

08. COHESIÓN TERRITORIAL Y EQUILIBRIO DEMOGRÁFICO

ÍNDICE

8.1. Introducción	2
8.2. Análisis	2
8.2.1. Cohesión territorial	2
8.2.2. Equilibrio demográfico. En relación a la distribución de la población en el territorio	6
8.2.3. Equilibrio demográfico. En relación a la estructura de la pirámide de población	8
8.2.4. Equilibrio demográfico. En relación a la proporción entre los dos sexos	10
8.3. Tendencias y retos	11
8.3.1. Cohesión territorial	11
8.3.2. Equilibrio demográfico. En relación a la distribución de la población en el territorio	12
8.3.3. Equilibrio demográfico. En relación a la estructura de la pirámide de población	12
8.3.4. Equilibrio demográfico. En relación a la proporción entre los dos sexos	13
8.4. Análisis DAFO	14
8.5. Objetivos generales	16

8. Cohesión territorial y equilibrio demográfico

8.1. Introducción

La ordenación del territorio aragonés cuyo objetivo es desarrollar los factores territoriales de la calidad de vida, está condicionada por los principios de equilibrio territorial y demográfico recogidos en el Estatuto de Autonomía de Aragón.

El concepto de equilibrio territorial se asocia con el de cohesión territorial, entendiendo que la ordenación del territorio debe procurar el establecimiento de unas condiciones de vida equivalentes para todos los habitantes de la Comunidad Autónoma con independencia de su lugar de residencia, es decir, debe contribuir a evitar que las características del territorio constituyan un factor discriminante para la calidad de vida de los ciudadanos.

Con respecto al equilibrio demográfico, cabe interpretarlo en un triple sentido. En primer lugar, el desarrollo territorial debería de fomentar un reequilibrio de la distribución de la población en la geografía aragonesa, teniendo en cuenta los condicionantes del medio físico y los recursos naturales que están en el origen de la actual distribución y tamaño del actual sistema de asentamientos. Por otra parte, el envejecimiento de la población es una constante que se observa en las pirámides de población de la mayoría de los pueblos y ciudades aragoneses, circunstancia todavía más acusada en el medio rural, lo que pone de manifiesto otro desequilibrio demográfico que debe tratar de corregirse con las medidas que se adopten en materia de ordenación territorial. El tercer desequilibrio, que aunque puede resultar menos evidente, representa un problema en los lugares donde se manifiesta, es el relativo a la desproporción entre sexos, siendo numerosos los pueblos en los que la relación entre hombres y mujeres excede de cifras razonables.

8.2. Análisis

8.2.1. Cohesión territorial

Una de las propuestas que contiene la EOTA es la elaboración de un índice sintético de desarrollo territorial, que permita valorar la diferente aportación del territorio (y de cada uno de los factores de desarrollo) a la calidad de vida de sus habitantes, en función de su lugar de residencia.

Sin embargo, no se dispone hasta la fecha de indicadores que permitan establecer cual es la situación de la cohesión territorial en Aragón. Como referencias aproximadas se pueden tomar los datos de la distribución comarcal de la renta per capita y su evolución en el periodo 2000-2006.

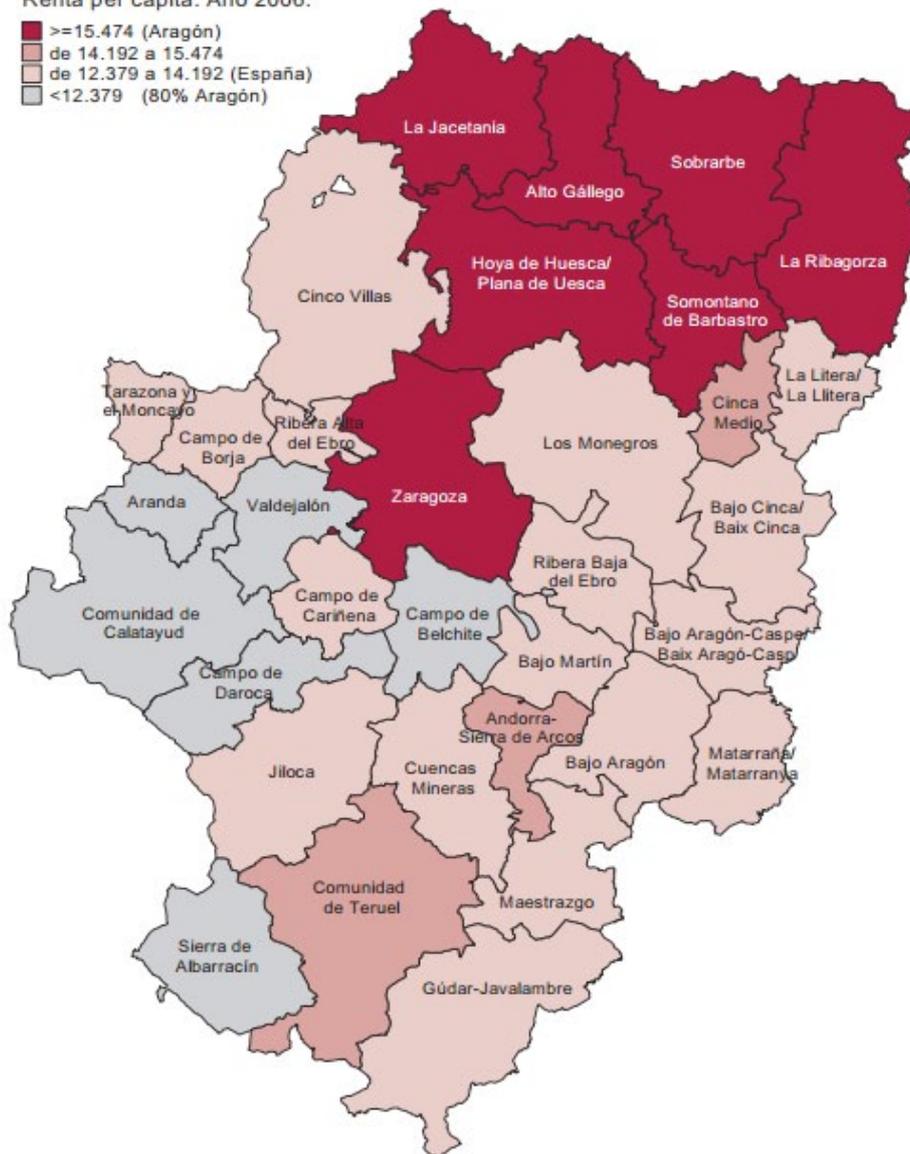
8. COHESIÓN TERRITORIAL Y EQUILIBRIO DEMOGRÁFICO

