



## PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL SOSTENIBLE (2011-2015)

### FORMULARIO 2. DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGÓN
PLAN DE ZONA:	COMARCA DEL BAJO MARTÍN

<b>COMUNIDAD AUTÓNOMA:</b>	<b>ARAGÓN</b>
<b>ZONA RURAL:</b>	<b>COMARCA DEL BAJO MARTÍN</b>
<b>2</b>	<b>DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD</b>

**2.1 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES A REVITALIZAR**

	<b>DEBILIDADES</b>	<b>AMENAZAS</b>	<b>FORTALEZAS</b>	<b>OPORTUNIDADES</b>
<b>CONTENIDO SOCIAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Muy baja densidad de población (7,9 hab/hm2)</li> <li>→ Masculinización en la distribución por sexos de la población</li> <li>→ Tiempo alto de recorrido medio hasta la zona urbana más próxima (44,6 min.)</li> <li>→ Pérdida anual de población del 1% en los últimos 10 años</li> <li>→ Escasez de servicios a la comunidad (sanidad, educación, cultura,...)</li> <li>→ Necesidad de renovar determinadas instalaciones para mejorar la estructuración social</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Polo de atracción que ejercen otros núcleos de población, rurales o urbanos, con mayor diversificación económica</li> <li>→ Valor medio de la renta <i>per cápita</i> muy inferior al registrado en el medio urbano (10.906€ frente a 14.537€)</li> <li>→ Gran dificultad de difusión de la cultura, no existen bibliotecas virtuales, ni bibliotecas móviles.</li> <li>→ Envejecimiento de la población por el cierre de escuelas y la inexistencia de servicios para niños, que puede provocar la despoblación de núcleos todavía habitados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Alta consideración de la calidad de vida en el medio rural</li> <li>→ Fuerte atractivo como destino de turismo rural</li> <li>→ Actos de Semana Santa Populares como reclamo turístico. Ruta del Bombo y tambor</li> <li>→ Patrimonio cultural e histórico de reconocida singularidad y calidad</li> <li>→ Peso importante del sector primario en cuanto a la generación de empleo municipal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Desarrollo de los Planes de zona que mitiguen problemas de estancamiento demográfico</li> <li>→ La inmigración puede actuar de elemento dinamizador de la demografía</li> <li>→ La proximidad a Zaragoza y Teruel como puerta de entrada a la Comarca de turistas zaragozanos,</li> <li>→ Posibilidad de incluir en el Plan de Zona acciones que permitan la recuperación del patrimonio cultural como valor añadido para el reclamo turístico</li> </ul>
<b>CONTEXTO ECONÓMICO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Fuerte contingente poblacional ocupado en actividades del sector agrario (39,3% afiliados a la SS)</li> <li>→ Retraso en la penetración de nuevas tecnologías de la información</li> <li>→ La atomización de explotaciones e industrias agroalimentarias redundan en la falta de competitividad de estas</li> <li>→ Escasas o nulas posibilidades del desarrollo profesional</li> <li>→ Las empresas no potencian sus recursos mediante visitas guiadas, promociones...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Dificultad para atraer inversiones a los municipios</li> <li>→ Alta competencia de otras explotaciones situadas en zonas con mayor potencial empresarial</li> <li>→ Rentabilidad limitada de los cultivos</li> <li>→ Rechazo de la juventud al campo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería ecológicas con importantes oportunidades de comercialización como figuras de calidad</li> <li>→ Creciente protagonismo del sector servicios</li> <li>→ Importante potencial ligado al turismo y las actividades vinculadas a la naturaleza</li> <li>→ Líneas de ayuda para proyectos empresariales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización económica</li> <li>→ Posibilidad de destinar inversiones del Plan de Zona a realizar y/o mejorar infraestructuras que potencien el turismo</li> <li>→ Aumento de la demanda de productos procedentes de la agricultura y ganadería ecológicas</li> <li>→ Recursos importantes de productos estratégicos respaldados por la asociación de empresarios agroalimentarios</li> </ul>
<b>CONTEXTO AMBIENTAL</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ El abandono de la actividad agraria por falta de relevo generacional puede ocasionar problemas medioambientales</li> <li>→ Falta de concienciación de la población en la necesidad de conservar el medio natural</li> <li>→ Escasas oportunidades de formación vinculadas con el medio natural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Problemas ambientales asociados a la actividad agraria (contaminación difusa, sobreexplotación de acuíferos, degradación del suelo, etc.)</li> <li>→ Gestión sostenible de RSU no completa en la comarca por falta de equipamientos e infraestructuras.</li> <li>→ Alta dependencia del medio de transporte privado cuando el transporte público es limitado</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ Contrastes en términos de relieve y clima que dan lugar a una gran riqueza paisajística</li> <li>→ Parque Cultural Río Martín como parte integrante de la comarca, de gran riqueza natural y cultural</li> <li>→ Alta presencia de espacios naturales protegidos (ENP) que además se encuentran, en general, poco degradados</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>→ La escasa densidad de población ocasiona una baja presión sobre el medio</li> <li>→ Posibilidad de aumentar la oferta de puntos de interés natural en la comarca</li> <li>→ Crecimiento del turismo verde - ecológico - medioambiental de calidad</li> </ul>

