



PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE (2011-2015)

FORMULARIO 2. DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGON
PLAN DE ZONA:	COMARCA HOYA DE HUESCA/PLANA DE UESCA

COMUNIDAD AUTÓNOMA: ARAGON

ZONA RURAL: COMARCA HOYA DE HUESCA/PLANA DE UESCA

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.2 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES INTERMEDIOS

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> → Baja densidad de población (6,74 hab/km, sin contar Huesca capital) → Los municipios pequeños tienen tendencias poblacionales regresivas y con elevado índice de masculinización → Elevada tasa de dependencia de la población unida a la dificultad en la prestación de servicios de sanidad, educación, cultura, que facilite la permanencia de la población. → Escasez de formación sobre nuevas tecnologías, comercio electrónico, teletrabajo, teleformación, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> → Huesca ejerce de polo de atracción especialmente a jóvenes y mujeres por sus atractivos laborales, culturales y de ocio. → Exterior a la comarca, Zaragoza, por su proximidad, ejerce también como polo de atracción debido a su mayor diversificación económica. → Falta de iniciativas que faciliten la conciliación de la vida familiar y laboral, especialmente de la mujer → La importante dispersión territorial dificulta la unificación y prestación de servicios, especialmente en materia de educación, sanidad y personas dependientes. 	<ul style="list-style-type: none"> → Alta consideración de la calidad de vida en el medio rural y alto índice de atracción para el desarrollo del turismo rural, → Importancia del sector agrario como actividad productiva generadora de empleo con capacidad de reconvertirse → Mantenimiento de la población con un ligero aumento en los últimos 10 años debido a la inmigración e incorporación de la mujer al mundo laboral 	<ul style="list-style-type: none"> → Posibilidad mitigar el estancamiento demográfico mediante la puesta en ejecución de los Planes de Zona → Cercanía a zonas urbanas próximas → Revalorización del modo de vida rural con migración de población urbana a zona rural → Mejora de acceso a los distintos servicios públicos, que favorezcan la permanencia de la población en la comarca.
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> → Desempleo estructural que afecta especialmente a mujeres y jóvenes → Pérdida de importancia del sector agrario y ganadero, con el consiguiente abandono de tierras y los efectos en la pérdida de hábitats y riesgo de incendios. → Escasa profesionalización de los parados derivados de la disminución del sector agrario y ganadero, complicando su reincorporación laboral. → Déficit de agroindustrias en subsectores emergentes → Red viaria comarcal en mal estado de conservación que dificulta las actividades económicas. → Falta de espíritu emprendedor y asociacionismo. 	<ul style="list-style-type: none"> → Pérdida de competitividad de actividades agroganaderas tradicionales e incertidumbre del futuro de las ayudas de la PAC → Dificultad de atraer inversiones a municipios rurales por ausencia de condiciones básicas para la instalación de empresas → Gran competencia de otros destinos turísticos distintos al medio rural y natural y promoción inadecuada → Déficit de establecimientos adaptados a discapacitados → Déficit de formación del sector turístico en sectores vinculados a las nuevas tecnologías, promoción on-line, etc. → Dificultad de implantación de empresas de sectores emergentes debido a la falta de especialización laboral de los trabajadores. 	<ul style="list-style-type: none"> → Creciente protagonismo del sector servicios → Capacidad de desarrollo de la agroindustria y agricultura ecológica → Importante potencial de desarrollo económico derivado del turismo rural y actividades recreativas ligadas a la naturaleza → Idoneidad para el desarrollo de la agricultura y ganadería de carácter extensivo asociadas a figuras de calidad ambiental y agroalimentarias, así como a la producción ecológica 	<ul style="list-style-type: none"> → Presencia de un Parque Tecnológico como polo de desarrollo. → Potencial del desarrollo del turismo rural que admite una importante diversificación turística (cultural, naturaleza, aventura) procurando la desestacionalización del mismo. → Potencial de la agricultura de regadío → Oportunidad de desarrollos industriales por la cercanía de vías de comunicación y centros de población como Huesca y Zaragoza → Mayor competencia de las comarcas a través del proceso de comercialización y de los Programas de Desarrollo Rural → Posibilidad del sector ambiental y de servicios
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> → La división parcelaria de explotaciones puede llevar a la falta de inversión en las mismas y el consiguiente abandono, con efectos negativos para el medio ambiente y el riesgo de incendios → Falta de concienciación de la población en las necesidades de conservar el medio natural. → Insuficiente número de recursos hídricos 	<ul style="list-style-type: none"> → Problemas ambientales asociados a la actividad agraria (contaminación difusa, sobreexplotación de acuíferos, degradación del suelo, etc.) → Gestión sostenible de RSU no completa en la comarca. → Alta dependencia del medio de transporte privado en zonas donde el transporte público es escaso 	<ul style="list-style-type: none"> → Elevada calidad de los indicadores del medio ambiente → La actividad agraria ordenada incide en el cuidado y mantenimiento del medio ambiente → Elevada cantidad y calidad de recursos forestales (madera, aprovechamientos micológicos, etc), y naturales 	<ul style="list-style-type: none"> → Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales → Uso de energías alternativas en base al aprovechamiento de residuos forestales → Elaboración y puesta en ejecución de planes de ordenación y gestión de recursos naturales y forestales → Menor presión de población