Renta disponible bruta per cápita por comarcas. Año 2006.

Unidad: Euros

Renta per cápita. Año 2006.

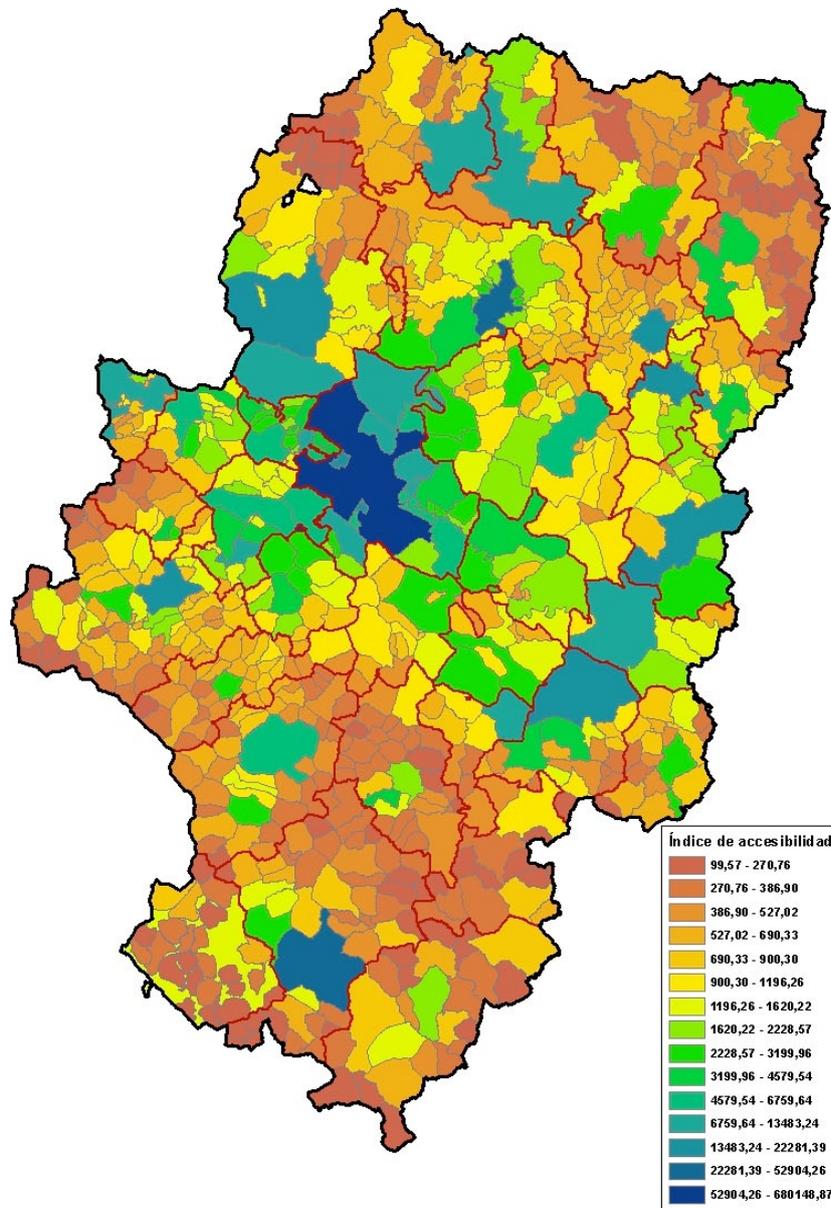
- >=15.474 (Aragón)
- de 14.192 a 15.474
- de 12.379 a 14.192 (España)
- <12.379 (80% Aragón)



8. COHESIÓN TERRITORIAL Y EQUILIBRIO DEMOGRÁFICO

A la vista de las imágenes que se acompañan, se observa un incremento generalizado de la renta per cápita y que son menos las comarcas que están situadas en el cuantil inferior. Es interesante observar que, además de los previsible valores que presenta la Delimitación Comarcal de Zaragoza, sean las comarcas pirenaicas y prepirenaicas las que tienen las rentas más altas, algo que ya ocurría en el año 2000 y se mantenía en 2006.

Esta es una de las razones por las que se pretende elaborar un índice sintético en el que puedan contemplarse otro tipo de variables como la accesibilidad, la oferta de equipamientos y servicios, la disponibilidad de infraestructuras, la riqueza del patrimonio o la oferta de empleo en relación a la población residente.



