



PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE (2010-2014)

FORMULARIO 2. DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGON
PLAN DE ZONA:	COMARCA HOYA DE HUESCA/PLANA DE UESCA

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGON
ZONA RURAL:	COMARCA HOYA DE HUESCA/PLANA DE UESCA
2	DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.2 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES INTERMEDIOS

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Baja densidad de población (26,92 hab/km, sin contar Huesca capital baja a 6,31 hab/km) ↪ Los municipios pequeños tienen tendencias poblacionales regresivas y con elevado índice de masculinización ↪ Falta de iniciativas que faciliten la conciliación de la vida familiar y laboral, especialmente de la mujer 	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Huesca ejerce de polo de atracción especialmente a jóvenes y mujeres por sus atractivos laborales, culturales y de ocio. ↪ La importante dispersión territorial dificulta la unificación y prestación de servicios 	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Alta consideración de la calidad de vida en el medio rural y alto índice de atracción para el desarrollo del turismo rural ↪ Importancia del sector agrario como actividad productiva generadora de empleo con capacidad de reconvertirse ↪ Mantenimiento de la población con un ligero aumento en los últimos 10 años e incorporación de la mujer al mundo laboral 	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Mayor competencia de las comarcas a través del proceso de comercialización y de los Programas de Desarrollo Rural ↪ Cercanía a zonas urbanas próximas ↪ Revalorización del modo de vida rural con migración de población urbana a zona rural
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Desempleo estructural que afecta especialmente a mujeres y jóvenes ↪ Pérdida paulatina de importancia del sector agrario ↪ Déficit de agroindustrias en subsectores emergentes ↪ Escaso asociacionismo y por tanto estrategia comercial ↪ Falta de espíritu emprendedor 	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Pérdida de competitividad de actividades agroganaderas tradicionales e incertidumbre del futuro de las ayudas de la PAC ↪ Dificultad de atraer inversiones a municipios rurales por ausencia de condiciones básicas para la instalación de empresas ↪ Gran competencia de otros destinos turísticos distintos al medio rural y natural y promoción inadecuada ↪ Deterioro de pueblos deshabitados 	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Creciente protagonismo del sector servicios ↪ Capacidad de desarrollo e la agroindustria y agricultura ecológica ↪ Importante potencial de desarrollo económico derivado del turismo rural y actividades recreativas ligadas a la naturaleza 	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Potencial de la agricultura de regadío como actividad de vertebración social ↪ Potencial del desarrollo del turismo rural que admite una importante diversificación ↪ Oportunidad de desarrollos industriales por la cercanía de vías de comunicación y centros de población ↪ Posibilidad del sector ambiental y de servicios
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> ↪ La división parcelaria de explotaciones puede llevar a la falta de inversión en las mismas y el consiguiente abandono, con efectos negativos para el medio ambiente y el riesgo de incendios ↪ Insuficiente número de recursos hídricos 	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Problemas ambientales asociados a la actividad agraria (contaminación difusa, sobreexplotación de acuíferos, degradación del suelo, etc.) ↪ Alta dependencia del medio de transporte privado en zonas donde el transporte público es escaso 	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Elevada calidad del medio ambiente ↪ La actividad agraria ordenada incide en el cuidado y mantenimiento del medio ambiente ↪ Gran presencia de ENP 	<ul style="list-style-type: none"> ↪ Aprovechamiento sostenible de los recursos naturales ↪ Utilización de energías alternativas ↪ Menor presión de población

COMUNIDAD AUTÓNOMA: ARAGON

ZONA RURAL: COMARCA HOYA DE HUESCA/PLANA DE UESCA

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.4 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES DE PEQUEÑO TAMAÑO