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGÓN
ZONA RURAL:	COMARCA DEL BAJO MARTÍN
2	DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

## 2.4 MATRIZ DAFO DE LOS MUNICIPIOS RURALES DE PEQUEÑO TAMAÑO. AFECTA A LOS NUEVE MUNICIPIOS QUE INTEGRAN LA COMARCA DEL BAJO MARTÍN

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Dificultades económicas para que el ayuntamiento preste los servicios básicos, y pueda abordar las dotaciones necesarias de infraestructuras y equipamientos</li> <li>↪ Dificultades en la propia organización municipal, especialmente en los municipios de muy pequeño tamaño</li> <li>↪ Peligro de despoblación de núcleos bajamente poblados en la actualidad por la dificultad de acceso a servicios básicos</li> <li>↪ Dificultades para la formación de la población en edad laboral y por ende dificultad en la expansión de las nuevas tecnologías que facilite su permanencia en las zonas rurales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Regresión poblacional continuada, generalmente más pronunciada cuanto menor es el tamaño del municipio y más deprimida es la zona rural en que se encuentra. Baja densidad de población (17,2 hab/km2) frecuentemente en regresión, masculinizada y envejecida</li> <li>↪ En casos extremos, ello conduce al completo abandono del pueblo</li> <li>↪ Los núcleos rurales de mayor tamaño y los núcleos urbanos son un polo de atracción que tiene a absorber gradualmente a la población de los municipios de pequeño tamaño</li> <li>↪ Pérdida de conocimientos de la cultura y oficios tradicionales y la artesanía, que diversifican la actividad económica, y en menor medida, del patrimonio arquitectónico tradicional.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Conservación de unos valores culturales y etnográficos rurales únicos</li> <li>↪ Conservación de una forma de vida rural con apreciables valores sociales y culturales</li> <li>↪ Peso importante del sector primario y del sector terciario en cuanto a la generación de empleo municipal y mantenimiento de la población</li> <li>↪ Alta consideración de la calidad de vida en el medio rural</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Los programas de desarrollo rural pueden contribuir a mejorar las infraestructuras y los equipamientos necesarios para la prestación de los servicios</li> <li>↪ La inmigración puede actuar de elemento dinamizador de la demografía</li> <li>↪ Posibilidad de complementar y coordinar eficazmente actuaciones con las de otros municipios de pequeño tamaño, haciendo una programación inteligente en los Planes de Zona rural y el fomento de la prestación mancomunada de servicios</li> <li>↪ Facilitar el acceso de la población a los distintos servicios que posibiliten su permanencia en la comarca</li> </ul>
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Ingresos municipales generalmente reducidos, limitando las posibilidades del Ayuntamiento para acometer obras y para prestar servicios</li> <li>↪ Fuerte necesidad de apoyar cualquier nueva actividad económica o nuevo proceso de urbanización que contribuya a mejorar el nivel de ingresos municipal</li> <li>↪ Dificultad para crear nuevos espacios productivos y para atraer inversiones y nuevas actividades</li> <li>↪ Dificultades para el establecimiento de servicios comerciales suficientes y competitivos</li> <li>↪ Dificultades para integrar a los empresarios en proyectos en los que estén incluidos todos los de la comarca</li> <li>↪ Existencia frecuente de un desempleo estructural, afectando sobre todo a jóvenes y mujeres</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ El continuado proceso de despoblamiento tiende a agravar la situación económica de estos municipios</li> <li>↪ Alta competencia con municipios de mayor tamaño con mayor atractivo empresarial</li> <li>↪ La debilidad poblacional y económica de estos municipios puede conducir a estos municipios un proceso continuado de pérdida de nuevas oportunidades y continuo decaimiento económico</li> <li>↪ La agricultura y la ganadería pierden cada vez más importancia en la economía, dependiendo en gran parte de las ayudas comunitarias.</li> <li>↪ Falta de interés por parte de las administraciones en realizar inversiones que favorezcan de alguna manera a los empresarios</li> <li>↪ Escasa profesionalización de la población y dificultad para la formación de profesionales en los distintos sectores económicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Capacidad de desarrollar productos de calidad territorial dado la gran calidad de los productos artesanos: pastelería - aceite - queso - salazones - embutidos</li> <li>↪ Importante potencial ligado al turismo y las actividades vinculadas a la naturaleza</li> <li>↪ Capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería en general con importantes oportunidades de comercialización como figuras de calidad</li> <li>↪ Fuerte atractivo de los productos estratégicos de la zona : aceite - vino - embutidos y productos cárnicos - queso</li> <li>↪ Existe una asociación de empresarios agroalimentarios dinámica y con claras ideas respecto a la promoción de sus recursos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Importancia de las ayudas y programas de desarrollo rural en la revitalización y diversificación económica, y en la cofinanciación de las acciones municipales en apoyo del desarrollo económico</li> <li>↪ La programación de los Planes de Zona rural puede contribuir a incidir de forma diferenciada en los sectores económicos con más importancia y potencial para el municipio y para la zona</li> <li>↪ El sector emergente de las energías renovables puede suponer una nueva fuente de financiación para estos ayuntamientos</li> <li>↪ Posibilidad de incluir dentro del Plan de Zona actuaciones que beneficien al sector empresarial agroalimentario dinamizando sus productos</li> <li>↪ Facilitar el acceso a puestos de trabajo y servicios sociales y culturales a mayores, mujeres, jóvenes y niños</li> </ul>

