empresas locales, y mínima proyección supraterritorial en sus actividades comerciales (marcado localismo)</li> <li>Retraso en la aplicación de las nuevas tecnologías de la información, así como de las políticas I+D+i</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Dificultad para atraer inversiones a los municipios, a pesar de la privilegiada situación geo-estratégica del territorio (en el corazón de Aragón, entre Huesca, Zaragoza y LLeida)</li> <li>Alta competencia de otros territorios situados en zonas con mayor dinamismo empresarial, sobre todo en el sector industrial</li> <li>Rentabilidad limitada de los cultivos, mínima diversificación y modernización de los mismos, y excesiva dependencia de las subvenciones PAC, las OCMs, y de la variabilidad de precios -especulación de los mercados</li> <li>Las Comarcas vecinas han evolucionado y adaptado mejor sus sub-sectores económicos a los cambios económicos de los últimos años, siendo cada vez más complicado competir con sus estructuras y empresas</li> <li>La crisis económica mundial está afectando directamente a nuestras empresas, y ha frenado en seco el crecimiento económico de los últimos años</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo en los últimos años de la agricultura y ganadería ecológicas con referentes y experiencias en la comercialización dentro de los segmentos de calidad (pan y pasteles, horticolas, cereal, etc)</li> <li>Mercados potenciales con gran número de consumidores en el perímetro del territorio (Zaragoza y Huesca)</li> <li>Empresas punteras en los sectores agrícolas y ganaderos, y explotaciones modernas basadas en altos índices de productividad (regadíos, granjas, etc) Creciente papel protagonista de la mujer entre el colectivo empresarial, así como en el mercado laboral, con una tendencia constante de crecimiento positivo en los últimos años</li> <li>Identidad Territorial de las empresas y empresarios/-as monegrinas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización económica (Leader, Plan de Zona, Plan Piloto, etc.)</li> <li>Cultivos energéticos-biomasa, horticolas y frutales, cultivos proteínicos, ganadería extensiva, transformación y comercialización de productos agropecuarios, etc.</li> <li>Aumento de la demanda de productos de calidad procedentes de la agricultura y ganadería ecológicas</li> <li>Gran oportunidad de diversificación económica en el subsector de producción de energías renovables (eólica y solar principalmente)</li> <li>Potenciar la cultura emprendedora en todos los sectores y segmentos sociales (colegios, jóvenes, emprendedores, empresarios, etc.) como eje del desarrollo territorial a medio plazo.</li> <li>Nuevos modelos y herramientas de apoyo público a la generación de actividad económica (viveros de empresas, etc.)</li> </ul>
<b>CONTEXTO AMBIENTAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>El abandono de la actividad agraria por falta de relevo generacional puede ocasionar problemas medioambientales</li> <li>Abuso de los purines como abono orgánico contamina los suelos de nitratos y nitritos, condicionando la actividad agraria futura</li> <li>Plagas de insectos (mosquitos y mosquetas) condicionan la habitabilidad-crecimiento de los pueblos, y la salubridad de sus habitantes.</li> <li>Desertificación, acrecentada con los procesos de cambio climático año tras año</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Problemas ambientales asociados a la actividad agraria (contaminación difusa, sobreexplotación de acuíferos, degradación del suelo, etc.) son percibidos desde fuera como un valor muy negativo del territorio</li> <li>Excesiva carga turística puede condicionar un gran impacto en los parajes y terrenos más singulares y auténticos de Los Monegros, perdiendo su valor y autenticidad dada la enorme fragilidad medioambiental de los mismos.</li> <li>Los valores ambientales históricos pueden verse afectados si no se logra próximamente una figura de protección natural del medio (Parque Natural o similar)</li> <li>Alta dependencia del medio de transporte privado (transporte público muy limitado)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Contrastes en términos de relieve y clima que dan lugar a una gran riqueza paisajística (autenticidad, la Estepa, 'El desierto vivo de Europa', ...)</li> <li>Creciente concienciación medioambiental, e identidad territorial (orgullo) de los monegrinos por poseer unos ecosistemas únicos en Europa</li> <li>Concienciación social para el reciclaje selectivo, así como óptima gestión y educación colectiva desde MSM en todos los actores locales</li> <li>Alta presencia de espacios naturales protegidos (ENP) que además se encuentran, en general, poco alterados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La escasa densidad de población ocasiona una menor presión sobre el medio</li> <li>Turismo medioambiental, ecológico, geológico, científico, etc. favorece el respeto del medio, y la identidad de sus habitantes con el mismo (mayor valoración interna de los monegrinos)</li> <li>Moda urbana por asociar la calidad de vida a los espacios rurales abiertos puede facilitar la llegada de nuevos pobladores concienciados con el respeto al medio ambiente que realmente valoren las cualidades únicas del territorio</li> </ul>

