

**“RESPUESTAS DE LAS MUJERES RURALES A LOS
PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL 2000-2006”**

Objetivos del Estudio

- ❑ Disponer de datos actualizados sobre la situación general de las mujeres del medio rural a fin de poder elaborar estadísticas segregadas por sexo.
- ❑ Evaluar los resultados de participación, respuesta y consecuencias para las mujeres rurales de los Programas Operativos y de Desarrollo Rural 2000-2006, tomando como referencia el periodo 2000-2005.
- ❑ La evaluación de las distintas políticas de desarrollo rural llevadas a cabo para promover la participación plena de las mujeres en la economía y la sociedad rural.

Características Poblacionales de las Mujeres en las Zonas Rurales

- Las mujeres son minoría en el total de la población (49,4%) y su presencia desciende en el colectivo de personas en edad activa (47,8%)
- El envejecimiento del colectivo femenino es muy alto en las áreas rurales
- La mayoría de las mujeres rurales en edad activa residen en Andalucía, Cataluña, Comunidad Valenciana y Galicia.
- La presencia de mujeres crece en gran parte de localidades rurales con cierta dimensión (>5.000) y disminuye en las más pequeñas (<1000)

Actividad y Paro de las Mujeres en las Zonas Rurales

- Entre 1991 y 2001, las tasa de actividad femenina ha crecido mucho en todos los municipios, sobre todo, en los más grandes: 10,3 puntos en los de 10.000 a 20.000.
- La participación en la población activa es más baja que la media española (37% frente a 40%)
- La tasa actividad de las mujeres es muy baja en los pueblos con < 5000 habitantes (35,2% en 2001). En los de 10.000 a 20.000 es mayor que la media española (42,5%).
- Baleares y Madrid son las CCAA con tasas de actividad más altas y una población activa más feminizada.
- La tasa de paro se ha reducido, pero se mantiene por encima de la media y superior, en casi diez puntos, a la de los hombres. Cataluña y Aragón tienen las menores tasas de desempleo femenino.

Características de la Ocupación de las Mujeres Rurales

- El 35% de las personas ocupadas en las zonas rurales son mujeres.
- El empleo asalariado tiene menos peso en las zonas rurales que en el resto (80% frente a 86%).
- El 18% de las ocupadas rurales son empresarias. La mayoría sin asalariados.
- El sector servicios es mayoritario en la ocupación rural aunque tiene menos peso que en España (70% frente a 81%). La industria es el segundo (17%) y la agricultura el tercero (11%).
- Las mujeres son el 28% de los empresarios rurales, el 36% de los asalariados, el 56% de las ayudas familiares y el 39% de los cooperativistas.
- En los servicios las mujeres suponen el 39% de los empresarios, en la agricultura el 24% , en la industria el 21% y el 4% en la construcción.

Mujeres Titulares de Explotaciones Agrarias 1

Fuente	Número	% sobre total
Censo Población 2001*	91.324	24%
Censo Agrario 1999 Total*	452.360	29%
Censo Agrario 1999 > 6 UDE*	90.205	21%
SSA 2006	110.620	33%

* Estas cifras no incluyen Navarra, País Vasco, Ceuta y Melilla

Mujeres Titulares de Explotaciones Agrarias 2

- Las titulares son las más numerosas de las trabajadoras familiares agrarias (46%).
- El grado de envejecimiento de las titulares es alto: 23% < 44 años y 31% > de 65.
- Andalucía, Galicia y la Com. Valenciana concentran más de la mitad de las titulares – 20%, 26% y 11% respectivamente -.
- El 80% de las titulares trabajan en pequeñas explotaciones con menos de 6 UDE y sólo el 1,6% en las de más de 40 UDE. Las jóvenes tienen explotaciones mayores.
- La dedicación al trabajo de la explotación es baja: el 65,4% menos del 25% de una UTA y el 22% dedican el 50% o más.
- Las actividades preferentes entre las titulares son el olivar y los frutales y cítricos. Entre las titulares jóvenes aumentan las producciones más intensivas (horticultura y vacuno de leche y carne).
- La menor dedicación se da en el olivar, y en ganado vacuno, de leche y carne, y hortalizas donde más

