

# **Una nueva agenda contra la desigualdad**

Pau Marí- Klose

Profesor de Sociología de la Universidad de Zaragoza

(en excedencia)

Jornada “La Desigualdad Social en Aragón”

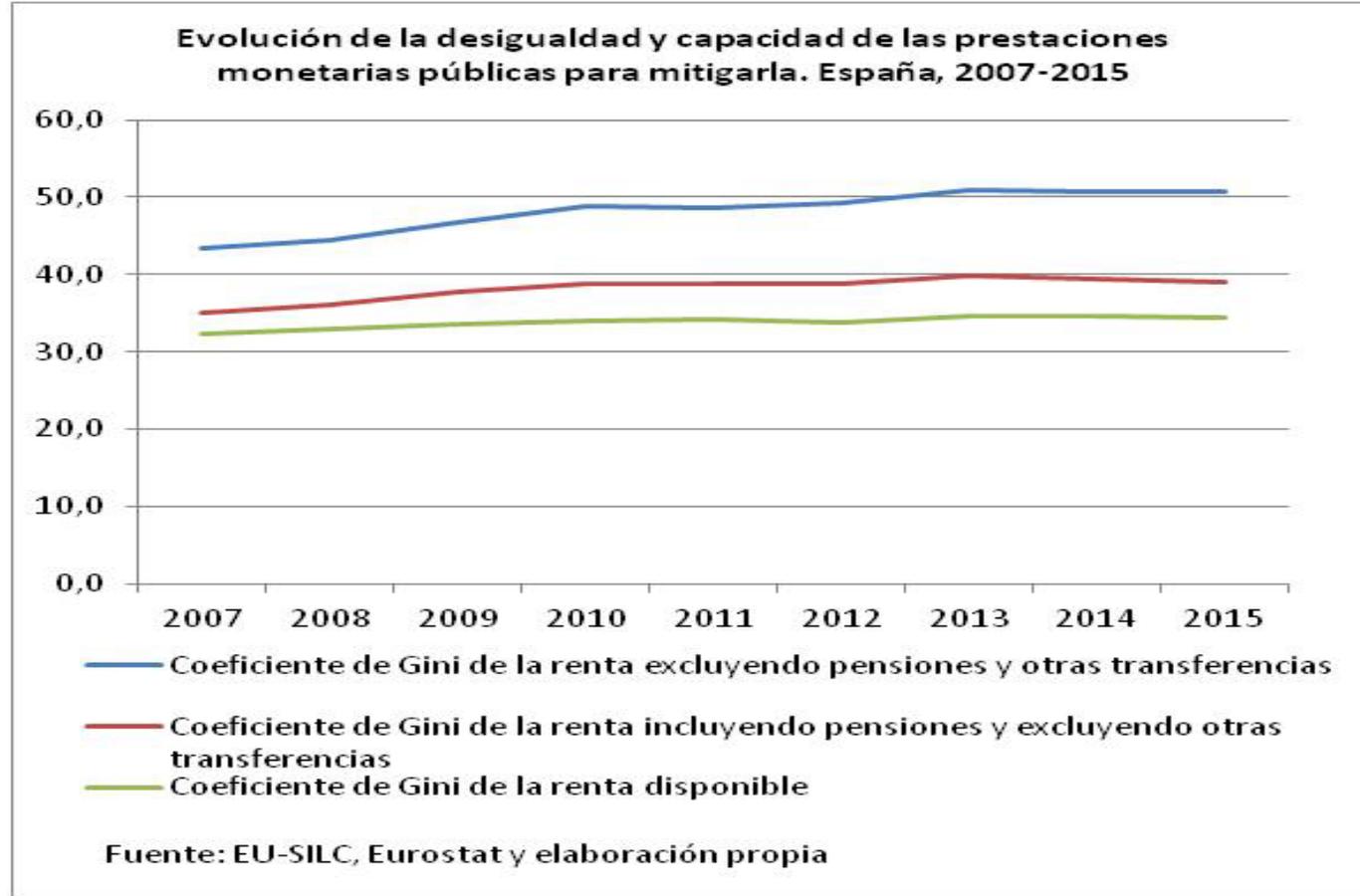
Zaragoza, 27 de abril 2022

# La desigualdad y la pobreza como asuntos políticos

- La lucha contra la desigualdad y la pobreza habían figurado tradicionalmente en la agenda política como asuntos de primer orden
  - En la agenda progresista de la izquierda, pero también en la agenda cristianodemócrata
- Pero, a partir de los años ochenta surgen nuevos enfoques
  - El neoliberalismo reivindica la desigualdad como un factor que promueve el dinamismo económico. Hay que ocuparse de los pobres, pero no de la desigualdad
  - Dentro de la izquierda aparecen corrientes que no creen que la desigualdad sea un problema prioritario: lo es la falta de oportunidades
- Tras la crisis que se inicia en 2008, coincidiendo con un importante aumento de la desigualdad y la inseguridad vital, vuelve a haber una creciente conciencia de que la desigualdad supone un problema, no solo para los “perdedores” sino para la sociedad en su conjunto
  - A partir de 2013 se refuerza la Agenda Social Europea, cuyo hito principal es la aprobación del Pilar Social en 2017
- La pandemia refuerza un discurso “comunitarista progresista”, donde la desigualdad es vista como un elemento corrosivo, que amenaza la cohesión social e impide enfrentarse con éxito a retos colectivos