Para rellenar el formulario siga las instrucciones de la guía

<b>COMUNIDAD AUTÓNOMA:</b>	<b>ARAGÓN</b>
<b>ZONA RURAL:</b>	<b>COMARCA DE LOS MONEGROS</b>

**2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD**

**2.4 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES DE PEQUEÑO TAMAÑO (Todos los municipios de la Comarca de Los Monegros)**

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Dificultades económicas para que los ayuntamientos más pequeños presten los servicios básicos, y pueda abordar las dotaciones necesarias de infraestructuras y equipamientos individualmente</li> <li>↪ Dificultades en la propia organización municipal, especialmente en los municipios de muy pequeño tamaño, para afrontar retos de futuro (vivienda, etc.)</li> <li>↪ Al tener pocos habitantes se limita y condiciona el dinamismo y el activismo social de las localidades</li> <li>↪ Todavía pervive cierto sentimiento de "inferioridad" entre algunos habitantes de localidades menores, y esto potencia la emigración a las ciudades.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Regresión poblacional continuada, generalmente más pronunciada cuanto menor es el tamaño del municipio y más deprimida es la zona rural en que se encuentra. Baja densidad de población, en regresión en mayoría de municipios, estando además masculinizada y envejecida</li> <li>↪ Escaso nivel de oportunidades en lo laboral y en la vivienda potencia los procesos de éxodo a las ciudades, que se aprecian como una solución cercana y habitual por otros referentes próximos (familia, amigos... con piso en ciudad)</li> <li>↪ Los núcleos rurales de mayor tamaño y los núcleos urbanos son un polo de atracción que tienden a absorber gradualmente a la población de los municipios de pequeño tamaño (centralismo y desarrollo periurbano)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Conservación de unos valores culturales y etnográficos rurales únicos (dances, tradiciones, identidad, etc.)</li> <li>↪ Conservación de una forma de vida rural con apreciables valores sociales y culturales, sobre todo en las localidades más pequeñas</li> <li>↪ Servicios comarcalizados (economías de escala, y por ello menores costes con mejores ratios de calidad)</li> <li>↪ Llegada de nuevos pobladores (inmigrantes) y su integración cultural le aporta nuevos valores a la sociedad monegrina, y frena la despoblación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Los programas de desarrollo rural pueden contribuir a mejorar las infraestructuras y los equipamientos necesarios para la prestación de los servicios</li> <li>↪ La inmigración puede actuar de elemento dinamizador de la demografía, favoreciendo también procesos de enriquecimiento cultural.</li> <li>↪ Posibilidad de complementar y coordinar eficazmente actuaciones con las de otros municipios de pequeño tamaño, haciendo una programación inteligente en los Planes de Zona rural primando el fomento de la prestación mancomunada de servicios</li> </ul>
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Ingresos municipales generalmente reducidos, limitando las posibilidades del Ayuntamiento para acometer obras y para prestar servicios básicos</li> <li>↪ Fuerte necesidad de apoyar cualquier nueva actividad económica o nuevo proceso de urbanización que contribuya a mejorar el nivel municipal de ingresos (licencias de obras)</li> <li>↪ Dificultad para crear nuevos espacios productivos y para atraer inversiones y nuevas actividades económicas a las localidades monegrinas</li> <li>↪ Dificultades para el establecimiento de servicios comerciales suficientes y competitivos</li> <li>↪ Existencia frecuente de un desempleo estructural, afectando sobre todo de jóvenes y mujeres de alta cualificación (universitarios) que han de emigrar en busca de posibilidades laborales. Por otro lado, las empresas locales requieren trabajadores formados en oficios (soldadores, mecánicos, etc.