Afiliación de las Mujeres a la Seguridad Social Agraria

- El 82% de las agricultoras están inscritas en el REASS C. P. y el 18% restante al RETA
- En el periodo 1999 – 2006, cae la afiliación a la seguridad social un 14%. En el REASS C.P baja un 22% y aumenta un 51% en el RETA.
- La reducción del 30% de la cuota a determinadas personas cotitulares de las explotaciones agrarias ha beneficiado sobre todo a las mujeres (90% de los solicitantes).
- En diciembre de 2006, el número de asalariadas afiliadas al REASS C.A. ascendía a 373.401. El 75% se concentran en Andalucía, el 7% en Extremadura y el 6% y 5% respectivamente en Murcia y Valencia.
- Las mujeres suponen el 50% del conjunto de personas inscritas en el REASS C.A
- En el periodo 2000 – 2006, ha crecido un 2% la afiliación de las asalariadas al REASS C.A

PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL ANALIZADOS 1

- El análisis de la respuesta de las mujeres a los Programas de Desarrollo Rural 2000 - 2006 y la caracterización de las beneficiarias de estos programas se ha realizado en base a documentación aportada por el M.A.P.A., procedente de las bases de datos de beneficiarios de los programas y del trabajo de campo realizado en 10 comarcas.
- El trabajo de campo se ha realizado en diez comarcas: Comarca de Luarca (Asturias), Comarca Central (Lugo), Comarca de Arlanza (Burgos), Comarca de Serriá (Lérida), Comarca de La Almunia de Doña Godina (Zaragoza), Comarca de Don Benito (Badajoz), Comarca de La Mancha (Ciudad Real), Comarca de la Campiña Alta (Córdoba), Comarca del Suroeste y Valle del Guadalentín (Murcia) y Comarca de Valles de Albaida (Valencia)
- Se han realizado 100 entrevistas: 20 a mujeres agricultoras, 20 a mujeres empresarias no agricultoras, 10 responsables de cooperativas agrarias, 10 responsables de OPAS, 10 responsables de asociaciones de mujeres, 10 personas directivas o técnicas de las OCAs.

PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL ANALIZADOS (1)

Programas Analizados	Datos Disponibles en las Bases de Datos de Beneficiarios del MAPA
Instalación de jóvenes a las explotaciones agrarias	Nº de personas beneficiarias por sexo y edad; Orientación productiva de las explotaciones; Importe de las ayudas; Ámbito estatal y autonómico; Datos anuales de los años 2000 a 2005.
Planes de mejora de las explotaciones agrarias	Nº de beneficiarios por personalidad jurídica; Beneficiarios persona física por sexo y edad; Orientación productiva de las explotaciones; Importe de las ayudas; Ámbito estatal y autonómico; Datos anuales de los años 2000 a 2005.
Iniciativa comunitaria Leader +	Nº de mujeres en el órgano de decisión y gerencia del GAL; Nº de beneficiarios por personalidad jurídica; Beneficiarios persona física por sexo y edad; Ámbito de actividad de la empresa; Importe de las ayudas; Ámbito autonómico; La información se refiere al conjunto del periodo de desarrollo de Leader + hasta 2005. Varias CCAA no han facilitado al MAPA la información completa de los indicadores de seguimiento

PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL ANALIZADOS (2)

Programas Analizados	Datos Disponibles en las Bases de Datos de Beneficiarios del MAPA
Programas plurirregionales de formación dirigidos al sector Agroalimentario y rural	Nº de personas participantes por sexo, edad y nivel de formación; Cursos impartidos y características de los mismos (duración, CCAA de realización, etc.). Ámbito estatal; Datos anuales del año 2005.
Plan de formación y promoción cooperativa	Nº de personas participantes por sexo, edad y nivel de formación; Cursos impartidos y características de los mismos (duración, CCAA de realización, temática de curso*, etc.). Ámbito estatal; Datos anuales desde 2000 a 2005. * Esta información sólo se ha facilitado para 2005
Programa PRODER II	Nº total de beneficiarios sin diferenciar sexo*; Ámbito de actividad de la empresa; Gasto público; Ámbito autonómico; La información se refiere al conjunto del periodo de desarrollo de PRODER II hasta 2005. * La Administración Central no contempla el sexo en los indicadores de seguimiento. Las CCAA si recogen esta información.