# Los perfiles de la “nueva desigualdad”

1. La desigualdad de la renta disponible aumenta como resultado del crecimiento de la desigualdad de las rentas primarias, generadas por el mercado
  - El aumento de la desigualdad es, cada vez más, el resultado de la concentración de recursos en los tramos más altos de la escala de ingresos. *Winners take it all.*
2. La participación en el mercado de trabajo no protege necesariamente contra la pobreza y la precariedad vital
  - La pobreza laboral está asociada a la proliferación de vinculaciones frágiles al mercado de trabajo y a un sistema de protección social dual.
3. Uno de los rasgos más característicos de la nueva desigualdad es el rejuvenecimiento de la vulnerabilidad económica
  - Crece la pobreza infantil y juvenil



Los mercados generan cada vez más desigualdad de rentas primarias. Los Estados de bienestar deben realizar cada vez mayor esfuerzo redistributivo para “cancelar” el efecto de ese aumento sobre la desigualdad de renta disponible

# Tres nuevos relatos sobre el aumento de la desigualdad

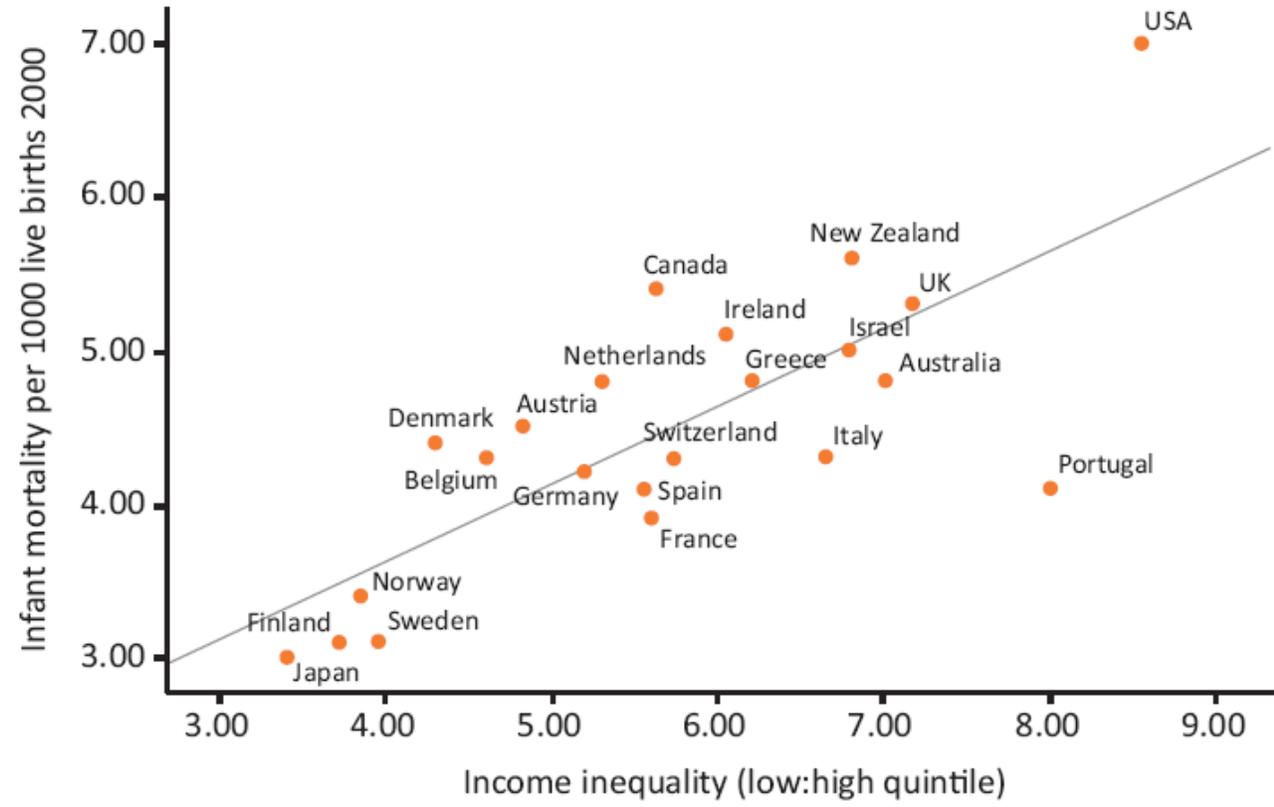
1. La pobreza y la exclusión no son solo experiencias de malestar. Son situaciones de desventaja que tienen profundas consecuencias sobre las oportunidades vitales de los individuos
2. La ideología de la meritocracia ha socavado la cohesión de las sociedades occidentales, convenciendo a las élites de que su éxito en una economía que produce cada vez mayor desigualdad en la distribución de recursos, es merecido. La falta de humildad de las élites alimenta el resentimiento de las clases populares y crea el caldo de cultivo para el auge del populismo
3. Las sociedades desiguales producen resultados socialmente indeseables. No sale a cuenta