CONTEXTO AMBIENTAL

- Reducida capacidad municipal, en términos económicos y de capacidad técnica, para afrontar servicios ambientales obligatorios (depuración aguas residuales, gestión de residuos) así como para conservar y gestionar los recursos ambientales de su patrimonio
- Movilidad basada fundamentalmente en el transporte privado, dado que el público es muy reducido o inexistente
- Pocos ayuntamientos de pequeño tamaño disponen de planes de urbanismo o están implicados en proyectos Agenda Local 21
- No ha habido iniciativa para establecer una correcta señalización de lugares medioambientalmente importante que pueda favorecer el turismo

- Problemas ambientales derivados de la intensa actividad agraria (daños a la calidad del abastecimiento de agua por contaminación difusa y sobreexplotación de acuíferos, generación de residuos agrícolas) con repercusión sobre los servicios municipales
- Posibles daños ambientales derivados de la mejora de determinadas infraestructuras y equipamientos rurales municipales (red viaria, abastecimientos, electrificación)
- Elevada vulnerabilidad frente a las promociones urbanísticas masivas de origen exógeno

- La baja población de esos ayuntamientos produce un impacto ambiental sobre el entorno inferior al producido por los núcleos mayores, si bien el impacto depende de la capacidad de acogida del medio receptor
- Gran cantidad de recursos medioambientales de gran calidad
- Posibilidad de gestión, limpieza y vigilancia del entorno natural
- Sensibilización de la población con el entorno natural

- Los nuevos instrumentos de desarrollo rural sostenible pueden apoyar de forma importante la dotación de infraestructuras y de equipamientos necesarios para la realización de las obras y prestación de los servicios ambientales de los pequeños ayuntamientos
- Posibilidad de mejora y restauración del paisaje en zonas degradadas
- La escasa densidad de población ocasiona una baja presión sobre el medio.
- Consolidación del medio natural como oportunidad de desarrollo del sector turístico
- Elaboración y puesta en marcha de programas de control y rehabilitación de las áreas naturales sensibles y degradadas