Mapa de accesibilidad. 2013. Elaboración propia

8.2.2. Equilibrio demográfico. En relación a la distribución de la población en el territorio

La distribución de la población en el territorio responde a un determinado modo de producción y generación de riqueza. Durante muchos siglos la principal actividad económica era la agraria, en muchos casos de subsistencia, que dio origen a muchos de los asentamientos de población que todavía existen. Sin embargo, durante el pasado siglo tuvo lugar, en primer lugar, un proceso masivo de industrialización que, a la vez que generaba un abismo entre las rentas de la actividad agraria y las rentas de los sectores industriales, la localización de la oferta de empleo se centraba principalmente en las grandes ciudades españolas.

Todo ello provocó un éxodo masivo desde el medio rural a las ciudades que modificó por completo el esquema y el equilibrio del sistema de asentamientos existentes hasta aproximadamente la década de los años sesenta del siglo veinte. Tan solo pudieron mantenerse con un cierto crecimiento, aquellas ciudades medias que disponían de un área de influencia con la suficiente población para ofertar puestos de trabajo en el sector servicios, las que disponían de una agricultura de regadío potente, o aquellas otras poblaciones que de modo puntual, por la oferta turística o industrial podían retener una cierta población.

Aunque, en la actualidad todavía persiste el proceso de reconversión del sistema de asentamientos provocado por el fenómeno de la industrialización, el desarrollo tecnológico y paralelamente el de las infraestructuras viarias de movilidad, la evolución de las TIC y de la economía hacia el sector servicios, permite que determinados asentamientos (las ciudades de tamaño medio) puedan atraer determinadas empresas para su ubicación en estos lugares siempre que dispongan de buena accesibilidad y una mínima oferta de mano de obra. Si bien es cierto que todavía el entorno de la ciudad de Zaragoza presenta una acusada preferencia para la localización de la actividad económica que en otras ciudades medias del territorio aragonés.

Los datos que avalan este análisis son los siguientes:

- En el padrón municipal de 1900 tan solo había un municipio (Almochuel) cuya población fuera inferior a los 100 habitantes. En el padrón de 2012, son 163 los municipios con menos de 100 habitantes. Por contra, en el padrón de 1900, 265 municipios superaban los 1.000 habitantes, mientras que en la actualidad tan solo son 111 municipios los que superan esta cantidad.

Se observa, por tanto, que la población aragonesa se distribuía de un modo más homogéneo entre los asentamientos existentes; además, en 1900, la relación entre los habitantes de Zaragoza (98.397) y Huesca, la segunda población aragonesa (13.683) era de 7 a 1; mientras que en la actualidad Zaragoza (679.624 hab.) es 13 veces mayor que Huesca (52.296 hab.).

- Pero no solamente existía un reparto más homogéneo de la población entre los asentamientos habitados, sino que su distribución sobre el territorio era también más equilibrada: En 1900, en el territorio de 24 de las 33 actuales comarcas, al menos un tercio de los municipios superaban los 1.000 habitantes. En la actualidad, esto solo sucede en 8 comarcas; además, el número de municipios que superan los 1.000 habitantes ha disminuido en todas las comarcas con excepción de la Delimitación Comarcal de Zaragoza que ha tenido un 100% de incremento en esta clase de municipios.
- Si bien es cierto que la población aragonesa ha crecido desde 1900 hasta la fecha un 44%, la distribución no ha sido homogénea en todo el territorio aragonés. En este periodo, tan solo han crecido 83 municipios. De ellos, 22 se corresponden con las sedes de las capitales comarcales (de un total de 33), que se han comportado como centralidades capaces de ofertar puestos de trabajo en los distintos sectores de actividad económica; otros 32 municipios que han experimentado crecimiento están situados en lo que se denomina espacio metropolitano de Zaragoza, lo que tal vez ha contribuido a modular el crecimiento de la capital, pero ha contribuido a potenciar el espacio central de la Comunidad Autónoma en detrimento de espacios más periféricos. Una decena

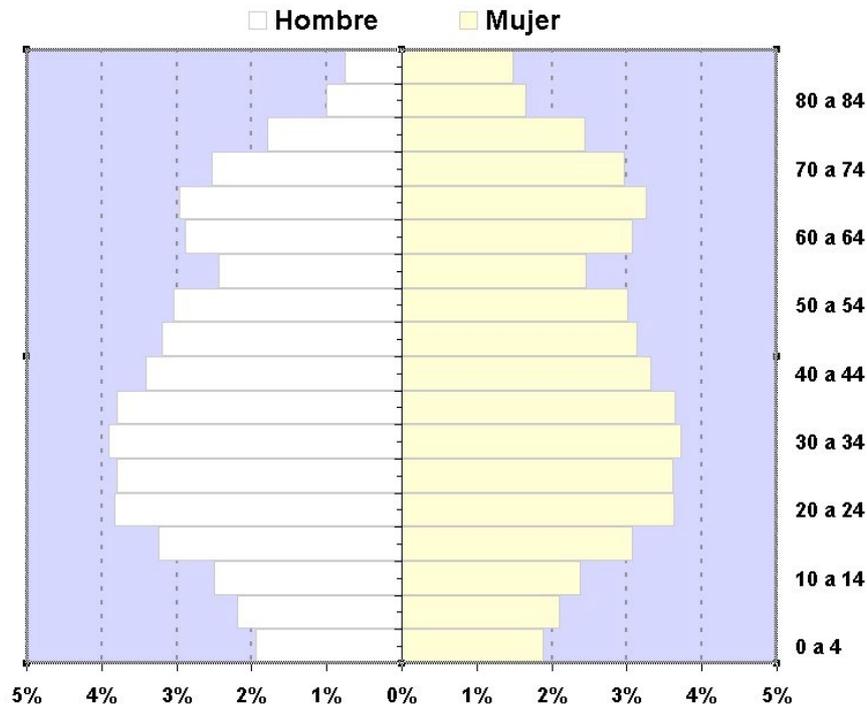
de municipios que han incrementado su población se encuentran entre aquellos que disponen de una mayor superficie de regadío y resto de municipios de esta clase se adscriben a situaciones muy concretas de oferta de trabajo de tipo industrial (Cella, Escucha, La Zaida) o de servicios (Benasque, Sallent de Gállego)