PROGRAMAS DE DESARROLLO RURAL ANALIZADOS (3)

Programas Analizados	Datos Disponibles en las Bases de Datos de Beneficiarios del MAPA
Medidas de acompañamiento: Indemnización compensatoria por zona Desfavorecida, Cese anticipado de la actividad agraria, Forestación de tierras agrarias y Ayudas agroambientales	La base de datos de beneficiarios del FEGA no tiene diferenciado el sexo. La información que se ha utilizado, es una extracción especial, realizada por dicho organismo, para este Estudio. Número total de beneficiarios y mujeres beneficiarias de las ayudas; Datos anuales de 2001 y 2005. La información se limita a las diez comarcas donde se ha realizado el trabajo de campo.
Plan Nacional de Regadíos, Mejora de la Transformación y Comercialización de productos agrarios y otros	Estos programas no han podido analizarse por carecer de información segregada por sexo.

Características Generales de las Mujeres Beneficiarias de los Programas Operativos de Desarrollo Rural

- La edad a la que las mujeres emprenden actividades en calidad de empresarias es relativamente alta, por encima de los 30 años.
- La mayor parte de ellas han tenido experiencias laborales previas.
- El grupo mayoritario sólo tiene formación básica. Sin embargo, hay un colectivo significativo con un nivel medio o alto de formación
- La mayoría están casadas y la presencia de viudas es mayor en agricultura.

Características de las Beneficiarias de la Incorporación de Jóvenes y Mejora de Explotación (1)

- En el colectivo de beneficiarios de las ayudas de incorporación y mejora las mujeres suponen el 25,5% y 19% respectivamente
- Las mujeres se incorporan con más edad que los hombres, lo que influye en su nivel de formación agraria y su participación en la explotación.
- La mayor parte de las mujeres han accedido a la explotación por herencia directa suya, alguna por herencia del marido. Casi todas han ampliado la misma mediante compras.
- Las explotaciones de las mujeres beneficiarias de las ayudas a incorporación de jóvenes y mejora se concentran en los sectores de vacuno de leche y carne y hortalizas (> 50%).
- En coherencia con la distribución geográfica de los subsectores agrarios más feminizados, en los dos programas, se registra gran concentración de beneficiarias en las Comunidades de la Cornisa, incluida Galicia, en las Ribereñas del Mediterráneo y Canarias.

Características de las Beneficiarias de la Incorporación de Jóvenes y Mejora de Explotación (2)

- Las características de las explotaciones de las mujeres y los hombres beneficiarios de los programas son muy similares en dimensión y, dentro de la comarca, en orientación productiva.
- Las explotaciones de las personas beneficiarias de estas ayudas tienen mas dimensión que la media comarcal y mayor grado de innovación.
- La discriminación positiva en algunos programas ha favorecido que las mujeres sean las solicitantes, lo que ha permitido visualizar su presencia en las explotaciones agrarias.
- La principal tarea que realizan las mujeres, en la explotación, es la gestión burocrática y económica. También participan en la compra de insumos y venta de los productos, gestión de la mano de obra asalariada, etc.
- Han perdido peso las mujeres que participan en recolecciones y otros trabajos manuales descualificados y ha aumentado algo el trabajo directo con maquinaria. Muchas mujeres acuden a empresas de servicios con maquinaria para la realización de las labores.

Características de las Beneficiarias de los Programas PRODER II y Leader + (1)

- El 46,5% de los proyectos empresariales de personas físicas en Leader + son de mujeres, lo que supone un avance significativo frente a Leader I y II (< 30%).
- El 80% de los proyectos se encuadran en las medidas de PYMES y servicios, valorización del patrimonio y turismo.
- El turismo, en su conjunto, sigue acaparando la mayor parte de las inversiones. Han aumentado las inversiones de mujeres en servicios a la población y han bajado las actividades relacionadas con la producción agraria.
- El 43% del empleo de la iniciativa Leader + es femenino y supone el 52% en los nuevos empleos creados. En Leader II, el 36% de los empleos fueron ocupados por mujeres.
- Muchas beneficiarias han optado por constituir sociedades mercantiles, civiles y cooperativas