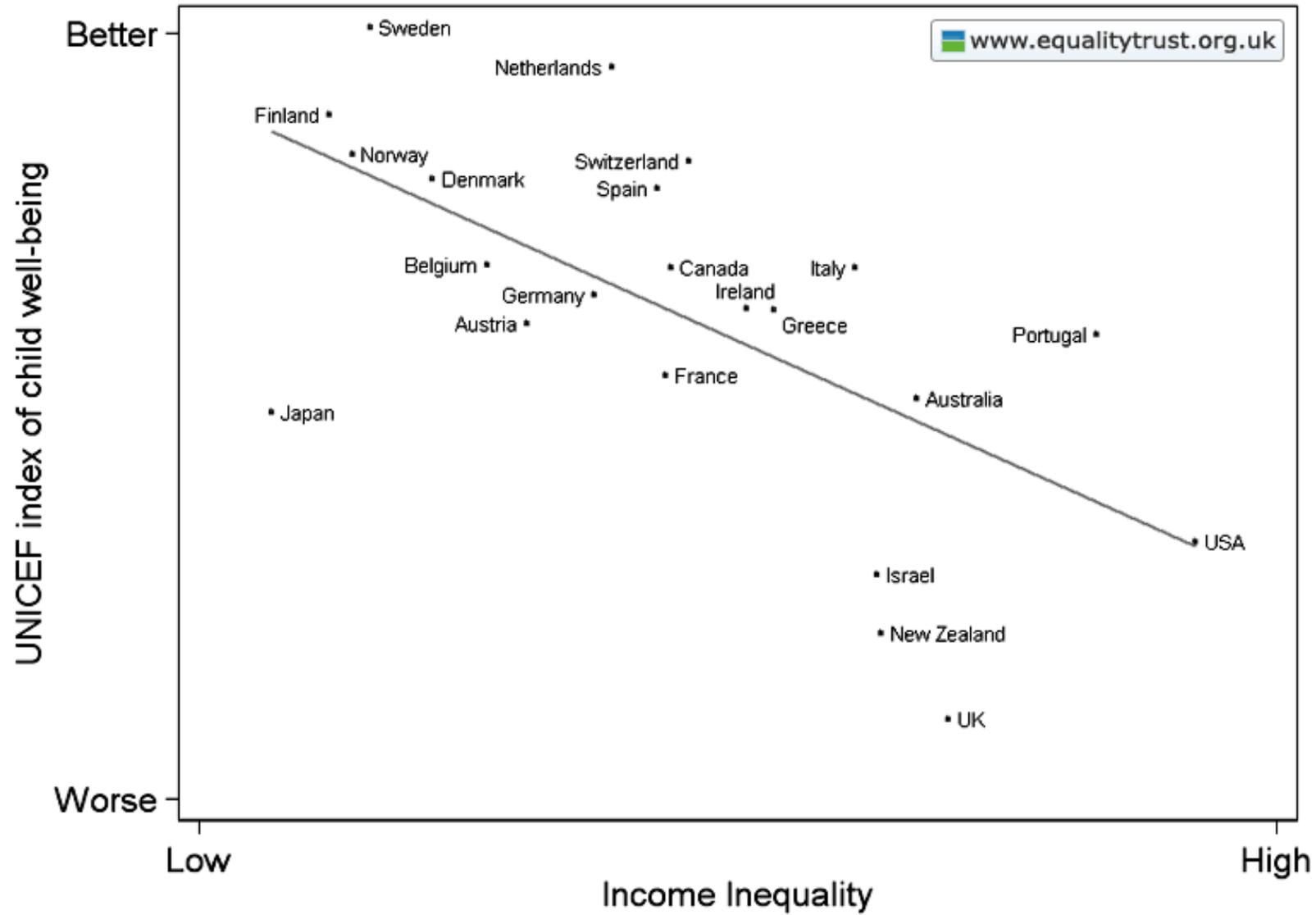
# Relato 3: la desigualdad no sale a cuenta