La evolución de una distribución de la población en el sistema de asentamientos, ha estado condicionada por el desarrollo económico y la localización de la oferta de trabajo. A pesar de que, a comienzos del siglo XX, se partía de una distribución relativamente equilibrada debido a un tipo de economía predominante fundamentalmente agrícola, se puede observar como las comarcas más condicionadas por su medio físico (zonas de montaña, altiplanos de Teruel, predominio de la estepa) ya presentaban las densidades más bajas del territorio aragonés (Campo de Belchite, Gúdar-Javalambre, Sierra de Albarracín, Los Monegros, La Ribagorza, Sobrarbe, Alto Gállego). En la actualidad, las comarcas de montaña, las de carácter estepario o con menor dotación de regadíos son las que más población han perdido (Sobrarbe, Campo de Belchite, Sierra de Albarracín, Campo de Daroca, Gúdar-Javalambre, Maestrazgo), lo que todavía ha incrementado el desequilibrio territorial del que se partía de base, por los condicionantes del medio físico. Sin embargo, las comarcas que han experimentado crecimiento o una leve disminución de la población son, además de la Delimitación Comarcal de Zaragoza (538 %), aquellas en las que se ubica una ciudad importante (Huesca y Teruel), una oferta de empleo industrial (Cinca Medio), una oferta turística basada en los deportes de invierno (Alto Gállego) o una agricultura próspera de regadío (Valdejalón, Bajo Cinca / Baix Cinca, La Litera / La Llitera).

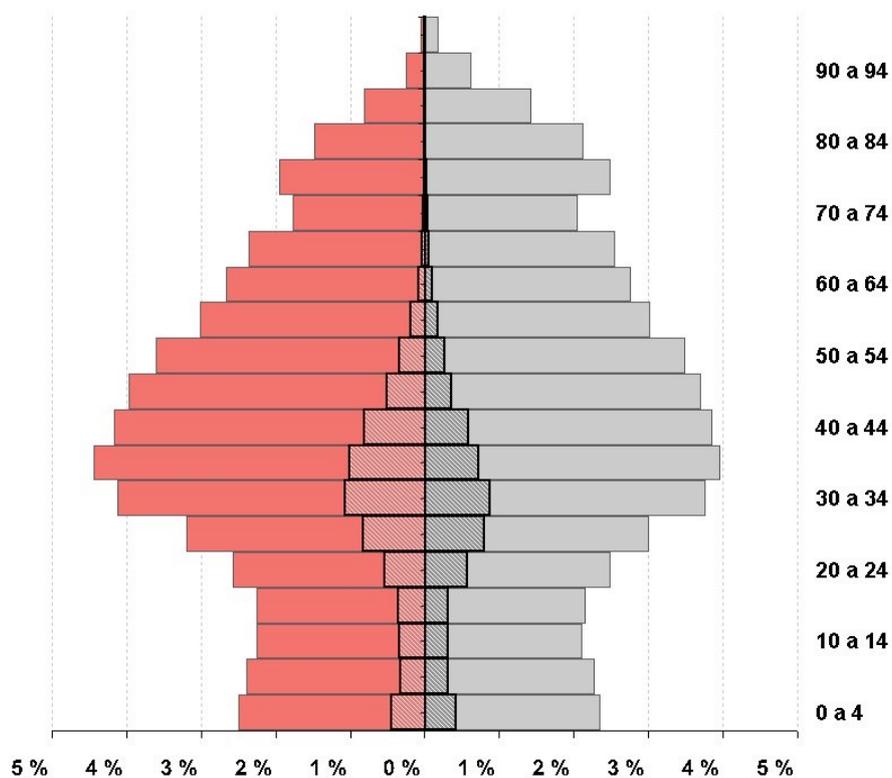
La consecuencia de esta redistribución de la población en el sistema de asentamientos aragonés es, entre otras, que, aunque en términos absolutos, un gran número de habitantes (más del 65 %) se encuentra relativamente próximo a los servicios y equipamientos más especializados, todavía existe mucha población distribuida por el resto del territorio cuyo acceso a estos servicios está más limitado por la distancia a la capital regional o a las capitales provinciales. Una política activa de mantenimiento de los asentamientos de tamaño medio ("ciudades" medias) parece imprescindible para asegurar el acceso a determinados servicios que cada vez son más costosos de mantener en relación al número de habitantes que se benefician de los mismos.

En este sentido, la mayor parte de capitales comarcales, tanto de carácter administrativo como de otro tipo, han crecido en la última década, por lo que el coste de mantener determinados servicios pueda estar justificado por el servicio proporcionado. Sin embargo, ocho capitales comarcales han perdido población durante este tiempo y siete más han tenido un crecimiento por debajo del cinco por ciento. La pérdida de población en estos nodos equilibradores del territorio pone en riesgo la prestación de servicios por el incremento del coste por persona, siendo necesario aplicar políticas de compensación territorial para poder financiar determinados servicios.