COMUNIDAD AUTÓNOMA: ARAGON

ZONA RURAL: COMARCA HOYA DE HUESCA/PLANA DE UESCA

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.4 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES DE PEQUEÑO TAMAÑO

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> - Dificultades económicas para que el ayuntamiento preste los servicios básicos, y pueda abordar las dotaciones necesarias de infraestructuras y equipamientos v sus mantenimientos. Dificultades en la propia organización municipal, especialmente en los municipios de muy pequeño tamaño - Baja densidad de población con elevados niveles de masculinización en la población y envejecimiento. - Red de infraestructuras básica de difícil mantenimiento que condiciona la movilidad de la población y acceso a los servicios básicos. 	<ul style="list-style-type: none"> - Regresión poblacional continuada, generalmente más pronunciada cuanto menor es el tamaño del municipio y más depurada es la zona rural en que se encuentra. Baja densidad de población frecuentemente en regresión, masculinizada y envejecida. En casos extremos, ello conduce al completo abandono del pueblo - Los núcleos rurales de mayor tamaño y los núcleos urbanos son un polo de atracción que tiene a absorber gradualmente a la población de los municipios de pequeño tamaño. Huesca capital, Zaragoza fuera de la Comarca. - Abandono de los Municipios rurales por la población joven en búsqueda de mayor oferta laboral y servicios que permitan la conciliación familiar (centros de 0-3 años, ludotecas, etc) - Abandono de los Municipios rurales por la población mayor en búsqueda de una mayor proximidad a las infraestructuras de servicios sociales 	<ul style="list-style-type: none"> - Conservación de unos valores culturales y etnográficos rurales únicos - Conservación de una forma de vida rural con apreciables valores sociales y culturales - Deseo creciente de los jóvenes de desarrollar su vida desde el punto de vista personal y laboral en la comarca. - Importancia de entes supramunicipales como la Comarca o el Grupo Leader que ayudan el desarrollo de los municipios y facilitan la prestación de servicios - Importante presencia de patrimonio historico-artístico con un elevado numero de monumentos y bienes 	<ul style="list-style-type: none"> - Los programas de desarrollo rural pueden contribuir a mejorar las infraestructuras y los equipamientos necesarios para la prestación de los servicios - La inmigración puede actuar de actuar de elemento dinamizador de la demografía - Posibilidad de complementar y coordinar eficazmente actuaciones con las de otros municipios de pequeño tamaño, haciendo una programación inteligente en los Planes de Zona rural y el fomento de la prestación mancomunada de servicios - Impulso en la formación de la población, incluidas a las nuevas tecnologías y teletrabajo como ampliación de la oferta laboral en los municipios rurales y posibilitar la permanencia en la comarca - Mejora en la prestación de servicios sociales necesarios a cada una de las clases de edad presentes favoreciendo la permanencia de la población.
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> - Ingresos municipales generalmente reducidos, limitando las posibilidades del Ayuntamiento para acometer obras, mantenimientos y para prestar servicios - Fuerte necesidad de apoyar cualquier nueva actividad económica o nuevo proceso de urbanización que contribuya a mejorar el nivel de ingresos municipal - Dificultad para crear nuevos espacios productivos y para atraer inversiones y nuevas actividades económicas a los municipios - Dificultades para el establecimiento de servicios comerciales suficientes y competitivos - Escaso desarrollo del sector servicios y subsector turístico, que no llega a compensar los efectos del decaimiento del sector agrario - Escasa posibilidad de formación de la población en edad laboral lo que genera una existencia frecuente de desempleo estructural, afectando principalmente a jóvenes y mujeres 	<ul style="list-style-type: none"> - El continuado proceso de despoblamiento tiende a agravar la situación económica de estos municipios ayudado por la desaparición a corto plazo de numerosas explotaciones agrarias y el consiguiente abandono de tierras de cultivo - Alta competencia con municipios de mayor tamaño con mayor atractivo empresarial - La escasa formación de la población dificulta la diversificación en distintos sectores económicos. - La debilidad poblacional y económica de estos municipios puede conducir a estos municipios un proceso continuado de pérdida de nuevas oportunidades y continuo decaimiento económico - Presencia de zonas de sombra en cuanto a cobertura de comunicaciones(TDT, Internet, móvil). - Deterioro de pueblos deshabitados - Aumento de la tasa de paro por la crisis económica general, especialmente en el sector de la construcción e industrial. 	