Las sociedades desiguales producen resultados socialmente indeseables

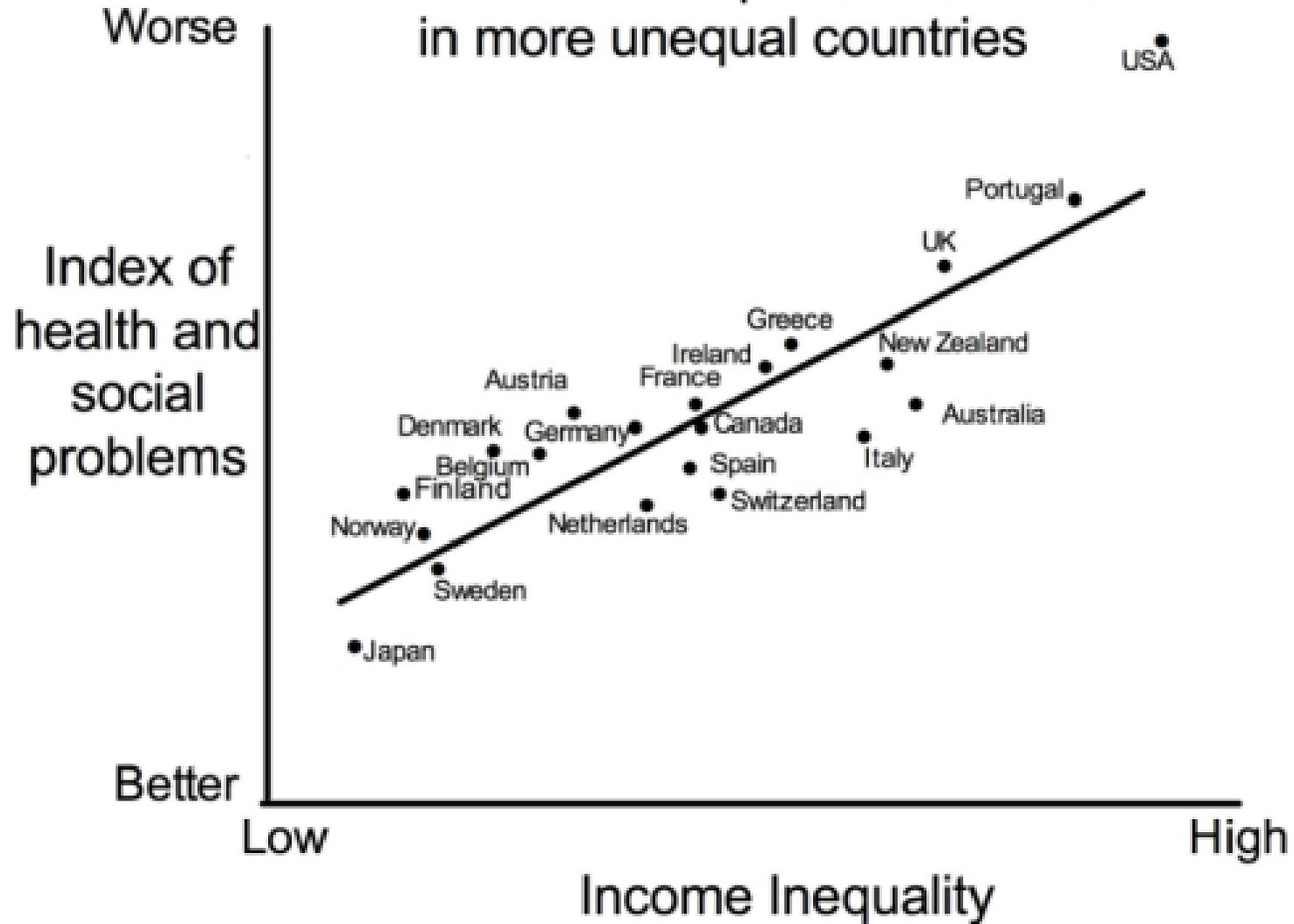
- Muchos problemas sociales y de salud mental están relacionados con la desigualdad (Wilkinson y Pickett)
- La desigualdad afecta negativamente al crecimiento económico
  - Deja atrás y “desaprovecha” individuos talentosos
  - Legitima la corrupción como única vía para salir adelante
  - La polarización y la inestabilidad que provoca afectan a la capacidad de los gobiernos de adoptar decisiones óptimas
  - Refuerza opciones populistas (LePen)
- Vivir en una sociedad desigual perjudica más a los más desfavorecidos, pero tampoco le sale a cuenta a los sectores acomodados
  - Invertir en segregación

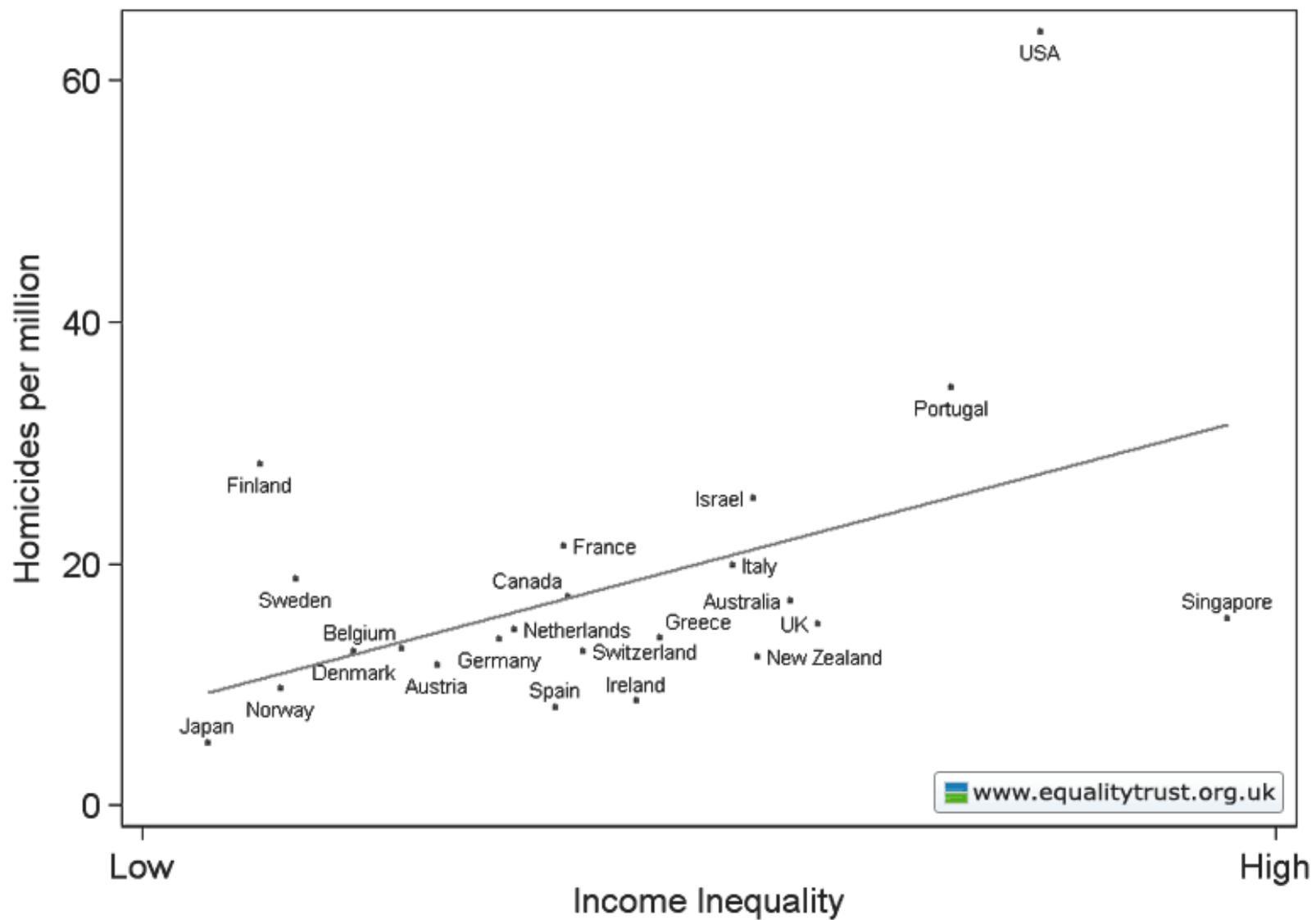
**Figure 14: Wilkinson and Pickett's plot of inequality against infant mortality rate**