8.2.3. Equilibrio demográfico. En relación a la estructura de la pirámide de población



Revisión del Padrón Municipal de Habitantes a 1 de enero de 1998. Elaboración: Instituto Aragonés de Estadística



Revisión del Padrón Municipal de Habitantes a 1 de enero de 2012. Elaboración: Instituto Aragonés de Estadística

Si se analiza la estructura de la pirámide de población aragonesa y su evolución entre 1998 y 2012 se pueden extraer las siguientes conclusiones en función de los distintos índices demográficos:

La población aragonesa ha seguido envejeciendo a lo largo de los últimos años con la siguiente evolución:

Aragón	1998	2012
Índice de envejecimiento	107,93	110,00
Índice de sobre envejecimiento	10,71	16,60
Índice de ancianidad	33,06	40,10
Tasa de dependencia ancianos	31,46	29,21
Índice de reemplazamiento edad activa total	105,66	81,18

Fuente: IAEST (Ver Anexo con las definiciones de los Índices)

Aunque estas cifras representan la tendencia global en toda la Comunidad, este desequilibrio demográfico no se presenta con la misma intensidad en todo el territorio. Si se desciende al ámbito comarcal se puede observar que ciertas comarcas presentan unos índices de envejecimiento que casi triplican la media regional.

Comarca	Índice de envejecimiento 2012	Índice de envejecimiento 2012	% Municipios > 1000 hab. 1900	% Municipios > 1000 hab. 2012
Campo de Daroca	308,67	-69,98	11,43	2,86
Campo de Belchite	301,71	-66,35	33,33	6,67
Sierra de Albarracín	224,73	-69,71	12,00	4,00
Los Monegros	201,91	-30,15	38,71	19,35
Bajo Martín	196,78	-56,63	55,56	22,22
Jiloca	195,17	-60,91	25,00	5,00
Maestrazgo	187,87	-83,22	53,33	0,00
Comunidad de Calatayud	175,31	-41,54	32,84	7,46
Campo de Cariñena	160,18	-36,45	50,00	21,43
Aranda	159,37	-41,77	38,46	15,38
Cuencas Mineras	151,74	-60,78	23,33	6,67
La Ribagorza	150,17	-62,04	26,47	8,82
Ribera Baja del Ebro	149,90	-39,64	60,00	50,00

Fuente: IAEST

La anterior tabla muestra aquellas comarcas con una estructura demográfica más problemática sobre todo en relación a su envejecimiento que, como puede apreciarse en las columnas contiguas también muestran elevados índices de pérdida de población (desequilibradas en relación a la distribución de la población en el territorio) y de municipios que superen los mil habitantes.

En el análisis de los desequilibrios demográficos se dispone de datos estadísticos para descender hasta el nivel municipal e identificar aquellos municipios situados en los dos extremos de la clasificación, por un lado los más envejecidos y por otro, aquellos que presentan mayores signos de vitalidad.

Código INE	Municipio	% Población de 65 años y más años
22253	Yésero	43,28
44003	Abejuela	29,09
44018	Aguatón	40,00
44024	Almohaja	25,00
44062	Anadón	22,22
44085	Cañada Vellida	47,37
44142	Cosa	59,02
44152	Maicas	36,84
44203	Monforte de Moyuela	46,03
44211	Obón	51,28
44212	Salcedillo	20,00
44217	Segura de los Baños	57,50
44218	Seno	53,33
44249	Toril y Masegoso	28,57
50016	Tormón	47,06
50021	Vallecillo (El)	33,33
50041	Alconchel de Ariza	63,33
50065	Almochuel	40,48
50069	Bagüés	65,00
50108	Balconchán	50,00
50144	Cabola fuente	45,45
50188	Calcena	52,31
50215	Longás	50,00
50239	Nombrevilla	40,00
50246	Pozuel de Ariza	45,45
50260	Santed	36,92
50270	Sisamón	57,50
50274	Torrelapaja	46,15
50270	Urriés	60,98
50274	Val de San Martín	36,36

Fuente: IAEST. Padrón de habitantes. 2012

Los anteriores municipios (30) no tienen población menor de 20 años, por lo que su futuro como lugar de residencia permanente es preocupante. Otra cuestión es la funcionalidad que en el futuro puedan tener estos asentamientos como lugares de residencia temporal, sobre todo en los periodos vacacionales.

Además de los municipios relacionados en el cuadro anterior, otros 162 municipios tienen índices de envejecimiento iguales o superiores a 500 (la media de Aragón está en 110,00) y tan solo 63 municipios (8,61 %) tienen índices de envejecimiento igual o por debajo de 100.

8.2.4. Equilibrio demográfico. En relación a la proporción entre los dos sexos

Aunque pueda parecer una cuestión menor en el equilibrio demográfico, la distinta proporción existente entre las personas de distinto sexo supone, de hecho, una causa que favorece la emigración de los núcleos

rurales hacia otros ámbitos en los que sea posible encontrar pareja para formar hogares estables.

Esta desproporción, que en general se decanta del lado del sexo masculino, apenas se aprecia a nivel de la Comunidad Autónoma, en la que además presenta un mayor número de mujeres que de hombres.

En Aragón existen 624 municipios con un índice de masculinidad mayor de 100, con un rango que va de 100,04 hasta 400; sin embargo, solo 88 municipios presentan un índice de feminidad superior a 100 y el rango de variación está entre 100,11 y 159,15.

El número de municipios en que la población masculina es el doble o más de dos veces la población femenina es de 12, y el de municipios que hay un 1,5 hombres por cada mujer es de 72.