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ El continuado proceso de despoblamiento tiende a agravar la complicada situación económica de estos municipios</li> <li>↪ Alta competencia con municipios de mayor tamaño con mayor atractivo empresarial</li> <li>↪ La debilidad poblacional y económica de estos municipios puede conducir a un proceso continuado de decaimiento económico</li> <li>↪ Excesiva dependencia del sector primario y de las ayudas a la producción (PAC), junto con un escaso relevo generacional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Explotaciones agropecuarias modernas y competitivas, aunque cada año se requieren mayores inversiones para mantenerlas en un contexto económico de creciente competencia y menores márgenes comerciales</li> <li>↪ Disponibilidad de suelo económico (municipal y particular)</li> <li>↪ Regadíos y tipología de explotaciones podrían reconvertirse fácilmente para cultivos más rentables (hortícolas, arboricultura ecológica, horticólicas, etc.)</li> <li>↪ Amplia experiencia profesional de agricultores y ganaderos, que requieren actualizar su formación y capacitación a los nuevos tiempos - necesidades.</li> <li>↪ La instalación de nuevas empresas requiere menor coste que en grandes centros urbanos (precio de los alquileres y el suelo, etc.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización y diversificación económica, así como de las acciones públicas destinadas al apoyo del desarrollo económico</li> <li>↪ La programación de los Planes de Zona rural puede contribuir a incidir de forma diferenciada en los sectores económicos prioritarios (con más importancia y potencial) e impulsar los procesos de desarrollo del territorio.</li> <li>↪ El sector emergente de las energías renovables puede suponer una nueva fuente de financiación para los ayuntamientos y/o particulares</li> <li>↪ El uso profesional de Internet es una gran revolución que beneficia especialmente a las empresas de zonas rurales al evitar su deslocalización. Amplia sus horizontes, y desarrolla su competitividad, superando fronteras físicas y culturales.</li> </ul>
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Reducida capacidad municipal, en términos económicos y de capacidad técnica, para afrontar servicios ambientales obligatorios (depuración aguas residuales, gestión de residuos) así como para conservar y gestionar los recursos ambientales de su patrimonio. Necesidad de enfoque comarcal.</li> <li>↪ Movilidad basada fundamentalmente en el transporte privado, dado que el público es muy reducido o inexistente</li> <li>↪ Pocos ayuntamientos de pequeño tamaño disponen de planes de urbanismo o están implicados en proyectos Agenda Local 21 (sólo Sariñena)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Posibles problemas ambientales derivados de la intensa actividad agraria (daños a la calidad del abastecimiento de agua por contaminación difusa y sobreexplotación de acuíferos, generación de residuos agrícolas, etc.) con repercusión sobre los servicios municipales</li> <li>↪ Posibles daños ambientales derivados de la mejora de determinadas infraestructuras y equipamientos rurales municipales (red viaria, abastecimientos, electrificación)</li> <li>↪ Elevada vulnerabilidad frente a las promociones urbanísticas masivas de origen exógeno</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ La baja población de esos ayuntamientos produce un impacto ambiental sobre el entorno inferior al producido por los núcleos mayores, si bien el impacto depende de la capacidad de acogida del medio receptor</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Los nuevos instrumentos de desarrollo rural sostenible pueden apoyar de forma importante la dotación de infraestructuras y de equipamientos necesarios para la realización de las obras y prestación de los servicios ambientales de los pequeños ayuntamientos</li> </ul>