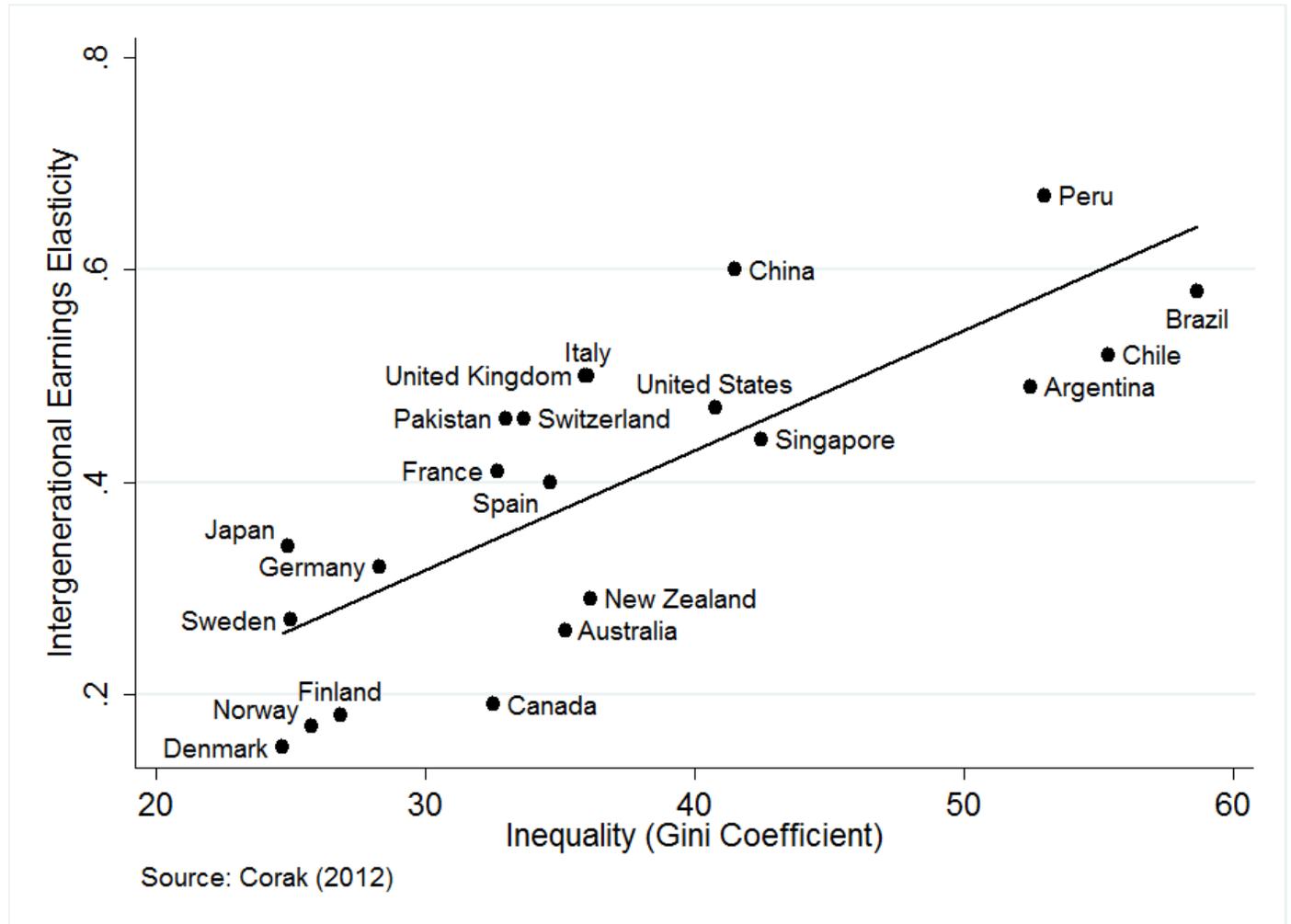
# Health and social problems are worse in more unequal countries