Código	Municipio	Índice de masculinidad	Habitantes	Índice de envejecimiento
44203	Salcedillo	700,00	10	- (*)
44018	Almohaja	383,33	28	- (*)
44164	Nogueras	260,00	31	350,00
44133	Lanzuela	253,33	28	350,00
44217	Toril y Masegoso	233,33	35	- (*)
44062	Cañada Vellida	222,22	38	- (*)
50144	Longás	220,00	34	- (*)
44152	Monforte de Moyuela	212,50	63	- (*)
44204	Saldón	208,33	28	433,33
44239	Valacloche	207,14	28	600,00
50221	Purujosa	204,76	40	1.200,00
50295	Vistabella	200,00	52	1.700,00

Fuente: IAEST. Padrón municipal de habitantes. 2012. (*) No existe población menor de 20 años

Los municipios con mayor índice de masculinidad tienen además escasa población y muy altos índices de envejecimiento por lo que su futuro como asentamientos de carácter permanente por la formación de nuevos hogares es muy incierto.

8.3. Tendencias y retos

8.3.1. Cohesión territorial

- La renta per capita ha sido durante mucho tiempo (y lo sigue siendo) el indicador que trata de explicar el desarrollo, nivel de riqueza e incluso de satisfacción de la población de un territorio. Sin embargo, existen factores territoriales que intervienen en la percepción de la calidad de vida de la gente que, aun a pesar de la correlación existente entre la renta y calidad de vida, no están suficientemente representados.
- La elaboración de un índice sintético del desarrollo territorial que contemple la aportación de las características de cada territorio a la calidad de sus habitantes es una cuestión deseable pero que está pendiente de abordar.
- En el momento en el que se disponga de un índice de estas características, constituirá un buen indicador para tratar de cumplir con el objetivo de establecer condiciones de calidad de vida equivalentes para los habitantes del territorio, ya que se conocen los ámbitos territoriales más desfavorecidos.

- Teniendo en cuenta que el futuro índice sintético de desarrollo territorial se deberá construir teniendo en cuenta todos los factores territoriales que inciden en la calidad de vida, se podrán determinar cuales son los componentes más influyentes a la hora de determinar su valor final y, por lo tanto, cuales son los componentes del sistema territorial sobre los que actuar para mejorar la cohesión territorial.

8.3.2. Equilibrio demográfico. En relación a la distribución de la población en el territorio

- La distribución de la población en el territorio está muy determinada por la ubicación de las actividades económicas. La tendencia, hasta la fecha, ha sido el abandono de los pequeños asentamientos tradicionales que surgieron a partir de una economía agraria previa a la industrialización.
- El desarrollo de las infraestructuras de movilidad, sobre todo de la red viaria de alta capacidad, junto con unos precios del suelo más asequibles, a la vez que ha favorecido la concentración del crecimiento del tamaño de los asentamientos en el entorno metropolitano de Zaragoza, también ha servido como freno al propio desarrollo urbano de la capital.
- El desarrollo del proceso de comarcalización ha propiciado el refuerzo de determinados asentamientos en el territorio al dotarles de una centralidad administrativa que no tenían con anterioridad. Si bien, una buena parte de estas centralidades, aunque con diferente ritmo, iban incrementando su población, la creación de las capitales comarcales puede suponer un impulso para el mantenimiento de servicios en determinadas áreas territoriales que por su escasa población y actividad económica se verían abocadas a un empeoramiento progresivo de su accesibilidad a determinados equipamientos.
- En relación con las centralidades cuya actividad económica les permite mantener una cierta dinámica de crecimiento poblacional, la ubicación de las sedes administrativas comarcales las potencia todavía más y fomenta la agrupación de equipamientos, mejorando la accesibilidad de los municipios menores del entorno.

8.3.3. Equilibrio demográfico. En relación a la estructura de la pirámide de población

- La tendencia al envejecimiento es una constante que se observa en la mayoría de las sociedades occidentales. La incorporación de la mujer al mundo laboral, el sistema de pensiones que asegura una vejez sin tener que depender de los hijos y otras circunstancias han cambiado las tendencias demográficas que, incluso en la segunda mitad del siglo pasado, todavía estaban presentes en la sociedad española.
- Las dificultades crecientes en el recambio generacional y la prolongación de la esperanza de vida está provocando tensiones en el diseño del sistema de pensiones.
- Las necesidades en materia de equipamientos y servicios adaptados sobre todo a las personas mayores también suponen una revolución en esta materia, a la vez que provocan la falta de utilización y el deterioro de equipamientos pensados para otros tramos de edad de la pirámide (numerosos casos de asentamientos con edificios destinados a escuelas sin uso y con carencia de servicios para personas mayores).
- Las vigentes Directrices Generales de Ordenación Territorial ya preveían la puesta en marcha de políticas demográficas que se plasmaron en la aprobación del Plan Integral de Política Demográfica (febrero 2000 - abril 2001) complementado con las resoluciones de las Cortes de Aragón a dicho Plan. Este Plan, que tuvo un seguimiento periódico más intenso durante sus primeros años de vigencia, ha sufrido un cierto estancamiento en la aplicación de sus medidas; sin embargo, se prevé abordar de nuevo la problemática demográfica aragonesa conjuntamente con otras comunidades autónomas. A tal efecto, se celebró, en octubre de 2013, el I Encuentro Interterritorial por el Cambio Demográfico al que asistieron representantes de Galicia, Asturias, Aragón, y Castilla y León y en el que se demandó la elaboración de una Estrategia Española por el Cambio Demográfico.
- El fenómeno inmigratorio de la última década ha sido, sin embargo decisivo para “rejuvenecer” la pirámide de población aragonesa en su conjunto y también la de determinados asentamientos de pobla-

ción. En 2003, en Aragón había censados 2.139 extranjeros, de los cuales 427 tenían menos de 20 años y 43 eran mayores de 64 años. En 2011, la población extranjera aragonesa era de 171.193 habitantes, de los cuales 37.625 tenían menos de 20 años y 2.444 eran mayores de 64 años.