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> – Dificultades económicas para que el ayuntamiento preste los servicios básicos, y pueda abordar las dotaciones necesarias de infraestructuras y equipamientos – Dificultades en la propia organización municipal, especialmente en los municipios de muy pequeño tamaño 	<ul style="list-style-type: none"> – Regresión poblacional continuada, generalmente más pronunciada cuanto menor es el tamaño del municipio y más deprimida es la zona rural en que se encuentra. Baja densidad de población frecuentemente en regresión, masculinizada y envejecida – En casos extremos, ello conduce al completo abandono del pueblo – Los núcleos rurales de mayor tamaño y los núcleos urbanos son un polo de atracción que tiene a absorber gradualmente a la población de los municipios de pequeño tamaño 	<ul style="list-style-type: none"> – Conservación de unos valores culturales y etnográficos rurales únicos – Conservación de una forma de vida rural con apreciables valores sociales y culturales 	<ul style="list-style-type: none"> – Los programas de desarrollo rural pueden contribuir a mejorar las infraestructuras y los equipamientos necesarios para la prestación de los servicios – La inmigración puede actuar de elemento dinamizador de la demografía – Posibilidad de complementar y coordinar eficazmente actuaciones con las de otros municipios de pequeño tamaño, haciendo una programación inteligente en los Planes de Zona rural y el fomento de la prestación mancomunada de servicios
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> – Ingresos municipales generalmente reducidos, limitando las posibilidades del Ayuntamiento para acometer obras y para prestar servicios – Fuerte necesidad de apoyar cualquier nueva actividad económica o nuevo proceso de urbanización que contribuya a mejorar el nivel de ingresos municipal – Dificultad para crear nuevos espacios productivos y para atraer inversiones y nuevas actividades económicas a los municipios – Dificultades para el establecimiento de servicios comerciales suficientes y competitivos – Existencia frecuente de un desempleo estructural, afectando sobre todo a jóvenes y mujeres 	<ul style="list-style-type: none"> – El continuado proceso de despoblamiento tiende a agravar la situación económica de estos municipios – Alta competencia con municipios de mayor tamaño con mayor atractivo empresarial – La debilidad poblacional y económica de estos municipios puede conducir a estos municipios un proceso continuado de pérdida de nuevas oportunidades y continuo decaimiento económico 		<ul style="list-style-type: none"> – Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización y diversificación económica, y en la cofinanciación de las acciones municipales en apoyo del desarrollo económico – La programación de los Planes de Zona rural puede contribuir a incidir de forma diferenciada en los sectores económicos con más importancia y potencial para el municipio y para la zona – El sector emergente de las energías renovables puede suponer una nueva fuente de financiación para estos ayuntamientos
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> – Reducida capacidad municipal, en términos económicos y de capacidad técnica, para afrontar servicios ambientales obligatorios (depuración aguas residuales, gestión de residuos) así como para conservar y gestionar los recursos ambientales de su patrimonio – Movilidad basada fundamentalmente en el transporte privado, dado que el público es muy reducido o inexistente – Pocos ayuntamientos de pequeño tamaño disponen de planes de urbanismo o están implicados en proyectos Agenda Local 21 	<ul style="list-style-type: none"> – Problemas ambientales derivados de la intensa actividad agraria (daños a la calidad del abastecimiento de agua por contaminación difusa y sobreexplotación de acuíferos, generación de residuos agrícolas) con repercusión sobre los servicios municipales – Posibles daños ambientales derivados de la mejora de determinadas infraestructuras y equipamientos rurales municipales (red viaria, abastecimientos, electrificación) – Elevada vulnerabilidad frente a las promociones urbanísticas masivas de origen exógeno 	<ul style="list-style-type: none"> – La baja población de esos ayuntamientos produce un impacto ambiental sobre el entorno inferior al producido por los núcleos mayores, si bien el impacto depende de la capacidad de acogida del medio receptor 	<ul style="list-style-type: none"> – Los nuevos instrumentos de desarrollo rural sostenible pueden apoyar de forma importante la dotación de infraestructuras y de equipamientos necesarios para la realización de las obras y prestación de los servicios ambientales de los pequeños ayuntamientos