<ul style="list-style-type: none"> - Fuerte atractivo como destino de turismo rural de alta calidad (Parque Natural de la Sierra y Cañones de Guara, Castillo de Loarre, Montearagón, etc) - Idoneidad para el desarrollo de la agricultura y ganadería de carácter extensivo asociadas a figuras de calidad ambiental y agroalimentarias, así como a la producción ecológica - Materias primas de elevada calidad para la elaboración de productos artesanos del medio rural. - Importante potencial ligado al turismo de aventura y de naturaleza. - Importante potencial ligado al turismo accesible o adaptado 	<ul style="list-style-type: none"> - Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización y diversificación económica, y en la cofinanciación de las acciones municipales en apoyo del desarrollo económico - La programación de los Planes de Zona rural puede contribuir a incidir de forma diferenciada en los sectores económicos con más importancia y potencial para el municipio y para la zona - El sector emergente de las energías renovables puede suponer una nueva fuente de financiación para estos ayuntamientos - Aumento de la demanda de productos agroalimentarios, artesanales y ganaderos del medio rural, pudiendo crear sinergias con la hostelería y el turismo. - Desarrollo y consolidación de productos turísticos de diversa índole (culturales, gastronómicos, naturales, aventura, etc).
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> - Reducida capacidad municipal, en términos económicos y de capacidad técnica, para afrontar servicios ambientales obligatorios (depuración aguas residuales, gestión de residuos) así como para conservar y gestionar los recursos ambientales de su patrimonio - Movilidad basada fundamentalmente en el transporte privado, dado que el público es muy reducido o inexistente - Pocos ayuntamientos de pequeño tamaño disponen de planes de urbanismo o están implicados en proyectos Agenda Local 21 - Deterioro de infraestructuras de uso público en zonas de divulgación ambiental. - La falta de relevo generacional en actividades de agricultura y ganadería extensiva provocan exceso de materia combustible en los montes, generando mayores riesgos de incendios 	<ul style="list-style-type: none"> - Problemas ambientales derivados de la intensa actividad agraria (daños a la calidad del abastecimiento de agua por contaminación difusa y sobreexplotación de acuíferos, generación de residuos agrícolas) con repercusión sobre los servicios municipales - Posibles daños ambientales derivados de la mejora de determinadas infraestructuras y equipamientos rurales municipales (red viaria, abastecimientos, electrificación) - Elevada vulnerabilidad frente a las promociones urbanísticas masivas de origen exógeno - Escasa planificación y gestión de recursos forestales, aumentando el riesgo de incendios forestales. - Deterioro de infraestructuras de uso público en zonas de divulgación ambiental. - Gestión sostenible de RSU incompleta en la comarca. 	<ul style="list-style-type: none"> - La baja población de esos ayuntamientos produce un impacto ambiental sobre el entorno inferior al producido por los núcleos mayores, si bien el impacto depende de la capacidad de acogida del medio receptor - Elevada cantidad de recursos forestales (madera, aprovechamientos micológicos, etc). - Elevada calidad de recursos naturales, presencia de un Espacio Natural Protegido en la comarca y elevada proximidad a otros, con buenos niveles de conservación. - Elevado contraste y variedad de paisaje de Norte a sur de la comarca motivado por las características geomorfológicas del territorio, por la vegetación y por el desarrollo de actividades humanas tradicionales. 	<ul style="list-style-type: none"> - Los nuevos instrumentos de desarrollo rural sostenible pueden apoyar de forma importante la dotación de infraestructuras y de equipamientos necesarios para la realización de las obras y prestación de los servicios ambientales de los pequeños ayuntamientos - Elaboración y puesta en ejecución de planes de ordenación y gestión de recursos naturales y forestales - Potenciación y divulgación de valores medioambientales del medio rural