Características de las Beneficiarias de los Programas PRODER II y Leader + (2)

- Han aumentado las empresarias que invierten en sectores innovadores, poco conocidos por ellas y sin relación con el negocio familiar
- Las empresas de las mujeres han aumentado su dimensión y han ampliado sus actividades desde su creación
- La mayor parte de las inversoras tienen experiencia laboral previa. Algunas de estas han sido agricultoras
- Las mujeres empresarias cuentan con apoyo familiar y lo valoran muy bien

Participación de las Mujeres en las Entidades Socioeconómicas del Sector

- Ha crecido la participación de las mujeres en las OPA, especialmente en sus programas de formación e información. También ha aumentado la presencia de mujeres en cargos de responsabilidad de las OPA.
- La participación de las mujeres en las cooperativas es muy baja aunque es alto el grado de afiliación a las mismas. La presencia femenina en los Consejos Rectores es casi inexistente.
- La presencia de las mujeres en los organismos con representación agraria (Consejos Reguladores, Comunidades de Regantes, Cámaras Agrarias, ..) es muy baja.
- En los GAL ha aumentado la participación de mujeres en los órganos de decisión, aunque todavía en el 73% de los Grupos suponen menos del 25%. En la gerencia ha crecido también la presencia de mujeres (32%).
- Las mujeres empresarias participan poco en las asociaciones de mujeres. Las asociaciones de mujeres vinculadas a OPA y las socioculturales son las que despiertan mayor interés en este colectivo.

Participación de las Mujeres en los Programas de Formación

→ Las mujeres tienen interés por la formación especializada sobre actividades concretas, tanto las agricultoras como en el resto.

→ Programa Plurirregional:

- La participación de mujeres es del 37% (2005).
- Más de la mitad tienen de 25 y 45 años.
- El colectivo más numeroso de participantes es el que sólo tienen estudios primarios
- Su nivel de estudios es más alto que el de los hombres.
- Gran parte de las participantes acuden a cursos no agrarios (turismo rural, artesanía, etc.), son minoría las que asisten a cursos vinculados con la actividad agraria.

→ Formación cooperativa

- La participación de mujeres es del 26,5%
- Su nivel de estudios es más alto que el de los hombres.
- Son pocas las asistentes a los cursos de funcionamiento y desarrollo empresarial y de cooperativismo, así como, a los relacionados con la gestión de las explotaciones y técnicas de producción agraria

Participación de las Mujeres en las Medidas de Acompañamiento

- La presencia de las mujeres varía mucho entre las cuatro medidas de acompañamiento y refleja el grado de aplicación, de dichas medidas, en las zonas ganaderas del norte, así como, los requisitos de dedicación a la explotación que se exige en cada una de ellas.
- **En el cese anticipado de la actividad:** En Asturias y Galicia, la participación femenina supera el 50% y en el resto del territorio registran de media un 12%
- **Indemnización compensatoria por zona desfavorecida:** En Asturias y Galicia las mujeres superan el 40% y en el resto un 10% de media.
- **Forestación de tierras agrarias:** Las mujeres suponen un 29% de media.
- **Ayudas agroambientales:** La participación femenina varía mucho de unos a otros territorios: 8% y 39% en zonas de Aragón y Galicia. La media está en torno al 22%.

Obstáculos Para la Participación de las Mujeres

→ En el sector agrario

- La dureza del trabajo y la falta de rentabilidad de la actividad o la falta de formación adecuada
- La dificultad de acceso a la tierra, excepto por herencia.
- El déficit formativo en cuestiones agrarias
- La falta de apoyo específico desde las cooperativas
- La percepción que tienen bastantes mujeres acerca de su propio trabajo como algo complementario de la renta familiar

→ En los sectores no agrarios

- La falta de formación específica para el negocio
- La falta de sensibilidad frente a las cuestiones de género por parte de los gestores de algunos programas
- La excesiva burocracia en algunas ayudas y en la obtención de los permisos

→ En todos los sectores, la falta de servicios de atención a las personas dependientes se ha reducido como obstáculo. También ha bajado el coste de la seguridad social.