- La crisis económica iniciada en 2008 ha frenado la tendencia de la inmigración y ha comenzado a revertirse el fenómeno al decaer la oferta de trabajo. A pesar de ello, el descenso todavía es paulatino.

Año	Número de extranjeros Aragón
2007	124.404
2008	154.892
2009	172.138
2010	173.086
2011	171.193

Fuente: IAEST

- La distribución de la población extranjera en el territorio no ha servido, sin embargo, para mejorar la estructura demográfica de las comarcas más desequilibradas, ya la mayor parte de los inmigrantes extranjeros residen en la Delimitación Comarcal de Zaragoza (55,37 %)

Comarca	Índice de envejecimiento 2011	% Población extranjera
Campo de Daroca	305,8	0,34
Campo de Belchite	298,5	0,20
Sierra de Albarracín	227,7	0,27
Los Monegros	202	1,14
Bajo Martín	198,5	0,35
Jiloca	196	1,12
Maestrazgo	195,2	0,25
Matarraña / Matarranya	187,1	0,67
Comunidad de Calatayud	177,4	3,74
Aranda	156,8	0,35
Campo de Cariñena	156,3	1,43
Cuencas Mineras	151,8	0,55
Sobrarbe	150,6	0,63

Fuente: IAEST

8.3.4. Equilibrio demográfico. En relación a la proporción entre los dos sexos

- Las cifras globales que se disponen sobre la relación entre las personas de ambos sexos en los asentamientos aragoneses todavía son más preocupantes si se analiza solo las que corresponden al tramo de edades en las que las mujeres están en edad fértil (entre 15 y 49 años).
- Son un total de 84 los municipios en que la población masculina dobla a la femenina en este tramo de edades, 3 de los cuales (Salcedillo, Veguillas de la Sierra y Bagüés) carecen de mujeres para estas edades.
- Algunas iniciativas para promover el encuentro entre personas de ambos sexos en el medio rural que tuvieron éxito en los años 80 del pasado siglo ("Caravana de Mujeres" en Plan, 1985) parece que ya no tienen tanto tirón.
- Sin la presencia de la mujer en el medio rural que propicie la creación de hogares estables, el futuro de

los asentamientos es muy incierto por la imposibilidad del reemplazo generacional. Sin embargo, las necesidades laborales que se pueden generar debido al envejecimiento de la población pueden representar una oportunidad de trabajo para las mujeres que fijan su residencia en este ámbito.

- Aunque parece más complicado el mantenimiento y la creación de hogares estables en un medio altamente despoblado y en el que los equipamientos educativos precisan de, al menos, cinco niños para poder implantarse; puede ser más factible fomentar el asentamiento de las mujeres en núcleos rurales de tamaño medio en los que estén garantizados los niveles mínimos educativos y sea relativamente cómodo el desplazamiento a núcleos de menor tamaño que oferten mano de obra femenina en materia de asistencia social o apoyo a los hogares de personas mayores.
- Progresivamente van apareciendo asociaciones en el medio rural que promueven, entre otras cuestiones, la propiedad compartida de las explotaciones agrarias.

8.4. Análisis DAFO

Debilidades

- Se carece de un indicador sintético de desarrollo territorial que permita evaluar cual es la situación de los asentamientos aragoneses para la adopción de medidas que favorezcan la cohesión territorial
- El sistema de asentamientos presenta grandes desequilibrios en cuanto a la distribución de la población en los mismos. La mayor parte de la población está concentrada en Zaragoza. 25 municipios (3,4%) agrupan el 75% de la población aragonesa
- La distribución de los mayores asentamientos aragoneses se concentra principalmente en el espacio metropolitano de Zaragoza. 17 municipios (28%) mayores de 2.000 habitantes están situados en el entorno de Zaragoza (la densidad de la Delimitación Comarcal de Zaragoza es de 329 hab./km²) En el resto del territorio el reparto es muy desigual con 14 comarcas (47% del territorio) que presentan densidades inferiores a 10 hab./km².
- La pirámide de población aragonesa presenta una población envejecida (ocuparía la tercera posición en las estadísticas nacionales de la UE sobre la población mayor de 65 años), fenómeno que todavía se acrecienta en determinadas comarcas (25 comarcas aragonesas superan los porcentajes de población de mayores de 65 años del país de la UE - Alemania- más envejecido). En dos comarcas aragonesas (Campo de Daroca y Campo de Belchite) más de la tercera parte de su población supera los 65 años.
- El medio rural aragonés, y sobre todo en los asentamientos más pequeños, existe un gran déficit de mujeres en edad fértil que constituye un grave riesgo para la supervivencia de los mismos.
- Todavía no se dispone de una infraestructura viaria norte-sur de alta capacidad que permita vertebrar el espacio aragonés y facilite el desarrollo de los asentamientos intermedios en las zonas más alejadas de los lugares centrales.
- Algunas de las centralidades formalizadas con el proceso de comarcalización (8 de 40) presentan pérdidas de población en la última década lo que implica que el mantenimiento de los equipamientos necesarios para mantener el efecto de la centralidad y fomentar el reequilibrio de asentamientos, resulta cada vez más costoso en relación a los habitantes a los que proporciona el servicio.

Fortalezas

- Existe capacidad técnica suficiente (CINTA, IAEST) que permite desarrollar indicadores territoriales para abordar la cuestión de la cohesión territorial con la información apropiada.
- La ciudad de Zaragoza y su entorno tiene las características de una metrópoli europea de carácter intermedio que le permite ejercer la función de captura y difusión de las oportunidades de desarrollo que se producen en el entorno de la UE, lo que puede contribuir a generar flujos que soporten un sistema de asentamientos más equilibrado.
- El sistema de asentamientos desarrollado en el entorno metropolitano de Zaragoza puede contribuir a

modular el crecimiento de la ciudad central limitando la proliferación de barrios-dormitorio.