Perjudica más a los  
más desfavorecidos:  
Curva del Gran  
Gatsby

- En los países más desiguales, la asociación entre ingresos de los padres y de los hijos es más fuerte (medida por la elasticidad intergeneracional de ingresos)



# Una nueva agenda para luchar contra la desigualdad: pre-producción, producción, post-producción

- Preproducción: mejorar capacidades y destrezas de las personas vulnerables para promocionar su autonomía y su valía en el mercado de trabajo
- Producción: intervenciones para moderar la distribución desigual de recursos que realiza el mercado
- Post-producción: reasignación de recursos distribuidos por el mercado

		At what stage of the economy does policy intervene?		
		pre-production stage	production stage	post-production stage
Which income segment do we care about?	bottom incomes	primary education and early-childhood programs; vocational training	minimum wage; apprenticeships; reduced social security contributions by firms; in-work benefits	social transfers (housing, family, child benefits); guaranteed minimum income
	middle class	public higher education; adult retraining programs	cluster policies; SME support programs; EU Structural and Investment Funds; occupational licensing; on-the-job training; collective bargaining & work councils; EU trade policies	unemployment insurance; pensions
	top incomes	inheritance & estate taxes	R&D tax credits; EU competition policies	top income tax rates; wealth taxes

# Fase de preproducción

- Políticas para mejorar la situación socioeconómica de los **tramos más bajos** de recursos, sus oportunidades de logro y movilidad ascendente.
  - Políticas de capacitación y promoción de la autonomía (que inculcan hábitos que fomentan la buena salud y el desarrollo equilibrado de la personalidad, estimulan el progreso cognitivo, inculcan competencias o propician el progreso educativo), particularmente en edades tempranas
  - Luchar contra el fracaso escolar
- Políticas para mejorar la posición de **clases medias**
  - Políticas públicas para favorecer la generalización de los estudios avanzados, ya sea profesionales o universitarios (a través, por ejemplo, del abaratamiento de la matriculas, sin repercutir el coste total del servicio)
- Políticas para restar ventajas a los grupos **más acomodados**
  - Políticas que gravan la transferencia intergeneracional de riqueza

# Fase de producción

- Políticas y acciones para ayudar a los más **desfavorecidos**:
  - fijar salarios mínimos
  - reservar empleos a quienes tienen mayores problemas de empleabilidad
  - apoyar iniciativas de emprendimiento en estos grupos
  - regular contra la precariedad laboral
- Políticas y acciones para favorecer la condición de las **clases medias**,
  - apoyar la iniciativa empresarial de autónomos y pequeños empresarios
  - garantizar el poder de negociación de los sindicatos en grandes empresas
- Políticas y acciones para moderar la capacidad de los **grupos privilegiados** de capturar rentas a costa de otros grupos que tienen por debajo de ellos
  - políticas para evitar la concentración del poder empresarial
  - fijación de topes salariales en las empresa
  - Co-determinación en consejos de administración

# Fase de postproducción

- Políticas y acciones para ayudar a los más **desfavorecidos**:
  - transferencias monetarias a las que se accede tras una comprobación de ingresos o patrimonio: rentas mínimas, créditos fiscales, ayudas de emergencia
  - políticas para posibilitar el acceso a servicios que, de otro modo, supondrían un elevado coste para los más vulnerables: escuela infantil 0-3, comedor escolar, bonos de transporte o acceso al consumo cultural, alquiler público de viviendas, etc.
- Políticas para favorecer la condición de las **clases medias**,
  - sistemas de Seguridad Social que rigen en buena parte de los países desarrollados son dispositivos de mantenimiento de rentas que “desmercantilizan” a los trabajadores y trabajadoras
  - Posibilitar a las clases medias acceder a servicios que serían inaccesibles a precios de mercado: sanidad de calidad, atención a la dependencia, atención residencial al edades avanzada
- Políticas y acciones para evitar que las **capas más altas** acumulen riqueza en la fase de post-producción
  - gravar sus ganancias y patrimonio
  - participación de los trabajadores en los beneficios empresariales