Para rellenar el formulario siga las instrucciones de la guía

COMUNIDAD AUTÓNOMA: **ARAGÓN**

ZONA RURAL: **COMARCA DE LOS MONEGROS**

**2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD**

**2.5 MATRIZ DAÑO DEL MEDIO NATURAL EN RED NATURA 2000 (Cfr. Mapa 1.5. y Mapa 8.1.5.)**

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>En el territorio de la red, la población presenta baja densidad, masculinización y envejecimiento</li> <li>Ello se traduce en escasez de equipamientos y dificultades en el acceso a los servicios</li> <li>Procesos de despoblación mucho más acentuados que en otras zonas rurales por las propias limitaciones operativas que implica la legislación</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Progresivo despoblamiento, por trasvase de la población a zonas con mayor nivel de desarrollo económico y de servicios</li> <li>Restricciones para zonas de la Red Natura 2000, por falta de consenso con los habitantes locales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conservación de un peso importante del sector primario en cuanto a la generación renta y de empleo</li> <li>Fuerte atractivo como destino de turismo rural de alta calidad para segmentos de mercado elitistas</li> <li>Conservación de elementos culturales y etnográficos únicos (patrimonio natural del territorio)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Posibilidades de aplicación de políticas específicas y diferenciadas de desarrollo rural sostenible, que favorezcan el desarrollo social y la prestación de los servicios básicos</li> <li>Aprovechar el tirón de estos espacios protegidos como motor de desarrollo turístico</li> </ul>
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baja productividad de muchas explotaciones agrarias, que conservan carácter extensivo o han pasado a a ser marginales, y coinciden en muchos casos con zonas desfavorecidas (secano rabioso)</li> <li>Escaso desarrollo del sector servicios y subsector turístico, que no llega a compensar los efectos del decaimiento del sector agrario</li> <li>La normativa de conservación de cada espacio establece restricciones a determinadas actividades que son incompatibles con los objetivos de conservación de la naturaleza</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pérdida de competitividad de muchas actividades agrarias tradicionales, en un contexto de economía globalizada y de progresiva reducción de ayudas a la producción</li> <li>Alta competencia con las explotaciones agrarias de zonas menos desfavorecidas o más intensificadas</li> <li>Imposibilidad de poner en marcha nuevos negocios y/o actividades económicas (granjas, energías renovables, etc.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existencia de sistemas agrarios extensivos y de sistemas forestales extensos y bien conservados, susceptibles de aprovechamiento extensivo, sostenible y diversificado</li> <li>Existencia de recursos naturales susceptibles de un aprovechamiento económico emergente</li> <li>Patrimonio geológico de primer nivel, así como el paisajístico y natural. Concienciación social de la necesidad de adoptar alguna figura de protección ambiental que dinamice el territorio (Parque Natural, etc.)</li> <li>La elevada calidad natural, ambiental y paisajística del territorio lo convierte en un importante activo para el desarrollo del turismo rural</li> <li>Valoración externa muy positiva acerca de los ecosistemas y la calidad diferencial del medio natural monegrino</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gran capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería de carácter extensivo asociadas a figuras de calidad ambiental y agroalimentarias, así como a la producción ecológica</li> <li>Posibilidad de aplicar contratos territoriales de zona rural que recojan las especificidades de cada espacio Natura 2000</li> <li>Posibilidad de aplicar ayudas Natura 2000 a las actividades agrarias y medidas agroambientales y silvoambientales apropiadas, financiadas por el FEADER, en lugares con Planes de Gestión aprobados</li> <li>Posibilidad de aplicar ayudas compensatorias al desarrollo socioeconómico, así como ayudas adicionales para los tipos de actividades económicas que sean compatibles con los objetivos de conservación</li> <li>Elevado potencial de desarrollo del turismo de Naturaleza, sobre todo a nivel de clientes internacionales y segmentos medio-altos</li> <li>Generación de empleo y actividad económica derivada de las actuaciones especificadas de conservación, restauración y de gestión del medio natural</li> <li>Posibilidades de aplicación futura de sistemas de pago por servicios ambientales</li> </ul>
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>La ausencia de Planes de Gestión en una apreciable parte de los espacios de la Red está dificultando y retrasando el cumplimiento de sus objetivos de conservación</li> <li>El abandono de la actividad agraria extensiva por falta de rentabilidad y de relevo generacional empeora el estado de conservación de las especies y hábitat</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>La intensificación de la actividad agraria, el desarrollo de infraestructuras de transporte, energía e hidráulicas, así como los desarrollos industriales y la expansión urbana, contribuyen a deteriorar el estado de conservación de muchos lugares de la Red, cuando se realizan en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar</li> <li>El turismo puede producir daños ambientales si no se ordena de manera acorde con los objetivos de conservación de cada lugar (Capacidad de Carga Turística)</li> <li>El desarrollo de determinadas formas de generación de energías renovables (hidráulica, eólica, biomasa forestal), puede causar daños a la Red si se promueve en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar</li> <li>La legislación específica de la Red Natura 2000 puede restringirse a medio-largo plazo según modifiquen normativas europeas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Los espacios de la Red atesoran la mayor parte del patrimonio natural y la biodiversidad de España, y pueden contribuir de forma efectiva a su conservación y restauración si las políticas sectoriales y las acciones de conservación se articulan, regulan y coordinan mediante apropiados Planes de Gestión</li> <li>La Red Natura 2000 contiene, igualmente, las mejores representaciones de los paisajes rurales españoles, tanto en lo que se refiere a los paisajes naturales como a los paisajes agrarios extensivos de origen y tradición milenaria - Amplio valor turístico</li> <li>El estado de conservación de los hábitat y especies de la Red, es aceptable o bueno (escasa intervención antrópica y por lo tanto se mantiene la calidad del medio)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aplicación de inversiones y medidas que contribuyan eficazmente al cumplimiento de los objetivos de la Red, si se concretan las necesidades mediante Planes de Gestión apropiados, y se emprenden políticas proactivas decididas a favor de la Red Natura 2000</li> <li>Posibilidad de mejorar el estado de conservación de los lugares dependientes del mantenimiento de unas prácticas agrarias extensivas y tradicionales, aplicando las medidas y la financiación del FEADER</li> <li>La reducción en actividades humanas que se aprecia en muchos espacios de la Red coincidentes con zonas socioeconómicamente desfavorecidas está permitiendo un cierto nivel de recuperación en hábitats y especies con mayores requerimientos de naturalidad</li> </ul>