- El proceso de comarcalización ha proporcionado una centralidad administrativa a 40 asentamientos aragoneses (32+1 capitales administrativas comarcales y 7 capitales con un carácter complementario) que puede fortalecer un sistema de asentamientos de tamaño medio equilibrado en el territorio aragonés.
- Espíritu emprendedor para abordar la cuestión de la escasez de mujeres en el medio rural.

Amenazas

- La urbanización creciente, concentrando las ofertas de trabajo y los servicios más especializados en grandes ciudades y metrópolis, es una tendencia a nivel mundial cuya inercia es muy difícil de romper desde instancias regionales. Esta tendencia va en detrimento del desarrollo del medio rural al que llegan pocas ofertas de trabajo.
- El actual sistema de asentamientos aragonés todavía está en fase de reconversión. De los 1613 asentamientos contabilizados, muchos de ellos, debido a las características de su estructura demográfica, tienen muy incierto su futuro como asentamientos de carácter permanente, lo cual va en detrimento del mantenimiento de determinados servicios si la población no vive de manera continuada en el territorio.
- La consideración de Aragón como un “espacio vacío” puede atraer la instalación de determinado tipo de actividades que acaben por deteriorar uno de los escasos recursos que todavía le queda al medio rural para ofertar a los habitantes del medio urbano y generar actividad económica. Afirma Hans-Magnus Enzensberger que los privilegiados del siglo XXI serán los que podrán disfrutar de espacio y silencio. Se podría añadir, además, el paisaje.
- Las pequeñas centralidades incipientes en torno a núcleos rurales próximos a Zaragoza, pueden limitar un crecimiento de la capital que le prive de mantener un tamaño en que todavía se pueden “reconocer” sus ciudadanos.
- La disminución de las inversiones en materia de equipamientos en ámbitos de baja densidad de población suponen una total desincentivación para el establecimiento de hogares permanentes cuya primera demanda es la educación de los hijos que no pueden llevar a cabo en sus propios lugares de residencia.

Oportunidades

- El incremento de la movilidad de las personas puede facilitar el desarrollo de los asentamientos de tamaño intermedio, ya que a la vez que se dispone de equipamientos adecuados para atender a la población, pueden funcionar como puntos de partida hacia asentamientos de menor tamaño en los que esté ubicado su puesto de trabajo (de carácter agrario o asistencial).
- Las nuevas tecnologías de la información y comunicación pueden constituir una herramienta fundamental para consolidar el sistema de asentamientos en todos los niveles a la vez que pueden fomentar una descentralización de las ofertas laborales en el ámbito de los servicios. El desarrollo de las TIC y de la economía de servicios libera, en cierto modo, a la economía de la necesidad de grandes concentraciones de tipo industriales para el desarrollo económico. Los asentamientos intermedios pueden concentrar determinadas industrias de tipo agroalimentario y complementarse con la prestación de servicios apoyándose en las TIC.
- El envejecimiento de la población rural y las políticas de dependencia pueden contribuir a un asentamiento de la mano femenina en el medio rural, así como las nuevas tendencias a compartir las explotaciones agrarias.
- Los niveles alcanzados en la formación de la mujer en todos los ámbitos de la educación son una ocasión para que las personas emprendedoras de sexo femenino puedan buscar una oportunidad de

desarrollo en el medio rural compartiendo actividades que tradicionalmente habían sido asumidas por el sexo masculino.

8.5. Objetivos generales

- ***Favorecer la cohesión social y evitar situaciones de exclusión social en las actuaciones de desarrollo territorial, contemplando los efectos de las mismas sobre los diversos colectivos sociales, en particular, los más desfavorecidos.***
- ***Avanzar en la cohesión territorial, compatibilidad ambiental, viabilidad económica y mejora de la cohesión social, de las actuaciones de desarrollo territorial aragonés, estableciendo un sistema de indicadores de valoración de la sostenibilidad y el equilibrio territorial que permita la correcta toma de decisiones y, en su caso, adoptar medidas correctoras.***
- ***Mejorar la estructura del sistema aragonés de asentamientos con el fin de asignar a cada elemento del mismo la función más adecuada para contribuir a un desarrollo territorial equilibrado.***
- ***Mejorar la estructura poblacional de los asentamientos aragoneses, en particular los del medio rural, fijando prioritariamente la población joven y femenina, creando las condiciones necesarias para moderar la tendencia a la concentración excesiva de la población mediante la mejora y potenciación de la calidad en la prestación de los servicios que se dan al medio rural, garantizando, sobre todo, el acceso a la educación, la sanidad y los servicios sociales.***
- ***Promover el desarrollo territorial teniendo en cuenta las características específicas de los diferentes espacios funcionales y homogéneos considerados.***

ANEXO 1. Indicadores demográficos

$$I_{env} = \frac{P_{65 \text{ y más}}}{P_{0-19}} \times 100$$

Índice de envejecimiento

$$I_{sobrenv} = \frac{P_{85 \text{ y más}}}{P_{65 \text{ y más}}} \times 100$$

Índice de sobreenvjecimiento

$$I_{ancianidad} = \frac{P_{75-84}}{P_{65 \text{ y más}}} \times 100$$

Índice de ancianidad

$$TG_{dep_ancianos} = \frac{P_{65 \text{ y mas}}}{P_{15-64}} \times 100$$

Tasa global de dependencia ancianos

$$I_{reemp_activa_total} = \frac{P_{16-19}}{P_{60-64}} \times 100$$

Índice reemplazamiento edad activa total