COMUNIDAD AUTÓNOMA:	ARAGÓN
ZONA RURAL:	COMARCA DEL BAJO MARTÍN
2	DIAGNÓSTICO DE SOSTENIBILIDAD

## 2.5 MATRIZ DAFO DEL MEDIO NATURAL EN RED NATURA 2000. AFECTA A LOS MUNICIPIOS DE ALBALATE DEL ARZOBISPO, URREA DE GAÉN, HÍJAR, LA PUEBA DE HÍJAR Y AZAILA

	DEBILIDADES	AMENAZAS	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
CONTENIDO SOCIAL	<ul style="list-style-type: none"> <li>En una buena parte de la red, la población presenta baja densidad, masculinización y envejecimiento</li> <li>Ellos se traduce en escasez de equipamientos y dificultades en el acceso a los servicios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Progresivo despoblamiento, por trasvase de la población a zonas con mayor nivel de desarrollo económico y de servicios</li> <li>Los núcleos rurales de mayor tamaño y los núcleos urbanos son un polo de atracción que tiene a absorber gradualmente a la población de los municipios de pequeño tamaño</li> <li>Abandono de los núcleos urbanos por la población de mayores en búsqueda de mejores servicios sociales y mayores oportunidades laborales</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Conservación de un peso importante del sector primario en cuanto a la generación renta y de empleo</li> <li>Fuerte atractivo como destino de turismo rural de alta calidad</li> <li>Peso importante del sector primario y del sector terciario en cuanto a la generación de empleo municipal y mantenimiento de la población</li> <li>Conservación de elementos culturales y etnográficos únicos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Posibilidades de aplicación de políticas específicas y diferenciadas de desarrollo rural sostenible, que favorezcan el desarrollo social y la prestación de los servicios básicos</li> <li>Los programas de desarrollo rural pueden contribuir a mejorar las infraestructuras y los equipamientos necesarios para la prestación de los servicios</li> <li>Facilitar el acceso de la población a los distintos servicios que posibiliten su permanencia en la comarca</li> </ul>
CONTEXTO ECONÓMICO	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baja productividad de muchas explotaciones agrarias, que conservan carácter extensivo o han pasado a a ser marginales, y coinciden en muchos casos con zonas desfavorecidas o de montaña</li> <li>Escaso desarrollo del sector servicios y subsector turístico, que no llega a compensar los efectos del decaimiento del sector agrario</li> <li>La normativa de conservación de cada espacio establece restricciones a determinadas actividades que son incompatibles con los objetivos de conservación</li> <li>Dificultad para crear nuevos espacios productivos y para atraer inversiones y nuevas actividades económicas a los municipios</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Pérdida de competitividad de muchas actividades agrarias tradicionales, en un contexto de economía globalizada y de progresiva reducción de ayudas a la producción</li> <li>Alta competencia con las explotaciones agrarias de zonas menos desfavorecidas o más intensificadas</li> <li>Dificultad para atraer inversiones a los municipios no por inexistencia ni de facilidades por parte de los municipios o iniciativas sino por las dificultades en el transporte, el acceso a servicios,...</li> <li>Escasos recursos para compatibilizar las restricciones medioambientales con el desarrollo económico</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Existencia de sistemas agrarios extensivos y de sistemas forestales extensos y bien conservados, susceptibles de aprovechamiento extensivo, sostenible y diversificado</li> <li>Existencia de recursos naturales susceptibles de aprovechamiento económico emergente</li> <li>Importante fuentes de algunas materias primas y de recursos esenciales para el desarrollo de las zonas rurales o urbanas que les rodean (agua, madera, productos agrarios)</li> <li>La elevada calidad natural, ambiental y paisajística del territorio lo convierte en un importante activo para el desarrollo del turismo rural</li> <li>Importante potencial ligado al turismo y las actividades vinculadas a la naturaleza</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gran capacidad de desarrollo de la agricultura y ganadería de carácter extensivo asociadas a figuras de calidad ambiental y agroalimentarias, así como a la producción ecológica</li> <li>Posibilidad de aplicar contratos territoriales de zona rural que recojan las especificidades de cada espacio Natura 2000</li> <li>Posibilidad de aplicar ayudas Natura 2000 a las actividades agrarias y medidas agroambientales y silvoambientales apropiadas, financiadas por el FEADER, en lugares con Planes de Gestión aprobados</li> <li>Posibilidad de aplicar ayudas compensatorias al desarrollo socioeconómico, así como ayudas adicionales para los tipos de actividades económicas que sean compatibles con los objetivos de conservación</li> <li>Elevado potencial de desarrollo del turismo de Naturaleza</li> <li>Generación de empleo y actividad económica derivada de las actuaciones especificadas de conservación, restauración y de gestión del medio natural</li> <li>Posibilidades de aplicación futura de sistemas de pago por servicios ambientales</li> </ul>