COMUNIDAD AUTÓNOMA: ARAGON
 ZONA RURAL: COMARCA HOYA DE HUESCA/PLANA DE UESCA

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.5 MATRIZ DAFO DEL MEDIO NATURAL EN RED NATURA 2000

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> Los Términos Municipales con superficie en Red Natura 2000, presentan una baja densidad de población, con masculinización y envejecimiento Orografía complicada que impide el acceso del total de la población a los servicios básicos. Red de infraestructuras compleja y de difícil mantenimiento que dificulta el movimiento en la zona rural y eso se traduce en dificultades al acceso de los servicios. Escasez y lejanía de los Servicios Públicos Básicos 	<ul style="list-style-type: none"> Progresivo despoblamiento, por migración de la población a zonas con mayor nivel de desarrollo económico y de servicios, ejerciendo la ciudad de Huesca como Polo de atracción en la comarca. Abandono de los núcleos urbanos por la población de mayores en búsqueda de mejores servicios sociales y mayores oportunidades laborales. Escasa sensibilización ambiental y de posturas conservacionistas de la población local 	<ul style="list-style-type: none"> Conservación de un peso importante del sector primario en cuanto a la generación renta y de empleo Fuerte atractivo como destino de turismo rural de alta calidad Presencia de elementos culturales y etnográficos únicos, pero de escasa divulgación. 	<ul style="list-style-type: none"> Posibilidades de aplicación de políticas específicas y diferenciadas de desarrollo rural sostenible, que favorezcan el desarrollo social y la prestación de los servicios básicos Mejora de infraestructuras y equipamientos necesarios para prestación de servicios sociales mediante la aplicación del Plan de Desarrollo Rural Sostenible, favoreciendo la posibilidad de permanencia de la población en la comarca. Puesta en valor del Patrimonio cultural de la comarca mediante bienes artísticos, tradiciones, romerías, etc.
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> Baja productividad de muchas explotaciones agrarias, que conservan carácter extensivo o han pasado a ser marginales, y coinciden en muchos casos con zonas desfavorecidas o de montaña Escaso desarrollo del sector servicios y subsector turístico, que no llega a compensar los efectos del decaimiento del sector agrario La normativa de conservación de cada espacio establece restricciones a determinadas actividades que son incompatibles con los objetivos de conservación Escasez de infraestructuras de uso público, y algunas en mal estado de conservación, en los Espacios Naturales Protegidos y zonas de Red Natura 2000, para difundir los valores de estos lugares. Dificultad para crear nuevos espacios productivos y para atraer inversiones y nuevas actividades económicas a los municipios Bajo nivel de formación en la población, especialmente en nuevas tecnologías. 	<ul style="list-style-type: none"> Pérdida de competitividad de muchas actividades agrarias tradicionales, en un contexto de economía globalizada y de progresiva reducción de ayudas a la producción Alta competencia con las explotaciones agrarias de zonas menos desfavorecidas o más intensificadas Posibles efectos del cambio climático en las actividades agroganaderas y de la vida diaria de la comarca Escasas oportunidades laborales para sectores jóvenes de la población Presencia de zonas de sombra en cuanto a cobertura de comunicaciones(TDT, Internet, móvil). Mayor coste de algunas inversiones (principalmente las relacionadas con la construcción y rehabilitación) al tenerse que realizar según las especificaciones y con materiales constructivos tradicionales. 	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de sistemas agrarios extensivos y de sistemas forestales extensos y bien conservados, susceptibles de aprovechamiento extensivo, sostenible y diversificado Existencia de recursos naturales susceptibles de aprovechamiento económico emergente (residuos forestales, biomasa, etc). Importante fuentes de algunas materias primas y de recursos esenciales para el desarrollo de las zonas rurales o urbanas que les rodean (agua, madera, productos agrarios) La elevada calidad natural, ambiental y paisajística del territorio lo convierte en un importante activo para el desarrollo del turismo rural 	<ul style="list-style-type: none"> Gran capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería de carácter extensivo asociadas a figuras de calidad