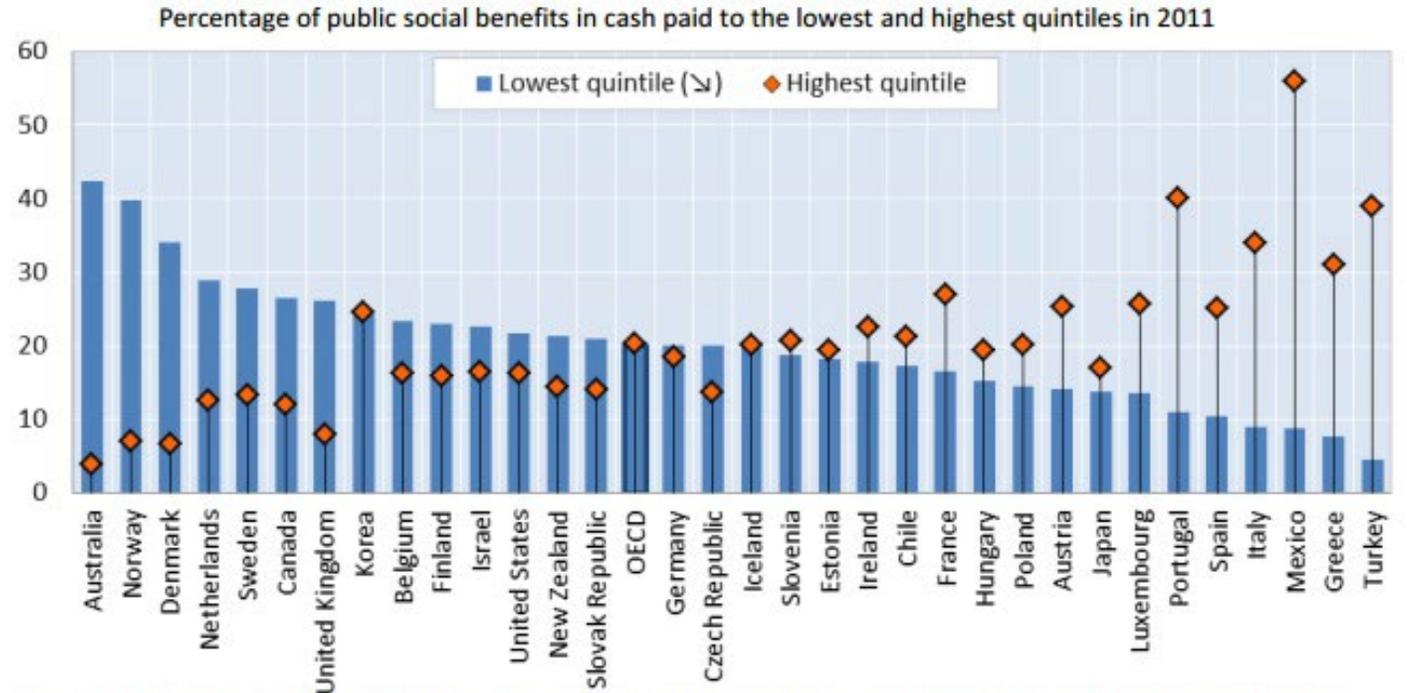
# ¿Qué políticas frente a qué desigualdad?

- La desigualdad tiene muchas dimensiones. Es necesario conocer bien la desigualdad de cada territorio para acertar en la elección de medidas a adoptar
- La lucha contra la desigualdad no es un proyecto estrictamente técnico. Tiene trasfondo ideológico
  - Son políticas con “ganadores” y “perdedores”
  - Solo son posibles si consiguen coaliciones de apoyo amplias
- La implementación de las políticas y la capacidad de ajustarlas en función de necesidades cambiantes y la evaluación de resultados es crucial para avanzar en la lucha contra la desigualdad

# Impacto redistributivo

Las ayudas económicas que proporciona el Estado de bienestar no llega a los de más abajo

## 5 The share of social benefits going to low income households varies considerably across OECD



Note: Lowest/highest quintile is defined as 20% of the population living the lowest/highest equivalised disposable income.  
Source: OECD Income Distribution database via <http://oe.cd/idd>.

## Impacto redistributivo

- Los datos evidencian la escasa capacidad protectora del sistema de transferencias para los colectivos más jóvenes, particularmente para la infancia. Las prestaciones tienen un papel más destacado, aunque limitado, en edades intermedias, y un papel de primer orden en edades avanzadas

Tasa de riesgo de pobreza antes y después de las transferencias, por grupos de edad. España, 2015