CONTEXTO AMBIENTAL

- La ausencia de Planes de Gestión en una apreciable parte de los espacios de la Red está dificultando y retrasando el cumplimiento de sus objetivos de conservación
- El abandono de la actividad agraria extensiva por falta de rentabilidad y de relevo generacional empeora el estado de conservación de las especies y hábitat
- Escasez de medios humanos y materiales para la vigilancia y rehabilitación de zonas sensibles y degradadas en los espacios naturales
- No existen Planes de Gestión dentro de los espacios de la Red Natural de Gestión
- La comarca carece de una correcta señalización de los espacios naturales de interés que permita al visitante informarse sobre su situación y estado

- La intensificación de la actividad agraria, el desarrollo de infraestructuras de transporte, energía e hidráulicas, así como los desarrollos industriales y la expansión urbana, contribuyen a deteriorar el estado de conservación de muchos lugares de la Red, cuando se realizan en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar
- El turismo puede producir daños ambientales si no se ordena de manera acorde con los objetivos de conservación de cada lugar
- El desarrollo de determinadas formas de generación de energías renovables (hidráulica, eólica, biomasas forestal), puede causar daños a la Red si se promueve en ausencia de Planes de Gestión apropiados, o sin tener en cuenta sus efectos sobre los objetivos de conservación de cada lugar
- No existen proyectos vinculados con la conservación y recuperación de hábitats y ecosistemas fluviales con el objetivo de conservar y mejorar el medio ambiente
- Deficiencia en la formación y concienciación medio ambiental de la población

- Los espacios de la Red atesoran la mayor parte del patrimonio natural y la biodiversidad de España, y pueden contribuir de forma efectiva a su conservación y restauración si las políticas sectoriales y las acciones de conservación se articulan, regulan y coordinan mediante apropiados Planes de Gestión
- La Red Natura 2000 contiene, igualmente, las mejores representaciones de los paisajes rurales españoles, tanto en lo que se refiere a los paisajes naturales como a los paisajes agrarios extensivos de origen y tradición milenaria
- El estado de conservación de los hábitat y especies de la Red, es en muchos casos, aceptable o bueno, al haberse realizado la mayor parte de las designaciones sobre sus mejores representaciones actuales
- La Comarca dispone de una gran variedad de especies de flora y fauna en ecosistemas fluviales, así como de espacios de ribera de gran valor paisajístico
- Gran cantidad de recursos medioambientales de gran calidad

- Aplicación de inversiones y medidas que contribuyan eficazmente al cumplimiento de los objetivos de la Red, si se concretan las necesidades mediante Planes de Gestión apropiados, y se emprenden políticas proactivas decididas a favor de la Red Natura 2000
- Posibilidad de mejorar el estado de conservación de los lugares dependientes del mantenimiento de unas prácticas agrarias extensivas y tradicionales, aplicando las medidas y la financiación del FEADER
- Posibilidad de mejorar significativamente los objetivos de conservación de los espacios con hábitat o especies acuáticos a través de la puesta en práctica de los Planes Hidrológicos de Demarcación, en los espacios que dispongan de Planes de Gestión que concreten los objetivos de calidad a lograr en cada caso
- Posibilidad de incluir dentro del Plan de Zona la Elaboración de Planes de Gestión en los espacios de la Red Natura 2000 de la comarca
- La reducción en actividades humanas que se aprecia en muchos espacios de la Red coincidentes con zonas socioeconómicamente desfavorecidas está permitiendo un cierto nivel de recuperación en hábitats y especies con mayores requerimientos de naturalidad
- Posibilidad de incluir dentro del Plan de Zona proyectos vinculados con la recuperación de las riberas de los ríos Martín y Aguasvivas