COMUNIDAD AUTÓNOMA: ARAGON

ZONA RURAL: COMARCA HOYA DE HUESCA/PLANA DE UESCA

2 DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

2.5 MATRIZ DAFO DEL MEDIO NATURAL EN RED NATURA 2000

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> En una buena parte de la red, la población presenta baja densidad, masculinización y envejecimiento Ellos se traduce en escasez de equipamientos y dificultades en el acceso a los servicios 	<ul style="list-style-type: none"> Progresivo despoblamiento, por trasvase de la población a zonas con mayor nivel de desarrollo económico y de servicios 	<ul style="list-style-type: none"> Conservación de un peso importante del sector primario en cuanto a la generación renta y de empleo Fuerte atractivo como destino de turismo rural de alta calidad Conservación de elementos culturales y etnográficos únicos 	<ul style="list-style-type: none"> Posibilidades de aplicación de políticas específicas y diferenciadas de desarrollo rural sostenible, que favorezcan el desarrollo social y la prestación de los servicios básicos
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> Baja productividad de muchas explotaciones agrarias, que conservan carácter extensivo o han pasado a a ser marginales, y coinciden en muchos casos con zonas desfavorecidas o de montaña Escaso desarrollo del sector servicios y subsector turístico, que no llega a compensar los efectos del decaimiento del sector agrario La normativa de conservación de cada espacio establece restricciones a determinadas actividades que son incompatibles con los objetivos de conservación 	<ul style="list-style-type: none"> Pérdida de competitividad de muchas actividades agrarias tradicionales, en un contexto de economía globalizada y de progresiva reducción de ayudas a la producción Alta competencia con las explotaciones agrarias de zonas menos desfavorecidas o más intensificadas 	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de sistemas agrarios extensivos y de sistemas forestales extensos y bien conservados, susceptibles de aprovechamiento extensivo, sostenible y diversificado Existencia de recursos naturales susceptibles de aprovechamiento económico emergente Importante fuentes de algunas materias primas y de recursos esenciales para el desarrollo de las zonas rurales o urbanas que les rodean (agua, madera, productos agrarios) La elevada calidad natural, ambiental y paisajística del territorio lo convierte en un importante activo para el desarrollo del turismo rural 	<ul style="list-style-type: none"> Gran capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería de carácter extensivo asociadas a figuras de calidad ambiental y agroalimentarias, así como a la producción ecológica Posibilidad de aplicar contratos territoriales de zona rural que recojan las especificidades de cada espacio Natura 2000 Posibilidad de aplicar ayudas Natura 2000 a las actividades agrarias y medidas agroambientales y silvoambientales apropiadas, financiadas por el FEADER, en lugares con Planes de Gestión aprobados Posibilidad de aplicar ayudas compensatorias al desarrollo socioeconómico, así como ayudas adicionales para los tipos de actividades económicas que sean compatibles con los objetivos de conservación Elevado potencial de desarrollo del turismo de Naturaleza Generación de empleo y actividad económica derivada de las actuaciones especificadas de conservación, restauración y de gestión del medio natural Posibilidades de aplicación futura de sistemas de pago por servicios ambientales
CONTEXTO AMBIENTAL	<ul style="list-style-type: none"> La ausencia de Planes de Gestión en una apreciable parte de los espacios de la Red está dificultando y retrasando el cumplimiento de sus objetivos de conservación El abandono de la actividad agraria extensiva por falta de rentabilidad y de relevo generacional empeora el estado de conservación de las especies y hábitat 	<ul style="list-style-type: none"> La intensificación de la actividad agraria, el desarrollo de infraestructuras de transporte, energía e hidráulicas, así como los desarrollos industriales y la expansión urbana, contribuyen a deteriorar el estado de conservación de muchos lugares de la Red, cuando se realizan en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar El turismo puede producir daños ambientales si no se ordena de manera acorde con los objetivos de conservación de cada lugar El desarrollo de determinadas formas de generación de energías renovables (hidráulica, eólica, biomasa forestal), puede causar daños a la Red si se promueve en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar 	<ul style="list-style-type: none"> Los espacios de la Red atesoran la mayor parte del patrimonio natural y la biodiversidad de España, y pueden contribuir de forma efectiva a su conservación y restauración si las políticas sectoriales y las acciones de conservación se articulan, regulan y coordinan mediante apropiados Planes de Gestión La Red Natura 2000 contiene, igualmente, las mejores representaciones de los paisajes rurales españoles, tanto en lo que se refiere a los paisajes naturales como a los paisajes agrarios extensivos de origen y tradición milenaria El estado de conservación de los hábitat y especies de la Red, es en muchos casos, aceptable o bueno, al haberse realizado la mayor parte de las designaciones sobre sus mejores representaciones actuales 	<ul style="list-style-type: none"> Aplicación de inversiones y medidas que contribuyan eficazmente al cumplimiento de los objetivos de la Red, si se concretan las necesidades mediante Planes de Gestión apropiados, y se emprenden políticas proactivas decididas a favor de la Red Natura 2000 Posibilidad de mejorar el estado de conservación de los lugares dependientes del mantenimiento de unas prácticas agrarias extensivas y tradicionales, aplicando las medidas y la financiación del FEADER Posibilidad de mejorar significativamente los objetivos de conservación de los espacios con hábitat o especies acuáticas a través de la puesta en práctica de los Planes Hidrológicos de Demarcación, en los espacios que dispongan de Planes de Gestión que concreten los objetivos de calidad a lograr en cada caso La reducción en actividades humanas que se aprecia en muchos espacios de la Red coincidentes con zonas socioeconómicamente desfavorecidas está permitiendo un cierto nivel de recuperación en hábitats y especies con mayores requerimientos de naturalidad