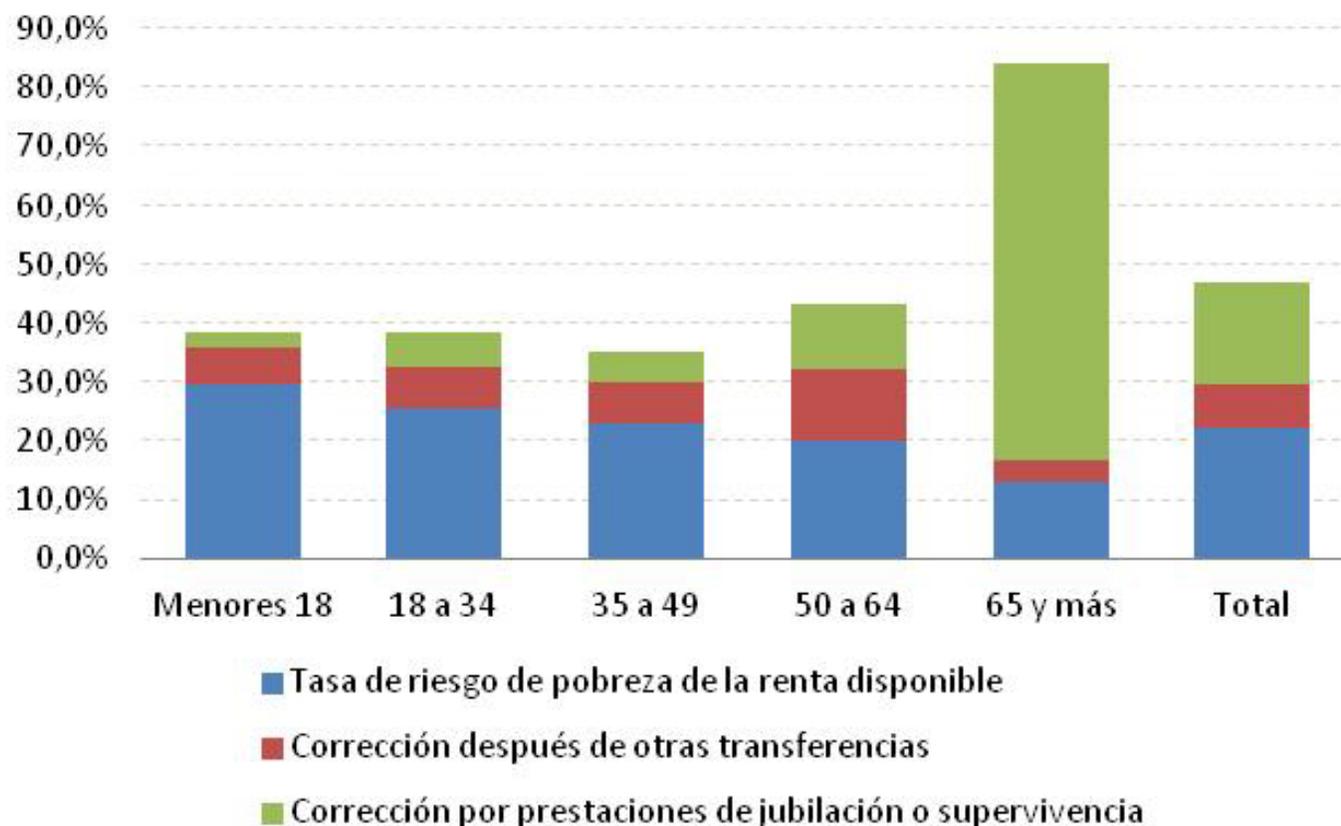
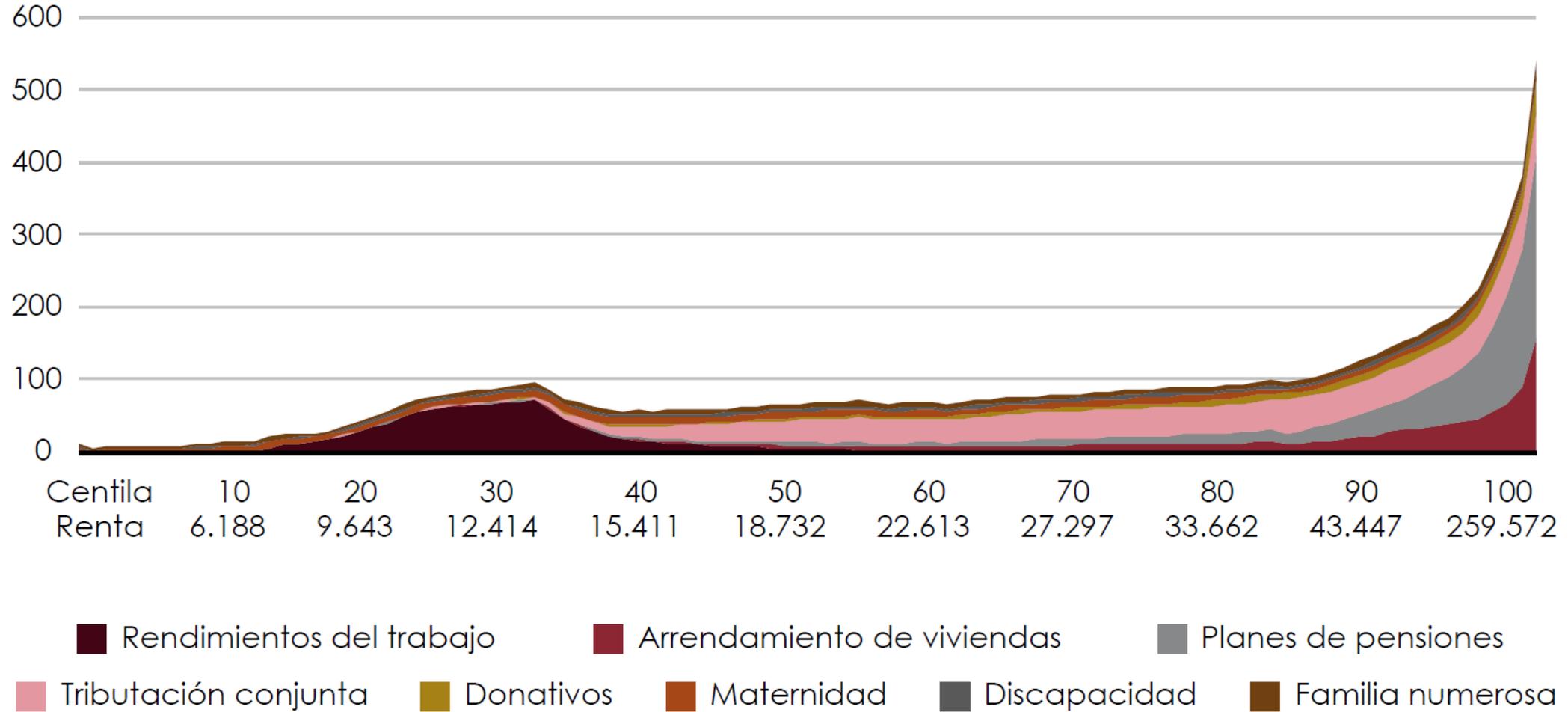


GRÁFICO 5. DISTRIBUCIÓN DE LOS BENEFICIOS FISCALES DEL IRPF POR CENTILAS DE RENTA BRUTA, EN MILLONES DE EUROS



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos proporcionados por la AEAT.  
 Nota: Se excluye a los no declarantes, la unidad de análisis es la declaración.