Elementos que Incentivan la Participación de las Mujeres

- La existencia de medidas de discriminación positiva provoca: mayor interés en las destinatarias y mayor compromiso de la administración u organismo que otorga la ayuda
- La información sobre la participación de las mujeres en los distintos programas permite mejorar las medidas y aumentar su eficacia.
- El apoyo familiar es fundamental en las inversiones de todas las mujeres.
- La mejora de la red de servicios sociales
- En las agricultoras: la salarización de la agricultura y la extensión de las empresas de servicios o cooperativas con maquinaria .
- El deseo de mantener y ampliar el negocio heredado
- La mejora de la percepción de las mujeres empresarias y agricultoras en la sociedad rural.
- El desarrollo de nuevos yacimientos de empleo que están siendo aprovechados por mujeres

Conclusiones 1

- ➔ La aplicación de la transversalidad de género se refleja en los programas de desarrollo rural del MAPA y las CCAA 2000 – 2006. Sin embargo, la incorporación de criterios de igualdad en los mismos es muy heterogénea y muy distinta la información disponible.
- ➔ La falta de información segregada por sexo ha impedido analizar el comportamiento de las mujeres en varios programas.
- ➔ La participación femenina en los programas operativos y de desarrollo rural del MAPA ha aumentado y varía mucho de unos a otros. Entre los factores con mayor incidencia están:
 - La mejora de las zonas rurales en general y de los servicios sociales en particular
 - Ámbito sectorial del programa: Menor en el sector agrario que en el resto
 - Distribución geográfica: El peso de las zonas ganaderas del norte en los programas agrarios incide en la proporción de mujeres en los mismos
 - Distribución productiva: La importancia en el programa de la producción ganadera y de la horticultura repercute también en la mayor o menor presencia de las mujeres
 - Existencia en el programa de medidas de discriminación positiva para fomentar la participación de las mujeres en el mismo
- ➔ La participación de la mujer es muy baja en los grandes cultivos mecanizados, lo que supone un obstáculo para la incorporación en las zonas donde estos predominan.

Conclusiones 2

- El manejo directo de la maquinaria agraria por las mujeres sigue siendo muy bajo. Esta limitación la solventan algunas mujeres mediante la contratación de servicios de maquinaria
- Aunque la mayoría de las mujeres jóvenes mantienen una valoración poco positiva del sector agrario como opción de desarrollo profesional, hay un grupo que se ha incorporado por vocación, interés laboral o perspectivas de ampliar la explotación heredada.
- En Leader + y PRODER II se registra un avance importante de las mujeres a todos los niveles, sobre todo, en el desarrollo de iniciativas empresariales y en el empleo
- El turismo rural sigue siendo el ámbito preferente de inversión. Han aumentado en otros servicios, en especial los de asistencia a las personas dependientes. Se ha reducido la importancia de las actividades relacionadas con comercialización y transformación de productos agrarios y siguen siendo bajas las inversiones en otros ámbitos industriales.
- El apoyo de Leader + al empleo femenino se refleja en el aumento de la ocupación de las mujeres en el marco de esta iniciativa.

Conclusiones 3

- Las empresas creadas por mujeres han aumentado su dimensión y han ampliado sus actividades desde su creación. También hay más empresarias que invierten en sectores innovadores en los que tienen poca experiencia.
- Hay interés por la formación, tanto en las agricultoras como en los restantes sectores, sobre todo, de cursos especializados en actividades concretas. Ámbitos en los que se detecta una falta de oferta formativa.
- En el marco de los dos programas de formación analizados, plurirregional y cooperativo, la presencia femenina en los cursos relacionados con la producción agraria y organización cooperativa, es reducida. La participación femenina en la formación se centra sobre todo en los cursos no agrarios (turismo rural, artesanía, transformación de productos agrarios, etc.).
- La participación de las mujeres en los GAL ha aumentado aunque en la mayoría de los grupos no supera el 25% en los órganos de decisión.
- En el ámbito agrario se detecta mayor presencia en las OPAS y un estancamiento en la estructura cooperativa