ambiental y agroalimentarias, así como a la producción ecológica Posibilidad de aplicar contratos territoriales de zona rural que recojan las especificidades de cada espacio Natura 2000 Posibilidad de aplicar ayudas Natura 2000 a las actividades agrarias y medidas agroambientales y silvoambientales apropiadas, financiadas por el FEADER, en lugares con Planes de Gestión aprobados Posibilidad de aplicar ayudas compensatorias al desarrollo socioeconómico, así como ayudas adicionales para los tipos de actividades económicas que sean compatibles con los objetivos de conservación Elevado potencial de desarrollo del turismo de Naturaleza al contener la comarca un Espacio Natural Protegido de elevados valores medioambientales y existir otros Espacios Naturales Protegidos a una distancia muy próxima, en Generación de empleo y actividad económica derivada de las actuaciones especificadas de conservación, restauración y de gestión del medio natural Posibilidades de aplicación futura de sistemas de pago por servicios ambientales
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> La ausencia de Planes de Gestión en una apreciable parte de los espacios de la Red está dificultando y retrasando el cumplimiento de sus objetivos de conservación El abandono de la actividad ganadera extensiva por falta de rentabilidad y de relevo generacional empeora el estado de conservación de las especies y hábitat vinculados a estos ecosistemas, además de incrementar la posibilidad de incendios forestales. La falta de relevo generacional en actividades de agricultura y ganadería extensiva provocan exceso de materia combustible en los montes, generando mayores riesgos de incendios 	<ul style="list-style-type: none"> La intensificación de la actividad agraria, el desarrollo de infraestructuras de transporte, energía e hidráulicas, así como los desarrollos industriales y la expansión urbana, contribuyen a deteriorar el estado de conservación de muchos lugares de la Red, cuando se realizan en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar El turismo puede producir daños ambientales si no se ordena de manera acorde con los objetivos de conservación de cada lugar El desarrollo de determinadas formas de generación de energías renovables (hidráulica, eólica, biomasa forestal), puede causar daños a la Red si se promueve en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar Como consecuencia del abandono se produce la homogeneización de paisajes y hábitats, un exceso de materia combustible en los montes, favoreciendo el riesgo de incendios y la degradación de la vegetación y el mal estado de conservación de riberas y barrancos 	<ul style="list-style-type: none"> Los espacios de la Red atesoran la mayor parte del patrimonio natural y la biodiversidad de España, y pueden contribuir de forma efectiva a su conservación y restauración si las políticas sectoriales y las acciones de conservación se articulan, regulan y coordinan mediante apropiados Planes de Gestión La Red Natura 2000 contiene, igualmente, las mejores representaciones de los paisajes rurales españoles, tanto en lo que se refiere a los paisajes naturales como a los paisajes agrarios extensivos de origen y tradición milenaria El estado de conservación de los hábitat y especies de la Red, es en muchos casos, aceptable o bueno, al haberse realizado la mayor parte de las designaciones sobre sus mejores representaciones actuales 	<ul style="list-style-type: none"> Aplicación de inversiones y medidas que contribuyan eficazmente al cumplimiento de los objetivos de la Red, si se concretan las necesidades mediante Planes de Gestión apropiados, y se emprenden políticas proactivas decididas a favor de la Red Natura 2000 Posibilidad de mejorar el estado de conservación de los lugares dependientes del mantenimiento de unas prácticas agrarias extensivas y tradicionales, aplicando las medidas y la financiación del FEADER milenaria Posibilidad de mejorar significativamente los objetivos de conservación de los espacios con hábitat o especies acuáticos a través de la puesta en de los Planes Hidrológicos de Demarcación, en los espacios que dispongan de Planes de Gestión que concreten los objetivos de calidad a lograr en cada caso La reducción en actividades humanas que se aprecia en muchos espacios de la Red coincidentes con zonas socioeconómicamente desfavorecidas está permitiendo un cierto nivel de recuperación en hábitats y especies con mayores requerimientos de naturalidad